

# DESEMPREGO E PREVIDÊNCIA

SECRETARIA ESPECIAL DE  
PREVIDÊNCIA E TRABALHO

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



[www.previdencia.gov.br](http://www.previdencia.gov.br)

# Demografia

---

# Demografia

Idade	Expectativas de Vida						Variação (em anos) 1940/2017			Tempo Médio de Vida - Ambos os Sexos	
	1940			2017							
	Total	Homem	Mulher	Total	Homem	Mulher	Total	Homem	Mulher	1940	2017
0	45,5	42,9	48,3	76,0	72,5	79,6	30,6	29,7	31,3	45,5	76,0
1	52,2	49,7	54,9	76,0	72,5	79,6	23,8	22,9	24,7	53,2	77,0
5	52,5	49,7	55,3	72,2	68,7	75,7	19,7	19,0	20,4	57,5	77,2
10	48,3	45,5	51,1	67,3	63,8	70,8	19,0	18,3	19,7	58,3	77,3
15	43,8	41,1	46,6	62,4	58,9	65,9	18,6	17,9	19,3	58,8	77,4
20	39,6	36,9	42,5	57,7	54,4	61,0	18,0	17,4	18,5	59,6	77,7
25	36,0	33,3	38,8	53,1	50,0	56,2	17,1	16,7	17,4	61,0	78,1
30	32,4	29,7	35,2	48,5	45,6	51,3	16,0	15,8	16,2	62,4	78,5
35	29,0	26,3	31,6	43,9	41,1	46,6	14,9	14,8	15,0	64,0	78,9
40	25,5	23,0	28,0	39,3	36,7	41,8	13,8	13,7	13,8	65,5	79,3
45	22,3	19,9	24,5	34,8	32,4	37,2	12,6	12,5	12,7	67,3	79,8
50	19,1	16,9	21,0	30,5	28,2	32,7	11,4	11,3	11,6	69,1	80,5
55	16,0	14,1	17,7	26,4	24,2	28,3	10,3	10,1	10,7	71,0	81,4
60	13,2	11,6	14,5	22,4	20,5	24,1	9,2	8,9	9,7	73,2	82,4
65	10,6	9,3	11,5	18,7	16,9	20,1	8,1	7,6	8,7	75,6	83,7
70	8,1	7,2	8,7	15,2	13,7	16,4	7,1	6,5	7,7	78,1	85,2
75	6,0	5,4	6,3	12,2	10,9	13,1	6,2	5,5	6,8	81,0	87,2
80 anos ou +	4,3	4,0	4,5	9,6	8,6	10,3	5,3	4,5	5,8		

Fontes: 1940 - Tábuas construídas no âmbito da Gerencia de Estudos e Análises da Dinâmica Demográfica.

# Demografia

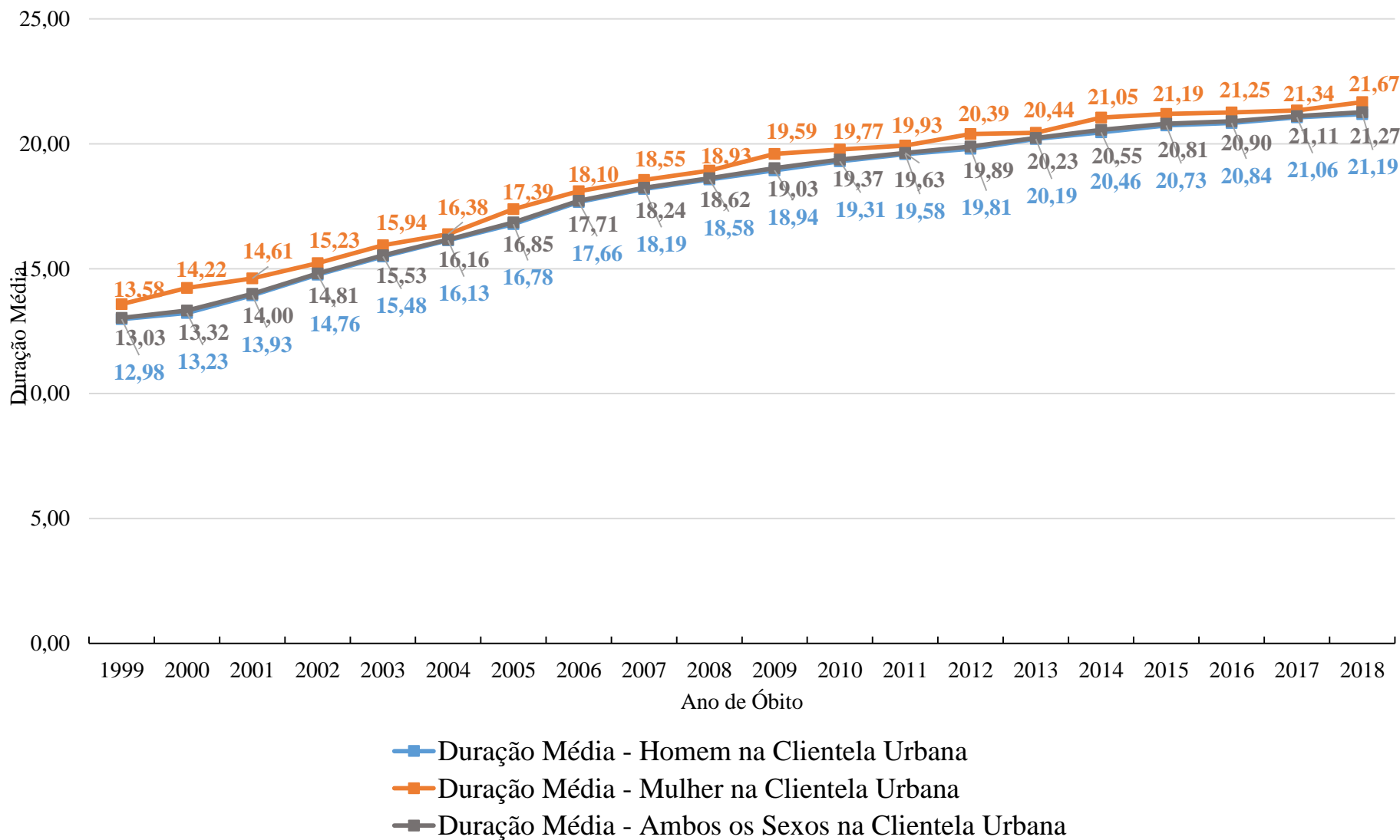
## Evolução dos grupos etários segundo projeção demográfica do IBGE – Brasil (2018 e 2060)

Item	Total	60+	65+	80+	90+	15 e 64
Tamanho em 2018 (R\$ milhões)	<b>208,5</b>	28,0	19,2	4,1	0,7	144,8
Tamanho em 2060 (R\$ milhões)	<b>228,3</b>	73,5	58,2	19,1	5,1	136,5
Variação acumulada entre 2018 e 2060 (%)	<b>9,5</b>	162,1	202,6	366,7	594,5	-5,7
Variação média anual entre 2018 e 2060 (% a.a.)	<b>0,2</b>	2,3	2,7	3,7	4,7	-0,1
Participação no total em 2018 (%)	-	13,4	9,2	2,0	0,4	69,4
Participação no total em 2060 (%)	-	32,2	25,5	8,4	2,2	59,8

Fonte: IBGE (2018).

Elaboração dos autores.

## Aposentadoria por Tempo de Contribuição na Clientela Urbana - Evolução da Duração Média por Sexo e Ano de Óbito - BRASIL (1999 a 2018) (Em anos)



Fonte: SUIBE.

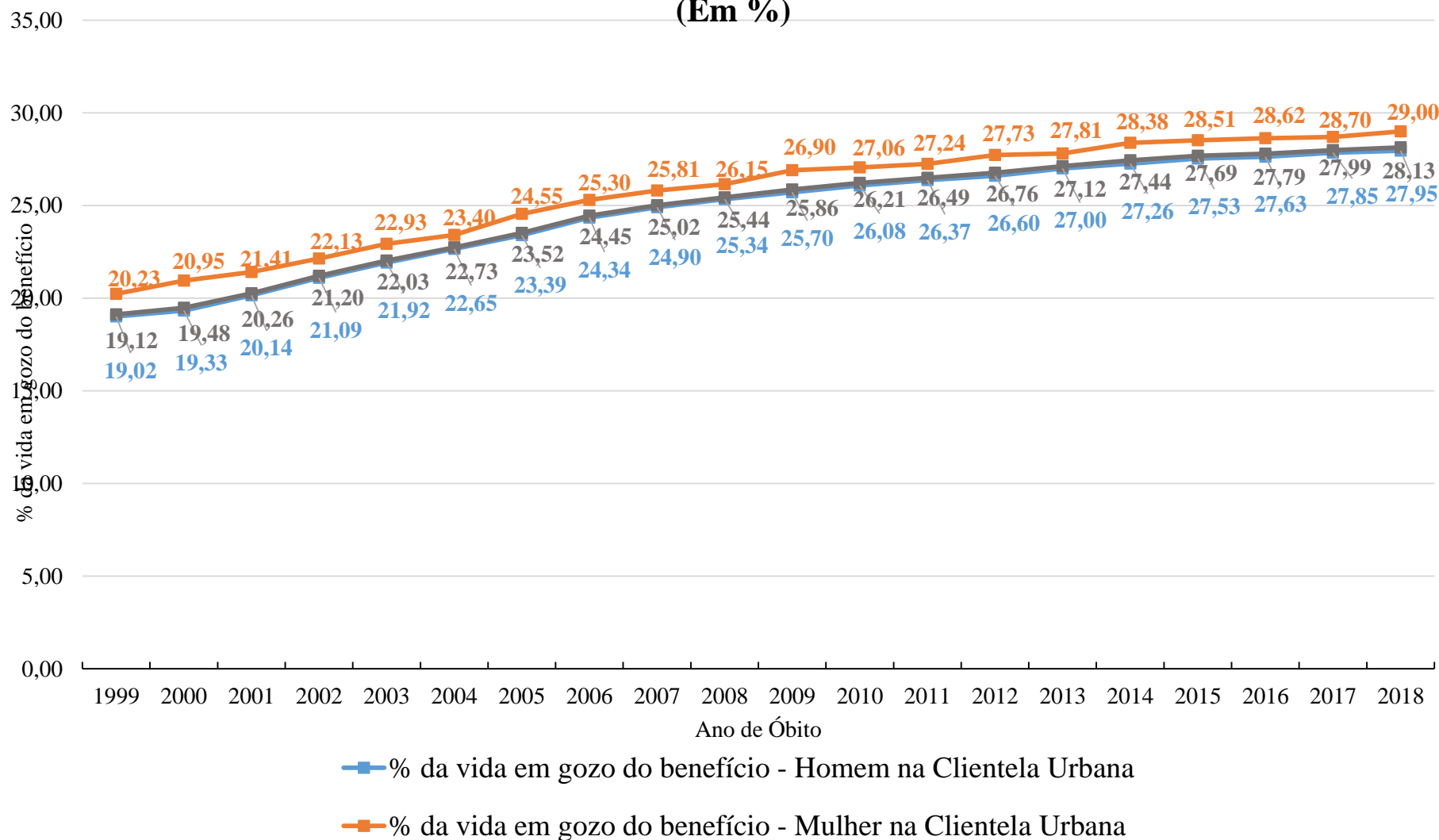
Elaboração: CGEDA/SRAPS/SPREV.

Nota: Incluídos os casos de aposentadorias por idade, espécie B42, da clientela urbana cessadas por motivo de óbito.

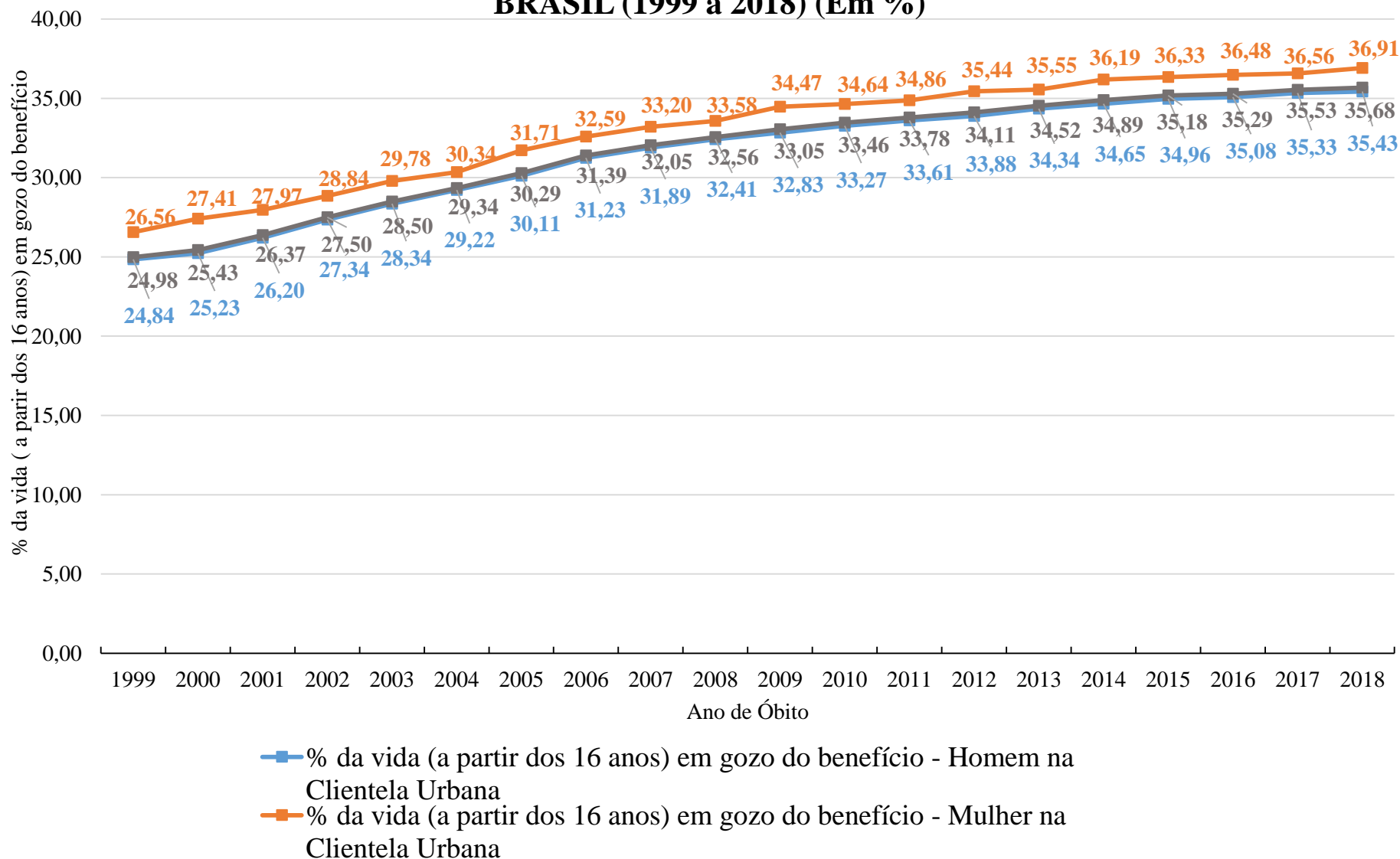


## Aposentadoria por Tempo de Contribuição na Clientela Urbana - Evolução do % da vida em gozo do benefício por Sexo e Ano de Óbito - BRASIL (1999 a 2018)

(Em %)

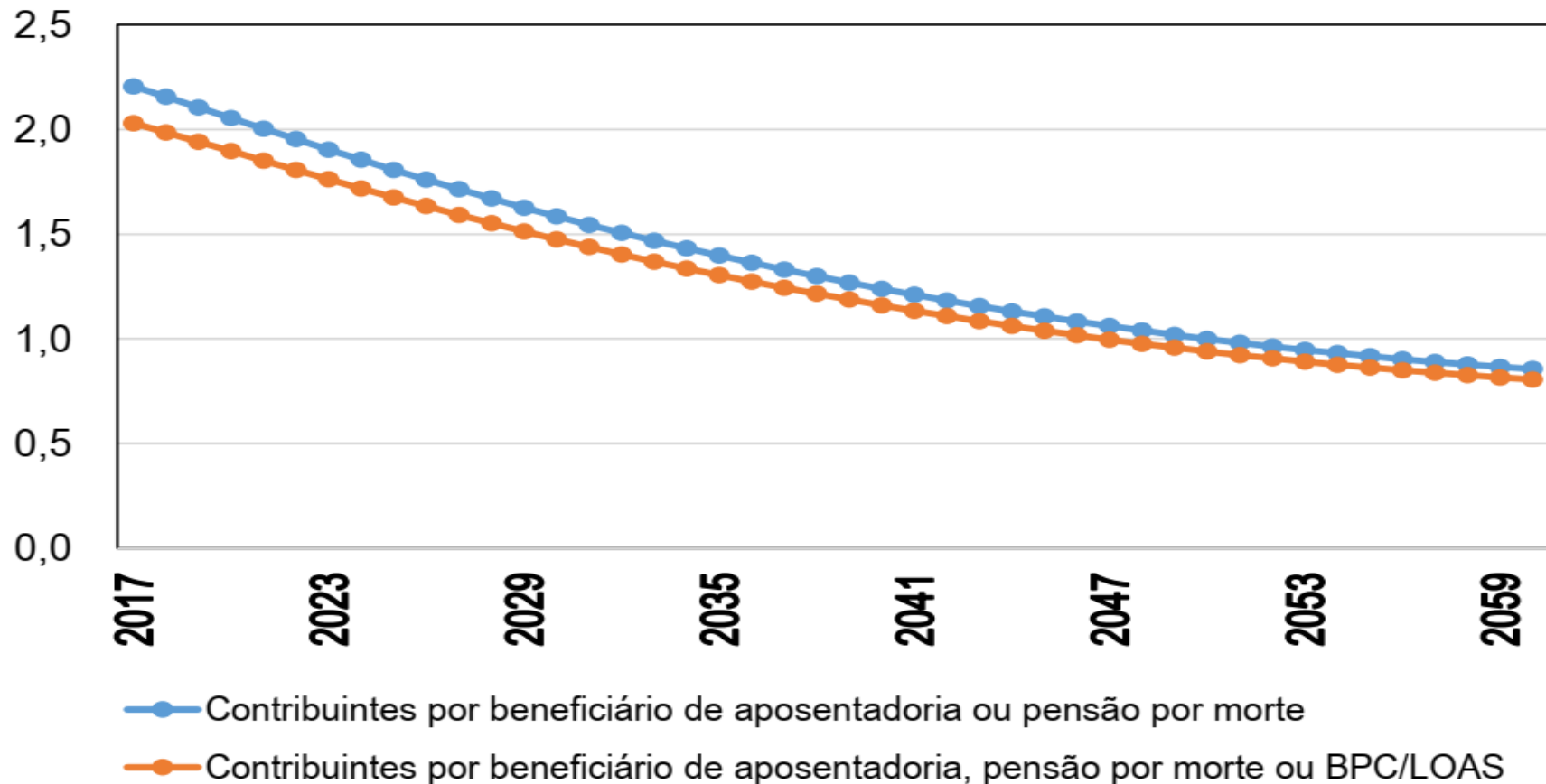


# Aposentadoria por Tempo de Contribuição na Clientela Urbana - Evolução do % da vida (a partir dos 16 anos) em gozo do benefício por Sexo e Ano de Óbito - BRASIL (1999 a 2018) (Em %)



# Demografia

Projeção da relação entre contribuintes e beneficiários na previdência social – Brasil



Fontes: IBGE (2018) e microdados da PNAD Contínua Anual de 2017.

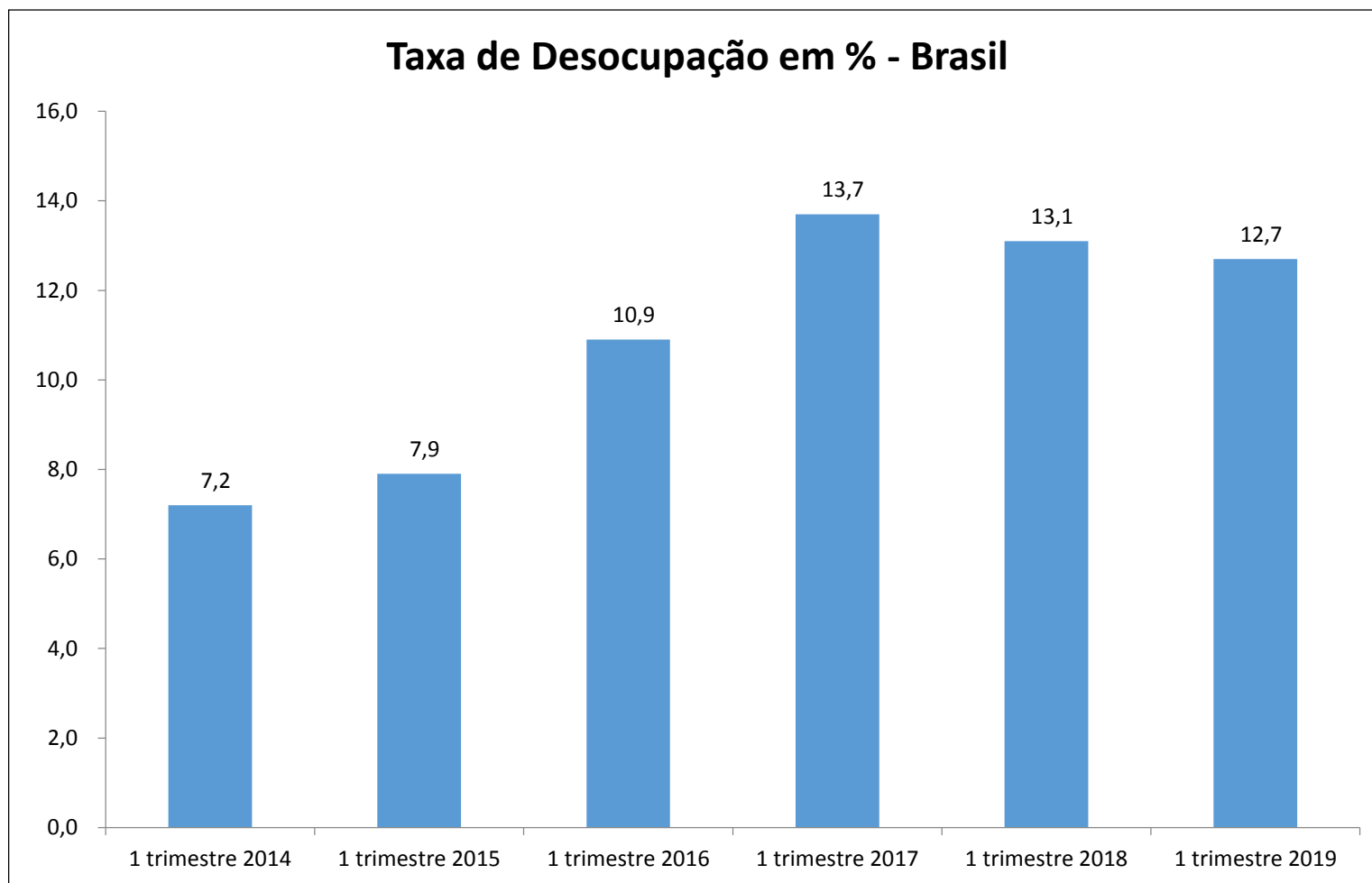
Elaboração dos autores



# Desemprego

---

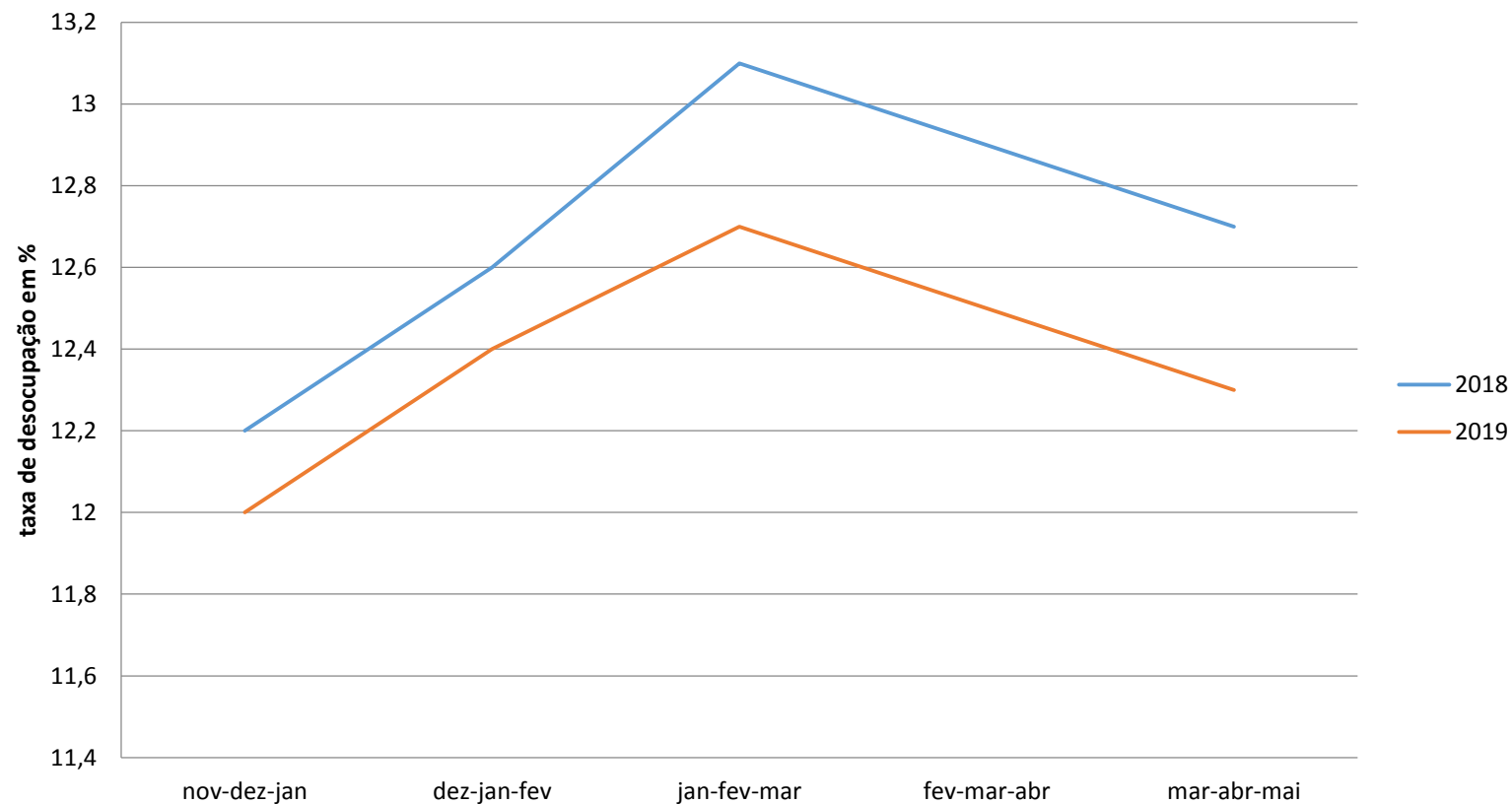
# Desemprego



Fonte: PNAD Contínua – IBGE

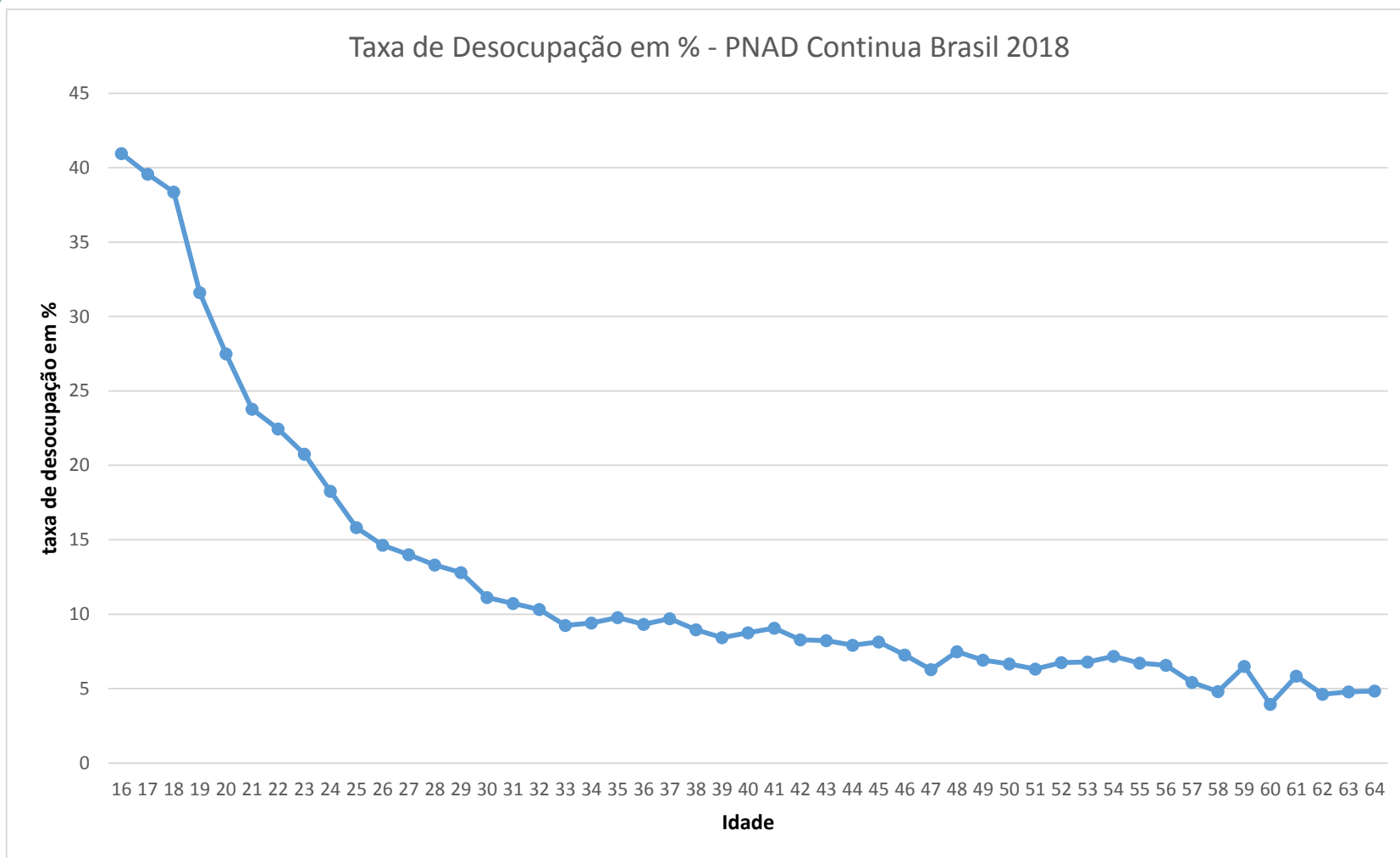
# Desemprego

Taxa de Desocupação em %



Fonte: PNAD Contínua – IBGE

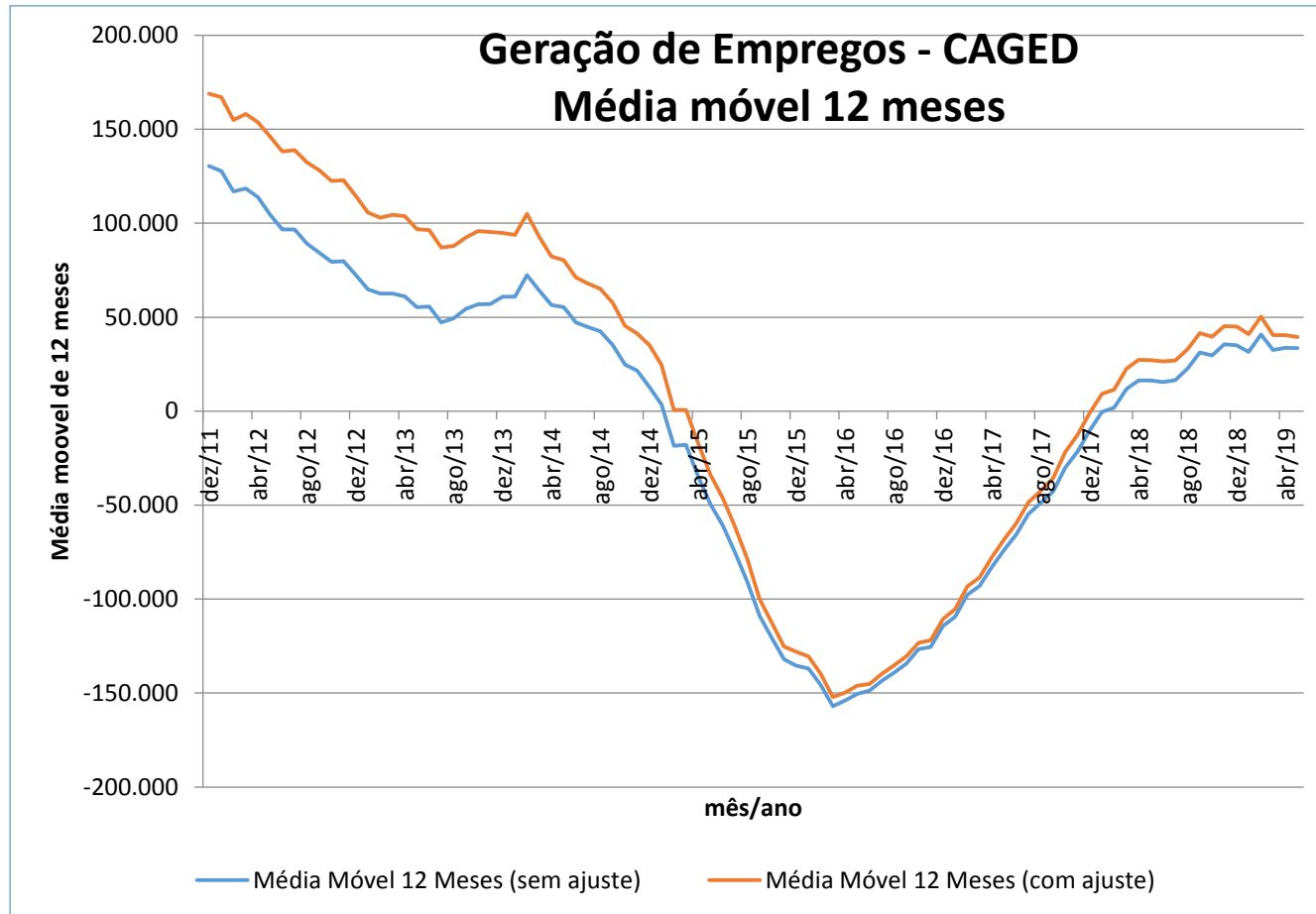
# Desemprego



Fonte: PNAD Contínua – IBGE

# Geração de Empregos

## Média Móvel 12 meses CAGED



Fonte: PNAD Contínua – IBGE

# BRASIL – SALDO DE EMPREGO POR SETOR DE ATIVIDADE – NO MÊS, ACUMULADO NO ANO E EM 12 MESES - CAGED

SETORES	MAIO/2019				NO ANO **				EM 12 MESES ***			
	TOTAL ADMIS.	TOTAL DESLIG.	SALDO	VARIAC. EMPR % *	TOTAL ADMIS.	TOTAL DESLIG.	SALDO	VARIAC. EMPR %	TOTAL ADMIS.	TOTAL DESLIG.	SALDO	VARIAC. EMPR %
EXTRATIVA MINERAL	3.662	3.035	627	0,32	17.001	14.199	2.802	1,43	37.944	34.965	2.979	1,53
INDÚSTRIA DE TRANSFORMAÇÃO	212.638	218.774	-6.136	-0,08	1.174.586	1.094.177	80.409	1,12	2.505.429	2.520.855	-15.426	-0,21
SERV. INDUST. DE UTIL. PÚBLICA	6.218	6.633	-415	-0,10	33.678	32.787	891	0,21	80.779	75.731	5.048	1,22
CONSTRUÇÃO CIVIL	124.022	115.563	8.459	0,42	603.668	560.550	43.118	2,18	1.380.232	1.364.330	15.902	0,79
COMÉRCIO	316.984	328.289	-11.305	-0,13	1.603.455	1.689.602	-86.147	-0,96	3.875.281	3.785.901	89.380	1,01
SERVIÇOS	559.940	557.407	2.533	0,01	2.995.582	2.751.311	244.271	1,42	6.659.679	6.300.929	358.750	2,10
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA	4.978	3.974	1.004	0,12	38.260	23.089	15.171	1,79	64.611	68.470	-3.859	-0,44
AGROPECUÁRIA	118.862	81.489	37.373	2,39	456.729	406.181	50.548	3,25	1.016.258	994.733	21.525	1,36
<b>TOTAL</b>	<b>1.347.304</b>	<b>1.315.164</b>	<b>32.140</b>	<b>0,08</b>	<b>6.922.959</b>	<b>6.571.896</b>	<b>351.063</b>	<b>0,91</b>	<b>15.620.213</b>	<b>15.145.914</b>	<b>474.299</b>	<b>1,24</b>

\*A variação mensal do emprego toma como referência o estoque do mês anterior.

\*\* Resultados acrescidos dos ajustes; a variação relativa toma como referência os estoques do mês atual e do mês de dezembro do ano t-1, ambos com ajustes.

\*\*\* Resultados acrescidos dos ajustes; a variação relativa toma como referência os estoques do mês atual e do mesmo mês do ano anterior, ambos com ajustes.



# Geração de Empregos - RAIS

Estoque de Emprego Formal RAIS em 31/12 no Brasil

Variação do Emprego Formal e Participação no Estoque Total

Faixa Etária	1995	2000	2005	2010	2014	2015	Part. em 1995 em %	Part. em 2015 em %	Var. 2015/1995 em %	Var. 2015/1995 em % a.a.
16 a 24	4.857.014	5.324.114	6.393.025	7.949.478	8.190.658	7.422.877	20,4	15,0	52,8	2,1
25 a 34	7.992.930	8.544.128	10.783.065	14.549.129	15.732.472	15.001.571	33,6	30,3	87,7	3,2
35 a 44	6.333.217	7.131.353	8.762.139	10.871.171	12.563.820	12.519.543	26,7	25,3	97,7	3,5
45 a 54	3.151.120	3.834.556	5.372.826	7.578.397	8.836.810	8.743.444	13,3	17,6	177,5	5,2
55 a 64	1.030.705	1.160.311	1.663.803	2.729.162	3.660.826	3.754.249	4,3	7,6	264,2	6,7
65 ou mais	173.702	206.307	243.537	361.556	528.481	574.102	0,7	1,2	230,5	6,2
Ignorado	217.048	27.860	20.222	29.462	58.443	45.021	0,9	0,1	-79,3	-7,6
Total	23.755.736	26.228.629	33.238.617	44.068.355	49.571.510	48.060.807	100,0	97,0	102,3	3,6

Fonte: RAIS -  
CGFT/DPS/SPDF/Mth

# Taxa de Participação

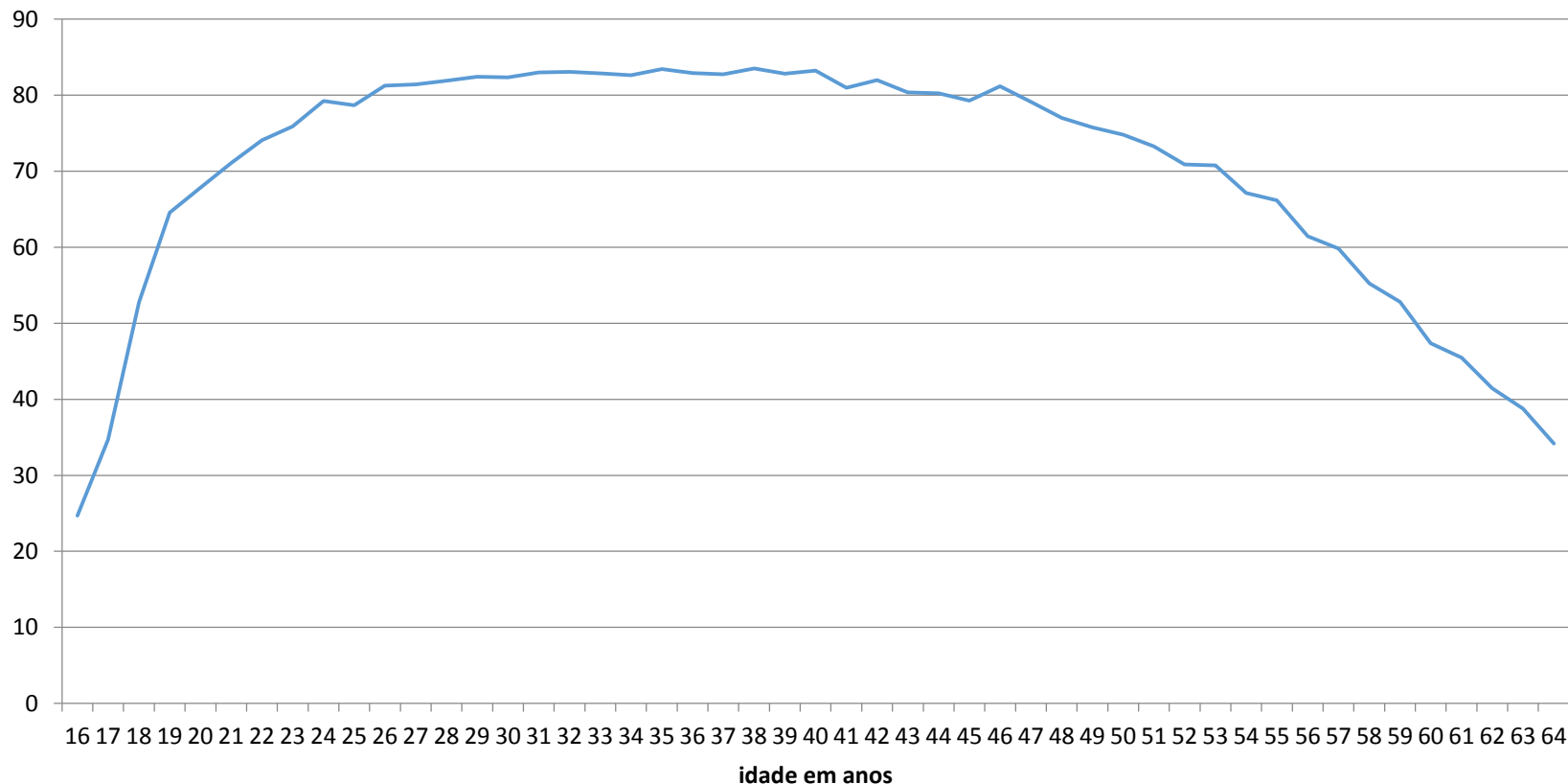
Taxa de participação de aposentados precoces e não beneficiários da mesma faixa etária – Brasil 2015 – PNAD/IBGE

Item	Total de mulheres de 46 a 54 anos e homens de 50 a 59 anos	Total de mulheres de 46 a 54 anos e homens de 50 a 59 anos não beneficiários	Total de mulheres de 46 a 54 anos e homens de 50 a 59 anos aposentados	Total de mulheres de 46 a 54 anos e homens de 50 a 59 anos aposentados excluindo aposentadoria por invalidez do RGPS/INSS
Total de pessoas	23.614.742	20.399.008	2.373.327	1.680.449
Total na PEA	17.263.340	16.022.615	847.153	847.153
Taxa de Participação em %	73,1 %	78,5 %	35,7 %	50,4 %

Fonte: elaboração a partir dos microdados da PNAD/IBGE de 2015 e ajuste com dados de aposentadoria por invalidez do Anuário Estatístico da Previdência Social de 2015

# Taxa de Participação

Taxa de Participação em %  
PNAD Continua 2018 Brasil



Fonte: PNAD Contínua – IBGE

# Pontos de Debate

- Aumento da taxa de participação deve ter impacto positivo sobre crescimento econômico / geração de empregos ([http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/TDs/td\\_2211.pdf](http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/TDs/td_2211.pdf) e [http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/mercadodetrabalho/170505\\_bmt\\_62\\_04\\_nota\\_tecnica\\_perdas\\_decorrentes.pdf](http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/mercadodetrabalho/170505_bmt_62_04_nota_tecnica_perdas_decorrentes.pdf) - estimativa de impacto de 0,4% a 0,7% do PIB);
- Conjunto de reformas (trabalhista, previdenciária, tributária) e outras mudanças terão impacto positivo sobre crescimento econômico, geração de empregos e, conseqüentemente, sobre a taxa de desemprego/desocupação ([http://www.economia.gov.br/central-de-conteudos/publicacoes/notas-informativas/2019/ni-reforma-da-previdencia-v12\\_16h10.pdf](http://www.economia.gov.br/central-de-conteudos/publicacoes/notas-informativas/2019/ni-reforma-da-previdencia-v12_16h10.pdf) e [http://www.fazenda.gov.br/orgaos/spe/copy\\_of\\_noticias-relacionadas-a-secretaria-de-politica-economica-spe](http://www.fazenda.gov.br/orgaos/spe/copy_of_noticias-relacionadas-a-secretaria-de-politica-economica-spe)) ;
- Por que crescemos tão pouco? (patamar de 2% entre 1980 e 2018) – duas décadas perdidas – anos 80 e década atual – queda do PIB de 7% na recessão de 2015 e 2016;
- Necessário melhor desempenho em termos de produtividade.

# Sustentabilidade Fiscal e Estrutura Gasto Público

---

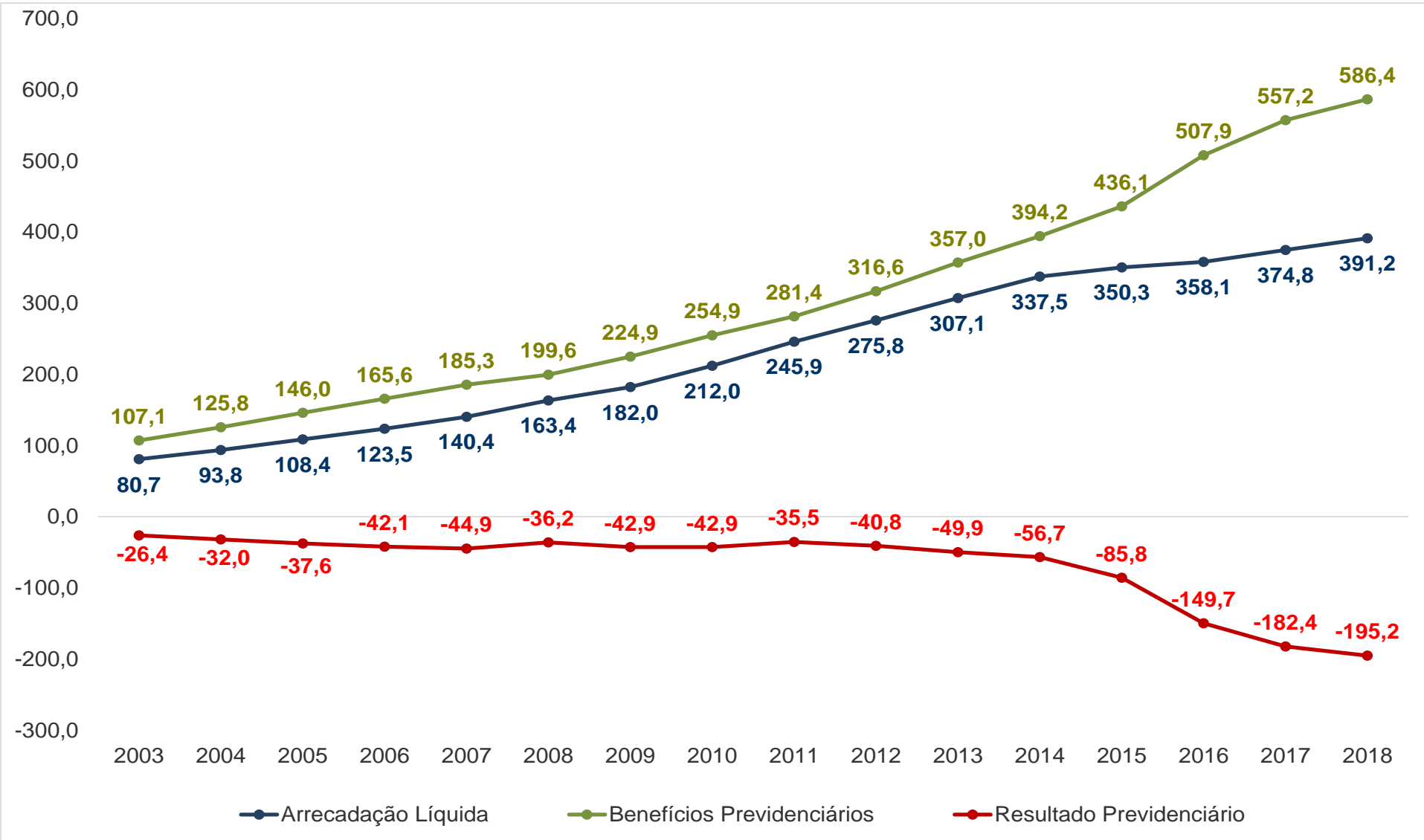


# Situação Fiscal, Sustentabilidade e estrutura do gasto público

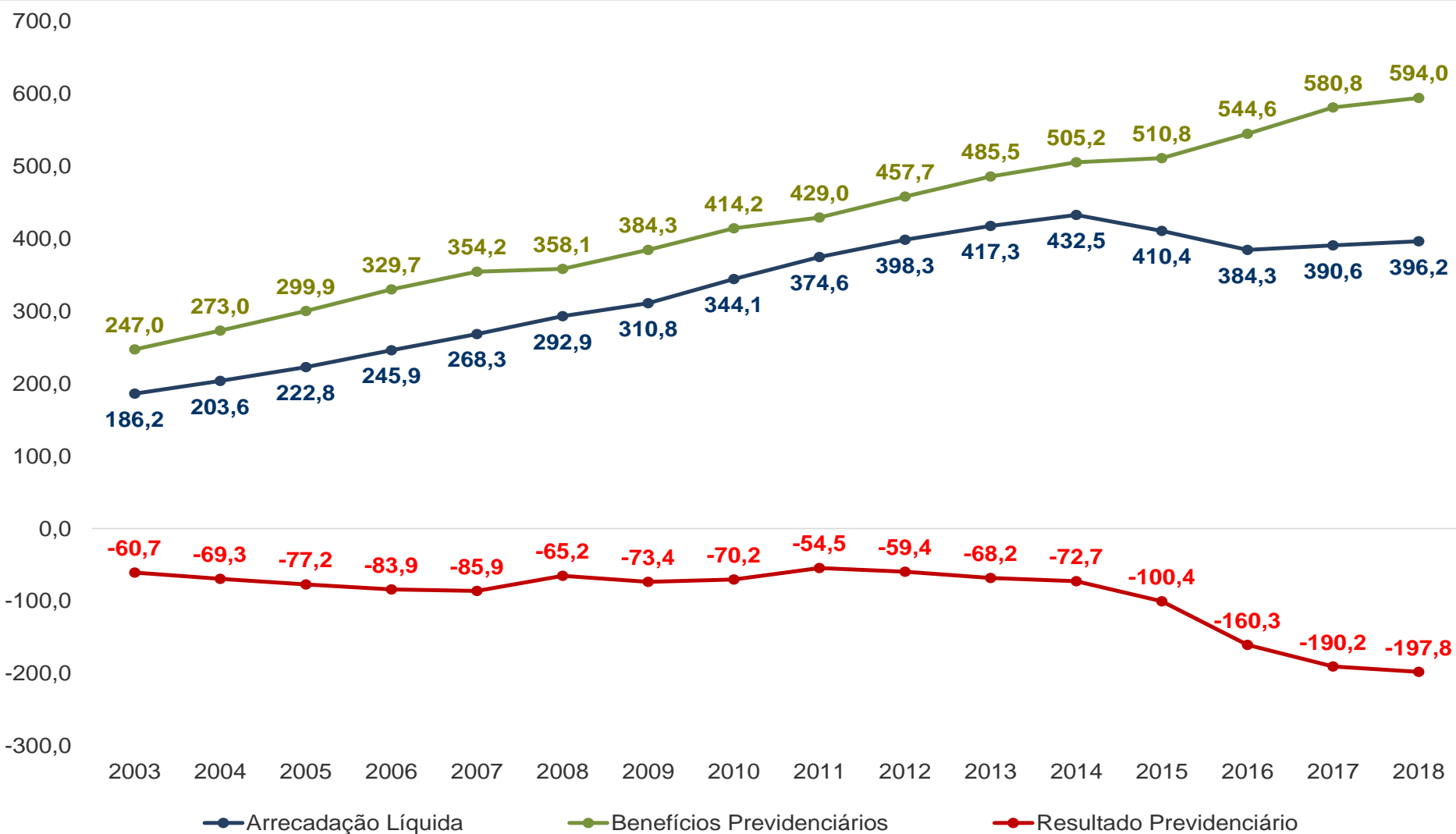
- **Brasil está em grave situação fiscal com elevados deficits e crescente/preocupante endividamento público – necessidade de reverter trajetória;**
- **Despesa previdenciária em patamar muito elevado (acima do que seria esperado do ponto de vista demográfico) e com ritmo de crescimento insustentável e que será pressionado pelo envelhecimento;**
- **Incremento da despesa previdenciária está reduzindo espaço fiscal das demais áreas;**
- **Eliminação dos componentes regressivos permitiria melhorar sustentabilidade fiscal com melhora na distribuição de renda.**



# Arrecadação Líquida, Despesa com Benefícios e Resultado Previdenciário Acumulado de Janeiro a Dezembro (2003 a 2018) – Em R\$ Bilhões nominais



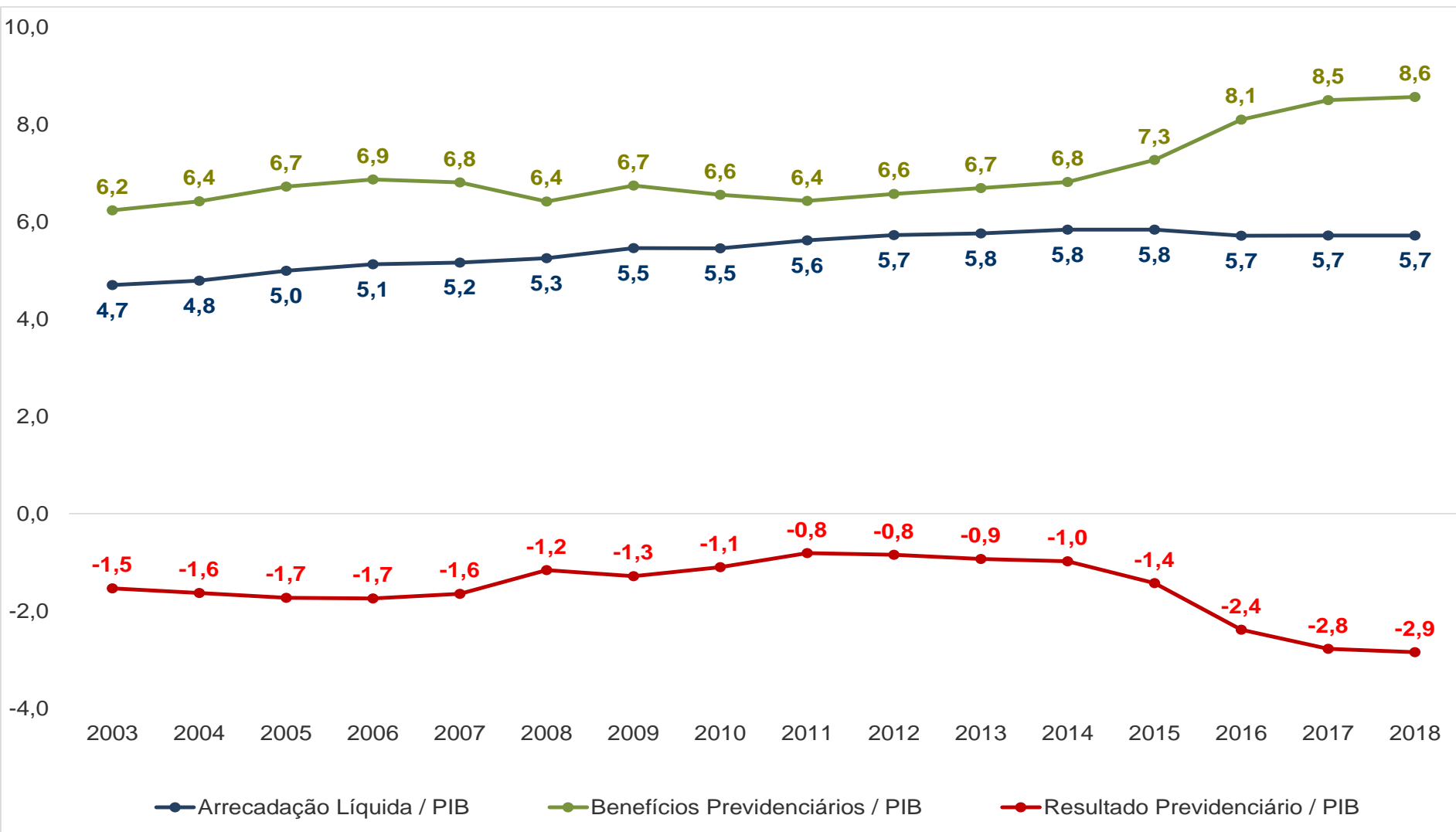
# Arrecadação Líquida, Despesa com Benefícios e Resultado Previdenciário Acumulado de Janeiro a Dezembro (2003 a 2018) – Em R\$ Bilhões de dezembro/2018 (INPC)



Fonte: Fluxo de Caixa INSS;  
Informar/DATAPREV.  
Elaboração: SPREV/MECON.

Entre 1995 e 2018 a despesa do RGPS cresceu ao ritmo de 6,3%a.a. real ao ano (acima da inflação). A receita cresceu ao ritmo de 4,5%a.a. real ao ano (acima da inflação). Entre 1988 e 2018 o ritmo de crescimento real da despesa chega a 7,7% ao ano (acima da inflação).

## Arrecadação Líquida, Despesa com Benefícios e Resultado Previdenciário em relação ao PIB (Em %) – 2003 a 2018



Nota: PIB 2018 estimado de acordo com a Grade de Parâmetros da SPE/MECON de 01/2019.

Fonte: Fluxo de Caixa INSS; Informar/DATAPREV. Elaboração: SPREV/MECON.

## Quantidade de Benefícios Emitidos – RGPS – 1998 e 2018 (Dezembro)

	dez/98	dez/18	Variação 2018/2008 (em %)	Variação média anual (em %)
	( A )	( B )	( B / A )	
<b>TOTAL</b>	<b>18.182.764</b>	<b>35.058.564</b>	<b>92,8</b>	<b>3,3</b>
<b>PREVIDENCIÁRIOS + ACIDENTÁRIOS</b>	<b>16.340.377</b>	<b>30.278.655</b>	<b>85,3</b>	<b>3,1</b>
<b>PREVIDENCIÁRIOS</b>	<b>15.698.879</b>	<b>29.474.311</b>	<b>87,7</b>	<b>3,2</b>
Aposentadorias	10.442.548	20.425.962	95,6	3,4
Idade	5.147.524	10.800.124	109,8	3,8
Invalidez	2.114.418	3.365.865	59,2	2,4
Tempo de Contribuição	3.180.606	6.259.973	96,8	3,4
Pensão por Morte	4.701.684	7.720.433	64,2	2,5
Auxílio-Doença	506.254	1.132.033	123,6	4,1
Salário-Maternidade	34.175	53.536	56,7	2,3
Outros	14.218	142.347	901,2	12,2
<b>ACIDENTÁRIOS</b>	<b>641.498</b>	<b>804.344</b>	<b>25,4</b>	<b>1,1</b>
Aposentadorias	98.789	215.092	117,7	4,0
Pensão por Morte	126.249	108.981	(13,7)	(0,7)
Auxílio-Doença	82.688	107.565	30,1	1,3
Auxílio-Acidente	235.570	332.846	41,3	1,7
Auxílio-Suplementar	98.202	39.860	(59,4)	(4,4)
<b>ASSISTENCIAIS + EPU</b>	<b>1.842.387</b>	<b>4.779.909</b>	<b>159,4</b>	<b>4,9</b>
<b>ASSISTENCIAIS</b>	<b>1.807.797</b>	<b>4.760.966</b>	<b>163,4</b>	<b>5,0</b>
Amparos Assistenciais - LOAS	848.299	4.651.924	448,4	8,9
Idoso	207.031	2.048.842	889,6	12,1
Pessoa com Deficiência	641.268	2.603.082	305,9	7,3
Rendas Mensais Vitalícias	959.498	109.042	(88,6)	(10,3)
Idade	374.301	13.142	(96,5)	(15,4)
Invalidez	585.197	95.900	(83,6)	(8,6)
<b>BENEFÍCIOS DE LEGISLAÇÃO ESPECÍFICA (BLE)</b>	<b>34.590</b>	<b>18.943</b>	<b>(45,2)</b>	<b>(3,0)</b>

Crescimento do estoque de benefícios ao ritmo de 3% ao ano nas últimas duas décadas (3,4%a.a. para aposentadorias)  
 Em média o estoque de benefícios do RGPS cresceu em cerca de 700 mil a mais por ano (sendo 500 mil aposentadorias)

Fontes: Anuário Estatístico da Previdência Social - AEPS; Boletim Estatístico da Previdência Social – BEPS. Elaboração: SPREV/MECON.

Obs.: Os benefícios assistenciais, embora operacionalizados pelo INSS, estão sob a responsabilidade do Ministério da Cidadania

# Preocupante Situação Fiscal e Crescente Endividamento Público (Dívida Bruta do Governo Geral em % do PIB)



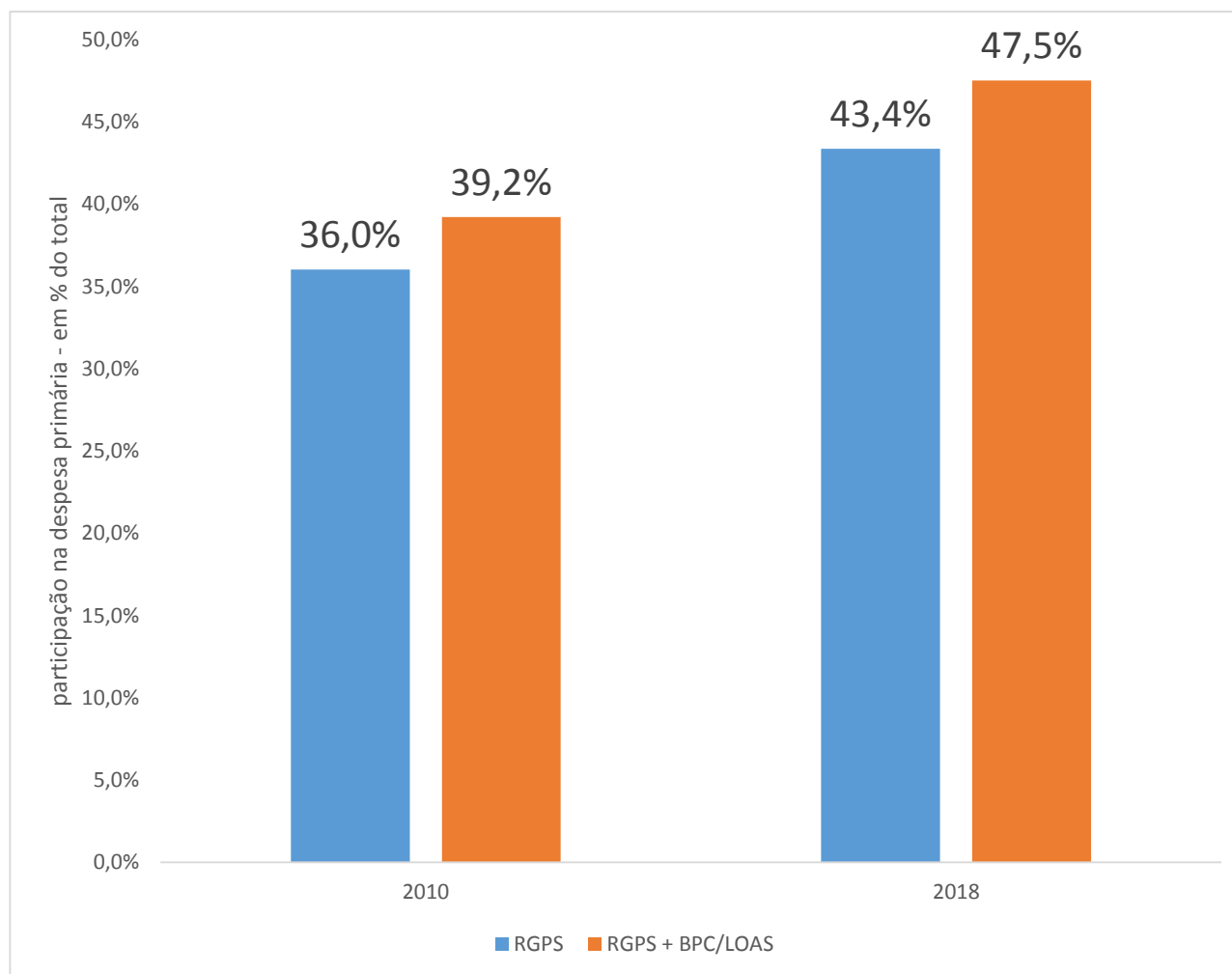
Fonte: Nota Informativa – Efeitos da Reforma da Previdência no Crescimento do PIB – Secretária Especial de Fazenda – Secretária de Política Econômica – Ministério da Economia. Brasília, 22 de Fevereiro de 2019.

Nota:

1 – A Dívida Bruta do Governo Geral compreende o Governo Geral, o INSS, e os governos estaduais e municipais.

2 – O cenário básico reflete aproximadamente o consenso de mercado relativo às condições macroeconômicas em fevereiro de 2019.

## Participação do RGPS na despesa primária do governo central – em % do total – 2010 e 2018

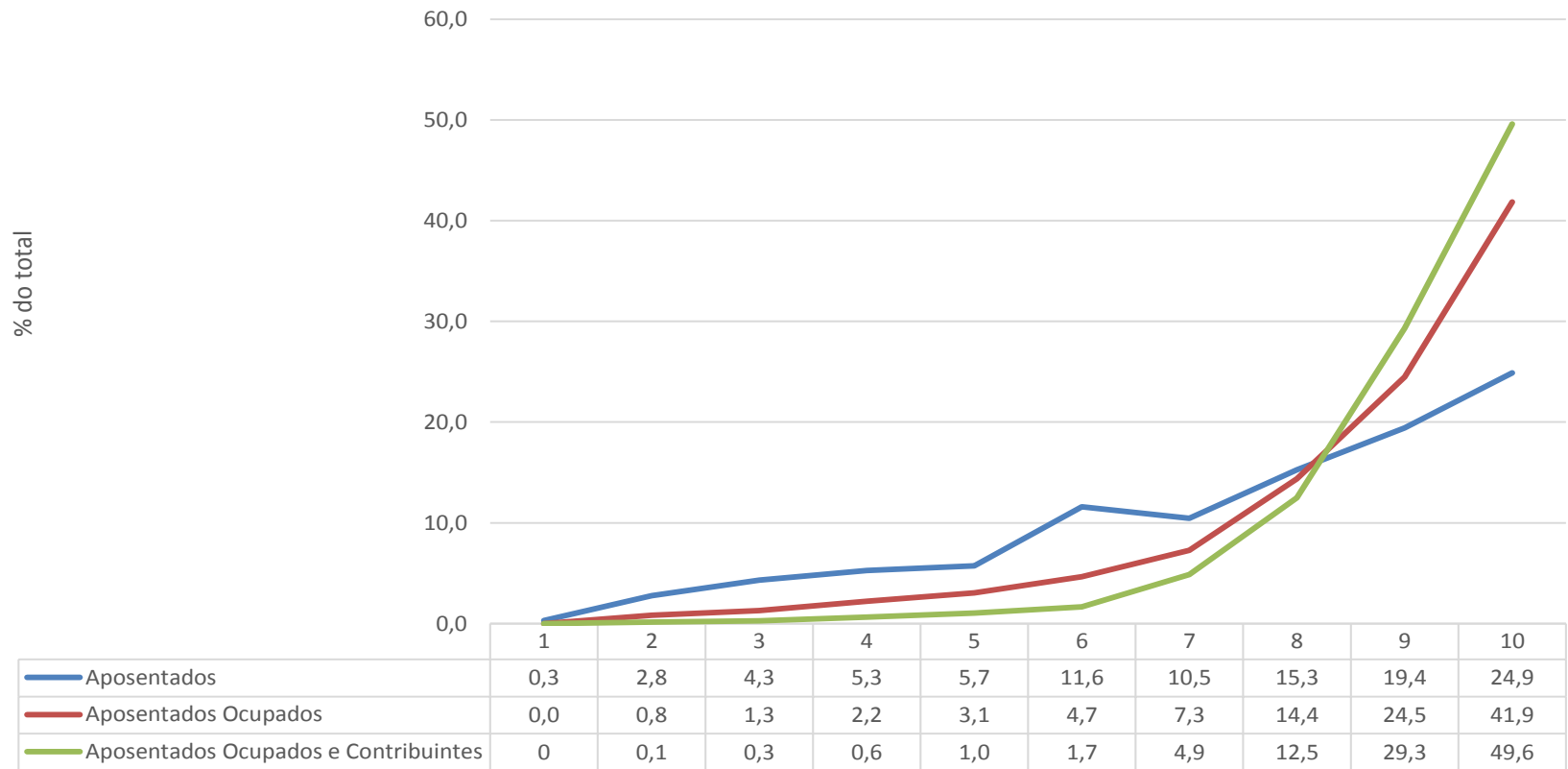


Fonte/Elaboração: SPREV/MECON



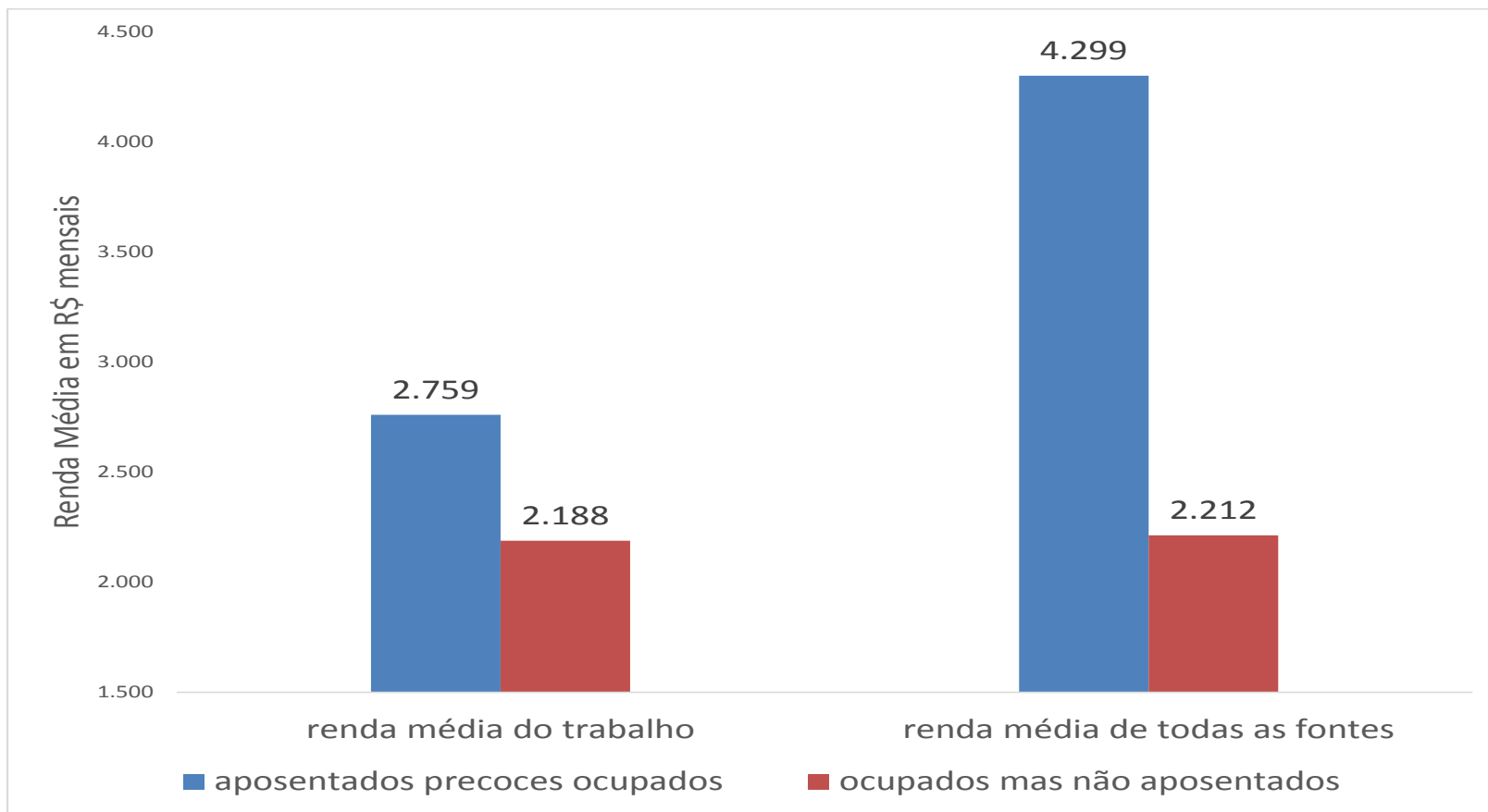
Os homens (50-59 anos) e mulheres (46-54 anos) precocemente aposentados tendem a estar concentrados nos décimos superiores da distribuição do rendimento familiar *per capita* (cerca de 60% e 82%, respectivamente, entre os 30% e 50% mais ricos) e , situação ainda mais contundente se considerados os aposentados precoces ocupados (80,7% e 92,6%, respectivamente, entre os 30% e 50% mais ricos).

Distribuição dos aposentados precoces por décimo de renda familiar per capita -  
Brasil - PNAD/IBGE 2015



Fonte: Elaboração própria a partir dos microdados da PNAD/IBGE de 2015.

Na faixa etária considerada como aposentadoria precoce, a renda média de trabalho dos ocupados aposentados é maior que a dos ocupados não aposentados. Neste caso, o pagamento da aposentadoria mais que triplica a desigualdade de renda que era observada no mercado de trabalho (medida pela diferença da renda média de todas as fontes).



Fonte: Elaboração própria a partir dos microdados da PNAD/IBGE de 2015. Faixa etária de 46 a 54 anos para mulheres e 50 a 59 anos para homens. Renda média excluído renda zero e ignorada.

# Experiência Internacional

# Experiência Internacional

- ✓ Envelhecimento é um processo global. Mundo vive uma onda de reformas previdenciárias;
- ✓ Entre 1995 e 2018, 78 países aumentaram as taxas de contribuição, 57 aumentaram a idade legal de aposentadoria e 61 mudaram a regra de cálculo/indexação dos benefícios;
- ✓ Evitar situações como Grécia e Portugal onde se cortou benefícios e houve desrespeito a direitos adquiridos;
- ✓ 32 países incorporaram algum regime/camada/pilar de capitalização desde 1981, entre eles: Chile (1981), Austrália (1992), Peru (1993), Colômbia (1994), Uruguai (1996), Bolívia (1997), China (1997), México (1997), El Salvador (1998), Cazaquistão (1998), Polônia (1999), Suécia (1999), Costa Rica (2000), Panamá (2000), Hong Kong (2000), Letônia (2001), Bulgária (2002), Croácia (2002), Estônia (2002), Kosovo (2002), Federação Russa (2003), República Dominicana (2003), Índia (2004), Lituânia (2004), Nigéria (2005), Eslováquia (2005), Macedônia (2006), Romênia (2008), Brunei (2010), Reino Unido (2012) e Armênia (2018).

Alguns países implementaram sistemas de contas nocionais: Suécia, Itália, Polônia, Letônia e Noruega.

# Experiência Internacional

Tipo de medidas anunciadas	Número de casos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Aumento da idade de aposentadoria (81 casos);</b> Eliminação da aposentadoria antecipada; Aumento do período de elegibilidade; Introdução ou aumento dos incentivos à aposentadoria tardia; Introdução ou aumento das penalizações na aposentadoria antecipada; Estreitamento dos critérios de elegibilidade</li> </ul>	120
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Congelamento da indexação da aposentadoria; Modificação da fórmula de cálculo; Racionalização e estreitamento de programas ou benefícios; Redução de benefícios; Redução da taxa de substituição; Reforma do método de indexação</li> </ul>	39
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento do limite máximo de contribuição; Aumento das taxas de contribuição (29 casos)</li> </ul>	36
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contração de cobertura; Revogação de aposentadorias; Introdução de contas individuais</li> </ul>	19
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eliminar ou diminuir os subsídios aos benefícios; Introduzir ou aumentar os impostos sobre os benefícios; introduzir a opção de resgate voluntário; Fusão de vários programas; Encerramento parcial ou total de um programa; Reduzir ou eliminar a taxa de juros subsidiada sobre a poupança; Reduzir os subsídios às contribuições.</li> </ul>	18
<p><b>Número total de medidas de contração anunciadas</b></p>	232

Fonte: Monitor de Proteção Social da OIT, 2010-2018