

# COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA

**PARECER Nº , DE 2022**

**Da Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa**, sobre as emendas a serem apresentadas, por esta Comissão, ao Projeto de Lei nº 5, de 2022-CN, que *“Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2023 e dá outras providências”*.

**Autor: Comissão de Direitos Humanos e Legislação Participativa (CDH)**

**Relator: Senador Humberto Costa**

## I – Relatório

Conforme o disposto no art. 166 da Constituição e nos termos da Resolução nº 1, de 2006-CN, encontra-se em tramitação, no Congresso Nacional, o Projeto de Lei nº 5, de 2022-CN, que *dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2023 e dá outras providências*.

A Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2023 (LDO 2023) compreenderá I - as metas e as prioridades da administração pública federal; II - a estrutura e a organização dos orçamentos; III - as diretrizes para a elaboração e a execução dos orçamentos da União; IV - as disposições relativas às transferências; V - as disposições relativas à dívida pública federal; VI - as disposições relativas às despesas com pessoal e encargos sociais e aos benefícios aos servidores, aos empregados e aos seus dependentes; VII - a política de aplicação dos recursos das agências financeiras oficiais de fomento; VIII - as disposições relativas à adequação orçamentária decorrente das alterações na legislação; IX - as disposições relativas à fiscalização pelo Poder Legislativo e às obras e aos serviços com indícios de irregularidades graves; X - as disposições relativas à transparência; e XI - as disposições finais.

De acordo com as normas de tramitação do projeto da LDO 2023, cujos fundamentos são lançados pela já citada Resolução nº 1, de 2006-CN, e pelo parecer preliminar de que tratam os arts. 85 e 86 dessa resolução, a CDH tem competência para propor emendas ao projeto, devendo fazê-lo na condição de autor de emenda coletiva.

## COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA

Considera-se emenda de texto a que proponha alteração das seguintes partes do projeto da LDO 2023: a) Texto do Projeto; b) Anexo I – Relação dos Quadros Orçamentários Consolidados; c) Anexo II – Relação das Informações Complementares ao Projeto de Lei Orçamentária de 2023; d) Anexo III – Despesas que não serão objeto de limitação de empenho; e) Anexo IV.1 – Anexo de Metas Fiscais Anuais; f) Anexo IV.10 - Renúncia de Receita Administrada pela RFB e Previdência; e g) Anexo IV.12 – Demonstrativo da Margem de Expansão das Despesas Obrigatórias de Caráter Continuado. Não há limite aplicável ao número de emendas de texto.

O Anexo de Prioridades e Metas será elaborado por meio de emendas de inclusão de ação orçamentária e respectiva meta. A apresentação de emenda para inclusão de ações no Anexo de Prioridades e Metas deve observar o limite de 3 (três) emendas por comissão permanente da Câmara dos Deputados ou do Senado Federal e comissão mista permanente do Congresso Nacional.

Encontra-se em análise, por esta Comissão, 80 propostas de emendas, apresentadas pelos senadores Eliziane Gama, Mara Gabrilli, Simone Tebet, Jean Paul Prates, Paulo Paim, Irajá, Leila Barros, Nilda Gondim, Fabiano Contarato, Humberto Costa, Paulo Rocha, Zenaide Maia e Randolfe Rodrigues. Dessas emendas, 16 são de texto, e 64, relativas ao Anexo de Prioridades e Metas da Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2023. As emendas encontram-se discriminadas no quadro anexo.

É o relatório.

### II – Análise

As emendas propostas são restritas às competências regimentais, além de atenderem às disposições constitucionais. Esses aspectos serão confirmados, em etapa posterior do processo legislativo-orçamentário, assim como outros aspectos, ainda, deverão ser devidamente avaliados pela Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.

### III – Voto

Somos pela apresentação, por esta Comissão, de **todas as propostas de emendas de texto (65 a 80, conforme numeração do quadro anexo)**, assim como das seguintes emendas propostas ao Anexo de Prioridades e Metas da Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2023:

- a) Nº 19, na ação 210Z – RECONHECIMENTO E INDENIZAÇÃO DE TERRITÓRIOS QUILOMBOLAS, englobando, além da própria proposta de nº 19, outras dez propostas, **adotando-se todos os elementos definidos na proposta de nº 19**;
- b) Nº 36, na ação 218B – POLÍTICAS DE IGUALDADE E ENFRENTAMENTO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES, englobando, além da própria proposta de nº 36, outras onze propostas, **adotando-se todos os elementos definidos na proposta de nº 36**; e

**COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA**

- c) Nº 43, na ação 21AR – PROMOÇÃO E DEFESA DE DIREITOS PARA TODOS, englobando, além da própria proposta de nº 43, outras catorze propostas, **adotando-se todos os elementos definidos na proposta de nº 43.**

Plenário da Comissão, em 20 de junho de 2022

Senador Humberto Costa  
Relator

## COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA

### PROPOSTAS DE EMENDAS APRESENTADAS À CDH

Nº da Proposta	Tipo de emenda	Autor	Código da Ação	Ementa
1	LDO-MET	Randolfe Rodrigues	4262	(cópia) CDH - Defesa do Interesse Público no Processo Judiciário - Ministério Público do Trabalho
2	LDO-MET	Irajá	8581	(cópia) CDH - 8581 - ESTRUTURAÇÃO DA REDE DE SERVIÇOS DE ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE
3	LDO-MET	Simone Tebet	8581	(cópia) CDH - 8581 - ESTRUTURAÇÃO DA REDE DE SERVIÇOS DE ATENÇÃO PRIMÁRIA À SAÚDE
4	LDO-MET	Leila Barros	00SN	(cópia) CDH - CASA DA MULHER BRASILEIRA
5	LDO-MET	Mara Gabrilli	00SN	(cópia) 03 - Emenda de Comissão Meta - CDH Casa da Mulher
6	LDO-MET	Nilda Gondim	00SN	(cópia) (cópia) NILDA - CDH - APOIO A IMPLEMENTAÇÃO DA CASA DA MULHER BRASILEIRA E CENTROS DE ATENDIMENTO AS MULHERES
7	LDO-MET	Nilda Gondim	00SO	(cópia) (cópia) CDH - APOIO À CONSTRUÇÃO, REFORMA, EQUIPAGEM E AMPLIAÇÃO DE UNIDADES DE ATENDIMENTO SOCIOEDUCATIVO
8	LDO-MET	Mara Gabrilli	00SY	(cópia) 04 Emenda de Comissão Meta - CDH - Inclusão das pessoas com deficiências
9	LDO-MET	Randolfe Rodrigues	155L	(cópia) CDH - Aprimoramento da Infraestrutura da Fundação Nacional do Índio
10	LDO-MET	Randolfe Rodrigues	20R9	(cópia) CDH - Rede de suporte social ao dependente químico: cuidados, prevenção e reinserção social
11	LDO-MET	Randolfe Rodrigues	20UF	(cópia) CDH - Demarcação e Fiscalização de Terras Indígenas e Proteção dos Povos Indígenas Isolados
12	LDO-MET	Simone Tebet	20YJ	(cópia) CDH - 20YJ - FORTALECIMENTO DO SISTEMA NACIONAL DE VIGILÂNCIA EM SAÚDE
13	LDO-MET	Fabiano Contarato	210Z	(cópia) (cópia) Reconhecimento e Indenização de Territórios Quilombolas - CRA e CDH
14	LDO-MET	Fabiano Contarato	210Z	(cópia) (cópia) CDH - Reconhecimento e indenização de Territórios Quilombolas
15	LDO-MET	Humberto Costa	210Z	(cópia) CDH - Reconhecimento e indenização de Territórios Quilombolas
16	LDO-MET	Jean Paul Prates	210Z	(cópia) CDH - Reconhecimento e indenização de Territórios Quilombolas

## COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA

### PROPOSTAS DE EMENDAS APRESENTADAS À CDH

Nº da Proposta	Tipo de emenda	Autor	Código da Ação	Ementa
17	LDO-MET	Jean Paul Prates	210Z	(cópia) CDH - Reconhecimento e indenização de Territórios Quilombolas
18	LDO-MET	Jean Paul Prates	210Z	(cópia) Reconhecimento e Indenização de Territórios Quilombolas - CRA e CDH
19	LDO-MET	Paulo Paim	210Z	(cópia) CDH - Reconhecimento e indenização de Territórios Quilombolas
20	LDO-MET	Paulo Rocha	210Z	(cópia) Reconhecimento e Indenização de Territórios Quilombolas - CRA e CDH
21	LDO-MET	Paulo Rocha	210Z	(cópia) CDH - Reconhecimento e indenização de Territórios Quilombolas
22	LDO-MET	Simone Tebet	210Z	(cópia) CDH - 210Z - RECONHECIMENTO E INDENIZAÇÃO DE TERRITÓRIOS QUILOMBOLAS
23	LDO-MET	Zenaide Maia	210Z	(cópia) (cópia) CDH - Reconhecimento e indenização de Territórios Quilombolas
24	LDO-MET	Simone Tebet	217M	(cópia) CDH - 217M - DESENVOLVIMENTO INTEGRAL NA PRIMEIRA INFÂNCIA - CRIANÇA FELIZ
25	LDO-MET	Eliziane Gama	218B	(cópia) CDH - LDO 2023 Sugestão de emenda PRIORIDADE e META - Enfrentamento à Violência contra as Mulheres
26	LDO-MET	Fabiano Contarato	218B	(cópia) (cópia) Proteção à Vida, Fortalecimento da Família, Promoção e Defesa dos Direitos Humanos para Todos - CDH e CCJ
27	LDO-MET	Humberto Costa	218B	(cópia) CCJ Proteção à Vida, Fortalecimento da Família, Promoção e Defesa dos Direitos Humanos para Todos
28	LDO-MET	Irajá	218B	(cópia) CDH - 218B - POLÍTICAS DE IGUALDADE E ENFRENTAMENTO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES
29	LDO-MET	Jean Paul Prates	218B	(cópia) Proteção à Vida, Fortalecimento da Família, Promoção e Defesa dos Direitos Humanos para Todos - CDH e CCJ
30	LDO-MET	Mara Gabrilli	218B	(cópia) 01 - Emenda de Comissão Meta - CDH - Violência Contra As Mulheres
31	LDO-MET	Nilda Gondim	218B	(cópia) (cópia) CDH - POLÍTICAS DE IGUALDADE E ENFRENTAMENTO À VIOLÊNCIA CONTRA AS MULHERES
32	LDO-MET	Paulo Paim	218B	(cópia) CDH - Políticas de Igualdade e Enfrentamento à Violência contra Mulheres.

## COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA

### PROPOSTAS DE EMENDAS APRESENTADAS À CDH

Nº da Proposta	Tipo de emenda	Autor	Código da Ação	Ementa
33	LDO-MET	Paulo Paim	218B	(cópia) CDH - Proteção à Vida, Fortalecimento da Família, Promoção e Defesa dos Direitos Humanos para Todos.
34	LDO-MET	Paulo Rocha	218B	(cópia) Proteção à Vida, Fortalecimento da Família, Promoção e Defesa dos Direitos Humanos para Todos - CDH e CCJ
35	LDO-MET	Simone Tebet	218B	(cópia) CDH - 218B - POLÍTICAS DE IGUALDADE E ENFRENTAMENTO À VIOLENCIA CONTRA AS MULHERES
36	LDO-MET	Zenaide Maia	218B	(cópia) (cópia) Proteção à Vida, Fortalecimento da Família, Promoção e Defesa dos Direitos Humanos para Todos - CDH e CCJ
37	LDO-MET	Chico Rodrigues	219C	(cópia) CDH - AÇÃO 219C
38	LDO-MET	Randolfe Rodrigues	21AQ	(cópia) CDH - Proteção do direito à vida
39	LDO-MET	Randolfe Rodrigues	21AQ	(cópia) CDH - Proteção à vida, fortalecimento da família, promoção e defesa dos direitos humanos para todos
40	LDO-MET	Simone Tebet	21AQ	(cópia) CDH - 21AQ - PROTEÇÃO DO DIREITO À VIDA
41	LDO-MET	Eliziane Gama	21AR	(cópia) CDH - LDO 2023 Sugestão de emenda PRIORIDADE e META - Direitos para todos
42	LDO-MET	Fabiano Contarato	21AR	(cópia) (cópia) Promoção e defesa de direitos humanos combate ao racismo, proteção de povos tradicionais e quilombolas e proteção das pessoas com deficiência - CDH
43	LDO-MET	Humberto Costa	21AR	(cópia) CCJ Promoção e defesa de direitos humanos combate ao racismo, proteção de povos tradicionais e quilombolas e proteção das pessoas com deficiência
44	LDO-MET	Irajá	21AR	(cópia) CDH - 21AR - PROMOÇÃO E DEFESA DE DIREITOS PARA TODOS
45	LDO-MET	Jean Paul Prates	21AR	(cópia) Promoção e defesa de direitos humanos combate ao racismo, proteção de povos tradicionais e quilombolas e proteção das pessoas com deficiência - CDH
46	LDO-MET	Leila Barros	21AR	(cópia) CDH - ESTUDANTE DE ATITUDE
47	LDO-MET	Leila Barros	21AR	(cópia) CDH - GARANTIA DO DIREITO DOS IDOSOS
48	LDO-MET	Mara Gabrilli	21AR	(cópia) 02 - Emenda - Comissão - CDH - Direitos para Todos

## COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA

### PROPOSTAS DE EMENDAS APRESENTADAS À CDH

Nº da Proposta	Tipo de emenda	Autor	Código da Ação	Ementa
49	LDO-MET	Nilda Gondim	21AR	(cópia) (cópia) CDH - PROMOÇÃO E DEFESA DE DIREITOS HUMANOS PARA TODOS
				(cópia) CDH - Promoção e defesa de direitos humanos combate ao racismo, proteção dos povos tradicionais e quilombolas e proteção das pessoas com deficiência.
50	LDO-MET	Paulo Paim	21AR	(cópia) CDH - Promoção dos Direitos Humanos.
				(cópia) Promoção e defesa de direitos humanos combate ao racismo, proteção de povos tradicionais e quilombolas e proteção das pessoas com deficiência - CDH
52	LDO-MET	Paulo Rocha	21AR	(cópia) CDH - Promoção e Defesa de Direitos para Todos
				(cópia) CDH - 21AR - PROMOÇÃO E DEFESA DE DIREITOS HUMANOS PARA TODOS
54	LDO-MET	Simone Tebet	21AR	(cópia) (cópia) Promoção e defesa de direitos humanos combate ao racismo, proteção de povos tradicionais e quilombolas e proteção das pessoas com deficiência - CDH
				(cópia) CDH - Fortalecimento da Família
56	LDO-MET	Randolfe Rodrigues	21AS	(cópia) CDH - Funcionamento dos Conselhos e Comissões de Direitos
				(cópia) CDH - 21AT - APOIO NO FUNCIONAMENTO DOS CONSELHOS E COMISSÕES DE DIREITOS HUMANOS
58	LDO-MET	Simone Tebet	21AT	(cópia) CDH - Operacionalização e Aperfeiçoamento do Sistema Integrado Nacional de Direitos Humanos - SINDH
				(cópia) CDH - Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas.
60	LDO-MET	Paulo Paim	21BO	(cópia) CDH - Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas
				(cópia) CDH - 21BO - PROTEÇÃO E PROMOÇÃO DOS DIREITOS DOS POVOS INDÍGENAS
63	LDO-MET	Paulo Paim	21DT	(cópia) CDH - Operacionalização do auxílio-inclusão às pessoas com deficiência.
				(cópia) CDH - 21DT - OPERACIONALIZAÇÃO DO AUXÍLIO-INCLUSÃO ÀS PESSOAS COM DEFICIÊNCIA
64	LDO-MET	Simone Tebet	21DT	

## COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E LEGISLAÇÃO PARTICIPATIVA

### PROPOSTAS DE EMENDAS APRESENTADAS À CDH

Nº da Proposta	Tipo de emenda	Autor	Código da Ação	Ementa
65	LDO-TXT	Eliziane Gama	---	(cópia) CDH - LDO 2023 Sugestão de emenda de TEXTO - art. 4º - ações de enfrentamento à violência contra a mulher
66	LDO-TXT	Eliziane Gama	---	(cópia) CDH - LDO 2023 Sugestão de emenda de TEXTO - art. 19 - ações de enfrentamento à violência contra a mulher
67	LDO-TXT	Humberto Costa	---	(cópia) CE Orçamento da Educação corrido pela Inflação e pela população
68	LDO-TXT	Humberto Costa	---	(cópia) CTFC Garantia de Recursos para o Cooperativismo Solidário
69	LDO-TXT	Humberto Costa	---	(cópia) CCJ Critérios para distribuição de recursos nas ações de Incremento em atenção primária e especializada em Saúde
70	LDO-TXT	Humberto Costa	---	(cópia) CDH Orçamento da Saúde corrigido pela inflação e pelo amuento populacional
71	LDO-TXT	Humberto Costa	---	(cópia) CDH Prioridades para programa de habitação de interesse social e C&T
72	LDO-TXT	Humberto Costa	---	(cópia) CTFC Garantia de não contingenciamento das receitas próprias da Rede Federal de Ensino
73	LDO-TXT	Paulo Paim	---	(cópia) Garantir que os recursos dos IFES e Universidades não sejam Reduzidos.
74	LDO-TXT	Paulo Paim	---	(cópia) Art. 24-A - Aumentar o valor real do salário mínimo no País
75	LDO-TXT	Paulo Paim	---	(cópia) Garantia de não contingenciamento das receitas próprias da Rede Federal de Ensino.
76	LDO-TXT	Paulo Paim	---	(cópia) Abatimento dos investimentos e do programa de habitação de interesse social da meta de resultado primário.
77	LDO-TXT	Paulo Paim	---	(cópia) Garantia de Recursos para o Cooperativismo Solidário.
78	LDO-TXT	Zenaide Maia	---	(cópia) (cópia) Ganho Real do Salário Minimo
79	LDO-TXT	Zenaide Maia	---	(cópia) (cópia) Prioridades para programa de habitação de interesse social e C&T
80	LDO-TXT	Zenaide Maia	---	(cópia) (cópia) Abatimento dos investimentos e do programa de habitação de interesse social da meta de resultado primário