



PARECER Nº , DE 2024

Da **Comissão de Meio Ambiente (CMA)**, sobre sugestões de emendas ao Projeto de Lei Orçamentária para 2025, Projeto de Lei nº 26, de 2024-CN, que “Estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2025”.

Autor: diversos autores

Relator: Senador Fabiano Contarato

1 Relatório

Com fundamento nas normas de Direito Financeiro Público, especialmente a Lei Complementar (LC) nº 210, de 2024, que “[d]ispõe sobre a proposição e a execução de emendas parlamentares na lei orçamentária anual; e dá outras providências”, e a Resolução nº 1, de 2006-CN, que dispõe sobre a Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização (CMO) e sobre a tramitação de matérias orçamentárias no Congresso Nacional, esta Comissão de Meio Ambiente (CMA) reúne-se para deliberar a respeito das propostas de que resultarão até 4 (quatro) emendas de apropriação e 4 (quatro) de remanejamento a serem apresentadas ao Projeto de Lei Orçamentária para 2025 (PLOA 2025), Projeto de Lei nº 26, de 2024-CN. Tais propostas, relacionadas em quadro anexo a este parecer, contemplam programações orçamentárias variadas, conforme as competências regimentais da CMA.

2 Análise

Foram apresentadas à CMA 71 (setenta e uma) propostas de emendas de apropriação e uma proposta de emenda de texto. As propostas foram analisadas a partir de fundamentos técnicos colhidos na legislação de Direito Financeiro Público, sobretudo nas já citadas normas, e instruções emanadas pela CMO, notadamente a IN nº 1/2024. Em especial, dois fundamentos nortearam o trabalho de análise feito por esta relatoria. O primeiro foi o de que as emendas exibissem caráter institucional, no sentido de manter relação com as competências desta comissão e com os trabalhos nela desenvolvidos. O outro fundamento foi o de que as propostas representassem interesse nacional ou regional.



No caso das propostas de **emendas de apropriação**, na impossibilidade de aprovarmos todas, sugerimos as seguintes:

- proposta 29 (Sen. Ana Paula Lobato), relativa à ação “214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias”, Nacional, do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis (IBAMA), no valor de R\$ 400.000.000 (400 milhões de reais) (proceder ao ajuste se o valor da proposta for diferente do valor aqui indicado), atendendo, ao menos em parte, à(s) proposta(s) 5 (Márcio Bittar), 11 (Nelsinho Trad), 31 (Veneziano Vital do Rêgo), 42 (Fabiano Contarato), 47 (Teresa Leitão), 52 (Leila Barros), 55 (Jorge Kajuru), 61 (Wellington Fagundes).
- proposta 63 (Sen. Leila Barros), relativa à ação “21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental”, Nacional, do Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta, no valor de R\$ 300.000.000 (300 milhões de reais) (proceder ao ajuste se o valor da proposta for diferente do valor aqui indicado), atendendo, ao menos em parte, à(s) proposta(s) 3 (Márcio Bittar), 28 (Ana Paula Lobato), 33 (Veneziano Vital do Rêgo), 40 (Teresa Leitão), 44 (Fabiano Contarato), 53 (Leila Barros), 59 (Jorge Kajuru);
- proposta 32 (Sen. Veneziano Vital do Rêgo), relativa à ação “214O - Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental”, Nacional, do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis (IBAMA), no valor de R\$ 300.000.000 (300 milhões de reais) (proceder ao ajuste se o valor da proposta for diferente do valor aqui indicado), atendendo, ao menos em parte, à(s) proposta(s) 2 (Márcio Bittar), 20 (Zequinha Marinho), 25 (Ana Paula Lobato), 35 (Confúcio Moura), 56 (Wellington Fagundes) e 70 (Eliziane Gama);
- proposta 43 (Sen. Fabiano Contarato), relativa à ação “21E4 - Implementação e Monitoramento da Política Nacional sobre Mudança do Clima”, Nacional, do Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta, no valor de R\$ 300.000.000 (300 milhões de reais) (proceder ao ajuste se o valor da proposta for diferente do valor aqui indicado), atendendo, ao menos em parte, à(s) proposta(s) 13 (Nelsinho Trad), 48 (Teresa Leitão), 58 (Jorge Kajuru) e 62 (Carlos Viana).



A proposta de **emenda de texto** (proposta 57, do Sen. Wellington Fagundes) sugere a modificação, no PLOA 2025, do anexo V (“Autorizações Específicas de que Trata o Art. 169, § 1º, inciso II, da Constituição, e o Art. 114, inciso IV, do Projeto de Lei do Congresso Nacional n. 3/2024 – Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2025 – PLDO 2025, Relativas a Despesas de Pessoal e Encargos Sociais para 2025”). Segundo a justificativa da proposta, seu objetivo é o de viabilizar “provimentos dos novos cargos próprios da[s] Universidade[s] Federa[is] de Catalão, [do] Delta de Parnaíba, [de] Rondonópolis, do Agreste de Pernambuco e do Norte de Tocantins”. Apesar do seu inegável mérito, acreditamos que a proposta, salvo melhor juízo, não corresponda exatamente a assunto pertinente a esta comissão, a teor do disposto no art. 102-F do Regimento Interno do Senado Federal. Dessa forma, optamos por não sugerir o seu acolhimento.

3 Voto

Diante do exposto, votamos no sentido de que esta Comissão delibere pela aprovação das propostas de nº 29, 63, 32 e 43 (emendas de apropriação), as quais viabilizarão o atendimento, ao menos parcial, das propostas anteriormente mencionadas.

A elaboração das emendas a partir das propostas aprovadas deve observar os ajustes técnicos necessários ao atendimento das normas aplicáveis ao PLOA 2025. Especialmente, nos termos do art.12 da IN 1/2024-CMO, devem receber o indicador de Resultado Primário 2. Ademais, as emendas devem fazer-se acompanhar da ata desta reunião, na qual se especificará a decisão aqui tomada, observadas as disposições da decisão no âmbito da ADPF 854/DF, sobretudo no tocante à identificação nominal dos parlamentares solicitantes de cada proposta aprovada, vedada a substituição pelo Presidente da Comissão. Finalmente, sugerimos que a secretaria da comissão adote as providências que se fizerem necessárias à formalização e à apresentação das emendas junto à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização (CMO).

Sala da Comissão, em de de 2024

Senador Fabiano Contarato
Relator



Anexo – sugestões apresentadas

Proposta	Nome Autor	Tipo de Emenda	de UO	Ação
1	Marcio Bittar	LOA-ACR-APR	Ministério das Cidades - Administração Direta	20NV - Apoio a implementação de Projetos de Cooperação Técnica em Saneamento Básico
2	Marcio Bittar	LOA-ACR-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214O - Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental
3	Marcio Bittar	LOA-ACR-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental
4	Marcio Bittar	LOA-ACR-APR	Ministério das Cidades - Administração Direta	00VJ - Apoio à Implantação, Ampliação ou Melhoria de Ações e Serviços de Saneamento Básico em Áreas Rurais
5	Marcio Bittar	LOA-ACR-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias
6	Marcio Bittar	LOA-ACR-APR	Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA	20Y6 - Pesquisa, Desenvolvimento e Transferência de Tecnologias para a Agropecuária
7	Marcio Bittar	LOA-ACR-APR	Ministério da Agricultura e Pecuária - Administração Direta	8593 - Apoio ao Desenvolvimento da Produção Agropecuária Sustentável
8	Marcio Bittar	LOA-ACR-APR	Ministério das Cidades - Administração Direta	216F - Gestão da Política de Saneamento Básico
9	Marcio Bittar	LOA-ACR-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21F4 - Formulação e Implementação de Políticas, Estratégias e Iniciativas para o Controle do Desmatamento, Incêndios Florestais e o Ordenamento Ambiental Territorial



10	Nelsinho Trad	LOA-INC-APR	UO Genérica Geratriz - A.Gov. 24- Def.Nac.Aerop.	9999 - Ação Atípica
11	Nelsinho Trad	LOA-ACR- APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias
12	Nelsinho Trad	LOA-ACR- APR	Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação - Administração Direta	20VA - Apoio a Estudos e Projetos de Pesquisas e Desenvolvimento Relacionados à Mudança do Clima
13	Nelsinho Trad	LOA-ACR- APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21E4 - Implementação e Monitoramento da Política Nacional sobre Mudança do Clima
14	Nelsinho Trad	LOA-ACR- APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	218R - Monitoramento Ambiental e Gestão da Informação Sobre o Meio Ambiente e Educação Ambiental
15	Nelsinho Trad	LOA-ACR- APR	Fundo Nacional sobre Mudança do Clima	20G4 - Fomento a Estudos e Projetos para Mitigação e Adaptação à Mudança do Clima
16	Nelsinho Trad	LOA-ACR- APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21F4 - Formulação e Implementação de Políticas, Estratégias e Iniciativas para o Controle do Desmatamento, Incêndios Florestais e o Ordenamento Ambiental Territorial
17	Nelsinho Trad	LOA-ACR- APR	Secretaria da Comissão Interministerial para os Recursos do Mar	2E97 - Operação do Sistema de Gerenciamento da Amazônia Azul (SisGAAz)
18	Dameres Alves	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21F4 - Formulação e Implementação de Políticas, Estratégias e Iniciativas para o Controle do Desmatamento, Incêndios Florestais e o Ordenamento Ambiental Territorial



19	Zequinha Marinho	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21F4 - Formulação e Implementação de Políticas, Estratégias e Iniciativas para o Controle do Desmatamento, Incêndios Florestais e o Ordenamento Ambiental Territorial
20	Zequinha Marinho	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214O - Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental
21	Dameres Alves	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21F4 - Formulação e Implementação de Políticas, Estratégias e Iniciativas para o Controle do Desmatamento, Incêndios Florestais e o Ordenamento Ambiental Territorial
22	Dameres Alves	LOA-INC-APR	Ministério dos Direitos Humanos e da Cidadania - Administração Direta	21G5 - Promoção e Defesa dos Direitos Humanos para Todos e Reparação de Violações
23	Zequinha Marinho	LOA-INC-APR	Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA	20Y6 - Pesquisa, Desenvolvimento e Transferência de Tecnologias para a Agropecuária
24	Dameres Alves	LOA-INC-APR	Fundação Nacional dos Povos Indígenas - FUNAI	21BO - Direitos Pluriétnicos Culturais e Sociais dos Povos Indígenas
25	Ana Paula Lobato	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214O - Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental
26	Otto Alencar	LOA-ACR-APR	Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - Administração Direta	20VR - Conservação e Recuperação de Bacias Hidrográficas
27	Otto Alencar	LOA-ACR-APR	Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - Administração Direta	20VR - Conservação e Recuperação de Bacias Hidrográficas



28	Ana Paula Lobato	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental
29	Ana Paula Lobato	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias
30	Jorge Kajuru	LOA-INC-APR	UO Genérica Geratriz - A.Gov. 24-Def.Nac.Aerop.	9999 - Ação Atípica
31	Veneziano Vital do Rêgo	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias
32	Veneziano Vital do Rêgo	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214O - Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental
33	Veneziano Vital do Rêgo	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental
34	Tereza Cristina	LOA-ACR-APR	Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA	20Y6 - Pesquisa, Desenvolvimento e Transferência de Tecnologias para a Agropecuária
35	Confúcio Moura	LOA-ACR-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214O - Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental
36	Confúcio Moura	LOA-ACR-APR	Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA	215C - Manutenção e Modernização da Infraestrutura Física das Unidades da Embrapa
37	Confúcio Moura	LOA-ACR-APR	Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA	20Y6 - Pesquisa, Desenvolvimento e Transferência de Tecnologias para a Agropecuária
38	Teresa Leitão	LOA-INC-APR	Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade	20WM - Apoio à Criação, Gestão e Implementação das Unidades de Conservação Federais



39	Teresa Leitão	LOA-INC-APR	Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - Administração Direta	20WQ - Gestão de Políticas de Desenvolvimento Regional, Ordenamento Territorial
40	Teresa Leitão	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental
41	Fabiano Contarato	LOA-INC-APR	Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - Administração Direta	00SX - Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado
42	Fabiano Contarato	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias
43	Fabiano Contarato	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21E4 - Implementação e Monitoramento da Política Nacional sobre Mudança do Clima
44	Fabiano Contarato	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental
45	Fabiano Contarato	LOA-INC-APR	Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - Administração Direta	20WQ - Gestão de Políticas de Desenvolvimento Regional, Ordenamento Territorial
46	Fabiano Contarato	LOA-INC-APR	Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade	20WM - Apoio à Criação, Gestão e Implementação das Unidades de Conservação Federais
47	Teresa Leitão	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias
48	Teresa Leitão	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21E4 - Implementação e Monitoramento da Política Nacional sobre Mudança do Clima



49	Teresa Leitão	LOA-INC-APR	Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - Administração Direta	00SX - Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado
50	Zequinha Marinho	LOA-INC-APR	UO Genérica Geratriz - A.Gov. 24-Def.Nac.Aerop.	9999 - Ação Atípica
51	Luis Carlos Heinze	LOA-ACR-APR	Agência Nacional de Águas e Saneamento Básico - ANA	2378 - Operação da Rede Hidrometeorológica
52	Leila Barros	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias
53	Leila Barros	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental
54	Confúcio Moura	LOA-ACR-APR	Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação - Administração Direta	6702 - Apoio a Projetos e Eventos de Educação, Divulgação e Popularização da Ciência e Educação Científica
55	Jorge Kajuru	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias
56	Wellington Fagundes	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214O - Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental
57	Wellington Fagundes	LOA-TXT	Não aplicável	Não aplicável
58	Jorge Kajuru	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21E4 - Implementação e Monitoramento da Política Nacional sobre Mudança do Clima
59	Jorge Kajuru	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental



60	Leila Barros	LOA-ACR-APR	Agência Nacional de Águas e Saneamento Básico - ANA	2378 - Operação da Rede Hidrometeorológica
61	Wellington Fagundes	LOA-INC-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214M - Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias
62	Carlos Viana	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21E4 - Implementação e Monitoramento da Política Nacional sobre Mudança do Clima
63	Leila Barros	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21A9 - Implementação de Programas, Planos e Ações para Melhoria da Qualidade Ambiental
64	Wellington Fagundes	LOA-INC-APR	Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - Administração Direta	20VR - Conservação e Recuperação de Bacias Hidrográficas
65	Wellington Fagundes	LOA-ACR-APR	Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos - Administração Direta	21FJ - Gestão do Cadastro Ambiental Rural (CAR)
66	Wellington Fagundes	LOA-INC-APR	Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - Administração Direta	21F4 - Formulação e Implementação de Políticas, Estratégias e Iniciativas para o Controle do Desmatamento, Incêndios Florestais e o Ordenamento Ambiental Territorial
67	Eliziane Gama	LOA-ACR-APR	Ministério da Pesca e Aquicultura - Administração Direta	20Y1 - Desenvolvimento Sustentável da Pesca Artesanal
68	Eliziane Gama	LOA-ACR-APR	Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade	214P - Fiscalização Ambiental e Prevenção e Combate a Incêndios Florestais
69	Eliziane Gama	LOA-ACR-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214N - Controle e Fiscalização Ambiental



70	Eliziane Gama	LOA-ACR-APR	Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA	214O - Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental
71	Eliziane Gama	LOA-ACR-APR	Ministério da Pesca e Aquicultura-Administração Direta	20Y0 - Desenvolvimento da Aquicultura
72	Eliziane Gama	LOA-ACR-APR	Fundação Nacional dos Povos Indígenas - FUNAI	20UF - Regularização Fundiária, Proteção e Gestão dos Territórios Indígenas