

Audiência Pública

12ª Reunião, Extraordinária – CAS – Senado Federal

Marcos Novais – Diretor Executivo da Abramge



A Abramge

A **Abramge – Associação Brasileira de Planos de Saúde** é a entidade pioneira do setor de saúde suplementar no Brasil, com mais de 50 anos de atuação, fundada em 8 de agosto de 1966.

O **Sinamge – Sindicato Nacional das Empresas de Medicina de Grupo** é o sindicato que representa o setor de saúde suplementar no Brasil e teve seu reconhecimento em 1986 pelo então Ministro do Trabalho Almir Pazzianoto.

140

Operadoras associadas

17,9

Milhões de beneficiários de planos médicos

34,7%

Participação do total de beneficiários planos médico-hospitalares

Saúde Suplementar no Brasil



Total de Beneficiários

Em janeiro de 2025, o total de beneficiários de planos médico-hospitalares atingiu 52,2 milhões no Brasil. Houve um aumento em relação a janeiro de 2024 e estabilidade em relação a dezembro.

Taxa de Cobertura

A taxa de cobertura dos planos de saúde médico-hospitalares foi de 24,4% da população brasileira em janeiro de 2025.

Saúde Suplementar no Brasil



Diversidade de Serviços

Há cerca de 3.400 procedimentos cobertos, com uma ampla gama de serviços, desde cirurgias até atendimentos preventivos. Novas coberturas são adicionadas frequentemente pela ANS.

Quantidade de Procedimentos

Em 2023, foram realizados mais de 1,9 bilhão de eventos e procedimentos, demonstrando a demanda crescente por serviços de saúde. Estima-se que em 2024 esse número vai passar de 2 bilhões de eventos.

Saúde Suplementar no Brasil



Por **dia**,
são
cobertos
pelos
planos:



3 milhões exames
laboratoriais e de imagem.



25 mil internações
hospitalares.



10 mil
cirurgias.



+ 4 mil
terapias.

Regulação e Saúde Suplementar no Brasil



Principais pontos:

- Importância em aprimorar o processo regulatório
- Ampliação do uso de ferramenta como análise de impacto regulatório
- Mitigar problemas relacionados a desinformação

Importância em aprimorar o processo regulatório



Principais objetivos das Agências Reguladoras no Brasil

- **Regulamentar:** Criar normas técnicas e regras para organizar e disciplinar;
- **Fiscalizar o cumprimento das regras:** Monitorar as atividades das empresas
- **Estimular uma concorrência justa:** Evitar monopólios ou práticas desleais entre empresas do setor regulado, promovendo a livre concorrência quando possível.
- **Assegurar a sustentabilidade do setor:** Garantir viabilidade econômica.
- **Ampliar o acesso aos serviços**

Aprimoramento do processo regulatório



O que é uma Análise de Impacto regulatório?

Previsto no Art. 6º da Lei das Agências Reguladoras

“Art. 6º As agências reguladoras deverão realizar análise de impacto regulatório previamente à edição de atos normativos de interesse geral de agentes econômicos, de consumidores ou de usuários dos serviços prestados sob regime regulado”

Principais objetivos

- Avaliar os efeitos potenciais (positivos e negativos) da norma.
- Comparar alternativas regulatórias disponíveis.
- Evitar excessos ou falhas regulatórias, como normas ineficazes ou desnecessárias.

Exceções: A AIR pode ser dispensada em casos devidamente justificados, como situações de urgência ou baixa relevância do impacto.

Aprimoramento do processo regulatório

Mais da metade dos atos normativos aprovados por agências reguladoras não foram acompanhados de Relatório de AIR ou de Nota de Dispensa de AIR. Trata-se de elevado volume de decisões sobre as quais não há informações sobre impactos ou sobre justificativas para não analisá-los.

As agências reguladoras do setor de saúde (Anvisa e ANS) apresentaram a maior produção normativa dos últimos 3 anos, mas o uso da AIR foi inferior a 8%. É possível que a pandemia tenha exigido ampla atuação dessas agências e que os esforços para a realização da AIR não tenham sido priorizados.

Aprimoramento do processo regulatório

Em mais de um quarto das AIRs realizadas por ANS, Antaq, Ancine, Anac e ANA, foram consideradas apenas 1 ou 2 alternativas regulatórias. Esse fato pode significar o uso da AIR apenas para confirmar uma solução pré-estabelecida e comprometer a utilidade da AIR.

Análises econômicas que apuram custos e benefícios das alternativas regulatórias foram pouco usadas pelas agências na comparação de alternativas. Foram apenas 4 experiências, equivalentes a 1,5% do total de AIRs realizadas, nos últimos 3 anos.

O uso de mecanismos participativos em AIR ainda é um desafio para as agências brasileiras. Basta observar que Anac e Anvisa, as duas agências que realizaram AIR em maior volume, utilizaram mecanismos participativos em apenas 20,9% e 15,9% dos casos, respectivamente.

Aprimoramento do processo regulatório



As hipóteses de “urgência”, “baixo impacto” e “norma superior” foram as principais motivações para dispensa de AIR. Cerca de 87% das notas de dispensa continham ao menos uma dessas hipóteses.



abramge

Mitigar problemas relacionados a desinformação

Exemplos práticos

- Caso das Diretrizes de Mamografias
- Sandbox regulatório: Produto Consulta e Exame

Mitigar problemas relacionados a desinformação



O que é um sandbox regulatório?

- **Fomento à Inovação:** Proporcionar um espaço seguro para que empresas testem produtos e serviços inovadores sem a necessidade de cumprir imediatamente todas as exigências regulatórias tradicionais;
- **Proteção ao Consumidor:** Permitir que reguladores monitorem de perto as inovações, garantindo que os interesses dos consumidores sejam preservados durante os testes;
- **Aprimoramento Regulatório:** Auxiliar autoridades na compreensão de novas tecnologias e modelos de negócios, possibilitando a adaptação ou criação de regulamentações mais eficazes.

Mitigar problemas relacionados a desinformação



“Produto para cobertura de consultas e exames”

- Não se confunde com os planos para cobertura médica e hospitalar;
- Os produtos não concorrem entre si, os planos médico hospitalares e toda a estrutura hospitalar sempre estiveram e continuaram a desempenhar papel fundamental na Saúde Suplementar;
- Os benefícios clínicos e de segurança são únicos: amplia o monitoramento da saúde, permite melhoria na prevenção de doenças e confere maior segurança clínica ao permitir o diagnóstico de doenças em fases iniciais;
- O Ambiente controlado do Sandbox nos permitirá monitorar e aprimorar continuamente o processo de comercialização e informação sobre o novo produto.

Segurança Regulatória:

Cartão de
Desconto

Produto
Regulado

Autorização de funcionamento

✗

✓

Registro de Produto

✗

✓

Práticas de Governança

✗

✓

Relatórios Contábeis e financeiros

✗

✓

Envio ao Regulador: Informação do beneficiário

✗

✓

Envio ao Regulador: Informação de atendimento

✗

✓

Regulação de Regras de reajuste

✗

✓

PIN SS – Portal do beneficiário

✗

✓

Canais de atendimento: Call center, ouvidoria e presencial

✗

✓

Segurança Regulatória:

Cartão de
Desconto

Produto
Regulado

Canal de Reclamações do regulador

✗

✓

Prazos para resposta ao regulador

✗

✓

Monitoramento pelo regulador das reclamações

✗

✓

Regras prudenciais para garantia financeira do sistema

✗

✓

Prazos de Atendimento

✗

✓

Regras obrigatórias para Contratos

✗

✓

72% dos brasileiros da classe C já pagaram ou conhecem alguém que pagou por consultas e exames particulares porque não conseguiram atendimento no SUS.

Acesso fragmentado a Saúde!!!

9 em cada 10 brasileiros de classe C são favoráveis que as pessoas possam escolher um produto para cobertura de consulta e exame



abramge

O que é um sandbox regulatório?

- Um ambiente controlado que permite a empresas e organizações testarem inovações tecnológicas ou modelos de negócios disruptivos;
- Acontece sob a supervisão de autoridades reguladoras.
- Visa equilibrar a promoção da inovação com a proteção dos consumidores e a estabilidade do mercado.
- Conceito de sandbox regulatório surgiu no Reino Unido em 2015
- Desde então, mais de 50 países adotaram sandboxes regulatórios para fomentar a inovação

OBRIGADO



abramge

Associação Brasileira de Planos de Saúde