



SENADO FEDERAL

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE

PAUTA DA 8ª REUNIÃO

(2ª Sessão Legislativa Ordinária da 57ª Legislatura)

09/04/2024
TERÇA-FEIRA
às 14 horas

Presidente: Senadora Leila Barros

Vice-Presidente: Senador Fabiano Contarato



Comissão de Meio Ambiente

**8ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA, DA 2ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA
DA 57ª LEGISLATURA, A REALIZAR-SE EM 09/04/2024.**

8ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA

terça-feira, às 14 horas

SUMÁRIO

FINALIDADE	PÁGINA
Instruir o PL 2918/2021, que “dispõe sobre compensação financeira à União, Estados, Distrito Federal e Municípios pelo resultado da exploração de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica, altera as Leis nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, nº 9.648, de 27 de maio de 1998, nº 8.001, de 13 de março de 1990, e dá outras providências”	8

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE - CMA

PRESIDENTE: Senadora Leila Barros

VICE-PRESIDENTE: Senador Fabiano Contarato

(17 titulares e 17 suplentes)

TITULARES			SUPLENTE	
Bloco Parlamentar Democracia(PDT, MDB, UNIÃO)				
Marcio Bittar(UNIÃO)(3)(23)(24)	AC 3303-2115 / 2119 / 1652	1 Carlos Viana(PODEMOS)(3)(14)	MG 3303-3100 / 3116	
Jayme Campos(UNIÃO)(3)	MT 3303-2390 / 2384 / 2394	2 Plínio Valério(PSDB)(3)(14)(22)(25)	AM 3303-2898 / 2800	
Confúcio Moura(MDB)(3)	RO 3303-2470 / 2163	3 Veneziano Vital do Rêgo(MDB)(3)(14)(21)(20)	PB 3303-2252 / 2481	
Giordano(MDB)(3)	SP 3303-4177	4 Alessandro Vieira(MDB)(7)(14)	SE 3303-9011 / 9014 / 9019	
Marcos do Val(PODEMOS)(3)	ES 3303-6747 / 6753	5 Cid Gomes(PSB)(6)(14)	CE 3303-6460 / 6399	
Leila Barros(PDT)(3)	DF 3303-6427	6 Zequinha Marinho(PODEMOS)(9)(14)(19)(22)(25)	PA 3303-6623	
Bloco Parlamentar da Resistência Democrática(PSB, PT, PSD)				
Margareth Buzetti(PSD)(2)(30)(29)	MT 3303-6408	1 Vanderlan Cardoso(PSD)(2)(5)	GO 3303-2092 / 2099	
Eliziane Gama(PSD)(2)	MA 3303-6741	2 Nelsinho Trad(PSD)(2)	MS 3303-6767 / 6768	
Sérgio Petecão(PSD)(2)(18)(5)(15)	AC 3303-4086 / 6708 / 6709	3 Otto Alencar(PSD)(2)	BA 3303-3172 / 1464 / 1467	
Beto Faro(PT)(2)(26)	PA 3303-5220	4 Jaques Wagner(PT)(2)(26)	BA 3303-6390 / 6391	
Fabiano Contarato(PT)(2)	ES 3303-9054 / 6743	5 Teresa Leitão(PT)(2)	PE 3303-2423	
Jorge Kajuru(PSB)(2)	GO 3303-2844 / 2031	6 Ana Paula Lobato(PSB)(13)	MA 3303-2967	
Bloco Parlamentar Vanguarda(PL, NOVO)				
Rogério Marinho(PL)(1)	RN 3303-1826	1 Wellington Fagundes(PL)(16)(1)(28)(27)	MT 3303-6219 / 3778 / 3772 / 6209 / 6213 / 3775	
Eduardo Gomes(PL)(17)(1)	TO 3303-6349 / 6352	2 Jorge Seif(PL)(1)	SC 3303-3784 / 3807	
Jaime Bagattoli(PL)(1)	RO 3303-2714	3 Carlos Portinho(PL)(1)	RJ 3303-6640 / 6613	
Bloco Parlamentar Aliança(PP, REPUBLICANOS)				
Tereza Cristina(PP)(1)	MS 3303-2431	1 Luis Carlos Heinze(PP)(11)(1)(12)	RS 3303-4124 / 4127 / 4129 / 4132	
Damare Alves(REPUBLICANOS)(1)(10)	DF 3303-3265	2 Mecias de Jesus(REPUBLICANOS)(1)	RR 3303-5291 / 5292	

- (1) Em 07.03.2023, os Senadores Rogério Marinho, Zequinha Marinho, Jaime Bagattoli, Tereza Cristina e Cleitinho foram designados membros titulares, e os Senadores Wellington Fagundes, Jorge Seif, Carlos Portinho, Luis Carlos Heinze e Mecias de Jesus membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda, para compor a Comissão (Of. 53/2023-BLVANG).
- (2) Em 07.03.2023, os Senadores Margareth Buzetti, Eliziane Gama, Vanderlan Cardoso, Jaques Wagner, Fabiano Contarato e Jorge Kajuru foram designados membros titulares, e os Senadores Dr. Samuel Araújo, Nelsinho Trad, Otto Alencar, Beto Faro e Teresa Leitão, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática, para compor a Comissão (Of. 03/2023-BLRESDM).
- (3) Em 07.03.2023, os Senadores Marcio Bittar, Jayme Campos, Confúcio Moura, Giordano, Marcos do Val e Leila Barros foram designados membros titulares; e os Senadores Randolfe Rodrigues, Carlos Viana e Plínio Valério, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a Comissão (Of. 07/2023-BLDEM).
- (4) Em 08.03.2023, a Comissão reunida elegeu a Senadora Leila Barros e o Senador Fabiano Contarato Presidente e Vice-Presidente, respectivamente, deste colegiado.
- (5) Em 08.03.2023, o Senador Dr. Samuel Araújo foi designado membro titular e o Senador Vanderlan Cardoso, membro suplente, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática, para compor a Comissão (Of. 06/2023-BLRESDM).
- (6) Em 15.03.2023, o Senador Alessandro Vieira foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a Comissão (Of. 11/2023-BLDEM).
- (7) Em 15.03.2023, o Senador Veneziano Vital do Rêgo foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a comissão (Of. 09/2023-BLDEM).
- (8) Em 20.03.2023, os Partidos PROGRESSISTAS e REPUBLICANOS passam a formar o Bloco Parlamentar PP/REPUBLICANOS (Of. 05/2023-BLDP).
- (9) Em 22.03.2023, o Senador Cid Gomes foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a comissão (Of. 14/2023-BLDEM).
- (10) Em 26.04.2023, a Senadora Damare Alves foi designada membro titular, em substituição ao Senador Cleitinho, pelo Bloco Parlamentar Aliança, para compor a comissão (Of. 14/2023-BLALIAN).
- (11) Em 27.04.2023, o Senador Laércio Oliveira foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Luis Carlos Heinze, pelo Bloco Parlamentar Aliança, para compor a comissão (Of. 15/2023-BLALIAN).
- (12) Em 08.05.2023, o Senador Luis Carlos Heinze foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Laércio Oliveira, pelo Bloco Parlamentar Aliança, para compor a comissão (Of. 19/2023-GABLI/BLALIAN).
- (13) Em 16.05.2023, a Senadora Ana Paula Lobato foi designada membro suplente, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática, para compor a Comissão (Of. 48/2023-BLRESDM).
- (14) Em 16.05.2023, os Senadores Carlos Viana, Plínio Valério, Veneziano Vital do Rêgo, Alessandro Vieira, Cid Gomes e Randolfe Rodrigues tiveram suas posições como suplentes modificadas na Comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 44/2023-BLDEM).
- (15) Vago em 11.06.2023, em razão do retorno do titular.
- (16) Em 25.08.2023, o Senador Mauro Carvalho Junior foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Wellington Fagundes, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda (Of. nº 139/2023-BLVANG).
- (17) Em 29.08.2023, o Senador Eduardo Gomes foi designado membro titular, em substituição ao Senador Zequinha Marinho, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda (Of. nº 142/2023-BLVANG).
- (18) Em 30.08.2023, o Senador Sérgio Petecão foi designado membro titular, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática, para compor a comissão (Of. nº 93/2023-BLRESDM).
- (19) Em 31.08.2023, o Senador Zequinha Marinho foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Randolfe Rodrigues, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 136/2023-BLDEM).
- (20) Em 20.09.2023, o Senador Efraim Filho foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Veneziano Vital do Rêgo, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 144/2023-BLDEM).
- (21) Em 21.09.2023, o Senador Veneziano Vital do Rêgo foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Efraim Filho, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 150/2023-BLDEM).
- (22) Em 04.10.2023, os Senadores Zequinha Marinho e Plínio Valério foram designados 2º e 6º suplentes, respectivamente, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a comissão (Of. nº 159/2023-BLDEM).
- (23) Em 04.10.2023, o Senador Efraim Filho foi designado membro titular, em substituição ao Senador Marcio Bittar, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 160/2023-BLDEM).
- (24) Em 06.10.2023, o Senador Marcio Bittar foi designado membro titular, em substituição ao Senador Efraim Filho, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 164/2023-BLDEM).

- (25) Em 06.10.2023, os Senadores Plínio Valério e Zequinha Marinho foram designados 2º e 6º suplentes, respectivamente, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a comissão (Of. nº 165/2023-BLDEM).
- (26) Em 25.10.2023, o Senador Beto Faro foi designado membro titular, em substituição ao Senador Jaques Wagner, que passa a membro suplente, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (Of. nº 114/2023-BLRESDM).
- (27) Vago em 02.11.2023, em razão do retorno do titular (Of. nº 11/2023-GSWFAGUN).
- (28) Em 07.11.2023, o Senador Wellington Fagundes foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda, para compor a comissão (Of. nº 173/2023-BLVANG).
- (29) Em 22.11.2023, o Senador Carlos Fávaro foi designado membro titular, em substituição à Senadora Margareth Buzetti, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (Of. nº 121/2023-BLRESDM).
- (30) Em 28.11.2023, a Senadora Margareth Buzetti foi designada membro titular, em substituição ao Senador Carlos Fávaro, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática (Of. nº 123/2023-BLRESDM).

REUNIÕES ORDINÁRIAS: QUARTAS-FEIRAS 09:00
SECRETÁRIO(A): AIRTON LUCIANO ARAGÃO JÚNIOR
TELEFONE-SECRETARIA: 61 33033284
FAX:

TELEFONE - SALA DE REUNIÕES: 3303-3285
E-MAIL: cma@senado.leg.br



SENADO FEDERAL
SECRETARIA-GERAL DA MESA

2ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA
57ª LEGISLATURA

Em 9 de abril de 2024
(terça-feira)
às 14h

PAUTA

8ª Reunião, Extraordinária

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE - CMA

	Audiência Pública Interativa 1/2 (PL 2918/2021)
Local	Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 15

Retificações:

1. Indicação da representante da ANEEL (08/04/2024 10:18)
2. Indicação dos representantes do MME e do MCTI (08/04/2024 15:37)

Audiência Pública Interativa 1/2 (PL 2918/2021)

Assunto / Finalidade:

Instruir o PL 2918/2021, que “dispõe sobre compensação financeira à União, Estados, Distrito Federal e Municípios pelo resultado da exploração de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica, altera as Leis nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, nº 9.648, de 27 de maio de 1998, nº 8.001, de 13 de março de 1990, e dá outras providências”

Observações:

A reunião será interativa, transmitida ao vivo e aberta à participação dos interessados por meio do portal e-cidadania, na internet, em senado.leg.br/ecidadania ou pelo telefone da ouvidoria 0800 061 22 11.

Requerimento de realização de audiência:

- [REQ 7/2024 - CMA](#), Senador Nelsinho Trad

Reunião destinada a instruir a seguinte matéria:

- [PL 2918/2021](#), Senador Luis Carlos Heinze

Convidados:

Sr. Claudio Girardi

Advogado e ex-procurador-geral da Agência Nacional de Energia Elétrica - ANEEL

Presença Confirmada

Sr. Giordano Almeida de Azevedo

Coordenador-Geral de Governança de Fundos da Secretaria Executiva do Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovação (MCTI)

Presença Confirmada

Sr. Giuseppe Serra Seca Vieira

Secretário Nacional de Segurança Hídrica do Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional (MIDR)

Presença Confirmada

Sr. Gustavo Gonçalves Manfrim

Subsecretário de Assuntos Econômicos e Regulatórios do Ministério de Minas e Energia

Presença Confirmada

Sr. José Fábio de Moraes Junior

Especialista em regulação do Setor Elétrico

Presença Confirmada

Sra. Ludimila Lima Da Silva

Superintendente de Concessões, Permissões e Autorizações dos Serviços de Energia Elétrica (SCE) da Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL)

Presença Confirmada

Sr. Otávio Augusto Gomes

Presidente da Associação Nacional dos Municípios Sedes de Usinas Hidroelétricas e Alagados (AMUSUH) e Prefeito de Ilha Solteira (SP)

Presença Confirmada

Sra. Verônica Sánchez da Cruz Rios

Diretora-Presidente da Agência Nacional de Águas e Saneamento Básico - ANA

Presença Confirmada

Sr. Ivan Dutra Farias

Doutor em Desenvolvimento Sustentável – UNB

Ausência Confirmada



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Nelsinho Trad

REQUERIMENTO Nº DE - CMA

Senhor Presidente,

Requeiro, nos termos do art. 93, I, do Regimento Interno do Senado Federal, a realização de audiência pública, com o objetivo de instruir o PL 2918/2021, que “dispõe sobre compensação financeira à União, Estados, Distrito Federal e Municípios pelo resultado da exploração de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica, altera as Leis nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, nº 9.648, de 27 de maio de 1998, nº 8.001, de 13 de março de 1990, e dá outras providências”.

Proponho para a audiência a presença dos seguintes convidados:

- o Senhor Otávio Augusto Gomes, Presidente da AMUSUH;
- o Senhor José Fábio de Moraes Junior, Especialista em regulação do Setor Elétrico;
- o Senhor Nefi Monteiro, ex-ministro do STJ e jurista;
- o Senhor Ivan Dutra Farias, Doutor em Desenvolvimento Sustentável - UNB;
- a Senhora Verônica Sánchez da Cruz Rios, Agência Nacional de Águas e Saneamento Básico - ANA;
- representante do Ministério de Minas e Energia - MME;
- representante do Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional -MIDR;
- representante do Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação - MCTI;



- representante da Agência Nacional de Energia Elétrica - ANEEL.

Sala da Comissão, 12 de março de 2024.

Senador Nelsinho Trad
(PSD - MS)



Assinado eletronicamente, por Sen. Nelsinho Trad

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/6719250651>



SENADO FEDERAL

PROJETO DE LEI Nº 2918, DE 2021

Dispõe sobre compensação financeira à União, Estados, Distrito Federal e Municípios pelo resultado da exploração de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica, altera as Leis nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, nº 9.648, de 27 de maio de 1998, nº 8.001, de 13 de março de 1990, e dá outras providências.

AUTORIA: Senador Luis Carlos Heinze (PP/RS)



[Página da matéria](#)



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

PROJETO DE LEI Nº , DE 2021

Dispõe sobre compensação financeira à União, Estados, Distrito Federal e Municípios pelo resultado da exploração de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica, altera as Leis nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, nº 9.648, de 27 de maio de 1998, nº 8.001, de 13 de março de 1990, e dá outras providências.

O CONGRESSO NACIONAL decreta:

Art. 1º Dê-se ao art. 3º, ao inciso I do art. 4º e ao parágrafo único do art. 5º da Lei nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, a seguinte redação:

“Art. 3º O valor da compensação financeira corresponderá a um fator percentual de 7% (sete por cento) sobre o valor da receita bruta total do gerador titular de concessão ou autorização para exploração de potencial hidráulico e será paga à União, aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios, em cujos territórios se localizarem instalações destinadas à produção de energia elétrica, ou que tenham áreas inundadas por águas dos respectivos reservatórios, excluídos os tributos e empréstimos compulsórios incidentes na geração de energia elétrica, e esse valor será distribuído e aplicado na forma estabelecida nesta Lei.

§ 1º A energia de hidrelétrica de uso privativo de produtor, quando houver excedente aproveitado para comercialização, também será gravada com a aplicação do mesmo fator e condições estipuladas no “caput”.

§ 2º Para efeito da aplicação do fator percentual estipulado no caput, a receita operacional do gerador do titular de concessão ou autorização para exploração de potencial hidráulico será o resultado





SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

da diferença do valor da receita bruta total da venda de energia elétrica efetivamente gerada, e do valor dos tributos e empréstimos compulsórios incidentes na geração, sendo apuradas mensalmente, com um 1 (hum) mês de defasagem em relação ao mês de apuração, devendo o valor da Compensação Financeira pela Utilização dos Recursos Hídricos (CFURH) ser recolhido à Agência Nacional de Energia Elétrica (ANEEL) até o 15º (décimo quinto) dia subsequente ao último dia do mês da apuração.

§ 2º-A A receita bruta total referida no parágrafo anterior será calculada, por cada gerador, multiplicando o produto do somatório das energias geradas pelos preços pactuados nos contratos de venda de energia elétrica, seja no ambiente regulado ou no ambiente de livre comercialização.

§ 3º Os Estados, Municípios, associações de Municípios, e seus representantes, terão livre acesso às informações e documentos utilizados pela ANEEL no cálculo do valor da CFURH, sendo vedado, a esta, omitir quaisquer dados ou critérios, ou dificultar ou impedir aqueles no acompanhamento dos cálculos.

§ 4º Para efeito de entrega das parcelas de um determinado mês, a ANEEL fará publicar, no seu órgão oficial, até o dia 30 de cada mês da apuração, o valor da CFURH em cada Estado e Município.

§ 5º Os Estados, Municípios, associações de Municípios, ou seus representantes, poderão impugnar, no prazo de 30 (trinta) dias corridos, contados da sua publicação, os dados e valores de que tratam os parágrafos 3º e 4º.

§ 6º No prazo de 60 (sessenta) dias corridos, contados da data da primeira publicação, a ANEEL deverá julgar e publicar as impugnações mencionadas no parágrafo anterior, bem como os valores definidos de cada Estado e Município.

§ 7º A ANEEL manterá um sistema de informações baseado em documentos obrigatórios, capaz de apurar, com precisão, o valor da CFURH de cada Município. ” (NR)

“Art. 4º



SF/21927.08532-48



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

I – produzida pelas instalações geradoras com capacidade instalada igual ou inferior a 5.000 kW (cinco mil quilowatts);
..... ” (NR)

“Art. 5º

Parágrafo único. A Agência Nacional de Energia Elétrica – ANEEL elaborará, anualmente, os estudos necessários à operacionalização dos critérios estabelecidos no caput deste artigo.” (NR)

Art. 2º O art. 1º da Lei nº 8.001, de 13 de março de 1990, passa a vigorar com as seguintes alterações:

“Art. 1º A distribuição da compensação financeira será mensal e feita com base na arrecadação apurada na forma estipulada no § 2º do Art. 3º da Lei nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, com a redação dada por esta Lei, paga por todos os titulares de concessão ou autorização para exploração de potencial hidráulico e distribuída na seguinte proporção:

I - 25% (vinte e cinco por cento) aos Estados;

II - 65% (sessenta e cinco por cento) aos Municípios; e

III - 10% (dez por cento) à União.

III - Revogado.

IV - Revogado.

V - Revogado.

§ 1º

§ 2º

§ 3º A Usina de Itaipu distribuirá, mensalmente, respeitados os percentuais definidos no caput deste artigo, sem prejuízo dos valores devidos à União, aos Estados e aos Municípios por ela diretamente afetados, 85% (oitenta e cinco por cento), sendo 8% (oito por cento) assegurados ao Município de Guaíra, Estado do Paraná, dos royalties devidos por Itaipu Binacional ao Brasil, previstos no Anexo C, item III do Tratado de Itaipu, assinado em 26 de março de 1973, entre a República Federativa do Brasil e a República do Paraguai, bem como



SF/21927.08532-48



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

nos documentos interpretativos subsequentes, e 15% (quinze por cento) aos Estados e Municípios afetados por reservatórios a montante da Usina de Itaipu, que contribuem para o incremento de energia nela produzida.

§ 4º Revogado.

§ 5º Revogado.

§ 6º Revogado. ” (NR)

Art. 3º Revogam-se o art. 17 da Lei nº 9.648, de 27 de maio de 1998, e as demais disposições em contrário.

Art. 4º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

JUSTIFICAÇÃO

O presente projeto de lei cumpre o disposto no art. 20 § 1º, da Constituição Federal de 1988, que trata do pagamento de compensação financeira aos Estados, Distrito Federal e Municípios pelo aproveitamento de recursos naturais em seus territórios, disciplinado mediante a Lei nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, e demais atos da legislação complementar. A Compensação Financeira pela Utilização de Recursos Hídricos – CFURH já é paga mensalmente aos Estados e Municípios que tiveram áreas alagadas ou foram afetados pelos reservatórios das usinas hidrelétricas instaladas naquelas regiões.

Não obstante os preceitos da legislação, os beneficiários têm questionado a metodologia adotada na regulamentação da Lei (Decreto e Resoluções da Agência Nacional de Energia Elétrica – ANEEL), suscitando debates entre os agentes, resultando em constantes variações nos valores pagos, que a cada ano têm sido reduzidos em razão de intervenções indevidas na base de cálculo, que inclusive encontra-se defasada em razão das modificações no regime de produção de energia elétrica a partir de 1995.

Decorrente disso, cabe ao legislador, neste momento, em razão de pressuposto constitucional, promover a atualização da legislação ordinária, de modo que possa melhor refletir o direito constitucional previsto, corrigindo assim as distorções que vêm prejudicando os entes federados beneficiários desse importante recurso.



SF/21927.08532-48



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

A CFURH encontra base constitucional no art. 20 da Constituição Federal de 1988, que dispõe sobre a participação no resultado da exploração de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica. A partir desse dispositivo, criou-se por lei a contribuição supra, que corresponde ao pagamento pelo uso do bem público, no caso, o potencial hidráulico para a geração de energia. A compensação financeira, pois, refere-se à participação prevista constitucionalmente, sendo disciplinada nos termos da Lei nº 7.990, de 1989. Assim, o valor da compensação financeira foi definido como um percentual do valor da energia constante da fatura, excluídos tributos e empréstimos compulsórios, cabendo ao DNAEE (hoje ANEEL), fixar, mensalmente, com base nas tarifas de suprimento vigentes, uma tarifa atualizada de referência.

A Lei nº 8.001, de 1990, trouxe a definição dos percentuais de distribuição do produto resultante da cobrança da compensação financeira entre os entes da Federação. A Lei nº 9.648, de 1998, em seu art. 17, define que “A compensação pela utilização de recursos hídricos de que trata a Lei nº 7.990, de 28 de dezembro de 1989, será de 6% (seis por cento) sobre o valor da energia elétrica produzida [...]”. Nos termos da alteração promovida pela Lei nº 9.984, de 2000, o percentual foi acrescido para 6,75% sobre o valor da energia elétrica produzida. Definiu-se, pois, a relação econômico-financeira entre a exploração da atividade e o beneficiário dessa exploração.

O Decreto nº 3.739, de 2001, regulamentou as leis supracitadas, prevendo a forma de calcular o valor da compensação financeira supra, a partir da multiplicação entre o produto da energia de origem hidráulica verificada e medida em megawatt-hora, pela Tarifa Atualizada de Referência – TAR, fixada pela ANEEL, nos termos do Decreto nº 3.739, de 2001.

Além disso, a Resolução ANEEL nº 66/2001, estabeleceu as diretrizes e procedimentos para fixação da TAR a ser utilizada para o cálculo da CFURH, a qual foi objeto de declaração de caducidade por decisão proferida pela Diretoria Colegiada da ANEEL na 16ª Reunião Pública Ordinária, de 23 de maio de 2016, processo nº 48500.000086/2015-51.

Por sua vez, a Resolução ANEEL nº 509/2012 aprimorou os Procedimentos de Regulação Tarifária – PRORET, consolidando a regulamentação dos procedimentos para definição da TAR e, conseqüentemente, do cálculo da CFURH.

O art. 3º da Lei nº 13.360, de 2016, alterou o art. 17 da Lei nº 9.648, de 1998, majorando a CFURH para 7% sobre o valor da energia elétrica produzida, sendo 6,25% do valor da energia produzida distribuídos entre os Estados, Municípios e órgãos da administração da União, nos termos do art. 1º da Lei nº 8.001, de 1990, e 0,75%



SF/21927.08532-48



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

destinados ao Ministério do Meio Ambiente, para aplicação na implementação da Política Nacional de Recursos Hídricos e do Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos.

O art. 1º da Lei Complementar nº 158, de 2018, acresceu o parágrafo 14 ao art. 3º da Lei Complementar nº 63, de 1990, para dispor sobre o cálculo do valor adicionado de energia elétrica, para fins de repartição da arrecadação do Imposto Sobre a Circulação de Mercadorias e Serviços – ICMS que pertence aos Municípios.

Segundo o art. 20, inciso XI, § 1º, da Constituição Federal, define-se como “participação no resultado da exploração [...] de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica [...] ou compensação financeira por essa exploração.” A CFURH, nesse sentido, não se reveste de encargo decorrente da “participação no resultado da exploração”, mas sim de indenização ou “compensação financeira”, nos termos do art. 3º da Lei nº 7.990, de 1989, que decorre dos impactos socioambientais que geram intervenção no bioma local e privação em outras atividades que poderiam utilizar aqueles recursos hídricos, como, por exemplo, maior quantidade de água para irrigação na agricultura e dessedentamento da pecuária.

O art. 3º da Lei nº 7.990, de 1989, aduz que compete ao DNAEE (sucedido pela ANEEL), fixar, mensalmente, com base nas tarifas de suprimento vigentes, uma tarifa atualizada de referência, para efeito de aplicação das compensações financeiras, de maneira uniforme e equalizada, sobre toda hidroeletricidade produzida no País. O dispositivo supracitado traz o termo “tarifas de suprimento”, que contemplava tarifas de geração no regime jurídico de serviço público vigente à época, que eram as tarifas das concessionárias verticalizadas que detinham concessão para exploração de geração, transmissão e distribuição de energia elétrica conjuntamente. Com a implementação do novo modelo, a partir das Leis nº 8.987, de 1995, nº 9.074, de 1995, nº 9.427, de 1996, e nº 9.648, de 1998, começou-se a romper o modelo centralizado, mediante a utilização de licitações concorrenciais, o que impulsionou investimentos privados. Seguiu-se também a reforma do RE-SEB e a criação de agentes institucionais.

Em suma, as reformas levaram: (i) a uma desverticalização do setor elétrico com a separação das atividades de geração, transmissão e distribuição; (ii) os segmentos de produção e comercialização passaram a ser atividades competitivas com preços contratados e definidos pelo mercado; (iii) ao livre acesso dos geradores e consumidores às redes de transmissão e distribuição; (iv) à criação do Mercado Atacadista de Energia Elétrica – MAE, hoje Câmara de Comercialização de Energia Elétrica – CCEE; (v) à criação da ANEEL (Lei nº 9.427/96); e (vi) à instituição do Operador Nacional do Sistema Elétrico – ONS. Como exposto, o art. 1º do Decreto nº 3.739, de



SF/21927.08532-48



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

2001, definiu que o valor da energia elétrica produzida deve ser obtido pelo produto da energia hidrelétrica efetivamente verificada (em MWh), multiplicado pela TAR, calculada pela ANEEL. O § 1º do art. 1º definiu que a TAR é fixada com base nos preços de venda de energia elétrica, excluindo-se encargos setoriais vinculados à atividade de geração, os tributos e empréstimos compulsórios, bem como os custos incorridos na transmissão de energia elétrica. Em outros termos, o Decreto nº 3.739, de 2001, inovou na ordem jurídica ao acrescentar “encargos setoriais” e “custos incorridos na transmissão de energia elétrica”, porquanto tais fatos geradores de descontos não estão previstos na Constituição ou em Lei Federal.

A Resolução ANEEL nº 66/2001, em seu art. 1º, caput e § 1º, definiu que o cálculo da TAR deverá ser com base no valor médio da energia hidrelétrica adquirida pelas concessionárias de distribuição, sendo excluídas “as parcelas correspondentes aos encargos de transmissão e distribuição, bem como os encargos setoriais vinculados à atividade de geração, tributos e empréstimos compulsórios”. Posteriormente a ANEEL editou a Resolução nº 509/2012, consolidando a regulamentação dos procedimentos de cálculo da TAR e da CFURH, o que também motivou a declaração da caducidade da Resolução ANEEL nº 66/2001, conforme exposto.

A partir do RE-SEB, com a Lei nº 9.648, de 1998, a legislação da CFURH deveria ter sido revista e adequada ao novo regime jurídico estabelecido, já que a partir de então foi estabelecida uma referência de preço específica para geração de energia elétrica, na fonte produtora (geradora), não sendo mais necessária a decomposição da tarifa de referência, calculada com base nos preços de venda de energia destinada ao suprimento das concessionárias de serviço público de distribuição de energia elétrica, metodologia que até hoje é mantida para o cálculo da CFURH.

Questão relevante, contudo, se refere ao excesso do Poder Regulamentar exercido pelo Presidente da República e pela ANEEL, desvirtuando o disposto em Lei Federal, excedendo os poderes regulamentares, portanto, o que enseja a declaração de nulidade de tais regulamentos, porquanto encontram-se em afronta à competência do legislador ordinário.

A Lei nº 7.990, de 1989, prevê que serão deduzidos dos valores referente à compensação financeira do valor da energia elétrica, constante da fatura, apenas os tributos e empréstimos compulsórios. Todavia, o Decreto nº 3.739, de 2001, acrescentou, além dos tributos e empréstimos compulsórios, “encargos setoriais vinculados à atividade de geração”, bem como os “custos incorridos na transmissão de energia elétrica”, o que configura decreto autônomo devido ao excesso do poder regulamentar do Presidente da República.



SF/21927.08532-48



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

A ANEEL também extrapolou sua competência ao regulamentar o assunto por meio da Resolução nº 66/2001, sucedida pela Resolução nº 509/2012, estabelecendo as diretrizes e procedimentos para fixação da TAR e da CFURH, visto ter introduzido outra nova componente no cálculo da TAR, isto é, o Preço Médio da Energia Hidráulica – PMEH, que é obtida com base nos custos incorridos pelas concessionárias de serviço público de distribuição de energia elétrica, na aquisição de energia elétrica de fontes hidráulicas, descontados os valores referente à Itaipu Binacional, tudo em desrespeito ao disposto na Lei nº 7.990, de 1989, o que também configura regulamento autônomo devido ao excesso do poder regulamentar da Agência.

Vale ressaltar que a inclusão de encargos setoriais viola expressamente o disposto em Lei Federal, já que existe substancial diferença entre encargos legais e tributos. No setor elétrico existem, atualmente, 9 encargos legais (tarifários) cujos custos são suportados pelos agentes regulados: (i) Reserva Global de Reversão – RGR; (ii) Taxa de Fiscalização dos Serviços de Energia Elétrica – TFSEE; (iii) Contribuição Associativa do ONS; (iv) Uso de Bem Público – UBP; (v) Pesquisa e Desenvolvimento – P&D e Programa de Eficiência Energética – PEE; (vi) Encargos de Serviços do Sistema – ESS e de Energia de Reserva – EER, (vii) CFURH; (viii) Conta de Desenvolvimento Energético – CDE; e (ix) Programa de Incentivo à Fontes Alternativas de Energia Elétrica – PROINFA.

Tais encargos são destinados a fins específicos de política setorial e à prestação de um serviço adequado, não constituindo contraprestação pelos serviços de energia elétrica, muito menos receita das concessionárias de serviço público que praticam as tarifas por meio das quais os encargos são cobrados ou repassados.

Com efeito, os critérios a serem utilizados para a revisão do Preço Médio da Energia Hidráulica – PMEH e da Tarifa Atualizada de Referência – TAR, com vigência a partir de 1º de janeiro de 2021, devem se ater unicamente ao que dispõe a Lei nº 7.990, de 1989, sob pena de ilegalidade por excesso do poder regulamentar ao se criar regulamento autônomo.

Ainda é importante destacar que a legislação que regulamentou as outras compensações financeiras estabelecidas pelo mesmo Artigo 20, § 1º da Constituição de 1988, no caso, pela exploração do petróleo, desde a Lei nº 2.004, de 3 de outubro de 1.953 e alterações posteriores (“....indenização sobre o valor do óleo extraído.....”), e pelo uso dos recursos minerais, esta última passando por iniciativa similar por meio da Lei nº 13.540, de 18 de dezembro de 2018, que alterou a incidência do percentual de CFEM para a receita bruta da venda do minério, ou seja, essas compensações financeiras



SF/21927.08532-48



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

já se referem ao “resultado” da exploração. Portanto, nada mais justo que a compensação financeira pelo uso dos recursos hídricos, por isonomia de entendimento e tratamento, também passe a ser devida sobre a receita da geração de energia elétrica.

Em suma, o presente Projeto de Lei tem como escopo corrigir as imprecisões supracitadas, trazendo os seguintes aspectos a serem legislados:

- a) Definição da nova base de cálculo, nela contemplando a receita operacional bruta da atividade de geração de energia elétrica, que será calculada considerando o produto do somatório das energias geradas e seus respectivos preços pactuados nos contratos de venda de energia elétrica, de cada gerador;
- b) Isonomia dos critérios no cálculo (“participação no resultado da exploração de petróleo ou gás natural, de recursos hídricos para fins de geração de energia elétrica e de outros recursos minerais no respectivo território”) com o das compensações financeiras dos Royalties do Petróleo, que são calculados pela ANP com base no volume do petróleo extraído e valorado pelo valor do dólar médio do período de apuração; e da CFEM (Compensação Financeira pela Exploração Mineral) que a ANM calcula com base na receita da venda do minério extraído.
- c) A previsão de acesso dos Estados, Distrito Federal e Municípios beneficiários da compensação financeira pelo uso de recursos hídricos, e sanções administrativas, ao processo de cálculo dos valores da CFURH, resguardando o direito desses entes federados no fornecimento de informações, documentos recebidos pela fiscalização, e do contraditório em caso de controvérsia nos resultados pertinentes.
- d) A adequação dos percentuais da distribuição da compensação financeira e dos beneficiários estipulados na Emenda Constitucional nº 102, de 26 de setembro de 2019, que substituiu do texto do § 1º do art. 20 da Constituição, “Órgãos da administração direta da União” por “União”.

As medidas constantes deste Projeto de Lei proporcionarão a justa participação no resultado da exploração de recursos hídricos para fins de geração de



SF/21927.08532-48



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Luis Carlos Heinze

energia elétrica, ou compensação financeira por essa exploração, resgatando, assim, a *mens legis* da Carta Magna aos seus beneficiários.

Vale registrar, por fim, que o legislador está plenamente consciente de que o teor deste projeto abrange setores bem distintos da economia, com características e peculiaridades tais que somente uma regulamentação cuidadosa e tecnicamente elaborada poderá atender às especificidades de cada setor, englobando-os num único texto legal. O projeto define os *standards legais*, expressão da vontade na qualidade de representante da sociedade, cabendo ao Executivo e à ANEEL, no prazo e nas condições definidas, regulamentar, implementar e fiscalizar o processo.

Em razão do exposto, peço o apoio das Senhoras Senadoras e dos Senhores Senadores para a aprovação deste importante e justo Projeto de Lei.

Sala das Sessões, em de agosto de 2021

Senador Luis Carlos Heinze
Progressistas / RS



SF/21927.08532-48

LEGISLAÇÃO CITADA

- Constituição de 1988 - CON-1988-10-05 - 1988/88
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:constituicao:1988;1988>
 - artigo 20
 - parágrafo 1º do artigo 20
 - parágrafo 1º
 - inciso XI do parágrafo 1º
- Decreto nº 3.739, de 31 de Janeiro de 2001 - DEC-3739-2001-01-31 - 3739/01
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:decreto:2001;3739>
 - artigo 1º
- Emenda Constitucional nº 102, de 2019 - EMC-102-2019-09-26 - 102/19
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:emenda.constitucional:2019;102>
- Lei Complementar nº 63, de 11 de Janeiro de 1990 - LCP-63-1990-01-11 - 63/90
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei.complementar:1990;63>
 - artigo 3º
- urn:lex:br:federal:lei.complementar:2018;158
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei.complementar:2018;158>
 - artigo 1º
- urn:lex:br:federal:lei:0001;2004
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:0001;2004>
- Lei nº 7.990, de 28 de Dezembro de 1989 - Lei da Compensação Financeira pelos Recursos Minerais - 7990/89
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:1989;7990>
 - artigo 3º
 - parágrafo 2º do artigo 3º
 - parágrafo único do artigo 5º
- Lei nº 8.001, de 13 de Março de 1990 - Lei da Compensação Financeira pelos Recursos Minerais Renováveis - 8001/90
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:1990;8001>
 - artigo 1º
- Lei nº 8.987, de 13 de Fevereiro de 1995 - Lei das Concessões de Serviços Públicos; Lei de Concessões; Lei Geral das Concessões - 8987/95
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:1995;8987>
- Lei nº 9.074, de 7 de Julho de 1995 - LEI-9074-1995-07-07 - 9074/95
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:1995;9074>
- Lei nº 9.427, de 26 de Dezembro de 1996 - Lei da Agência Nacional de Energia Elétrica; Lei da Aneel - 9427/96
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:1996;9427>
- Lei nº 9.648, de 27 de Maio de 1998 - LEI-9648-1998-05-27 - 9648/98
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:1998;9648>
 - artigo 17
- Lei nº 9.984, de 17 de Julho de 2000 - Lei da ANA - 9984/00
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:2000;9984>
- Lei nº 13.360, de 17 de Novembro de 2016 - LEI-13360-2016-11-17 - 13360/16
<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:2016;13360>

- artigo 3º

- urn:lex:br:federal:lei:2018;13540

<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:federal:lei:2018;13540>

- urn:lex:br:senado.federal:resolucao:2001;66

<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:senado.federal:resolucao:2001;66>

- urn:lex:br:senado.federal:resolucao:2012;509

<https://www.lexml.gov.br/urn/urn:lex:br:senado.federal:resolucao:2012;509>