



**MP nº 868/2018**

**Rumo à  
universalização**

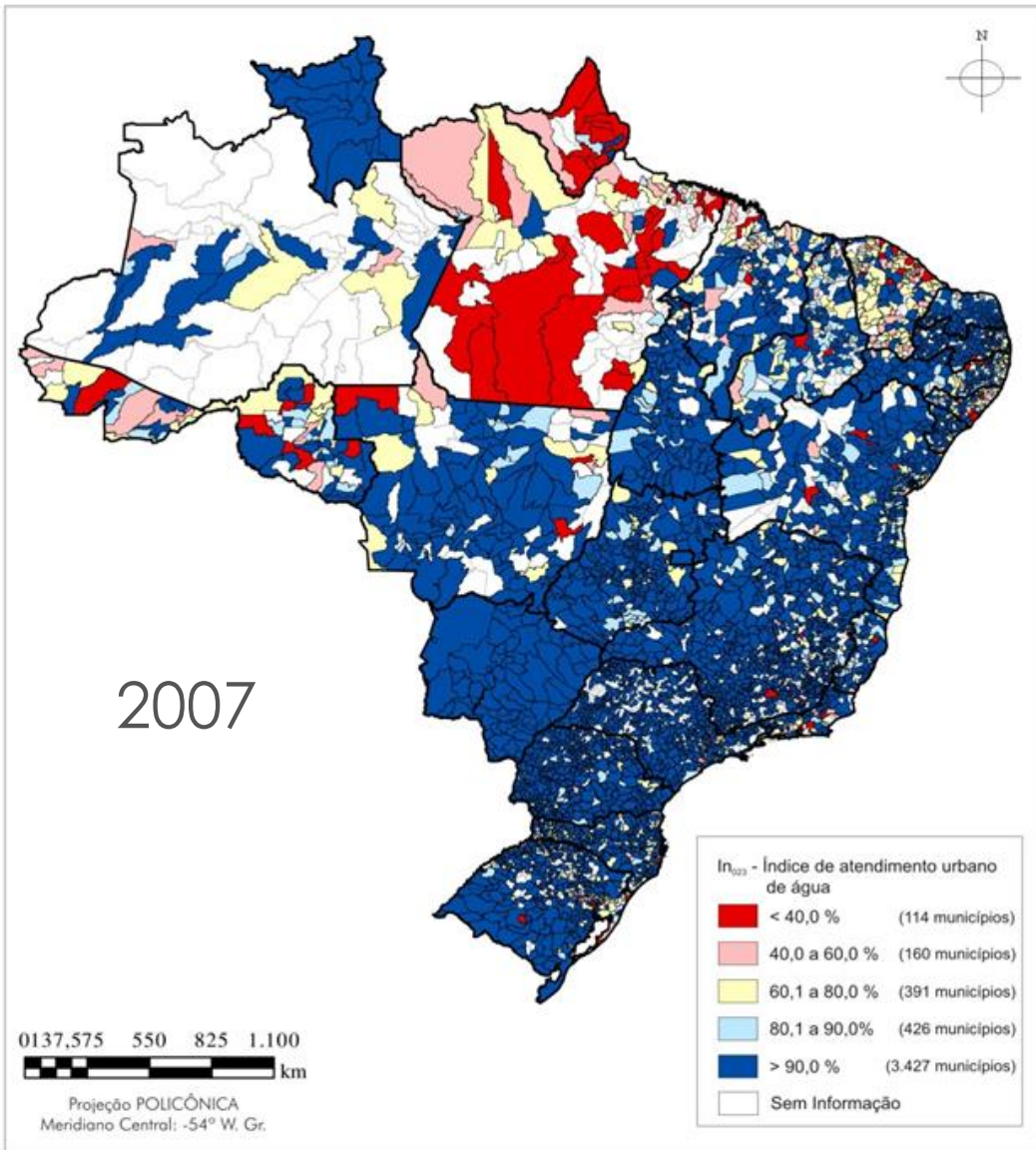




# Situação do saneamento no Brasil

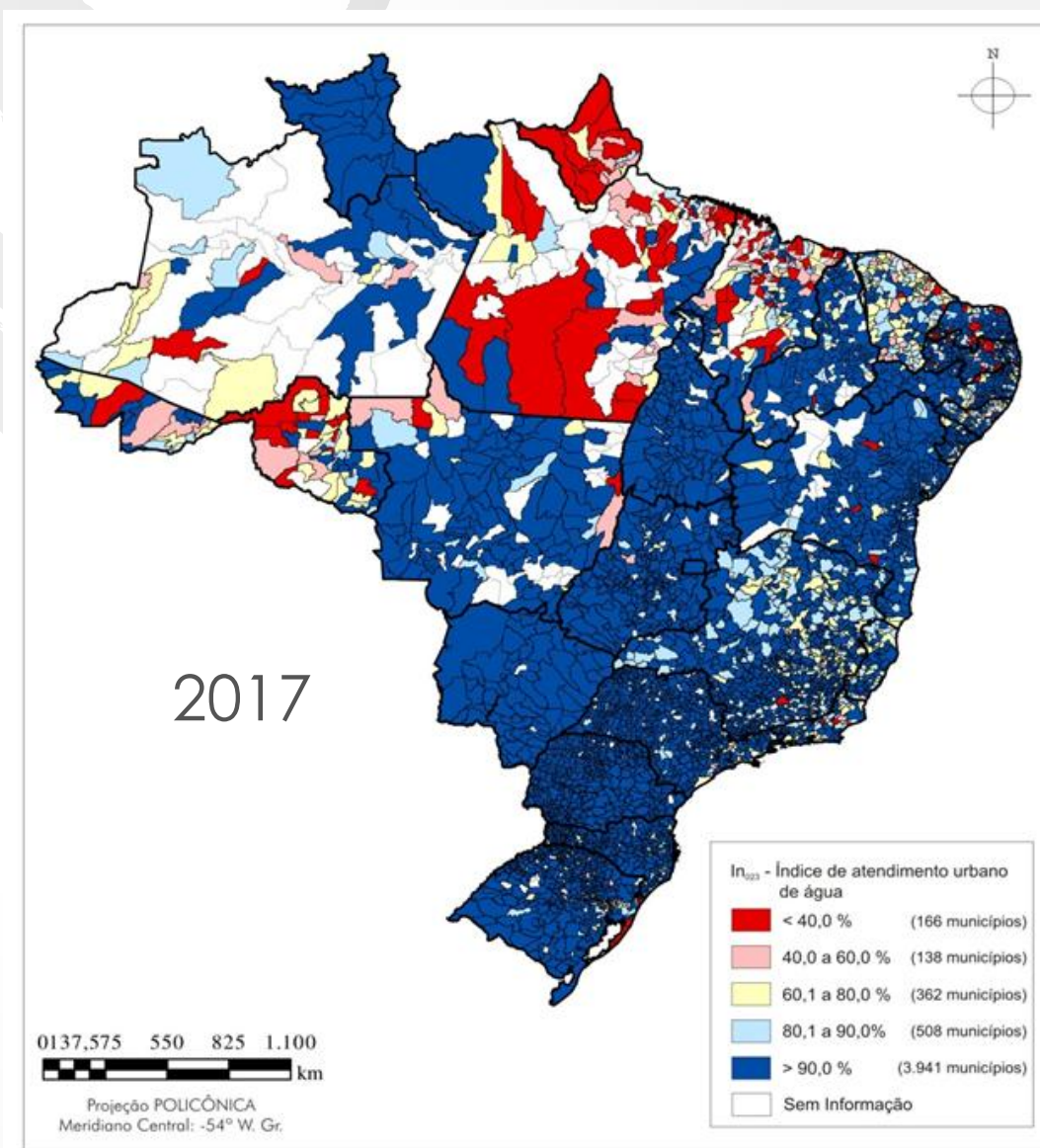
sob a égide  
da

11.445/2007



Fonte: Malha municipal digital do Brasil, Base de Informações Municipais 4. IBGE, 2003. Dados: SNIS, 2007.

**4.544 municípios participaram da coleta de 2007**

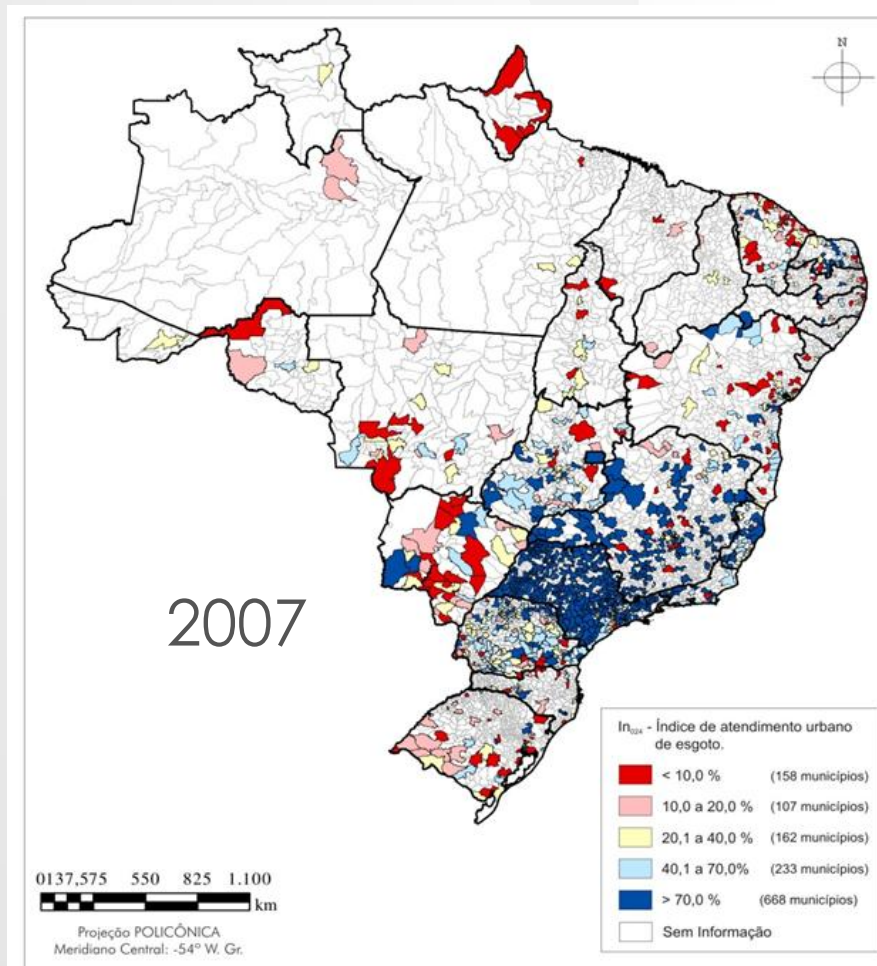


Fonte: Malha municipal digital do Brasil, Base de Informações Municipais 4. IBGE, 2003. Dados: SNIS, 2017.

**5.117 municípios participaram da coleta de 2017**

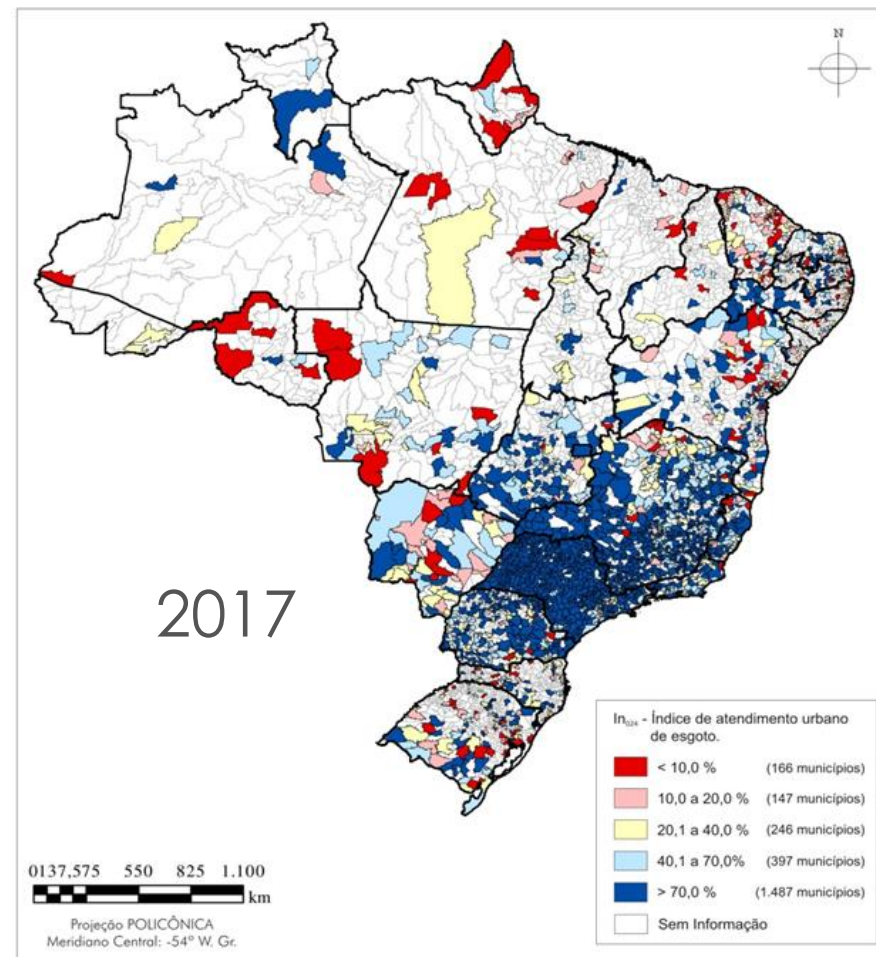
**Índice de atendimento urbano de água – SNIS 2007 - 2017**





Fonte: Malha municipal digital do Brasil, Base de Informações Municipais 4. IBGE, 2003. Dados: SNIS, 2007.

**4.544 municípios participaram da coleta de 2007**



Fonte: Malha municipal digital do Brasil, Base de Informações Municipais 4. IBGE, 2003. Dados: SNIS, 2017.

**5.117 municípios participaram da coleta de 2017**

# Índice de atendimento urbano de esgoto – SNIS 2007 - 2017

# Sistema Nacional de Informações sobre Saneamento (SNIS)

Publicados em  
fevereiro de 2019



Próximo ciclo de coleta de dados  
em andamento

População urbana atendida por rede de abastecimento de água 💧



cerca de  
**160 milhões**



**93,0%**



**98,4%**



**98,1%**



**95,9%**



**88,8%**



**70,0%**

## População urbana atendida por rede coletora de esgoto



cerca de  
103,5 milhões



60,2%



83,2%



59,5%



50,6%



34,8%

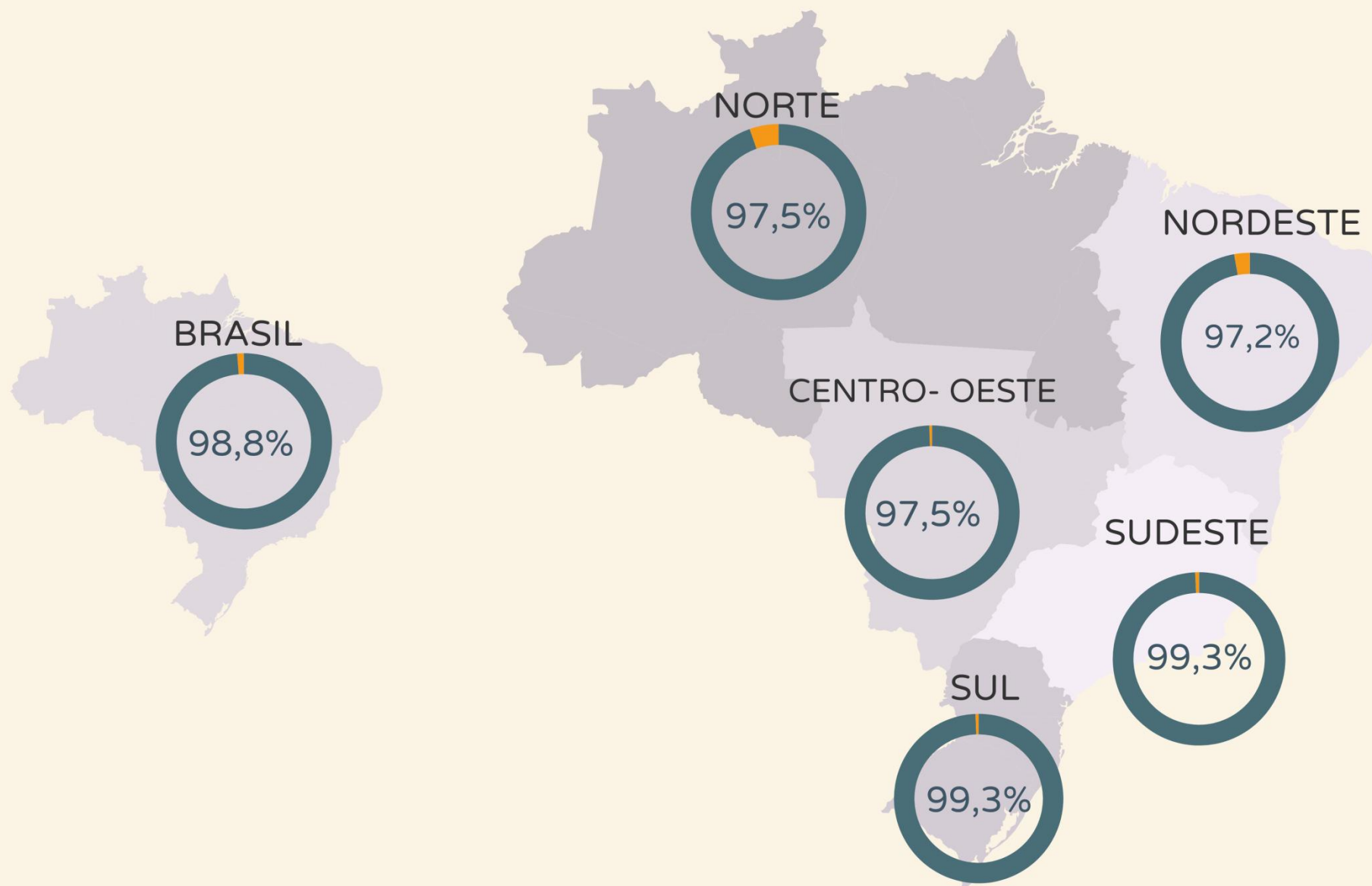


13,0%





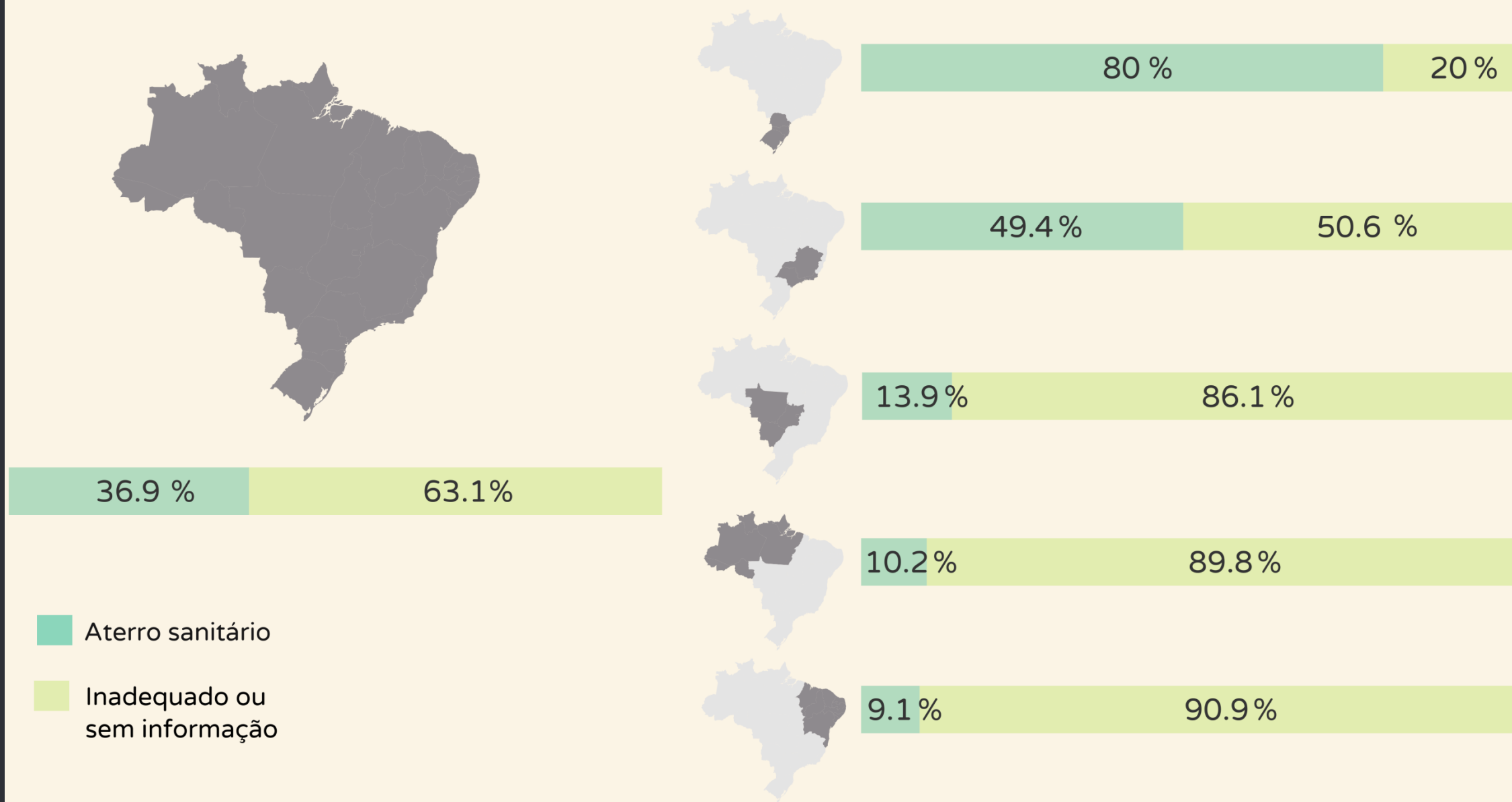
## Taxa de cobertura da coleta domiciliar de resíduos sólidos em relação à população urbana





# Manejo de resíduos sólidos

## Percentual de municípios que enviam resíduos sólidos para aterro sanitário



Fonte: SNIS, 2017



**Evolução da prestação de serviços  
de saneamento (2010 – 2017)  
Municípios com IDH-M baixo ou  
muito baixo**

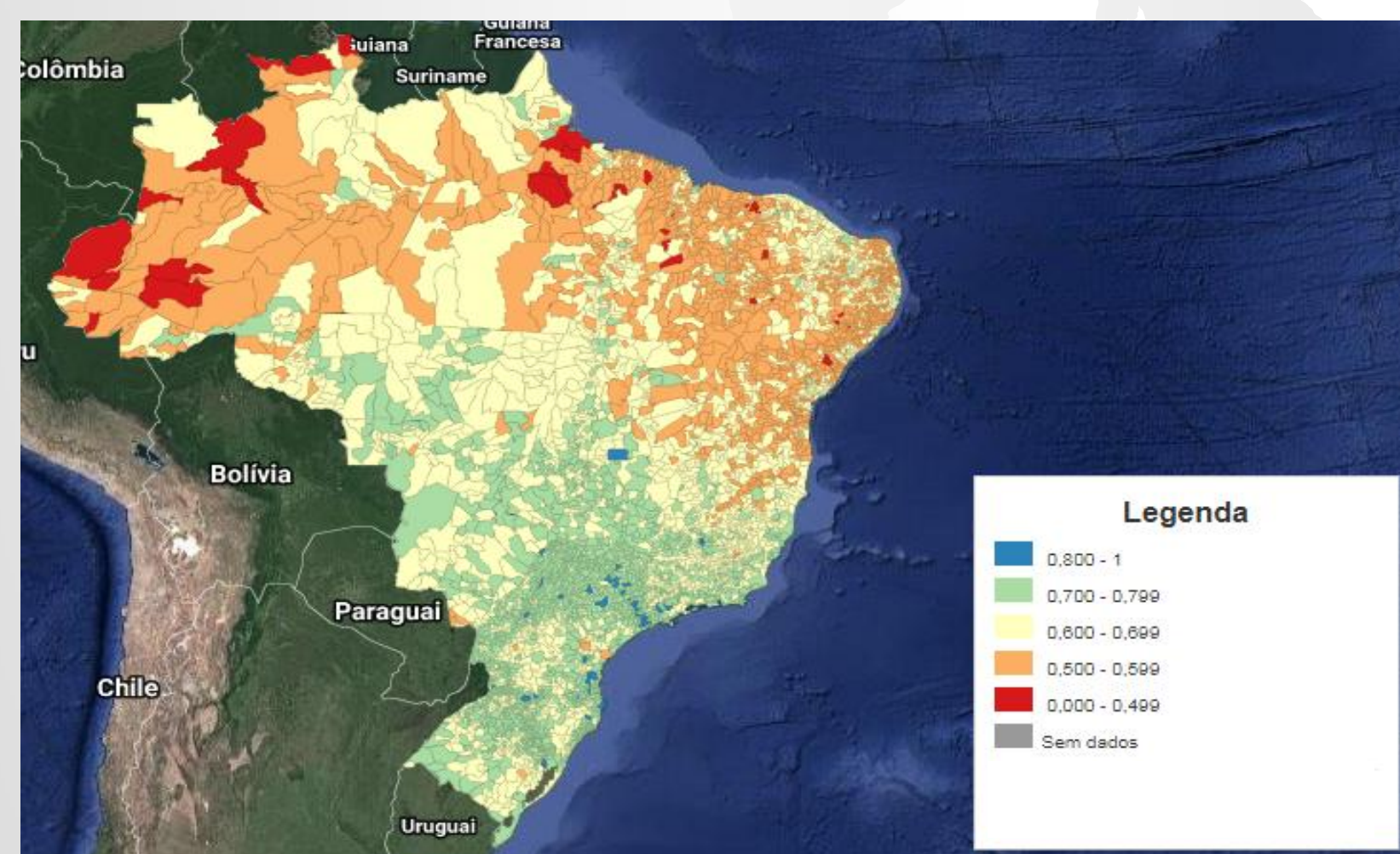




**O SNIS 2017 apresenta informações para 1.291 dos 1.399 municípios, com IDH-M menor ou igual a 0,599**

- **Informações para água: 1.194**
- **Média de cobertura água 52,2 %**

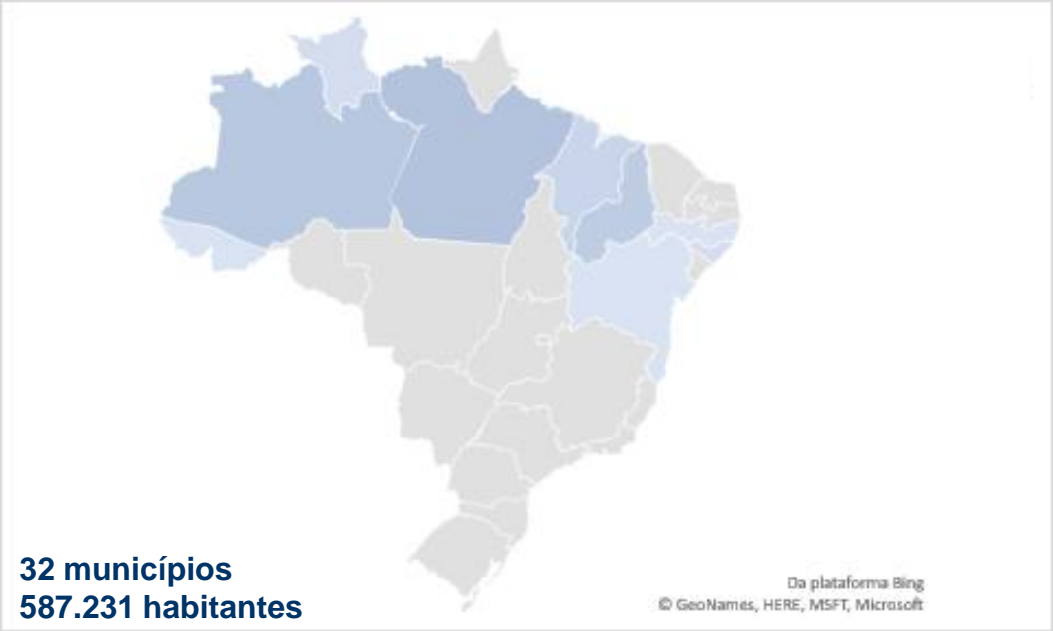
- **Informações para esgoto: 265**
- **Média de cobertura de esgoto 38,2 %**



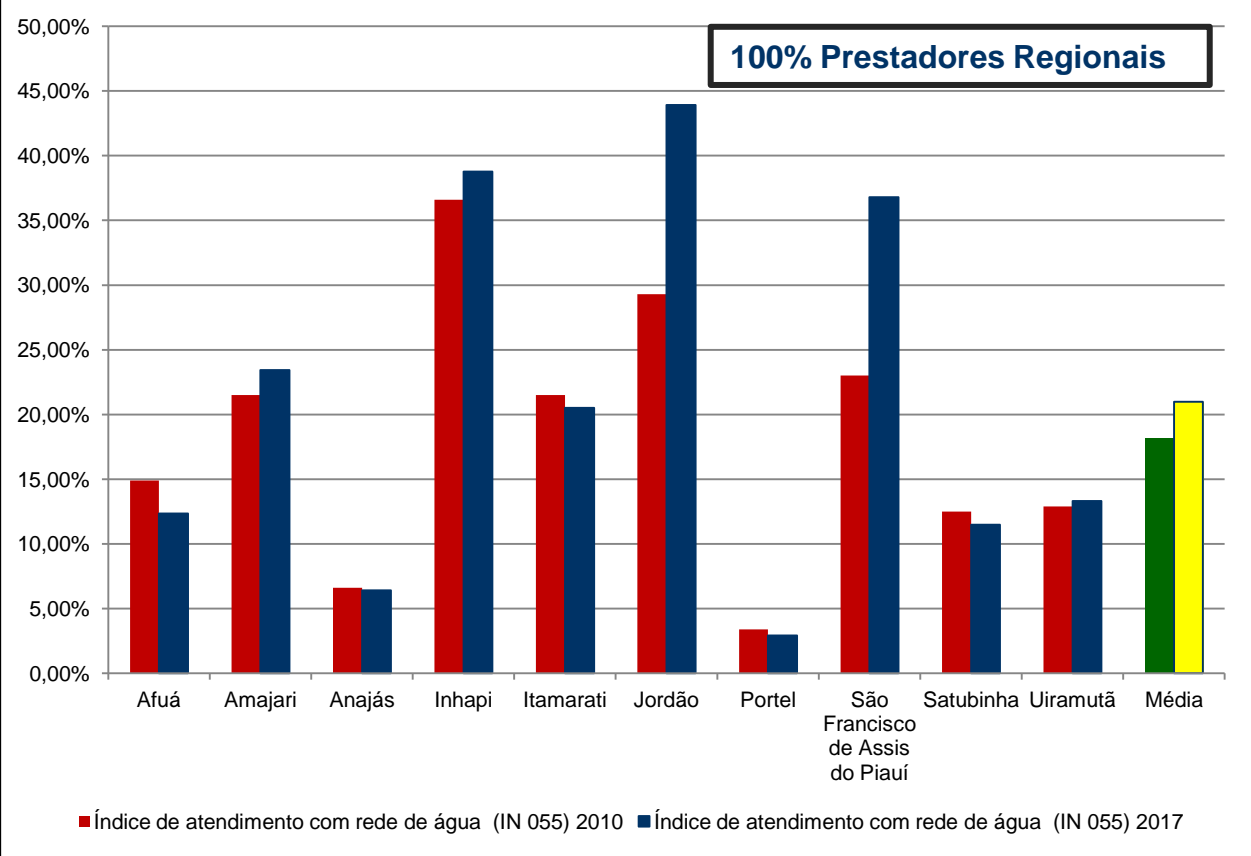
## Localização dos Municípios brasileiros por IDH-M



# Cobertura do serviço de abastecimento de água



A amostra contém 10 municípios com os menores IDH-M, nesta faixa, com dados para os anos de 2010 e 2017.

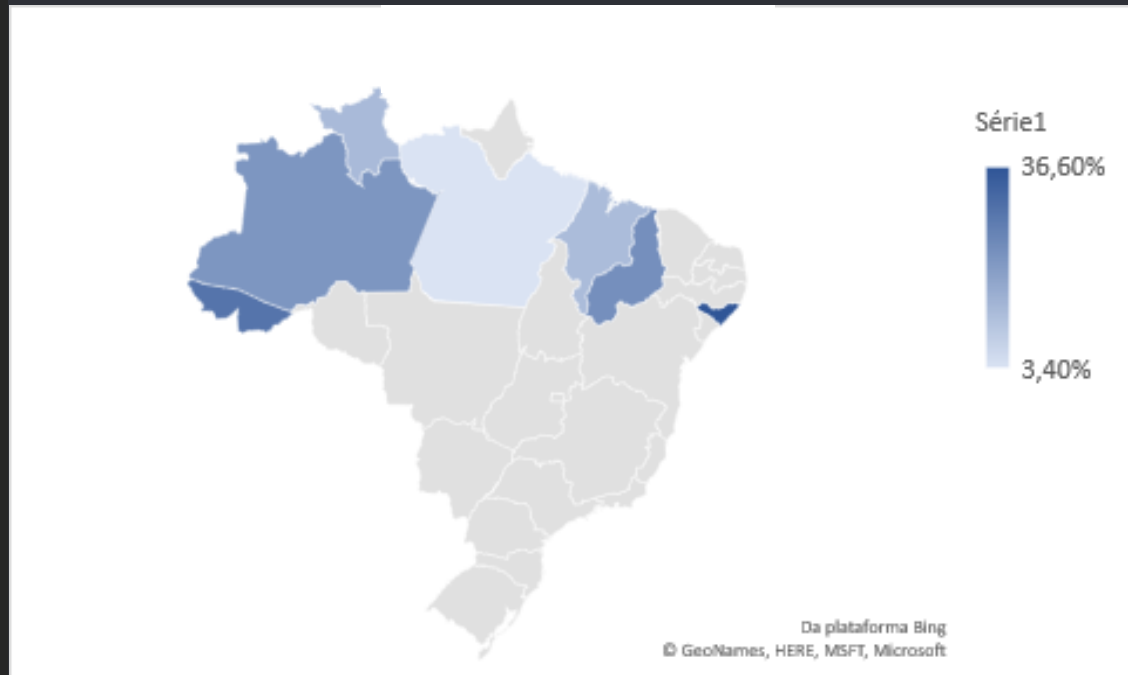


Fonte: SNIS, 2017

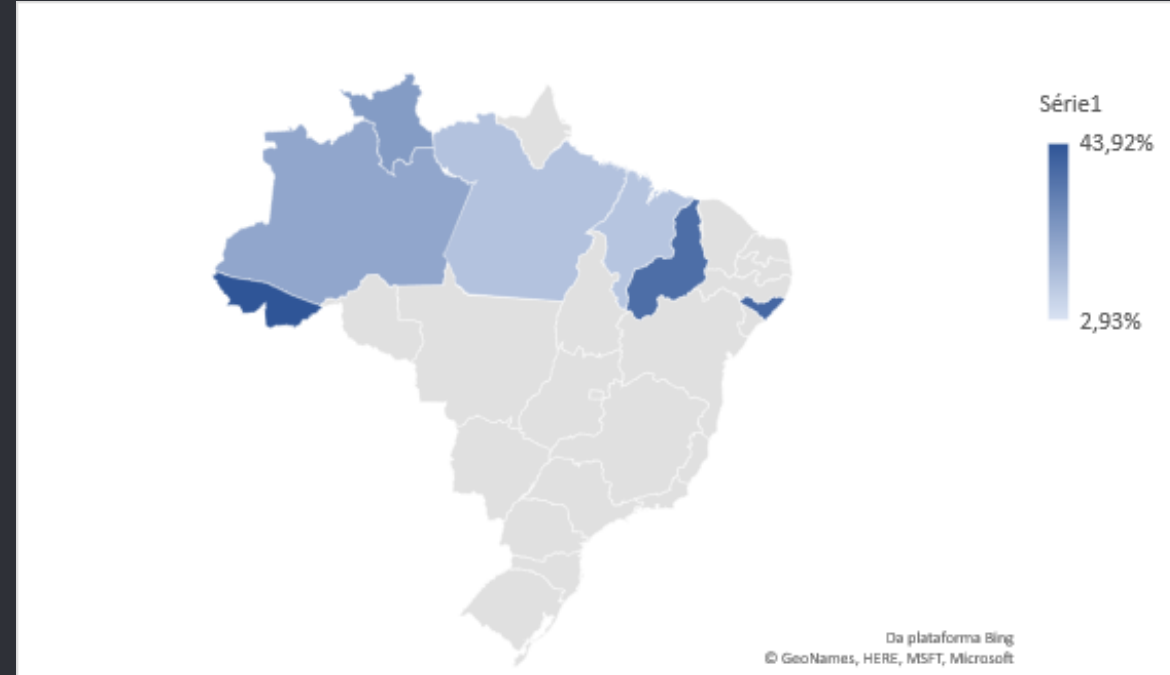
Mantido o ritmo de evolução da cobertura de água, a universalização do atendimento, para essa amostra, ocorrerá no ano de 2085.

## Cobertura do serviço de abastecimento de água

2010



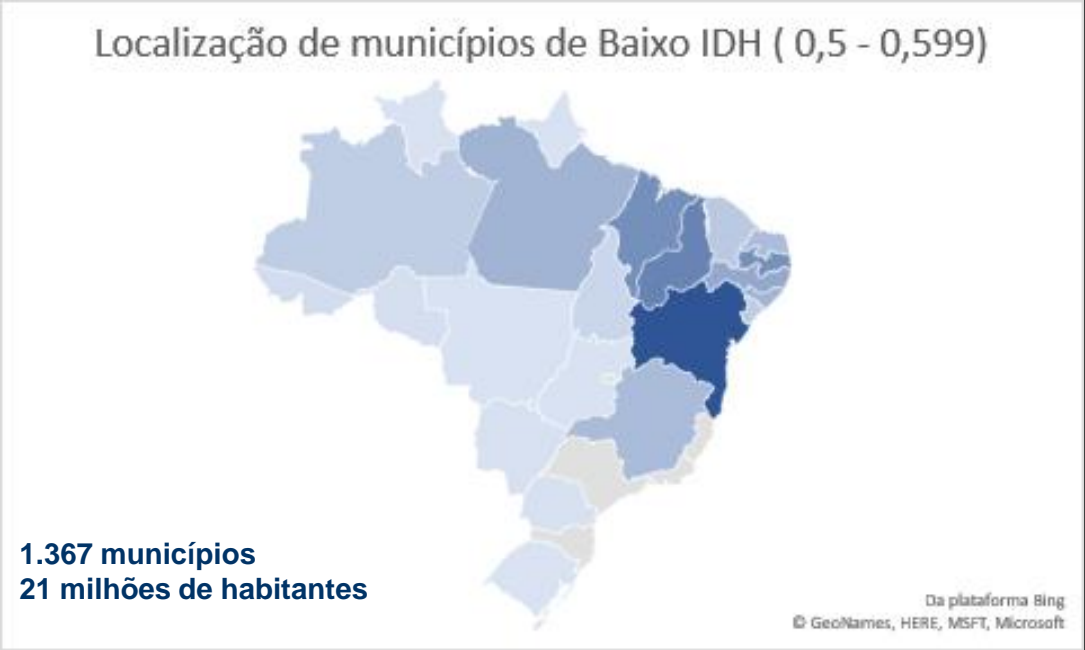
2017



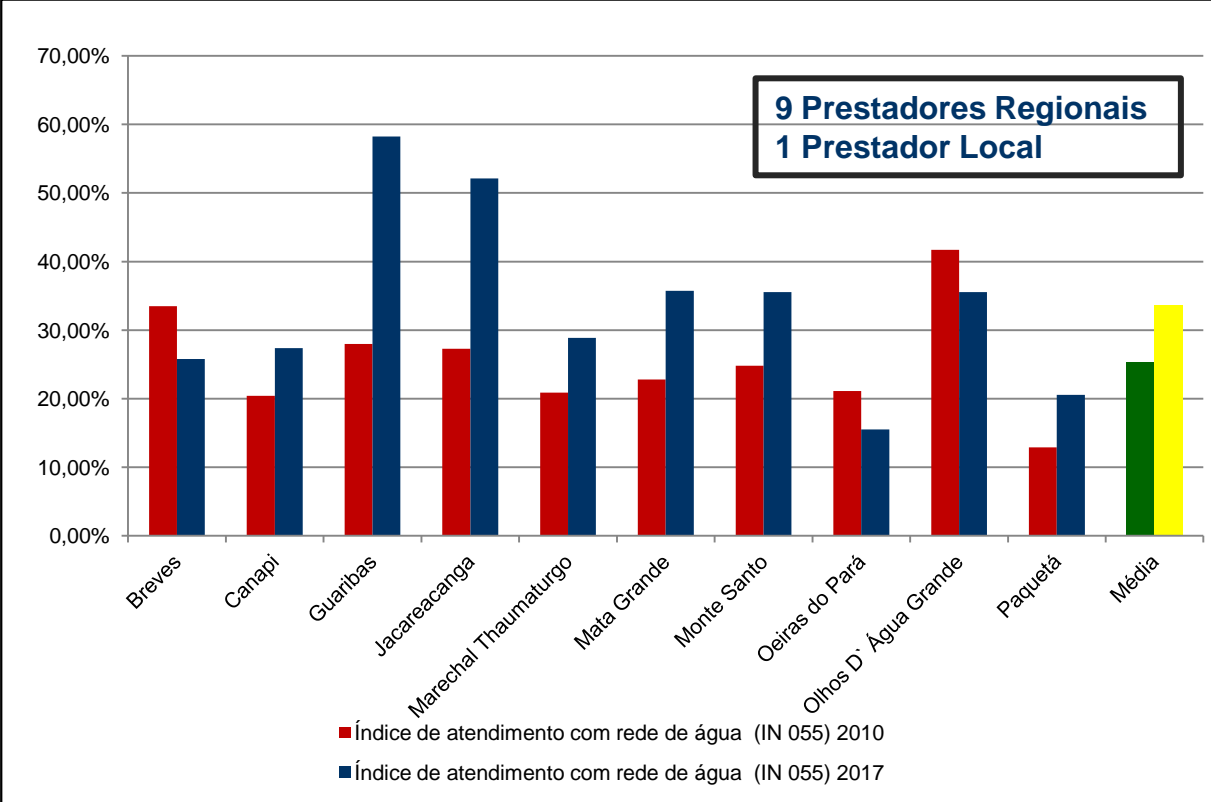
Localização dos 10 municípios da amostra



# Cobertura do serviço de abastecimento de água



A amostra contém 10 municípios com os menores IDH-M, nesta faixa, com dados para os anos de 2010 e 2017.

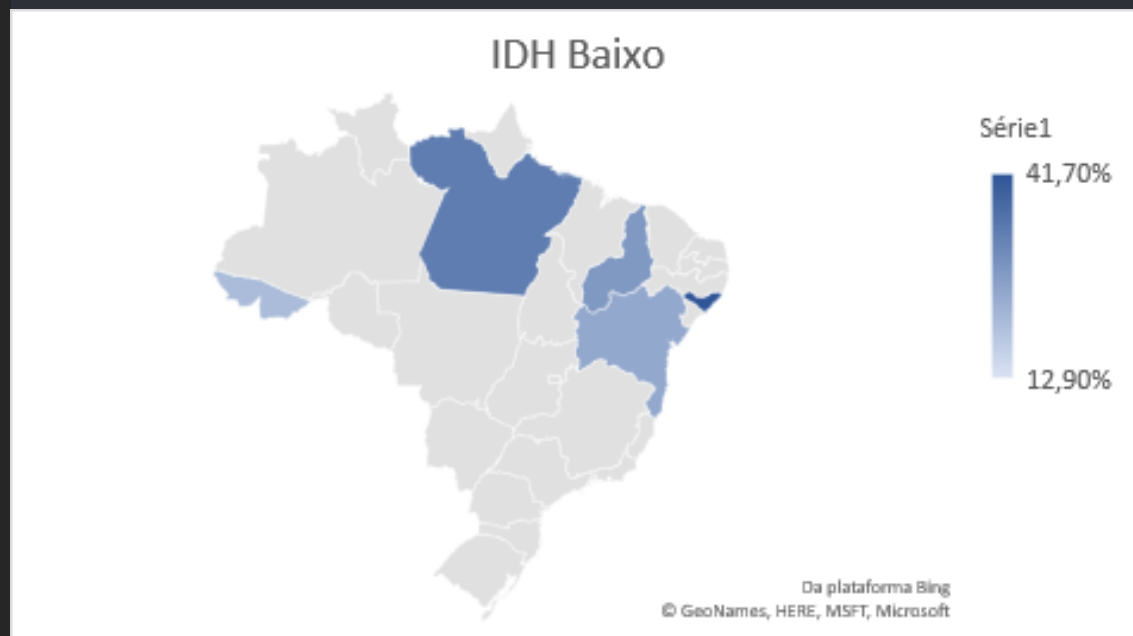


Fonte: SNIS, 2017

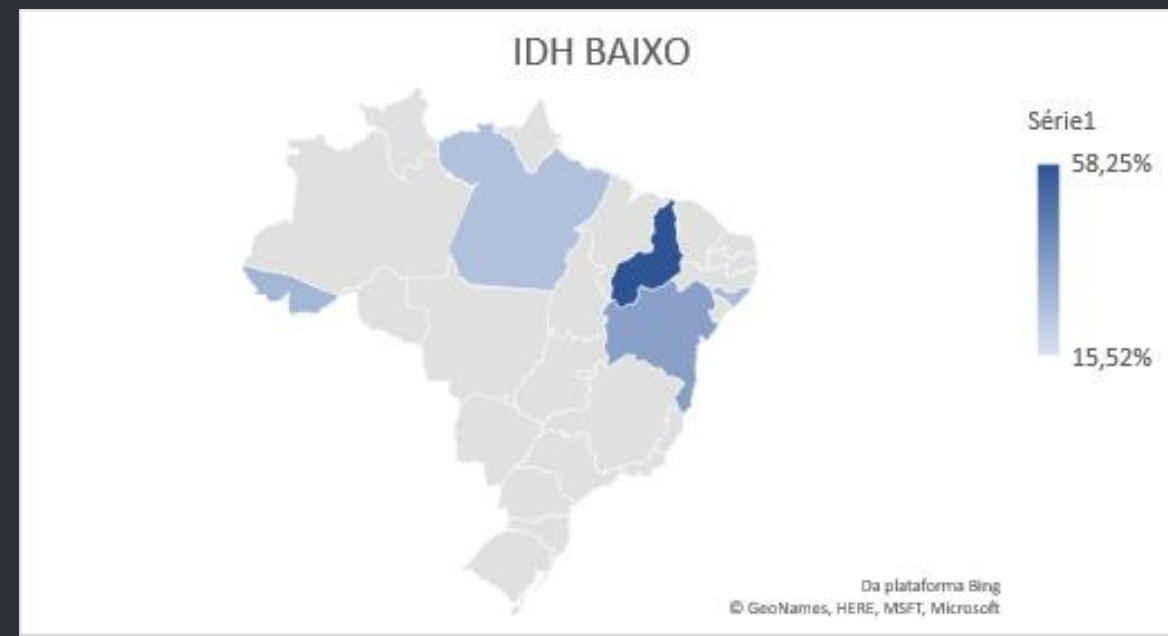
Mantido o ritmo de evolução da cobertura de água, a universalização do atendimento, para essa amostra, ocorrerá no ano de 2074

## Cobertura do serviço de abastecimento de água

2010



2017



Localização dos 10 municípios da amostra

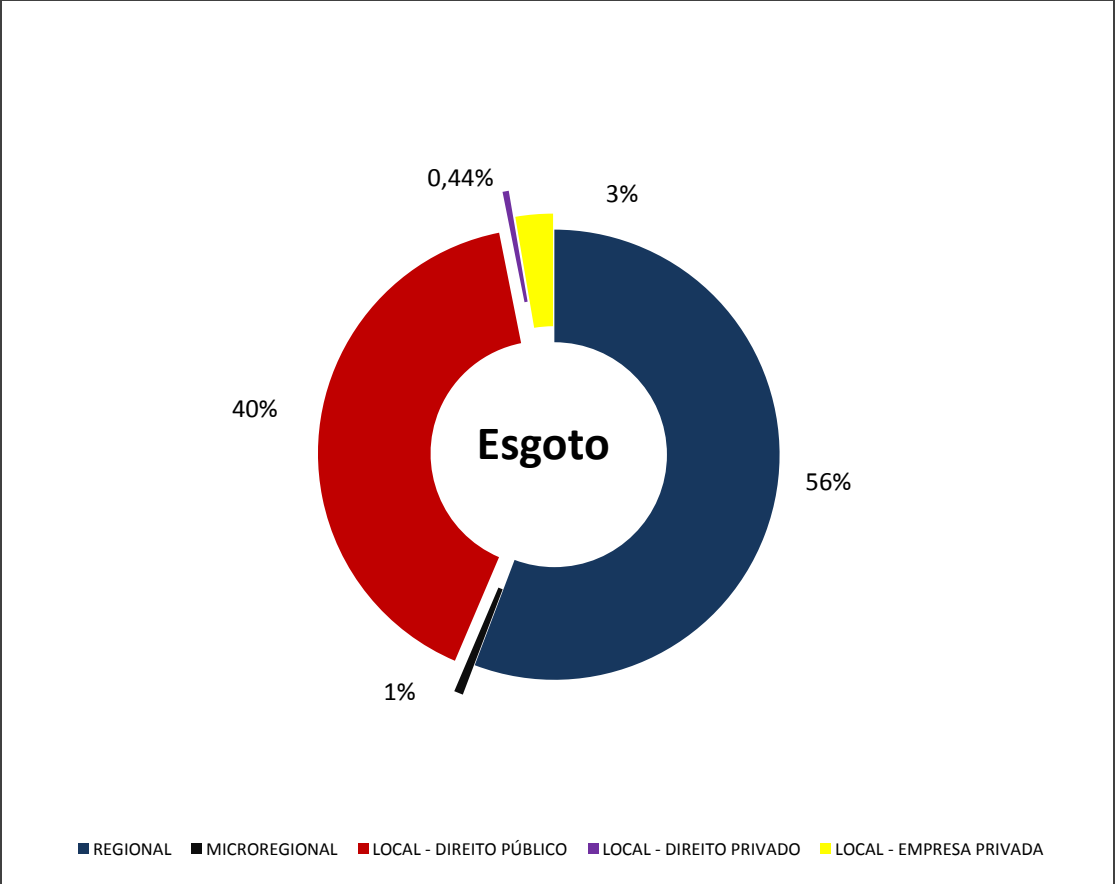
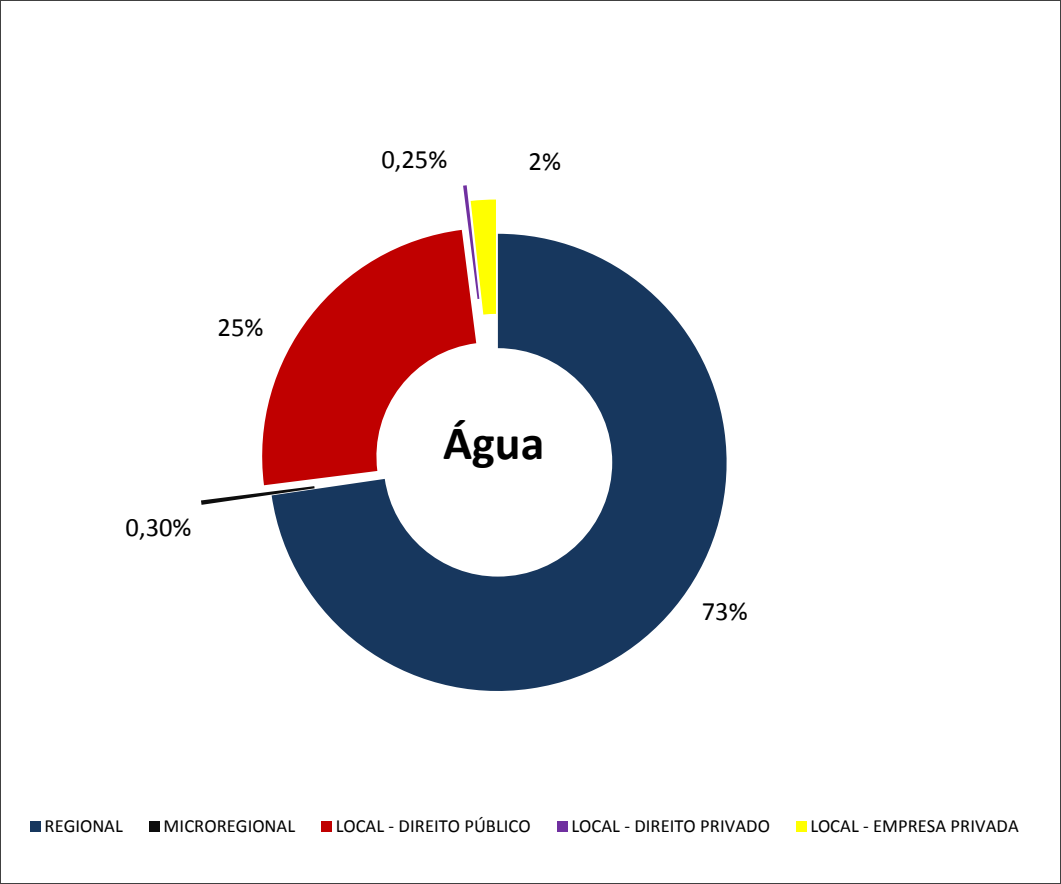


# Situação da prestação de serviço

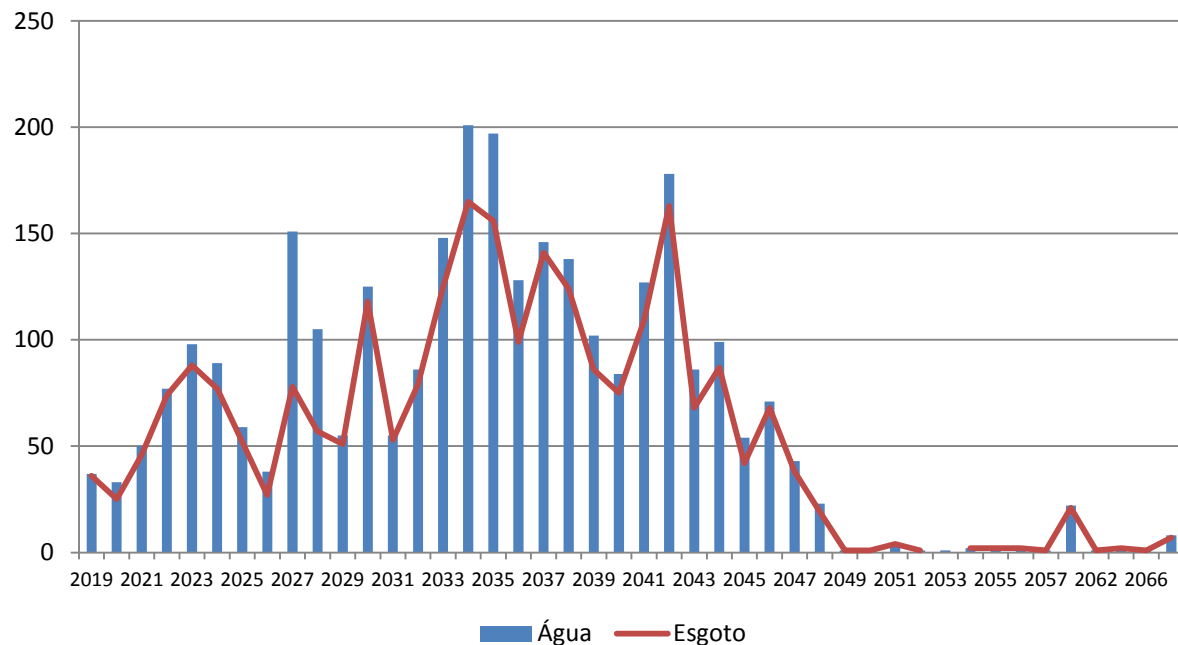


Distribuição dos serviços de saneamento, por abrangência geográfica e natureza jurídica do prestador

Abrangência/Natureza Jurídica	Quantidade	
	Água	Esgoto
REGIONAL	4.033	1.370
MICROREGIONAL	17	16
LOCAL - DIREITO PÚBLICO	1.386	994
LOCAL - DIREITO PRIVADO	14	11
LOCAL - EMPRESA PRIVADA	98	66
TOTAL	5.548	2.457

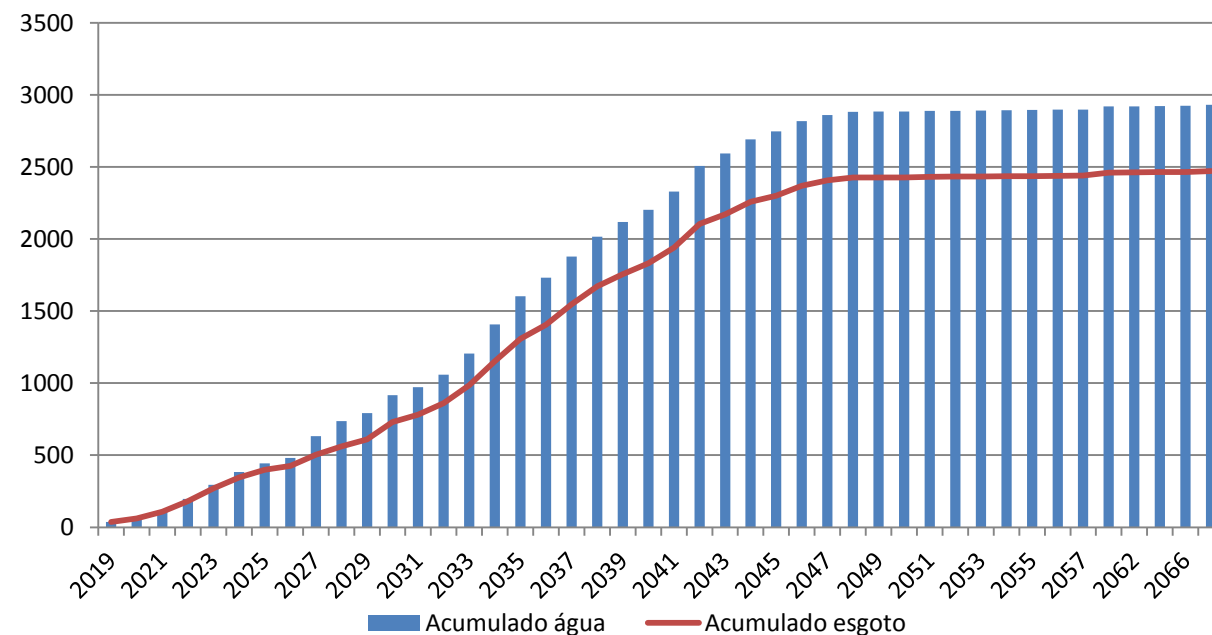






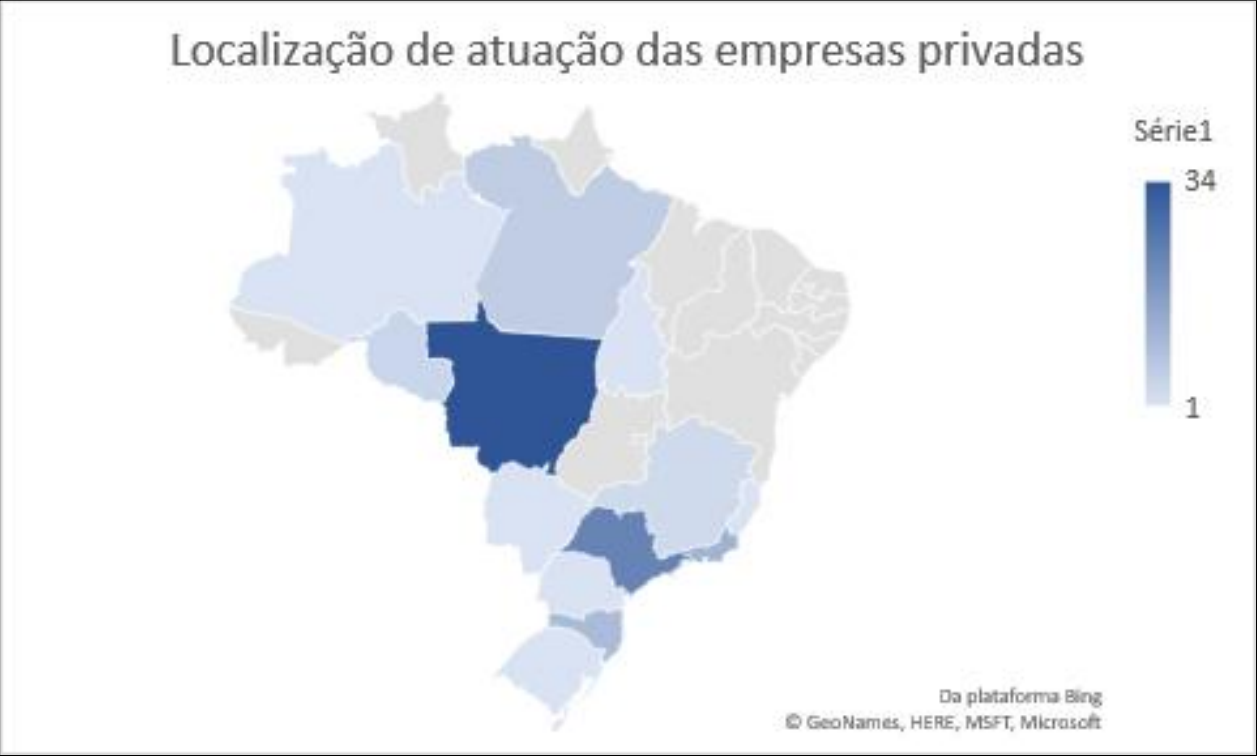
Quantidade de contratos de programa, por ano de encerramento da vigência

Quantidade de contratos de programa, acumulados por ano de encerramento da vigência



Distribuição dos serviços de saneamento, por prestador de serviços privado

UF	Quantidade	IDH-M Médio	População
AM	1	0,737	2.094.391
ES	1	0,746	210.325
MG	3	0,710	131.338
MS	1	0,784	863.982
MT	34	0,699	1.510.671
PA	6	0,613	230.286
PR	1	0,750	151.829
RJ	12	0,748	9.069.214
RO	4	0,682	238.796
RS	1	0,744	129.720
SC	10	0,761	738.357
SP	23	0,757	2.098.163
TO	1	0,654	2.757
Total	98	0,722	17.469.829





Marco legal  
vigente

Lei n.º  
11.445/2007





# Fragilidades da Lei 11.445/2007

---



Titularidade quando  
há interesse comum



Planos com elevada  
exigência técnica



Ausência de Supervisão  
Regulatória



Ausência de coordenação  
da política nacional



Fundos para  
universalização



Tímida previsão da  
participação privada

**A Medida Provisória n.º 868/2018 atua nas fragilidades da Lei 11.445/2007**



MP n.º  
868/2018

Texto em  
análise no  
Congresso

# Principais Avanços

## MP 868/2018



- ✓ Estabelece atribuições à ANA para instituir normas de referência nacionais



- ✓ Atribui à ANA competência para decretar situação crítica de escassez de recursos hídricos, e para fiscalizar o cumprimento das regras de uso da água



- ✓ Permite à ANA exercer função mediadora e arbitral, em caráter voluntário, entre estado, distrito federal, municípios e agências reguladoras





# Principais Avanços

## MP 868/2018



- ✓ Cria o Comitê Interministerial de Saneamento Básico – CISB
- ✓ Define titularidade nas situações de interesse comum
- ✓ Estabelece obrigatoriedade de chamamento público, nos casos em que houver mais de um operador interessado, exceto nos seguintes casos:
  - a) Prorrogação única no prazo de vigência dos contratos de programa por até 2 anos; e
  - b) Celebração ou aditamento de contrato de programa vigente, no contexto de alienação da cia estatal, ou de delegação de seus serviços à iniciativa privada
- ✓ Define o plano municipal simplificado para municípios com população abaixo de 20 mil habitantes
- ✓ Estabelece a obrigatoriedade de pagamento de tarifa para o usuário que tenha rede pública de coleta de esgoto disponibilizada, exceto nos casos de métodos alternativos
- ✓ Permite a participação da União em fundos de universalização do saneamento

# Normas de Referência Nacionais

1

**Padrão de Qualidade e Eficiência na prestação dos serviços**

2

**Regulação Tarifária**

3

**Padronização dos instrumentos do contrato entre titular e delegatário**

4

**Redução e controle de perdas**

5

**Normas de contabilidade regulatória**

# Fragilidades do Texto em Análise no Congresso Nacional







MP n.º  
868/2018

Texto  
aperfeiçoado pelo  
Governo



A person with long blonde hair, wearing a blue shirt and a watch, is sitting at a table and writing in a spiral notebook with a black pen. On the table, there is a white mug on a saucer, another notebook, and a pen. The background is blurred, showing other people and a window. The text "Realizadas mais de 30 reuniões com as associações do setor" is overlaid in white on the image.

Realizadas mais de 30 reuniões  
com as associações do setor



- ✓ Associação Brasileira das Agências Reguladoras – ABAR
- ✓ Associação Brasileira de Concessionárias Privadas de Serviços de Água e Esgoto – ABCON
- ✓ Associação Brasileira de Engenharia Sanitária e Ambiental - ABES
- ✓ Associação Brasileira de Infraestrutura e Indústrias de Base - ABDIB
- ✓ Associação de Empresas de Saneamento Básico Estaduais - AESBE
- ✓ Associação Nacional dos Serviços Municipais de Saneamento - ASSEMAE
- ✓ Confederação Nacional da Indústria - CNI
- ✓ Confederação Nacional dos Municípios - CNM
- ✓ Frente Nacional dos Prefeitos – FNP
- ✓ TRATA BRASIL



# APERFEIÇOAMENTO



## MP 868/2018

- ✓ Mantém a ANA como instituidora de normas de referência nacionais para a regulação dos serviços
- ✓ Atribui à ANA a definição de critérios, para restrição de acesso à recursos, por falta de cumprimento das normas de referência, à regulamentação posterior
- ✓ Acrescenta às competências da ANA, a edição de normas sobre:
  - i. Regras de governança para os entes reguladores;
  - ii. Utilização de reuso de efluentes sanitários; e
  - iii. Metodologia de cálculo para o pagamento de indenizações de investimentos realizados e não amortizados

# APERFEIÇOAMENTO

## MP 868/2018



- ✓ Estabelece a obrigatoriedade de pagamento de tarifa para o usuário que tenha rede pública de coleta de esgoto disponibilizada, mesmo que não a utilize



- ✓ Define, com clareza, a titularidade dos serviços na hipótese do interesse comum, que será exercido por colégio interfederativo ou por instrumentos de gestão associada



- ✓ Regras claras para os casos de alienação do controle acionário de companhia estatal



- ✓ Estimula a redução progressiva e o controle de perdas na distribuição de água



✓ Definição de cláusulas essenciais dos contratos vinculados à prestação de serviços de saneamento:

- i. Metas de expansão e aprimoramento dos serviços
- ii. Fontes de receitas alternativas, complementares ou acessórias
- iii. Metodologia de cálculo de eventual indenização aos bens reversíveis não amortizados
- iv. Repartição de riscos entre as partes



✓ Possibilidade de subdelegação total ou parcial, dos serviços que compõe o objeto da contratação



# APERFEIÇOAMENTO

## MP 868/2018



✓ Institui o licenciamento ambiental simplificado e prioritários para as obras de saneamento



✓ Estabelece novas datas para disposição final dos rejeitos, de acordo com o porte de cada município



✓ Mantém a criação do Comitê Interministerial de Saneamento Básico (CISB)



✓ Exclui a obrigatoriedade do chamamento público pelos titulares dos serviços

✓ Estímulo a prestação regionalizada, por meio de blocos sustentáveis.

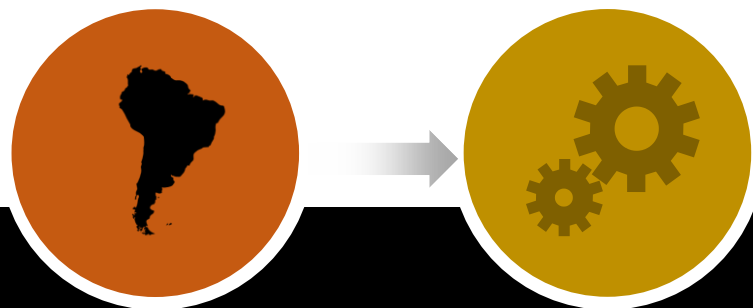


# Incentivo à prestação regionalizada

**SANEAMENTO**

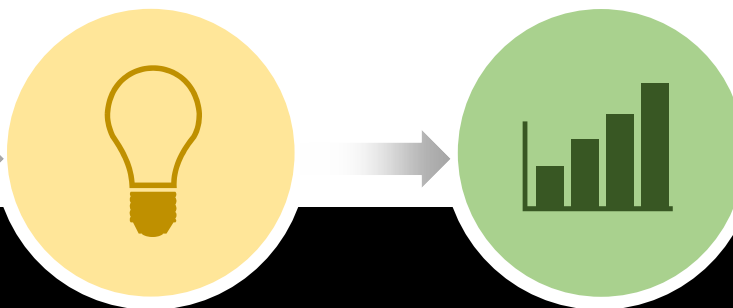
# Estimular a viabilidade e sustentabilidade econômico-financeira na prestação dos serviços

## Critérios para formar a microrregião



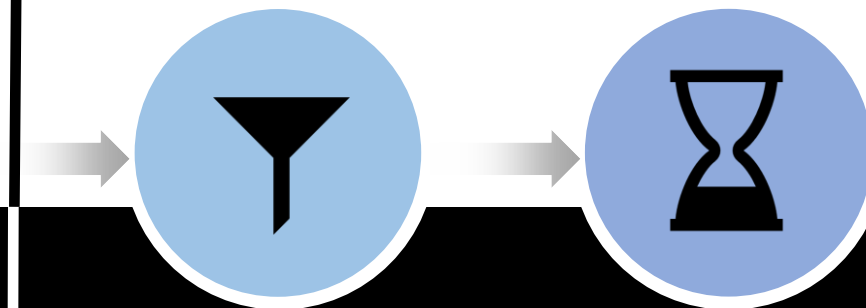
- Mesma bacia hidrográfica;
- Índice de Desenvolvimento Humano (IDH);
- Índice de atendimento local.

## Cria as microrregiões



- Ganhos com a economia de escala;
- Condições para que os municípios mais pobres tenham os serviços prestados;
- Maior transparência aos subsídios cruzados;
- Decisões colegiadas

## Chamamento Público



- Expansão da cobertura e tarifas.
- O Edital passará pela análise da Agência Reguladora e Fiscalizadora
- Obtenção da melhor proposta para prestação
- Atendimento às metas dos planos de saneamento



# Comparativo das normas





Lei  
11.445/2007

↓ Titularidade

↓ Fundo

↓ Regulação

↓ Planos

↓ Coordenação

MP  
868/2018

↑ Regulação

↑ CISB  
Fundo

↓ Chamamento  
Licenciamento

↓ Gestão  
Regionalizada

Aperfeiçoamento  
MP 868/2018

↑ Titularidade

↑ Licenciamento  
Chamamento

↑ Gestão  
Regionalizada

↑ Cláusulas  
essenciais

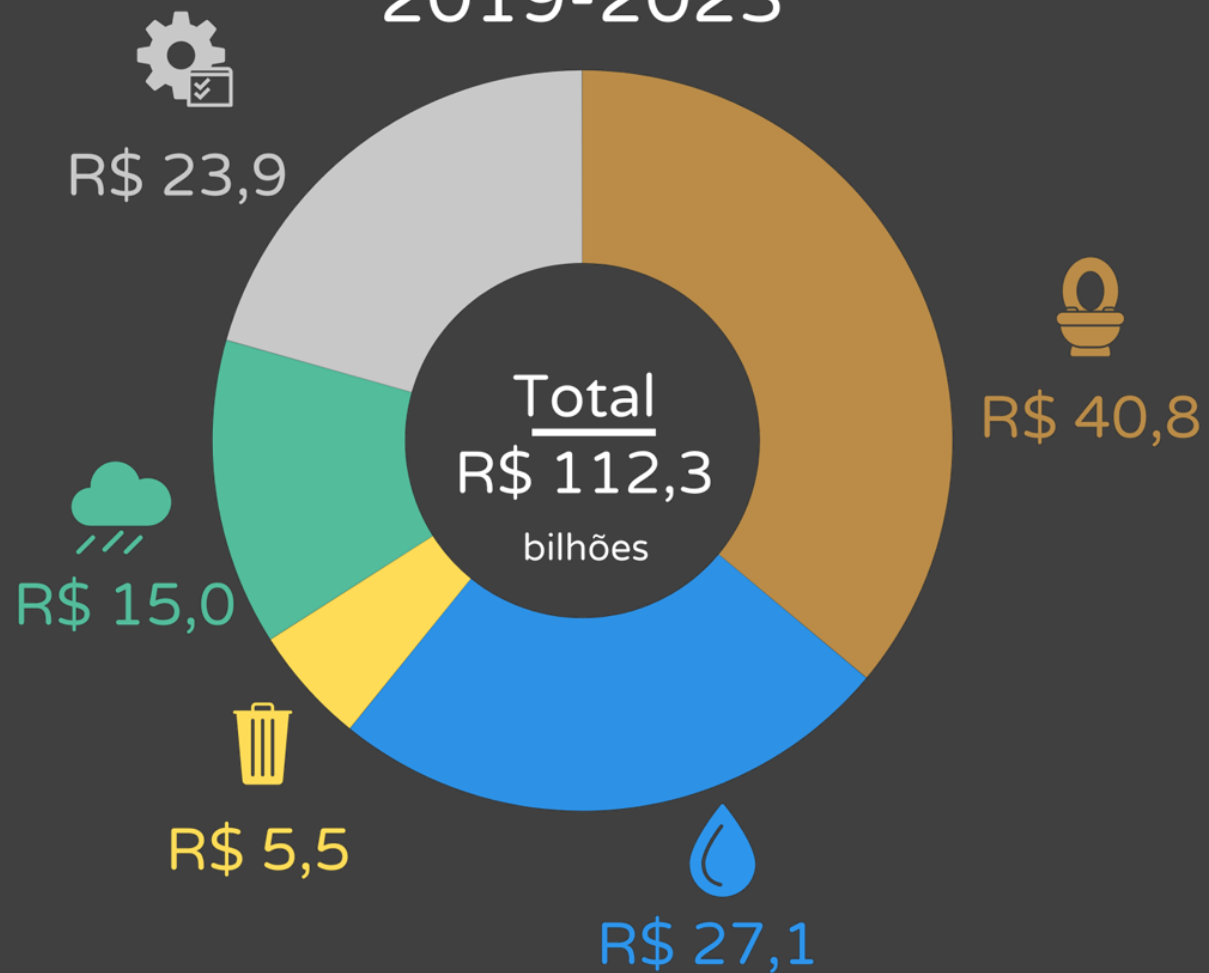






# Necessidade s de Investimento s

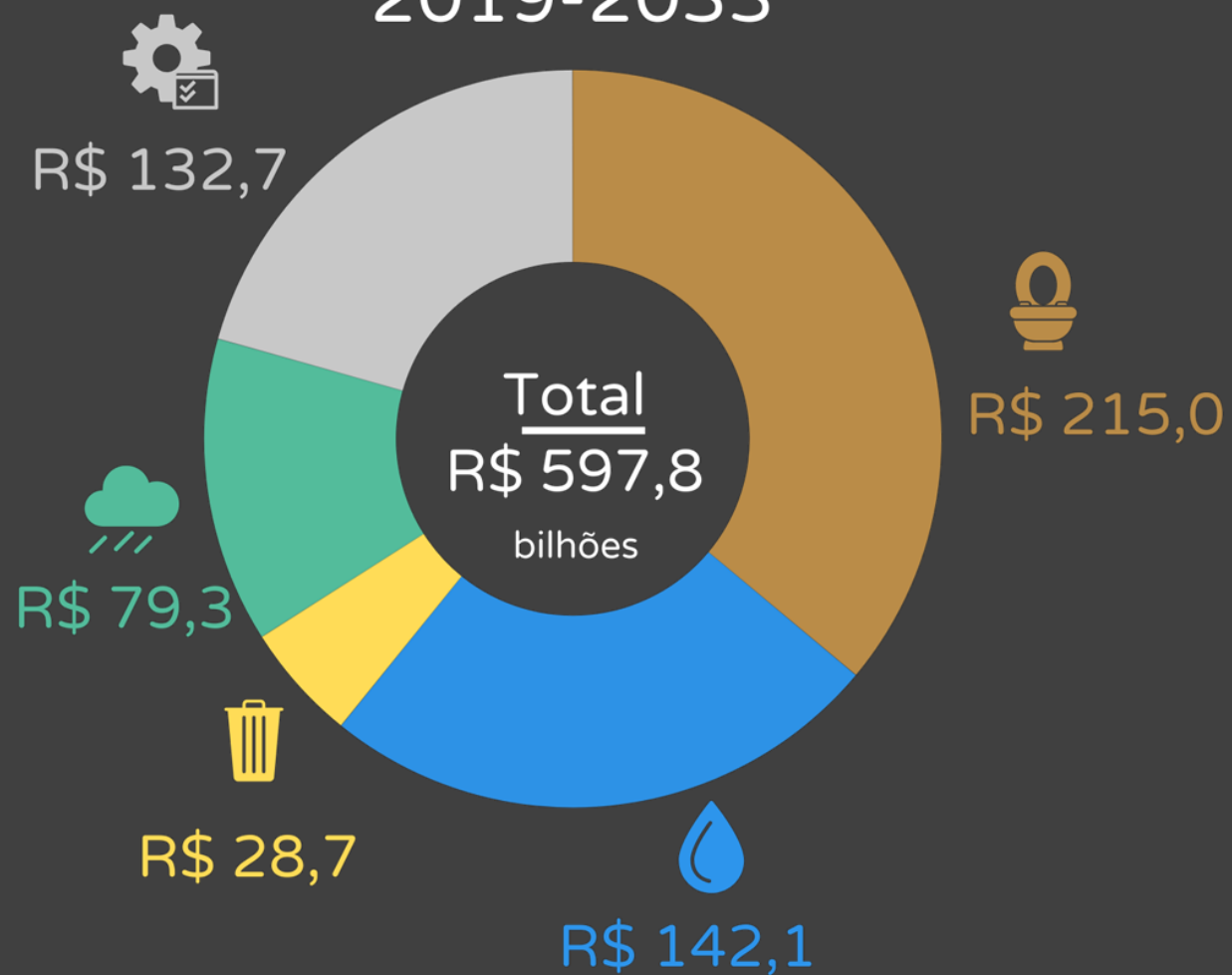
2019-2023



Agentes  
Federais

40 %

2019-2023



Outros  
Agentes

60 %