



# **Sistema da Dívida e Crises: Realidade de Abundância x Cenário de Escassez**

*Maria Lucia Fattorelli*

AUDIÊNCIA PÚBLICA “O mundo do trabalho: desemprego, aposentadoria e discriminação, com foco na justiça fiscal”.

Comissão de Direitos Humanos do Senado Federal – Sen. Paulo Paim  
Brasília, 12 de julho de 2016

# PARADOXO BRASIL

## 9ª Maior Economia Mundial

### IMENSAS POTENCIALIDADES ABUNDÂNCIA

- **Maior reserva de Nióbio do mundo**
- **Terceira maior reserva de petróleo**
- **Maior reserva de água potável do mundo**
- **Maior área agricultável do mundo**
- **Riquezas minerais diversas e Terras Raras**
- **Riquezas biológicas: fauna e flora**
- **Extensão territorial e mesmo idioma**
- **Clima favorável**
- **Potencial energético, industrial e comercial**
- **Riqueza humana e cultural**

## CENÁRIO BRASIL 2015/2016 ESCASSEZ

### CRISES

- **Econômica seletiva**
  - Desindustrialização
  - Queda da atividade comercial
  - Desemprego
  - Perdas salariais
  - Privatizações
  - Encolhimento do PIB
- **Social**
- **Política**
- **Ambiental**

**AJUSTE FISCAL:** Corte de investimentos e gastos sociais; aumento de tributos para a classe média e pobre; privatizações

**CRESCIMENTO ACELERADO DA DÍVIDA PÚBLICA = CRISE FISCAL**

## ➤ Avanço de Concessões ao Capital Financeiro

- Juros elevados, sem justificativa técnica ou econômica
- Abuso na utilização de mecanismos financeiros:
  - “*Swap*” Cambial
  - Operações “Compromissadas”

≡ MENU G1 ECONOMIA NEGÓCIOS

14/08/2015 21h26 - Atualizado em 14/08/2015 21h31

### Mesmo diante de crise, lucro dos bancos não para de crescer

Lucro do Bradesco e Itaú, por exemplo, foram recordes no 2º trimestre. Juros altos e demanda por crédito podem explicar avanço dos ganhos.

- Elevação da DRU de 20 para 30%
- Independência do BC (PEC 43/2015)
- Diversos projetos PLP 257/2016, PEC 241/2016, MP 726 e 727

## ➤ Cenário de Escassez para a Economia Rea

Pesquisa de Emprego e Desemprego

### Desemprego segue em alta em três regiões

Maio: taxa de desemprego continua a subir nas regiões metropolitanas de SP e Salvador e também no DF. Na Grande Porto Alegre, fica estável e em Fortaleza há leve queda.

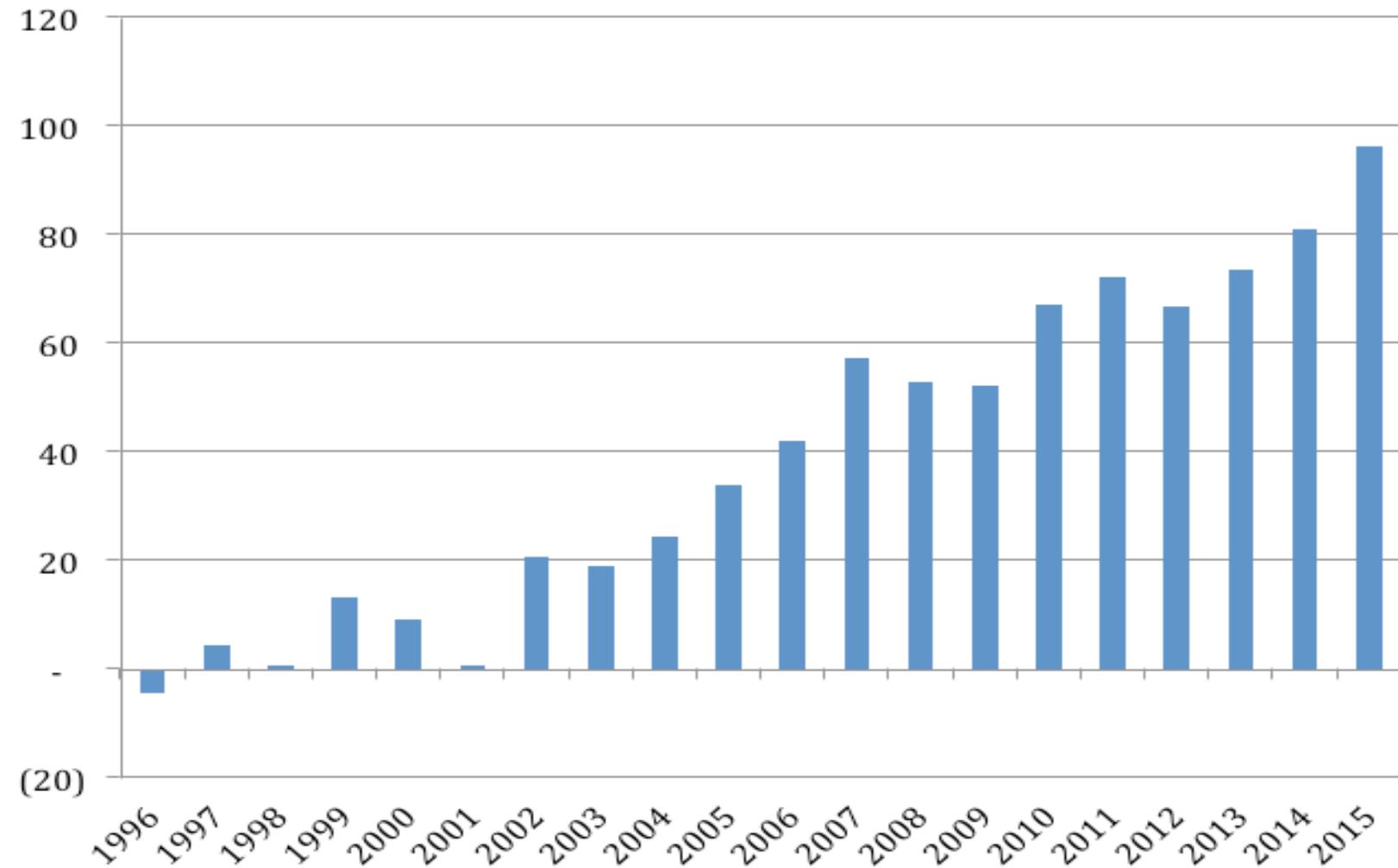


No primeiro trimestre de 2016, o desemprego atingiu 10,9% da força de trabalho brasileira e o número de desempregados chegou a 11,1 milhões de trabalhadores. Os números são muito superiores aos registrados entre janeiro e março de 2015, quando a proporção de desocupados foi estimada em 7,9%.

### Retração da economia aprofunda deterioração no mercado de trabalho

# Escandaloso crescimento do lucro dos bancos

## Lucro dos bancos (R\$ bilhões)



Fonte: <http://www4.bcb.gov.br/top50/port/top50.asp>

**Em 2015, apesar da desindustrialização, da queda no comércio, do desemprego e da retração do PIB em quase 4% o LUCRO DOS BANCOS foi 20% superior ao de 2014, e teria sido 300% maior não fossem as exageradas provisões que reduzem seus lucros tributáveis:**

**Economia**

7 - CORREIO BRAZILIENSE - Brasília, quinta-feira, 4 de novembro de 2016

**Interest rates**  
Selic: 12,57% - New York: 1,13% - New York

**Stock market**  
Bovespa: Índice Bovespa (mil pontos) 50.630 → 50.588

**Salário mínimo**  
R\$ 880

**Dólar**  
R\$ 3,916 (↓ 1,7%)

**Balanço**  
Compras, vendas na quinta-feira R\$ 4,317

**CDB**  
Previsão: 13,49% (↓ 1,49%)

**Inflação**  
IPCA (mês ante mês) Agosto/2015: 0,22% Setembro/2015: 0,24% Outubro/2015: 0,21% Novembro/2015: 0,21%

**CONJUNTURA /** Provisões aumentam 24,7% em relação a 2014 e batem recorde. Para especialistas, com desemprego maior, queda na renda e falência de empresas, instituições financeiras terão de ampliar a poupança para cobrir as perdas com inadimplência.

# Reserva de bancos contra calotes vai a R\$ 183,7 bi

# Cenário de Escassez: DÉFICIT “PRIMÁRIO”

## 2016

Projeção de déficit de R\$170,5 bilhões nas contas do Setor Público Consolidado (que engloba os orçamentos do Tesouro Nacional, Banco Central e Previdência Social).

## 2015

No ano de 2015, o mesmo Setor Público Consolidado fechou em déficit de R\$ 111,2 bilhões, como amplamente noticiado.

## Cenário propício para contrarreformas e abusivos projetos:

- **PLP 257/2016**
- **PEC 241/2016**
- **PEC 143/2015, PEC 31/2016**

**RECEITAS FEDERAIS R\$ 2,748 TRILHÕES**  
Realizadas em 2015 - Fonte: CGU - Transparência Brasil



**DESPESAS FEDERAIS R\$ 2,268 TRILHÕES**  
Pagas em 2015 - Fonte: SIARI - Sistema SigaBrasil Senado Federal



# QUANDO COMPUTADAS TODAS AS CONTAS NÃO HÁ DEFICIT

## SOBRARAM R\$ 480 bilhões em 2015

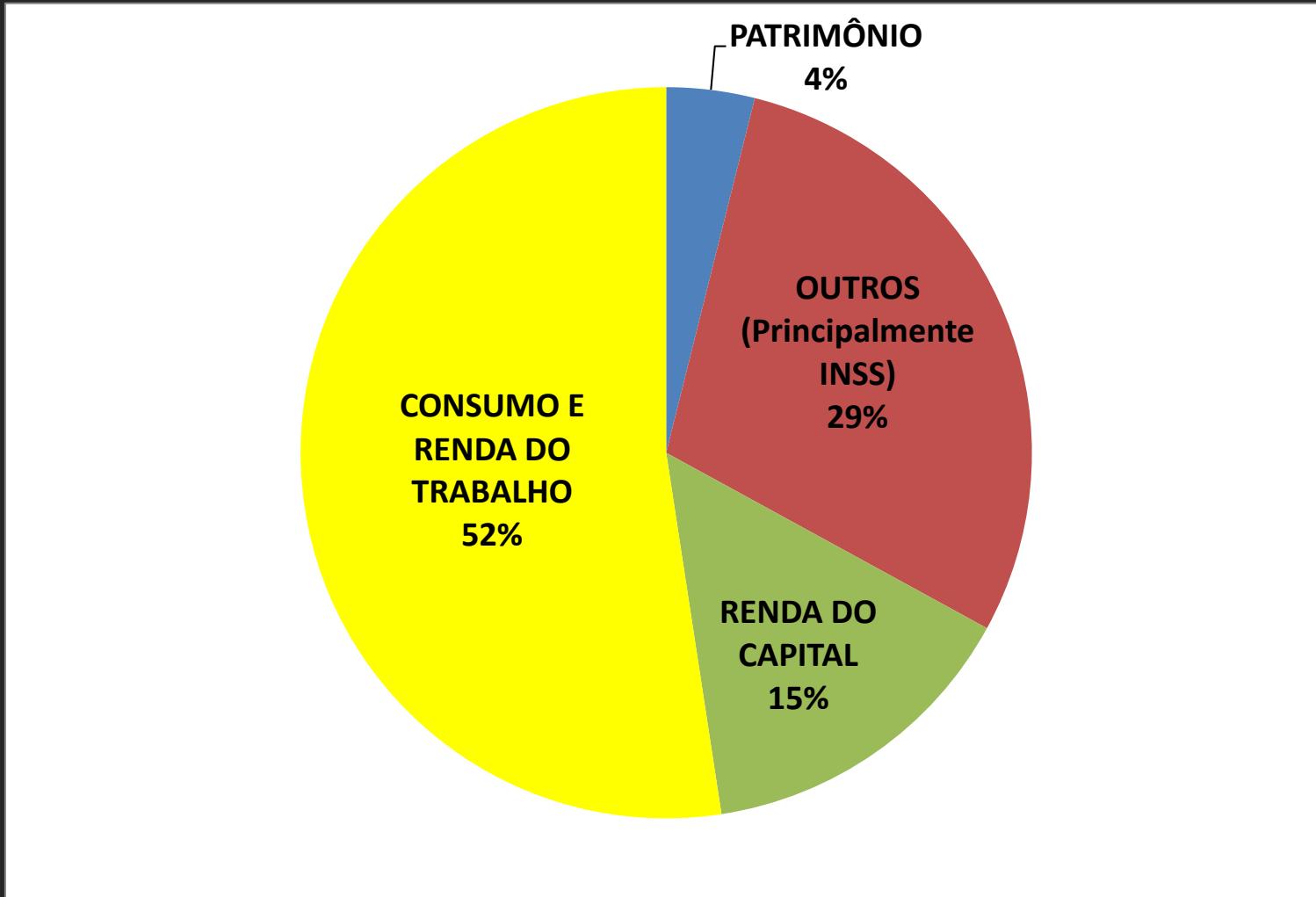
- Juros e amortizações da dívida: gasto mais relevante (42,43%)
- Dívida consumiu não somente receitas financeiras, mas também outras receitas orçamentárias, retirando recursos de áreas essenciais

# MODELO TRIBUTÁRIO INJUSTO E REGRESSIVO

- ✓ ELEVADA CARGA TRIBUTÁRIA = 34% do PIB
- ✓ PRINCÍPIOS TRIBUTÁRIOS DESRESPEITADOS
  - Capacidade Contributiva
  - Progressividade
- ✓ CONCENTRAÇÃO DA ARRECADAÇÃO
  - Federal = 71,8%
  - Estadual = 22,7%
  - Municipal = 5,5 %
- ✓ DISTORÇÕES
  - Privilégios: Baixa tributação sobre lucros exorbitantes, fortunas heranças, latifúndios, rentistas, bens supérfluos de luxo. Isenções sobre exportações, distribuição de lucros e remessas para o exterior.
  - Aberrações: Dedução dos juros sobre o capital próprio; impunibilidade.
- ✓ SONEGAÇÃO FISCAL
  - Evidente necessidade de fortalecimento da Administração Tributária

# BASE TRIBUTÁRIA: Quem financia o Estado?

Carga tributária por tipo de tributo – 2012 (Total: 34,54% do PIB)  
Esferas Federal, Estadual e Municipal



Fonte: Secretaria da Receita Federal e CONFAZ. Elaboração: Auditoria Cidadã da Dívida

# CONCENTRAÇÃO DE RENDA NO BRASIL

**0,5 %** da população ativa (renda acima de 40 salários mínimos mensais, ou R\$ 325 mil anuais) concentra:

- 30% da renda total e
- 43% de toda riqueza declarada em bens e ativos financeiros.

Fonte: IPEA - Sérgio Wulff Gobetti e Rodrigo Octávio Orair – com base em dados divulgados pela Receita Federal



PÁGINAS 2 E 3

Vivendo com menos de um salário mínimo

O desemprego e a recessão aceleraram o aumento da pobreza no Brasil em 2016.

Pesquisa mostra que 23,4% da população economicamente ativa ganha menos de R\$ 880, o piso salarial do país. No caso de André Santo, que foi dispensado da empresa onde trabalhava. Ele agora faz bicos de auxiliar de pedreiro e ganha no máximo R\$ 700 por mês para sustentar a mulher e os quatro filhos.

PÁGINA 8

**23,4 %** da população ativa vive com menos de 1 salário mínimo.

Correio Braziliense de HOJE, 12/07/2016

## Deficit da Previdência cresce 150% e superavit do governo cai em abril

Governo Temer

33 de 44 < >

Pedro Ladeira/Folhapress



Folha online 30/05/2016  
[leia também](#)

'TV Folha' tira dúvidas sobre Previdência ao vivo nesta terça

Previdência deve mudar, mas trabalhador não precisa correr ao INSS

Centrais criticam pressa do governo e fecham proposta para Previdência

[Edição impressa](#)

[calculadoras](#)



- Que déficit é esse?
- Se há déficit, por que querem aumentar a DRU de 20 para 30%?
- Se é um mal negócio, por que os bancos estão tão interessados?

# NÃO EXISTE O FALACIOSO DÉFICIT DA PREVIDÊNCIA

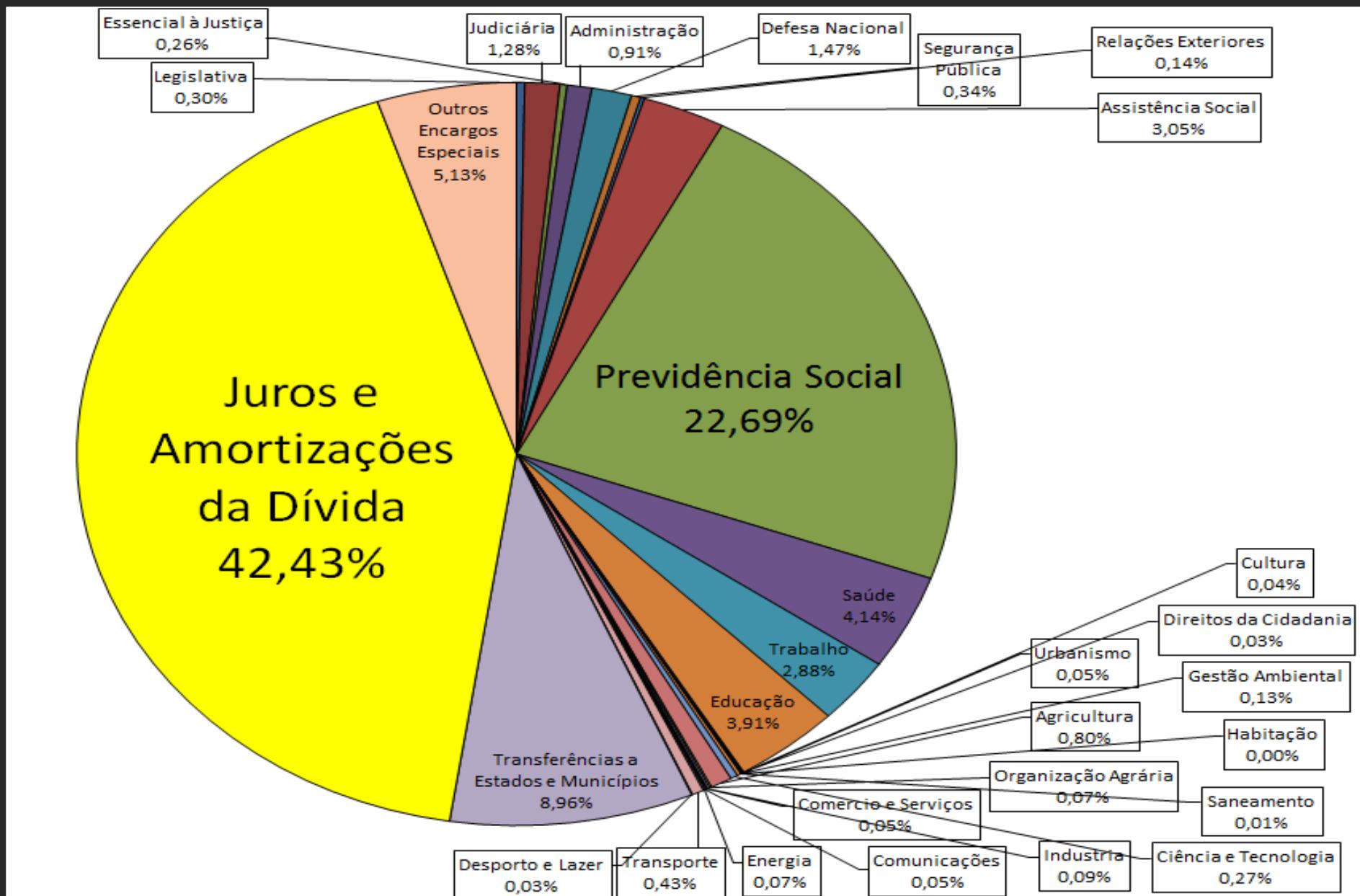
## Resumo

### Superávit da Seguridade Social - 2010 a 2015

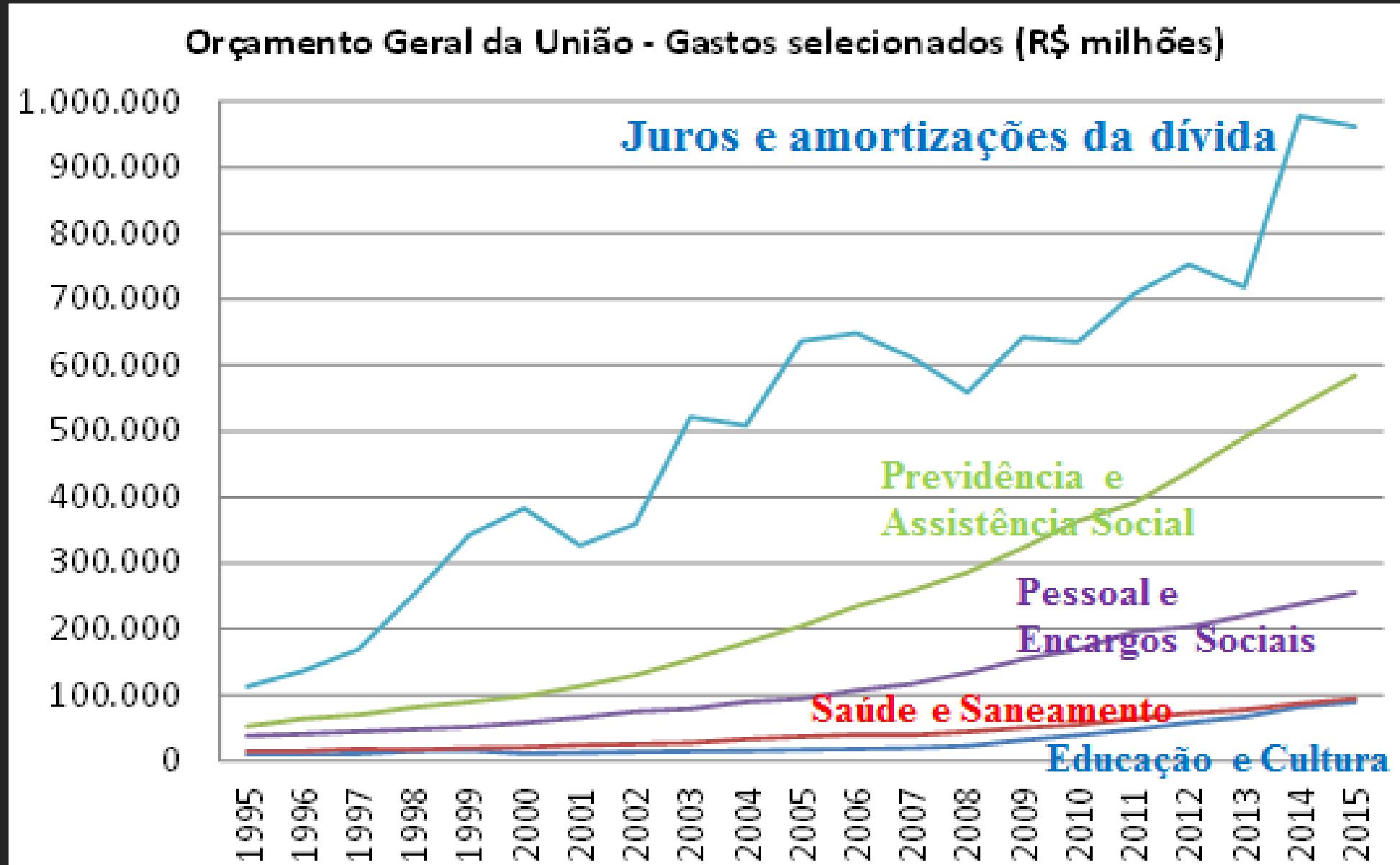
	R\$ bilhões
2010	55,1
2011	76,1
2012	83,3
2013	78,2
2014	53,9
2015	11,2

Fonte: ANFIP

# Orçamento Geral da União 2015 (Executado) Total = R\$ 2,268 trilhão



# Orçamento Geral da União – Gastos Selecionados 1995-2015



# Qual é a principal determinante da CRISE FISCAL?

## Quadro XXXVI – Títulos públicos federais

Fim de período	Responsabilidade										Bacen	Total fora do Bacen	% do PIB	
	Tesouro Nacional													
	Títulos emitidos	Carteira do Bacen	Fora do Bacen									NBCE	NBCE	
			LTN	LFT	NTN	Dívida securit.	CFT/CTN	TDA	BTN	Total		NBCF	NBCA	
2015	Jan	3 204 002	1 066 054	616 444	435 732	1 059 354	6 944	16 638	2 835	0	2 137 948	-	2 137 948	37,5
	Fev	3 298 151	1 084 797	656 252	456 502	1 074 285	6 904	16 605	2 807	0	2 213 355	-	2 213 355	38,7
	Mar	3 441 396	1 124 909	726 854	457 289	1 105 878	6 872	16 815	2 778	0	2 316 487	-	2 316 487	40,3
	Abr	3 451 710	1 117 914	678 712	482 885	1 145 606	6 839	17 025	2 730	0	2 333 796	-	2 333 796	40,4
	Mai	3 484 068	1 112 021	731 811	495 006	1 118 758	6 805	16 946	2 720	0	2 372 046	-	2 372 046	41,0
	Jun	3 585 830	1 123 411	773 981	511 178	1 150 143	6 775	17 658	2 683	0	2 462 419	-	2 462 419	42,4
	Jul	3 586 722	1 111 487	762 064	528 002	1 156 751	6 747	18 999	2 674	0	2 475 235	-	2 475 235	42,5
	Ago	3 691 613	1 139 645	798 201	562 424	1 162 978	6 717	19 019	2 629	0	2 551 968	-	2 551 968	43,7
	Set	3 802 663	1 213 927	811 239	576 417	1 172 570	6 688	19 209	2 612	0	2 588 736	-	2 588 736	44,2
	Out	3 712 379	1 208 329	693 387	590 364	1 188 388	9 142	20 171	2 597	0	2 504 049	-	2 504 049	42,6
	Nov	3 794 401	1 219 142	734 481	603 869	1 205 415	8 868	20 055	2 570	0	2 575 259	-	2 575 259	43,6
	Dez	3 936 681	1 286 515	764 479	626 192	1 229 620	7 693	19 711	2 472	0	2 650 165	-	2 650 165	44,7

**DÍVIDA INTERNA CRESCEU 732 BILHÕES em 11 meses de 2015**  
**Qual é a contrapartida dessa dívida?**

# O que está provocando rombo nas contas públicas é o custo dos mecanismos que geram “dívida” sem contrapartida alguma:

- **Elevadíssimas taxas de juros**: praticadas sem justificativa técnica, jurídica, econômica ou política, configurando-se uma transferência de renda e receita ao setor financeiro privado;
- A ilegal prática do **anatocismo**: incidência contínua de juros sobre juros, que promove a multiplicação da dívida por ela mesma;
- As escandalosas operações de **swap cambial** realizadas pelo Banco Central, que correspondem à garantia do risco de variação do dólar paga pelo BC principalmente aos bancos e a grandes empresas nacionais e estrangeiras, provocando prejuízo de centenas de bilhões em 2014/2015;
- **Remuneração da sobra do caixa dos bancos** por meio das “operações compromissadas”, realizadas pelo BC com os bancos, sem a devida transparência. Estima-se gasto de pelo menos R\$200 bilhões em 2015.

**O ajuste fiscal e os cortes devem ser feitos nos juros abusivos e mecanismos financeiros.**

# PRIVILÉGIOS FINANCEIROS DO “SISTEMA DA DÍVIDA”

- ✓ Juros elevadíssimos mensais e cumulativos
- ✓ Atualização monetária mensal e cumulativa
- ✓ Política de Superávit Primário: cortes de gastos e investimentos sociais, contingenciamentos, congelamentos salariais etc., para priorizar o pagamento dos juros da dívida pública
- ✓ Lucros das estatais
- ✓ Resultado de privatizações
- ✓ DRU – Desvinculação das Receitas da União
- ✓ Desvinculação de recursos específicos de outras áreas (MP 435 e 450)
- ✓ Pagamentos de dívidas de Estados e Municípios à União
- ✓ Emissão de títulos para pagar juros (Desp. Corrente. Fere art. 167 CF)
- ✓ Emissão de títulos para cobrir prejuízos do BC (Direitos sociais NÃO)
- ✓ Ausência de limites para custo da política monetária (LRF não limita)

# PLP-257/2016

*“...assegurar a manutenção da estabilidade econômica, crescimento econômico e sustabilidade intertemporal da dívida pública”*

Se submetidas a uma auditoria, tanto as dívidas dos estados como a dívida federal seriam em grande parte anuladas!

## PEC-241/2016

*“...Faz-se necessária mudança de rumos nas contas públicas, para que o País consiga, com a maior brevidade possível, restabelecer a confiança na sustentabilidade dos gastos e da dívida pública...”*

- ✓ Congelamento de gastos primários por 20 anos!
- ✓ Liberdade para gastos com dívida e despesas com aumento de capital de empresas estatais não dependentes...

# **POLÍTICA MONETÁRIA TRAVA O PAÍS**

## **JUROS ABUSIVOS**

- Taxa Básica (SELIC) 14,25%
- Títulos negociados a 16,81% em 21/01/2016

## **CONTROLE INFLACIONÁRIO ???**

- JUROS ELEVADOS não servem para controlar a inflação brasileira
- **BASE MONETÁRIA RESTRITA**, inferior a 5% do PIB no Brasil (enquanto em todas as demais grandes economias mundiais é de cerca de 40% do PIB) estimula aumento das taxas de juros de mercado. Deixamos de emitir moeda, mas emitimos dívida, que paga os juros mais elevados do mundo.

**“O Banco Central está suicidando o Brasil”**

<http://www.gazetadopovo.com.br/opiniao/artigos/o-banco-central-esta-suicidando-o-brasil-dh5s162swds5080e0d20jsmpc>

# Quem está pensando o BRASIL ?

FINANCIAL SECTOR ASSESSMENT PROGRAM

BRAZIL

IOSCO OBJECTIVES AND PRINCIPLES OF SECURITIES REGULATION

## DETAILED ASSESSMENT OF IMPLEMENTATION

JUNE 2013 (REVISED)<sup>1</sup>

INTERNATIONAL MONETARY FUND  
MONETARY AND CAPITAL MARKETS DEPARTMENT

THE WORLD BANK  
FINANCIAL AND PRIVATE SECTOR DEVELOPMENT  
VICE PRESIDENCY

# Recomendações do FMI: Política Monetária

- Aprovação de lei assegurando a “autonomia” do Banco Central, especificamente garantindo mandato para diretores, como uma política monetária objetiva
- Perseverança com a política de controle inflacionário com metas
- Responsabilidade Fiscal e ao mesmo tempo liberdade monetária e câmbio flutuante
- Redução da presença do setor público e aumento da participação da banca estrangeira
- Implantação urgente de ERM – Empresa para Gerenciar Risco
- Fundos de pensão: para atingir padrão internacional e cooperação, recomenda fortemente “Memorando de Entendimento” com jurisdições estrangeiras.  
Garantia de remuneração para administradores
- Fundo Garantidor de Crédito: Linha de crédito sem garantias a partir do BC ou governo, a taxas de mercado, em caso de crise sistêmica
- Empoderar o BC para fornecer **recursos para recapitalização da banca**
- Retirar exigências legais e trabalhistas em caso de fusão, incorporação
- Estimular participação privada em financiamentos imobiliários (CCI)
- Bovespa deveria rever o Mecanismo de Compensação de investidores contra perdas no mercado de capitais devido a erros operacionais

# PARADOXO BRASIL



*Estamos muito  
distantes do  
Brasil que  
queremos*

- **9<sup>a</sup> ECONOMIA MUNDIAL**
- **Pior distribuição de renda do mundo** <http://iepecdg.com.br/uploads/artigos/SSRN-id2479685.pdf>  
COMPARADO COM [GINI index](#) | [Data](#) | [Table](#)
- **75º no ranking de respeito aos Direitos Humanos – IDH**
- **Penúltimo no ranking da Educação entre 40 países** (Índice Global de Habilidades Cognitivas e Realizações Educacionais )
- **Penúltimo no ranking do crescimento econômico em 2016**

# **AUDITORIA DA DÍVIDA**

**Prevista na Constituição Federal de 1988**

**Plebiscito popular ano 2000: mais de seis milhões de votos**

**AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA**

**[www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)**

**CPI da Dívida Pública**

Passo importante, mas ainda não significa o cumprimento da Constituição

# ESTRATÉGIAS DE AÇÃO

CONHECIMENTO DA REALIDADE

MOBILIZAÇÃO SOCIAL CONSCIENTE

AÇOES CONCRETAS

- Participação em **NÚCLEOS** da Auditoria da Dívida Pública e no **CURSO**
- **Frente Parlamentar Mista** para realizar Auditoria da Dívida com Participação Social
- Reivindicar a AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO CIDADÃ para desmascarar o “Sistema da Dívida” e redirecionar a aplicação dos recursos
- Sair do cenário de escassez para viver a realidade de abundância, garantindo vida digna para todas as pessoas.

**A apenas 15 quilômetros do Palácio do Planalto, centenas de brasileiros e brasileiras, inclusive idosos e crianças, disputam o lixo de Brasília para sobreviver. Isso é consequência do Sistema da Dívida. Precisamos sair desse cenário de escassez. É URGENTE REALIZAR AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO SOCIAL**



***Maria Lucia Fattorelli***

[www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)

[www.facebook.com/auditoriacidada.pagina](http://www.facebook.com/auditoriacidada.pagina)