

# **COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE**

## PAUTA DA 31ª REUNIÃO

(1ª Sessão Legislativa Ordinária da 57ª Legislatura)

03/10/2023 TERÇA-FEIRA às 09 horas

Presidente: Senadora Leila Barros

**Vice-Presidente: Senador Fabiano Contarato** 



#### Comissão de Meio Ambiente

31ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA, DA 1ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA 57ª LEGISLATURA, A REALIZAR-SE EM 03/10/2023.

# 31ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA

# terça-feira, às 09 horas

# **SUMÁRIO**

FINALIDADE	PÁGINA
Instruir o PL 3649/2023, que "Dispõe sobre a estadualização do Parque Nacional da Chapada dos Guimarães".	8

#### **COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE - CMA**

PRESIDENTE: Senadora Leila Barros VICE-PRESIDENTE: Senador Fabiano Contarato

(17 titulares e 17 suplentes)

TITULARES	SUPLENTES

HIULANLO				OUI ELITIEO			
Bloco Parlamentar Democracia(UNIÃO, MDB, PODEMOS, PDT, PSDB)							
Marcio Bittar(UNIÃO)(3)	AC	3303-2115 / 2119 / 1652	1	Carlos Viana(PODEMOS)(3)(14)	MG	3303-3100	
Jayme Campos(UNIÃO)(3)	MT	3303-2390 / 2384 / 2394	2	Plínio Valério(PSDB)(3)(14)	AM	3303-2898 / 2800	
Confúcio Moura(MDB)(3)	RO	3303-2470 / 2163	3	Veneziano Vital do Rêgo(MDB)(3)(14)(21)(20)	PB	3303-2252 / 2481	
Giordano(MDB)(3)	SP	3303-4177	4	Alessandro Vieira(MDB)(7)(14)	SE	3303-9011 / 9014 / 9019	
Marcos do Val(PODEMOS)(3)	ES	3303-6747 / 6753	5	Cid Gomes(PDT)(6)(14)	CE	3303-6460 / 6399	
Leila Barros(PDT)(3)	DF	3303-6427	6	Zequinha Marinho(PODEMOS)(9)(14)(19)	PA	3303-6623	
Bloco Par	lamen	tar da Resistência	Dei	mocrática(REDE, PT, PSB, PSD)			
Margareth Buzetti(PSD)(2)	MT	3303-6408	1	Vanderlan Cardoso(PSD)(2)(5)	GO	3303-2092 / 2099	
Eliziane Gama(PSD)(2)	MA	3303-6741	2	Nelsinho Trad(PSD)(2)	MS	3303-6767 / 6768	
Sérgio Petecão(PSD)(2)(18)(5)(15)	AC	3303-4086 / 6708 / 6709	3	Otto Alencar(PSD)(2)	ВА	3303-3172 / 1464 / 1467	
Jaques Wagner(PT)(2)	BA	3303-6390 / 6391	4	Beto Faro(PT)(2)	PA	3303-5220	
Fabiano Contarato(PT)(2)	ES	3303-9054 / 6743	5	Teresa Leitão(PT)(2)	PE	3303-2423	
Jorge Kajuru(PSB)(2)	GO	3303-2844 / 2031	6	Ana Paula Lobato(PSB)(13)	MA	3303-2967	
	В	loco Parlamentar V	anç	guarda(PL, NOVO)			
Rogerio Marinho(PL)(1)	RN	3303-1826	1	Mauro Carvalho Junior(UNIÃO)(16)(1)	MT	3303-6219 / 3778 / 3772 / 6209 / 6213 / 3775	
Eduardo Gomes(PL)(17)(1)	TO	3303-6349 / 6352	2	Jorge Seif(PL)(1)	SC	3303-3784 / 3807	
Jaime Bagattoli(PL)(1)	RO	3303-2714	3	Carlos Portinho(PL)(1)	RJ	3303-6640 / 6613	
	Bloco	Parlamentar Alian	ıça(	(PP, REPUBLICANOS)			
Tereza Cristina(PP)(1)	MS	3303-2431	1	Luis Carlos Heinze(PP)(11)(1)(12)	RS	3303-4124 / 4127 / 4129 / 4132	
Damares Alves(REPUBLICANOS)(1)(10)	DF	3303-3265	2	Mecias de Jesus(REPUBLICANOS)(1)	RR	3303-5291 / 5292	

- Em 07.03.2023, os Senadores Rogerio Marinho, Zequinha Marinho, Jaime Bagattoli, Tereza Cristina e Cleitinho foram designados membros titulares, e os (1)
- Em 07.03.2023, os Senadores Rogerio Marinho, Zequinha Marinho, Jaime Bagattoli, Tereza Cristina e Cleitinho foram designados membros titulares, e os Senadores Wellington Fagundes, Jorge Seif, Carlos Portinho, Luis Carlos Heinze e Mecias de Jesus membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda, para compor a Comissão (Of. 53/2023-BLVANG).

  Em 07.03.2023, os Senadores Margareth Buzetti, Eliziane Gama, Vanderlan Cardoso, Jaques Wagner, Fabiano Contarato e Jorge Kajuru foram designados membros titulares, e os Senadores Dr. Samuel Araújo, Nelsinho Trad, Otto Alencar, Beto Faro e Teresa Leitão, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática, para compor a Comissão (Of. 03/2023-BLRESDEM).

  Em 07.03.2023, os Senadores Marcio Bittar, Jayme Campos, Confúcio Moura, Giordano, Marcos do Val e Leila Barros foram designados membros titulares; e os Senadores Randolfe Rodrigues, Carlos Viana e Plínio Valério, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a Comissão (Of. 07/2023-BLREM). (2)
- (3) 07/2023-BLDEM)
- (4) Em 08.03.2023, a Comissão reunida elegeu a Senadora Leila Barros e o Senador Fabiano Contarato Presidente e Vice-Presidente, respectivamente, deste
- colegiado. Em 08.03.2023, o Senador Dr. Samuel Araújo foi designado membro titular e o Senador Vanderlan Cardoso, membro suplente, pelo Bloco Parlamentar da (5)
- Resistencia Democrática, para compor a Comissão (Of. 06/2023-BLRESDEM). Em 15.03.2023, o Senador Alessandro Vieira foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a Comissão (Of. 11/2023-(6)
- BLDEM).
  Em 15.03.2023, o Senador Veneziano Vital do Rêgo foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a comissão (Of. (7) 09/2023-BLDEM)
- (8) Em 20.03.2023, os Partidos PROGRESSISTAS e REPUBLICANOS passam a formar o Bloco Parlamentar PP/REPUBLICANOS (Of. 05/2023-BLDPP).
- Em 22.03.2023, o Senador Cid Gomes foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Democracia, para compor a comissão (Of. 14/2023-BLDEM). (9)
- Em 26.04.2023, a Senadora Damares Alves foi designada membro titular, em substituição ao Senador Cleitinho, pelo Bloco Parlamentar Aliança, para compor (10)
- a comissão (0f. 14/2023-BLALIAN). Em 27.04.2023, o Senador Laércio Oliveira foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Luis Carlos Heinze, pelo Bloco Parlamentar Aliança, (11)
- Em 08.05.2023, o Senador Luis Carlos Heinze foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Lais Garlos Heinze, pelo Bloco Parlamentar Aliança, para compor a comissão (Of. 15/2023-BLALIAN).
  Em 08.05.2023, o Senador Luis Carlos Heinze foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Laércio Oliveira, pelo Bloco Parlamentar Aliança, (12)
- para compor a comissão (Of. 19/2023-GABLID/BLALIAN).
  Em 16.05.2023, a Senadora Ana Paula Lobato foi designada membro suplente, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática, para compor a Comissão (Of. 48/2023-BLRESDEM).
  Em 16.05.2023, os Senadoras Carlos Viana, Plínio Valério, Veneziano Vital do Rêgo, Alessandro Vieira, Cid Gomes e Randolfe Rodrigues tiveram suas (13)
- (14)posições como suplentes modificadas na Comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 44/2023-BLDEM). Vago em 11.06.2023, em razão do retorno do titular.
- (15)
- Em 25.08.2023, o Senador Mauro Carvalho Junior foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Wellington Fagundes, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda (Of. nº 139/2023-BLVANG). Em 29.08.2023, o Senador Eduardo Gomes foi designado membro titular, em substituição ao Senador Zequinha Marinho, que deixa de compor a comissão, (16)
- (17)
- pelo Bloco Parlamentar Vanguarda (Of. nº 142/2023-BLVANG). Em 30.08.2023, o Senador Sérgio Petecão foi designado membro titular, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática, para compor a comissão (Of. nº (18)93/2023-BLRESDEM).
- Em 31.08.2023. o Senador Zequinha Marinho foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Randolfe Rodrigues, que deixa de compor a (19)comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 136/2023-BLDEM).
  Em 20.09.2023, o Senador Efraim Filho foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Veneziano Vital do Rêgo, que deixa de compor a
- (20)
- comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 144/2023-BLDEM).

  Em 21.09.2023, o Senador Veneziano Vital do Rêgo foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Efraim Filho, que deixa de compor a comissão, pelo Bloco Parlamentar Democracia (Of. nº 150/2023-BLDEM). (21)

REUNIÕES ORDINÁRIAS: QUARTAS-FEIRAS 09:00 SECRETÁRIO(A): AIRTON LUCIANO ARAGÃO JÚNIOR TELEFONE-SECRETARIA: 61 33033284 FAX:

TELEFONE - SALA DE REUNIÕES: 3303-3285 E-MAIL: cma@senado.leg.br



### **SENADO FEDERAL** SECRETARIA-GERAL DA MESA

### 1ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA 57ª LEGISLATURA

Em 3 de outubro de 2023 (terça-feira) às 09h

### **PAUTA**

31ª Reunião, Extraordinária

### **COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE - CMA**

	Audiência Pública Interativa (PL 3649/2023)
Local	Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 7

#### Retificações:

- 1. Atualização da participação de convidados (02/10/2023 18:00)
- 2. Inclusão de convidados: deputados Lúdio Cabral e Valdir Barranco. (02/10/2023 19:55)

### Audiência Pública Interativa (PL 3649/2023)

#### Assunto / Finalidade:

Instruir o PL 3649/2023, que "Dispõe sobre a estadualização do Parque Nacional da Chapada dos Guimarães".

#### Observações:

A reunião será interativa, transmitida ao vivo e aberta à participação dos interessados por meio do portal e-cidadania, na internet, em senado.leg.br/ecidadania ou pelo telefone da ouvidoria 0800 061 22 11.

#### Reunião destinada a instruir a seguinte matéria:

- PL 3649/2023, Senadora Margareth Buzetti

#### Convidados:

#### Sr. Douglas Herrera Montenegro

Advogado da Rede Nacional Pró-Unidades de Conservação (Rede Pró-UC)

Videoconferência Confirmada

#### Sra. Edilene do Amaral

Consultora jurídica do Observatório Socioambiental de Mato Grosso (Observa-MT)

Presença Confirmada

#### Sr. Luiz Gustavo Gonçalves

Chefe-Substituto do Parque Nacional da Chapada dos Guimarães

Videoconferência Confirmada

#### Sra. Mauren Lazzaretti

Secretária de Estado de Meio Ambiente - MT

Presença Confirmada

#### Sr. Mauro Mendes

Governador de Estado de Mato Grosso

Presença Confirmada

#### Sr. Mauro Pires

Presidente do Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (ICMBio)

Presença Confirmada

#### Sr. Lúdio Cabral

Deputado Estadual (PT-MT)

Presença Confirmada

#### Sr. Valdir Barranco

Deputado Estadual (PT-MT)

Videoconferência Confirmada

### Sr. Luiz Alberto Esteves Scaloppe

Procurador-Titular da Procuradoria Especializada de Meio Ambiente e da Ordem Urbanística do Ministério Público de Mato Grosso *Ausência Confirmada* 



# **SENADO FEDERAL**

# PROJETO DE LEI N° 3649, DE 2023

Dispõe sobre a estadualização do Parque Nacional da Chapada dos Guimarães.

AUTORIA: Senadora Margareth Buzetti (PSD/MT)





#### SENADO FEDERAL Gabinete da Senadora Margareth Buzetti

#### PROJETO DE LEI Nº , DE 2023

Dispõe sobre a estadualização do Parque Nacional da Chapada dos Guimarães.

#### O CONGRESSO NACIONAL decreta:

- Art. 1º Fica transferida para o Estado de Mato Grosso, sob responsabilidade da Secretaria de Estado de Meio Ambiente do Estado de Mato Grosso, a gestão do Parque Nacional da Chapada dos Guimarães, com o objetivo de proteger e preservar amostra dos ecossistemas ali existentes, assegurando a preservação de seus recursos naturais, proporcionando oportunidades controladas para uso pelo público, educação, pesquisa científica e também contribuindo para o desenvolvimento turístico na área.
- **Art. 2º** O Estado de Mato Grosso aplicará anualmente, em ações e serviços, o valor mínimo de 66 milhões de reais, totalizando a aplicação de 200 milhões de reais em 3 anos.
- § 1º Na eventualidade de aplicação, em ação e serviços, de valores abaixo do mínimo anual estipulado por esta Lei em um determinado exercício, a diferença entre o mínimo previsto e valor efetivamente aplicado, deverá ser compensado em exercício subsequente.
  - Art. 3º Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.

### **JUSTIFICAÇÃO**





#### SENADO FEDERAL Gabinete da Senadora Margareth Buzetti

Localizado no centro de Mato Grosso, entre a capital Cuiabá e a cidade da Chapada dos Guimarães, o Parque Nacional, que abrange uma área de 32.630 hectares, foi criado em 12 de abril de 1989 com objetivo de preservar os ecossistemas de cerrado, savana, matas de encosta e ciliares, inúmeros sítios arqueológicos, monumentos históricos e ainda cabeceiras de vários rios que compõem as bacias hidrográficas Alto Paraguai e Amazônica.

O governo estadual questionou as irregularidades no processo de concessão que desclassificou a MT Par da concorrência para gerenciar o parque.

O ministro do TCU, Vital do Rêgo, verificou o edital e confirmou que realmente continha irregularidades, em especial no que se refere às garantias exigidas. Em dezembro do ano passado, a Parques Fundos de Investimento em Participações e Infraestrutura, representada pela Fram Capital, venceu o leilão de concessão dos serviços turísticos do Parque. A outorga fixa ofertada foi de R\$ 1.009.132,27. Investimentos de R\$ 18 milhões pela concessionária, que administraria o espaço por 30 anos.

O governo estadual já havia feito várias tentativas ao governo federal para assumir a gestão do parque nos últimos três anos. Entretanto, a gestão anterior não acatou o pedido. Ao contrário, o governo federal decidiu pela concessão do parque.

O Governo do Estado de Mato Grosso se comprometeu por meio do *Oficio n.º 018/2023* assinado pelo Governador do Estado, o Sr. Mauro Mendes e endereçado ao Presidente Luiz Inácio Lula da Silva, a investir **200 milhões de reais no potencial turístico do Parque no prazo máximo de 3 (três) anos**, em obras de infraestrutura no Parque Nacional de Chapada dos Guimarães. Reforçando, que de forma alguma irá onerar os cidadãos mato-grossenses para ter acesso aos pontos turísticos, que se deve lembrar de se tratar de uma das únicas atrações turísticas para movimentar a economia da baixada cuiabana.

Outro ponto relevante é a capacidade de investimento do ente público estadual que obtém superávit em seu caixa e bom relacionamento com investidores, caso seja consolidada essa concessão, o prejuízo econômico, social e turístico será nefasto e irreparável para o Estado de Mato Grosso.





#### SENADO FEDERAL Gabinete da Senadora Margareth Buzetti

Mostra-se notório o fato de que a manutenção do turismo na região de Chapada dos Guimarães/MT, bem como a preservação do Parque Nacional é do interesse do Estado de Mato Grosso, sobretudo para atrair mais investimentos dos setores voltados ao atendimento turístico no citado município.

Por essas razões é que solicito aos nobres Pares, a aprovação deste projeto de lei, possibilitando a gestão por parte do governo de Mato Grosso e positivando o seu efetivo investimento.

Sala das Sessões,

Senadora Margareth Buzetti



### PARECER N°, DE 2023

Da COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE, em decisão terminativa, sobre o Projeto de Lei nº 3.649, de 2023, da Senadora Margareth Buzetti, que *dispõe sobre a estadualização do Parque Nacional da Chapada dos Guimarães*.

Relator: Senador MAURO CARVALHO JUNIOR

### I – RELATÓRIO

Vem ao exame da Comissão de Meio Ambiente (CMA) o Projeto de Lei (PL) nº 3.649, de 2023, da Senadora Margareth Buzetti, que *dispõe sobre a estadualização do Parque Nacional* (PARNA) *da Chapada dos Guimarães*.

O art. 1º transfere para o Estado de Mato Grosso, sob responsabilidade da Secretaria de Estado de Meio Ambiente do Estado de Mato Grosso, a gestão do Parque Nacional da Chapada dos Guimarães com objetivo de: proteger e preservar amostra de ecossistemas; assegurar a preservação dos recursos naturais; e proporcionar oportunidades de uso nas áreas de educação, pesquisa científica e desenvolvimento turístico.

O art. 2º determina que o Estado de Mato Grosso aplicará anualmente, em ações e serviços, o valor mínimo de 66 milhões de reais, totalizando a aplicação de 200 milhões de reais em 3 anos. O § 1º estabelece que a eventual aplicação abaixo do mínimo será compensada no exercício subsequente.

O art. 3º dispõe que a Lei que resultar da aprovação do projeto entra em vigor na data da sua publicação.

Na Justificação, o autor explana que o Parque se encontra em processo de concessão, embora o Governo do Estado do Mato Grosso já tenha tentado assumir a gestão do parque nos últimos três anos. Contudo, argumenta que a gestão anterior não acatou o pedido e o Governo Federal decidiu pela concessão do Parque. Relembra que o atual Governo Estadual, por meio do Ofício nº 18/2023-MT, está disposto a investir 200 milhões de reais em obras de infraestrutura e elevar o potencial turístico do Parque no prazo máximo de 3 (três) anos.

O PL foi distribuído à CMA para decisão em caráter terminativo e exclusivo. Não foram apresentadas emendas.

#### II – ANÁLISE

Compete à Comissão de Meio Ambiente opinar sobre assuntos pertinentes à defesa do meio ambiente, especialmente a conservação da natureza, nos termos do art. 102-F do Regimento Interno do Senado Federal. O projeto tramita em caráter terminativo, portanto será examinado nos aspectos de constitucionalidade, juridicidade, técnica legislativa e mérito.

Quanto à constitucionalidade, conservação da natureza é um tema de competência legislativa concorrente da União, dos Estados e do Distrito Federal, cabendo à União estabelecer normas gerais, conforme art. 24, VI, e § 1º da Constituição Federal (CF). Verificamos que a iniciativa parlamentar é legítima e não invade assuntos de competência privativa do Presidente da República dispostos no § 1º do art. 61 da CF.

No tocante à juridicidade, observamos que a matéria inova no ordenamento jurídico e possui os atributos da generalidade e da abstratividade. A técnica legislativa da proposição é adequada e observa os preceitos da Lei Complementar nº 95, de 26 de fevereiro de 1998, que *dispõe sobre a elaboração, a redação, a alteração e a consolidação das leis*. Temos apenas um reparo formal a ser feito: alterar a nomenclatura "§ 1º" para "parágrafo único", no art. 2º do PL, conforme emenda que apresentamos ao final.

No mérito, saudamos a Senadora Margareth Buzetti pela iniciativa, que tem como objetivo alavancar o potencial turístico do Parque Nacional da Chapada dos Guimarães. A União já teve oportunidade de desenvolver esse potencial por quase 35 (trinta e cinco) anos e não o fez, considerando que sua criação se deu pelo Decreto nº 97.656, de 12 de abril de

1989. O Estado do Mato Grosso, por outro lado, conforme explanado na justificação está disposto a investir 200 milhões de reais em obras de infraestrutura e elevar o potencial turístico do Parque no prazo máximo de 3 (três) anos.

Esse compromisso, feito por escrito pelo atual governador, foi reproduzido no art. 2º do PL. Não podemos perder essa oportunidade de impulsionar o desenvolvimento sustentável da região, gerando emprego e renda. Estabelecida estrutura apropriada, a Chapada dos Guimarães poderá atrair inúmeros turistas do eixo do Pantanal, para em uma mesma viagem conhecer outro tipo de paisagem do nosso Estado. E temos certeza de que ninguém melhor do que o Governo de Mato Grosso para estabelecer uma gestão de excelência no Parque Nacional da Chapada dos Guimarães.

#### III - VOTO

Ante o exposto, votamos pela **constitucionalidade, regimentalidade, juridicidade e, no mérito, pela aprovação** do PL nº 3.649, de 2023, com a seguinte emenda.

#### EMENDA Nº - CMA

Modifique-se no art. 2° do PL n° 3.649, de 2023, o termo "§ 1°" por "*Parágrafo único*.".

Sala da Comissão,

, Presidente

, Relator