



SENADO FEDERAL
Comissão de Defesa da Democracia

SF/24875.80909-90

PARECER Nº , DE 2024

Da COMISSÃO DE DEFESA DA DEMOCRACIA – CDD, sobre as indicações de emendas ao Projeto de Lei Orçamentária para 2025 – Projeto de Lei nº 26/2024-CN.

Relatora: **Senadora TERESA LEITÃO**

I – RELATÓRIO

O Poder Executivo encaminhou ao Congresso Nacional, em 30/08/2024, o Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2025, Projeto de Lei nº 26/2024-CN – PLOA 2025 (Mensagem nº 982, na origem), em seguida encaminhado à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização – CMO, consoante prevê o art. 166, § 1º, da Constituição Federal. A CMO fixou o prazo de 28/11/2024 a 05/12/2024 para apresentação de emendas ao PLOA 2025.

A Instrução Normativa nº 1, de 2024 – CMO, dispõe, em seus arts. 9 a 13, sobre as emendas das comissões permanentes a serem apresentadas ao PLOA 2025. As emendas de comissão, em número de até 4 de apropriação e de até 4 de remanejamento, devem ser apresentadas juntamente com a ata da reunião que decidir por sua apresentação. Devem observar as competências regimentais da comissão e identificar de forma precisa o objeto, vedada a designação genérica que possa contemplar ações orçamentárias distintas.

Nesse contexto, esta Comissão de Defesa da Democracia do Senado Federal delibera sobre as indicações que resultarão nas emendas a serem apresentadas ao PLOA 2025.

Sob a análise desta Comissão, encontram-se 32 sugestões de emendas apresentadas pelas Senadores e Senadoras Ana Paula Lobato, Eliziane Gama,



Assinado eletronicamente, por Sen. Teresa Leitão

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/7096585598>



SENADO FEDERAL

Comissão de Defesa da Democracia

SF/24875.80909-90

Fabiano Contarato, Humberto Costa, Randolfe Rodrigues, Renan Calheiros, Teresa Leitão e Wellington Fagundes.

As indicações contemplam programações orçamentárias variadas e estão relacionadas em quadro anexo a este parecer, com número atribuído a cada proposta de emenda pela Secretaria desta Comissão.

Não foram apresentadas sugestões de emendas de remanejamento.

É o relatório.

II – ANÁLISE

Inicialmente, importa consignar que todas as sugestões apresentadas são meritórias. Entretanto, para que a Comissão não corra o risco de ter suas emendas inadmitidas pelo Comitê de Admissibilidade de Emendas, é preciso observar os limites regimentais.

As sugestões de nºs 3, 4, 6 e 9, que destinam recursos às ações “215L – Fomento à Pesquisa e ao Desenvolvimento Científico e Tecnológico”, “216F – Gestão da Política de Saneamento Básico”, “215L – Fomento à Pesquisa e ao Desenvolvimento Científico e Tecnológico” e “214O – Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental”, não se inserem nas atribuições da Comissão. Pelo mesmo motivo, a sugestão de nº 7, que altera o texto do anexo V do PLOA, a fim de prover cargos de universidades federais, encontra vedação expressa à sua admissão.

O número de indicações de emendas de apropriação extrapola o limite de 4 emendas desse tipo reservadas à CDD. Assim, a observância do limite máximo exigiu análise minudente, com fundamentos colhidos na legislação de Direito Financeiro, especialmente na citada Instrução Normativa nº 1, de 2024 – CMO. Por conta do limite quantitativo, foi possível o acolhimento apenas das sugestões de nºs 15, 29, 30 e 31.

Assim, propomos emendas que destinem recursos às seguintes ações:



Assinado eletronicamente, por Sen. Teresa Leitão

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/7096585598>



SENADO FEDERAL

Comissão de Defesa da Democracia

SF/24875.80909-90

“21BO – Direitos Pluriétnicos Culturais e Sociais dos Povos Indígenas”, no âmbito da Fundação Nacional dos Povos Indígenas – FUNAI, na forma da sugestão de nº 15, com valor de R\$ 40 milhões;

“2674 – Representação Judicial e Extrajudicial da União e suas Autarquias e Fundações Federais”, no âmbito do Advocacia-Geral da União, na forma da sugestão de nº 29, com valor de R\$ 700 milhões;

“21GF – Fomento à Participação Efetiva das Mulheres nos Espaços de Poder e Decisão”, no âmbito do Ministério das Mulheres, na forma da sugestão de nº 30, com valor de R\$ 200 milhões;

“21F0 – Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania”, no âmbito do Ministério da Justiça e Segurança Pública, na forma da sugestão de nº 31, com valor de R\$ 100 milhões.

Entendemos que essas ações tratam de temas correlatos ao fortalecimento da democracia e do Estado de Direito e que melhor se adequam às atribuições regimentais desta Comissão de Defesa da Democracia, de acordo com o art. 104-D, do Regimento Interno do Senado Federal.

III – VOTO

Diante do exposto, votamos pela aprovação das sugestões de nºs 15, 29, 30 e 31, pela inadmissão das sugestões de nºs 3, 4, 6, 7 e 9 e pela rejeição das demais sugestões, com a apresentação ao PLOA 2025, por esta Comissão de Defesa da Democracia, das seguintes emendas, conforme o seguinte quadro:

Nº CDD ¹	Nº Sug. ²	UO	Ação	Valor (R\$)	Sugestões ³
1	15	84201	21BO – Direitos Pluriétnicos Culturais e Sociais dos Povos Indígenas	40.000.000	15; 20; 28
2	29	63101	2674 – Representação Judicial e Extrajudicial da União e suas Autarquias e Fundações Federais	700.000.000	29
3	30	65101	21GF – Fomento à Participação Efetiva das Mulheres nos Espaços de Poder e Decisão	200.000.000	02; 8; 19; 30





SENADO FEDERAL
Comissão de Defesa da Democracia

SF/24875.80909-90

4	31	30101	21F0 – Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania	100.000.000	01; 05; 16; 18; 21; 26; 31
---	----	-------	---	-------------	----------------------------------

1. Número da emenda a ser apresentadas pela CDD à CMO;
2. Número da sugestão de emenda a ser utilizada como referência pela Secretaria da CDD para enviar as emendas à CMO pelo LEXOR, com as alterações indicadas na análise;
3. Números das sugestões de emendas apresentadas tendo a ação por objeto.

Ressalte-se que as emendas da Comissão devem ser acompanhadas da ata desta reunião, na qual se especificam as decisões tomadas, bem como os autores de cada sugestão, de modo a atender à Decisão Interlocutória de 2/12/2024 na Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental 854. Sugerimos ainda que a Secretaria da Comissão adote as providências que se fizerem necessárias à formalização e à apresentação das emendas junto à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.

Sala da Comissão, em 04 de dezembro de 2024.

Senadora **ELIZIANE GAMA**
Presidente

Senadora **TERESA LEITÃO**
Relatora



Assinado eletronicamente, por Sen. Teresa Leitão

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/7096585598>



SENADO FEDERAL
Comissão de Defesa da Democracia

SF/24875.80909-90

Anexo – Sugestões de Emendas ao PLOA 2024 –Apropriação

Número	Autor	Programa	UO	Ação	Descrição	Valor
01	Renan Calheiros	5115	30101	21F0	Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania	R\$ 1.000.000
02	Renan Calheiros	5661	65101	21GF	Empoderamento da Mulher	R\$ 2.000.000
03	Wellington Fagundes	2308	24101	215L	Fomento à Pesquisa e ao Desenvolvimento Científico e Tecnológico - doenças raras	R\$ 200.000.000
04	Wellington Fagundes	2322	56101	216F	Gestão da Política de Saneamento Básico	R\$ 200.000.000
05	Wellington Fagundes	5115	30101	21F0	Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania	R\$ 50.000.000
06	Wellington Fagundes	2308	24101	215L	Fomento à Pesquisa e ao Desenvolvimento Científico e Tecnológico - Doenças raras	R\$ 200.000.000
08	Wellington Fagundes	5661	65101	21GF	Fomento à Participação Efetiva das Mulheres nos Espaços de Poder e Decisão	R\$ 30.000.000
09	Wellington Fagundes	6114	44201	214O	Gestão do Uso Sustentável da Biodiversidade e Recuperação Ambiental	R\$ 100.000.000
10	Randolfe Rodrigues	1149	20101	2E24	Gestão e Fomento da Participação e do Diálogo Social	R\$ 85.000.000
11	Randolfe Rodrigues	4103	83201	21AY	Prevenção à Lavagem de Dinheiro e ao Financiamento do Terrorismo	R\$ 30.000.000
12	Randolfe Rodrigues	4103	83201	21AY	Prevenção à Lavagem de Dinheiro e ao Financiamento do Terrorismo	R\$ 30.000.000
13	Randolfe Rodrigues	1149	20101	2E24	Gestão e Fomento da Participação e do Diálogo Social	R\$ 85.000.000
14	Humberto Costa	5804	67101	21FG	Conselho Nacional de Promoção da Igualdade Racial	R\$ 20.000.000
15	Humberto Costa	5838	84201	21BO	Direitos Pluriétnicos Culturais e Sociais dos Povos Indígenas	R\$ 40.000.000
16	Humberto Costa	5115	30101	21F0	Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania	R\$ 10.000.000
17	Humberto Costa	5804	67101	21HN	Ações Afirmativas e de Combate e Superação do Racismo	R\$ 40.000.000
18	Ana Paula Lobato	5115	30101	21F0	Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania	R\$ 50.000.000
19	Ana Paula Lobato	5661	65101	21GF	Ampliação da Participação Efetiva das Mulheres nos Espaços de Poder e Decisão	R\$ 50.000.000
20	Teresa Leitão	5838	84201	21BO	Direitos Pluriétnicos Culturais e Sociais dos Povos Indígenas	R\$ 40.000.000
21	Teresa Leitão	5115	30101	21F0	Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania	R\$ 10.000.000
22	Teresa Leitão	5804	67101	21HN	Ações Afirmativas e de Combate e Superação do Racismo	R\$ 40.000.000
23	Teresa Leitão	5804	67101	21FG	Conselho Nacional de Promoção da Igualdade Racial	R\$ 20.000.000
24	Randolfe Rodrigues	6112	52101	147F	Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional	R\$ 137.200.000
25	Fabiano Contarato	5804	67101	21FG	Conselho Nacional de Promoção da Igualdade Racial	R\$ 20.000.000
26	Fabiano Contarato	5115	30101	21F0	Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania	R\$ 10.000.000
27	Fabiano Contarato	5804	67101	21HN	Ações Afirmativas e de Combate e Superação do Racismo	R\$ 40.000.000
28	Fabiano Contarato	5838	84201	21BO	Direitos Pluriétnicos Culturais e Sociais dos Povos Indígenas	R\$ 40.000.000
29	Eliziane Gama	4105	63101	2674	Representação Judicial e Extrajudicial da União e suas Autarquias e Fundações Federais	R\$ 700.000.000
30	Eliziane Gama	5661	65101	21GF	Fomento à Participação Efetiva das Mulheres nos Espaços de Poder e Decisão	R\$ 200.000.000
31	Eliziane Gama	5115	30101	21F0	Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania	R\$ 100.000.000

Assinado eletronicamente, por Sen. Teresa Leitão

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/7096585598>





SENADO FEDERAL
Comissão de Defesa da Democracia

SF/24875.80909-90

32	Eliziane Gama	5115	30101	2F07	Antes que Aconteça (Apoio e Estruturação de Políticas para Mulheres)	R\$ 405.000.000
----	---------------	------	-------	------	--	-----------------



Assinado eletronicamente, por Sen. Teresa Leitão

Para verificar as assinaturas, acesse <https://legis.senado.gov.br/autenticadoc-legis/7096585598>