

Reforma Tributária

Que país queremos?

Comissão de Constituição, Justiça e Cidadania
Senado Federal



Brasília, 27 de agosto de 2019

**Por que
reformular
?**

Brasil que temos



Brasil que podemos ter



Como é nosso sistema tributário ?



COMPLEXO

Em 30 anos de Constituição

390.726 normas tributárias (1,92
normas tributárias por hora /dia útil).

16 emendas constitucionais tributárias

107	Namibia	60.53	+0.24
108	Papua New Guinea	60.12	+1.19
109	Brazil	60.01	+2.96
110	Nepal	59.63	-0.32
111	Malawi	59.59	+0.84

Rank	Economy	EODB score	EODB score change	Rank	Economy	EODB score	EODB score change	Rank	Economy	EODB score	EODB score change
1	New Zealand	86.59	0.00	65	Colombia	69.24	+0.20	129	Barbados	56.78	0.00
2	Singapore	85.24	+0.27	66	Luxembourg	69.01	0.00	130	St. Vincent and the Grenadines	56.35	+0.01
3	Denmark	84.64	+0.59	67	Costa Rica	68.89	-0.47	131	Cabo Verde	55.95	+0.02
4	Hong Kong SAR, China	84.22	+0.04	68	Peru	68.83	+0.56	132	Nicaragua	55.64	+0.37
5	Korea, Rep.	84.14	-0.01	69	Vietnam	68.36	+1.59	133	Palau	55.59	+0.01
6	Georgia	83.28	+0.48	70	Kyrgyz Republic	68.33	+2.57	134	Guyana	55.57	-1.21
7	Norway	82.95	+0.25	71	Ukraine	68.25	+0.94	135	Mozambique	55.53	+1.78
8	United States	82.75	-0.01	72	Greece	68.08	-0.12	136	Pakistan	55.31	+2.53
9	United Kingdom	82.65	+0.33	73	Indonesia	67.96	+1.42	137	Togo	55.20	+6.32
10	Macedonia, FYR	81.55	+0.32	74	Mongolia	67.74	+0.27	138	Cambodia	54.80	+0.41
11	United Arab Emirates	81.28	+2.37	75	Jamaica	67.47	+0.55	139	Maldives	54.43	+0.10
12	Sweden	81.27	0.00	76	Uzbekistan	67.40	+1.08	140	St. Kitts and Nevis	54.36	+0.01
13	Taiwan, China	80.90	+0.24	77	India	67.23	+6.63	141	Senegal	54.15	+0.37
14	Lithuania	80.83	+0.29	78	Oman	67.19	-0.02	142	Lebanon	54.04	+0.07
15	Malaysia	80.60	+2.57	79	Panama	66.12	+0.41	143	Niger	53.72	+1.24
16	Estonia	80.50	+0.01	80	Tunisia	66.11	+1.51	144	Tanzania	53.63	+0.34
17	Finland	80.35	+0.05	81	Bhutan	66.08	+0.20	145	Mali	53.50	+0.23
18	Australia	80.13	-0.01	82	South Africa	66.03	+1.37	146	Nigeria	52.89	+1.37
19	Latvia	79.59	+0.33	83	Qatar	65.89	+0.64	147	Grenada	52.71	+0.07
20	Mauritius	79.58	+1.29	84	Malta	65.43	+0.28	148	Mauritania	51.99	+0.92
21	Iceland	79.35	+0.05	85	El Salvador	65.41	+0.21	149	Gambia, The	51.72	+0.23
22	Canada	79.26	+0.38	86	Botswana	65.40	+0.46	150	Marshall Islands	51.62	+0.01
23	Ireland	78.91	-0.51	87	Zambia	65.08	+1.48	151	Burkina Faso	51.57	+0.12
24	Germany	78.90	0.00	88	San Marino	64.74	+2.27	152	Guinea	51.51	+2.02
25	Azerbaijan	78.64	+7.10	89	Bosnia and Herzegovina	63.82	+0.27	153	Benin	51.42	+0.13
26	Austria	78.57	+0.03	90	Samoa	63.77	+0.01	154	Lao PDR	51.26	+0.11
27	Thailand	78.45	+1.06	91	Tonga	63.59	+0.03	155	Zimbabwe	50.44	+1.92
28	Kazakhstan	77.89	+0.73	92	Saudi Arabia	63.50	+1.62	156	Bolivia	50.32	+0.15
29	Rwanda	77.88	+4.15	93	St. Lucia	63.02	+0.06	157	Algeria	49.65	+2.06
30	Spain	77.68	+0.07	94	Vanuatu	62.87	-0.21	158	Kimbati	49.07	+0.33
31	Russian Federation	77.37	+0.61	95	Uruguay	62.60	+0.34	159	Ethiopia	49.06	+0.91
32	France	77.29	+0.99	96	Seychelles	62.41	-0.01	160	Micronesia, Fed. Sts.	48.99	0.00
33	Poland	76.95	-0.36	97	Kuwait	62.20	+0.75	161	Madagascar	48.89	+0.71
34	Portugal	76.55	-0.07	98	Guatemala	62.17	+1.01	162	Sudan	48.84	+3.75
35	Czech Republic	76.10	+0.05	99	Djibouti	62.02	+8.87	163	Sierra Leone	48.74	+0.15
36	Netherlands	76.04	+0.01	100	Sri Lanka	61.22	+1.80	164	Comoros	48.66	+0.14
37	Belgium	75.77	+0.72	101	Fiji	61.15	+0.04	165	Suriname	48.05	-0.05
38	Switzerland	75.69	+0.01	102	Dominican Republic	61.12	+0.55	166	Cameroon	47.78	+0.83
39	Japan	75.65	+0.05	103	Dominica	61.07	+0.04	167	Afghanistan	47.77	+10.64
40	Slovenia	75.61	+0.02	104	Jordan	60.98	+1.42	168	Burundi	47.41	+0.73
41	Armenia	75.37	+2.06	105	Trinidad and Tobago	60.81	-0.12	169	Gabon	45.58	-0.23
42	Slovak Republic	75.11	+0.29	106	Lesotho	60.60	+0.19	170	São Tomé and Príncipe	45.14	+0.30
43	Turkey	74.33	+4.34	107	Namibia	60.53	+0.24	171	Iraq	44.72	+0.04
44	Kosovo	74.15	+0.44	108	Papua New Guinea	60.12	+1.19	171	Myanmar	44.72	+0.51
45	Belgium	73.95	+2.24	109	Brazil	60.01	+2.96	173	Angola	43.86	+2.16
46	China	73.64	+8.64	110	Nepal	59.63	-0.32	174	Liberia	43.51	-0.04
47	Moldova	73.54	+0.38	111	Malawi	59.59	+0.84	175	Guinea-Bissau	42.85	+0.27
48	Serbia	73.49	+0.17	112	Antigua and Barbuda	59.48	+0.06	176	Bangladesh	41.97	+0.91
49	Israel	73.23	+0.64	113	Paraguay	59.40	+0.41	177	Equatorial Guinea	41.94	+0.28
50	Montenegro	72.73	+0.20	114	Ghana	59.22	+2.06	178	Timor-Leste	41.60	+1.71
51	Italy	72.56	-0.15	115	Solomon Islands	59.17	+0.33	179	Syrian Arab Republic	41.57	+0.02
52	Romania	72.30	-0.53	116	West Bank and Gaza	59.11	+0.39	180	Congo, Rep.	39.83	+0.36
53	Hungary	72.28	+0.34	117	Eswatini	58.95	+0.13	181	Chad	39.36	+1.15
54	Mexico	72.09	-0.18	118	Bahamas, The	58.90	+0.77	182	Haiti	38.52	+0.11

Fonte: <https://ibpt.com.br/noticia/2683/Quantidade-de-NORMAS-EDITADAS-NO-BRASIL-30-anos-da-constituicao-federal-de-1988>

BASES TRIBUTÁRIAS	ENTE FEDERADO	TRIBUTOS	SISTEMA ATUAL			
			VALORES (R\$)		% ARREC. TOTAL	% PIB
CONSUMO	UNIÃO	CIDE-COMBUSTÍVEIS	5.790.000.000	907.158.795.631	45,34%	13,83%
		COFINS	218.858.000.000			
		IMPOSTO S/ IMPORTAÇÃO	32.525.000.000			
		I.P.I-TOTAL	48.474.000.000			
		PIS/PASEP	58.476.000.000			
		IOF	34.543.000.000			
	ESTADOS	ICMS	445.727.672.431			
	MUNICIPIOS	ISS*	62.765.123.200			
PREVIDÊNCIA	UNIÃO	CSLL	69.248.000.000	505.228.000.000	25,25%	7,70%
		PSS/ CONTR. PLANO SEG	33.804.000.000			
		RECEITA PREVIDENCIÁRIA	402.176.000.000			
RENDA	UNIÃO	IMPOSTO RENDA TOTAL	359.698.000.000		17,98%	5,48%
PROPRIEDADE	UNIÃO	ITR	1.370.000.000	49.648.445.063	2,48%	0,76%
	ESTADOS	IPVA	40.864.970.519			
		ITCMD	7.413.474.544			
	MUNICIPIOS	IPTU *	38.204.857.600			
		ITBI *	9.551.214.400			
OUTRAS RECEITAS	UNIÃO	OUTRAS ADM PELA RFB	40.502.000.000,00	94.427.545.752	4,72%	1,44%
	ESTADOS	TAXAS	12.810.400.448,35			
		OUTROS	19.283.798.103,65			
	MUNICIPIOS	TAXAS	9.551.214.400,00			
		OUTROS	12.280.132.800,00			
REC. RFB. ADM POR OUTROS ÓRGÃOS			36.945.000.000,00			
TOTAL (UNIÃO E ESTADOS)			2.000.861.858.446			
CARGA TRIBUTÁRIA TOTAL			30,50%			

Como é nossa arrecadação ?

PIB (2017)* **6.559.900.000.000,00**

Fonte: <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-noticias/2013-agencia-de-noticias/releases/20166-pib-avanca-1-0-em-2017-e-fecha-ano-em-r-6-6->

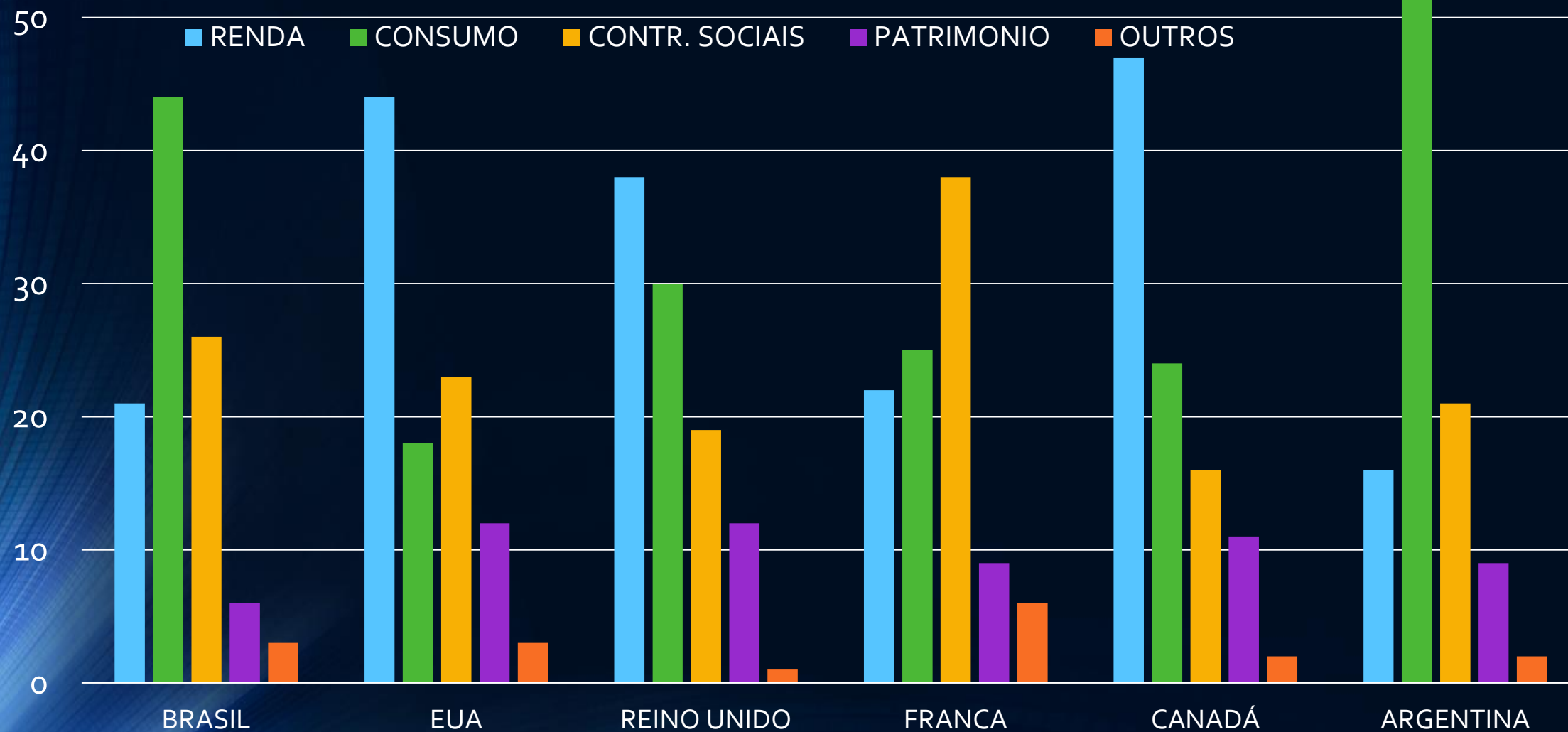
** Receita total dos municípios, considerando carga tributária de 2,08% do PIB: R\$ 136.445.920.000,00.

Fonte: <http://idg.receita.fazenda.gov.br/dados/receitadata/estudos-e-tributarios-e-aduaneiros/estudos-e-estatisticas/carga-tributaria-no-brasil/carga-tributaria-2013.pdf>

***IPTU, ISS e ITIV correspondem a 28%, 46% e 7% da receita total dos municípios.

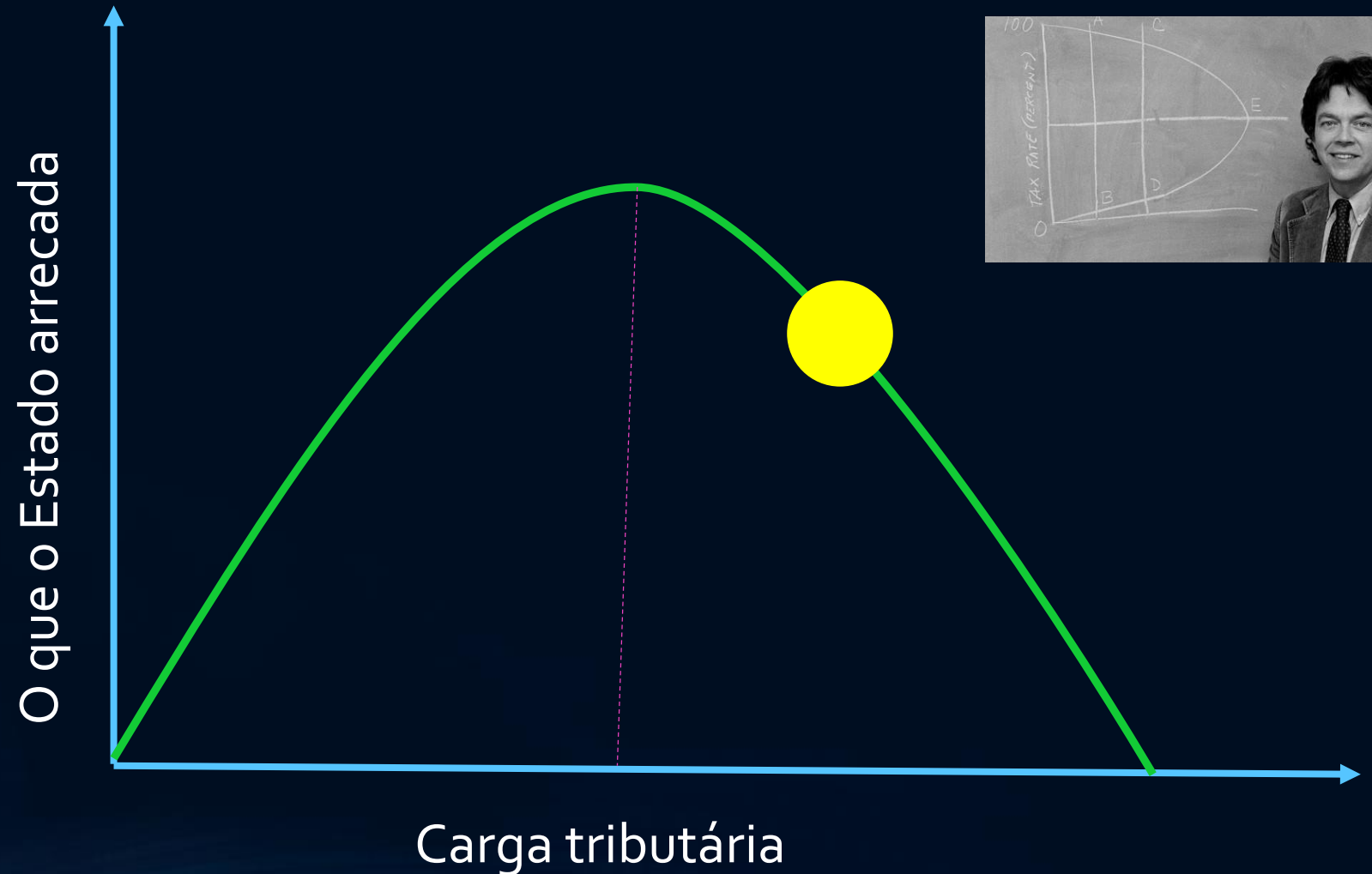
Fonte: https://fgvprojetos.fgv.br/sites/fgvprojetos.fgv.br/files/iptu_no_brasil_um_diagnostico_abrangente_0.pdf

INJUSTO. Concentração no consumo.



INEFICIENTE. Não há mais espaços para aumento!

O aumento da tributação, além de certo ponto, se torna improdutivo, à medida que a receita também passa a diminuir. (aumento de sonegação, elisão, evasão etc.)



Pouco transparente. Quanto pagamos?



Restaurante Pereira da Laurentina, Lda.
NIF:500618011
Talao DC 17003/3479
MesaCave 150
Data:2017-05-30 Hora:21:51

Qt	Artigo	IV	Total
2	Pastel Bacalh	13	€ 2.50
1	Alto Assado1p	13	€ 19.60
1	1/2Couvada B.	13	€ 18.60
1	1/2 Agua	13	€ 2.80
1	Alvarinho Palacio Brej	23	€ 28.50
1	Baba Camelo	13	€ 3.40
1	Cafe	13	€ 1.20
Total			€ 76.60
Taxa	Base	IVA	Total
13.00	€ 42.57	€ 5.53	€ 48.10
23.00	€ 23.17	€ 5.33	€ 28.50
Total	€ 65.74	€ 10.86	€ 76.60

Os produtos adquiridos foram colocados a disposição do cliente a 2017-05-30

Este documento nao serve de factura

XkKe-Processado por programa
certificado n. 0071/AT

CNPJ: 30.633.328/0001-06 LASTRO RESTAURANTE E COMERCIO ESPECIALIZADO EM SERVIR BEBIDA
QUADRA CLS 206 BLOCO A, 2 LOJA ASA SUL BRASILIA-DF
Fone: 3543-0302 I.E.: 07863458001-51
Documento Auxiliar da Nota Fiscal de Consumidor Eletrônica

#	Código	Descrição	Qtde	Un	Valor unit	Valor total
001	ITE1370	ANTARTICA ORIGINAL 600ML	2	Unidad X	13,00	26,00
002	ITE1104	BIFE DE CHORIZO	1	Unidad X	48,00	48,00
003	ITE1120	CAESAR SALAD ACOMPANHAMENTO	1	Unidad X	0,01	0,01
004	ITE1122	FAROFA DE OVOS ACOMPANHAMENTO	1	UND X	0,01	0,01
005	AD15	COUVERT	1	Unidad X	7,00	7,00
006	AD19	GORJETA	1	Unidad X	7,40	7,40
Qtde. Total de Itens						006
Valor Total R\$						88,42
FORMA DE PAGAMENTO						VALOR PAGO R\$
Cartão de Débito						88,42

Consulte pela Chave de Acesso em
<http://www.fazenda.df.gov.br/nfce/consulta>
5319 0130 6333 2800 0106 6500 1000 0184 7510 0039 3991



CONSUMIDOR - CPF 598.989.415-53
GEORGE ALEX LIMA DE SOUZA
NFC-e nº 000018475 Série 001
16/01/2019 22:53:36
Protocolo de Autorização:

trib aprox R\$ 22,78 Fed, R\$ 0,00 Est e R\$ 0,00 Mun. Fonte: IBPT/
empresometro.com.br D529CB
Certão : 623
PDV:Caixa 01
PROCON 151 - Setor Comercial Sul Q. 6 - Brasília, DF, 70297-400
Sistema TronSolution (www.tronsoft.com.br)
ic.p/LASTRO RESTAURANTE E COMERCIO ESPECIALIZADO EM SERVIR BEBI
DAS LTDA

Como é percebida nossa carga tributária ?

REFERÊNCIAS (REF)

- 1 <http://www.abramge.com.br/portal/index.php/pt-BR/noticias-do-setor/208-a-carga-tributaria-sobre-os-planos-de-saude-tribut%C3%A1ria-sobre-sa%C3%BAde-e-educa%C3%A7%C3%A3o-supera-a-de-bancos-1.915424>
- 2 http://www.quantocustaobrasil.com.br/downloads/impostos_quantocustaobrasil.pdf
- 3 <https://www.icarros.com.br/noticias/geral/imposto-sobre-carros-no-brasil-e-maior-do-mundo,-diz-anfavea/20463.html>
- 4 <http://www.fiepr.org.br/sombradoimposto/veja-o-quanto-voce-paga-de-imposto-1-14466-115735.shtml>
- 5 <https://www.nolar.com.br/esocial-domestico/quais-tributos-constam-na-guia-dae-do-esocial/>
- 6 http://www.ipea.gov.br/desafios/index.php?option=com_content&view=article&id=1032:catid=28&Itemid=23
- 7
- 8

BASES TRIBUTÁRIAS	DESCRIÇÃO	REF	RENDA ATÉ 30 SALÁRIOS MÍNIMOS			RENDA ATÉ 2 SALÁRIOS		
			CARGA TRIBUTARIA	28.620,00	QUANTO DE TRIBUTOS?	CARGA TRIBUTARIA	1.908,00	QUANTO DE TRIBUTOS?
CONSUMO	MERCADO		35,00%	1.000,00	350,00	28,00%	650,00	182,00
	ENERGIA	6	48,00%	300,00	144,00	48,00%	50,00	24,00
	COMBUSTIVEL	6	53,00%	1.000,00	530,00	53,00%	296,28	157,03
	MORADIA	8	28,00%	3.500,00	980,00	28,00%	680,00	190,40
	TELEFONIA	6	46,00%	150,00	69,00	46,00%	30,00	13,80
	EMPREGADA	7	23,00%	1.500,00	345,00			
	TV POR ASSINAT	6	46,00%	150,00	69,00			
	RESTAURANTE	3	32,31%	1.000,00	323,10			
	VIAGEM	6	22,00%	700,00	154,00			
	PLANO SAUDE	1	26,68%	835,20	222,83			
	EDUCAÇÃO	2	21,87%	1.708,33	373,61			
	VESTUARIO	4	34,67%	200,00	69,34	34,67%	30,00	10,40
	VEICULO (AQ. MNT)	5	51,50%	2.166,67	1.115,83			
TOTAIS				14.210,20	4.745,72		1.736,28	577,63
CONSUMO			16,58%	4.745,72		30,27%	577,63	



Os mais pobres pagam até 83% mais tributo sobre o consumo que os mais ricos!

Premissas para a Reforma Tributária

- Sistema mais simples e menos oneroso

- (Obrigações tributárias claras, fáceis de cumprir. **SCI**. Maior diálogo com os Fiscos)

- Consumo precisa ser desonerado

(Alívio imediato para classes media e baixa. Retirar a regressividade. **R\$ 900 bi sobre o consumo**)

- Pacto federativo precisa ser fortalecido

- (Maior destinação recursos a Estados e Municípios. Apesar de FPE/FPM...)

- Forças produtivas precisam ser destravadas e estimuladas

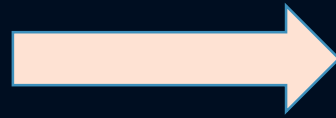
- (Competitividade. Redução de despesas operacionais. Possibilidade de incremento em investimentos e contratações)

- Mudança na relação fisco-contribuinte

- Efetividade no cumprimento do novo sistema tributário. Haully. Capítulo Administração tributária

Algumas sugestões

Extinção de tributos
federais (PIS,
COFINS, IPI, IOF,
CIDE combustíveis)



IVA FEDERAL

única legislação

MESMA ARRECADAÇÃO:
366 BILHOES.

Repasse automático parcela
IPI extinto. Conta corrente.

Não altera o pacto
federativo.

CIDE COMBUSTÍVEIS	5.790.000.000
COFINS	218.858.000.000
I.P.I-TOTAL	48.474.000.000
PIS/PASEP	58.476.000.000
IOF	34.543.000.000
TOTAL	366.141.000.000

Algumas sugestões

Extinção do ICMS
e do ISS



IVA ESTADUAL

Única legislação

~~ICMS: 445 bilhões~~

~~ISS: 62 bilhões~~

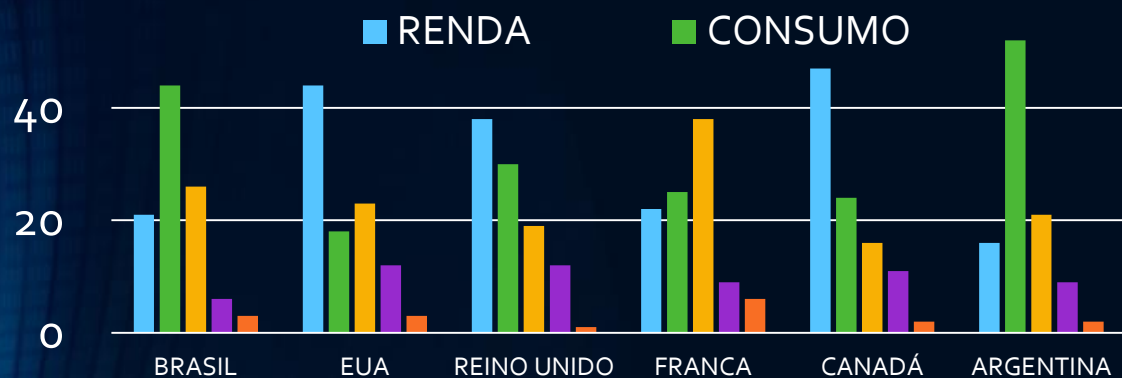
MESMA ARRECADAÇÃO: 507 BILHÕES.

Repasse automático aos municípios (ex. simples nacional).

Fortalecimento do pacto federativo.

Curiosidade: Das 1958h* para cumprir obrigações tributárias, 1160h são para o ICMS.

Algumas sugestões



Dividendos distribuídos em 2018: 280 bilhões

Transferências patrimoniais em 2018: 160 bilhões

Fonte: Receita Federal

IVA FEDERAL
366 bilhões

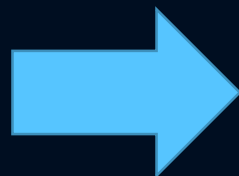
ITR.....14 bilhões
Dividendos.....42 bilhões
Herança.....24 bilhões

IVA FEDERAL
desonerado
286 bilhões

80 bilhões
de desoneração sobre o consumo

Algumas sugestões

Redução da cota patronal
($<20\%$)



Imposto sobre transação
bancária

R\$ 252 bilhões*

250 bilhões** (alíquota 1%)



CRFB/ Art. 195. A seguridade social será financiada por toda a sociedade, de forma direta e indireta, nos termos da lei, mediante recursos provenientes dos orçamentos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, e das seguintes contribuições sociais:

O empregador paga por 5, mas só leva 4

* Fonte: <http://receita.economia.gov.br/dados/receitadata/arrecadacao/arrecadacao-por-divisao-economica-da-cnae/arrecadacao-por-divisao-economica-cnae-2011-2017-1.pdf>

** Fonte:
<http://www.ipeadata.gov.br/exibeserie.aspx?serid=38415>.
variação nominal PIB (2007-2018)

Brasil que podemos ter



Brasil que temos

