Financiamento das políticas públicas destinadas à Terra Indígena Yanomami

Execução orçamentária recente, PLDO/PLOA 2027 e atuação da CDH

Eduardo A. F. Rodriguez - Consultoria de Orçamentos - Senado Federal

Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle
SENADO FEDERAL

PPA 2024-2027

Agendas Transversais:

"conjunto de atributos que encaminha problemas complexos de políticas públicas, podendo contemplar aquelas focalizadas em públicos-alvo ou temas específicos, **que necessitam de uma abordagem multidimensional e integrada por parte do Estado para serem encaminhados de maneira eficaz e efetiva**"

Quais são as agendas transversais definidas no atual PPA?

I - crianças e adolescentes
II - mulheres
III - igualdade racial
IV - povos indígenas
V - meio ambiente

Acompanhamento das Agendas Transversais: Decreto nº 12.066/2024 - monitoramento do PPA ocorrerá anualmente em relação às agendas transversais

O desafio: identificar o gasto destinado aos Yanomami

Problema: Limitação das bases de dados orçamentárias

- Ação, subtítulo, plano orçamentário (PO) e plano interno (PI) não identificam o conjunto de gastos destinados ao território Yanomami.
- Acompanhamento possível em relação à agenda transversal Povos Indígenas, não especificamente ao Território Yanomami.
- Povos Indígenas: Painel do Orçamento Federal (Siop)

Metodologia utilizada

- Relatório da agenda transversal Povos Indígenas ano-base 2025 (seção específica Yanomami): palavras-chave de cadastro de ações, notas de empenho e informações dos órgãos. Os resultados podem ser considerados uma aproximação, não uma identificação cabal dos dispêndios para essa finalidade.
- 2026: em função da ausência de relatório divulgado, busca por palavras-chave no campo Observação de Empenho – Siga Brasil

2025 | execução identificada por órgãos

R$ 372,3 milhões empenhados • 20 ações • 9 órgãos

Órgão	Empenhado (R$ mihões)
Ministério da Saúde	221,2
Ministério dos Povos Indígenas	88,4
Ministério da Justiça e Segurança Pública	38,2
Defesa / Meio Ambiente / Mulheres / outros	24,5

Além dos valores empenhados: R$ 448,4 milhões em créditos extraordinários de 2024 executados em 2025, sendo R$ 272 milhões no Ministério dos Povos Indígenas

2025 | principais unidades e ações orçamentárias

Unidade / órgão	Ação Orçamentária	Valor Empenhado (R$ milhões)
Fundo Nacional de Saúde	20YP - Promoção, Proteção e Recuperação da Saúde Indígena	R$ 219,5
Ministério da Justiça e Segur. Pública	2B00 • Atuação da Força Nacional de Segurança Pública	R$ 19,8
Funai	21BO — Direitos Pluriétnicos Culturais e Sociais dos Povos Indígenas, 21HW - Proteção aos Povos e Terras Indígenas – ADPFs 709 e 991 e 2000 — Administração da Unidade	R$ 15,6
Ministério da Defesa	21EM - Emprego das Forças Armadas e do Centro Gestor e Operacional do Sistema de Proteção da Amazônia em Apoio a Ações em Terras Indígenas	R$ 8,3

Principais eixos de atuação: saúde, proteção territorial, fiscalização e repressão ao garimpo ilegal, direitos sociais e segurança

2026 | Empenhos identificados para os Yanomami

R$ 99,9 milhões empenhados | R$ 54,7 milhões pagos

Unidade orçamentária	Ação	Valor Empenhado (R$ milhões)
Funai	21HW • PROTECAO AOS POVOS E TERRAS INDIGENAS - ADPFS 709, 743, 760 E 991	R$ 68,2
Fundo Nacional de Saúde	20YP • PROMOCAO, PROTECAO E RECUPERACAO DA SAUDE INDIGENA	R$ 23,3
Ministério da Defesa	21EM • EMPREGO DAS FORCAS ARMADAS E DO CENTRO GESTOR E OPERACIONAL DO SISTEMA DE PROTECAO DA AMAZONIA EM APOIO A ACOES EM TERRAS INDIGENAS	R$ 5,1
Fundo Nacional de Saúde	21CJ • SANEAMENTO BASICO EM ALDEIAS INDIGENAS PARA PREVENCAO DE DOENCAS E AGRAVOS	R$ 1,5

Levantamento parcial por busca textual na base de empenhos Siga Brasil; dados até 10/11/2026.

PLOA 2027 | Ações que podem beneficiar o Território

Unidade / órgão	Ação e Subtítulo	PLOA (R$ milhões)
Fundo Nacional de Saúde	PROMOÇÃO, PROTEÇÃO E RECUPERAÇÃO DA SAÚDE INDÍGENA - NACIONAL	2.502,5
Fundo Nacional de Saúde	PROMOÇÃO, PROTEÇÃO E RECUPERAÇÃO DA SAÚDE INDÍGENA – REGIÃO NORTE	855,9
Ministério da Defesa	EMPREGO DAS FORCAS ARMADAS E DO CENTRO GESTOR E OPERACIONAL DO SISTEMA DE PROTECAO DA AMAZONIA EM APOIO A ACOES EM TERRAS INDIGENAS - NACIONAL	204,5
Funai	PROTEÇÃO AOS POVOS E TERRAS INDÍGENAS – ADPFS 709, 743, 760 E 991 - NACIONAL	237,7
Funai	REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA, PROTEÇÃO E GESTÃO TERRITÓRIOS INDÍGENAS - NACIONAL	226,4

Atenção: dotações nacionais/regionais NÃO representam valores exclusivos para os Yanomami.

CDH | emendas apresentadas ao PLOA 2025

Total de 4 emendas de apropriação

UO / órgão	Ação	Solicitado (R$ milhões)	Aprovado (R$ milhões)	Tipo
81101 • Direitos Humanos	21G5 • Direitos humanos	260,0	0,5	Apropriação
81101 • Direitos Humanos	21G1 • Pessoas com deficiência	150,0	0,5	Apropriação
67101 • Igualdade Racial	21FE • Comunidades tradicionais	400,0	5,0	Apropriação
65101 • Mulheres	21GJ • Violência contra mulheres	320,0	6,1	Apropriação
TOTAL		1.130,0	12,1	---

CDH | emendas apresentadas ao PLOA 2026

Total de 6 emendas de apropriação

UO / órgão	Ação	Solicitado (R$ milhões)	Aprovado (R$ milhões)	Tipo
81901 • Fundo Criança/Adolescente	21G0 • Crianças e adolescentes	700,0	0,1	Apropriação
65101 • Mulheres	21GJ • Violência contra mulheres	500,0	5,1	Apropriação
30101 • Justiça	2F07 • Antes que Aconteça	500,0	30,1	Apropriação
81101 • Direitos Humanos	21G5 • Direitos humanos	300,0	0,1	Apropriação
81101 • Direitos Humanos	21G1 • Pessoas com deficiência	420,0	0,1	Apropriação
84101 • Povos Indígenas	21FL • Direitos indígenas	200,0	3,0	Apropriação
TOTAL		2.620,0	38,5	---

Todas as 6 emendas foram classificadas pelo relator-geral com RP 2 e não RP 8, **o que inviabiliza a indicação de beneficiários pela CDH ao longo do ano**

PLOA 2027 | regras para emendas de comissão

8
emendas por comissão

6
de apropriação (máximo)

2
de remanejamento (máximo)

PERTINÊNCIA E INTERESSE Emendas no âmbito das competências regimentais da comissão, com interesse nacional ou regional.

DESTINAÇÃO AOS YANOMAMI É possível reforçar ações pertinentes e especificar a Terra Indígena Yanomami no subtítulo da programação da emenda.

REMANEJAMENTO Acréscimos e cancelamentos devem ocorrer no mesmo órgão orçamentário, com fontes de recursos compatíveis.

VANTAGENS DAS EMENDAS IMPOSITIVAS INDIVIDUAIS E DE BANCADA

Reservas específicas no PLOA levam à aprovação dos valores solicitados / execução orçamentária e financeira tem proteção constitucional, ressalvados impedimentos técnicos e demais hipóteses legais

POVOS INDÍGENAS | TRAMITAÇÃO DO PLOA 2026

UO (Cod/Desc)	PLOA	SETORIAL	GERAL	AUTÓGRAFO	AUTÓGRAFO-PLOA
84101-MINISTÉRIO DOS POVOS INDÍGENAS - ADMINISTRAÇÃO DIRETA	223.147.911	231.006.286	219.010.194	219.010.194	-4.137.717
84201-FUNDAÇÃO NACIONAL DOS POVOS INDÍGENAS - FUNAI	1.129.387.809	1.124.778.573	1.095.406.585	1.095.406.585	-33.981.224
TOTAL	1.352.535.720	1.355.784.859	1.314.416.779	1.314.416.779	-38.118.941

- Não basta apresentar emendas e trabalhar por sua aprovação
- As dotações provenientes do Poder Executivo são alvo de cancelamentos nas diversas etapas do processo orçamentário no CN. Em termos líquidos, houve perda de dotação no PLOA 2026 para o MPI e a Funai
- **Trabalho de sensibilização/convencimento junto aos relatores setoriais e geral é fundamental, visando atender emendas e evitar/recompor cancelamentos**

PLDO 2027 – Publicidade e Transparência dos gastos

- Atraso na tramitação do PLDO, prazo de emendas até o dia 23/11 (= PLOA)
- Emendas ao texto do PLDO – individuais ou de comissão (observada a pertinência temática), sem limite quantitativo
- A fim de assegurar maior publicidade e transparência, sugere-se a apresentação de duas emendas ao PLDO:

  1) Acrescente-se o seguinte § 4º ao art. 159 do PLDO:

  § 4º O plano orçamentário previsto no art. 14 desta Lei deverá permitir a identificação das dotações relativas à agenda transversal Povos Indígenas prevista na Lei nº 14.802, de 10 de janeiro de 2024, devendo ser discriminadas, ainda, em plano orçamentários específicos, as dotações voltadas ao atendimento dos povos Yanomami.

PLDO 2027 – Publicidade e Transparência dos gastos

2) Acrescente-se o seguinte inciso IV ao art. 173 do PLDO:

IV - elaborar metodologia de acompanhamento das programações destinadas ao Território Yanomami, com vistas a incluir no Painel do Orçamento Federal, ou em outra plataforma equivalente, a execução das despesas destinadas aos povos Yanomami.

A Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle fica à disposição para qualquer esclarecimento adicional.

Muito obrigado!