



**PARECER Nº                   , DE 2016**

**Da Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional - CRE**, sobre as emendas a serem apresentadas por esta Comissão ao Projeto de Lei do Congresso Nacional – PLN nº 18/2016, que estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2017.

**Autor:** Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional (CRE)

**Relator:** Senador **VALDIR RAUPP** (PMDB/RO)

**I – Relatório**

Conforme disposto no art. 166 da Constituição e nos termos da Resolução 1/2006 do Congresso Nacional, encontra-se em tramitação o Projeto de Lei do Congresso Nacional 18/2016, que estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2017 (Projeto de Lei Orçamentária Anual 2017).

De acordo com o art. 44, § 1º, da citada Resolução 1/2006, a CRE, na condição de autora de emenda coletiva à despesa, tem competência para propor ao projeto de Lei Orçamentária Anual 8 (oito) emendas à despesa, sendo 4 (quatro) de apropriação e 4 (quatro) de remanejamento.

Nos termos do art. 82, inciso III, da Resolução, na tramitação do projeto será observado o prazo de 1º a 20 de outubro para apresentação de emendas à despesa e à receita, inclusive renúncia de receita. Diante disso, submetemos à deliberação das Senhoras e Senhores Senadores as proposta de emendas constantes da análise e voto deste Parecer.

Encontram-se em análise, por esta Comissão, 47 (quarenta e sete) propostas de emendas – relacionadas no Anexo I a este Parecer. Todas as propostas de emendas à despesa apresentadas são de apropriação, não tendo sido apresentadas propostas de emendas de remanejamento ou de texto.

**II – Análise**

Inicialmente, consignamos que existe limitação para o atendimento das propostas de emendas apresentadas pelos Excelentíssimos Senadores e Senadoras, haja vista que esta Comissão está sujeita ao limite de até 8 (oito) emendas de despesa ao PLOA 2017, sendo 4 (quatro) de apropriação e 4 (quatro) de remanejamento.

No que diz respeito às propostas de emendas de apropriação, manifestamo-nos pela apresentação de emendas para o atendimento das seguintes programações orçamentárias:



SENADO FEDERAL  
COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DEFESA NACIONAL

a) Unidade Orçamentária Comando do Exército, Ação 14LW – Implantação do Sistema de Defesa Estratégico Astros 2020, valor R\$ 355.400.000,00.

(Propostas de emenda n<sup>os</sup> 1, 3, 11, 13, 20, 26, 34, 35, 43 e 45)

b) Unidade Orçamentária Comando da Marinha, Ação 123I – Construção de Submarinos Convencionais, valor R\$ 521.000.000,00.

(Propostas de emenda n<sup>os</sup> 2, 5, 7, 8, 10, 14, 16, 22, 25, 30, 36, 37, 44, 47)

c) Unidade Orçamentária Comando da Aeronáutica, Ação 123B – Desenvolvimento de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas (Projeto KC-X), valor R\$ 600.000.000,00.

(Propostas de emenda n<sup>os</sup> 4, 24 e 46)

d) Unidade Orçamentária Ministério das Relações Exteriores, Ação 2015 – Serviços Consulares e de Assistência a Brasileiros no Exterior, valor R\$ 100.000.000,00.

(Propostas de emenda n<sup>os</sup> 12 e 17)

A emenda direcionada ao Astros 2020 é de grande relevância para dotar a Força Terrestre de meios capazes de prestar um apoio de fogo de longo alcance e elevada precisão. Lembro que o Sistema Astros 2020 foi concebido e elaborado pela empresa brasileira Avibras, sediada em São José dos Campos/SP. Os trabalhos na Avibras contemplam desenvolvimento e fornecimento do míssil tático de cruzeiro, do foguete guiado e das novas viaturas lançadoras, remuniçadoras, de comando e controle, meteorológica e de apoio ao solo, desde a sua concepção, projeto de engenharia, testes de voos, protótipos, definição de insumos agregados com elevada tecnologia e pintura com baixa resolução. Ademais, durante todas as etapas do Projeto Astros 2020, haverá ofertas de empregos na área do Parque Industrial do Estado de São Paulo, na região de Formosa/GO e no Distrito Federal. Soma-se a isso o estímulo às Universidades e Faculdades voltadas para o estudo de engenharia na área de mísseis, foguetes, guiamento eletrônico, telemetria, química, blindagem, tecnologia da informação, georreferenciamento e propulsão de foguetes. Trata-se de projeto com benefícios não apenas à Defesa Nacional, mas que também aumentará o número de profissionais com elevada capacitação e conhecimento em áreas de tecnologias de ponta, as quais serão absorvidas pelo parque industrial brasileiro e, certamente, poderão ser empregadas para fins civis.

A emenda dedicada à construção de submarinos convencionais visa dotar a Marinha do Brasil de novos submarinos convencionais, a fim de contribuir para a garantia da negação do uso do mar e o controle das áreas estratégicas de acesso marítimo ao Brasil, além de permitir a manutenção e o desenvolvimento da capacidade de construção desses meios navais no país. A ação orçamentária engloba a aquisição de pacotes de materiais para quatro submarinos convencionais, os respectivos sistemas e tecnologia de construção, a aquisição de torpedos, os despistadores de torpedos e respectivos sistemas logísticos, o gerenciamento da construção dos quatro submarinos convencionais no Brasil, que contribuirão para o processo de aprendizagem contínuo rumo à capacitação para a construção do primeiro submarino de propulsão nuclear brasileiro. A construção dos quatro submarinos convencionais e do submarino com propulsão nuclear está sob a responsabilidade da Itaguaí Construções Navais S/A, (sediada em Itaguaí, no Estado do Rio de Janeiro), uma empresa de propósito específico, formada pela francesa DCNS e pela brasileira Odebrecht Defesa e Tecnologia, na qual a Marinha detém uma ação preferencial (*golden share*), que lhe garante o poder de veto sob determinadas ações da empresa.



A emenda relacionada ao desenvolvimento do cargueiro tático militar objetiva apoiar um dos projetos estratégicos mais importantes da Força Aérea Brasileira. O KC-390 é uma aeronave para transporte tático/logístico e reabastecimento em voo desenvolvido e fabricado pela Embraer Defesa e Segurança, subsidiária do grupo brasileiro Embraer. De maneira resumida, podemos apontar os seguintes benefícios advindos do projeto:

- a) expectativa de exportações na ordem de 2 bilhões de dólares anualmente;
- b) geração de 15 mil empregos diretos e indiretos (os quais, vale destacar, são caracterizados por trabalhadores de alto valor agregado e conhecimento acumulado);
- c) aumento da participação brasileira no mercado internacional de defesa, concorrendo contra a aeronave C-130 Hércules;
- d) geração de tecnologia nacional e fortalecimento da indústria aeronáutica nacional; e
- e) aumento da integração nacional.

Devemos lembrar que o processo de certificação do KC-390 sofreu alterações e foi adiado por falta de recursos, o que fez com que a entrega das primeiras aeronaves à Força Aérea fosse postergada.

A emenda direcionada ao Ministério das Relações Exteriores tem por objetivo, de uma maneira geral, possibilitar a coordenação e implantação de projetos e sistemas consulares, por meio de acompanhamento de contratos com empresas públicas ou privadas provedoras de serviços, visando o atendimento e produção consular pelos postos do Ministério no exterior e no Brasil. De maneira específica, pretende disponibilizar o chamado Sistema Consular de Nova Geração, que substituirá os programas atualmente em uso pelo Ministério e será ferramenta fundamental para integração das bases de dados com a Polícia Federal, TSE, cartórios, Ministério da Defesa, Interpol, entre outros órgãos e entidades. Lembro que emenda para essa mesma ação orçamentária foi apresentada por esta Comissão quando da apreciação da lei orçamentária do exercício financeiro anterior.

### III – Voto

Tendo em vista o exposto, votamos pela apresentação de emendas ao Projeto de Lei Orçamentária Anual 2017, por parte da Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional, nas seguintes ações, relacionadas abaixo com as respectivas propostas de emendas:

#### 1. Emendas de apropriação à despesa:

- 1.1. Unidade Orçamentária Comando do Exército, Ação 14LW – Implantação do Sistema de Defesa Estratégico Astros 2020, valor R\$ 355.400.000,00.

(Propostas de emenda n<sup>os</sup> 1, 3, 11, 13, 20, 26, 34, 35, 43 e 45)

- 1.2. Unidade Orçamentária Comando da Marinha, Ação 123I – Construção de Submarinos Convencionais, valor R\$ 521.000.000,00.

(Propostas de emenda n<sup>os</sup> 2, 5, 7, 8, 10, 14, 16, 22, 25, 30, 36, 37, 44, 47)

- 1.3. Unidade Orçamentária Comando da Aeronáutica, Ação 123B – Desenvolvimento de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas (Projeto KC-X), valor R\$ 600.000.000,00.

(Propostas de emenda n<sup>os</sup> 4, 24 e 46)



**SENADO FEDERAL**  
**COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DEFESA NACIONAL**

1.4. Unidade Orçamentária Ministério das Relações Exteriores, Ação 20I5 – Serviços Consulares e de Assistência a Brasileiros no Exterior, valor R\$ 100.000.000,00.

(Propostas de emenda n<sup>os</sup> 12 e 17)

Ficam rejeitadas as sugestões de emendas relacionadas a outras ações orçamentárias (Emendas 6, 9, 15, 18, 19, 21, 23, 27, 28, 29, 31, 32, 33, 38, 39, 40, 41, 42).

Plenário da Comissão, em 18 de outubro de 2016.

**SENADOR VALDIR RAUPP**  
**Relator**



## Anexo I

### PROPOSTAS DE EMENDA AO PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2017

Emenda	Autor	Tipo Emenda	Órgão	Ação	Valor R\$
01	Armando Monteiro	Apropriação / Acréscimo	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000
02	Armando Monteiro	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
03	Ana Amélia	Apropriação / Acréscimo	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000
04	Ana Amélia	Apropriação / Acréscimo	Comando da Aeronáutica	Desenvolvimento de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas (Projeto KC-X)	600.000.000
05	Ana Amélia	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
06	Fernando Bezerra Coelho	Apropriação / Acréscimo	Ministério das Relações Exteriores	Desenvolvimento do Portal Único de Comércio Exterior	30.000.000
07	Jorge Viana	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
08	Hélio José	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
09	Hélio José	Apropriação / Acréscimo	Ministério das Relações Exteriores	Administração da Unidade no Exterior	60.000.000
10	Edison Lobão	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
11	Edison Lobão	Apropriação / Acréscimo	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000
12	Aloysio Nunes Ferreira	Apropriação / Acréscimo	Ministério das Relações Exteriores	Serviços Consulares e de Assistência a Brasileiros no Exterior	6.000.000
13	Aloysio Nunes Ferreira	Apropriação / Inclusão	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000
14	Aloysio Nunes Ferreira	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
15	Raimundo Lira	Apropriação / Acréscimo	Comando do Exército	Implantação do sistema Integrado de Monitoramento de Fronteiras - SISFRON	230.000.000
16	Raimundo Lira	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
17	Raimundo Lira	Apropriação / Acréscimo	Ministério das Relações Exteriores	Serviços Consulares e de Assistência a Brasileiros no Exterior	100.000.000
18	Cristovam Buarque	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Ações de Caráter Sigiloso	1.000.000
19	Cristovam Buarque	Apropriação / Acréscimo	Agência Brasileira de Inteligência - ABIN	Ações de Inteligência	10.000.000
20	Cristovam Buarque	Apropriação / Inclusão	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000



SENADO FEDERAL  
COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DEFESA NACIONAL

Emenda	Autor	Tipo Emenda	Órgão	Ação	Valor R\$
21	Cristovam Buarque	Apropriação / Inclusão	Comando do Exército	Implantação do sistema Integrado de Monitoramento de Fronteiras - SISFRON	559.000.000
22	Marta Suplicy	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
23	Valdir Raupp	Apropriação / Acréscimo	Ministério da Defesa	Implementação de Infraestrutura Básica nos Municípios da Região do Calha Norte	400.000.000
24	Valdir Raupp	Apropriação / Acréscimo	Comando da Aeronáutica	Desenvolvimento de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas (Projeto KC-X)	600.000.000
25	Valdir Raupp	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
26	Valdir Raupp	Apropriação / Inclusão	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000
27	Lídice da Mata	Apropriação / Acréscimo	SECIRM	Apoio Logístico à Pesquisa Científica na Antártica	22.440.000
28	Lídice da Mata	Apropriação / Acréscimo	Ministério das Relações Exteriores	Cooperação Humanitária e Participação da Sociedade Civil	11.850.000
29	Lídice da Mata	Apropriação / Acréscimo	Ministério das Relações Exteriores	Difusão Cultural e Divulgação do Brasil no Exterior	27.000.000
30	Lídice da Mata	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
31	Lídice da Mata	Apropriação / Acréscimo	Ministério das Relações Exteriores	Promoção Comercial e de Investimentos	14.250.000
32	Lídice da Mata	Apropriação / Acréscimo	SECIRM	Reconstrução da Estação Antártica Comandante Ferraz	256.020.092
33	Lídice da Mata	Apropriação / Acréscimo	Ministério das Relações Exteriores	Relações e Negociações no âmbito da Organização Mundial do Comércio – OMC	11.005.200
34	Lídice da Mata	Apropriação / Inclusão	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000
35	Paulo Bauer	Apropriação / Inclusão	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000
36	Paulo Bauer	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
37	Flexa Ribeiro	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
38	Flexa Ribeiro	Apropriação / Acréscimo	Ministério das Relações Exteriores	Difusão Cultural e Divulgação do Brasil no Exterior	150.000.000
39	Flexa Ribeiro	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Desenvolvimento e Implementação do Sistema de Gerenciamento da Amazônia Azul (SisGAAz)	250.000.000
40	Flexa Ribeiro	Apropriação / Acréscimo	Ministério da Defesa	Desenvolvimento Sustentável da Região do Calha Norte	150.000.000



SENADO FEDERAL  
COMISSÃO DE RELAÇÕES EXTERIORES E DEFESA NACIONAL

Emenda	Autor	Tipo Emenda	Órgão	Ação	Valor R\$
41	Flexa Ribeiro	Apropriação / Acréscimo	Ministério da Defesa	Implementação de Infraestrutura Básica nos Municípios da Região do Calha Norte	150.000.000
42	Lasier Martins	Apropriação / Acréscimo	Comando da Aeronáutica	Aquisição de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas – Projeto KC390	600.000.000
43	Lasier Martins	Apropriação / Inclusão	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000
44	Lasier Martins	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000
45	Vanessa Grazziotin	Apropriação / Inclusão	Comando do Exército	Implantação do Sistema de Defesa Estratégico ASTROS 2020	355.400.000
46	Vanessa Grazziotin	Apropriação / Acréscimo	Comando da Aeronáutica	Desenvolvimento de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas (Projeto KC-X)	600.000.000
47	Vanessa Grazziotin	Apropriação / Acréscimo	Comando da Marinha	Construção de Submarinos Convencionais	521.000.000