

# Sobre o licenciamento ambiental

## As dificuldades do processo

**Ivan Dutra Faria**

Consultor Legislativo do Senado Federal  
(Área de Minas e Energia)

Agenda CI 2013/2014 - 7º Ciclo - Temas transversais  
Painel 3 - Burocracia, excesso de exigências de licenciamentos e  
rigor na  
Fiscalização

Senado Federal, 7 de maio de 2014

Sobre o licenciamento ambiental

**Marcos Legais e Institucionais**  
**Dificuldades do Processo**

**A culpa é do Ibama?**

# Sobre o licenciamento ambiental

## Marcos Legais e Institucionais Dificuldades do Processo

**Dificuldades inerentes aos procedimentos de previsão de impactos;**

**Visões burocráticas e cartoriais do processo;**

**Aumento da influência de argumentos subjetivos e ideológicos;**

**Processos de comunicação com a sociedade falhos e pontuais;**

**Superestimação das audiências públicas;**

# Sobre o licenciamento ambiental

## Marcos Legais e Institucionais Dificuldades do Processo

**Judicialização excessiva do processo;**

**Fragilidade normativa das resoluções do Conama;**

**Dificuldade da elaboração de estudos ambientais por equipe multidisciplinar independente;**

**Sobreposição de funções e os conflitos políticos internos aos órgãos do Poder Executivo;**

**“Vácuos” legais e conflitos normativos e**

**Critérios de escolha para cargos gerenciais e técnicos no setor público, com reflexos sobre a qualidade da gestão.**

# Sobre o licenciamento ambiental

## Marcos Legais e Institucionais Dificuldades do Processo

### Art. 225 da CF

*Caput:* Todos têm direito ao meio ambiente **ecologicamente equilibrado**.

§ 1º, inciso IV: **significativa** degradação do meio ambiente exige estudo prévio de **impacto** ambiental, a que se dará **publicidade**.

.....

*Le Chatelier: quando uma situação de equilíbrio é rompida, **a tendência natural é buscar um novo equilíbrio**, diminuindo os efeitos provocados pela ação externa.*

# Sobre o licenciamento ambiental

## Marcos Legais e Institucionais Dificuldades do Processo

**“É muito difícil fazer previsões, especialmente sobre o futuro”**

*(Lawrence "Yogi" Berra, mas pode ter sido Niels Bohr )*

---

**Todo dano é um impacto, mas nem todo impacto é um dano.**

**Estudos de impacto com muita informação e pouca análise –  
em alguns casos, de qualidade questionável.**

**Mitos e previsões não confirmadas**

**Faltam: avaliação estratégica e cenário *no-action*.**

# Sobre o licenciamento ambiental

## Marcos Legais e Institucionais Dificuldades do Processo

**“Achismo” ou ciência? Verificação de previsões por meio de metodologias rigorosas e instrumentos confiáveis?**

**Conflitos criados por crenças e convicções preestabelecidas, sem embasamento de abordagens científicas;**

**Licenciamento como matéria quase exclusiva dos operadores do direito – imprescindíveis ao processo, mas cujo papel vem sendo distorcido e superestimado;**

**Visão claro-escuro: de parte do empreendedor, tudo são flores. De parte dos grupos contrários, tudo é desgraça.**

# Sobre o licenciamento ambiental

## Marcos Legais e Institucionais Dificuldades do Processo

### Audiências públicas:

- **Discussões contaminadas por avaliações subjetivas, informações não-validadas e argumentações desprovidas de caráter técnico ou científico;**
- **Impede-se a negociação, palavra interpretada como sinônimo de negociata por muitos ativistas;**
- **Falta de informações validadas por mecanismos confiáveis;**
- **Democracia participativa em nível nacional, com monopólio da representação das comunidades afetadas?**
- **A audiência não é o “momento maior da participação da sociedade no licenciamento ambiental” e, sim, uma consulta.**

# Sobre o licenciamento ambiental

## Marcos Legais e Institucionais Dificuldades do Processo

Audiências públicas conduzidas pelo Ibama – de 2005 a 2012:  
(em média, uma audiência por semana)

Ano	Total
2005	62
2006	34
2007	44
2008	22
2009	49
2010	96
2011	47
2012	63
<b>Total 2003-2012</b>	<b>417</b>

Fonte: Diretoria de Licenciamento Ambiental do Ibama (DILIC).

# Sobre o licenciamento ambiental

## Marcos Legais e Institucionais Dificuldades do Processo

**Atribui-se falta de legitimidade à classe política para representar as comunidades;**

**Espaço utilizado por pessoas que se associam às reivindicações das comunidades por mera estratégia eleitoral;**

**Estuário de carências das comunidades, especialmente de demandas antigas não adequadamente resolvidas pelo Poder Público, não necessariamente relacionadas com os empreendimentos;**

**No processo de emissão de licenças, ainda que não esteja clara a relação entre os impactos da obra e essas compensações, o empreendedor é “promovido” a agente público.**

Sobre o licenciamento ambiental

Marcos Legais e Institucionais  
Dificuldades do Processo

# ❖ Licenciamento na fase de projeto

(esse é “o” problema!)

# Sobre o licenciamento ambiental

## Marcos Legais e Institucionais Dificuldades do Processo

### PEC nº 11, de 2012

Altera a Constituição Federal, para incluir a avaliação das políticas públicas ambientais entre as competências do Senado Federal e determinar a criação do Conselho do Meio Ambiente e Sustentabilidade.

As Mesas da Câmara dos Deputados e do Senado Federal, nos termos do 3º do art. 60 da Constituição Federal, promulgam a seguinte emenda ao texto constitucional:

**Art. 1º** O art. 52 da Constituição Federal passa a vigorar acrescido do seguinte inciso XVI:

“**Art. 52.** .....

.....

XVI – avaliar periodicamente a execução das políticas públicas ambientais da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, bem como o desempenho dos órgãos e entidades que integram a estrutura do Sistema Nacional do Meio Ambiente.

.....” (NR)

**Art. 2º** A Constituição Federal passa a vigorar acrescida do seguinte art. 225-A:

“**Art. 225-A.** O Congresso Nacional instituirá, na forma da lei, como órgão auxiliar, Conselho do Meio Ambiente e Sustentabilidade, destinado a acompanhar e fiscalizar o exercício das competências previstas no art. 225.”

**Art. 3º** Esta Emenda Constitucional entra em vigor na data de sua publicação.

**Autor: Senador Aloysio Nunes Ferreira**