



Req 1/2021 da Comissão de Transparência, Governança,
Fiscalização e Controle e Defesa do Consumidor (CTFC) – Preços de Combustíveis

Ricardo Medeiros de Castro



Proteção da Livre Concorrência

Formado pela Lei 12.529/2011 - Autarquia Federal vinculada ao Ministério da Justiça e Segurança Pública
(Órgãos: Tribunal Administrativo; SG ; Procuradoria Federal junto ao Cade; DEE)

Missão: zelar pela livre concorrência no mercado

3 funções principais: Preventiva; Repressiva e Educativa

- * Cade não interfere em preços dos agentes
- * Não há preço teto estabelecido no setor

Lei nº 9.478/1997

São objetivos da Política Energética Nacional

- Proteger os interesses do consumidor quanto a preço, qualidade e oferta dos produtos (art. 1º, III)
- Garantir o fornecimento de derivados de petróleo em todo o território nacional (art. 1º, V)
- Promover a livre concorrência (art. 1º, IX) Regime de liberdade de preços

Desde 2002, não há qualquer tipo de tabelamento nem fixação de valores máximos e mínimos, ou exigência de autorização prévia para reajustes em todos os segmentos do mercado de combustíveis e derivados de petróleo (art. 69)

Procon-SP recebe 1.429 denúncias de prática abusiva em postos

PREÇO BAIXO DEMAIS

- Preço inexistente - art.48 Lei 8.666/93
- Preço vil - art.891 CPC
- Preço de dumping – Lei 9.019/95
- Preço predatório
- Recepção culposa presumida

PREÇO ALTO DEMAIS

- Preço sem causa - art.39, X, CDC
- Usura real/pecuniária - do art.4º a da Lei 1.521/1951
- Modificação de preços nos aluguéis (art. 19 da Lei 8.245/1991) ou em razão de condições imprevisíveis

PRISÕES EM 07 DE MARÇO DE 2012

- Alameda Barão de Limeira, no Centro: de R\$ 2,69, para R\$ 2,99.
- Rua Alfredo Pujol, em Santana,. Gasolina de R\$ 2,79, para R\$ 4,44
- Rua Amaral Gurgel, na região central: gasolina de R\$ 2,79, a R\$ 2,89.
- Avenida Itaquera, na Zona Leste: gasolina de R\$ 2,69 para R\$ 2,99.

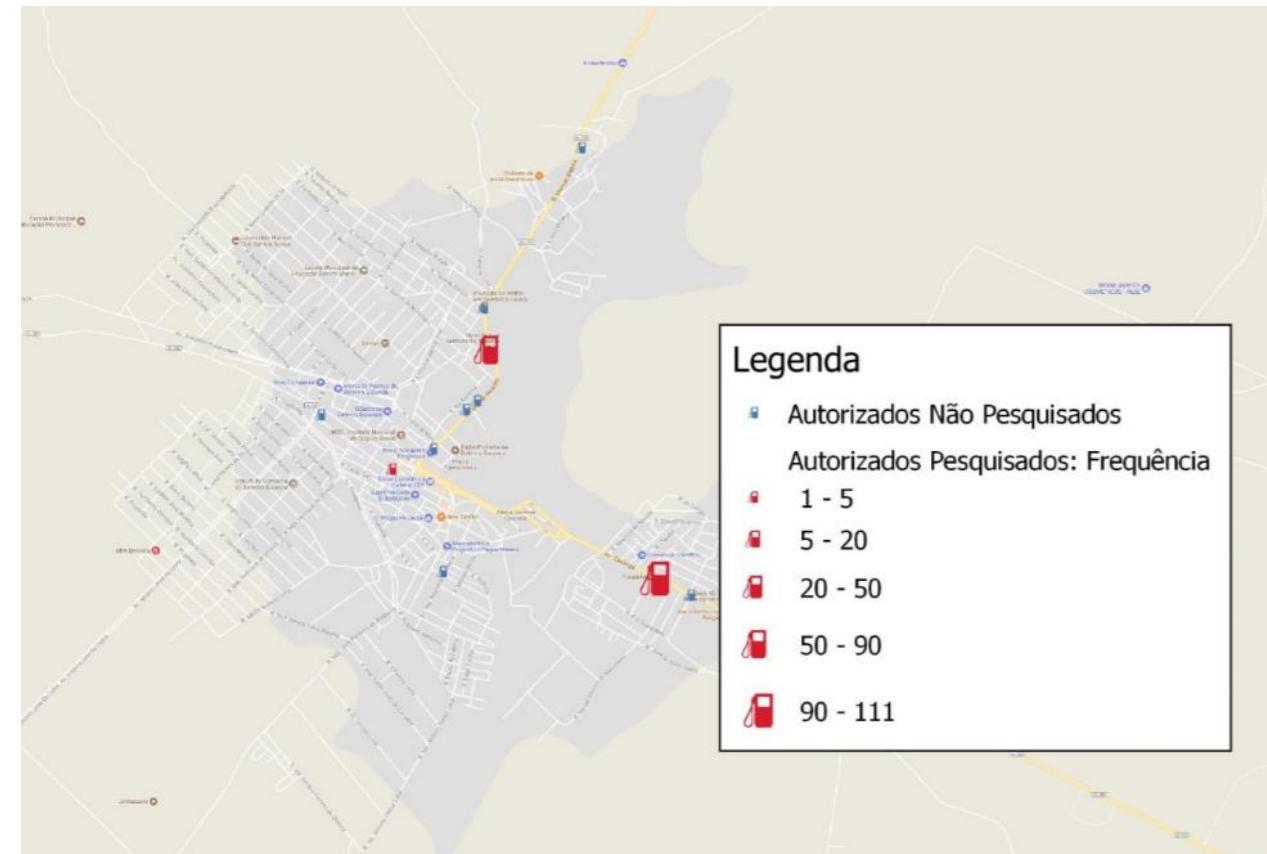
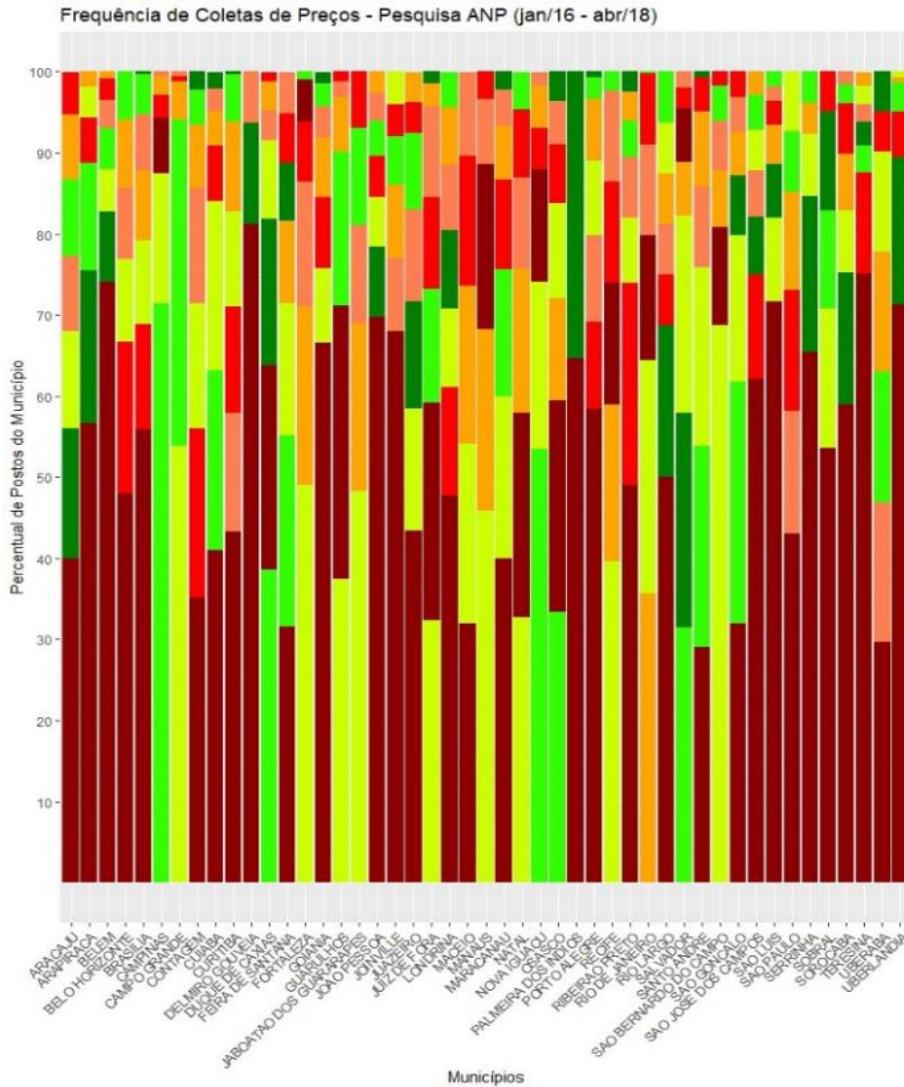
"AGRAVO DE INSTRUMENTO - AÇÃO CIVIL PÚBLICA - ANTECIPAÇÃO DE TUTELA - CONSUMIDOR - PREÇO ABUSIVO - COMERCIALIZAÇÃO DO ÁLCOOL - MARGEM DE LUCRO BRUTO NO LIMITE DE 20% (VINTE POR CENTO) SOBRE O PREÇO DE AQUISIÇÃO - RECURSO IMPROVIDO. (TJMT, RAI 8668/2007, Rel. Des. Marcio Vidal, j. 28-5-2007). Grifo nosso

	Região	Mercado	Observação:
Justiça	Cuiabá/MT	1 posto	Multa de R\$ 50 mil + indenização
Justiça	GO	99 postos	Justiça manda baixar preço
Procon	RS	Postos de gasolina	Ameaça de multa
Procon	Rio Claro/SP	4 postos de gasolina	Multa aplicada
Procon	João Pessoa/PB	11 postos de gasolina	Multa aplicada
Procon	Balsas e São Luiz/MA	21 postos de gasolina	Multa aplicada
Procon	Balneario Camburi/SC	27 postos de gasolina	Multa aplicada
Procon	Londrina/PR	28 postos de gasolina	Multa aplicada
Procon	Florianópolis/SC	30 postos de gasolina	Multa aplicada
Procon	Campo Grande/MS	38 postos de gasolina	Multa de R\$66 milhões
Procon	Maceió/AL	40 postos de gasolina	Multa aplicada
Procon	RN	60 postos de gasolina	Multa aplicada
Procon	MA	1 clínica (vacina da gripe)	Multa aplicada
Procon	AL	4 clínicas (vacina da gripe)	Multa aplicada
Procon	São Paulo/SP	8 Hospitais e clínicas (vacina da gripe)	Multa aplicada
Procon	MA	1 Estacionamento	Multa aplicada
Procon	Fortaleza/CE	120 estacionamentos	Multa aplicada
Procon	Rio de Janeiro/RJ	Hotéis	Multa de até R\$8 milhões
Procon	Patos/PB	Área VIP de bar de Forró	Multa aplicada
Procon	PB	Site de emissão de carteira estudantil	Multa R\$18 mil
Procon	Fortaleza/CE	Pizza de dois sabores mais cara	

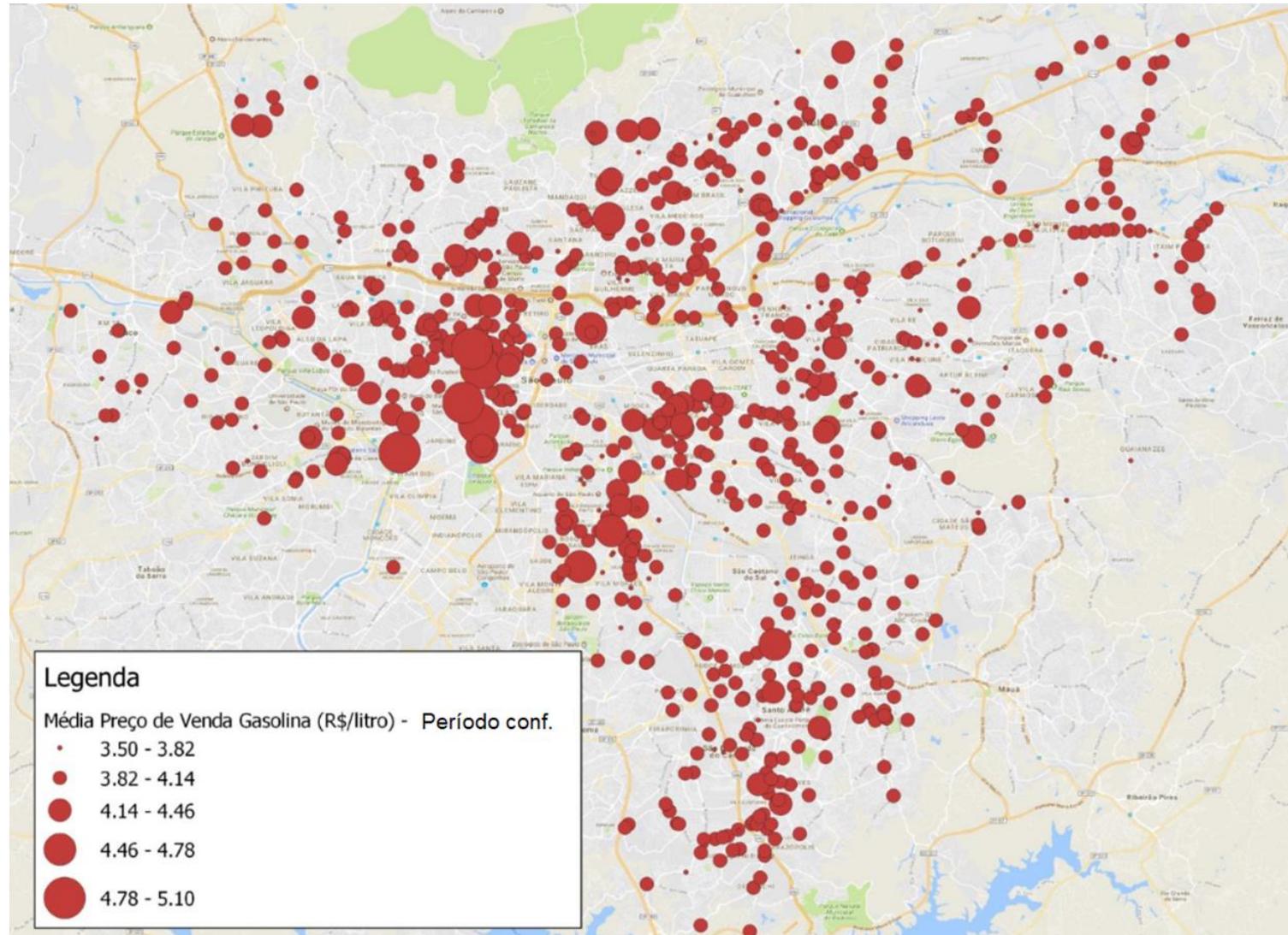




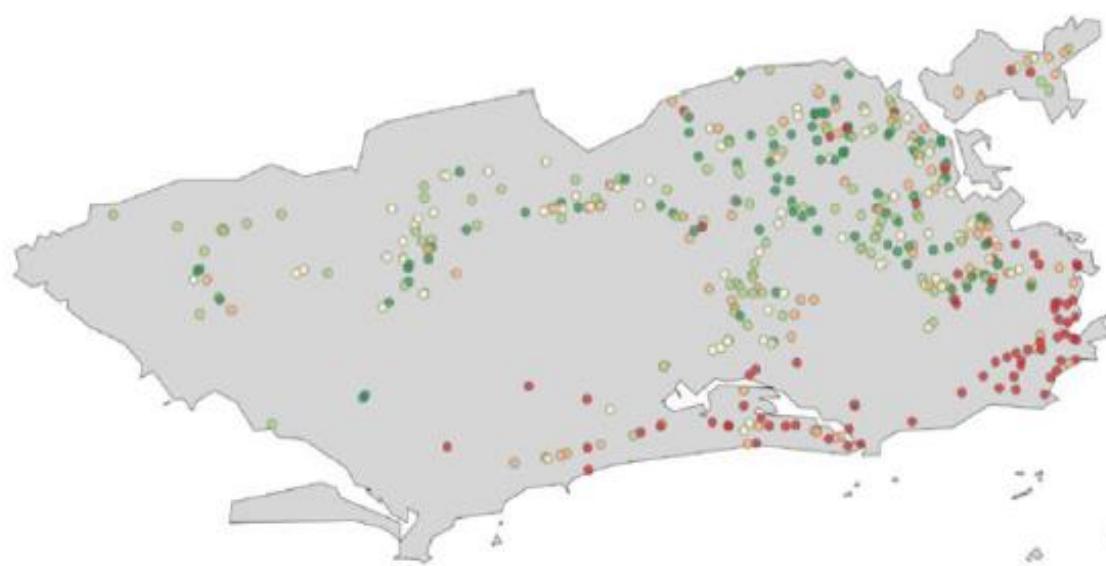
Importância do PLP 523/2018 (Câmara – Hugo Leal)



Delmiro Gouveia



Importância espacial (Hotelling e Diferenciação espacial)



Preço Médio: (R\$/litro)

RIO DE JANEIRO

- 4.25 - 4.50
- 4.50 - 4.67
- 4.67 - 4.73
- 4.73 - 4.80
- 4.80 - 5.10



Preço de Venda Médio (R\$/litro)

RIO DE JANEIRO

- 4.268
- 4.629
- 4.652
- 4.699
- 5.098

CONDUTAS HORIZONTAIS

Combustíveis líquidos (ex.)

Brasília	08000.024581/1994-77
Salvador	08012.005140/1998-33
Manaus	08012.002959/1998-11
Recife-RM	08012.003208/1999-85
Blumenau	08012.005545/1999-16
Florianópolis-RM	08012.002299/2000-18
Goiânia	08012.004712/2000-89
Belo Horizonte	08012.007515/2000-31
Belo Horizonte	08012.007273/2000-02
Bauru	08012.004472/2000-12
Londrina	08012.001003/2000-41
Lages	08012.004036/2001-24
Campinas	08012.002911/2001-33
Recife	08012.002748/2002-90
Ribeirão Preto	08012.002748/2002-90
Vitoria RM	08012.008847/2006-17
Caxias do Sul	08012.010215/2007-96
Londrina RM	08012.011668/2007-30
Teresina	08700.000547/2008-95 08012.001003/2000-41
Santa Maria	08012.007149/2009-39 08012.004573/2004-17
São Luís RM	08700.002821/2014-09
Belo Horizonte, Cont. Bet.	08700.010769/2014-64

GLP (ex.)

- * Op. Júpiter[DF]
- * Op. Chama Azul[NE]
- * 08012.002568/2005-51 [PA]
- Investigação e combate a violentas e complexas organizações criminosas
- Situação do cartel de gases industriais vs. Lei 13.608/2018



Caso 08012.002959/1998-11 (Manaus) v.6 1214



7. É significativa a situação do Sr. Germano Albano de Souza, proprietário dos postos GEMAR e JCM, postos bandeira branca, que atuam com autonomia e vendem a gasolina por um preço menor. O cidadão em questão não é sindicalizado e pelo fato de agir com autonomia tem sofrido sérios riscos. A propósito, é significativa a seguinte transcrição da audiência em que compareceu para prestar informações (Vol. nº 01, fl. 167):

O Deputado Belarmino Lins fez a seguinte indagação: "Com isso o senhor não corre o risco de ser boicotado pelos demais?

Germano Albano respondeu:

"Corro. Está aqui uma liminar que eu sofri".

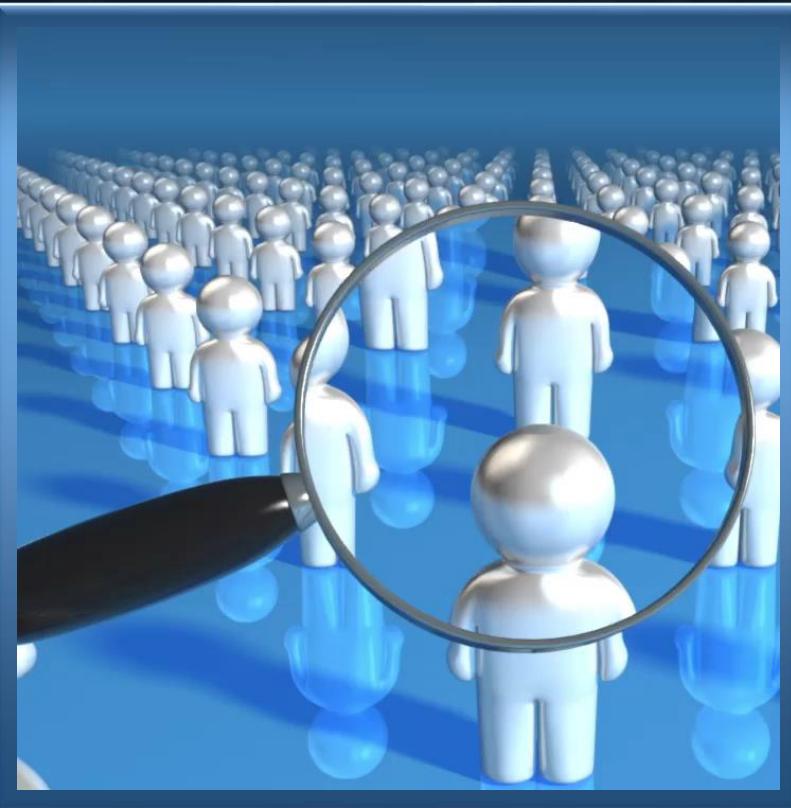
O Deputado Mário Frota:

"Doutor Germano, é verdade que o senhor já teve sua casa metralhada"?

O Senhor Germano Albano respondeu:

"Já. Por três vezes. Foram dezoito tiros na parede da minha casa. Eu comuniquei a ocorrência na Polícia Civil. Até hoje a perícia não me foi entregue. Quando eu voltei lá um mês e pouco atrás da perícia, ainda não havia sido realizada".

Punições de 5 casos exemplificativos



Ano condenação	Número	Valor da multa	caso
2019	08700.010769/2014-64	R\$ 156.099.049,16	MG
2015	08012.008847/2006-17	R\$ 67.266.967,82	Vitória
2021	08700.009879/2015-64	R\$ 38.732.011,84	Joinville
2016	08012.002568/2005-51	R\$ 38.638.984,16	GLP PA
2015	08012.004736/2005-42	R\$ 31.738.177,52	São Carlos
R\$ 332.475.190,50			

Há vários outros casos condenados pelo CADE.

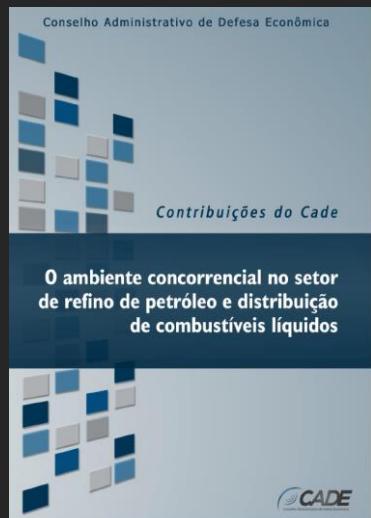
Trabalhos no setor



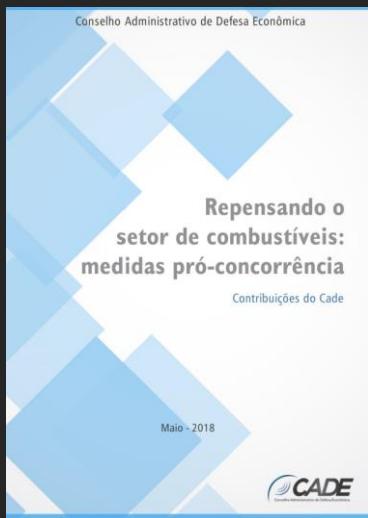
2009



2014



2016



2018



Grupo CADE/ANP

- Análise informal - Periodicidade
- NT 16/2018 - Publicidade Preços
- NT 24/2018 - Venda direta de etanol
- NT 28/2018 - Preços parametrizados;
- NT 30/2018 - Res. ANP 41/2013;
- NT 31/2018 - subsídio ao diesel
- NT 35/2018 - TPC 3
- NT 36/2018 - TPC 4
- NT 37/2018 - Estudo sobre refino

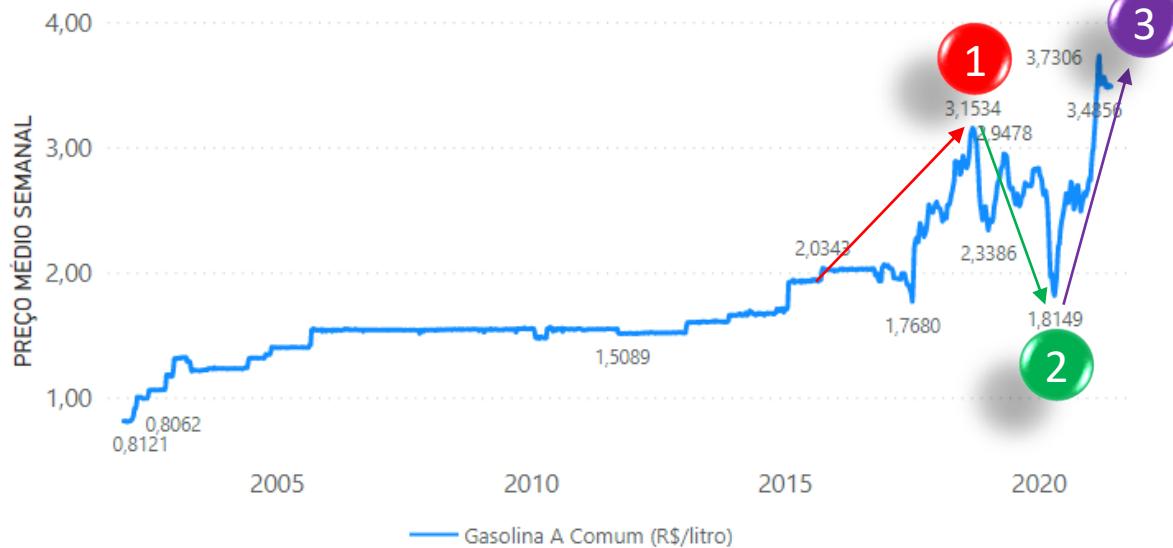
ACT CADE/SEAE

SEFEL e SEPRAC
Sec. de Advocacia
da Concorrência e
Competitividade

Movimento	Data	Gasolina	Brent
1	Fev/16 a Set/18	De 2,02 -> 3,15 (156%)	De 124 -> 324 (261%)
2	Set/18 a Abr/20	De 3,15-> 1,84 (171%)	De 324 ->124 (261%)
3	Abr/20 a Mar/21	De 1,84 -> 3,73 (202%)	De 124 ->360 (290%)

Análise em nível e em % De variações recentes

Gasolina A – Comum - R\$/litro – Brasil
(com imposto)



¹ Os preços são nominais e não incluem o ICMS.

² O produto 'Óleo Diesel' contempla os diversos tipos de óleo diesel automotivo comercializados no País.

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMGM0NDhhMTUtMjQwZi00N2RlTk1M2UtYjkxZTlkNzM1YzE5IiwidCI6IjQ0OTImNGZmLTl0YTtN GI0Mi1n2VmLTEyNGFmY2FkYzKxMyJ9>

Petróleo Bruto – Brent – R\$/barril



<https://www.indexmundi.com/pt/pre%C3%A7os-de-mercado/?mercadoria=petr%C3%B3leo-bruto-brent&meses=360&moeda=brl>

Índice de Pearson

Brent Gasolina	
Brent	1.0000
Gasolina	0.9373* 1.0000

Variável Gasolina = Preço do Produtor
Brent = Valor em Reais do petróleo Brent

Regressão simples

```
reg Gasolina Brent 1(1/5)Gasolina
```

Source	SS	df	MS	Number of obs	=	173
Model	20.3173116	6	3.38621859	F(6, 166)	=	1579.49
Residual	.355881596	166	.002143865	Prob > F	=	0.0000
Total	20.6731932	172	.120192983	R-squared	=	0.9828
				Adj R-squared	=	0.9822
				Root MSE	=	.0463

Embora simples, parece ser um bom modelo

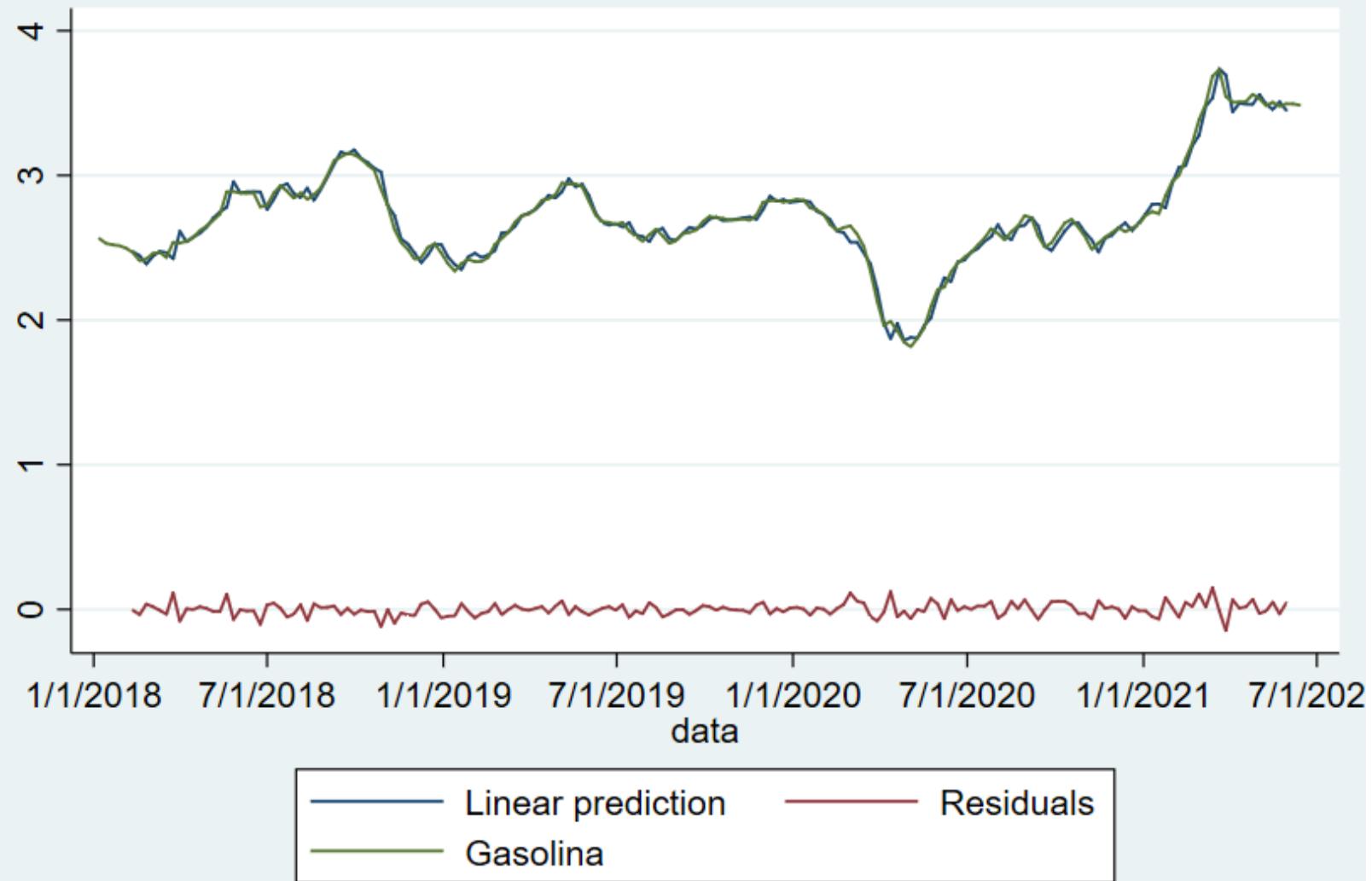
Modelo tem boa adequação

Variáveis são estacionárias

Gasolina	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]
Brent	.2146078	.0285369	7.52	0.000	.1582658 .2709498
Gasolina					
L1.	1.290579	.0781161	16.52	0.000	1.13635 1.444808
L2.	-.5985588	.1278433	-4.68	0.000	-.8509672 -.3461505
L3.	.1534613	.1360105	1.13	0.261	-.1150722 .4219948
L4.	-.022613	.1278179	-0.18	0.860	-.2749714 .2297453
L5.	-.0201225	.0690882	-0.29	0.771	-.1565274 .1162823
_cons	.1918912	.0345718	5.55	0.000	.1236341 .2601484

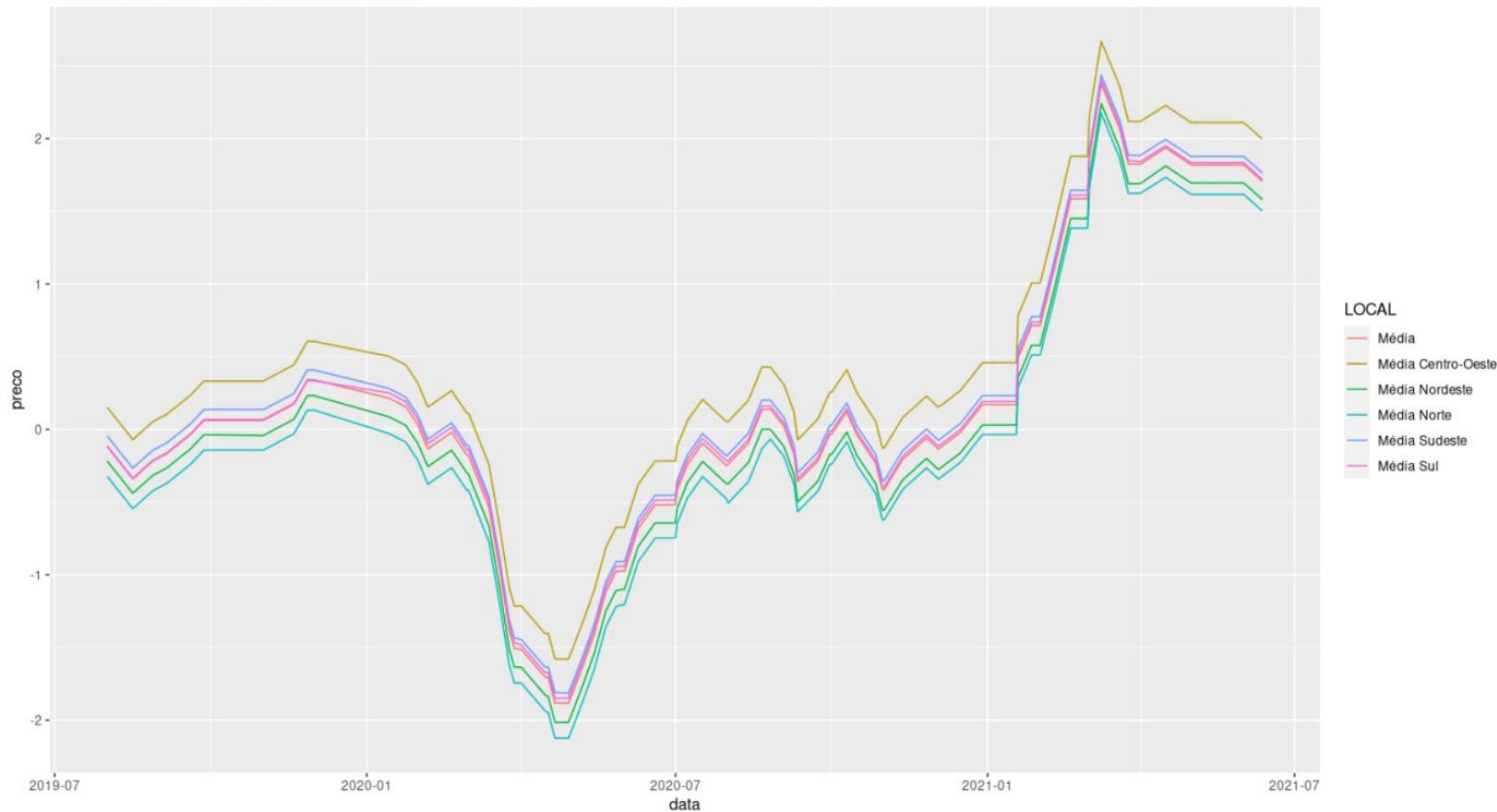
Resíduos parecem normais de acordo com teste Shapiro-Wilk

Dados do modelo



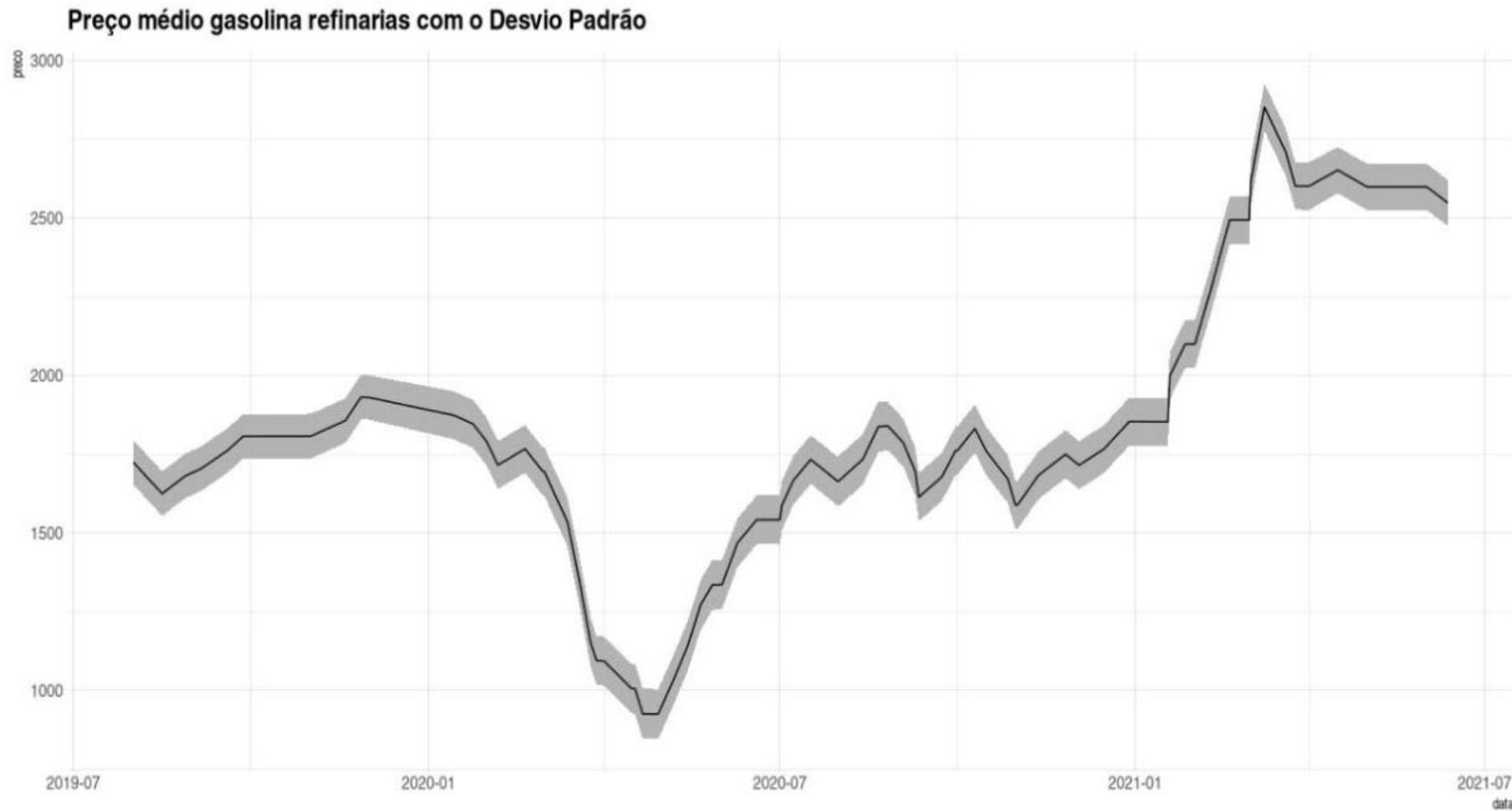
Dinâmica do preço da gasolina A comum sem imposto (R\$/m³) não deflacionado – preço produtor

Valor médio Gasolina refinarias por região



Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>

**Dinâmica do preço da gasolina A comum sem imposto
(R\$/m³) não deflacionado – não ponderado por quantidade – preço
produtor**



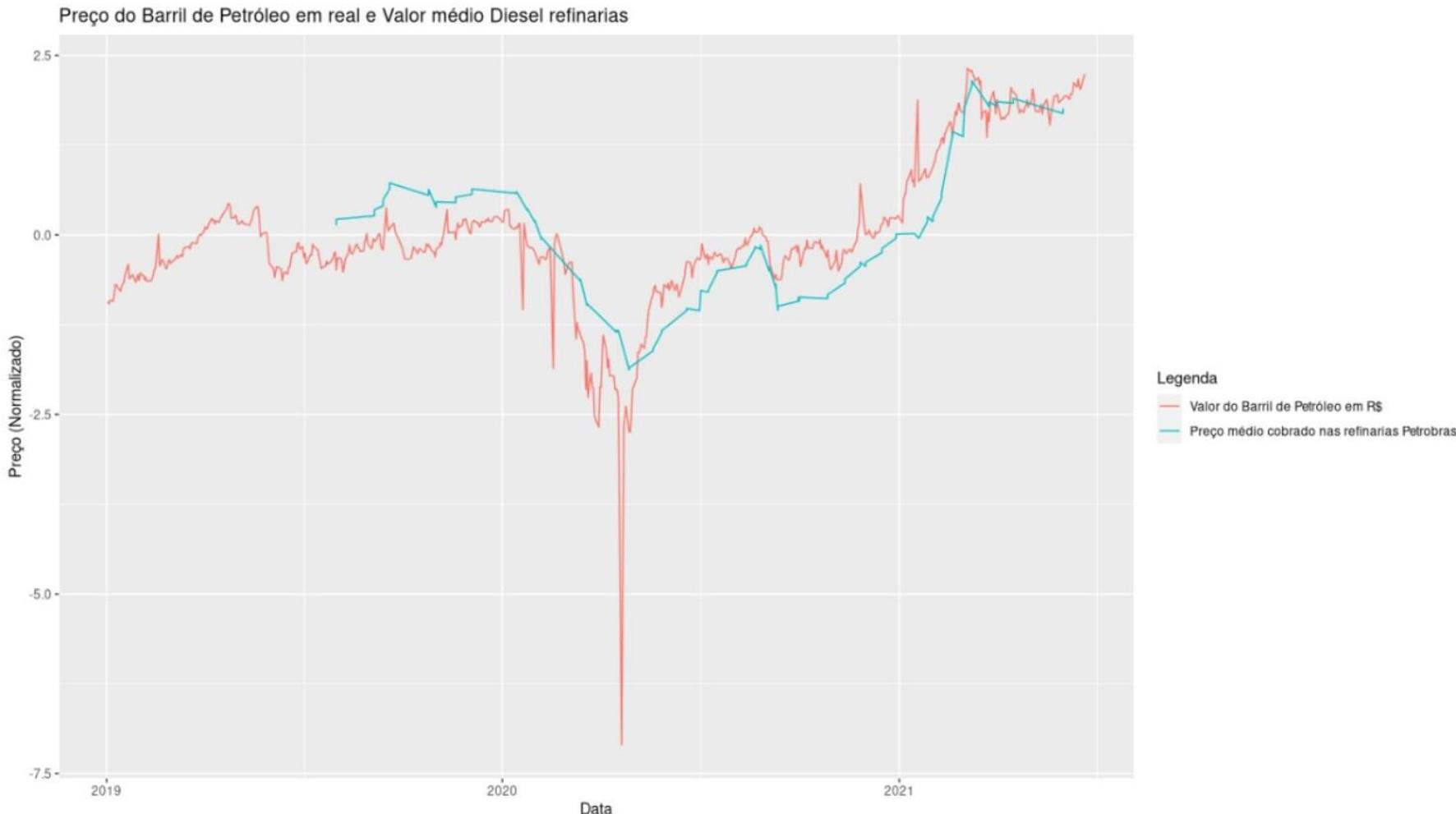
Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>

Dinâmica do preço da gasolina A sem imposto (azul) e preço barril de petróleo (vermelho)
**Preços normalizados (não estão na mesma unidade – preço do barril do petróleo e preço em litro
da gasolina) – preço produtor**



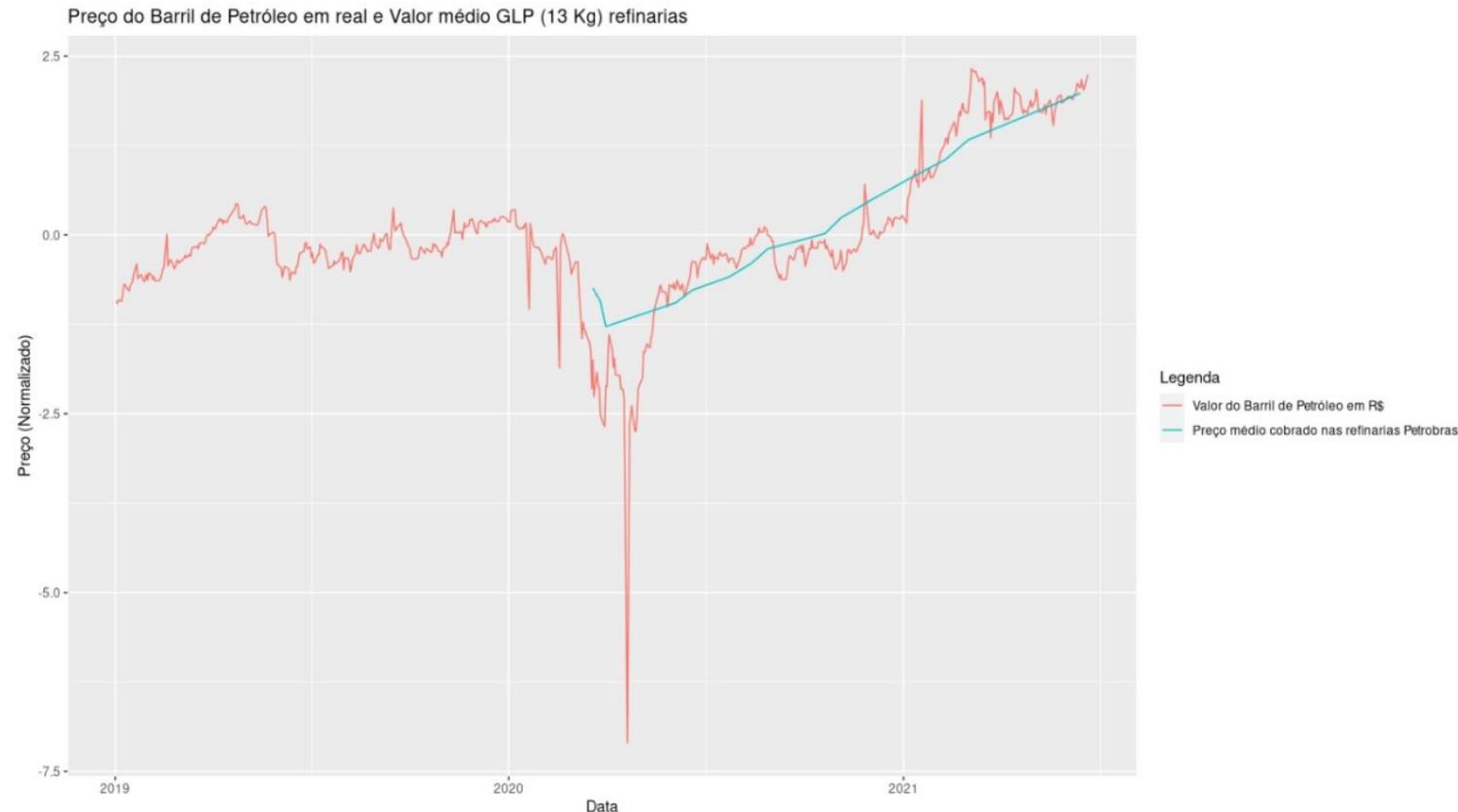
Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>
http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm e <https://www.indexmundi.com/pt/precos-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>

Dinâmica do preço do diesel sem imposto (azul) e preço barril de petróleo (vermelho) Preços normalizados – preço produtor



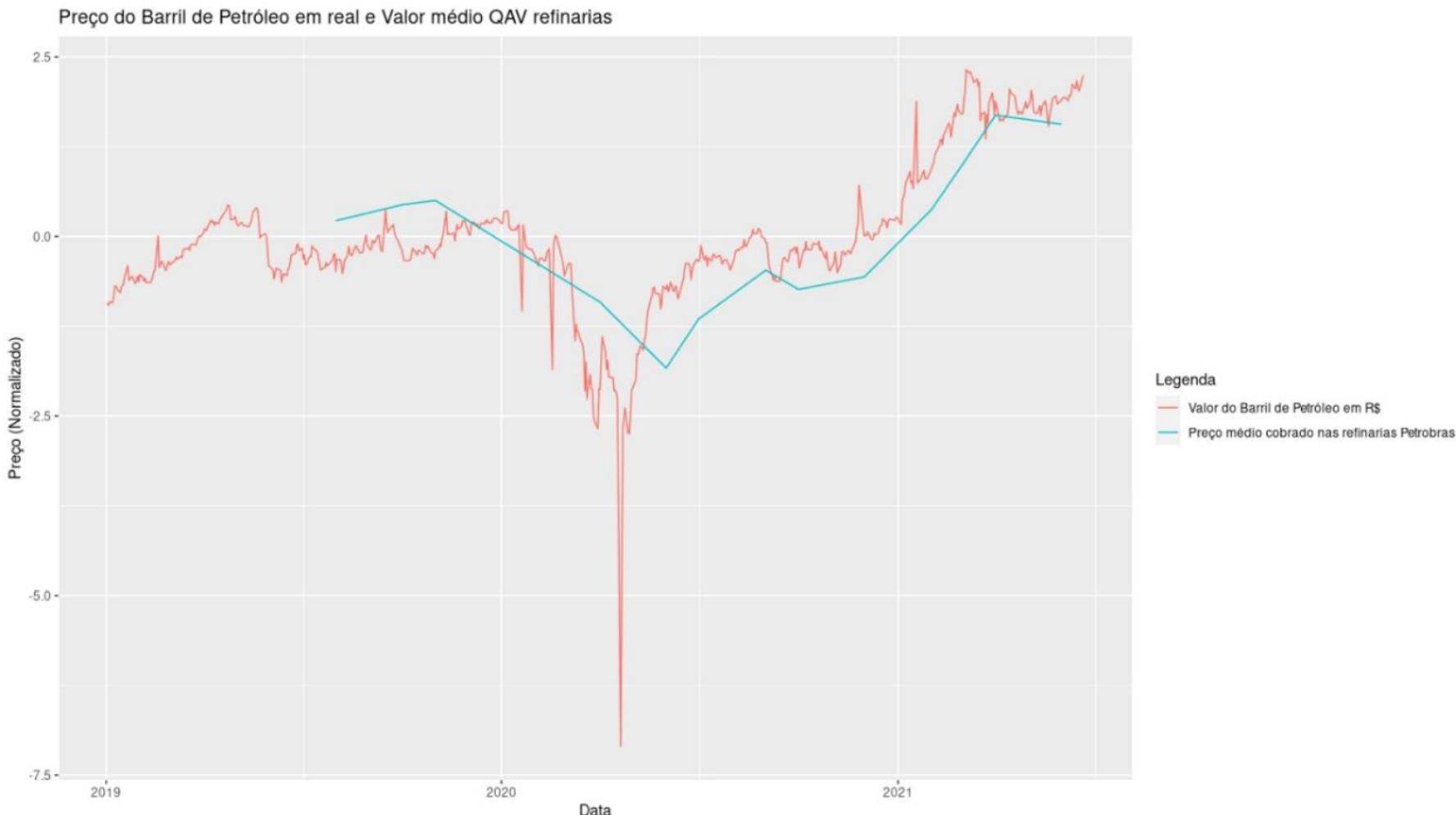
Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>
http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm e <https://www.indexmundi.com/pt/precos-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>

Dinâmica do preço do GLP sem imposto (azul) e preço barril de petróleo (vermelho) Preços normalizados – preço produtor



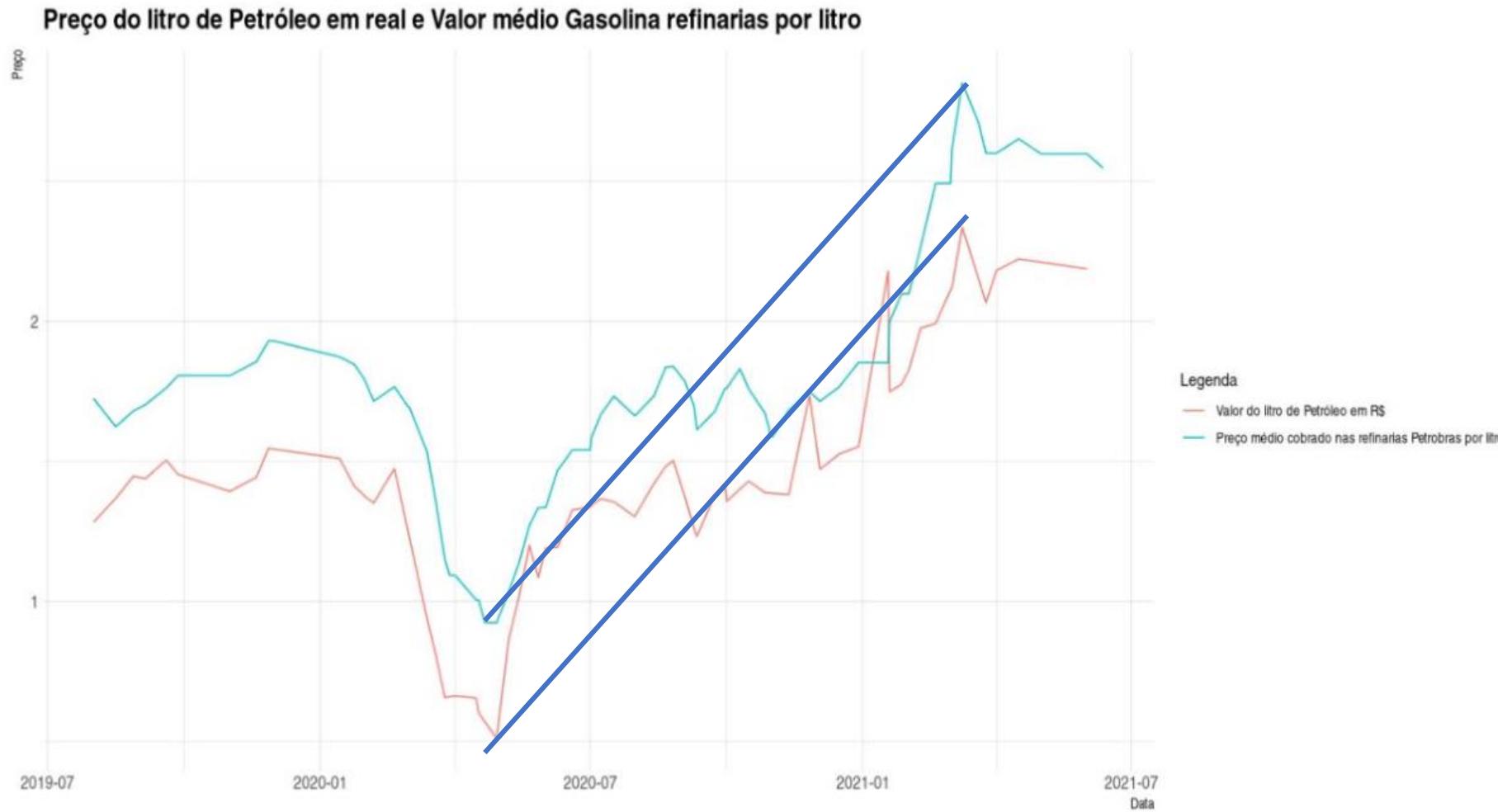
Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>
http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm e <https://www.indexmundi.com/pt/precos-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>

Dinâmica do preço do QAV (azul) sem imposto e preço barril de petróleo (vermelho) Preços normalizados – preço produtor



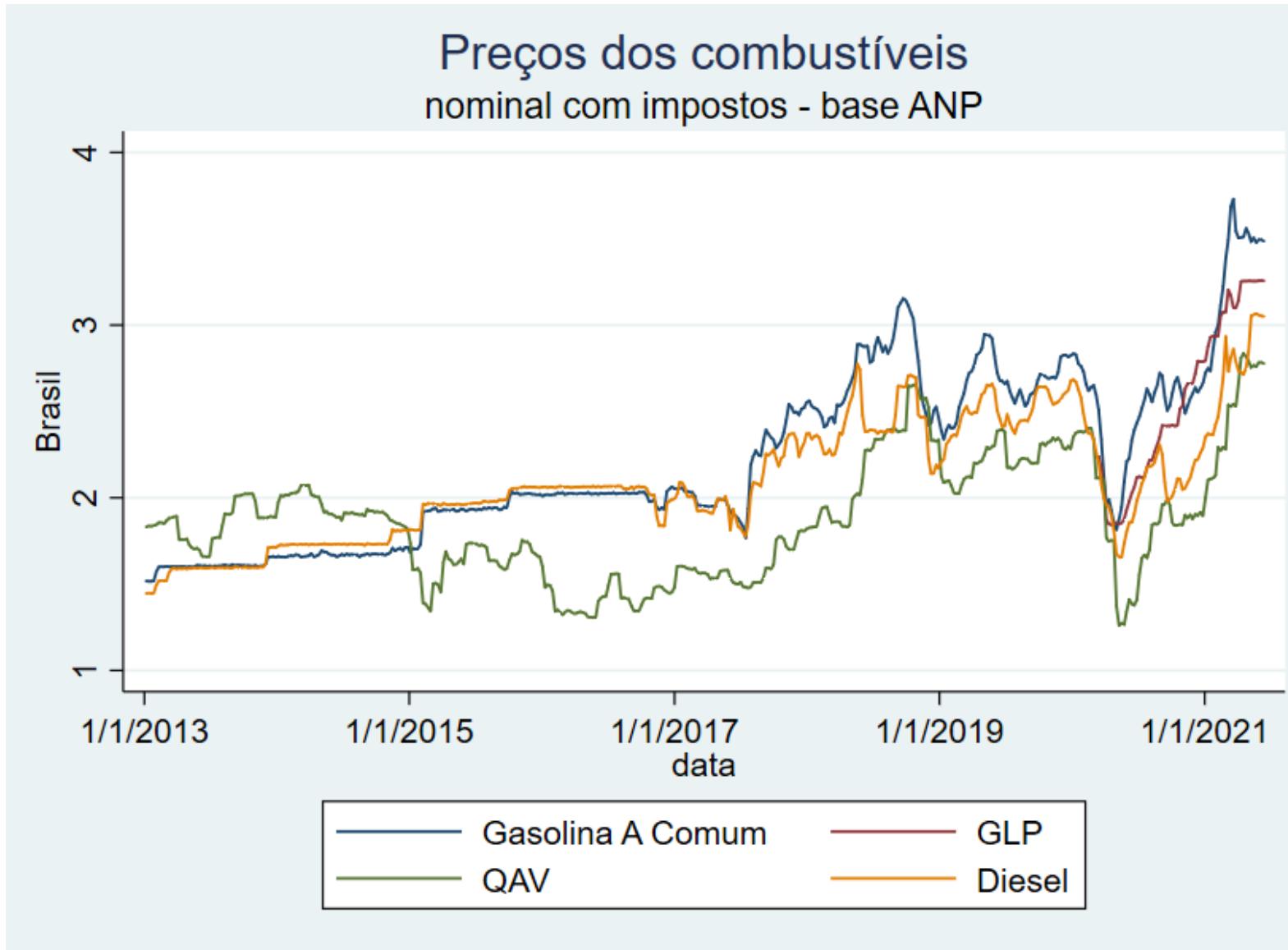
Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>
http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm e <https://www.indexmundi.com/pt/precos-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>

Dinâmica do preço da gasolina A sem imposto (azul) e preço barril de petróleo (vermelho)
Preços em nível (não deflacionados) – preço produtor

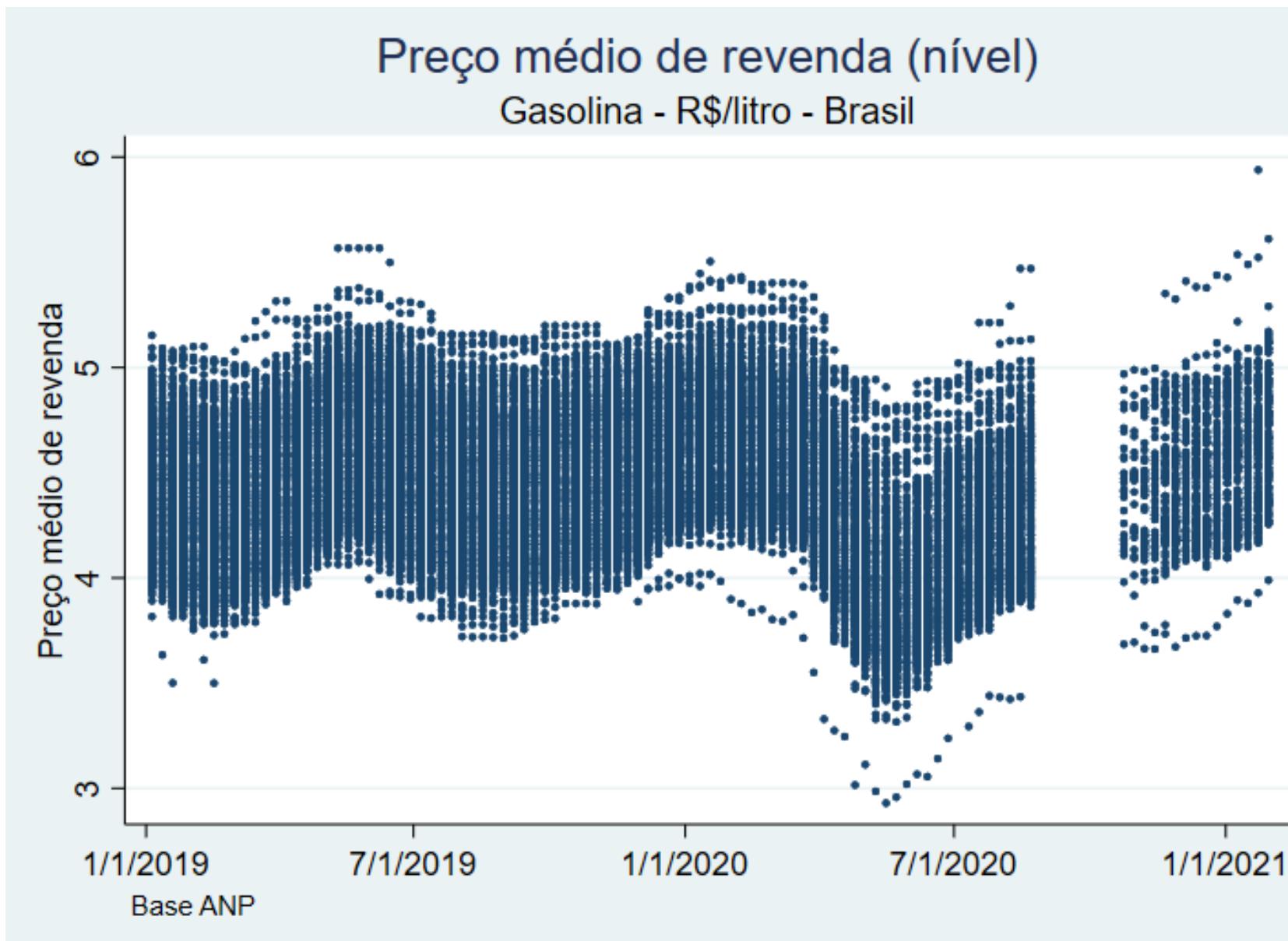


Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>
http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm e <https://www.indexmundi.com/pt/precos-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>

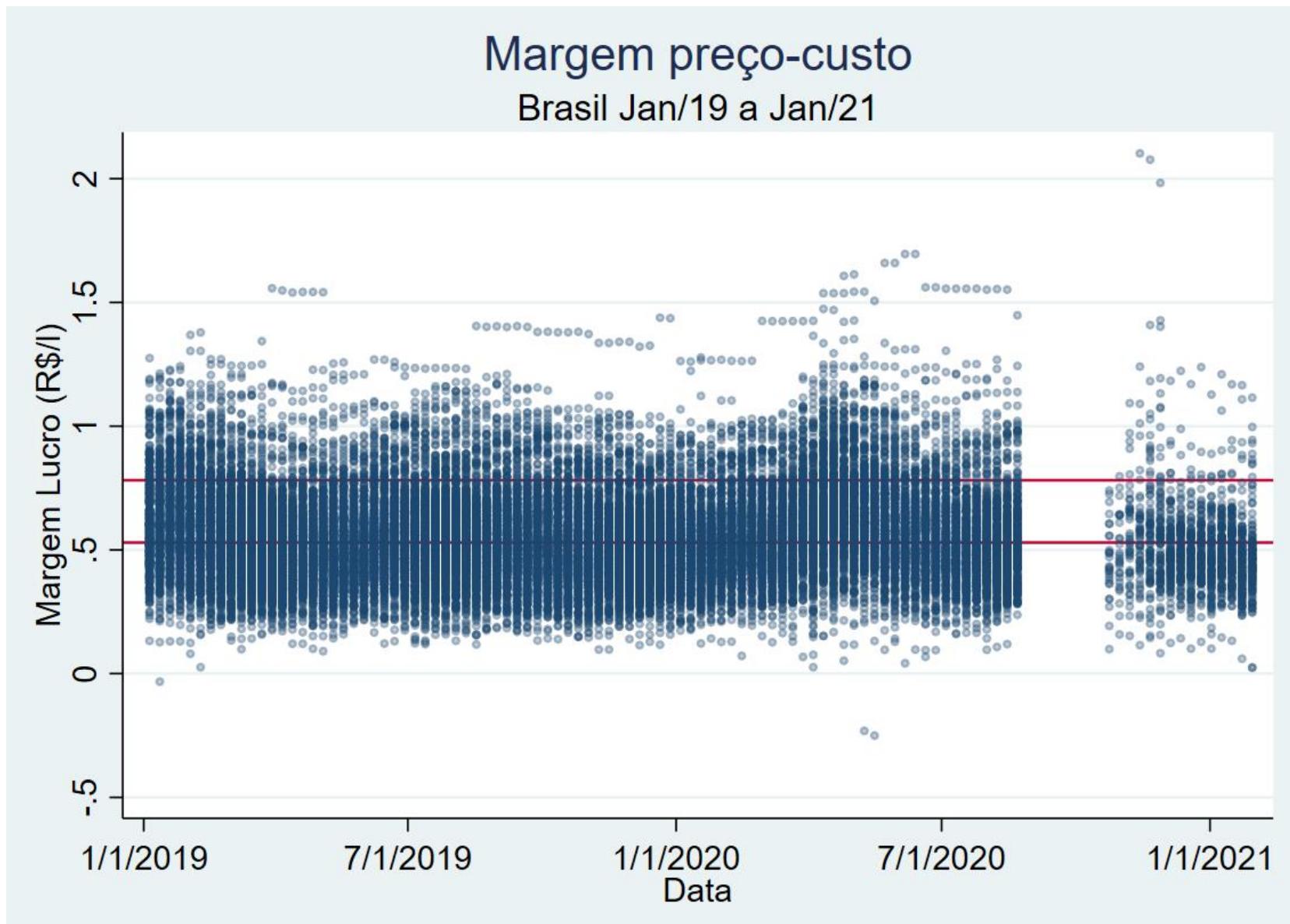
Preço médio produtor



Preço médio revenda - Gasolina



Margem Revenda



Muito obrigado
RICARDO.CASTRO@CADE.GOV.BR