



Req 1/2021 da Comissão de Transparência, Governança,  
Fiscalização e Controle e Defesa do Consumidor (CTFC) – Preços de Combustíveis

Ricardo Medeiros de Castro



# Proteção da Livre Concorrência

Formado pela Lei 12.529/2011 - Autarquia Federal vinculada ao Ministério da Justiça e Segurança Pública  
(Órgãos: Tribunal Administrativo; SG ; Procuradoria Federal junto ao Cade; DEE)  
Missão: zelar pela livre concorrência no mercado  
3 funções principais: Preventiva; Repressiva e Educativa

- \* Cade não interfere em preços dos agentes
- \* Não há preço teto estabelecido no setor

## Lei nº 9.478/1997

São objetivos da Política Energética Nacional

- Proteger os interesses do consumidor quanto a preço, qualidade e oferta dos produtos (art. 1º, III)
- Garantir o fornecimento de derivados de petróleo em todo o território nacional (art. 1º, V)
- Promover a livre concorrência (art. 1º, IX) Regime de liberdade de preços

Desde 2002, não há qualquer tipo de tabelamento nem fixação de valores máximos e mínimos, ou exigência de autorização prévia para reajustes em todos os segmentos do mercado de combustíveis e derivados de petróleo (art. 69)

# Procon-SP recebe 1.429 denúncias de prática abusiva em postos

## PREÇO BAIXO DEMAIS

- Preço inexecutável - art.48 Lei 8.666/93
- Preço vil - art.891 CPC
- Preço de dumping – Lei 9.019/95
- Preço predatório
- Receptação culposa presumida

## PREÇO ALTO DEMAIS

- Preço sem causa - art.39, X, CDC
- Usura real/pecuniária - do art.4º. a da Lei 1.521/1951
- Modificação de preços nos aluguéis (art. 19 da Lei 8.245/1991) ou em razão de condições imprevisíveis

### PRISÕES EM 07 DE MARÇO DE 2012

- Alameda Barão de Limeira, no Centro: de R\$ 2,69, para R\$ 2,99.
- Rua Alfredo Pujol, em Santana,. Gasolina de R\$ 2,79, para R\$ 4,44
- Rua Amaral Gurgel, na região central: gasolina de R\$ 2,79, a R\$ 2,89.
- Avenida Itaquera, na Zona Leste: gasolina de R\$ 2,69 para R\$ 2,99.

"AGRAVO DE INSTRUMENTO - AÇÃO CIVIL PÚBLICA - ANTECIPAÇÃO DE TUTELA - CONSUMIDOR - PREÇO ABUSIVO - COMERCIALIZAÇÃO DO ÁLCOOL - MARGEM DE LUCRO BRUTO NO LIMITE DE 20% (VINTE POR CENTO) SOBRE O PREÇO DE AQUISIÇÃO - RECURSO IMPROVIDO. (TJMT, RAI 8668/2007, Rel. Des. Marcio Vidal, j. 28-5-2007). Grifo nosso

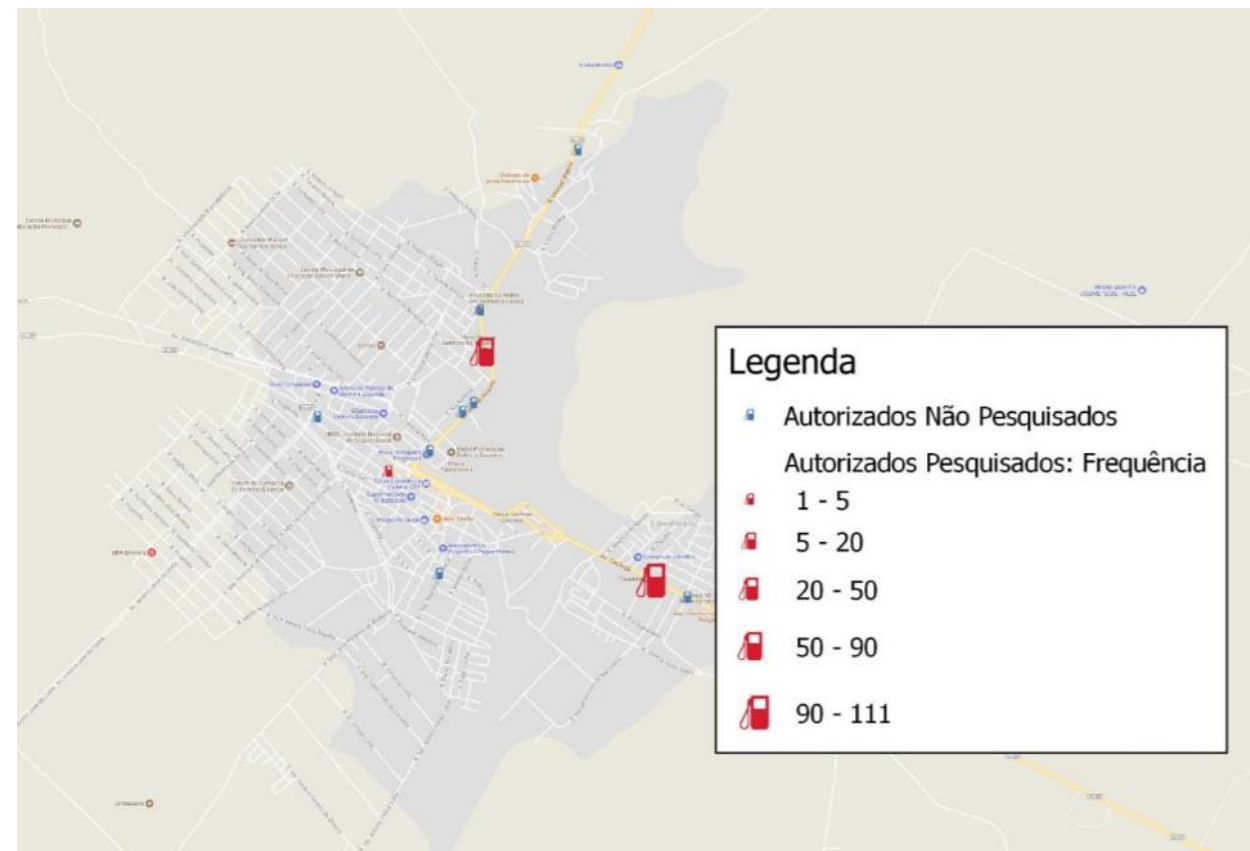
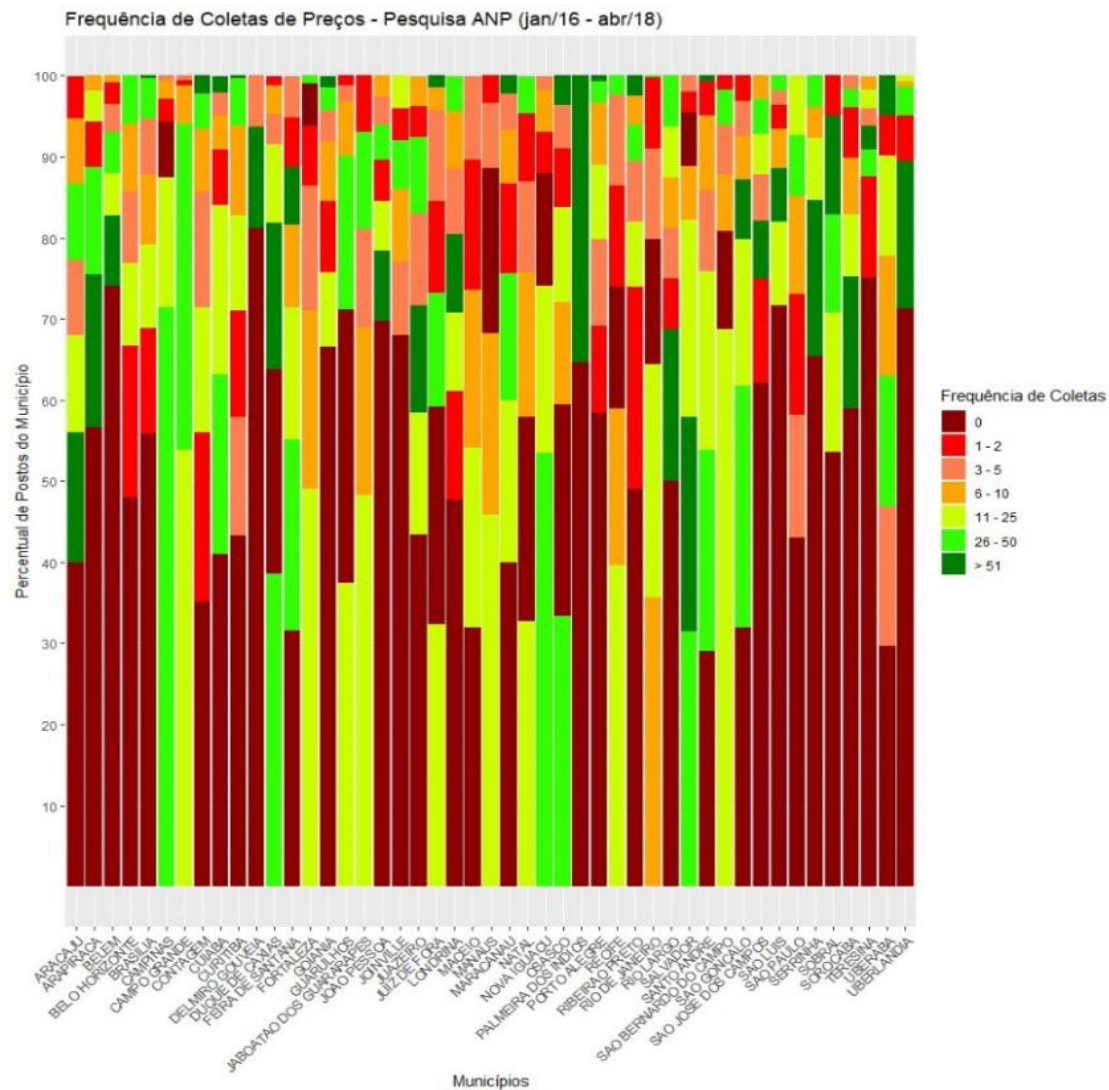
	Região	Mercado	Observação:
<b>Justiça</b>	Cuiabá/MT	1 posto	Multa de R\$ 50 mil + indenização
<b>Justiça</b>	GO	99 postos	Justiça manda baixar preço
<b>Procon</b>	RS	Postos de gasolina	Ameaça de multa
<b>Procon</b>	Rio Claro/SP	4 postos de gasolina	Multa aplicada
<b>Procon</b>	João Pessoa/PB	11 postos de gasolina	Multa aplicada
<b>Procon</b>	Balsas e São Luiz/MA	21 postos de gasolina	Multa aplicada
<b>Procon</b>	Balneário Camburiu/SC	27 postos de gasolina	Multa aplicada
<b>Procon</b>	Londrina/PR	28 postos de gasolina	Multa aplicada
<b>Procon</b>	Florianópolis/SC	30 postos de gasolina	Multa aplicada
<b>Procon</b>	Campo Grande/MS	38 postos de gasolina	multa de R\$66 milhões
<b>Procon</b>	Maceió/AL	40 postos de gasolina	Multa aplicada
<b>Procon</b>	RN	60 postos de gasolina	Multa aplicada
<b>Procon</b>	MA	1 clínica (vacina da gripe)	Multa aplicada
<b>Procon</b>	AL	4 clínicas (vacina da gripe)	Multa aplicada
<b>Procon</b>	São Paulo/SP	8 Hospitais e clínicas (vacina da gripe)	Multa aplicada
<b>Procon</b>	MA	1 Estacionamento	Multa aplicada
<b>Procon</b>	Fortaleza/CE	120 estacionamentos	Multa aplicada
<b>Procon</b>	Rio de Janeiro/RJ	Hotéis	Multa de até R\$8 milhões
<b>Procon</b>	Patos/PB	Área VIP de bar de Forró	Multa aplicada
<b>Procon</b>	PB	Site de emissão de carteira estudantil	Multa R\$18 mil
<b>Procon</b>	Fortaleza/CE	Pizza de dois sabores mais cara	



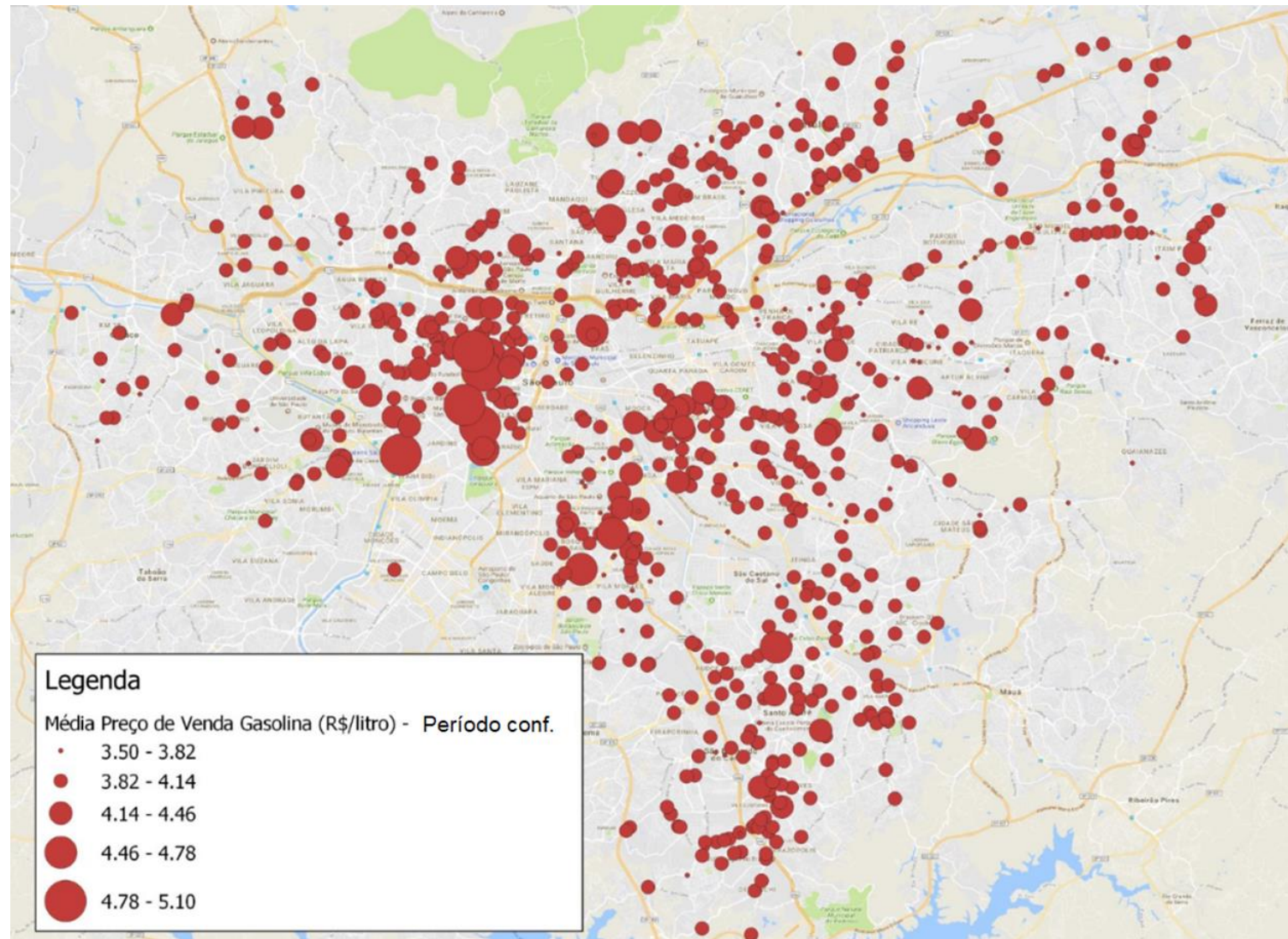




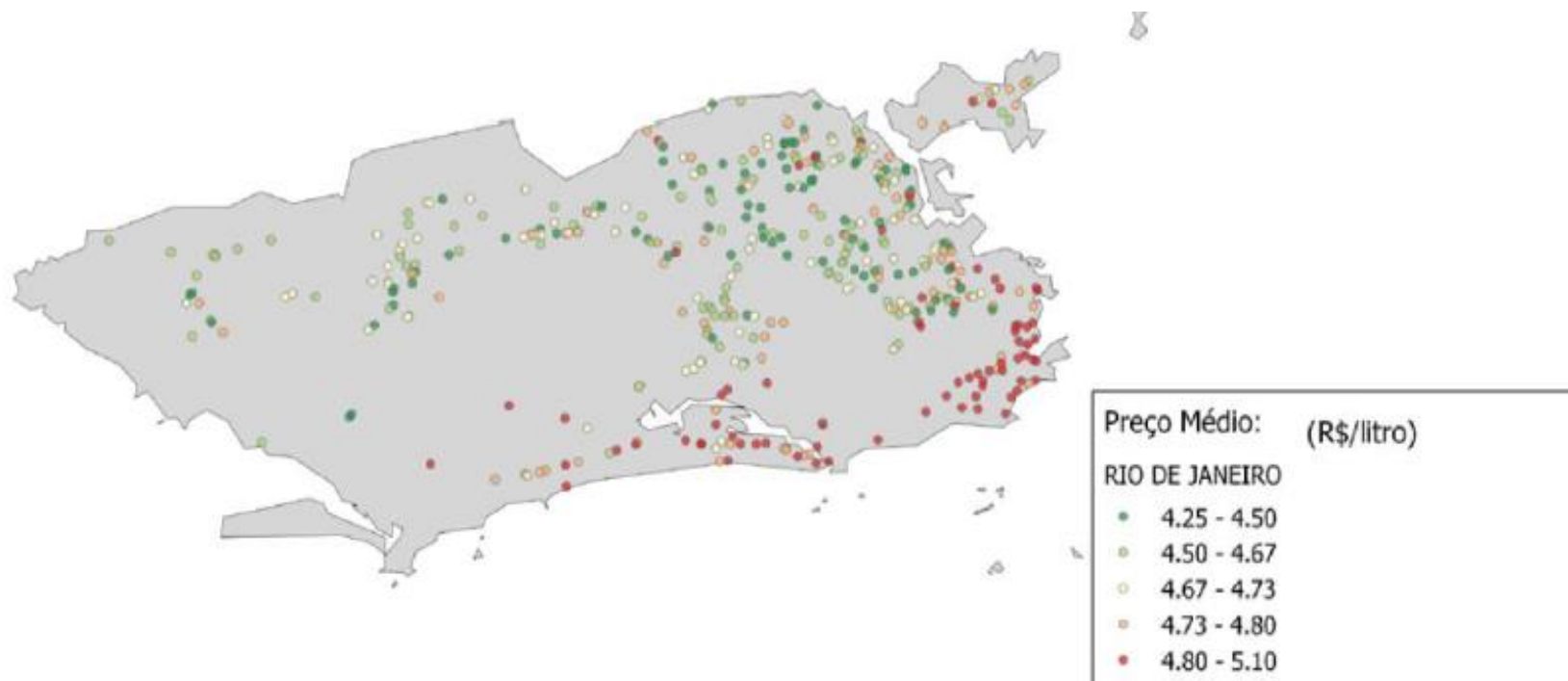
## PLP 523/2018 (Câmara – Hugo Leal)



# Delmiro Gouvea



Importância espacial (Hotelling e Diferenciação espacial)





# CONDUTAS HORIZONTAIS

## Combustíveis líquidos (ex.)

Brasília	08000.024581/1994-77
Salvador	08012.005140/1998-33
Manaus	08012.002959/1998-11
Recife-RM	08012.003208/1999-85
Blumenau	08012.005545/1999-16
Florianópolis-RM	08012.002299/2000-18
Goiânia	08012.004712/2000-89
Belo Horizonte	08012.007515/2000-31
Belo Horizonte	08012.007273/2000-02
Bauru	08012.004472/2000-12
Londrina	08012.001003/2000-41
Lages	08012.004036/2001-24
Campinas	08012.002911/2001-33
Recife	08012.002748/2002-90
Ribeirão Preto	08012.002748/2002-90
Vitoria RM	08012.008847/2006-17
Caxias do Sul	08012.010215/2007-96
Londrina RM	08012.011668/2007-30
Teresina	08700.000547/2008-95
	08012.001003/2000-41
Santa Maria	08012.007149/2009-39
São Luís RM	08012.004573/2004-17
Belo Horizonte, Cont. Bet.	08700.002821/2014-09
	08700.010769/2014-64

## GLP (ex.)

- \* Op. Júpiter[DF]
- \* Op. Chama Azul[NE]
- \* 08012.002568/2005-51 [PA]
- Investigação e combate a violentas e complexas organizações criminosas
- Situação do cartel de gases industriais vs. Lei 13.608/2018



# Caso 08012.002959/1998-11 (Manaus) v.6 1214



7. É significativa a situação do Sr. Germano Albano de Souza, proprietário dos postos GEMAR e JCM, postos bandeira branca, que atuam com autonomia e vendem a gasolina por um preço menor. O cidadão em questão não é sindicalizado e pelo fato de agir com autonomia tem sofrido sérios riscos. A propósito, é significativa a seguinte transcrição da audiência em que compareceu para prestar informações (Vol. nº 01, fl. 167):

O Deputado Belarmino Lins fez a seguinte indagação: "Com isso o senhor não corre o risco de ser boicotado pelos demais?"

Germano Albano respondeu:

"Corro. Está aqui uma liminar que eu sofri".

O Deputado Mário Frota:

"Doutor Germano, é verdade que o senhor já teve sua casa metralhada"?

O Senhor Germano Albano respondeu:

"Já. Por três vezes. Foram dezoito tiros na parede da minha casa. Eu comuniquei a ocorrência na Polícia Civil. Até hoje a perícia não me foi entregue. Quando eu voltei lá um mês e pouco atrás da perícia, ainda não havia sido realizada".

# Punições de 5 casos exemplificativos



Ano condenação	Número	Valor da multa	caso
2019	08700.010769/2014-64	R\$ 156.099.049,16	MG
2015	08012.008847/2006-17	R\$ 67.266.967,82	Vitória
2021	08700.009879/2015-64	R\$ 38.732.011,84	Joinville
2016	08012.002568/2005-51	R\$ 38.638.984,16	GLP PA
2015	08012.004736/2005-42	R\$ 31.738.177,52	São Carlos
		<b>R\$ 332.475.190,50</b>	

Há vários outros casos condenados pelo CADE.



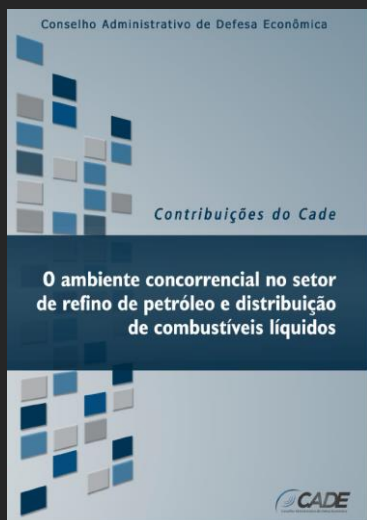
# Trabalhos no setor



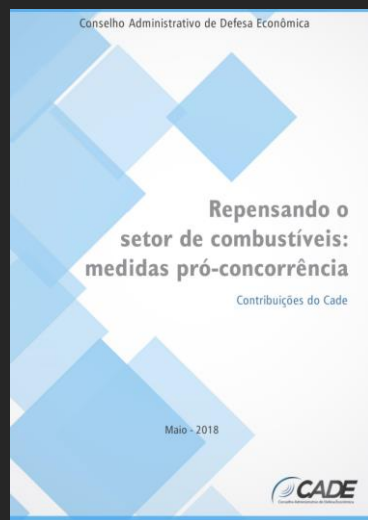
2009



2014



2016



2018



## Grupo CADE/ANP

- Análise informal - Periodicidade
- NT 16/2018 - Publicidade Preços
- NT 24/2018 - Venda direta de etanol
- NT 28/2018 - Preços parametrizados;
- NT 30/2018 - Res. ANP 41/2013;
- NT 31/2018 - subsídio ao diesel
- NT 35/2018 - TPC 3
- NT 36/2018 - TPC 4
- NT 37/2018 - Estudo sobre refino

## ACT CADE/SEAE

SEFEL e SEPRAC  
Sec. de Advocacia  
da Concorrência e  
Competitividade





## Índice de Pearson

	Brent	Gasolina
Brent	1.0000	
Gasolina	0.9373*	1.0000

Variável Gasolina = Preço do Produtor  
Brent = Valor em Reais do petróleo Brent

## Regressão simples

reg Gasolina Brent 1(1/5)Gasolina

Source	SS	df	MS	Number of obs	=	173
Model	20.3173116	6	3.38621859	F(6, 166)	=	1579.49
Residual	.355881596	166	.002143865	Prob > F	=	0.0000
				R-squared	=	0.9828
				Adj R-squared	=	0.9822
Total	20.6731932	172	.120192983	Root MSE	=	.0463

Gasolina	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]
Brent	.2146078	.0285369	7.52	0.000	.1582658 .2709498
Gasolina					
L1.	1.290579	.0781161	16.52	0.000	1.13635 1.444808
L2.	-.5985588	.1278433	-4.68	0.000	-.8509672 -.3461505
L3.	.1534613	.1360105	1.13	0.261	-.1150722 .4219948
L4.	-.022613	.1278179	-0.18	0.860	-.2749714 .2297453
L5.	-.0201225	.0690882	-0.29	0.771	-.1565274 .1162823
_cons	.1918912	.0345718	5.55	0.000	.1236341 .2601484

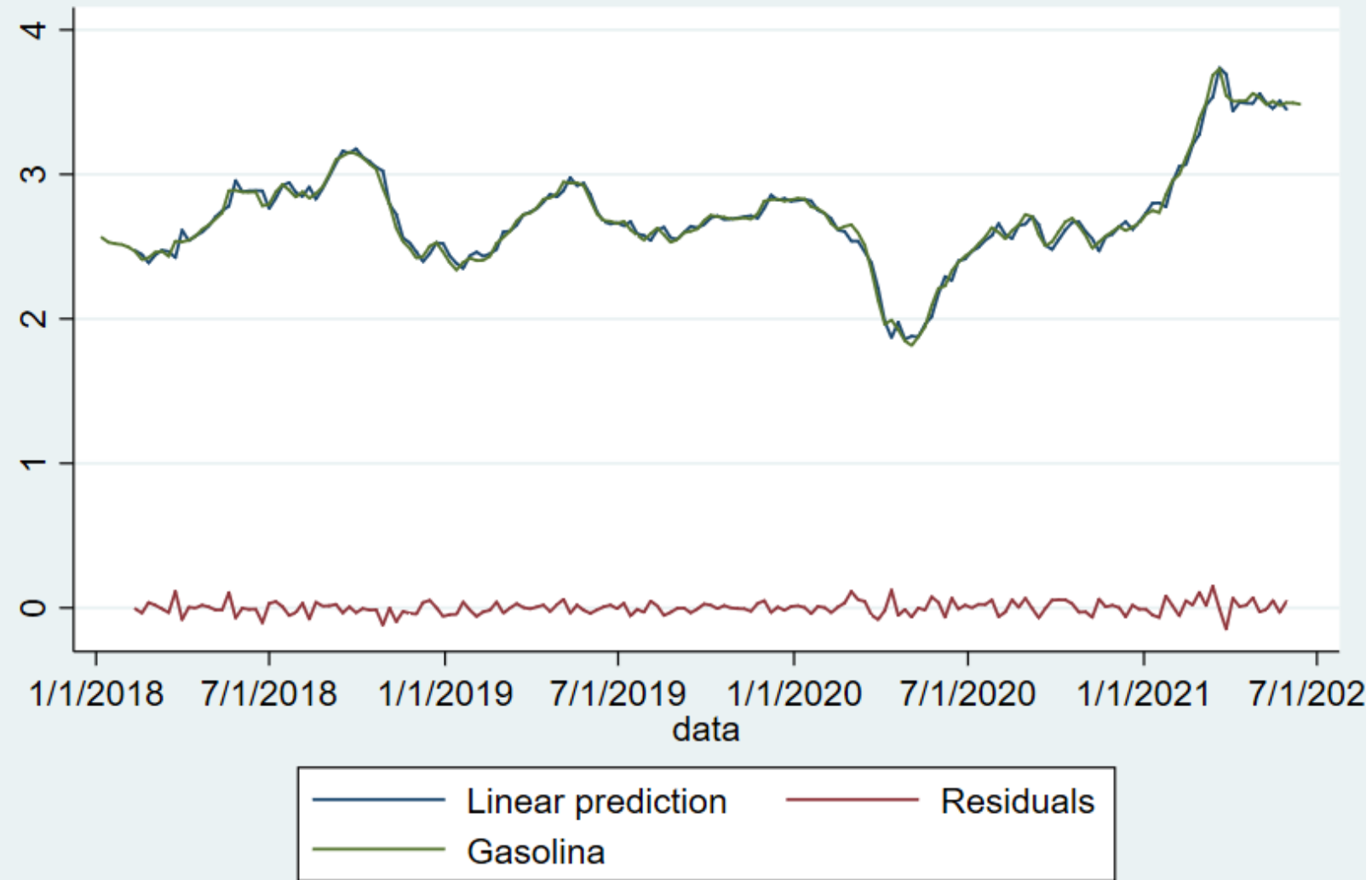
Embora simples, parece ser um bom modelo

Modelo tem boa adequação

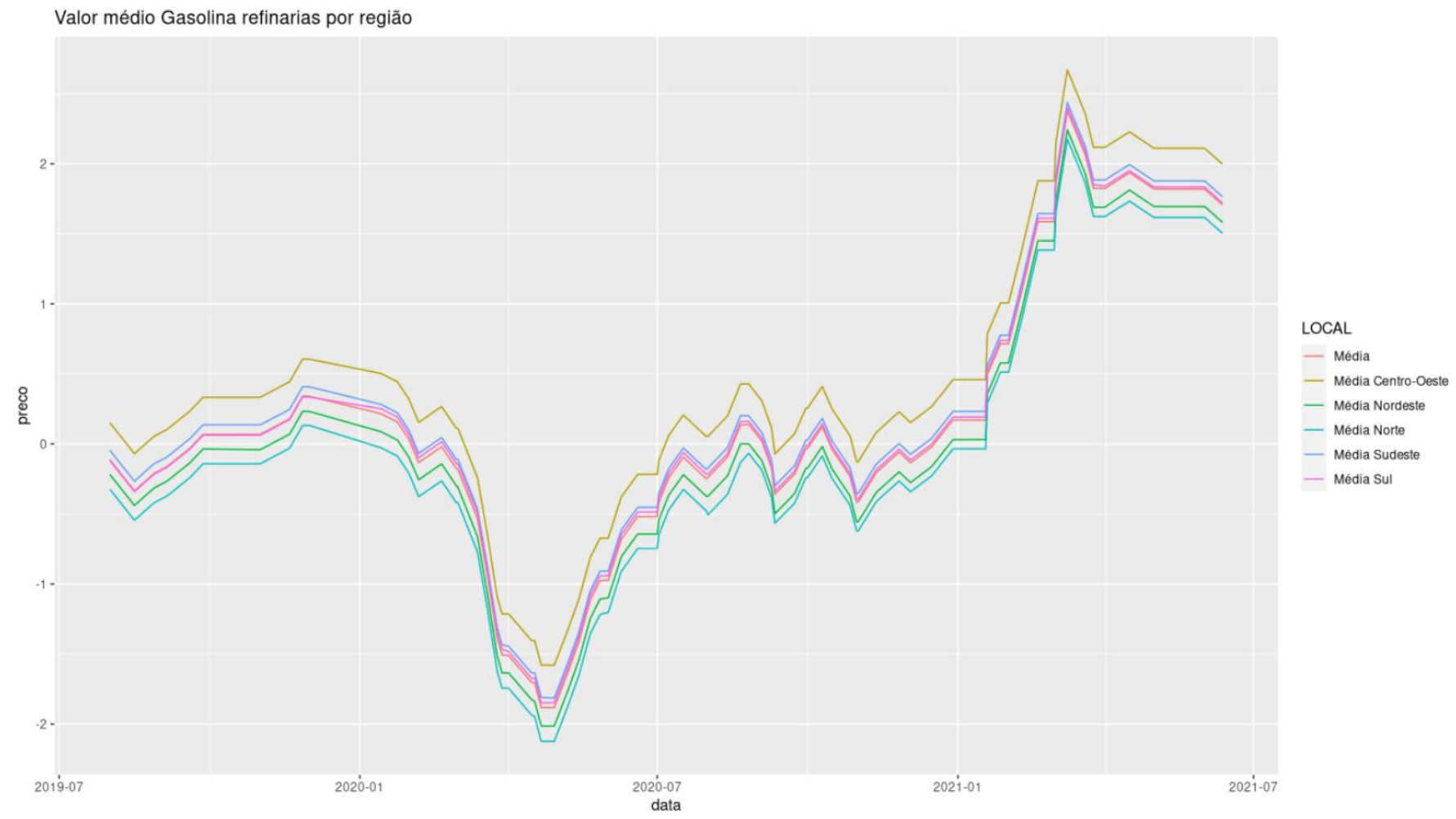
Variáveis são estacionárias

Resíduos parecem normais de acordo com teste Shapiro-Wilk

## Dados do modelo



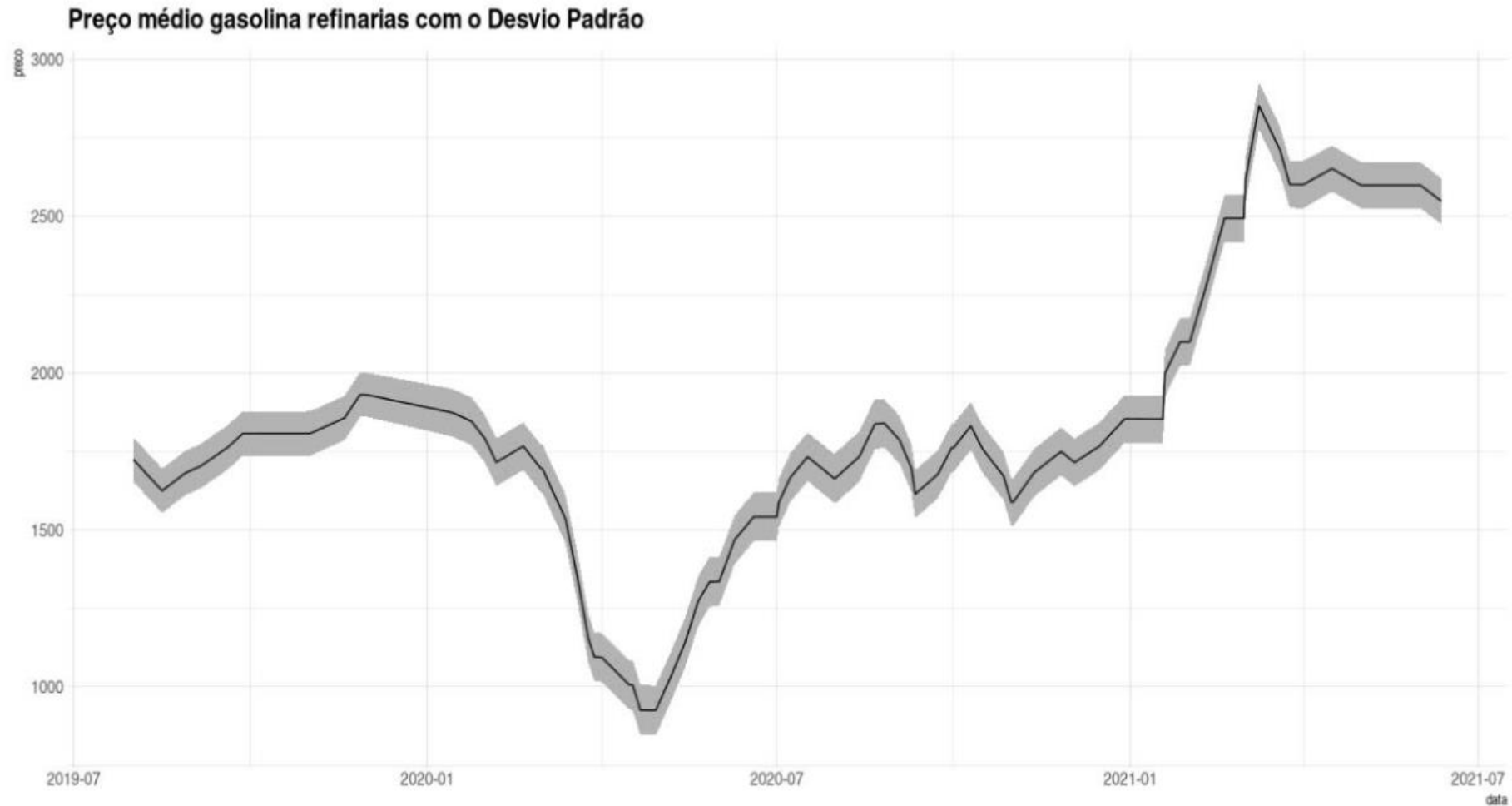
## Dinâmica do preço da gasolina A comum sem imposto (R\$/m<sup>3</sup>) não deflacionado – preço produtor



Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>



Dinâmica do preço da gasolina A comum sem imposto  
(R\$/m<sup>3</sup>) não deflacionado – não ponderado por quantidade – preço  
produtor



Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>

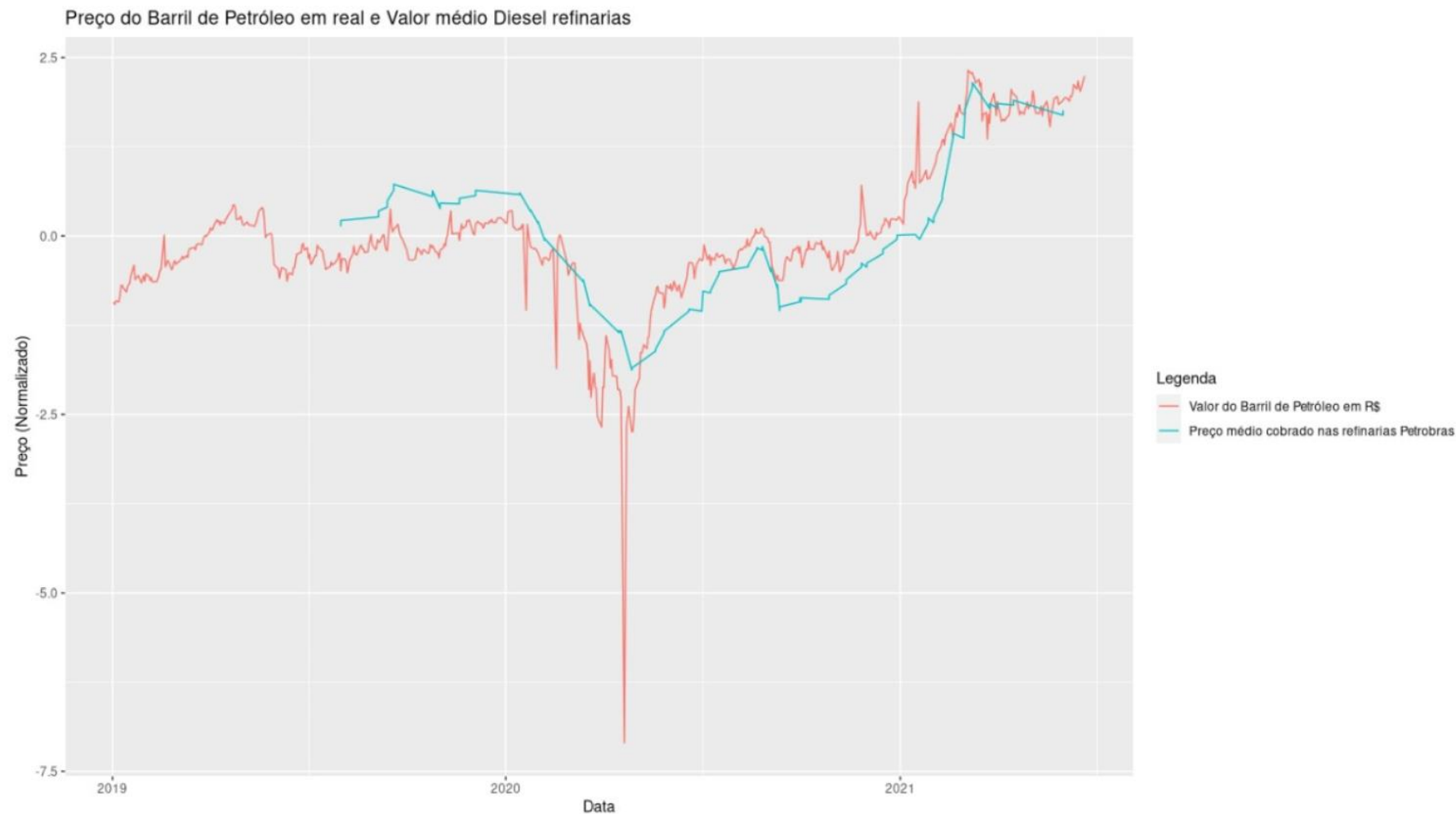
Dinâmica do preço da gasolina A sem imposto (azul) e preço barril de petróleo (vermelho)  
**Preços normalizados (não estão na mesma unidade – preço do barril do petróleo e preço em litro da gasolina) – preço produtor**



Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>  
[http://www.eia.gov/dnav/pet/pet\\_pri\\_spt\\_s1\\_d.htm](http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm) e <https://www.indexmundi.com/pt/preços-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>

## Dinâmica do preço do diesel sem imposto (azul) e preço barril de petróleo (vermelho)

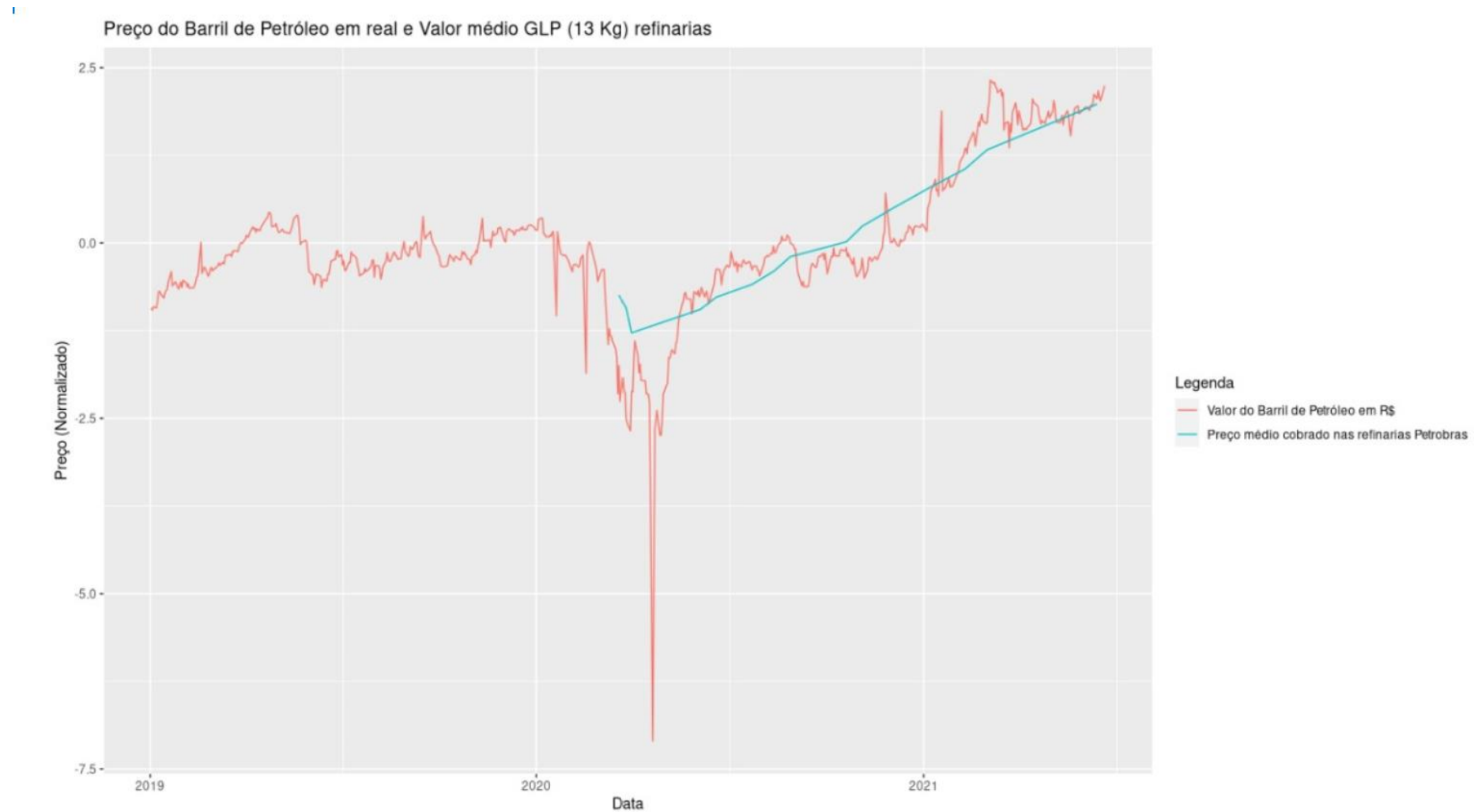
### Preços normalizados – preço produtor



Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>  
[http://www.eia.gov/dnav/pet/pet\\_pri\\_spt\\_s1\\_d.htm](http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm) e <https://www.indexmundi.com/pt/preços-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>

## Dinâmica do preço do GLP sem imposto (azul) e preço barril de petróleo (vermelho)

### Preços normalizados – preço produtor

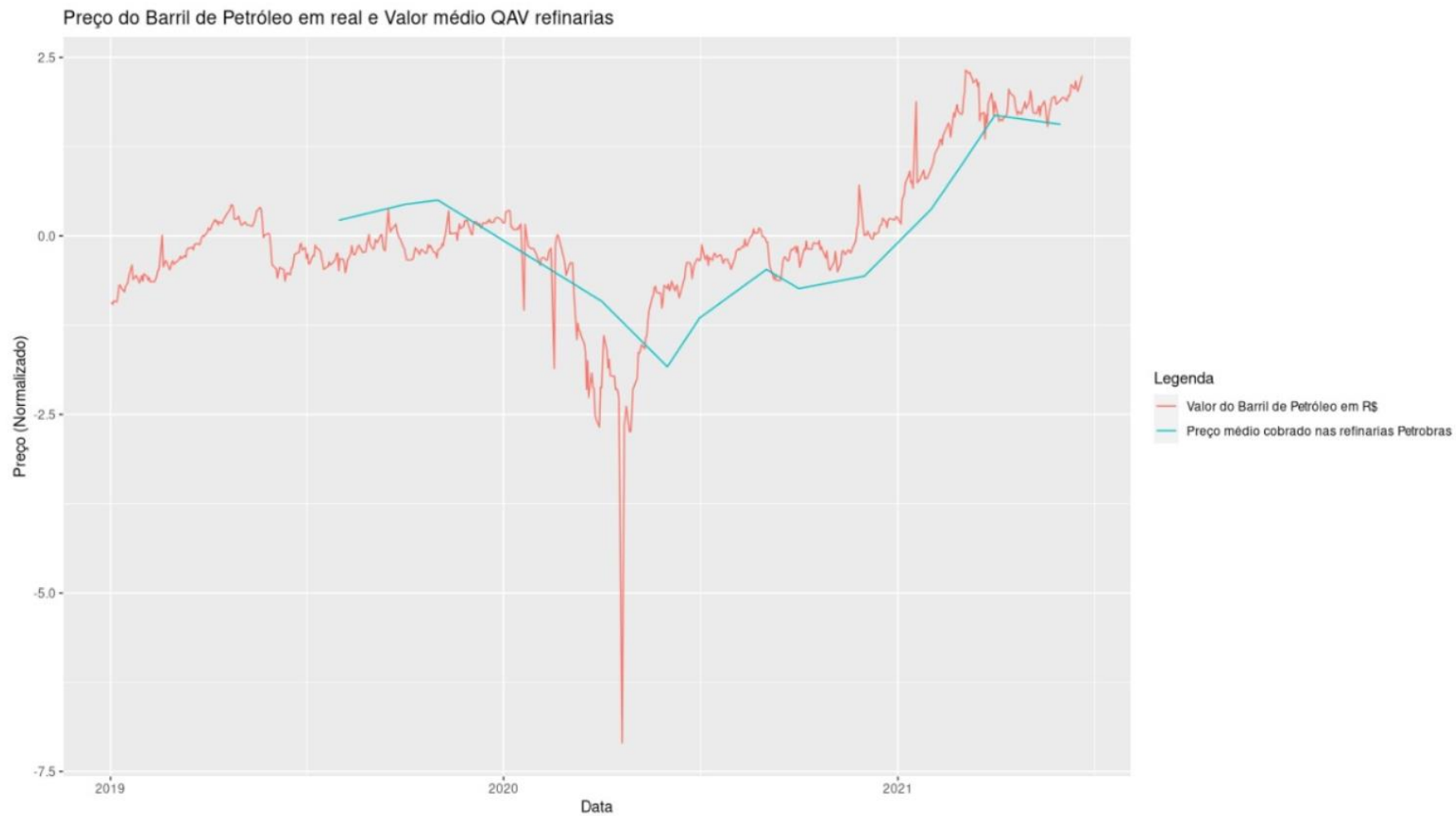


Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>  
[http://www.eia.gov/dnav/pet/pet\\_pri\\_spt\\_s1\\_d.htm](http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm) e <https://www.indexmundi.com/pt/preços-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>



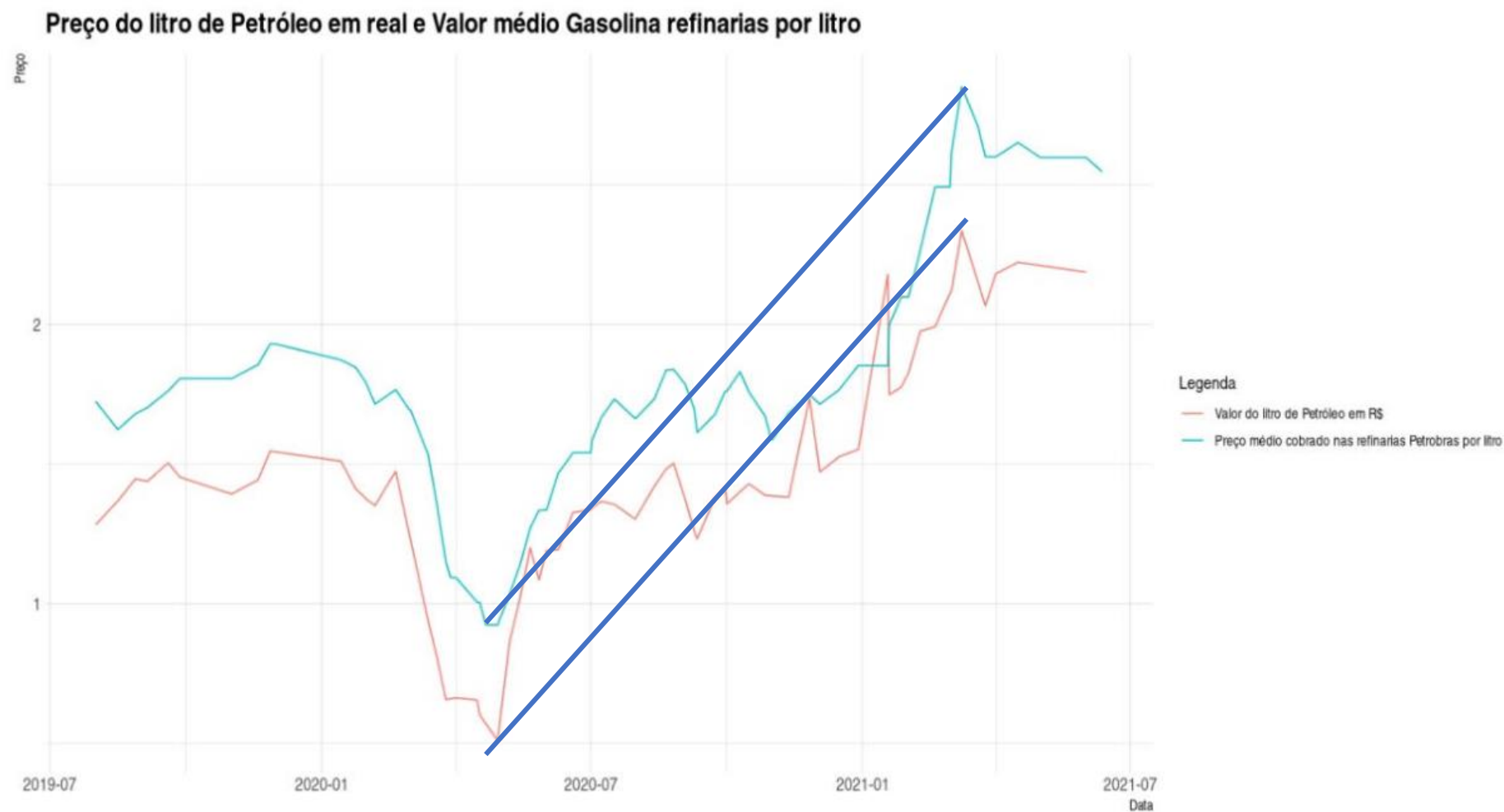
## Dinâmica do preço do QAV (azul) sem imposto e preço barril de petróleo (vermelho)

### Preços normalizados – preço produtor



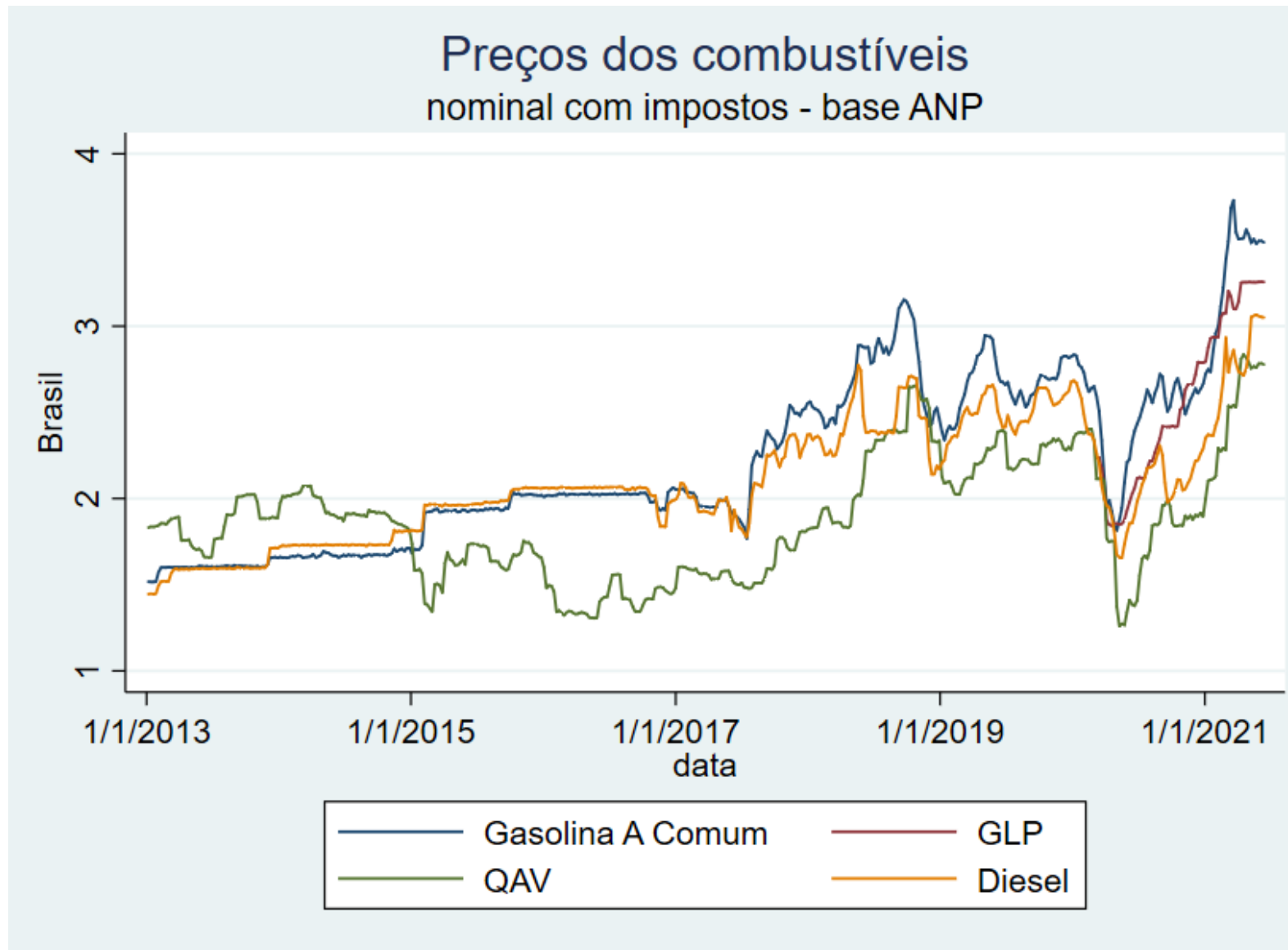
Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>  
[http://www.eia.gov/dnav/pet/pet\\_pri\\_spt\\_s1\\_d.htm](http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm) e <https://www.indexmundi.com/pt/preços-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>

Dinâmica do preço da gasolina A sem imposto (azul) e preço barril de petróleo (vermelho)  
**Preços em nível (não deflacionados) – preço produtor**

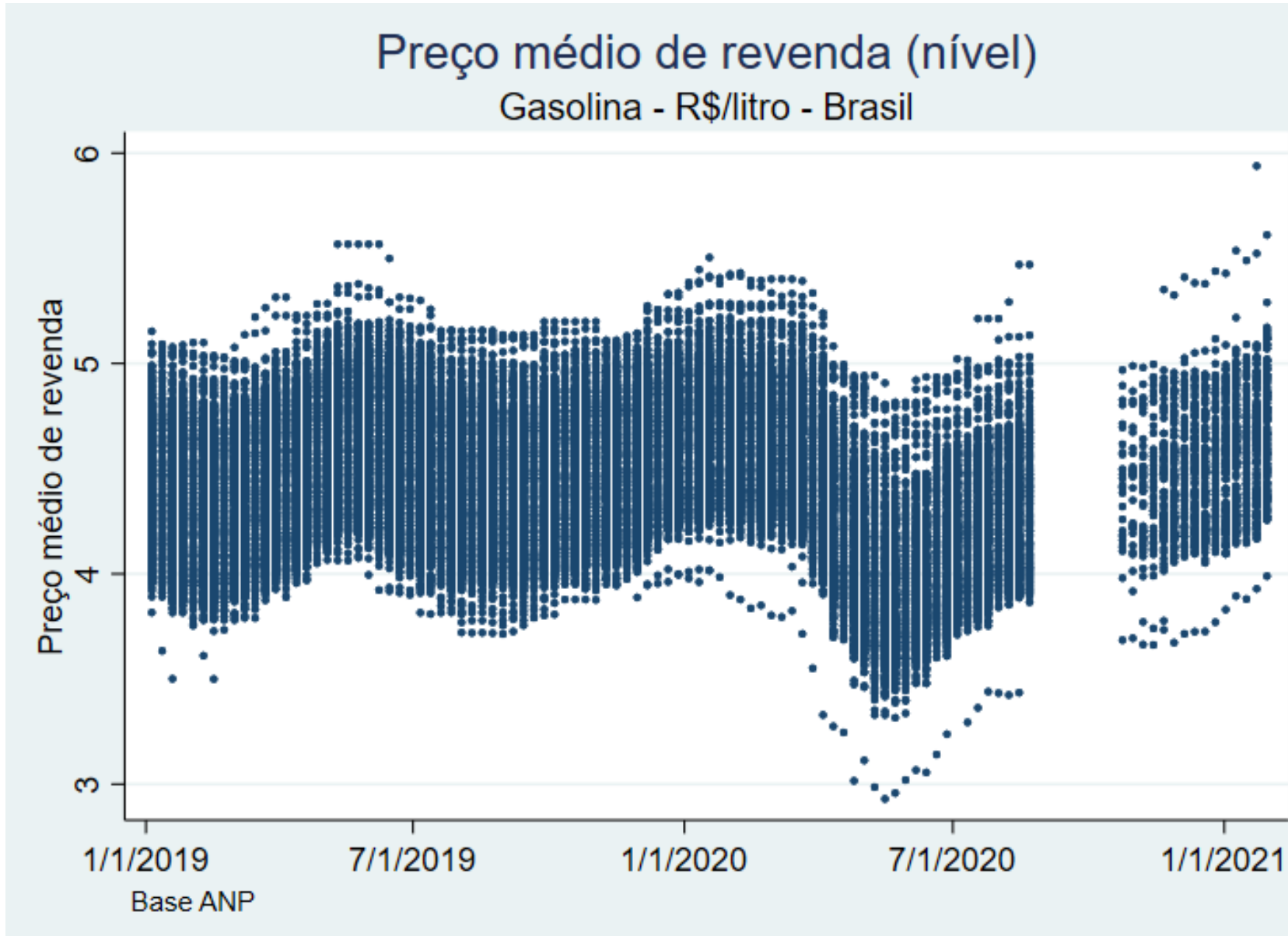


Fonte: Elaboração própria a partir de <https://petrobras.com.br/pt/nossas-atividades/precos-de-venda-as-distribuidoras/gasolina-e-diesel/>  
[http://www.eia.gov/dnav/pet/pet\\_pri\\_spt\\_s1\\_d.htm](http://www.eia.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm) e <https://www.indexmundi.com/pt/preços-de-mercado/?mercadoria=petróleo-bruto-brent&meses=60>

# Preço médio produtor



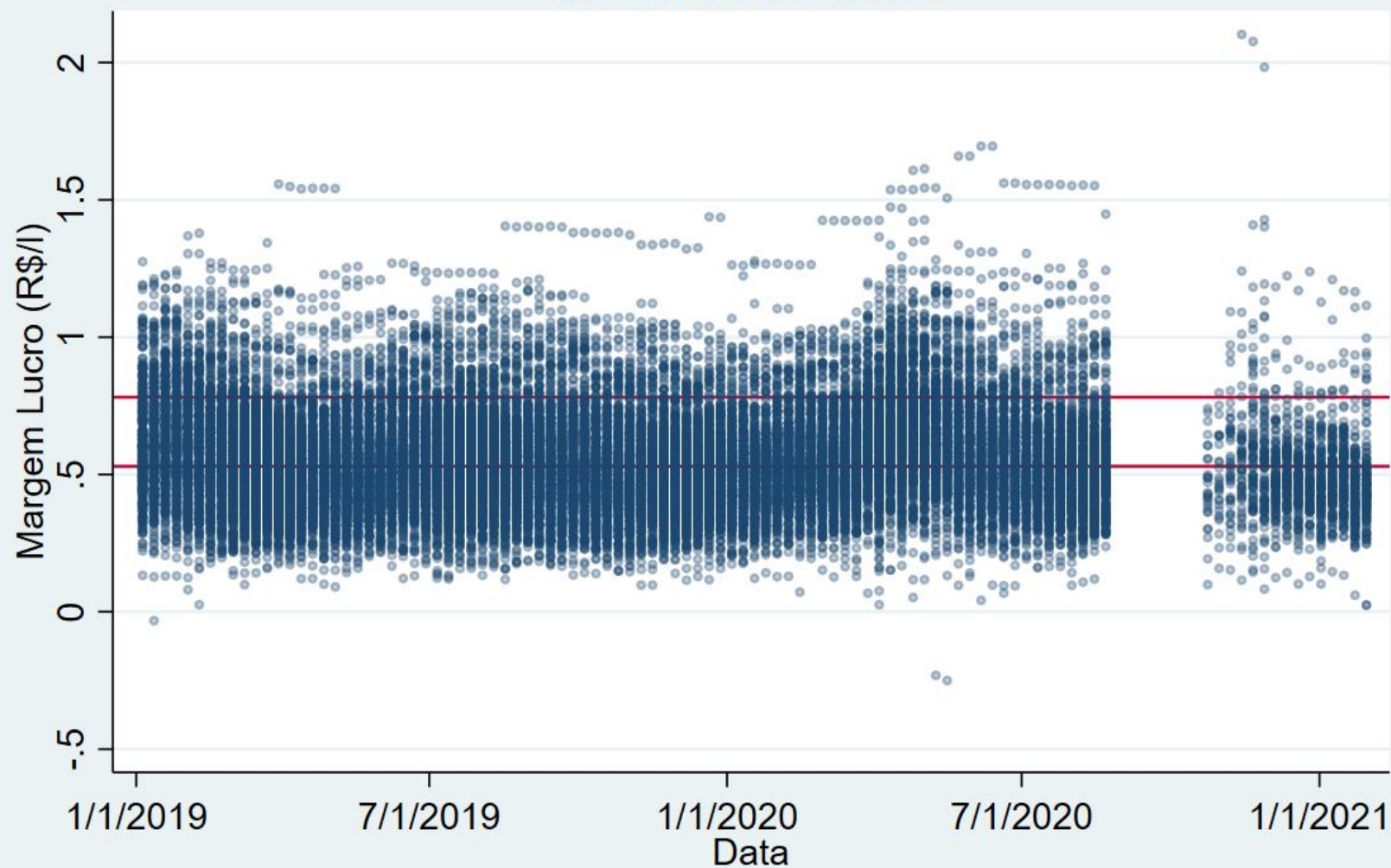
# Preço médio revenda - Gasolina



# Margem Revenda

Margem preço-custo

Brasil Jan/19 a Jan/21



Muito obrigado  
RICARDO.CASTRO@CADE.GOV.BR