



SENADO FEDERAL
Comissão Senado do Futuro

PARECER Nº , DE 2021

Da COMISSÃO SENADO DO FUTURO (CSF), sobre as indicações de emendas ao Projeto de Lei Orçamentária para 2022 – Projeto de Lei nº 19/2021-CN (Mensagem nº 421/2021, na origem).

Relator: **Senador Izalci Lucas**

1 Relatório

O Poder Executivo encaminhou ao Congresso Nacional, em 31/08/2021, o Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2022, Projeto de Lei nº 19/2021-CN – PLOA 2022, em seguida encaminhado à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização – CMO, consoante prevê o art. 166, §1º, da Constituição Federal. A CMO fixou o prazo de 25/10/2021 a 16/11/2021 para apresentação de emendas ao PLOA.

A Resolução nº 1, de 2006 – CN, dispõe, em seus arts. 43 a 45, sobre as emendas das comissões permanentes a serem apresentadas ao PLOA. As emendas de comissão, em número de até 4 de apropriação e até 4 de remanejamento, devem ser apresentadas juntamente com a ata da reunião que decidiu por sua apresentação. Devem possuir caráter institucional e representar interesse nacional, vedada a destinação a entidades privadas, salvo se contemplarem programação constante do projeto.

Cabe ressaltar que, em 27/10/2021, a CMO aprovou relatório de atividades de seu Comitê de Admissibilidade de Emendas, firmando diversas interpretações a respeito da admissibilidade das proposições, as quais devem ser aplicadas ao presente processo, nos termos da Instrução Normativa nº 1/2021 da CMO. As disposições do referido relatório devem ser observadas, sob risco de as emendas apresentadas não terem seu mérito analisado por vício de admissão. Em especial,



SENADO FEDERAL

Comissão Senado do Futuro

cabe destaque ao item do relatório que associa o caráter institucional das emendas à compatibilidade da ação proposta com as competências regimentais da comissão permanente.

Nesse contexto, esta Comissão Senado do Futuro do Senado Federal delibera sobre as indicações que resultarão nas emendas a serem apresentadas ao PLOA 2022.

Sob a análise desta Comissão, encontram-se 22 indicações de emendas, sendo 21 à despesa e 1 ao texto, elaboradas pelos Senadores Izalci Lucas, Wellington Fagundes, Mecias de Jesus, Zenaide Maia, Zequinha Marinho, Eliziane Gama e Rogério Carvalho.

As indicações contemplam programações orçamentárias variadas ao abrigo das competências regimentais da Comissão.

Essas indicações estão relacionadas em quadro anexo a este parecer, com número atribuído a cada proposta de emenda por esta CSF, autor, código da ação, descrição da programação, e valor solicitado.

É o relatório.

2 Análise

Inicialmente, cumpre destacar que, das emendas apresentadas, entendemos que devam ser inadmitidas a de nº 02, por contrariar o disposto no art. 2º da Lei nº 14.161/2021¹, e as de nºs 015 e 017, por contrariarem o inciso II do art.

¹ LEI Nº 14.161, DE 2 DE JUNHO DE 2021

(....)

Art. 2º Até 31 de dezembro de 2021, fica a União autorizada a aumentar sua participação no Fundo Garantidor de Operações (FGO), adicionalmente aos recursos previstos no [art. 6º da Lei nº 13.999, de 18 de maio de 2020](#), a partir de:

I - dotações orçamentárias consignadas na Lei Orçamentária Anual;"



SENADO FEDERAL

Comissão Senado do Futuro

44 da Resolução nº 1/2006-CN². As emendas 001 e 004 foram consideradas como sendo apresentadas na modalidade de aplicação 90, para sanar vício que as tornaria inadmissíveis.

Observa-se que foram apresentadas indicações de emendas de apropriação em número que extrapola o limite de 4 emendas desse tipo reservadas à Comissão Senado do Futuro. Assim, a observância do limite máximo exigiu análise minudente, com fundamentos colhidos na legislação de Direito Financeiro, especialmente na citada Resolução nº 1, de 2006-CN.

Importa consignar que as indicações atendem os requisitos regimentais, isto é, exibem caráter institucional, ao manter estrita relação com as competências desta Comissão e com os trabalhos nela desenvolvidos. Outro requisito é de que as indicações apresentem interesse nacional. Os benefícios de toda e qualquer intervenção pública almejada pelas emendas de Comissão desdobram-se, no plano nacional, não se limitando a região ou localidade específica.

Podemos afirmar que todas as indicações exibem inegável mérito. Contudo, dada a restrição quantitativa, o critério de escolha consistiu em selecionar programações orçamentárias alinhadas às prioridades das políticas públicas a cargo dos órgãos afins às competências desta Comissão. Dessa forma, tendo em vista tais diretrizes, entendemos devam ser apresentadas por esta Comissão Senado do Futuro as emendas a seguir relacionadas:

² Resolução nº 1/2006-CN

(....)

“Art. 44. As emendas de Comissão deverão:

I - ser apresentadas juntamente com a ata da reunião que decidiu por sua apresentação;

II - ter caráter institucional e representar interesse nacional, observado o disposto no art. 47, incisos II a V, vedada a destinação a entidades privadas, salvo se contemplarem programação constante do projeto.”



SENADO FEDERAL
Comissão Senado do Futuro

Nº	Autor	Código da Ação	Descrição	Valor
11	Sen. Zequinha Marinho	8593	Apoio ao Desenvolvimento da Produção Agropecuária Sustentável	R\$ 100.000.000
19	Sen. Izalci Lucas	20UQ	Apoio a Projetos de Tecnologias Aplicadas, Tecnologias Sociais e Extensão Tecnológica Articulados às Políticas Públicas de Inovação e Desenvolvimento Sustentável do Brasil	R\$ 200.000.000
21	Sen. Izalci Lucas	00SX	Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado	R\$ 440.000.000
22	Sen. Izalci Lucas	15UK	Implementação de Projetos de Cidades Conectadas, por Organização Social (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	R\$ 100.000.000

3 Voto

Diante do exposto, votamos pela apresentação ao PLOA 2021, por esta Comissão Senado do Futuro, das emendas de nºs 011, 019, 021 e 022, bem como da emenda de texto de nº 016.

Lembramos que as emendas da Comissão devem ser acompanhadas da ata desta reunião, na qual se especificam as decisões tomadas. Sugerimos ainda que a Secretaria da Comissão adote as providências que se fizerem necessárias à formalização e à apresentação das emendas junto à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.

Sala da Comissão, em 11 de novembro de 2021.

Senador
Presidente

Senador **Izalci Lucas**
Relator



SENADO FEDERAL
Comissão Senado do Futuro

ANEXO I – SUGESTÕES DE EMENDAS APRESENTADAS À CSF

EMENDAS DE APROPRIAÇÃO

Número	Ementa	Autor	Programa	Unidade Orçamentária	Código da Ação	Descrição	Valor
1	Emenda 001 CSF - Apropriação - Sen. Mecias de Jesus - Uso sustentável da biodiversidade	Sen. Mecias de Jesus	1041 - Conservação e Uso Sustentável da Biodiversidade e dos Recursos Naturais	44101	21A8	Formulação e Implementação de Estratégias para Promover a Conservação, a Recuperação e o Uso Sustentável da Biodiversidade, da Vegetação Nativa e do Patrimônio Genético	R\$ 5.000.000
2	Emenda 002 CSF - Apropriação - Sen. Zenaide Maia - Recursos para atender as Micro e pequenas empresas por meio do PRONAMPE	Sen. Zenaide Maia	999X - Atípico	99906	9999	Ação Atípica	R\$ 2.500.000.000
3	Emenda 003 CSF - Apropriação - Sen. Rogério Carvalho - Construção da Infraestrutura do Instituto Nacional do Semiárido	Sen. Rogério Carvalho	2204 - Brasil na Fronteira do Conhecimento	24101	154K	Construção da Infraestrutura do Instituto Nacional do Semi-Árido - INSA	R\$ 1.080.000
4	Emenda 004 CSF - Apropriação - Sen. Rogério Carvalho - Fomento à Pesquisa e Desenvolvimento Voltados à Inovação, a Tecnologias Digitais e ao Processo Produtivo	Sen. Rogério Carvalho	2208 - Tecnologias Aplicadas, Inovação e Desenvolvimento Sustentável	24101	20V6	Tecnologias Aplicadas, Inovação e Desenvolvimento Sustentável	R\$ 20.000.000
5	Emenda 005 CSF - Apropriação - Sen. Wellington Fagundes - Aquisição de materiais e serviços para a manutenção das Estações de Apoio do Programa Antártico Brasileiro (Marinha do Brasil)	Sen. Wellington Fagundes	6013 - Oceanos, Zona Costeira e Antártica	52133	2345	Apoio Logístico à Pesquisa Científica na Antártica	R\$ 200.000
6	Emenda 006 CSF - Apropriação - Sen. Wellington Fagundes - Contratação de alpinistas para apoiar a pesquisa científica para o Programa Antártico Brasileiro (Marinha do Brasil)	Sen. Wellington Fagundes	6013 - Oceanos, Zona Costeira e Antártica	52133	2345	Apoio Logístico à Pesquisa Científica na Antártica	R\$ 500.000



SENADO FEDERAL
Comissão Senado do Futuro

Número	Ementa	Autor	Programa	Unidade Orçamentária	Código da Ação	Descrição	Valor
7	Emenda 007 CSF- Apropriação - Sen. Wellington Fagundes - Projeto Aeronave Radar E-99 (Aeronáutica)	Sen. Wellington Fagundes	6012 - Defesa Nacional	52111	20IH	Modernização e Revitalização de Aeronaves e Sistemas Embarcados	R\$ 77.633.277
8	Emenda 008 CSF - Apropriação - Sen. Wellington Fagundes - Ampliação das facilidades do cais flutuante Estação Naval do Rio Negro (Marinha do Brasil)	Sen. Wellington Fagundes	6012 - Defesa Nacional	52931	21A0	Aprestamento das Forças	R\$ 3.700.000
9	Emenda 009 CSF - Apropriação - Sen. Wellington Fagundes - Estabelecimento de infovias de cabos subfluvial de fibra ótica (Amazônia Conectada)	Sen. Wellington Fagundes	6012 - Defesa Nacional	52121	20XE	Manutenção e Modernização de Sistemas de Comando e Controle do Exército	R\$ 154.500.000
10	Emenda 010 CSF - Apropriação - Sen. Wellington Fagundes - Projeto Aeronave Cargueiro KC-390 MILLENNIUM (Aeronáutica)	Sen. Wellington Fagundes	6012 - Defesa Nacional	52111	14XJ	Aquisição de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas - Projeto KC-390	R\$ 2.385.138.409
11	Emenda 011 CSF - Apropriação - Sen. Zequinha Marinho - Apoio ao Desenvolvimento da Produção Agropecuária Sustentável	Sen. Zequinha Marinho	1031 - Agropecuária Sustentável	22101	8593	Apoio ao Desenvolvimento da Produção Agropecuária Sustentável	R\$ 100.000.000
12	Emenda 012 CSF - Apropriação - Sen. Eliziane Gama - Contribuição à Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência - SBPC - Nacional	Sen. Eliziane Gama	0910 - Operações Especiais: Gestão da Participação em Organismos e Entidades Nacionais e Internacionais	24101	00F8	Contribuição à Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência - SBPC	R\$ 15.500.000
13	Emenda 013 CSF - Apropriação - Sen. Wellington Fagundes - Promoção do Desenvolvimento de Micro e Pequenas Empresas, Microempreendedor Individual, Potencial Empreendedor e Artesanato	Sen. Wellington Fagundes	2212- Melhoria do Ambiente de Negócios e da Produtividade	25101	210C	Promoção do desenvolvimento de micro e pequenas empresas, empreendedor individual, potencial empreendedor e artesanato	R\$ 200.000.000
14	Emenda 014 CSF - Apropriação - Sen. Wellington Fagundes - Qualificação social e profissional de jovens	Sen. Wellington Fagundes	2210 - Empregabilidade	40901	20Z1	Qualificação social e profissional de trabalhadores	R\$ 100.000.000
15	Emenda 015 CSF - Apropriação - Sen. Wellington Fagundes - Wi-fi FI Brasil	Sen. Wellington Fagundes	2205 – Conecta Brasil	41101	20V8	Apoio a iniciativas e projetos de inclusão digital	R\$ 150.000.000



SENADO FEDERAL
Comissão Senado do Futuro

Número	Ementa	Autor	Programa	Unidade Orçamentária	Código da Ação	Descrição	Valor
17	Emenda 017 CSF - Apropriação - Sen. Zenaide Maia - Exposição biográfica "Dom Paulo Evaristo Arns, 100 anos", em Roma	Sen. Zenaide Maia	5025 - Cultura	54205	20ZF	Promoção e Fomento à Cultura Brasileira	R\$ 5.000.000
18	Emenda 018 CSF - Apropriação - Sen. Izalci Lucas - Apoio a Iniciativas e Projetos de Inclusão Digital	Sen. Izalci Lucas	2205 - Conecta Brasil	41101	20V8	Apoio a Iniciativas e Projetos de Inclusão Digital	R\$ 150.000.000
19	Emenda 019 CSF - Apropriação - Sen. Izalci Lucas - Apoio a Projetos de Tecnologias	Sen. Izalci Lucas	2208 - Tecnologias Aplicadas, Inovação e Desenvolvimento Sustentável	24101	20UQ	Apoio a Projetos de Tecnologias Aplicadas, Tecnologias Sociais e Extensão Tecnológica Articulados às Políticas Públicas de Inovação e Desenvolvimento Sustentável do Brasil	R\$ 200.000.000
20	Emenda 020 CSF - Apropriação - Sen. Izalci Lucas - Apoio a Projetos e Eventos de Educação	Sen. Izalci Lucas	2204 - Brasil na Fronteira do Conhecimento	24101	6702	Apoio a Projetos e Eventos de Educação, Divulgação e Popularização da Pesquisa e Desenvolvimento	R\$ 150.000.000
21	Emenda 021 CSF - Apropriação - Sen. Izalci Lucas - Implantação e Desenvolvimento de Centros de Desenvolvimento Regionais	Sen. Izalci Lucas	2217 - Desenvolvimento Regional, Territorial e Urbano	53101	00SX	Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado	R\$ 440.000.000
22	Emenda 022 CSF - Apropriação - Sen. Izalci Lucas - Execução de projetos de suporte à implantação de Cidades Digitais e Inteligentes	Sen. Izalci Lucas	2205 - Conecta Brasil	41101	15UK	Implementação de Projetos de Cidades Conectadas, por Organização Social (Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998)	R\$ 100.000.000



SENADO FEDERAL
Comissão Senado do Futuro

EMENDA DE TEXTO

Número da emenda na Comissão	Ementa	Autor	Tipo da Emenda	Referência
16	Inclua-se no anexo V do PLOA 2022	Sen. Wellington Fagundes	Aditiva	Anexo V, Cap I, Seção 5, Subseção 1, Alínea 2, Item 1