



CONGRESSO NACIONAL

Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência'

PARECER Nº , DE 2025

**DA COMISSÃO MISTA DE CONTROLE
DAS ATIVIDADES DE INTELIGÊNCIA
(CCAI), sobre as indicações de emendas ao
Projeto de Lei Orçamentária para 2026 –
Projeto de Lei nº 15/2025-CN.**

Relator: Senador Esperidião Amin

I - RELATÓRIO

O Poder Executivo encaminhou ao Congresso Nacional, em 29/08/2025, o Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2026 (Projeto de Lei nº 15/2025-CN – PLOA 2026), em seguida encaminhado à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização – CMO, consoante prevê o art. 166, § 1º, da Constituição Federal. De acordo com os ditames da Resolução nº 1/2006-CN, a CMO fixou o prazo de 24/10/2025 a 13/11/2025 para apresentação de emendas ao PLOA.

A Resolução nº 1/2006-CN dispõe, em seus arts. 43 a 45, sobre as emendas das comissões permanentes a serem apresentadas ao PLOA. As emendas de comissão, em número de até seis de apropriação e até duas de remanejamento, devem observar as competências regimentais do colegiado e ser apresentadas juntamente com a ata da reunião que decidiu por sua apresentação, elaborada conforme o Anexo I da Resolução nº 1/2006-CN, contendo, inclusive, a identificação nominal do(s) parlamentar(es) solicitante(s). Devem ter caráter institucional e representar interesse nacional, vedada a destinação a entidades privadas, salvo se contemplarem programação constante do projeto. Além disso, as emendas apresentadas precisam conter, na sua justificação, elementos que permitam aferir os benefícios sociais e econômicos para a população beneficiada pela respectiva política pública.

Nesse contexto, esta Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência – CCAI delibera sobre as sugestões que resultarão nas emendas a serem apresentadas ao



CONGRESSO NACIONAL

Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência'

PLOA 2026.

Sob a análise desta Comissão, encontram-se 14 (quatorze) sugestões de emendas de apropriação. Não foram apresentadas sugestões de emendas de remanejamento, de emendas à receita ou de emendas de texto. Essas sugestões estão relacionadas em quadro anexo a este parecer, com número atribuído a cada sugestão de emenda pelo sistema de elaboração orçamentária (Lexor), tipo de emenda, solicitante, unidade orçamentária, código da ação, ação, subtítulo e valor.

As sugestões contemplam programações orçamentárias variadas, ao abrigo das competências regimentais da Comissão, todas já constantes do PLOA 2026.

É o relatório.

II - ANÁLISE

A aprovação das indicações ateve-se, inicialmente, à observância dos limites legais e normativos, com fundamentos colhidos na legislação de Direito Financeiro, especialmente na citada Resolução nº 1/2006-CN e na Lei Complementar nº 210/2024, bem como nas diretrizes e orientações do Comitê de Admissibilidade de Emendas (CAE).

Importa consignar que todas as sugestões atendem aos requisitos regimentais, isto é, exibem caráter institucional, ao manter estrita relação com as competências desta Comissão (previstas nesta Resolução nº 2/2013-CN) e com os trabalhos nela desenvolvidos. Outro requisito é que as indicações apresentem interesse nacional ou regional. Os benefícios de todas as sugestões apresentadas a esta Comissão desdobram-se no plano nacional, não se limitando a localidade específica.

As quatorze sugestões recebidas por esta Comissão, todas de inegável mérito, contemplam seis diferentes ações – número coincidente com o limite estabelecido para as emendas de apropriação a serem apresentadas por este Colegiado. Assim, visando contemplar o maior número possível de sugestões, selecionamos uma emenda relativa a cada ação orçamentária distinta.

Destaca-se que houve cinco sugestões de emenda relativas à ação 147F –



CONGRESSO NACIONAL

Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência'

SF/25747.02324-84

Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional, distribuídas entre duas unidades orçamentárias distintas: Ministério da Defesa – Administração Direta e Comando do Exército. O programa correspondente é vinculado, no Plano Plurianual, ao Exército Brasileiro¹, que é a unidade organizacional que conduz a gestão do programa². Outrossim, das cinco sugestões, quatro são direcionadas ao Comando do Exército. Por essa razão, quanto à ação 147F, acolhemos as sugestões direcionadas ao Comando do Exército.

Nos demais casos, cada ação está vinculada a uma única unidade orçamentária. Ressaltamos, além disso, que, em mais de um caso, foram apresentadas múltiplas sugestões para uma mesma ação; em cada um desses casos, as sugestões têm conteúdo idêntico. Assim, a aprovação de qualquer uma delas atende às demais relativas à mesma ação.

Apresentamos, a seguir, as sugestões de emenda acolhidas, agregadas por ação, bem como seu(s) solicitante(s), unidade orçamentária e valor.

Ação - Subtítulo	Solicitante(s)	UO	Valor (R\$)
21AP - Segurança da Informação e Cibersegurança – Nacional	Sen. Esperidião Amin	20101 – Presidência da República	15.000.000
2684 - Ações de Inteligência – Nacional	Sen. Esperidião Amin	20118 – Agência Brasileira de Inteligência - ABIN	50.000.000
151S - Implantação e Desenvolvimento do Programa Estratégico de Sistemas Espaciais (PESE) – Nacional	Sen. Esperidião Amin Sen. Hamilton Mourão Sen. Nelsinho Trad	52101 – Ministério da Defesa - Administração Direta	10.000.000

¹ <https://www.gov.br/defesa/pt-br/aceso-a-informacao/acoes-e-programas/arquivos/1CadernodoPPA2024202726dejunho2024.pdf>

² <https://epex.eb.mil.br/index.php/programas-estrategicos-do-exercito/defesa-cibernetica>



CONGRESSO NACIONAL

Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência'

2866 - Ações de Caráter Sigiloso – Nacional	Sen. Esperidião Amin Sen. Hamilton Mourão Sen. Nelsinho Trad	52111 – Comando da Aeronáutica	1.000.000
147F – Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional – Nacional	Sen. Esperidião Amin Dep. General Girão Sen. Hamilton Mourão Sen. Nelsinho Trad	52121 – Comando do Exército	20.000.000
14T5 – Implantação do Sistema Integrado de Monitoramento de Fronteiras – SISFRON – Nacional	Sen. Hamilton Mourão	52121 – Comando do Exército	136.000.000

III - VOTO

Diante do exposto, votamos pela apresentação ao PLOA 2026, por esta Comissão, das seguintes emendas:

- No âmbito da UO 20101 – Presidência da República, emenda em favor da ação “21AP – Segurança da Informação e Cibersegurança – Nacional”, no valor de R\$ 15.000.000,00 (quinze milhões de reais), sugerida pelo Senador Esperidião Amin.
- No âmbito da UO 20118 – Agência Brasileira de Inteligência, emenda em favor da ação “2684 – Ações de Inteligência – Nacional”, no valor de R\$ 50.000.000,00 (cinquenta milhões de reais), sugerida pelo Senador Esperidião Amin.
- No âmbito da UO 52101 – Ministério da Defesa – Administração Direta, emenda



CONGRESSO NACIONAL

Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência'

SF/25747.02324-84

em favor da ação “151S – Implantação e Desenvolvimento do Programa Estratégico de Sistemas Espaciais (PESE) – Nacional”, no valor de R\$ 10.000.000,00 (dez milhões de reais), sugerida pelos Senadores Esperidião Amin, Hamilton Mourão e Nelsinho Trad.

- d) No âmbito da UO 52111 – Comando da Aeronáutica, emenda em favor da ação “2866 – Ações de Caráter Sigiloso – Nacional”, no valor de R\$ 1.000.000,00 (um milhão de reais), sugerida pelos Senadores Esperidião Amin, Hamilton Mourão e Nelsinho Trad.
- e) No âmbito da UO 52121 – Comando do Exército, emenda em favor da ação “147F – Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional – Nacional”, no valor de R\$ 20.000.000,00 (vinte milhões de reais), sugerida pelo Deputado General Girão e pelos Senadores Esperidião Amin, Hamilton Mourão e Nelsinho Trad.
- f) No âmbito da UO 52121 – Comando do Exército, emenda em favor da ação “14T5 – Implantação do Sistema Integrado de Monitoramento de Fronteiras – SISFRON – Nacional”, no valor de R\$ 136.000.000,00 (cento e trinta e seis milhões de reais), sugerida pelo Senador Hamilton Mourão.

Lembramos que as emendas da Comissão devem ser acompanhadas da ata desta reunião, na qual se especificam as decisões ora tomadas, bem como a identificação nominal dos autores de sugestões de emendas. Sugerimos ainda que a Secretaria da Comissão adote as providências que se fizerem necessárias à formalização e à apresentação das emendas junto à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização (CMO), com especial atenção à necessidade de que as emendas sejam apresentadas à CMO com indicador de Resultado Primário 2 (RP 2) e à vedação à apresentação de emendas com modalidade de aplicação “a definir” (99).

Sala da Comissão, em 4 de dezembro de 2025.



CONGRESSO NACIONAL

Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência'

Deputado FILIPE BARROS

Presidente

Senador ESPERIDIÃO AMIN

Relator



CONGRESSO NACIONAL

Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência'

ANEXO 1

SUGESTÕES DE EMENDA AO PLOA 2026 – CCAI

Num. Suggestão	Tipo de Emenda	Solicitante	UO / Referência	Cód. Ação / Cód. Natureza	Ação - Subtítulo / Natureza	Valor (R\$)
CN_CCAI 0001	Acréscimo - Apropriação	Esperidião Amin	52101 – Ministério da Defesa - Administração Direta	151S	Implantação e Desenvolvimento do Programa Estratégico de Sistemas Espaciais (PESE) – Nacional	10.000.000
CN_CCAI 0002	Acréscimo - Apropriação	Esperidião Amin	20118 – Agência Brasileira de Inteligência - ABIN	2684	Ações de Inteligência – Nacional	50.000.000
CN_CCAI 0003	Acréscimo - Apropriação	Esperidião Amin	52121 – Comando do Exército	147F	Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional – Nacional	20.000.000
CN_CCAI 0004	Acréscimo - Apropriação	Esperidião Amin	20101 – Presidência da República	21AP	Segurança da Informação e Cibersegurança – Nacional	15.000.000
CN_CCAI 0005	Acréscimo - Apropriação	Esperidião Amin	52111 – Comando da Aeronáutica	2866	Ações de Caráter Sigiloso – Nacional	1.000.000
CN_CCAI 0006	Acréscimo - Apropriação	General Girão	52121 – Comando do Exército	147F	Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional – Nacional	20.000.000
CN_CCAI 0007	Acréscimo - Apropriação	Hamilton Mourão	52111 – Comando da Aeronáutica	2866	Ações de Caráter Sigiloso – Nacional	1.000.000
CN_CCAI 0008	Acréscimo - Apropriação	Nelsinho Trad	52101 – Ministério da Defesa - Administração Direta	147F	Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional – Nacional	80.500.000
CN_CCAI 0009	Acréscimo - Apropriação	Hamilton Mourão	52121 – Comando do Exército	147F	Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional – Nacional	20.000.000
CN_CCAI 0010	Acréscimo - Apropriação	Nelsinho Trad	52101 – Ministério da Defesa - Administração Direta	151S	Implantação e Desenvolvimento do Programa Estratégico de Sistemas Espaciais (PESE) – Nacional	10.000.000
CN_CCAI 0011	Acréscimo - Apropriação	Hamilton Mourão	52121 – Comando do Exército	14T5	Implantação do Sistema Integrado de Monitoramento de Fronteiras - SISFRON – Nacional	136.000.000
CN_CCAI 0012	Acréscimo - Apropriação	Hamilton Mourão	52101 – Ministério da Defesa - Administração Direta	151S	Implantação e Desenvolvimento do Programa Estratégico de Sistemas Espaciais (PESE) – Nacional	10.000.000
CN_CCAI 0013	Acréscimo - Apropriação	Nelsinho Trad	52111 – Comando da Aeronáutica	2866	Ações de Caráter Sigiloso – Nacional	1.000.000
CN_CCAI 0014	Acréscimo - Apropriação	Nelsinho Trad	52121 – Comando do Exército	147F	Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional – Nacional	20.000.000