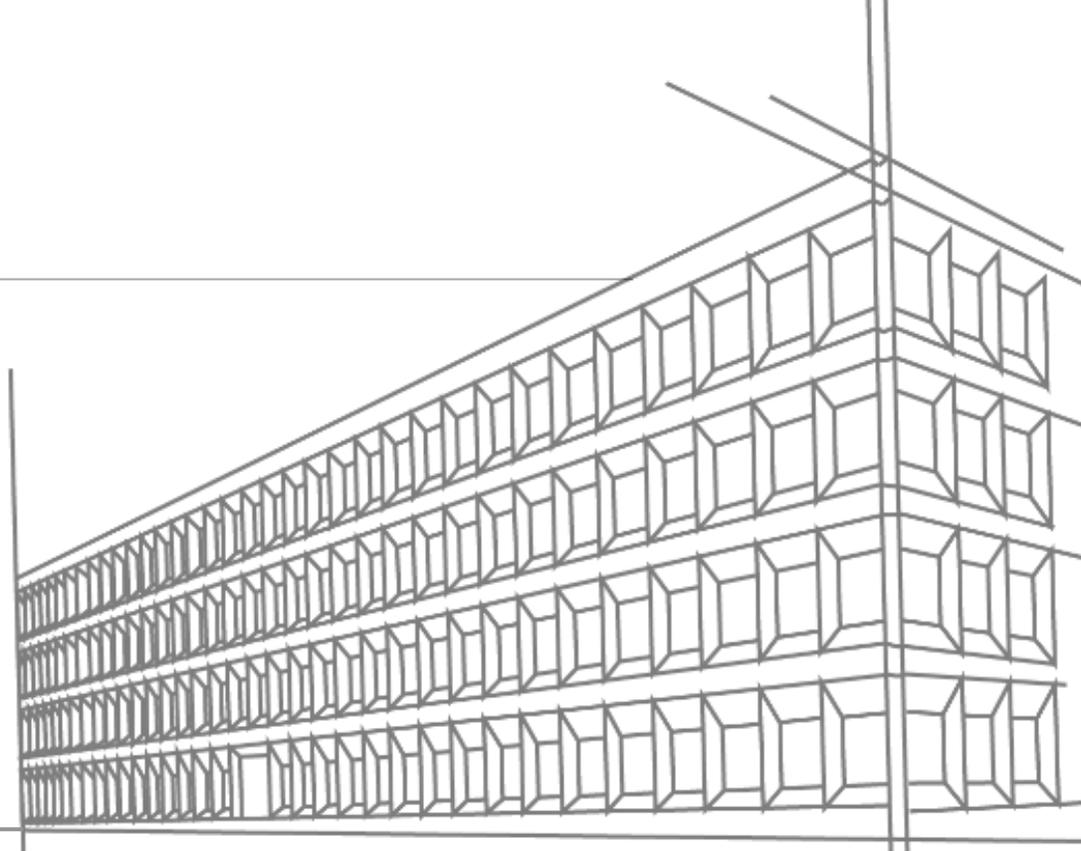


Atuação do TCU em obras paralisadas do FNDE



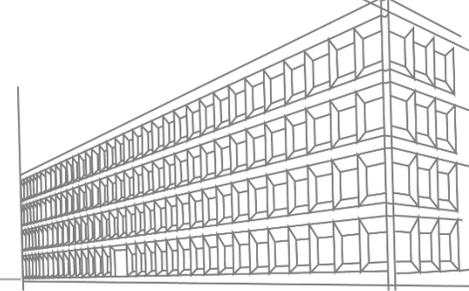
Audiência Pública da CMMPV com o objetivo de debater a Medida Provisória nº 1174, de 2023, que trata do Pacto Nacional pela Retomada de Obras e de Serviços de Engenharia Destinados à Educação Básica

Keyla Boaventura

Auditora Chefe da Unidade de Auditoria Especializada em Infraestrutura Urbana e Hídrica do TCU (AudUrbana)

Brasília 11 de julho de 2023

Atuação do TCU em obras paralisadas



Início do ciclo **FISCOBRAS**

Acórdão 1.188/2007-TCU-P
determinou a criação do
cadastro único de obras

1995–2007

Auditoria operacional,
monitoramentos e
acompanhamentos

Acórdão 617/2010-TCU-P
148/2014-TCU-P
2.451/2017-TCU-P

2008–2018

Acórdão 1079/2019-TCU-P
Diagnóstico identificou 14.403
obras paralisadas

Acórdãos 1328/2020-TCU-P
1228/2021 – TCU-P
871/2022-TCU-P
2.555/2022-TCU-P

2019–2022

Em andamento
Avaliação da
gestão da carteira
de obras
paralisadas

2023



Atualização da quantidade de obras paralisadas (abr/2023)



Acompanhamento de Obras Paralisadas

Painel informativo

Introdução

Dados

Trabalhos do TCU

Mais informações

Resumo dos dados selecionados

Filtre os dados de interesse:

Limpar filtros

Data base

- 10/2020
- 08/2022
- 04/2023

Situação

Todos

UF

Todos

Município

Todos

Setor

- AGRICULTURA
- Defesa Civil
- Educação (Hospitais e Inst. Militares)
- Educação básica
- Educação profissional e tecnológica

Quantidade de obras

8.603

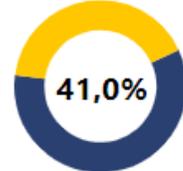
obras paralisadas

21.007

Total de obras

% de obras paralisadas

Paralisada



Em execução

Valor previsto de investimento

R\$ 32.234.031.408,68

em obras paralisadas

R\$ 113.653.527.448,59

em todas as obras

Recursos federais já investidos

R\$ 8.277.965.841,15

em obras paralisadas

R\$ 21.692.670.256,31

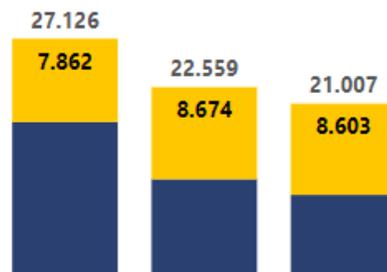
em todas as obras

Selecione o modo de visualização dos dados: **Visuais** Tabela

Histórico dos diagnósticos do TCU

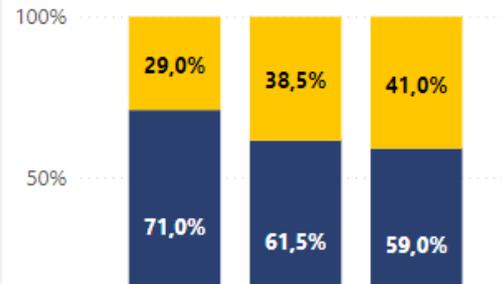
Quantidade de obras por situação

● Em execução ● Paralisada



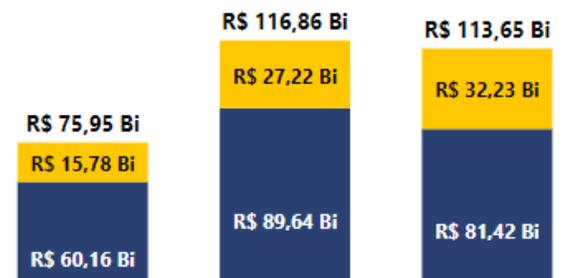
% de obras paralisadas

● Em execução ● Paralisada



Valor total de investimento previsto

● obras em execução ● obras paralisadas



Obras paralisadas de educação básica



Painel informativo



Acompanhamento de Obras Paralisadas

Introdução

Dados

Trabalhos do TCU

Mais informações

Resumo dos dados selecionados

Filtre os dados de interesse:

Limpar filtros

Data base

- 08/2022
- 04/2023

Situação

Todos

UF

Todos

Município

Todos

Setor

- AGRICULTURA
- Defesa Civil
- Educação (Hospitais e Inst. Militares)
- Educação básica
- Educação profissional e tecnológica

Quantidade de obras

3.580

obras paralisadas

6.163

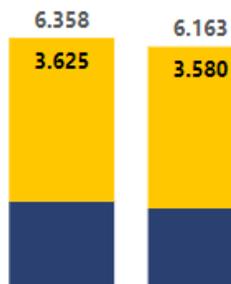
Total de obras

Selecione o modo de visualização dos dados: **Vis**

Histórico dos diagnósticos do TCU -

Quantidade de obras por situação

● Em execução ● Paralisada

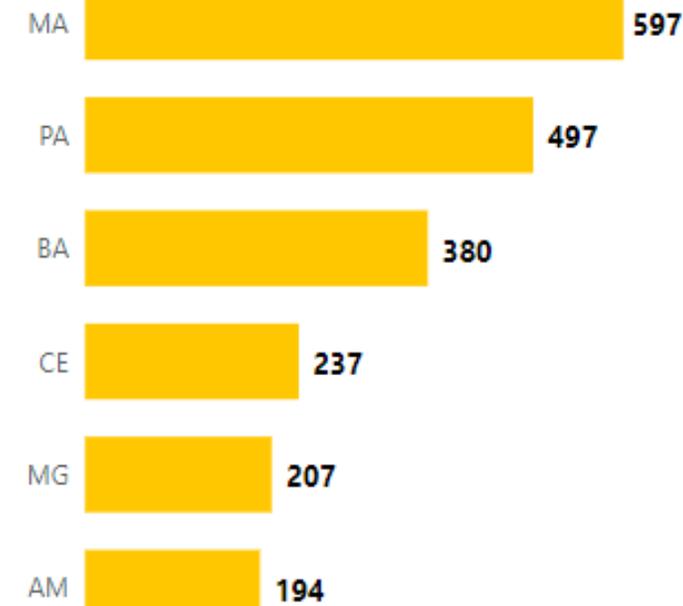


Distribuição das obras paralisadas por estado

Obras paralisadas por UF

qtd

%



Causas de paralisação das obras de educação básica

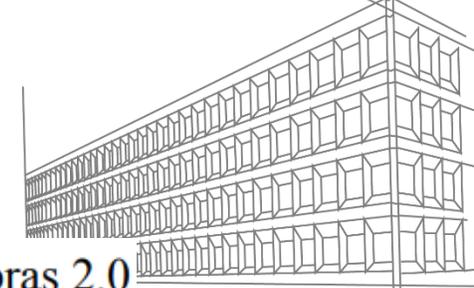


Tabela 18 – Causa de paralisação das obras paralisadas constantes do Banco de dados do Simec – Módulo obras 2.0

Causa de paralisação	Quantidade
Contrato Rescindido	737
Abandono da empresa	449
Outros	348
Irregularidades na gestão anterior	132
Paralisação por falta de pagamento à empresa executora	96
Medidas Administrativas do Estado/Município	86
Descumprimento de Contrato	71
Falha na execução de serviços	66
Atraso no Pagamento Construtora	52
Problemas de Infraestrutura	18
Embargos	10
Questões Climáticas	5
Total Geral	2070

Fonte: Elaboração própria a partir de dados extraídos do Simec – Módulo Obras 2.0

2007

Proinfância

projeto próprio de creche (Tipo A)

projetos-padrão produzidos pelo próprio FNDE (Tipos B) e (Tipo C).

2012

Revisão dos Tipos B e C

o modelo de construção inovador (MI) por Atas de Registro de Preços Nacionais

2013

Acórdão 2580/2014-TCU-Plenário

Acórdão 2600/2013-TCU-Plenário

2014

Acórdão 608/2015-TCU-Plenário

Acórdão 2580/2014-TCU-Plenário

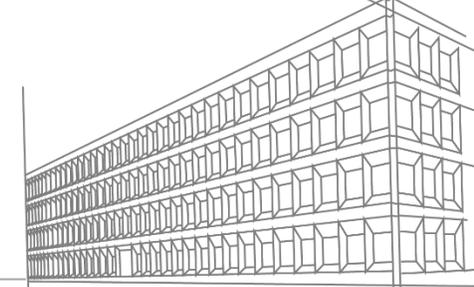
Acórdão 2242/2014-TCU-Plenário

2016

Acórdão 3073/2016-TCU-Plenário

Impropriedades identificadas nas obras do Proinfância

Acórdão 2580/2014-TCU-Plenário



Projeto Proinfância – Unidade Escolar TIPO B

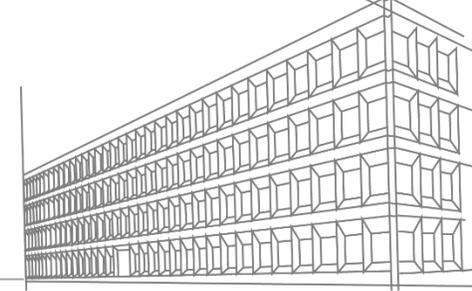


TCU identificou:

- ✓ Ausência de visitas *in loco* pelo FNDE, em momentos-chave da construção;
- ✓ Falta de tempestividade em ações que poderiam ser adotadas na solução de deficiências de concepção e dos projetos-padrão.
- ✓ Assistência técnica deficiente;
- ✓ Baixo ritmo de execução das obras e escolas concluídas sem funcionamento;
- ✓ Fiscalização deficiente da execução dos termos de compromisso;
- ✓ Desatualização ou inconsistências dos dados do Simec, entre outros.

Metodologia inovadora de construção de creches

Acórdão 3073/2016-TCU-Plenário



238 creches pactuadas

208 contratadas

102 municípios

4 concluídas

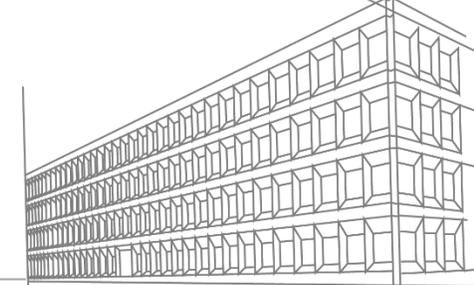
CAUSA: descompasso de fluxo de caixa da empresa em decorrência dos altos investimentos necessários à execução das obras.

EMEI ID 24612 (Central Park) – Obra paralisada – Materiais expostos ao tempo



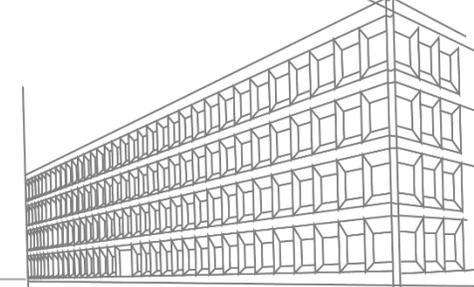
EMEI ID 24609 (Mato Grande) – Obra paralisada – Materiais expostos ao tempo

#Destrava creches em Goiás



Obras	Qtd
Retomadas	11
Concluídas	2
Repactuadas pelo FNDE, passíveis de acompanhamento	25
Não repactuadas	18
Total	56

Problemas identificados no #Destrava das creches em Goiás



Gestão FNDE

- Dificuldade de comunicação com o FNDE,
- Falta de política pública de retomada de obras por parte do Governo Federal;
- Demora na vistoria final da obra.

Aspectos técnicos

- Dificuldades com sistemas e prestação de contas;
- Baixa qualificação das empresas executoras das obras;
- Dificuldade na licitação e nas alterações dos projetos;
- Insuficiência das equipes técnicas dos municípios.

Aspectos políticos

- Troca de mandato e falta de interesse político.

Aspectos financeiros

- Ausência de recursos financeiros para contrapartida;
- Demora no repasse recursos financeiros;
- Desatualização dos valores liberados.



Obrigada!

Keyla Boaventura
Auditora Chefe da AudUrbana/TCU
AudUrbana@tcu.gov.br

