



Reforma Tributária

Brasília, 17 de Setembro de 2020.

Discussões sobre a Reforma Tributária PECs 45 e 110

Ausência de correspondência fiscal

Sempre que possível os **tributos devem permanecer o mais próximo possível de onde foram arrecadados;**

Serviços públicos crescentes pelos **Municípios.**

Perda de autonomia municipal

Competência Tributária / Alíquota, **Fiscalização** e Previsibilidade;

Estruturação de **Fundos de Compensação e Comitês Gestores.**

Transferências verticais

37,5% das obras financiadas com verba da União estão paradas ou inacabadas (2019);

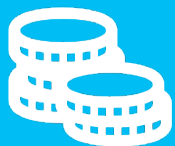
Presença de **lobby** para obtenção de recursos.



Não se começa uma casa pelo telhado.

E se...?

fizéssemos cálculos
PECs 45 e 110



Simulações e cenários

Ausência de dados que assegurem a compatibilização dos encargos delineados pela estrutura normativa dos entes federados;



Efeitos macroeconômicos e setoriais

sobre o produto, os preços, consumo, emprego, renda, investimento, arrecadação, bem-estar, indústria...



A vida acontece nas cidades.

Simulação – Impactos na Arrecadação do ISS

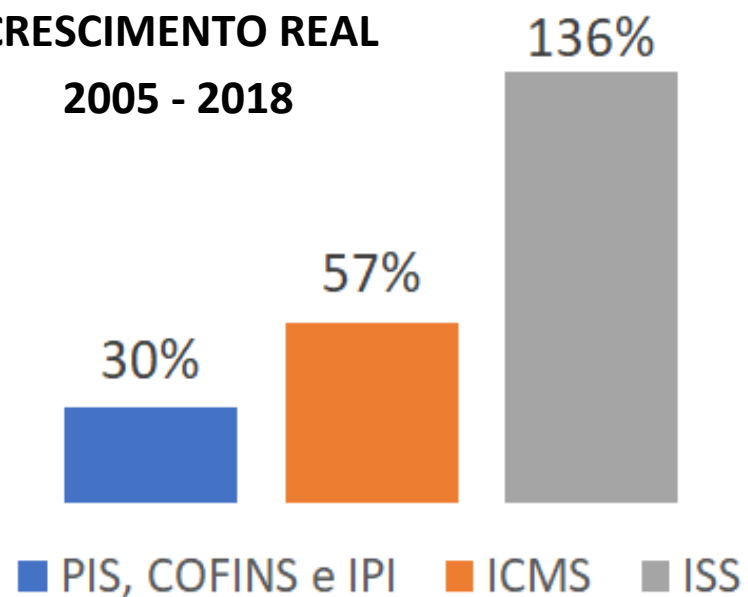
Capitais	Ganho/Perda Arrecadação ISS
São Paulo-SP	-8.741,7
Rio de Janeiro-RJ	-2.885,0
Brasília-DF	-576,5
Belo Horizonte-MG	-392,2
Curitiba-PR	-390,5
Porto Alegre-RS	-353,1
Vitória-ES	-260,5
Recife-PE	-211,9
São Luís-MA	-127,1
Cuiabá-MT	-88,0
Florianópolis-SC	-83,5
Aracaju-SE	-40,4
Goiânia-GO	-38,3
Natal-RN	-25,0
Campo Grande-MS	-20,4
Salvador-BA	-12,9
Palmas-TO	0,9
Porto Velho-RO	18,9
Teresina-PI	44,5
João Pessoa-PB	46,4
Rio Branco-AC	49,3
Boa Vista-RR	54,9
Fortaleza-CE	64,7
Macapá-AP	88,5
Maceió-AL	100,8
Belém-PA	115,8
Manaus-AM	125,8
Total	-13.536,6



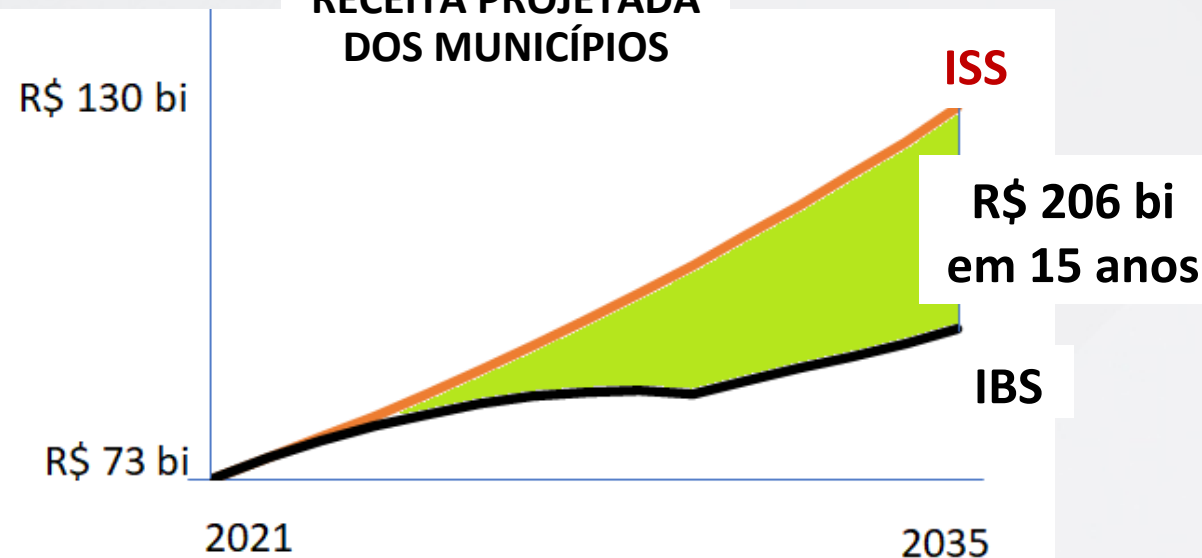
*Arrecadação do ISS (R\$ milhões) - Ano 2017 – Alíquota Municipal 2% - Elaboração SEFA/Pref.SP

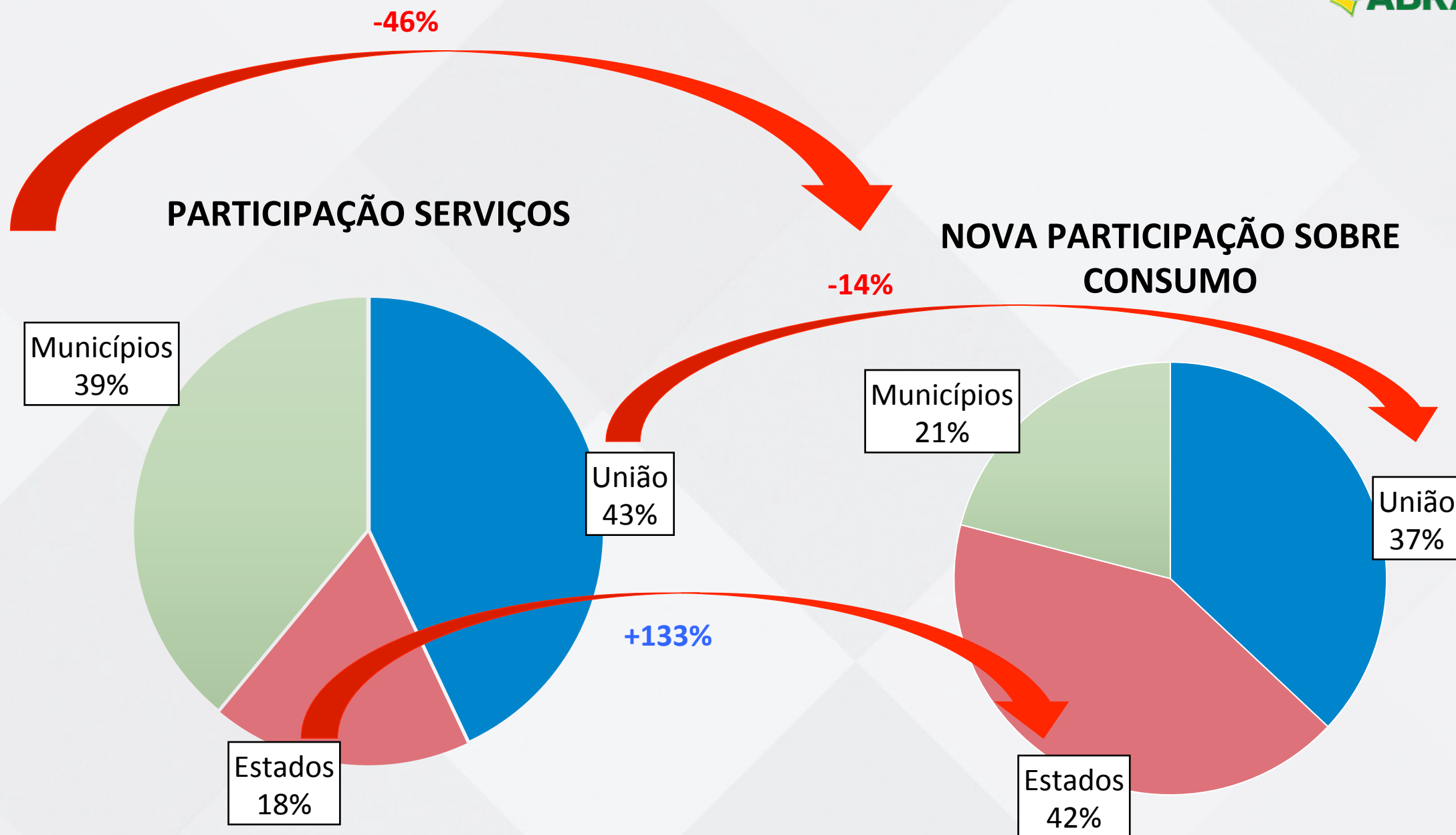
Perda de Receitas para os Municípios

CRESCIMENTO REAL
2005 - 2018



RECEITA PROJETADA DOS MUNICÍPIOS





O Poder Público é um grande contratante de serviços.

Aumento no preço dos serviços nas contas públicas:

- Educação;
- Saúde;
- Limpeza Urbana;
- Subsídios ao transporte público;
- Custo dos investimentos em Infraestrutura e Habitação;
- Aquisição de máquinas e equipamentos;
- Contratação de serviços em geral.



Aumento de despesas

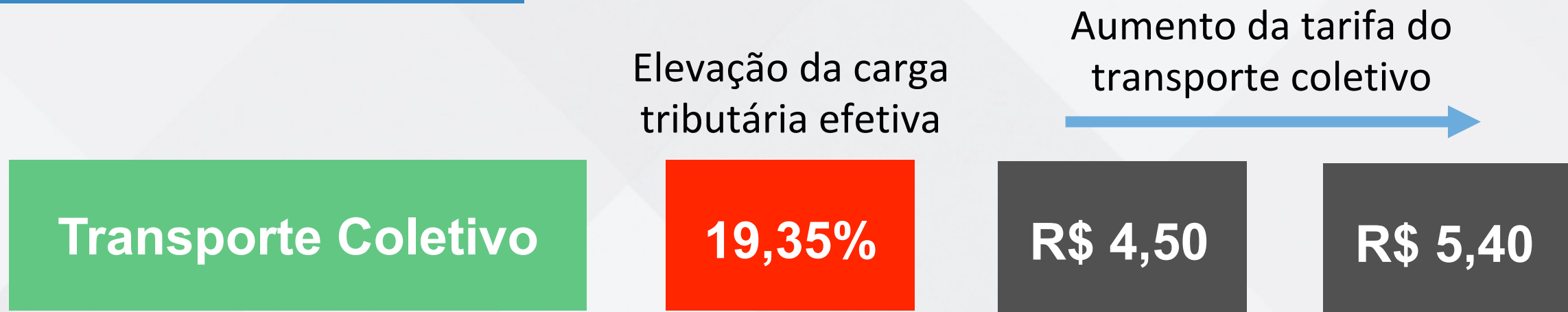
121,3 bi
em 10 anos

*Municípios brasileiros, outras despesas correntes, por ano. Estimativa: ABRASF

Elevação da Carga Tributária: PEC 45/2019



Exemplo: Curitiba



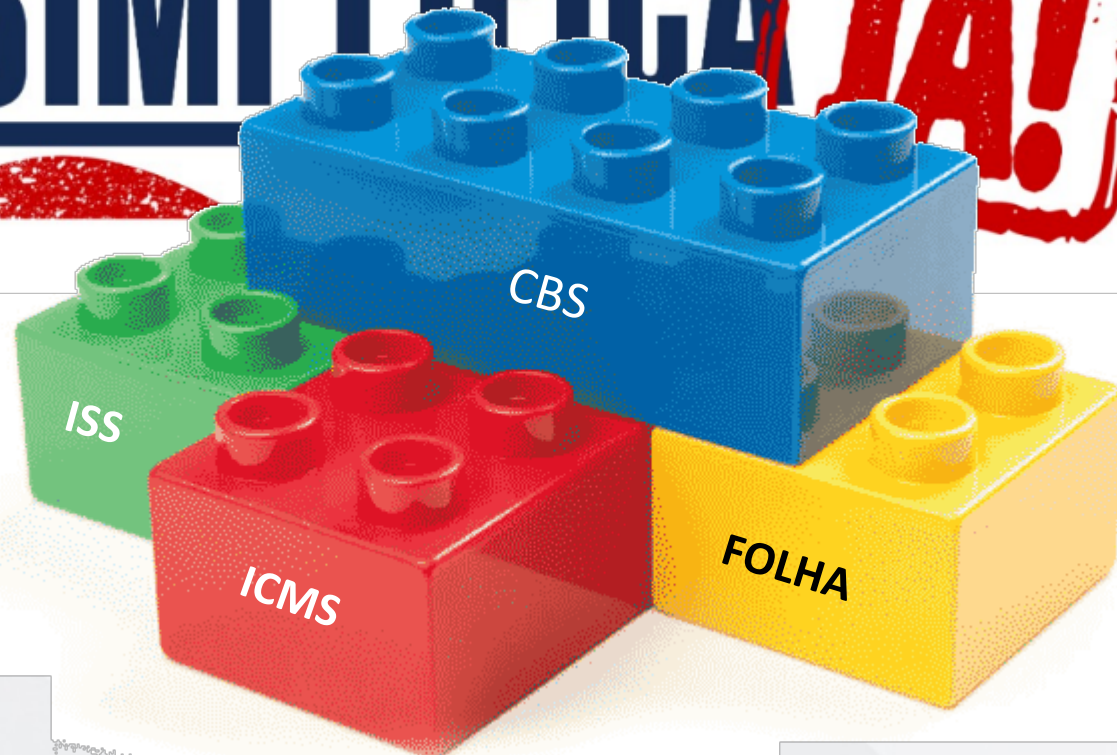
Impacto Financeiro/ano

R\$ 152.913.762,00

Impactos absorvidos por:

- Passageiros pagantes;
- Empregadores (VT);
- Subsídio (Poder Público).

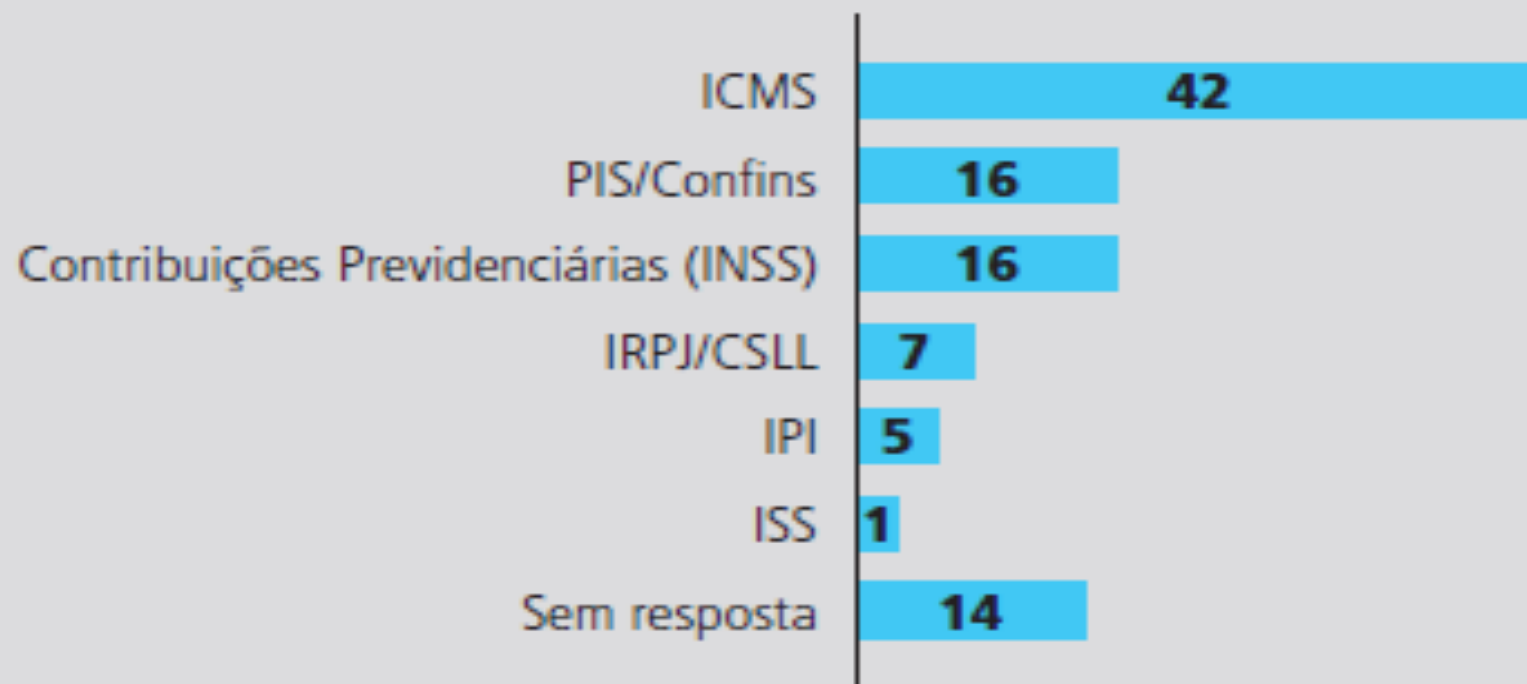
SIMPLIFICA **Á!**



Por que fazer uma Reforma Tributária?

Gráfico 4 - Tributo que causa maior impacto negativo sobre a competitividade

Percentual (%) sobre total de respostas



Nota: A soma dos percentuais pode diferir de 100% em razão do arredondamento dos percentuais

Diagnóstico do Sistema Atual ICMS “Campeão” no Banco Mundial



Doing Business 2020		Brazil				
Details - Paying Taxes in São Paulo						
Tax or mandatory contribution	Payments (number)	Notes on Payments	Time (hours)	Statutory tax rate	Tax base	Total contribution rate (% of profit)
ICMS (similar to VAT)	1.0	online	885.0	18%	value added (including taxes)	0.00
59% ICMS						
Totals	10		1501			64.7

Economy	Overall ranking	Time to comply (hours)
Brazil	184	1501
Ecuador	147	664
Senegal	166	416
Paraguay	126	378
Poland	77	334
Argentina	170	311.5
Chile	86	296
Angola	106	287
Colombia	148	255.5
Portugal	43	243
Germany	46	218
United States	25	175
Russian Federation	58	159
Switzerland	20	63
Estonia	12	50
Qatar	3	41
China	2	34.5
Bahrain	1	22.5

Fonte: Doing Business 2020 – Comparing Business Regulation in 190 Economies. World Bank Group, 17th edition.

**SOLUÇÕES
NA BASE DO
CONSUMO**

A **1** ICMS NACIONAL

B **1** ISS NACIONAL

C MELHORAR A CBS

D FOLHA

**NÃO
PRECISA
JUNTAR**

RESOLVEM OS PRINCIPAIS PROBLEMAS

Novo ISS

PASSA A PREVALECER COMO BASE DE INCIDÊNCIA O DESTINO
DOS SERVIÇOS E NÃO MAIS O LOCAL DO PRESTADOR

- **Alíquota**

- Única por Município
- Mínima 2% e Máxima 5%
- ISS “Por fora”

Não precisa
juntar

- **Intermunicipal - Preponderantemente no destino**

- **NFSe Nacional e Guia de Arrecadação Nacional Parametrizados**

DISTRIBUIÇÃO MAIS JUSTA DA RECEITA PARA 5.570 MUNICÍPIOS!

Novo ISS



A

LEGISLAÇÃO NACIONAL

- Lei complementar nacional
- Resolução Comitê Gestor:
 - Regulamento Nacional

**Não precisa
juntar**

B

COMITÊ GESTOR NACIONAL

- Governança por representantes dos Municípios
- Corpo técnico por representantes das Administrações Tributárias municipais
- Poder meramente regulamentar
- Especificação e manutenção dos sistemas de gestão do Novo ISS
- Integração com as Administrações Tributárias e Procuradorias municipais
- Orçamento próprio



JÁ ESTÁ
PRONTO!

NFS_e
Nota Fiscal de
Serviço eletrônica



Ambiente de
Dados Nacional



Emissor Público



Portal da NFS-e

Novo ICMS

PROCESSO GRADUAL DE TRANSFORMAÇÃO

Impossível racionalizar
o sistema



DE

PARA

**SISTEMA
SIMPLES E
RACIONAL**

- Implantar comitê gestor
- Uniformizar e padronizar legislação
- Implantar nota fiscal parametrizada
- Transferir a tributação para o destino
- O fisco oferece a apuração do imposto ao contribuinte
- Distribuição automática da receita para os entes
- Redução da guerra fiscal

ICMS Operações Internas

MÁXIMO **5 ALÍQUOTAS** PADRÃO

- **Resoluções** Senado e Leis Estaduais
- **Estudos técnicos** do comitê gestor do ICMS

LEI ESTADUAL INSTITUI AS ALÍQUOTAS AOS PRODUTOS

- **Sistema harmonizado** internacional (SH).
- Código de barras (**GTIN**).

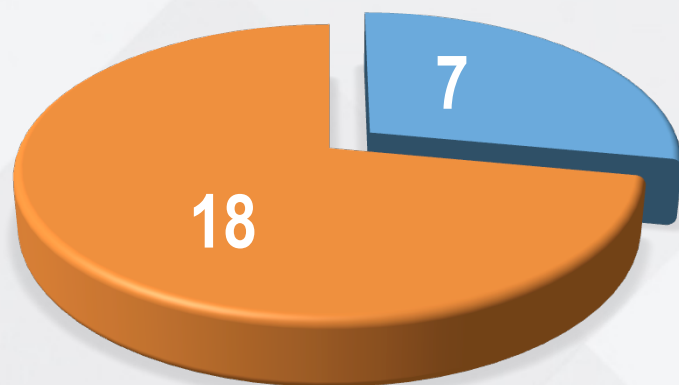
ICMS Interestadual

VALOR DA MERCADORIA R\$ 100 | ALÍQUOTA DE DESTINO 25%

MOMENTO INICIAL

- Alíquota interestadual: 7%

ARRECADAÇÃO R\$

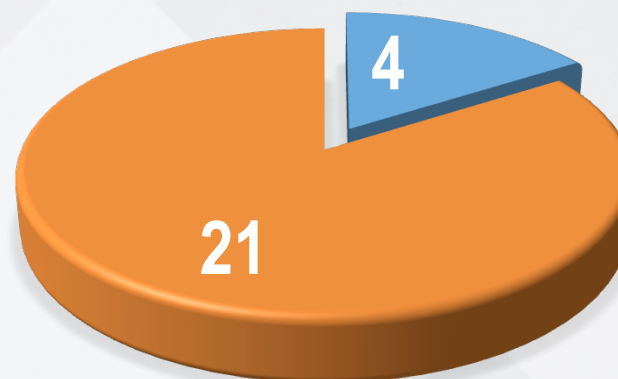


■ ORIGEM ■ DESTINO

MOMENTO INTERMEDIÁRIO

- Alíquota interestadual 4%

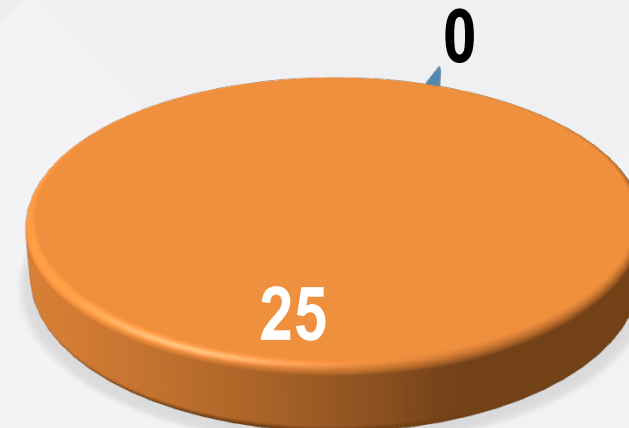
ARRECADAÇÃO R\$



TÉRMINO DA TRANSIÇÃO

- Alíquota interestadual 0%

ARRECADAÇÃO R\$



Redução da alíquota interestadual pelo Senado transfere a arrecadação ao Estado de destino (com base em estudos técnicos do comitê gestor)

ICMS

REGRESSIVIDADE

- **Alíquota reduzida para produtos essenciais** conforme a lei Estadual
- Subvenção para **famílias de baixa renda**



ZONA FRANCA DE MANAUS

- **Manutenção da ZFM**



PIS/COFINS

Não cumulativo:

- 12%

Cumulativo:

- 4% opcional
- Por fora

Como acabar com PIS/Cofins?

Extinguir todos os tipos e criar tributo mais moderno



PIS/Pasep
sobre folha



PIS/Pasep
sobre importação



PIS/Pasep
sobre receitas



Cofins
sobre importação



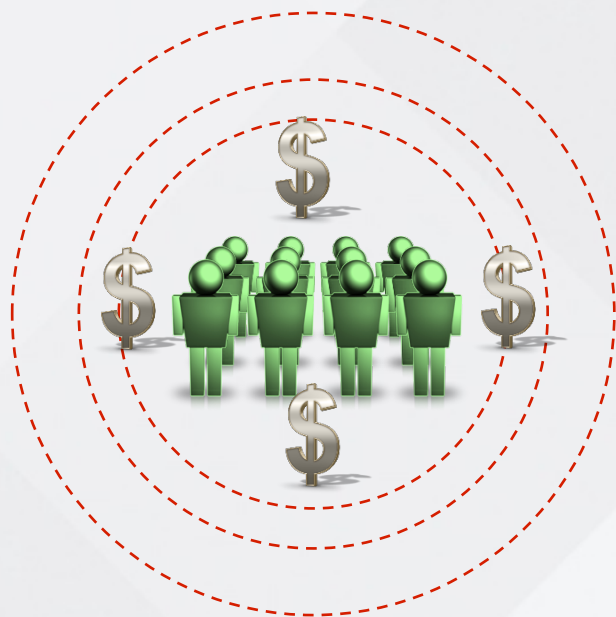
Cofins
sobre receitas



Contribuição sobre a
Receita decorrente de
Operações com Bens e
Serviços

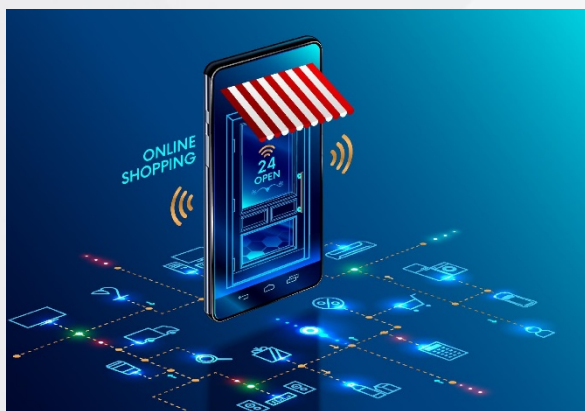


DESONERAÇÃO DA FOLHA



- **Alíquota da CPP tanto menor:**
 - Quanto maior for a massa salarial da empresa
 - Quanto maior o número de empregados

- **Marketplace contribuindo para o sistema da seguridade**



ANAFISCO
ASSOCIAÇÃO NACIONAL DOS AUDITORES-FISCAIS
DE TRIBUTOS DOS MUNICÍPIOS E DISTRITO FEDERAL

 **ABRASF**
Associação Brasileira das Secretarias
de Finanças das Capitais

FNP Frente
Nacional
de Prefeitos

 **FECAM**

 **CEBRASSE**
Central Brasileira do Setor de Serviços

 **ABAT**
ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE ADVOCACIA TRIBUTÁRIA

sinafresp
Sindicato dos Agentes Fiscais de
Rendas do Estado de São Paulo


AESCON-SP


SESCON-SP

**Consórcio
Intermunicipal
Grande ABC**


APMSP

AAFITSP
ASSOCIAÇÃO E SINDICATO DOS AUDITORES-FISCAIS
TRIBUTÁRIOS DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO


ASSEFIN-SP

 **FENALEGIS**
FEDERAÇÃO NACIONAL DOS SERVIDORES
DOS LEGISLATIVOS E TRIBUNAIS DE CONTAS MUNICIPAIS

 **UVB**
UNIÃO DOS VEREADORES DO BRASIL

indepap
INSTITUTO NACIONAL
DE DEFESA EM
PROCESSO ADMINISTRATIVO

[Quem Somos](#)[Projetos](#)[Arquivos](#)[Fórum](#)[Temas Técnicos](#)[Links Úteis](#)[Fale Conosco](#)

Vitor Puppi

Presidente / ABRASF

Secretário de Planejamento, Finanças e Orçamento
da Prefeitura de Curitiba

www.abrasf.org.br/
abrasf@abrasf.org.br
(61) 3223-1512