

GOVERNANÇA PÚBLICA PARA TRANSFORMAR O BRASIL

A BOA GOVERNANÇA PODE ALAVANCAR A
PRODUTIVIDADE E A COMPETITIVIDADE DO
PAÍS

AUGUSTO NARDES
MINISTRO DO TCU

TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO (TCU)

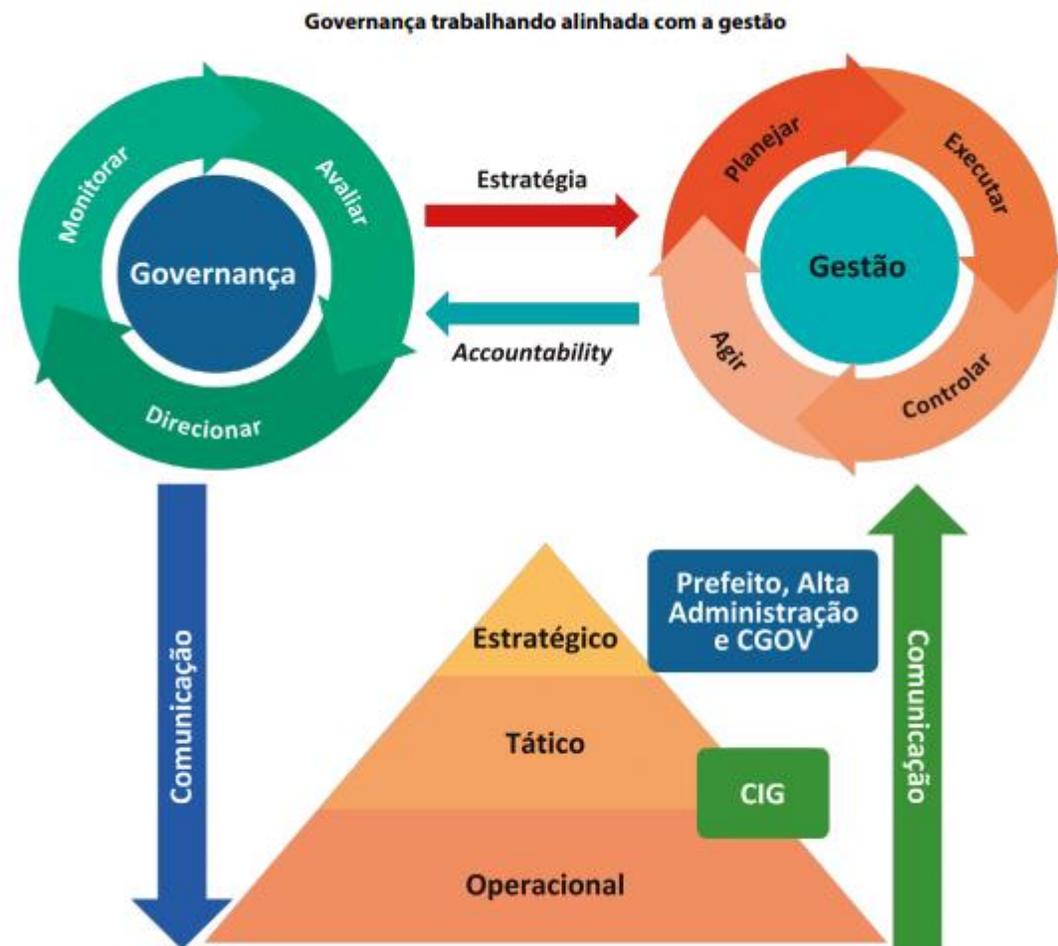
ART. 71. O CONTROLE EXTERNO, A CARGO DO CONGRESSO NACIONAL, SERÁ EXERCIDO COM O AUXÍLIO DO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO, AO QUAL COMPETE:

(...)

IV - REALIZAR (...) INSPEÇÕES E AUDITORIAS DE NATUREZA CONTÁBIL, FINANCEIRA, ORÇAMENTÁRIA, OPERACIONAL E PATRIMONIAL, NAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS DOS PODERES LEGISLATIVO, EXECUTIVO E JUDICIÁRIO, E DEMAIS ENTIDADES REFERIDAS NO INCISO II.

AUDITORIAS OPERACIONAIS: O TCU AVALIA A ECONOMICIDADE, EFICIÊNCIA, EFICÁCIA E EFETIVIDADE DE ORGANIZAÇÕES, PROGRAMAS E ATIVIDADES GOVERNAMENTAIS

-
- Governança Pública e Gestão são diferentes, porém, caminham juntas. A Governança dará o suporte e o alinhamento que a Gestão precisa, visto que as decisões passam a ser baseadas em dados, informações, evidências e, dessa forma, o gestor da pasta toma suas decisões com maior assertividade, envolvendo todas as partes interessadas.



Fonte: RGB, 2020.

Governança X Gestão

Governança também se preocupa com a qualidade do processo decisório e sua efetividade: Como obter o maior valor possível? Como, por quem e por que as decisões foram tomadas? Os resultados esperados foram alcançados?

A **gestão**, por sua vez, parte da premissa de que já existe um direcionamento superior e que cabe aos agentes públicos garantir que ele seja executado da melhor maneira possível em termos de eficiência.

Os principais
desafios à
Gestão Pública
Contemporânea

1 – Profissionalização;

2 – Mecanismos de governança;

3 – Novas tecnologias de gestão

4 – Democratização da gestão pública;

5 – Reorganização da gestão para obtenção de resultados

A Gestão Pública precisa ser:

1 – Transparente

2 – Participativa;

3 – Responsável

4 – Integrada

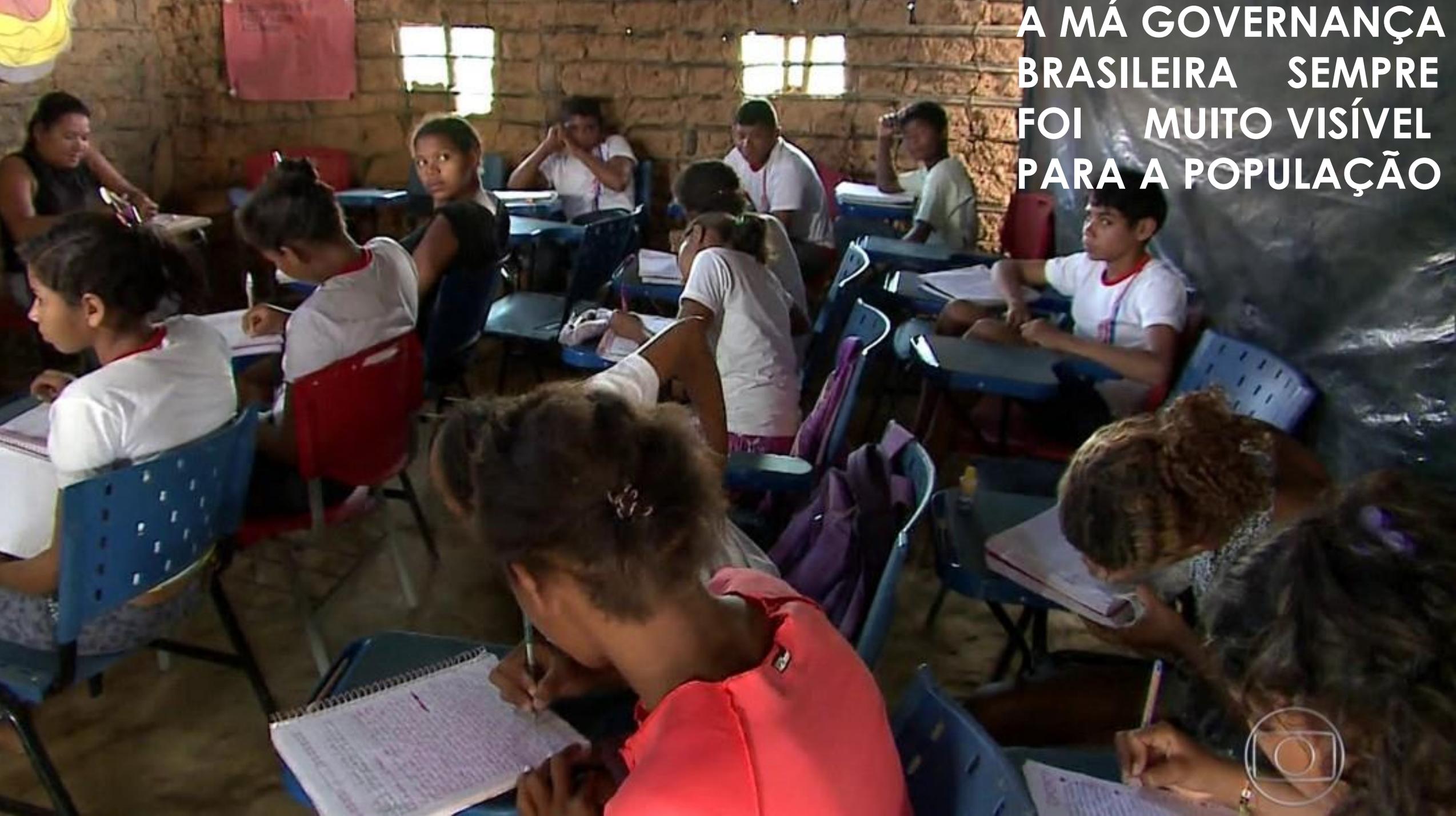
Como?

- Considerar todo o processo: começo, meio e fim;
- Articular atividades-meio com atividades-fim;
- Coerência ao processo (equação custo-efetividade);
- Medidas que envolvem administração pública direta e administração pública indireta.
- Dados e indicadores
 - Metodologias quantitativas e qualitativas
 - “Radiografia” da administração pública
- Base de dados:
 - Base para reflexão estratégica
 - Importância da produção de informação

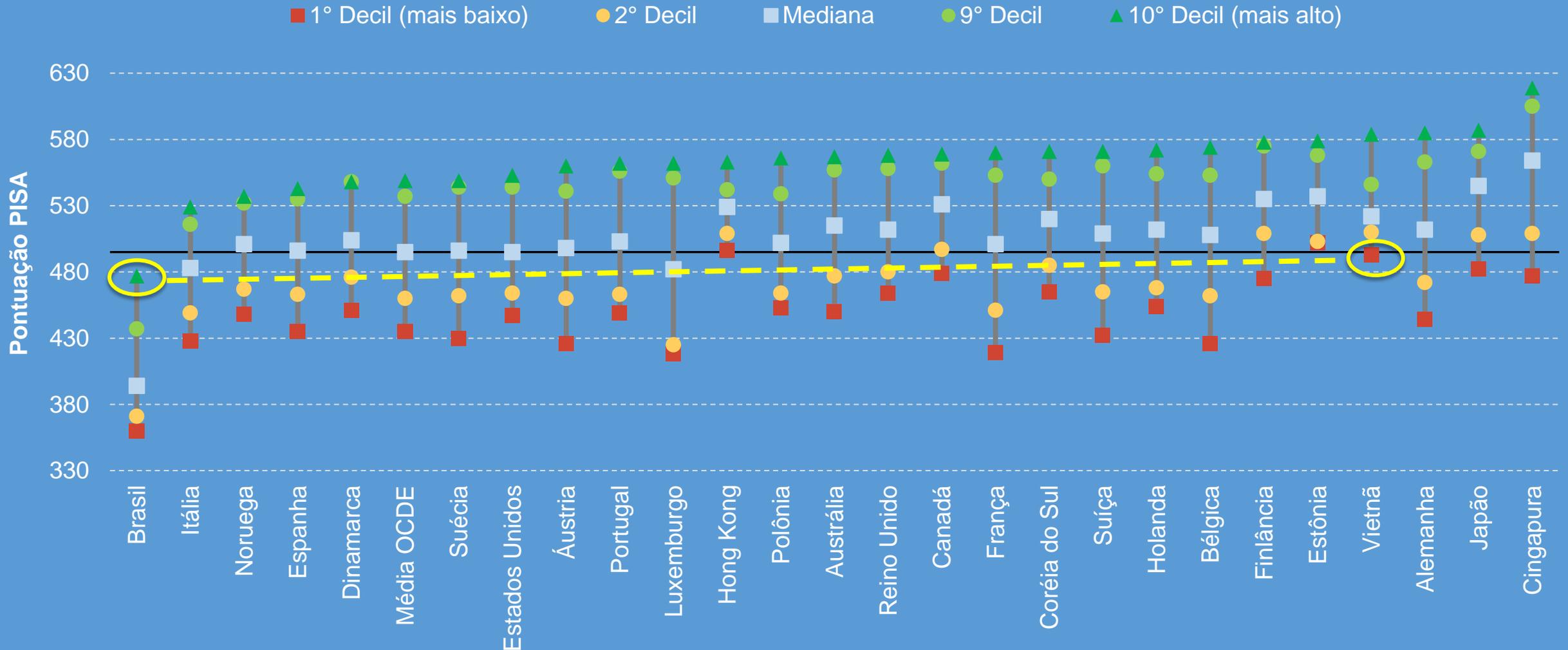
COMO CHEGAMOS À EDIÇÃO DA POLÍTICA DE GOVERNANÇA PÚBLICA?



A MÁ GOVERNANÇA
BRASILEIRA SEMPRE
FOI MUITO VISÍVEL
PARA A POPULAÇÃO

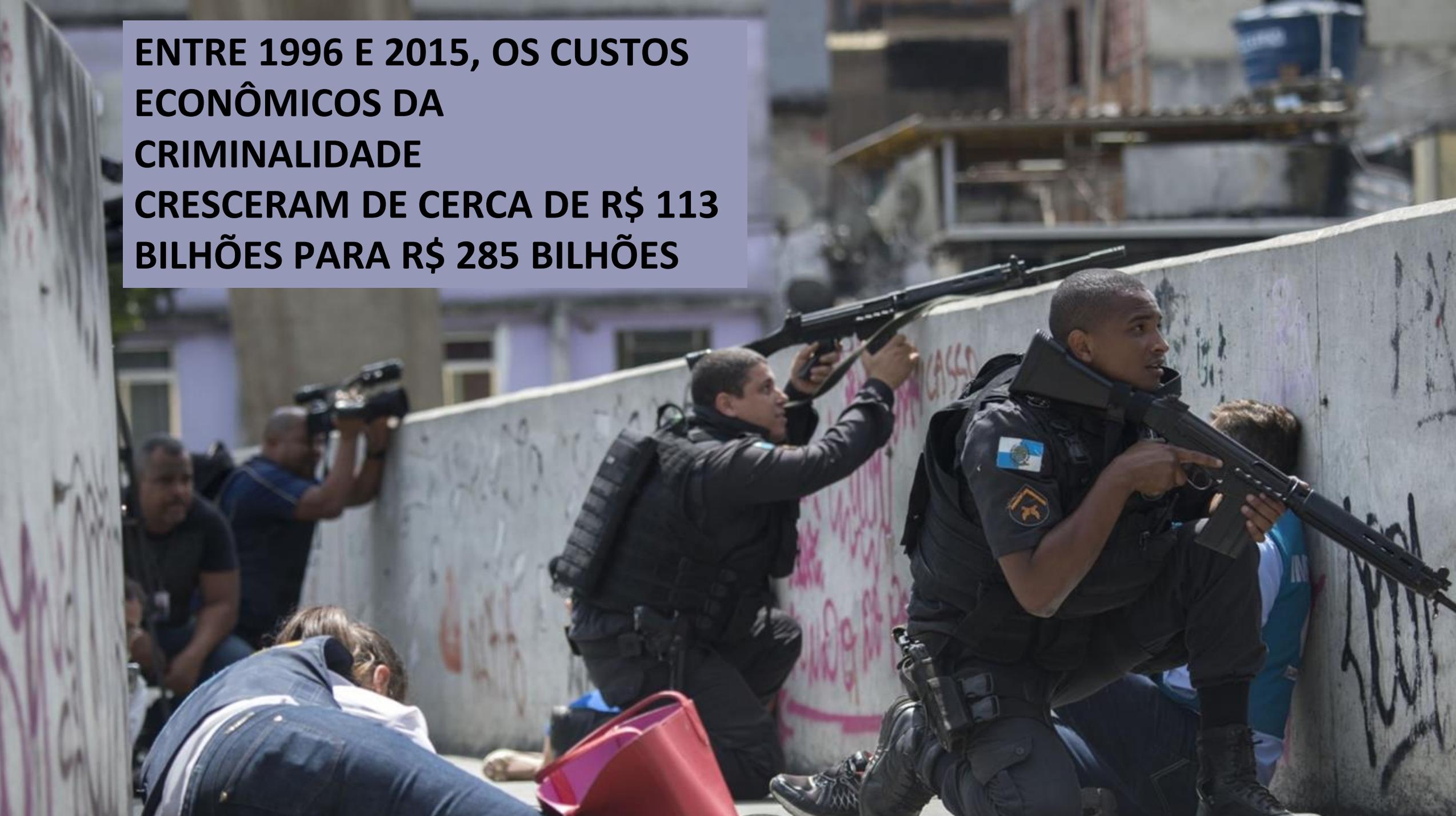


PISA – os melhores alunos do Brasil têm avaliação pior que os últimos alunos do Vietnã



Fonte: PISA/Todos pela Educação

**ENTRE 1996 E 2015, OS CUSTOS
ECONÔMICOS DA
CRIMINALIDADE
CRESCERAM DE CERCA DE R\$ 113
BILHÕES PARA R\$ 285 BILHÕES**



BAIXA PRODUTIVIDADE – A produtividade do Brasil nos últimos 30 anos foi metade da Índia e Coreia



Fonte: IMD - (International Institute for Management Development), escola de negócios da Suíça.

ranking

países selecionados	variação na posição		
1º Cingapura	0		Cingapura lidera por 2 anos consecutivos
2º Dinamarca	6		
3º Suíça	1		
4º Holanda	2		
5ª Hong Kong	-3		
6º Suécia	3		
7º Noruega	4		
8º Canadá	5		
9º Emirados Árabes	-4		
10º EUA	-7		EUA caiu 7 posições e pela 1ª vez em 5 anos não ficou entre os top 5
11º Taiwan	5		
12º Irlanda	-5		
13º Finlândia	2		
14º Catar	-4		
15º Luxemburgo	-3		
16º Áustria	3		
17º Alemanha	0		
18º Austrália	0		
19º Reino Unido	4		
20º China	-6		China saiu de 14º para 20º
23º Coreia do Sul	5		
32º França	-1		
34º Japão	-4		Chile subiu 4 posições

36º Espanha	0		
37º Portugal	2		
38º Chile	4		
43º Índia	0		Índia manteve-se em 43º
44º Itália	0		
50º Rússia	-5		Rússia saiu de 45º para 50º
52º Peru	3		
53º México	-3		
54º Colômbia	-2		
56º Brasil	3		Brasil ganhou 3 posições
59º África do Sul	-3		
62º Argentina	-1		
63º Venezuela	0		Argentina e Venezuela ocupam a lanterna

fontes: Fundação Dom Cabral e IMD (International Institute for Management Development)

ÓRGÃOS E ENTIDADES LIGADOS À INOVAÇÃO



Acordo de Cooperação Técnica



Tribunais de Contas
Brasileiros
(29 dos 34)



Instituto Rui Barbosa
Associação Civil de Estudos e Pesquisas dos Tribunais de Contas
www.itrb.org.br

Codesenvolvimento
(11)

Cosocial
(12)

Coestado
(11)

Coinfra
(11)

**PROJETO TCU
DESDE 2012**

PROJETO TCU OCDE

Brasil



Estudo internacional em parceria com a OCDE e as entidades de fiscalização de 11 países e da União Europeia, para fortalecimento das instituições e da governança pública.

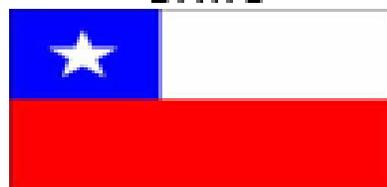
África do Sul



Canadá



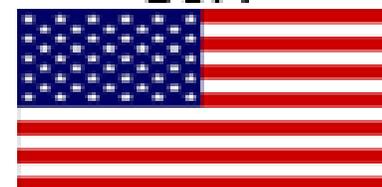
Chile



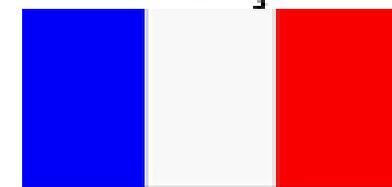
Coreia do Sul



EUA



França



Holanda



Índia



México



Polônia



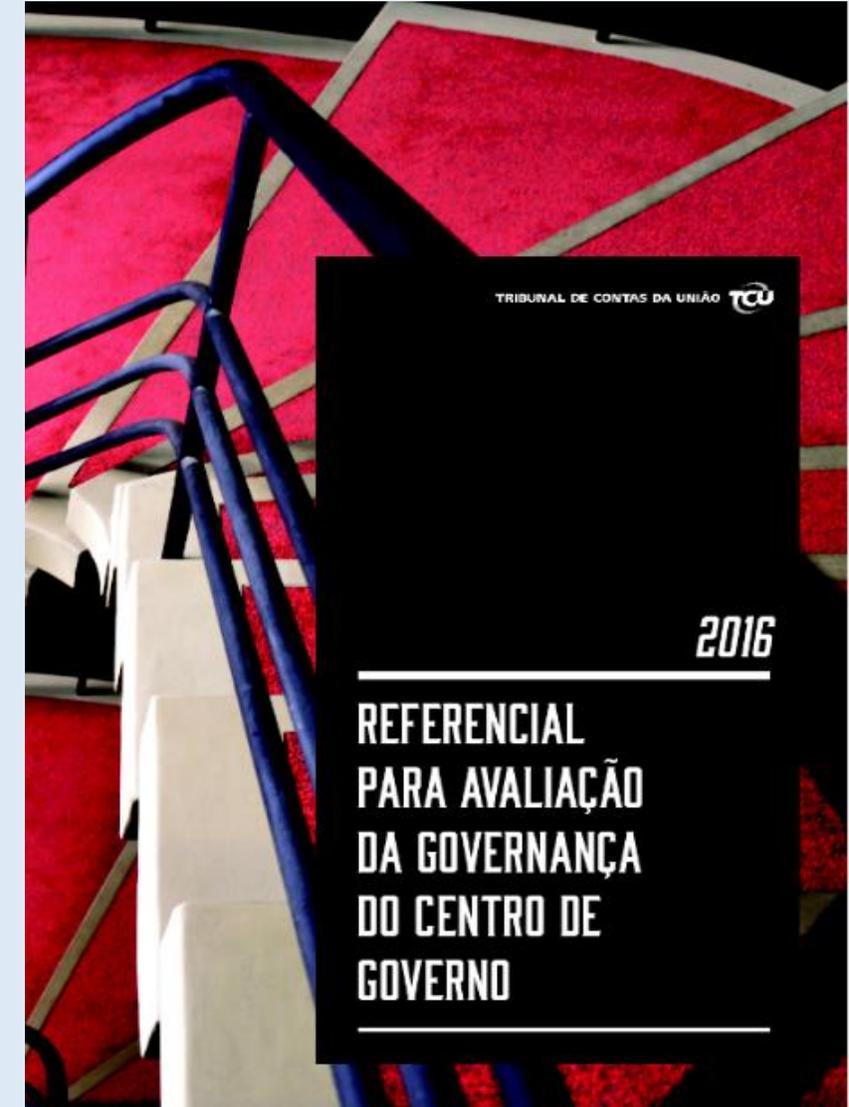
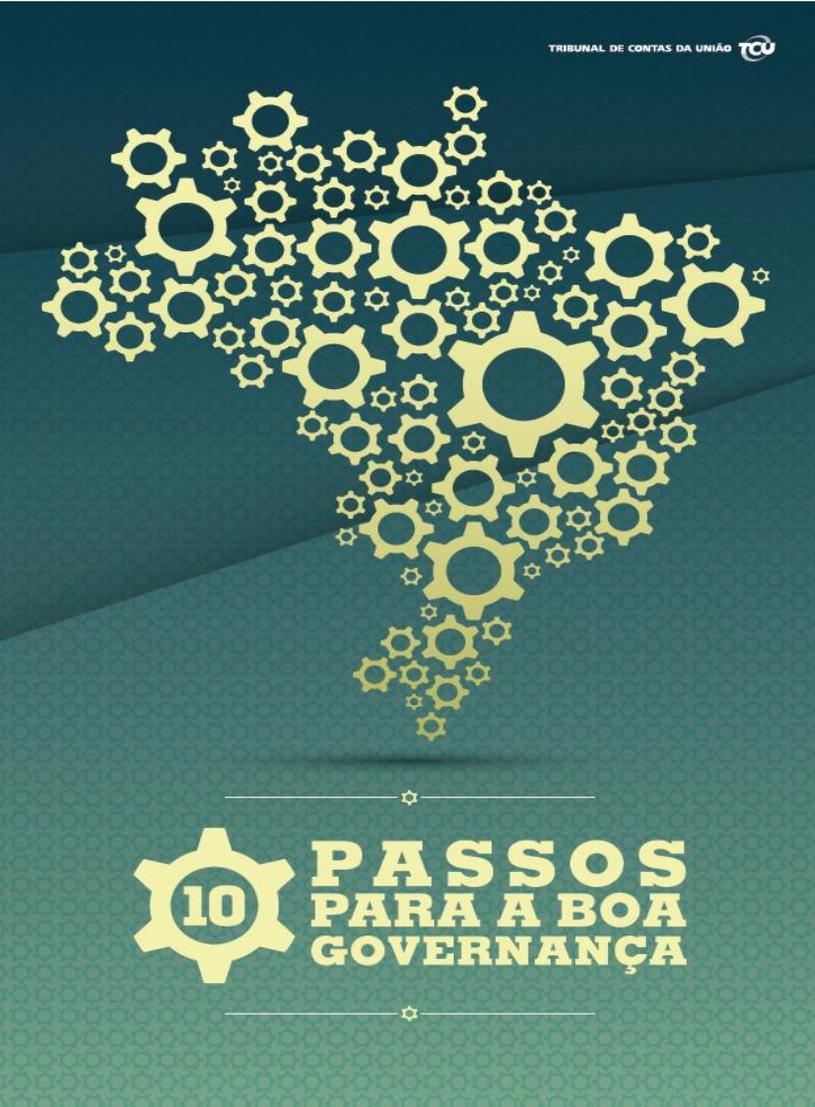
Portugal



União Europeia



REFERENCIAS DE GOVERNANÇ A DO TCU DO DISCURSO À PRÁTICA



Governança para as Fronteiras



Meio Ambiente



Educação



Segurança Pública



Tecnologia da Informação



Aquisições Públicas



Governança das Unidades de Conservação da Amazônia - América



Pessoas





**PLANEJAMENTO
DEFICIENTE OU
INEXISTENTE**

**INDICADORES DE
DESEMPENHO
INEXISTENTES OU DE
MÁ QUALIDADE**

**FALTA DE
COORDENAÇÃO**

**NÃO HÁ
GESTÃO DE
RISCOS**

**FALTA DE
INTEGRAÇÃO**

ÍNDICE GERAL DE GOVERNANÇA

FEDERAL

20%

54%

26%

ESTADUAL

46%

39%

15%

MUNICIPAL

53%

33%

14%



POLÍTICA NACIONAL DE GOVERNANÇA PÚBLICA

DECRETO 9.203/2017

PROJETO DE LEI 9.163/2017





**BOAS PERSPECTIVAS PARA A
GOVERNANÇA**

**SENADO / CÂMARA
DOS DEPUTADOS /
UNALE**

CNM

**JUDICIÁRIO E
MINISTÉRIO PÚBLICO**

DF E ESTADOS

2019



**HÁ GRANDES PERSPECTIVAS
MAS AINDA HÁ GRANDES RISCOS E
DESAFIO**

A man in a dark suit and light-colored tie is walking a tightrope high above a city skyline. He has his arms outstretched for balance. The background shows a dense urban landscape with many skyscrapers under a cloudy sky. The tightrope is a thick, dark cable that stretches across the frame from the bottom left towards the top right.

QUAL O RISCO, POR EXEMPLO:

**... ESTOURAR UM GRANDE ESCÂNDALO
NOS PRÓXIMOS 4 ANOS E O GOVERNANTE
ALEGAR QUE “NÃO SABIA DE NADA”?**

**... QUE A MAIOR PARTE DAS
PROPOSTAS APRESENTADAS NA
CAMPANHA NÃO SEJAM
CONCRETIZADAS?**

DESAFIOS ESTRUTURANTES PARA A GOVERNANÇA

VISÃO TCU



DESAFIO 1 - APRIMORAR VISÃO DE LONGO PRAZO – ESTRATÉGICA

PRIORIDADE 1: REVISÃO DA ESTRATÉGIA NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E SOCIAL (ENDES) PARA CONFORMÁ-LA À VISÃO DE BRASIL

PRIORIDADE 2 – APROVAR A ENDES NO CONGRESSO – SUBMETER JUNTO COM O PRÓXIMO PPA

PRIORIDADE 3 – APROVAR O PL 9163 OU SUBMETER MEDIDA PROVISÓRIA PARA LIDERAR GRANDES MOVIMENTO DE MELHORIA DA GOVERNANÇA NACIONAL

DESAFIO 2 – ALINHAR O CURTO, MÉDIO E LONGO PRAZO

PRIORIDADE 1 – IDENTIFICAR E COMUNICAR AS PRIORIDADES DO GOVERNO POR MINISTÉRIO

PRIORIDADE 2: DEFINIR OS OBJETIVOS DO PLANO DE 12 ANOS QUE SERÃO PRIORIZADOS PARA OS PRÓXIMOS 4 ANOS

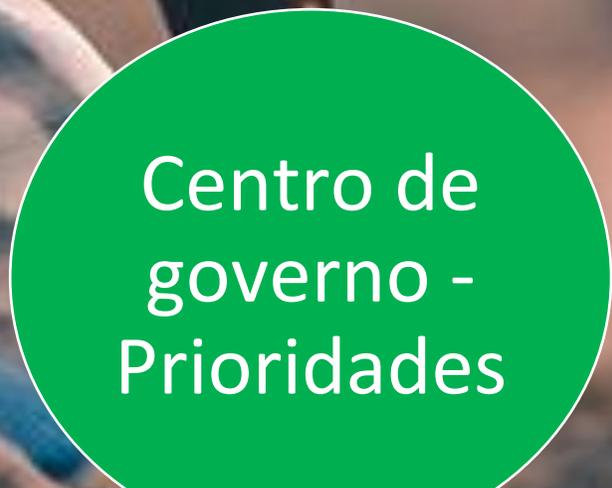
PRIORIDADE 3 – CURTO PRAZO – ENTREGAR E AGRADAR A POPULAÇÃO COM PLANOS SUCESSIVOS TRIMESTRAIS

DESAFIO 3 - FOCO NO RESULTADO DAS PRIORIDADES – ATENÇÃO MÁXIMA NA DEFINIÇÃO, CLAREZA, MONITORAMENTO E COMUNICAÇÃO

PRIORIDADE 1: OPERACIONALIZAR UNIDADE DE RESULTADO, LIGADA AO CENTRO DE GOVERNO, PARA MONITORAR **AS PRIORIDADES**

PRIORIDADE 2 – CRIAR PAINEL DE CONTROLE – ACOMPANHAMENTO DAS **PRIORIDADES** DO GOVERNO

PRIORIDADE 3 – COBRAR DA SECOM UM PLANO DE COMUNICAÇÃO PARA DIVULGAR AS PRIORIDADES GOVERNAMENTAIS



UNIDADE DE RESULTADO

ESTABELECE, MONITORA E AVALIA RESULTADOS PRIORITÁRIOS

VALIDA MODELO DE MONITORAMENTO DOS RESULTADOS SETORIAIS (DOS COMITÊS INTERNOS)

CUIDA DOS RISCOS DAS POLÍTICAS TRANSVERSAIS E DA GOVERNANÇA MULTINÍVEL

COMITÊ INTERNO DE GOVERNANÇA (DECRETO 9.203)

PRIORIDADES DO GOVERNO A SEU CARGO

RESULTADOS SETORIAIS DA SUA PASTA

REPORTA AO CENTRO DE GOVERNO (AUTOMÁTICA E PERIODICAMENTE):

RESULTADO DAS PRIORIDADES

PROBLEMAS PARA ALCANÇAR SEUS RESULTADOS

RISCOS RELEVANTES QUE POSSAM AFETAR RESULTADOS OU IMAGEM DO GOVERNO (COM PLANO DE AÇÃO PARA SOLUÇÃO)

RESULTADOS!!!!!!

DESAFIO 4 - POLÍTICAS TRANSVERSAIS

AS POLÍTICAS DE SAÚDE, EDUCAÇÃO E SEGURANÇA, PRINCIPALMENTE, ESTÃO SUJEITAS A RISCOS TAMBÉM TRANSVERSAIS, QUE ACABAM NÃO SENDO GERENCIADOS POR NENHUMA PASTA DO GOVERNO FEDERAL, TAMPOUCO POR ESTADOS E MUNICÍPIOS

PRIORIDADE 1 – CRIAR UMA COORDENAÇÃO NO CENTRO DE GOVERNO PARA GERIR OS RISCOS TRANSVERSAIS

“SOZINHOS PODEMOS IR MAIS RÁPIDO, JUNTOS PODEMOS IR MAIS LONGE”

DESAFIO 5 - DAR MAIOR MATURIDADE AO CENTRO DE GOVERNO

PRIORIDADE 1 – AVALIAR A OPORTUNIDADE DE IMPLEMENTAÇÃO DAS BOAS PRÁTICAS INTERNACIONAIS DE CENTRO DE GOVERNO, ELENCADAS NO REFERENCIAL DO TCU

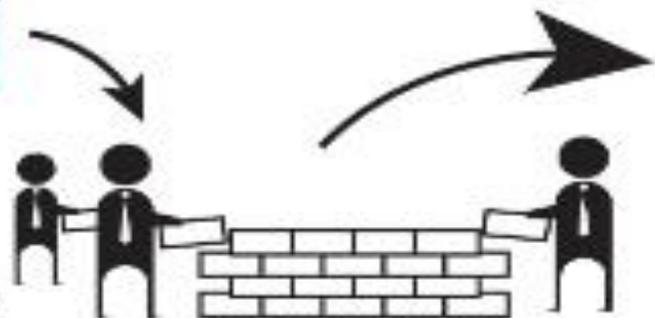


MAIOR CORDENAÇÃO E COERÊNCIA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS DENTRO DO PRÓPRIO GOVERNO

EXEMPLO – POLÍTICA DE COMBATE À FOME



MONITORAMENTO



IMPLEMENTAÇÃO
DA POLÍTICA
PÚBLICA



AVALIAÇÃO



IDENTIFICAÇÃO DO
PROBLEMA PÚBLICO



INCLUSÃO
NA AGENDA
PÚBLICA



PLANEJAMENTO
DA EXECUÇÃO



DECISÃO



SOLUÇÕES
ALTERNATIVA A, B, C, D...

CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

GOVERNANÇA PÚBLICA

CONJUNTO DE MECANISMOS DE LIDERANÇA, ESTRATÉGIA E CONTROLE POSTOS EM PRÁTICA PARA AVALIAR, DIRECIONAR E MONITORAR A GESTÃO, COM VISTAS À CONDUÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS E À PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE INTERESSE DA SOCIEDADE (ARTIGO 2º DECRETO 9.203/2016)

Reforma Administrativa: prevê a boa governança pública como princípio constitucional da administração pública

- Acrescenta novos princípios constitucionais da administração pública ao **artigo 37** da Constituição:
 - legalidade
 - impessoalidade
 - imparcialidade
 - moralidade
 - publicidade
 - transparência
 - inovação
 - responsabilidade
 - unidade
 - coordenação
 - **boa governança pública**
 - eficiência
 - subsidiariedade

Mais arriscado
que mudar é
continuar fazendo
a mesma coisa.

Peter Drucker



PENSADOR



A large wooden ship's wheel is the central focus, set on a boat deck. The deck has a wooden railing with decorative balusters. In the background, the blue ocean stretches to the horizon under a clear sky with some light clouds. A wooden mast or pole is visible in the distance. The overall scene is bright and sunny.

**MUITO
OBRIGADO**

**Augusto Nardes
Ministro do TCU**