



CONGRESSO NACIONAL

Coordenação de Comissões Mistas

ATA DA 4ª REUNIÃO DA COMISSÃO MISTA PERMANENTE SOBRE MIGRAÇÕES INTERNACIONAIS E REFUGIADOS DA 4ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA 56ª LEGISLATURA, REALIZADA EM 9 DE NOVEMBRO DE 2022, QUARTA-FEIRA, NO SENADO FEDERAL, ANEXO II, ALA SENADOR NILO COELHO, PLENÁRIO Nº 6.

Às dezesseis horas e dois minutos do dia nove de novembro de dois mil e vinte e dois, no Anexo II, Ala Senador Nilo Coelho, Plenário nº 6, sob as Presidências dos Parlamentares Túlio Gadêlha e Mara Gabrilli, reúne-se a Comissão Mista Permanente sobre Migrações Internacionais e Refugiados com a presença dos Parlamentares Eduardo Braga, Marcelo Castro, Plínio Valério, Alexandre Silveira, Eliziane Gama, Dr. Zacharias Calil, Angela Amin, Raul Henry, Camilo Capiberibe e Eduardo Barbosa. Deixam de comparecer os Parlamentares Rafael Tenório, Nelsinho Trad, Irajá, Nicoletti, João Maia, Rrenato Queiroz e Leônidas Cristino. Havendo número regimental, a reunião é aberta. A Senadora Mara Gabrilli faz a leitura do relatório. Às dezesseis horas e vinte e três minutos, a reunião é suspensa e a reabertura é agendada para o dia nove de novembro de dois mil e vinte e dois. A reunião é reaberta às vinte horas e nove minutos do dia nove de novembro de dois mil e vinte e dois. Passa-se à apreciação da pauta: **Deliberação sobre as emendas ao PLOA 2023.** **Finalidade:** Deliberar sobre as emendas da CMMIR ao PLOA 2023 (Projeto de Lei do Congresso Nacional nº 32, de 2022). Coordenadora das emendas: Sen. Mara Gabrilli. **Resultado:** Aprovado o relatório, que conclui pela apresentação ao PLOA/2023 (Projeto de Lei do Congresso Nacional nº 32, de 2022) das seguintes emendas de apropriação (ação + subtítulo + valor): 2017 - Promoção da Política Nacional de Justiça - Nacional, Valor: R\$ 15.000.000; 219F - Ações de Proteção Social Especial - Nacional, Valor: R\$ 25.000.000; 219C - Acolhimento humanitário e interiorização de migrantes em situação de vulnerabilidade e fortalecimento do controle de fronteiras - Nacional, Valor: R\$ 150.000.000; 21AR - Promoção e Defesa de Direitos Humanos para todos - Nacional, Valor: R\$ 340.000.000. A presidência submete à Comissão a dispensa da leitura e aprovação da ata desta reunião, que é aprovada. Nada mais havendo a tratar, encerra-se a reunião às vinte horas e dez minutos. A presente ata será assinada pelo Senhor Presidente e publicada no Diário do Congresso Nacional, juntamente com a íntegra das notas taquigráficas.

Deputado Túlio Gadêlha

Presidente da Comissão Mista Permanente sobre Migrações Internacionais e Refugiados



CONGRESSO NACIONAL

Coordenação de Comissões Mistas

Esta reunião está disponível em áudio e vídeo no link abaixo:

<http://www12.senado.leg.br/multimedia/eventos/2022/11/09>

O SR. PRESIDENTE (Túlio Gadêlha. REDE - PE. Fala da Presidência. *Por videoconferência.*) – Senhores, boa tarde a todas e todos!

A gente, neste momento, está numa reunião aqui junto aos ministros do STF, a caminho do STF. Peço desculpas por não poder estar presente na Presidência do Senado fisicamente, mas, havendo número regimental, declaro aberta a 4ª Reunião da Comissão Mista Permanente sobre Migrações Internacionais e Refugiados da 4ª Sessão Legislativa Ordinária da 56ª Legislatura.

A presente reunião tem como objetivo deliberar sobre as emendas CMMIR a serem apresentadas ao Projeto de Lei do Congresso Nacional nº 32, de 2022, Projeto de Lei Orçamentária Anual (Ploa).

A Presidência comunica que foram apresentadas 22 sugestões de emendas ao Ploa de 2023. Dessa forma, eu passo para a Senadora Mara Gabrilli para fazer a leitura do relatório e conduzir os trabalhos hoje na CMMIR.

Agradeço a todos e todas.

Muito obrigado, Senadora.

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. Como Relatora. *Por videoconferência.*) – Obrigada, Presidente. Obrigada pelo esforço todo, mesmo em reunião.

Boa tarde a todas e a todos os Deputados e Senadores desta Comissão.

Como Relatora da CMMIR, tive a honra de ser a coordenadora das emendas desta Comissão ao Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2023.

Sr. Presidente, colegas Parlamentares, a íntegra do relatório encontra-se na página da CMMIR e peço licença para apresentar aqui os pontos principais do relatório para que possamos dar celeridade à nossa reunião e à aprovação de nossas emendas.

Trata-se do parecer da Comissão Mista Permanente sobre Migrações Internacionais e Refugiados sobre as indicações de emendas desta Comissão ao Projeto de Lei nº 32, de 2022, que estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2023.

Nesse contexto, estamos aqui para deliberar sobre as indicações que estão relacionadas em quadro anexo a este parecer, com número atribuído a cada proposta de emenda por esta Comissão.

Podemos afirmar que todas as indicações exibem grande mérito. Recordo a todos e a todas que os benefícios das emendas de comissão desdobram-se no plano nacional, não se limitando a região ou localidade específica.

Sob a análise deste Plenário, encontram-se 22 indicações de emendas, sendo 20 de emendas de apropriação, uma emenda de remanejamento e mais uma emenda de texto.

Como o número de indicações extrapola o limite máximo de 4 emendas de apropriação e 4 emendas de remanejamento reservadas a esta Comissão, a gente analisou com base em requisitos técnicos e fundamentos legislativos e orçamentários alinhados às prioridades das políticas públicas a cargo dos órgãos afins às competências desta Comissão.



CONGRESSO NACIONAL

Coordenação de Comissões Mistas

Com relação à emenda de remanejamento, cabe registrar que a emenda apresenta cancelamento de recursos da Reserva de Contingência, o que é vedado pelo art. 38 da Resolução nº 1, de 2006-CN.

A emenda de texto não apresenta relação com as competências da CMMIR. Por esse motivo, ela não será encaminhada à CMO.

Eu preciso beber água. *(Pausa.)*

Perdão. Obrigada.

Diante do exposto, votamos pela não apresentação de emendas de remanejamento e de texto, e apresentação das seguintes propostas de emendas de apropriação, que contemplam quatro ministérios. São as seguintes:

a) No âmbito do Ministério da Justiça e Segurança Pública, a Emenda nº 1, no valor de R\$15 milhões, para a ação “2017 - Promoção da Política Nacional de Justiça”, com indicação dos Senadores Mara Gabrilli e Nelsinho Trad (Emendas 1 e 13), para implementação de projetos de democratização do acesso à cidadania e à justiça;

b) No Ministério da Cidadania, a Emenda nº 2, no valor de R\$25 milhões, para a ação “219F - Ações de Proteção Social Especial”, com indicações dos Senadores Mara Gabrilli, Eliziane Gama, Paulo Paim e Nelsinho Trad (Emendas 2, 4, 7 e 11) e do Deputado Federal Túlio Gadêlha (Emenda 15). Com a aprovação da emenda serão garantidos os recursos para o cofinanciamento federal e execução direta de ações para os municípios, Distrito Federal e estados, quando couber, e para a oferta de serviços e programas de proteção social especial de média e alta complexidade;

c) No âmbito do Ministério da Defesa, a Emenda nº 18, no valor de R\$150 milhões, para a ação “219C - Acolhimento humanitário e interiorização de migrantes em situação de vulnerabilidade e fortalecimento do controle de fronteiras”, com indicações da Senadora Eliziane Gama (Emenda 6) e do Deputado Túlio Gadêlha (Emenda 18). A ação tem destaque nas atividades de assistência emergencial para o acolhimento humanitário, tais como montagem de abrigos e alojamentos temporários, realização de operações voltadas à segurança pública e ao fortalecimento das fronteiras, atenção à saúde, organização e distribuição de doações, fornecimento de alimentos nos abrigos, transporte de pessoas para outras regiões, entre outras.

d) No Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos, a Emenda nº 9, no valor de R\$340.000.000, para a ação “21AR - Promoção e Defesa de Direitos Humanos para todos”, com indicações dos Senadores Paulo Paim, Eliziane Gama, Nelsinho Trad (Emendas 5, 9 e 10) e do Deputado Federal Túlio Gadêlha (Emenda 16).

Assim, será possível a alocação de recursos para formulação, implementação e apoio a políticas e iniciativas governamentais e não governamentais voltadas para a promoção e defesa dos direitos humanos para todos.

Lembramos que as emendas da Comissão devem ser acompanhadas da ata desta reunião, na qual se especificam as decisões ora tomadas. Sugerimos ainda que a Secretaria da Comissão adote as providências necessárias à formalização e à apresentação das emendas junto à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.

Em discurso e com a palavra o querido Senador Paulo Paim, nosso Vice-Presidente da CMMIR.

Senador Paim?



CONGRESSO NACIONAL

Coordenação de Comissões Mistas

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Oi, Senadora Mara Gabrilli. Eu quero só cumprimentá-la pelo brilhante relatório apresentado.

Foi contemplada, eu diria, a totalidade dos Senadores porque as causas são as mesmas. E fiz questão de estar aqui neste momento por toda a sua história, a sua forma de relatar, de dialogar com todos. Enfim, o meu voto é "sim". Estou com você.

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Obrigada, Senador. Que bom, que bom que você apareceu aqui para cancelar o nosso relatório. Obrigada.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Com muita satisfação, viu? E nós temos quórum já para votação, não?

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – A gente pode suspender por 15 minutos? Só para fazer a verificação aqui do quórum.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Está bem.

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Espera aí, Paim. Ô, Paim, falta um Senador ou Deputado...

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Mas conte comigo, eu estou aqui. Eu vou entrar ali no Plenário. Estou inscrito lá também. Eu entro lá e volto aqui.

Se quiser suspender por alguns minutos, até alguém dar presença...

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Tá, a gente vai suspender então, por 15 minutos.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Você que manda. Eu estou sob sua orientação.

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Obrigada, Senador.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Mas eu poderia falar, se você assim entender, que nós vamos iniciar agora o Mês da Consciência Negra. E nós temos muito trabalho também nessa área, até porque o papel de todos nós... Eu vou dar uma preliminar aqui do que eu vou falar no Plenário, enquanto você resolve suspender aí.

O mês de novembro chegou, e com ele celebramos o Dia da Consciência Negra.

O debate surgiu aqui no meu Rio Grande, viu, querida Mara Gabrilli? Surgiu aqui na década de 70, através de militantes universitários, como o poeta Oliveira Silveira, Vilmar Nunes, Ilmo da Silva. E o único militante vivo desse grupo todo é o meu amigo Dr. Antônio Carlos Côrtes. Eles fizeram um belíssimo trabalho, e assim, o 20 de novembro ficou sendo o grande Dia da Consciência Negra, não é?

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Você é sempre vanguarda, Senador.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – O Dia da Consciência Negra reforça, na memória do Brasil, o combate ao racismo e faz lembrar o assassinato do grande líder negro Zumbi dos Palmares.

É só uma introdução. Quem quiser mais, eu vou falar depois.

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Ah, fala mais um pouco.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Então tá. Então vou falar um pouquinho mais.



CONGRESSO NACIONAL

Coordenação de Comissões Mistas

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Você sabe que você é nosso Senador vanguardista.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Então tá. Já que a querida Relatora Mara, uma liderança que nós todos, com certeza, apoiamos, reconhecemos, eu vou então avançando.

Eu dizia aqui que nos lembra o grande líder negro Zumbi dos Palmares, o 20 de novembro. Lembra também que ele garantiu, como outros guerreiros e guerreiras, a ascensão e a manutenção de um dos maiores quilombos do país, o Quilombo dos Palmares.

A falta de representatividade negra, principalmente nos espaços de poder, reflete um desafio de todos nós, para avançarmos cada vez mais na implantação de políticas públicas que combatam todo tipo de racismo e preconceito, para que possamos atender grande parte da população negra, que hoje está em torno de 56% da população brasileira.

Lembramos ainda que, nos anos de 2020-2022, esta Casa aprovou 13 matérias, viu, Mara? Quero aqui cumprimentar o Senado, não é? Dizem, "ah, o Senado é conservador", mas esse Senado aí aprovou 13 matérias raciais, como, por exemplo, o PL 5.231, de 2020, que trata da abordagem policial diante da população negra; o Projeto 482, que garante que o dia 20 de novembro, a exemplo dos Estados Unidos – lá é Martin Luther King; aqui no Brasil, 20 de novembro, Zumbi –, seja feriado nacional, para nós discutirmos, nesse dia, a minha ótica é essa, o combate a todo tipo de preconceito, contra negro, índio, branco, refugiados, migrantes, imigrantes, pessoas com deficiência, preconceito contra a mulher, LGBTI+, enfim, combater todo tipo de preconceito. Seria um dia em que o Brasil faria esse debate.

O Dia Nacional da Consciência Negra foi aprovado no Senado. Eu fui Relator, o Randolfe foi o autor. Agora está na Câmara dos Deputados. No Brasil, a ausência de uma lei federal que determine o dia 20 de novembro feriado nacional faz com que apenas 1,1 mil municípios incorporem esse dia como feriado nacional. Eu acredito que vamos avançar.

Fortalecer a importância desse Dia da Consciência Negra é educar o povo brasileiro para que crimes de racismo não aconteçam mais, infelizmente, diariamente. Que deixem de existir.

Um povo consciente, educado, diante de seu passado, presente e futuro, não comete violência de intolerância e, sim, promove a paz. Estamos todos juntos – brancos, negros, índios, pessoas com deficiência, LGBTQIA+, homens, mulheres –, enfim, por um Brasil sem racismo e sem nenhum tipo de preconceito.

É uma luta de todos nós, Mara. Eu tenho orgulho de caminhar ao seu lado. Quero lembrar que você foi a grande Relatora da LBI – nós combinamos ali –, da Lei Brasileira de Inclusão, e também do Estatuto da Pessoa com Deficiência, que é um complemento. Mas você foi a grande mestra desse dia histórico.

Ainda hoje eu falava com o Santos Fagundes, que você conhece e que é deficiente visual. Saiba que ele é chefe do meu gabinete há uns 20 anos já. É brilhante. Você é uma testemunha da história. As pessoas com deficiência só precisam de oportunidades e elas mostram toda a sua capacidade. Você é isso que o povo brasileiro todo aprendeu a admirar.

A SRA. MARA GABRILLI (PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – E nada disso existiria se você não tivesse sido vanguarda e se não tivesse ido lá protocolar o Estatuto.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Você é que é brilhante.



CONGRESSO NACIONAL

Coordenação de Comissões Mistas

A SRA. MARA GABRILLI (PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Eu não falo que você é vanguarda em tudo!

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Eu queria aproveitar agora e falar mais de você. A assessoria aqui, que é esperta, quer agradá-la também. "Só ficas tu elogiando, diga que nós também a estamos elogiando". A minha assessoria admira você. Eles me disseram: "Diga aí".

No Ministério da Cidadania, a Emenda nº 2, no valor de R\$25 milhões para ações de proteção social com indicações dos Senadores Mara Gabrilli, Eliziane Gama, Paulo Paim, Nelsinho Trad e o Deputado Federal Túlio Gadelha. Era a Relatora, mas ela contempla a todos.

Parabéns, Mara!

No Ministério da Mulher, da Família, muito importante, e dos Direitos humanos, a Emenda nº 9, no valor de R\$340 milhões, para ações de promoção e defesa dos direitos humanos. Nós fizemos parte da Comissão de Direitos Humanos, eu e você, com indicação dos Senadores Eliziane Gama, Mara Gabrilli, Nelsinho Trad, Paulo Paim e do Deputado Túlio Gadelha. Essa é a Mara Gabrilli, que aprovou tudo que nós pedimos. Agora só tem que chegar lá na ponta o dinheiro. Não é, Mara?

A SRA. MARA GABRILLI (PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Tem que chegar, não é? E tem que chegar mais um Parlamentar.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Só falta um, agora, para nós aprovarmos.

A SRA. MARA GABRILLI (PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Só falta um agora.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Mas vai dar quórum.

A SRA. MARA GABRILLI (PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Senador, se o senhor quiser continuar, a gente suspende 15 minutos.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Isso. Isso. Vou dar uma pincelada no Plenário e ver, Mara... Aqui eu vou dizer ao vivo. Informaram-me agora que vou ter que viajar, hoje à noite, para aí porque vai ter uma reunião com o Presidente eleito, com os Senadores, para discutir um pouco a política de transição. Mas vai ser amanhã. Então, eu estou indo hoje à noite para Brasília. Estou no Rio Grande do Sul.

A SRA. MARA GABRILLI (PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Paim, que bom, Paim! Se você der uma olhada nos médicos que estão escalados na equipe de transição, nenhum deles tem afinidade profunda com pessoa com deficiência.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Ah, vou falar amanhã.

A SRA. MARA GABRILLI (PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Faça colocarem um lá. Faça colocarem um médico fisiatra, um médico que entenda de pessoas com deficiência junto na transição.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Muito bem lembrado! Tenho certeza de que a sua sugestão será vista com bons olhos, porque eu vou falar que, hoje, no Plenário da Comissão, eu falei que estava viajando, como vou viajar às 22h30, e que você pediu que eu registrasse lá a possibilidade real de ter um médico vinculado às pessoas com deficiência.

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Porque o David Uip até tem intimidade com doenças raras, mas, ali, de pessoas com deficiência, nenhum.



CONGRESSO NACIONAL

Coordenação de Comissões Mistas

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Sim; farei esse comentário lá na minha...

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – A gente precisa.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Vai ser importante.

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Está bom!

Obrigada, Senador, sempre.

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Daqui a 15, 20 minutos, eu estou aqui. Na hora que você chamar, eu estou de volta.

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Está bom. Obrigada!

O SR. PAULO PAIM (PT - RS. *Por videoconferência.*) – Até mais! Um abraço.

A SRA. PRESIDENTE (Mara Gabrilli. PSDB - SP. *Por videoconferência.*) – Até já! Um abraço!

(Iniciada às 16 horas e 02 minutos, a reunião é suspensa às 16 horas e 23 minutos, e reaberta às 20 horas e 10 minutos.)

O SR. PRESIDENTE (Túlio Gadêlha. REDE - PE. *Por videoconferência.*) – Boa noite, colegas!

A gente está aqui em atividade ainda, mas viemos aqui, primeiro, declarar reaberta a 4ª Reunião da Comissão Mista Permanente sobre Migrações Internacionais e Refugiados.

A Presidência comunica que, no dia 9 de novembro, a Senadora Mara Gabrilli procedeu à leitura desse relatório, suspendendo-se, em seguida, a reunião.

Aproveito para chamar à discussão o relatório.

Em discussão o relatório. *(Pausa.)*

Encerrada a discussão, passamos para a votação.

Votação do relatório aberta. *(Pausa.)*

Encerrada a votação.

Os Parlamentares que concordam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

As emendas serão apresentadas perante a CMO.

Antes de encerrarmos os trabalhos, proponho a dispensa da leitura e a aprovação das atas da terceira e também da presente reunião. *(Pausa.)*

Aprovadas.

Nada mais havendo a tratar, declaro encerrada a presente reunião.

Obrigado.

(Iniciada às 16 horas e 02 minutos, a reunião é encerrada às 20 horas e 10 minutos.)