

Fundeb: avaliação e perspectivas

Mariza Abreu
Consultora da CNM
Audiência Pública CE/SF
08.abril.2015

Histórico do Fundeb



Instituído pela EC 53/2006, em substituição ao Fundef

Fundef:

Vigência de 1998 a 2006 (9 anos)

Ens. fundamental: ponderações anos iniciais , anos finais, rural
15% FPE/FPM, ICMS, Ipi-Exp, LC 87/96

Complementação da União: polêmica

Fundeb:

Vigência de 2006 a 2020 (14 anos)

Educação básica: 19 ponderações / níveis, modalidades, rural
20% FPE/FPM, ICMS, Ipi-Exp, LC 87/96, IPVA, ITR, ITCMD

Implementação gradativa entre 2007 e 2010

Complementação da União igual a 10% das contribuições de E e M

Fundeb: matrículas 2006 a 2014



Dependência Administrativa	Matrícula inicial – Censo Escolar – Inep/MEC						
	Ensino Regular Público					Médio	Total
	Educação Infantil		Ensino Fundamental				
	Creche	Pré- escola	Anos Iniciais	Anos Finais			
2006							
Estadual	17.582	225.397	3.745.494	7.483.463	7.584.391	19.056.327	
Municipal	898.945	3.921.291	8.780.267	4.252.392	186.045	18.038.940	
Estadual e Municipal	916.527	4.146.688	12.525.761	11.735.855	7.770.436	37.095.267	
2014							
Estadual	4.703	50.503	2.263.156	5.596.501	6.975.605	14.890.468	
Municipal	1.815.527	3.621.568	10.434.213	5.152.920	56.019	21.080.247	
Estadual e Municipal	1.820.230	3.672.071	12.697.369	10.749.421	7.031.624	35.970.715	

De 2006 a 2014, as matrículas no ensino regular público:

- ✓ cresceram na creche e nos anos iniciais do EF (matrícula aos 6 anos no EF)
- ✓ reduziram-se na pré-escola, anos finais e ensino médio
- ✓ cresceram nas redes municipais e decresceram nas redes estaduais
- ✓ decresceram no total

(em 2014, matrícula total na EJA de 2.985.304 alunos , total na ed. especial de 701.318 e na ed. infantil conveniada de 430.597 nas redes municipais e DF)

Fundef/Fundeb: matrículas 1997 a 2014



Evolução de Matrículas Fundef/Fundeb

Rede	1997		2005		2009		2014	
Municipal	12.436.528	40,73%	18.036.818	59,67%	24.643.253	54,42%	23.830.634	57,81%
Estadual	18.098.544	59,27%	12.189.280	40,33%	20.636.678	45,58%	17.394.017	42,19%
Total	30.535.072	100,00%	30.226.098	100,00%	45.279.931	100,00%	41.224.651	100,00%

Fundef de 1998 a 2006 e Fundeb pleno em 2010 – matrículas dos anos anteriores correspondentes a cada Fundo

- ✓ **Fundef: aumento das matrículas nas redes municipais**
- ✓ **Início do Fundeb: mais matrículas do ensino médio e menos da educação infantil = crescimento do percentual das matrículas estaduais**
- ✓ **Após 7 anos do Fundeb: aumento das matrículas na creche e redução das matrículas no ensino médio = crescimento do percentual das matrículas municipais**

Fundeb 2010 - 2015

receita e distribuição dos recursos



Fundeb: Evolução da receita (Estimativa)							
Ano	Estados / DF		Municípios		Complementação União		Total
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	
2010	51.133.878.574	61	25.100.678.874	30	7.623.455.745	9,1	83.858.013.293
2011	59.252.937.770	61,2	28.804.846.277	30	8.805.778.405	9,1	96.863.562.552
2012	63.290.835.476	61,1	30.839.545.361	30	9.413.038.084	9,1	103.543.419.020
2013	69.315.519.870	61,8	32.686.670.040	29	10.200.218.991	9,1	112.202.409.001
2014	71.165.115.447	60,1	36.415.632.857	31	10.758.074.830	9,1	118.338.823.234
2015	81.016.547.276	60,7	40.254.121.299	30	12.127.066.854	9,1	133.397.735.529

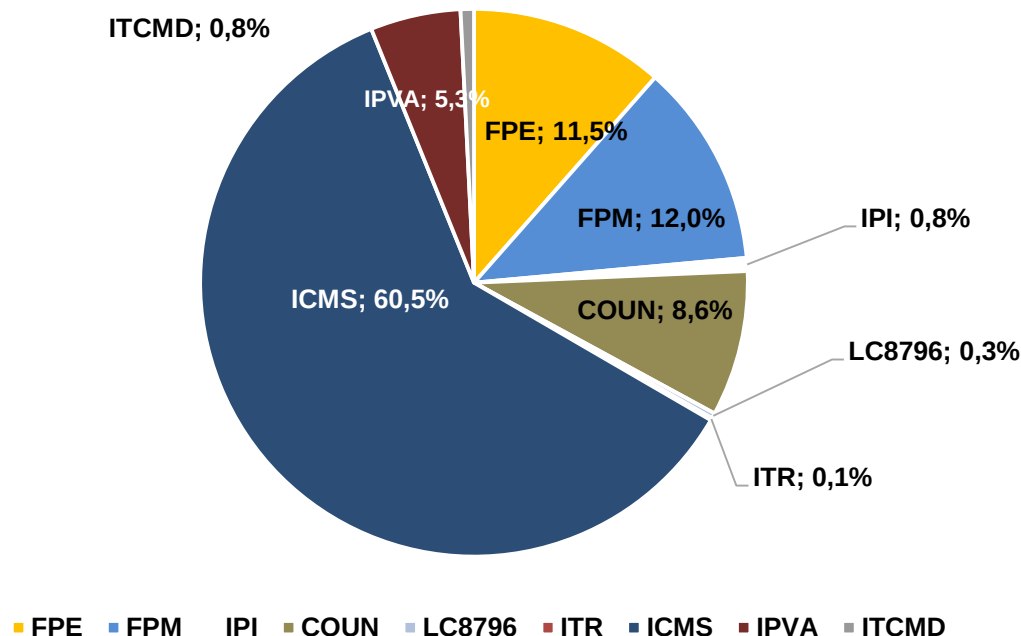
Fundeb - Evolução redistribuição dos recursos (Estimativa)				
Ano	Estados e DF		Municípios	
	Valor	%	Valor	%
2010	49.395.258.297	44,70%	61.107.366.230	55,30%
2011	49.481.440.802	44,55%	61.575.888.128	55,45%
2012	49.514.402.648	44,47%	61.827.962.288	55,53%
2013	49.514.402.648	44,47%	61.827.962.288	55,53%
2014	50.310.872.331	44,75%	62.114.395.586	55,25%

Estados: contribuição maior que retorno
Municípios: retorno maior que contribuição

Por que Estados transferem recursos para Municípios via Fundef/Fundeb?

Além de mais matrículas municipais, o ICMS – imposto de competência estadual – corresponde a 60,5% da receita do Fundeb

Composição da receita do Fundeb em 2015



Obs: Na redistribuição do Fundeb entre Estados e Municípios, contam também as ponderações fixadas pela Comissão Intergovernamental

Evolução das ponderações do Fundeb – 2007 a 2015

Etapas e modalidades	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1. Creche	0,80	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Creche pública de tempo parcial	-	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	1,00	1,00
3. Creche conveniada de tempo parcial	-	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
4. Creche pública de tempo integral	-	1,10	1,10	1,10	1,20	1,30	1,30	1,30	1,30
5. Creche conveniada de tempo integral	-	0,85	0,95	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10
6. Pré-escola	0,90	-	-	-	-	-	-	-	-
7. Pré-escola parcial	-	0,90	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
8. Pré-escola integral	-	1,15	1,20	1,25	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
9. Anos iniciais – EF urbano	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
10. Anos iniciais – EF rural ou no campo	1,05	1,05	1,05	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15
11. Anos finais – EF urbano	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10
12. Anos finais – EF rural ou no campo	1,15	1,15	1,15	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
13. EF integral	1,25	1,25	1,25	1,25	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
14. E Médio urbano	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,25	1,25
15. E médio no campo	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25	1,30	1,30	1,30	1,30
16. E Médio integral	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
17. E Médio integrado à Ed profissional	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
18. Educação especial	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
19. Educação indígena e quilombola	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
20. ELA com avaliação no processo	0,70	0,70	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80
21. EJA integrada à edprofissional de nível médio, com avaliação no processo	0,70	0,70	1,00	1,00	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20

Fonte: FNDE/MEC. Elaboração CNM.

Alterações favoráveis aos Municípios até 2012, mas em 2014 transferência de R\$ 796,4 milhões em favor dos Estados

Fundeb: valor por aluno X custo na educação infantil



Valor aluno/ano da educação infantil

Descrição	Ensino Público				Instituições Conveniadas			
	Creche Integral	Pré-escola integral	Creche parcial	Pré-escola parcial	Creche Integral	Pré-escola integral	Creche parcial	Pré-escola parcial
Fundeb 2015*	3.349,27	3.349,27	2.576,36	2.576,36	2.834,00	3.349,27	2.061,09	2.576,36
CAQI 2015**	7.052,44	4.640,30	4.083,26	3.047,54				

* Portaria 17/2014

** Calculado pela Campanha pelo Direito à educação em 2005 e atualizado pela CNM para 2015

Valores insuficientes, especialmente para a creche

Fundeb apresentado como a hora e a vez do ensino médio

Matrícula no ensino médio não cresceu

	Matrícula	
	Total	Estadual
1991	3.772.698	2.472.964
1996	5.739.077	4.137.324
2001	8.398.008	6.962.330
2004	9.169.357	7.800.983
2006	8.906.820	7.584.391
2009	8.337.160	7.163.020
2014	8.300.189	7.026.734

Fonte: Inep/MEC

Qualidade do Ensino Médio não melhorou como esperado

Taxa de escolarização 15 a 17 anos	
1991	58,1%
1996	69,5%
2001	81,1%
2004	81,9%
2006	82,2%
2009	85,2%
2010	83,3%

Taxa de Matrícula Líquida Ensino Médio	
1991	14,3%
1995	23,5%
2000	34,4%
2005	45,3%
2007	48,0%
2009	50,9%
2010	52,0%

Evolução Ideb - Ensino Médio - Rede Estadual				
	Indicador de rendimento	Nota Média Padronizada	Ideb Observado	Ideb Metas
2005	0,75	4,06	3,0	x x
2007	0,76	4,18	3,2	3,1
2009	0,78	4,34	3,4	3,2
2011	0,78	4,32	3,4	3,3
2013	0,81	4,19	3,4	3,6

Fonte: Inep/MEC

Resultados

(acesso, permanência e sucesso)

versus

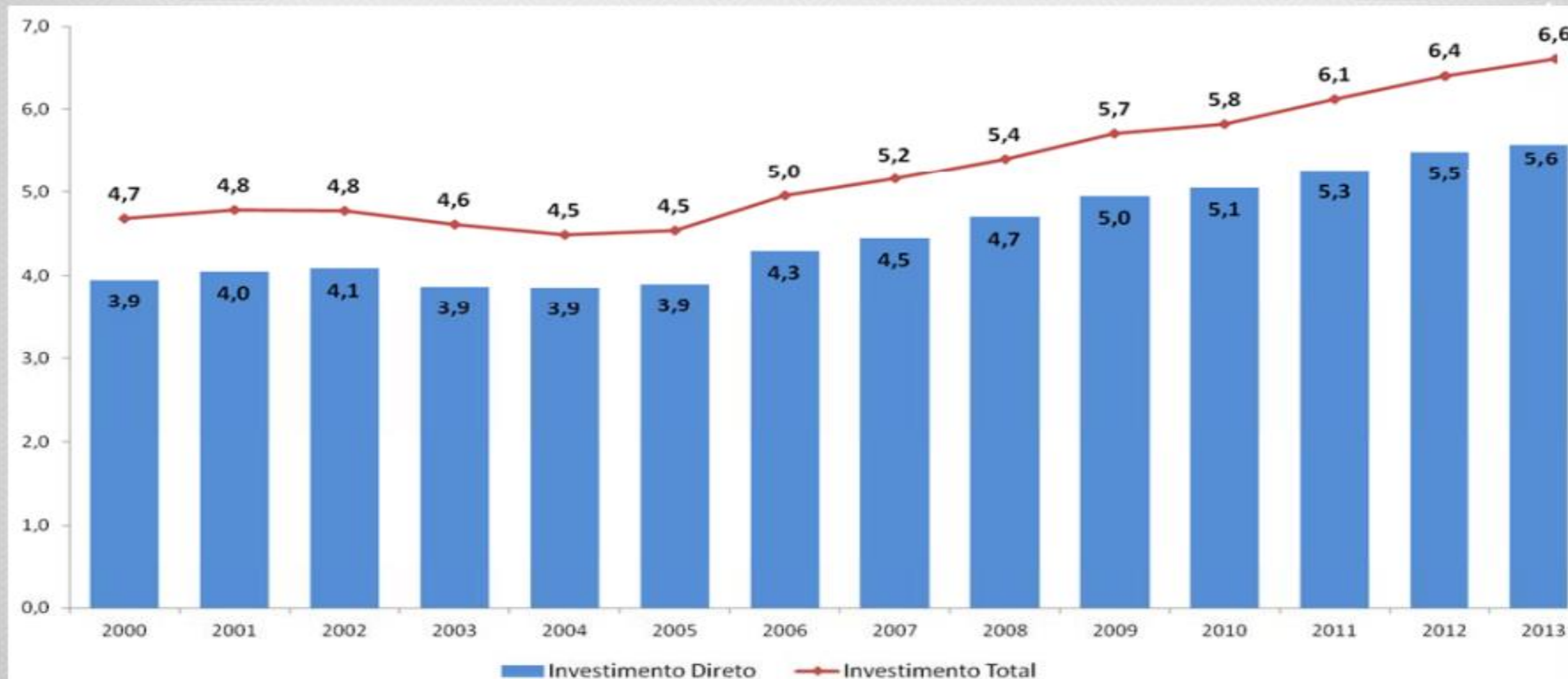
Meios

(financiamento, valorização dos profissionais
e gestão)

Nos resultados: quantidade *versus* qualidade

Mais recursos para a educação...

Investimento Total e Investimento Direto em relação ao PIB- Brasil 2000 -2013



Fonte: Inep/MEC

Média OCDE em 2011: 5,6% do PIB

2009 a 2103, aumento de 0,9% do PIB

. PNE: em 5 anos, aumentar 0,4% para alcançar 7% do PIB

2004 a 2013, aumento de 2,1% do PIB

. PNE: em 10 anos, aumentar 3,4% para alcançar 10% do PIB

Mais participação da União no financiamento da educação...



Participação das Esferas Federativas nas Despesas com a Educação Básica – Brasil – 2002 – 2011

Anos	Municípios	Estados	União
2002	40	48	11
2005	44	44	12
2008	47	43	10
2011	46	40	15

Fonte: STN – elaboração do consultor Ricardo Martins

Obs: Ainda maior participação dos Municípios

Gasto anual por aluno na rede pública: R\$ 2.213,00 em 2003 e R\$ 6.203,00 em 2013

Gasto anual por aluno no ensino médio: R\$ 1.483,00 em 2003 e R\$ 5.546,00 em 2013

Relação gasto anual com aluno do ensino superior e da educação básica de 11 vezes em 2000 e 4 vezes em 2013

Maiores salários para os profissionais da educação...



Reajuste do piso nacional do magistério 2010 a 2015

Ano	INPC acumulado do ano anterior	% de reajuste do piso nacional do magistério segundo critério vigente
2010	4,11%	7,86%
2011	6,47%	15,84%
2012	6,08%	22,22%
2013	6,20%	7,97%
2014	5,56%	8,32%
2015	6,23%	13,01%
Acumulado 2010/2015	34,65%	75,22%

- ✓ Piso nacional do magistério reajustado em 75,22%
- ✓ INPC acumulado no mesmo período de 34,65%
- ✓ Portanto, ganho real do piso de 47,9%
- ✓ No mesmo período, salário mínimo reajustado em 24,1%
- ✓ Em média, os Municípios aplicam 77% do Fundeb na folha de pagamento

Salários maiores para os profissionais da educação básica pública...



Professores de escolas estaduais e municipais já recebem mais que os de particulares

Rendimento médio de professor com nível superior na educação básica, para 40 horas semanais

- ✓ em 2002, 18% maior na rede privada
- ✓ em 2013, 6% maior na rede pública

Lei do piso contribui

Disparidades são maiores na rede privada

Dados da Pnad/IBGE – Matéria O Globo em 31/03/15

Mais gestão participativa...



**Conferências Nacionais, Estaduais e
Municipais de Educação**

**Fóruns Nacional, Estaduais e Municipais
de Educação**

Consultas públicas

Etc.

... Menos matrículas na rede pública e mais na rede privada



Ano	Matrícula na Educação Básica					
	Total Geral	Pública				Privada
		Total	Federal	Estadual	Municipal	
2007	53.028.928	46.643.406	185.095	21.927.300	24.531.011	6.385.522
2008	53.232.868	46.131.825	197.532	21.433.441	24.500.852	7.101.043
2009	52.580.452	45.270.710	217.738	20.737.663	24.315.309	7.309.742
2010	51.549.889	43.989.507	235.108	20.031.988	23.722.411	7.560.382
2011	50.972.619	43.053.942	257.052	19.483.910	23.312.980	7.918.677
2012	50.545.050	42.222.831	276.436	18.721.916	23.224.479	8.322.219
2013	50.042.448	41.432.416	290.796	17.926.568	23.215.052	8.610.032
2014	49.771.371	40.680.590	296.745	17.294.357	23.089.488	9.090.781
D% 2007/2014	-6,14%	-12,78%	60,32%	-21,13%	-5,88%	42,37%

Fonte: Inep/MEC

E a qualidade da educação básica não melhora!!!



	Ideb – Brasil Total – 2005 a 2013									
	2005	2007	2009	2011	2013	2007	2009	2011	2013	2021
4ª série / 5º ano	3.8	4.2	4.6	5.0	5.2	3.9	4.2	4.6	4.9	6,0
8ª série / 8º ano	3.5	3.8	4.0	4.1	4.2	3,5	3,7	3,9	4,4	5,5
3ª série E Médio	3.4	3.5	3.6	3.7	3.7	3.4	3.5	3.7	3.9	5.2

Fonte: Inep/MEC

Percentual dos alunos com aprendizagem adequada para seu ano letivo						
	2005	2007	2009	2011	2013	Meta 2021
4ª/5º EF - Mat	18,7%	21,1%	32,6%	36,3%	39,5%	70,0%
4ª/5º EF - Port	26,6%	27,9%	34,2%	40,0%	45,1%	70,0%
8ª/9º EF - Mat	13,0%	14,3%	14,8%	16,9%	16,4%	70,0%
8ª/9º EF - Port	19,5%	20,5%	26,3%	27,0%	28,7%	70,0%
3ª EM - Mat	10,9%	9,8%	11,0%	10,3%	9,3%	70,0%
3ª EM - Port	22,6%	24,5%	28,9%	29,2%	27,2%	70,0%

Fonte: Todos pela Educação

Desafios do financiamento da educação básica pública



- Aumentar a complementação da União ao Fundeb
- Assegurar valor aluno/ano adequado para financiamento da creche
- Alterar o critério de reajuste do piso nacional do magistério
- Garantir outros recursos federais para pagamento do piso e para todos os entes federados que comprovem necessidade, beneficiados ou não com a complementação da União ao Fundeb

Pauta municipalista



- 👍 **PL 3417/08:** Dispõe sobre critérios para a prestação do serviço de transporte escolar de alunos entre Estados e Municípios, em regime de colaboração.
- 👍 **PL 3776/08:** Determina sobre a atualização anual do piso salarial profissional nacional do magistério público da educação básica pelo INPC.
- 👍 **PL 5690/09:** Dispõe sobre a correção anual dos valores per capita do Programa Nacional de Alimentação Escolar, pelo INPC.
- 👍 **PL 3020/11:** Assegura complementação da União a todos os Estados e Municípios que não podem pagar o piso com recursos próprios, mesmo que não sejam beneficiados com complementação da União ao Fundeb.
- 👍 **PL 7029/13:** Aumenta a complementação da União ao Fundeb de "no mínimo 10%" para "50%" sobre o total das contribuições dos Estados, Distrito Federal e Municípios e aumenta a ponderação da creche pública integral para 2,60 (em 2014, ponderação de 1,30).

Obrigada!

Fone: (61) 2101-6077 ou 2101-6069

E-mail: educacao@cnm.org.br