



SENADO FEDERAL

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE

PAUTA DA 36^a REUNIÃO

(1^a Sessão Legislativa Ordinária da 56^a Legislatura)

**05/09/2019
QUINTA-FEIRA
às 10 horas**

**Presidente: Senador Fabiano Contarato
Vice-Presidente: Senador Jaques Wagner**



Comissão de Meio Ambiente

**36^a REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA, DA 1^a SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA
DA 56^a LEGISLATURA, A REALIZAR-SE EM 05/09/2019.**

36^a REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA

Quinta-feira, às 10 horas

SUMÁRIO

FINALIDADE	PÁGINA
Debater sobre os atos normativos para realocação de limites, categoria, criação ou extinção de unidades de conservação.	7

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE - CMA

PRESIDENTE: Senador Fabiano Contarato

VICE-PRESIDENTE: Senador Jaques Wagner

(17 titulares e 17 suplentes)

TITULARES		SUPLENTES
Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil(MDB, PP, REPUBLICANOS)		
Eduardo Braga(MDB)(10)(17)	AM (61) 3303-6230	1 Marcio Bittar(MDB)(6)(16)
Confúcio Moura(MDB)(10)	RO	2 José Maranhão(MDB)(16)(17)
Marcelo Castro(MDB)(10)	PI	3 Jader Barbalho(MDB)(17)
Luis Carlos Heinze(PP)(13)	RS	4 Ciro Nogueira(PP)(17)
Bloco Parlamentar PSDB/PSL(PSDB, PSL)		
Plínio Valério(PSDB)(8)	AM	1 Major Olímpio(PSL)(11)
Soraya Thronicke(PSL)(9)	MS	2 Roberto Rocha(PSDB)(14)
Lasier Martins(PODEMOS)(15)	RS (61) 3303-2323	3 Alvaro Dias(PODEMOS)(15)
Styvenson Valentim(PODEMOS)(20)	RN	4 Eduardo Girão(PODEMOS)(20)
Bloco Parlamentar Senado Independente(PDT, CIDADANIA, PSB, REDE, PATRIOTA)		
Leila Barros(PSB)(3)	DF	1 Randolfe Rodrigues(REDE)(3)
Eliziane Gama(CIDADANIA)(3)(21)	MA	2 Alessandro Vieira(CIDADANIA)(3)
Fabiano Contarato(REDE)(3)	ES	3 VAGO(19)(21)
Bloco Parlamentar da Resistência Democrática(PROS, PT)		
Jaques Wagner(PT)(7)	BA	1 Jean Paul Prates(PT)(7)
Telmário Mota(PROS)(7)	RR (61) 3303-6315	2 Paulo Rocha(PT)(7)
PSD		
Lucas Barreto(2)(22)	AP	1 Carlos Viana(2)(22)
Otto Alencar(2)	BA (61) 3303-1464 e 1467	2 Omar Aziz(2)(18)
Bloco Parlamentar Vanguarda(PL, DEM, PSC)		
Jayme Campos(DEM)(4)	MT	1 Maria do Carmo Alves(DEM)(5)
Wellington Fagundes(PL)(4)	MT (61) 3303-6213 a 6219	2 Chico Rodrigues(DEM)(12)

- (1) Em 13.02.2019, a Comissão reunida elegeu o Senador Fabiano Contarato e o Senador Jaques Wagner a Presidente e Vice-Presidente, respectivamente, deste colegiado (Of. 1/2019-CMA).
- (2) Em 13.02.2019, os Senadores Carlos Viana e Otto Alencar foram designados membros titulares; e os Senadores Lucas Barreto e Sérgio Petecão, membros suplentes, pelo PSD, para compor a comissão (Of. nº10/2019-GLPSD).
- (3) Em 13.02.2019, os Senadores Leila Barros, Marcos do Val e Fabiano Comparato foram designados membros titulares; e os Senadores Randolfe Rodrigues e Alessandro Vieira, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar Senado Independente, para compor a comissão (Memo. nº 5/2019-GLBSI).
- (4) Em 13.02.2019, os Senadores Jayme Campos e Wellington Fagundes foram designados membros titulares, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda, para compor a comissão (Of. nº 4/2019).
- (5) Em 13.02.2019, a Senadora Maria do Carmo Alves foi designada membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda, para compor a comissão (Of. nº 3/2019).
- (6) Em 13.02.2019, o Senador Ciro Nogueira foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº s/n/2019-GLDPP).
- (7) Em 13.02.2019, os Senadores Jaques Wagner e Telmário Mota foram designados membros titulares; e os Senadores Jean Paul Prates e Paulo Rocha, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática, para compor a comissão (Of. nº 16/2019-BLPRD).
- (8) Em 13.02.2019, o Senador Plínio Valério foi designado membro titular, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Of. nº 13/2019-GLPSDB).
- (9) Em 13.02.2019, a Senadora Soraya Thronicke foi designada membro titular, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Of. nº 09/2019-GLIDPSL).
- (10) Em 13.02.2019, os Senadores Jarbas Vasconcelos, Confúcio Moura e Marcelo Castro foram designados membros titulares, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº 13/2019-GLMDB).
- (11) Em 14.02.2019, o Senador Major Olímpio foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Of. nº 07/2019-GLIDPSL).
- (12) Em 14.02.2019, o Senador Chico Rodrigues foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda, para compor a comissão (Of. nº 10/2019).
- (13) Em 14.02.2019, o Senador Luis Carlos Heinze foi designado membro titular, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº 15/2019-GLDPP).
- (14) Em 13.02.2019, o Senador Roberto Rocha foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Of. nº 21/2019-GLPSDB).
- (15) Em 26.02.2019, o Senador Lasier Martins foi designado membro titular; e o Senador Alvaro Dias, como membro suplente, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Of. nº 27/2019-GLPODE).
- (16) Em 12.3.2019, o Senador Márcio Bittar foi designado primeiro suplente, em substituição ao Senador Ciro Nogueira, que passa a ser segundo suplente, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº 40/2019-GLMDB).
- (17) Em 26.03.2019, o Senador Eduardo Braga foi designado membro titular; e os Senadores José Maranhão e Jader Barbalho, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº 124/2019-GLMDB).
- (18) Em 26.03.2019, o Senador Omar Aziz foi designado membro suplente, pelo PSD, para compor a comissão, em substituição ao Senador Sérgio Petecão (Of. nº 68/2019-GLPSD).
- (19) Em 27.03.2019, a Senadora Eliziane Gama foi designada membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Senado Independente, para compor a comissão (Memo. nº 65/2019-GLBSI).
- (20) Em 08.04.2019, o Senador Styvenson Valentim foi designado membro titular; e o Senador Eduardo Girão, como membro suplente, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Of. nº 30/2019-GSEGIRAO).
- (21) Em 19.08.2019, a Senadora Eliziane Gama foi designada membro titular, em substituição ao Senador Marcos do Val, deixando de ocupar vaga de membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Senado Independente, na comissão (Memo. nº 110/2019-GLBSI).
- (22) Em 21.08.2019, o Senador Lucas Barreto foi designado membro titular, em substituição ao Senador Carlos Viana, que passa a compor a comissão como membro suplente, pelo PSD (Of. nº 128/2019-GLPSD).

REUNIÕES ORDINÁRIAS: QUARTAS-FEIRAS 14:00 HORAS
SECRETÁRIO(A): AIRTON LUCIANO ARAGÃO JÚNIOR
TELEFONE-SECRETARIA: 61 33033284
FAX:

TELEFONE - SALA DE REUNIÕES:
E-MAIL: cma@senado.leg.br



SENADO FEDERAL
SECRETARIA-GERAL DA MESA

**1^a SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA
56^a LEGISLATURA**

Em 5 de setembro de 2019
(quinta-feira)
às 10h

PAUTA
36^a Reunião, Extraordinária

COMISSÃO DE MEIO AMBIENTE - CMA

	Audiência Pública Interativa
Local	Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 13

Retificações:

1. Renumeração da reunião (04/09/2019 16:46)

Audiência Pública Interativa

Assunto / Finalidade:

Debater sobre os atos normativos para realocação de limites, categoria, criação ou extinção de unidades de conservação.

Observações:

Audiência aberta à participação da sociedade por meio do Portal e-Cidadania, em <https://www12.senado.leg.br/ecidadania/principalaudiencia> ou pelo telefone 0800 61 22 11.

Requerimento(s) de realização de audiência:

- [REQ 54/2019 - CMA](#), Senador Fabiano Contarato

Convidados:

Sr. Bernardo Ferreira Alves de Brito

- Coordenação Geral de Criação, Planejamento e Avaliação de Unidades de Conservação - CGCAP - ICMBio

Sr. João Meirelles Filho

- Diretor Geral do Instituto Peabiru

Sr. Habib Jorge Fraxe Neto

- Consultor Legislativo do Senado Federal

Sr. Antônio Herman de Vasconcellos e Benjamin

- Ministro do Superior Tribunal de Justiça - STJ

Sr. André Lima

- Coordenador do Projeto Radar - Instituto Democracia e Sustentabilidade

1

REQ
00054/2019



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador Fabiano Contarato

SF119355_58231-23 (LexEdit)
A standard linear barcode representing the document identifier SF119355_58231-23.

REQUERIMENTO N° DE - CMA

Requeiro, nos termos do art. 58, § 2º, II, da Constituição Federal e do art. 93, II, do Regimento Interno do Senado Federal, a realização de audiência pública, com o objetivo de **debater sobre os atos normativos para realocação de limites, categoria, criação ou extinção de unidades de conservação**.

Proponho para a audiência a presença dos seguintes convidados:

1. Sr. Bernardo Ferreira Alves de Brito - Coordenação Geral de Criação, Planejamento e Avaliação de Unidades de Conservação - CGCAP, ICMBio
2. Sr. João Meirelles Filho - Diretor Geral do Instituto Peabiru
3. Sr. Habib Jorge Fraxe Neto - Consultor Legislativo do Senado Federal
4. Exmo. Sr. Antônio Herman de Vasconcellos e Benjamin - Ministro do Superior Tribunal de Justiça - STJ

JUSTIFICAÇÃO

Conforme art. 102-F do Regimento Interno do Senado Federal, compete à Comissão de Meio Ambiente opinar sobre assuntos pertinentes à

defesa do meio ambiente, entre eles a proteção do meio ambiente, conservação da natureza e defesa do solo, dos recursos naturais e genéticos, das florestas, da caça, da pesca, da fauna, da flora e dos recursos hídricos e a conservação e gerenciamento do uso do solo e dos recursos hídricos, no tocante ao meio ambiente e ao desenvolvimento sustentável.

A realocação de limites, redefinição de categoria, criação ou extinção de unidades de conservação são práticas frequentes no Congresso Nacional. Por diversos motivos, que variam desde a necessidade de indenização de proprietários até o não enquadramento em determinada categoria de área protegida, chegam a essa casa diversos projetos de lei propondo algum tipo de alteração nas unidades de conservação do Brasil.

Até a data de redação do presente requerimento, tramitavam, nessa Comissão de Meio Ambiente, quatro projetos de lei que visam a alteração dos limites, categoria e criação de unidades de conservação. São eles o PLC 52/2017, PLS 208/2018, PLS 247/2018 e PLS 407/2018.

Esses projetos, desconsiderando nesse momento o mérito de cada um, não apresentam detalhamento e subsídios suficientes para a tomada de decisão. Não são disponibilizados mapas ou, até mesmo, os limites georreferenciados, em arquivo específico das referidas áreas. Tampouco, são apresentados documentos que atestem o aceite dos atores locais sobre as áreas em questão. Os direcionamentos não estão contidos nos atos normativos em questão.

Supondo-se o risco de carência de fundamentação legal para as proposições legislativas sobre esse tipo de matéria, pretende-se receber esclarecimentos acerca do quanto é necessário incluir esses aspectos ora comentados nos projetos de lei, no corpo da Lei 9.985/2000 (Lei que institui o Sistema Nacional de Unidades de Conservação-SNUC) ou mesmo no Regimento Interno do Senado ou o Regimento Comum do Congresso Nacional.



Cabe lembrar que a Instrução Normativa do ICMBio número 7 de 2017 (IN 07/2017-ICMBio) “estabelece novas diretrizes e procedimentos para elaboração e revisão de planos de manejo de unidades de conservação de natureza federais”. Com essa nova metodologia, é possível realizar de maneira rápida o mapeamento do uso e ocupação do solo das unidades de conservação, de maneira participativa, permitindo, com respaldo técnico, identificar e regulamentar diferentes usos e ocupações nesses territórios.



Entende-se, entretanto, que é completamente compreensível a solicitação quanto à realocação de limites, categoria, criação ou extinção de unidades de conservação. Salienta-se que o presente requerimento não tem por objetivo questionar o mérito dos projetos de lei citados no texto. A proposta restringe-se à discussão acerca da fundamentação legal de tramitação com essa natureza, com vistas a um processo transparente e subsidiado de informações técnicas suficientes às decisões particularmente da competência da Comissão de Meio Ambiente.

Sala da Comissão, 13 de agosto de 2019.

**Senador Fabiano Contarato
(REDE - ES)**