



SBPS
SOCIEDADE BRASILEIRA
DE PREVIDÊNCIA SOCIAL

Características e Sustentabilidade dos Regimes de Previdência Social no Brasil

Luiz Alberto dos Santos

Consultor Legislativo do Senado Federal

Advogado, Mestre em Administração, Doutor em Ciências Sociais

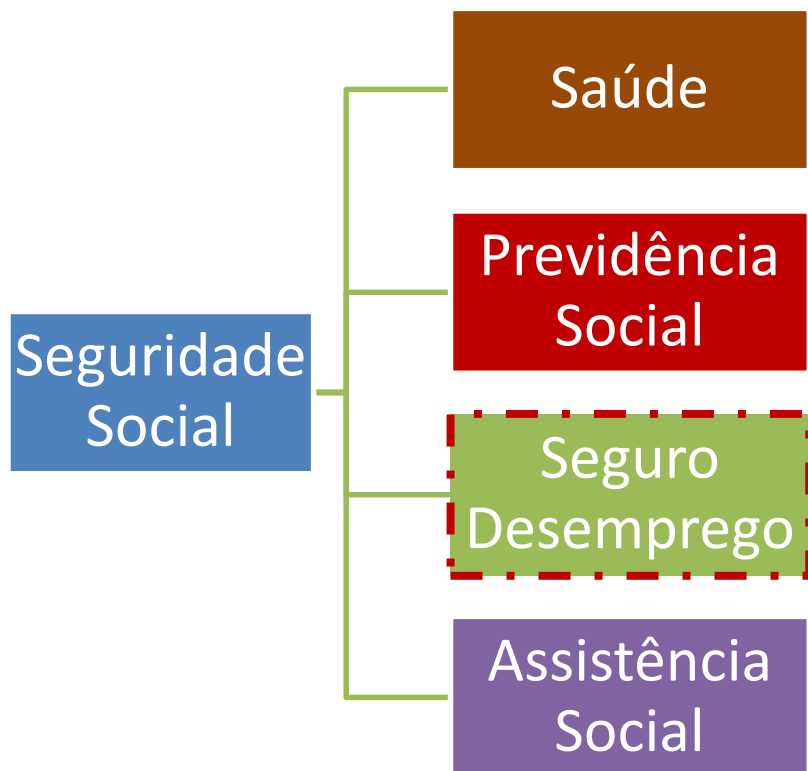
Professor da EBAPE/FGV e FGV Management

Vice-Presidente da Sociedade Brasileira de Previdência Social - SBPS

Seguridade Social: componentes e custeio

Constituição Federal:

Art. 194. A seguridade social compreende um conjunto integrado de ações de iniciativa dos Poderes Públicos e da sociedade, destinadas a assegurar os direitos relativos à saúde, à previdência e à assistência social



Art. 195. **A seguridade social será financiada por toda a sociedade**, de forma direta e indireta, nos termos da lei, **mediante recursos provenientes dos orçamentos da União**, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, e **das seguintes contribuições sociais**:

I - do empregador, da empresa e da entidade a ela equiparada na forma da lei, incidentes sobre:

- a) a folha de salários e demais rendimentos do trabalho pagos ou creditados, a qualquer título, à pessoa física que lhe preste serviço, mesmo sem vínculo empregatício;
- b) a receita ou o faturamento;
- c) o lucro;

II - do trabalhador e dos demais segurados da previdência social, não incidindo contribuição sobre aposentadoria e pensão concedidas pelo regime geral de previdência social de que trata o art. 201;

III - sobre a receita de concursos de prognósticos.

IV - do importador de bens ou serviços do exterior, ou de quem a lei a ele equiparar.

§ 1º As receitas dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios destinadas à seguridade social constarão dos respectivos orçamentos, não integrando o orçamento da União.

Estrutura do Sistema Previdenciário e Assistencial Brasileiro

BPC – BENEFÍCIO DE PRESTAÇÃO CONTINUADA

PESSOAS COM 65 ANOS OU MAIS E PESSOAS COM DEFICIÊNCIA CARENTES

renda per capita familiar inferior a ¼ do salário mínimo, público, nacional, não-vitalício, assistencial
Benef: 4,4 milhões
Valor: 1 SM
Custo: R\$ 47 bilhões

Administrado pelo INSS

NÃO CONTRIBUTIVO

RGPS – REGIME GERAL DE PREVIDÊNCIA SOCIAL

TRABALHADORES DO SETOR PRIVADO E FUNCIONÁRIOS PÚBLICOS CLT

Obrigatório, nacional, público, subsídios sociais, benefício definido.
Contrib: 8 a 11%
Contr.: 71,5 milhões
Seg Esp: 6,2 milhões
Benef: 28,3 milhões
Piso: 1 SM
Teto: R\$ 5.531
Custo: R\$ 501 bi

Administrado INSS

REPARTIÇÃO SIMPLES

RPPS – REGIMES PRÓPRIOS DE PREVIDÊNCIA (CIVIS E MILITARES)

FUNCIONÁRIOS PÚBLICOS ESTATUTÁRIOS

Obrigatório, público, níveis federal, estadual e municipal, benefício definido.
Contrib.: 11%
Segur.: 5,8 milhões
Benef: 3,1 milhões
Piso: 1 SM
Teto: R\$ 33.763
Custo: R\$ 239 bi

Administrado pelos respectivos governos

CAPITALIZAÇÃO / REPARTIÇÃO SIMPLES

MILITARES FFAA

Obrigatório, público, nível federal, benefício definido = última remuneração
Contribuição (pensões): 7,5%
Reserva/ Reforma
Segur.: 364 mil
Benef: 299 mil
Custo: R\$ 38 bi

Administrado pela União

MILITARES ESTADUAIS

Administrado pelos respectivos governos

NÃO CONTRIBUTIVO

PREVIDÊNCIA PRIVADA

PREVIDÊNCIA COMPLEMENTAR

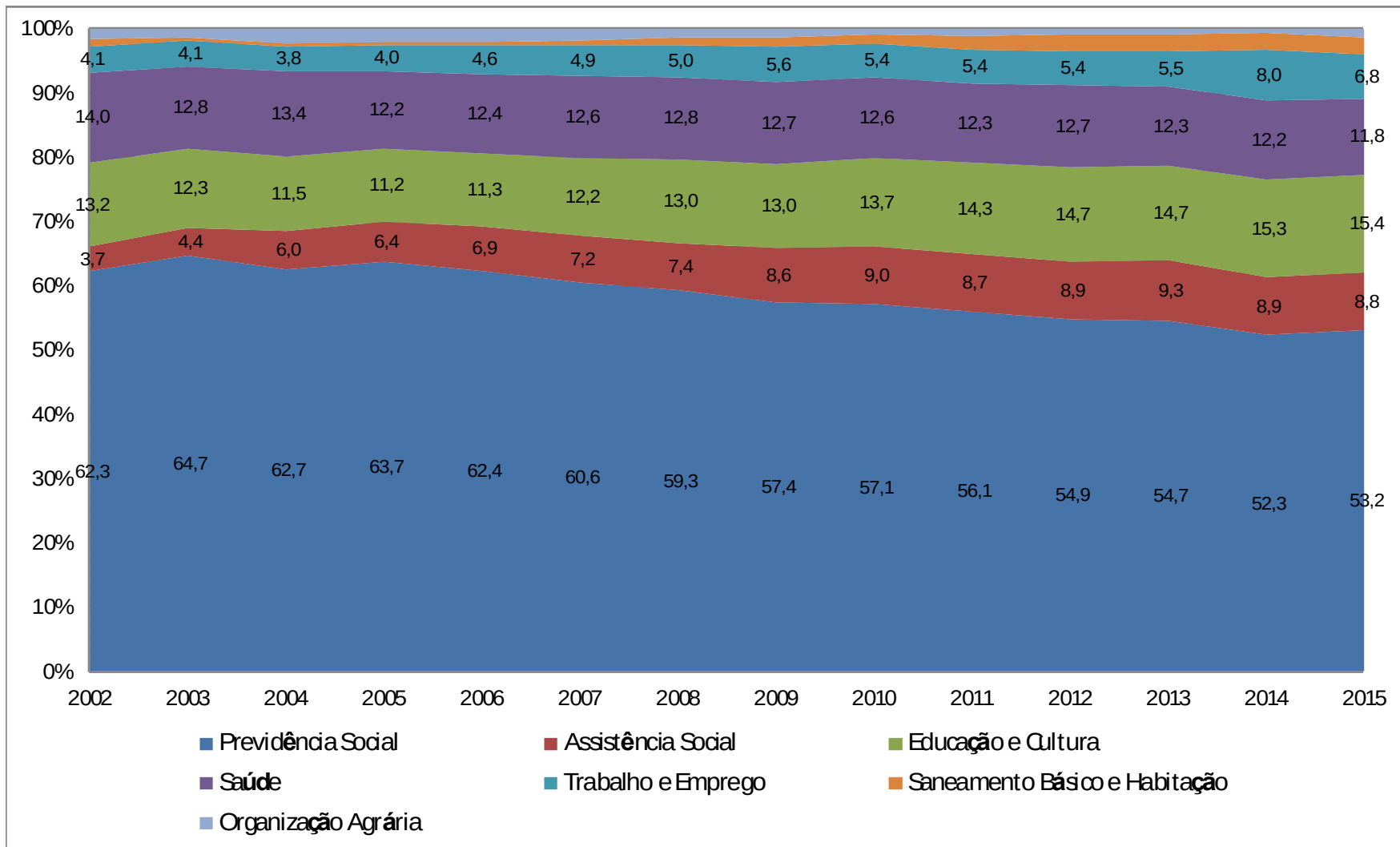
Optativa, administrada por fundos de pensão abertos ou fechados
Partic: 2,5 milhões
Benef: 711 mil
Deficit atuarial: R\$ 77,8 bilhões

Fiscalizado pela Previc (fechados) e Susep (abertos)

CAPITALIZAÇÃO

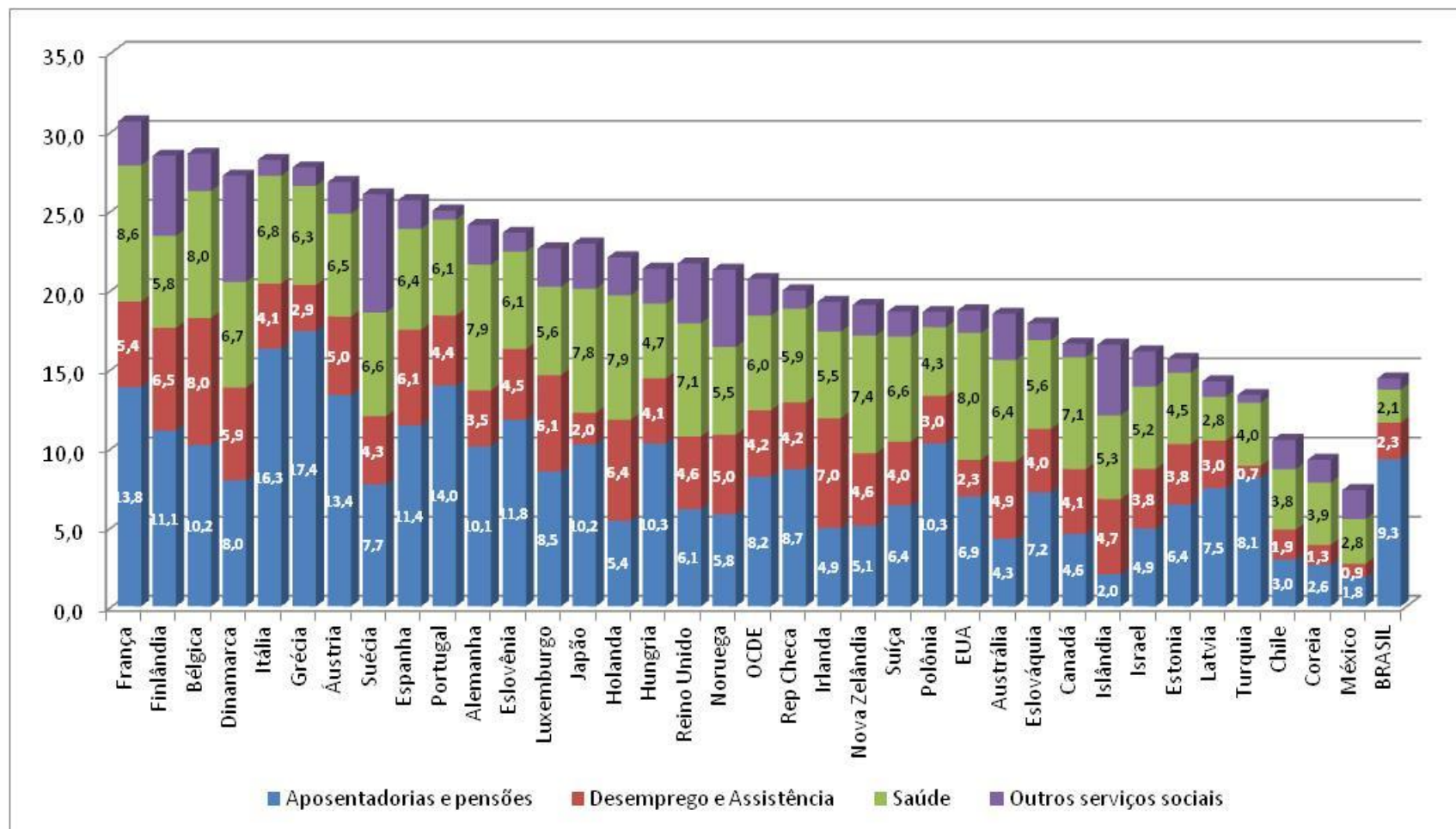
Composição do gasto social – Governo Central – 2002-2015

O gasto social aumentou no Brasil, entre 2002 e 2015, de 12,8% para 17,5% do PIB



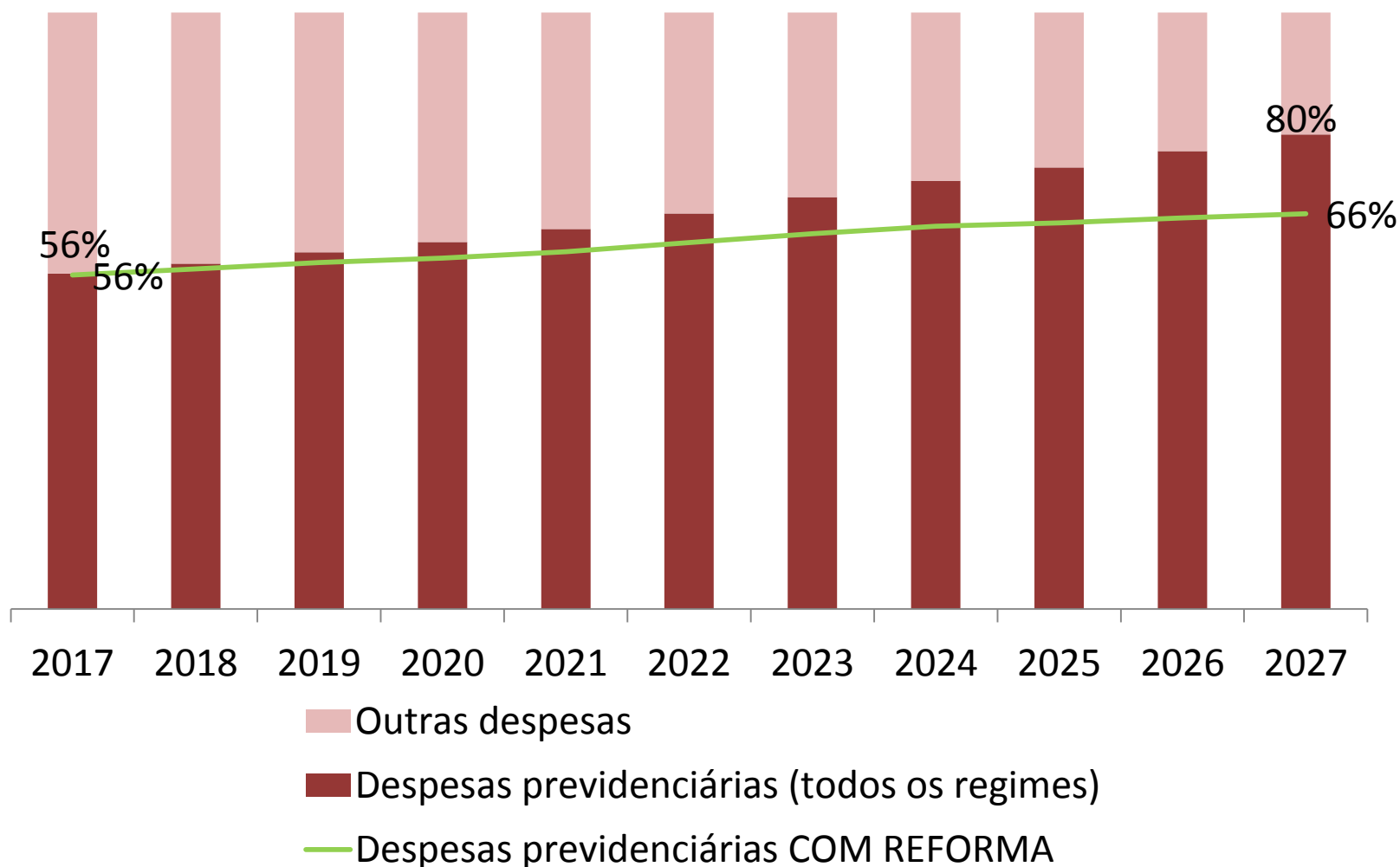
Fonte: MF/STN, 2016. Gasto Social do Governo Central 2002 a 2015.

Gasto Social Público por área em % do PIB- OECD – 2013/2014

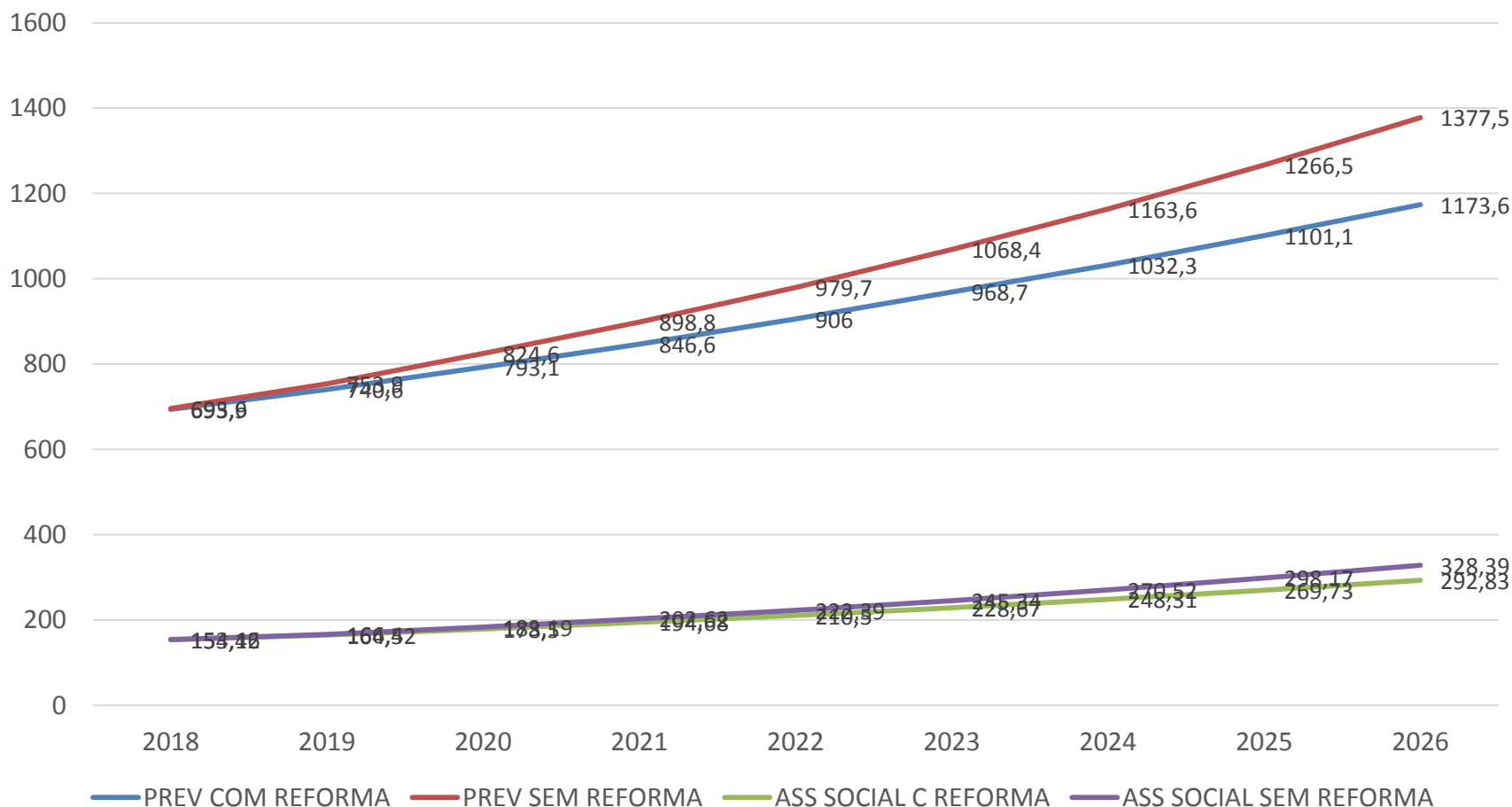


Fonte: OECD Society at a Glance, 2016 e STN – Gasto Social no Brasil 2002 a 2015

A EC 95 e a Despesa com a Previdência Social



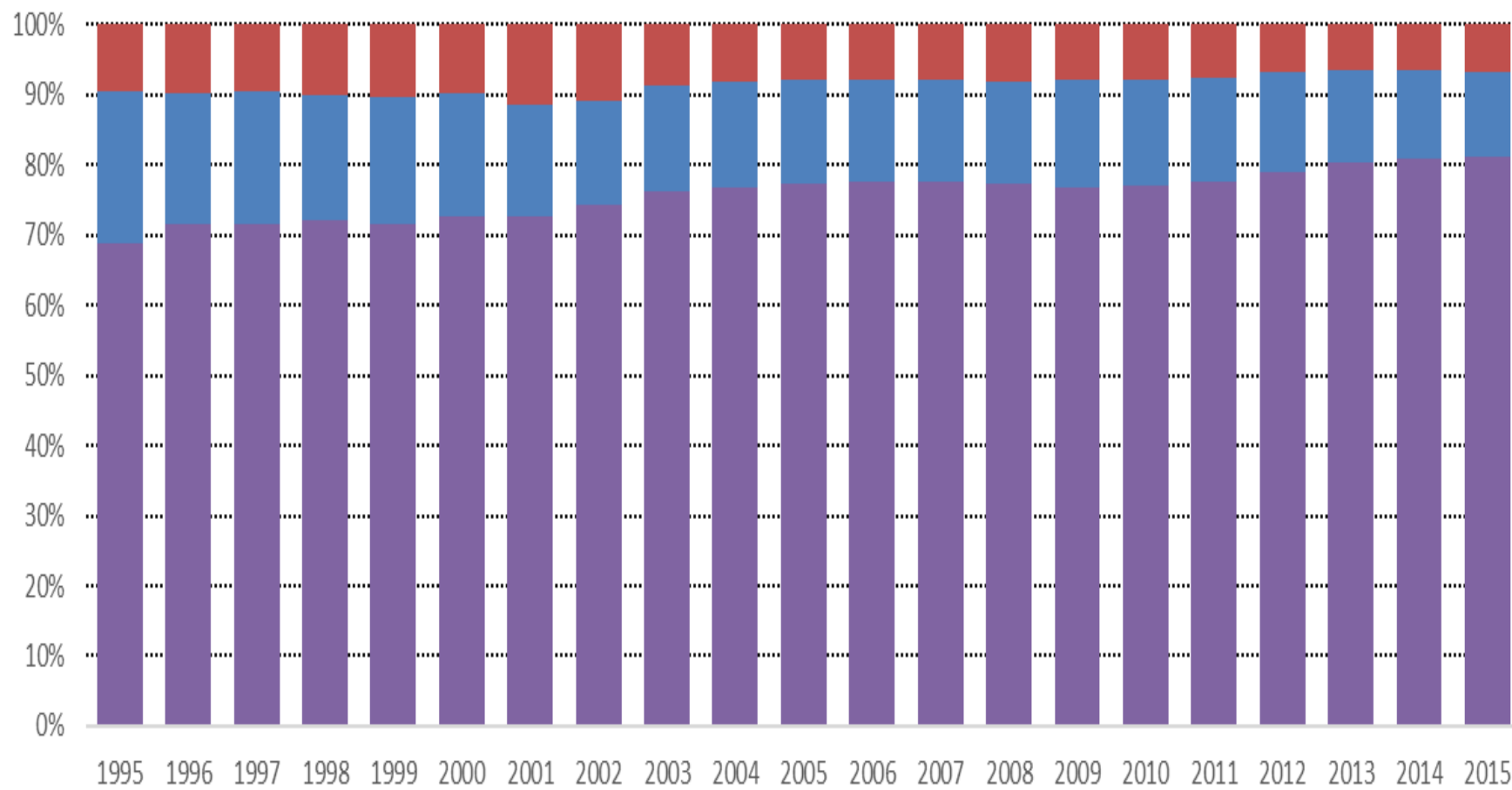
Despesa Previdenciária e Assistencial 2018-2026 – Com reforma e sem reforma – em R\$ bilhões



Fonte: Ministério da Fazenda - Nota Técnica nº 32 - Brasília, 11 de maio de 2017

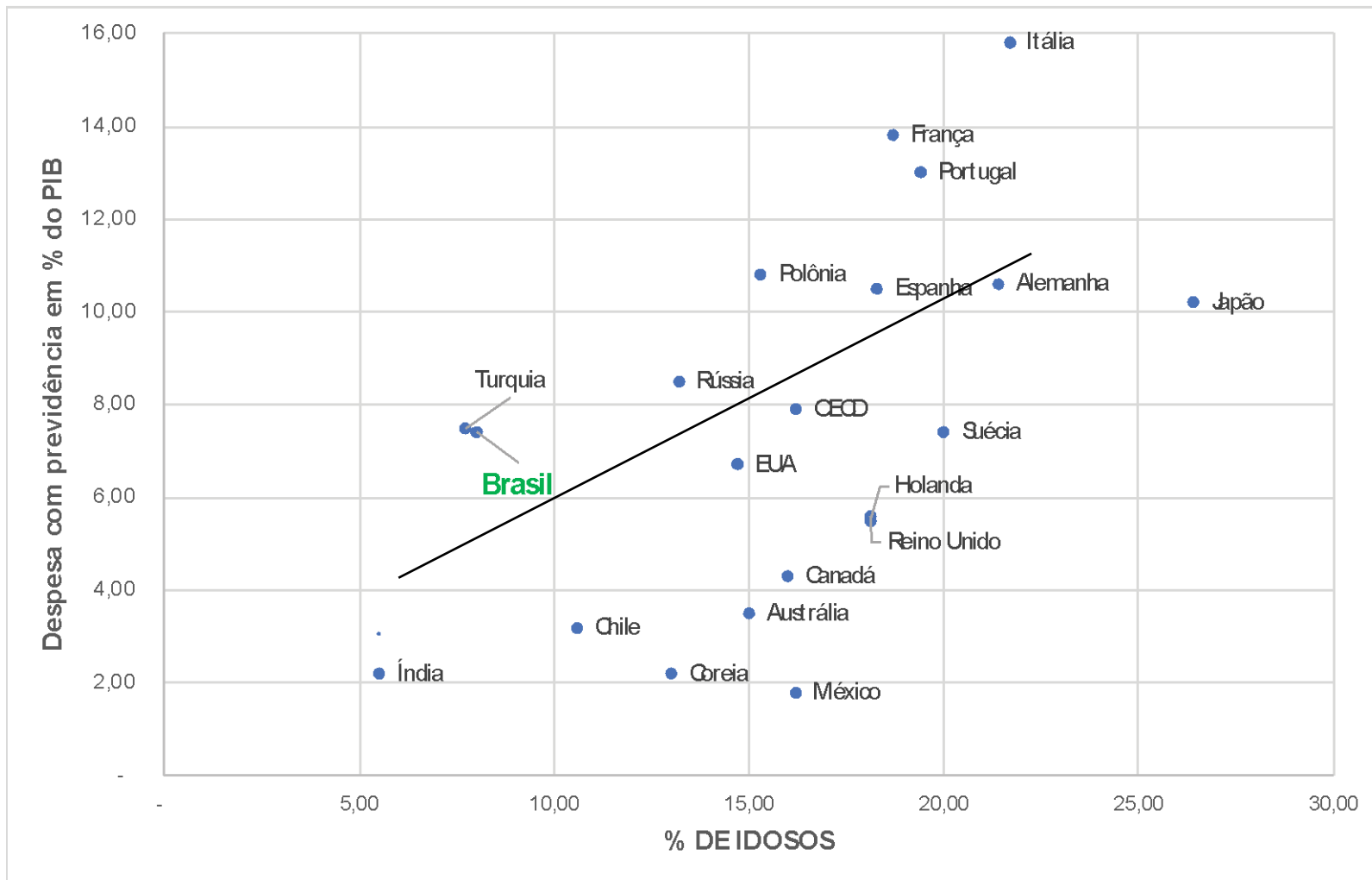
Distribuição das despesas previdenciárias da União

■ RGPS ■ RPPS civil ■ RPPS militar



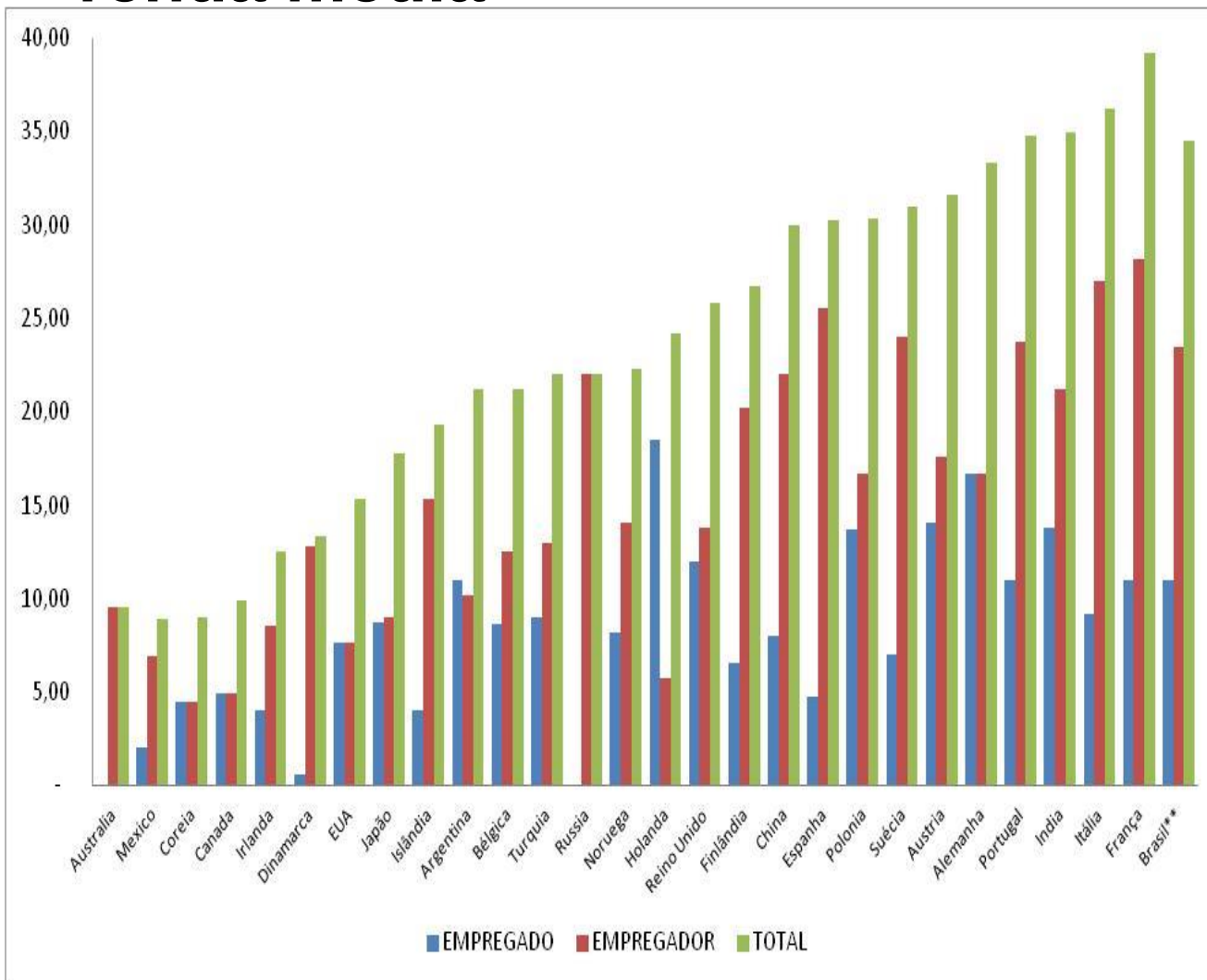
FONTE: CONLEG- SF – Gilberto Guerzoni Filho, com dados do SIAPE e SIAFI.

Despesa Previdenciária em % do PIB e % de Idosos (65 anos ou mais) - 2014 (OCDE)



Fonte: OECD Pensions at a Glance 2015. Elaboração nossa.

Alíquotas de contribuição para trabalhadores do setor privado com renda média



PAÍS	% EMPREGADO	% EMPREGADOR	% TOTAL
México	2,00	6,90	8,90
Coréia	4,50	4,50	9,00
Austrália	0,00	9,50	9,50
Canadá	4,95	4,95	9,90
Irlanda	4,00	8,50	12,50
Dinamarca	0,54	12,82	13,36
EUA	7,65	7,65	15,30
Japão	8,74	8,99	17,72
Islândia	4,00	15,35	19,35
Argentina	11,00	10,17	21,17
Bélgica	8,65	12,54	21,19
Turquia	9,00	13,00	22,00
Rússia	0,00	22,00	22,00
Noruega	8,20	14,10	22,30
Holanda	18,50	5,70	24,20
Reino Unido	12,00	13,80	25,80
Finlândia	6,52	20,22	26,74
China	8,00	22,00	30,00
Espanha	4,70	25,58	30,28
Polônia	13,71	16,66	30,37
Suécia	7,00	23,98	30,98
Áustria	14,03	17,55	31,58
Alemanha	16,65	16,65	33,29
Portugal	11,00	23,75	34,75
Índia	13,75	21,25	35,00
Itália	9,19	26,99	36,18
França	11,00	28,19	39,19
Brasil**	8% a 11%	21 a 23,5%	29% a 34,5%

Fonte: Social Security Administration, Social Security Programs Throughout the World. Dados relativos aos anos 2014/2015/2016

Quanto Custa o Sistema Previdenciário Brasileiro – 2016



% do PIB

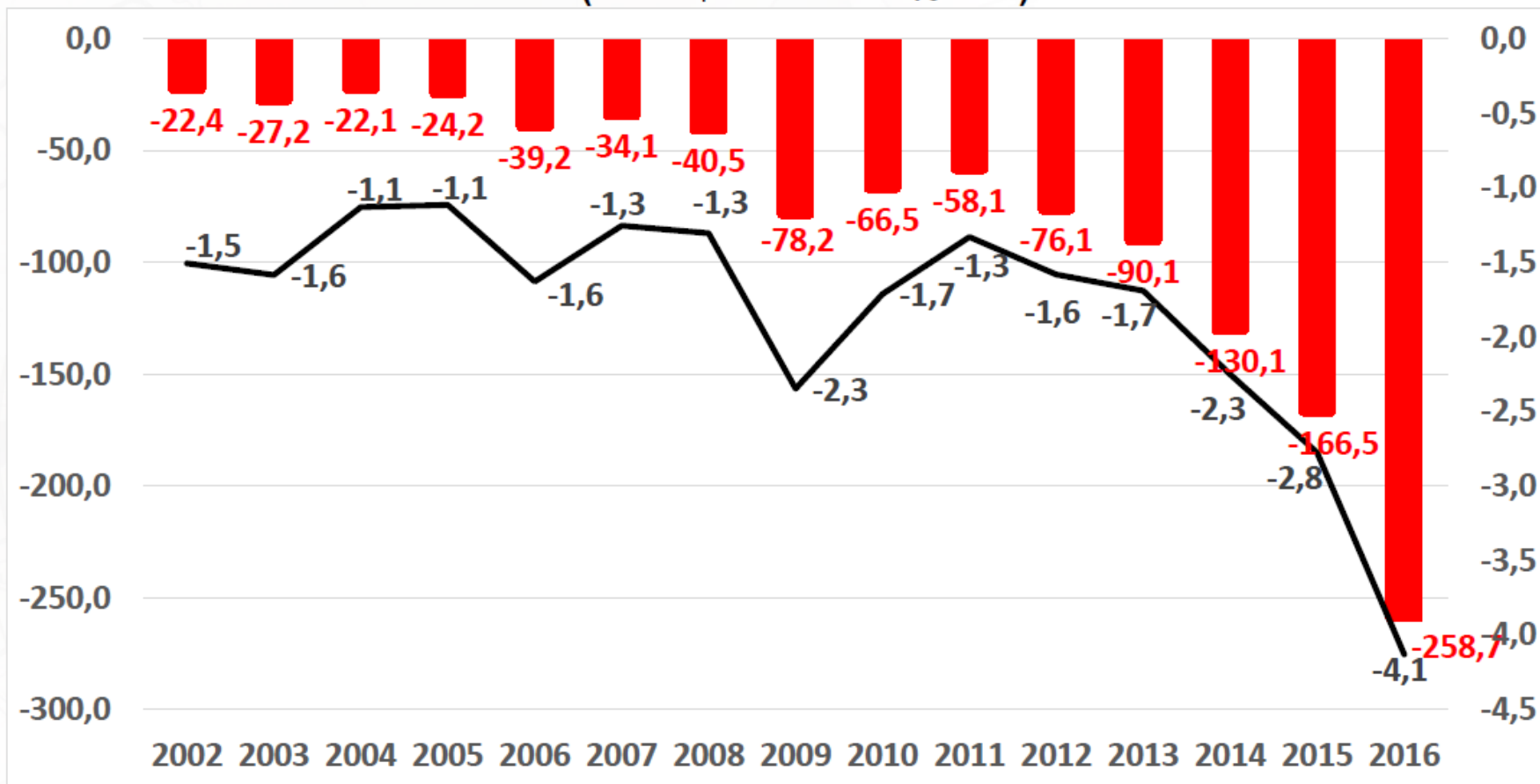
BPC (não contributivo)	0,76%
Regime Geral Rural (semi-contributivo)	1,79%
Regime Geral Urbano	6,30%
Servidores Públicos Federais	1,80%
Servidores Públicos dos Estados e Municípios	2,66%
TOTAL	13,31%

- **Em 2050 se estima que o custo total do sistema de previdência alcançará a 23% do PIB se forem mantidas as regras atuais.**

FONTE: CONORFF/CAMARA DOS DEPUTADOS

Resultado da Seguridade Social

(Em R\$ bilhões e % PIB)



(INCLUÍDAS RECEITAS E DESPESAS RGPS E RPPS CIVIL E MILITAR)

FONTE: MPDG, Balanço da Seguridade Social, março de 2017

“Déficit” da Seguridade Social em 2016 – Detalhamento

Em R\$ Bilhões

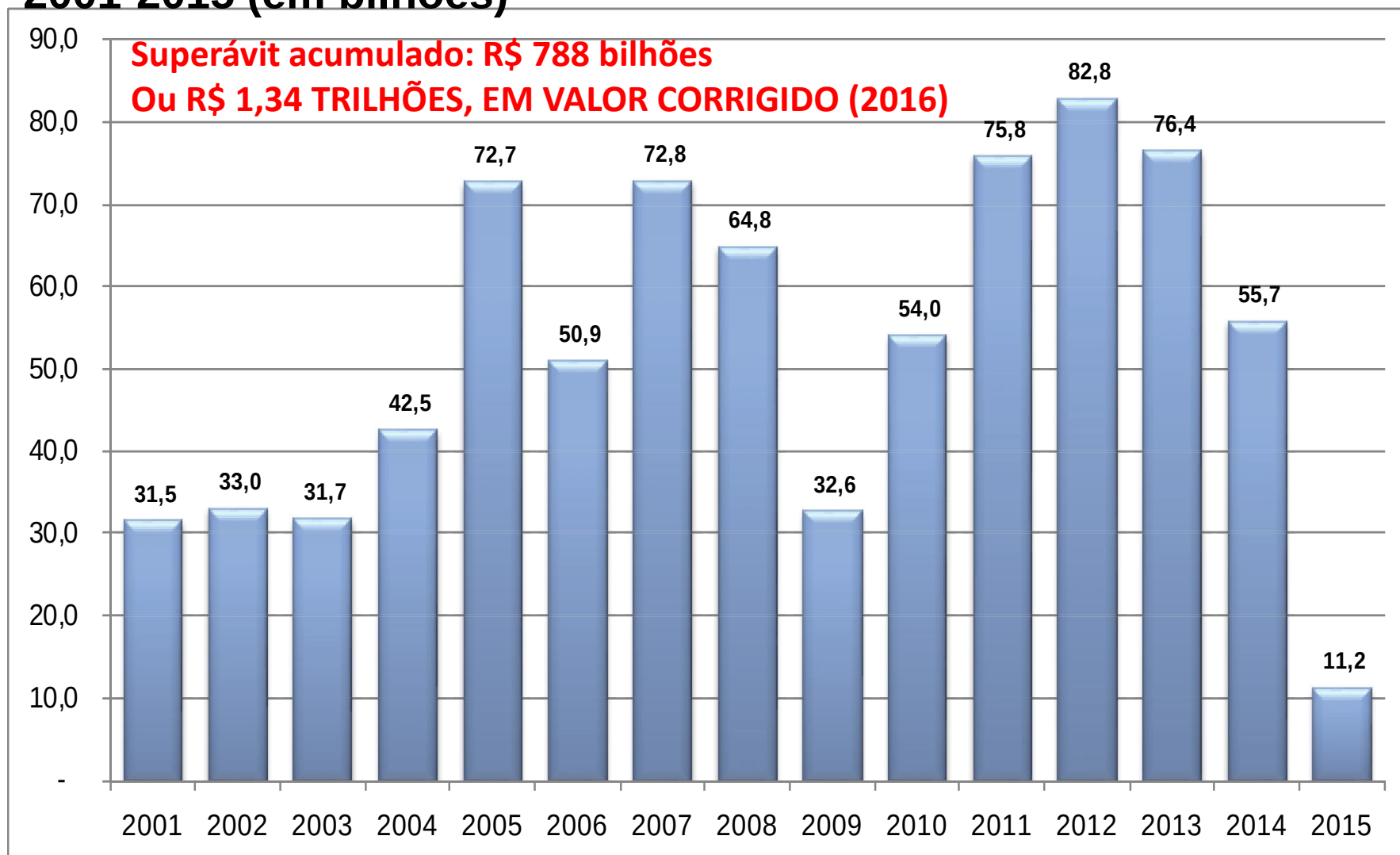
Receitas da Previdência		Despesas da Previdência		Déficit da Previdência
Arrecadação do RGPS	358,1	Benefícios do RGPS	507,9	149,7
Rural	7,9	Rural	111,3	103,4
Urbano	350,2	Urbano	396,6	46,3
Contribuição da União, servidores civis e militares	33,6	Benefícios do RPPS	110,8	77,2
Arrecadação Total	391,8	Despesa Total	618,6	227,0
Receitas da Seguridade Social		Despesas da Seguridade Social		Déficit da Seguridade Social
COFINS	142,0	Benefícios do RGPS	507,9	
CSLL	47,2	Benefícios do RPPS	110,8	
60% do PIS/PASEP	22,5	BPC	49,0	
Arrecadação do RGPS	358,1	Seguro-Desemprego e Abono	55,7	
Contribuição da União, servidores civis e militares	33,6	Bolsa Família	27,5	
Concursos de Prognóstico	1,5	Ministério da Saúde	97,6	
Outras Receitas	8,3	Folha de Pgt. Servidores Prev., Saúde e Assistência	19,2	
		Precatórios e Sentenças Judiciais	1,2	
		Outras Despesas	2,9	
Total	613,3	Total	871,7	258,7

FONTE: MPDG, março de 2017

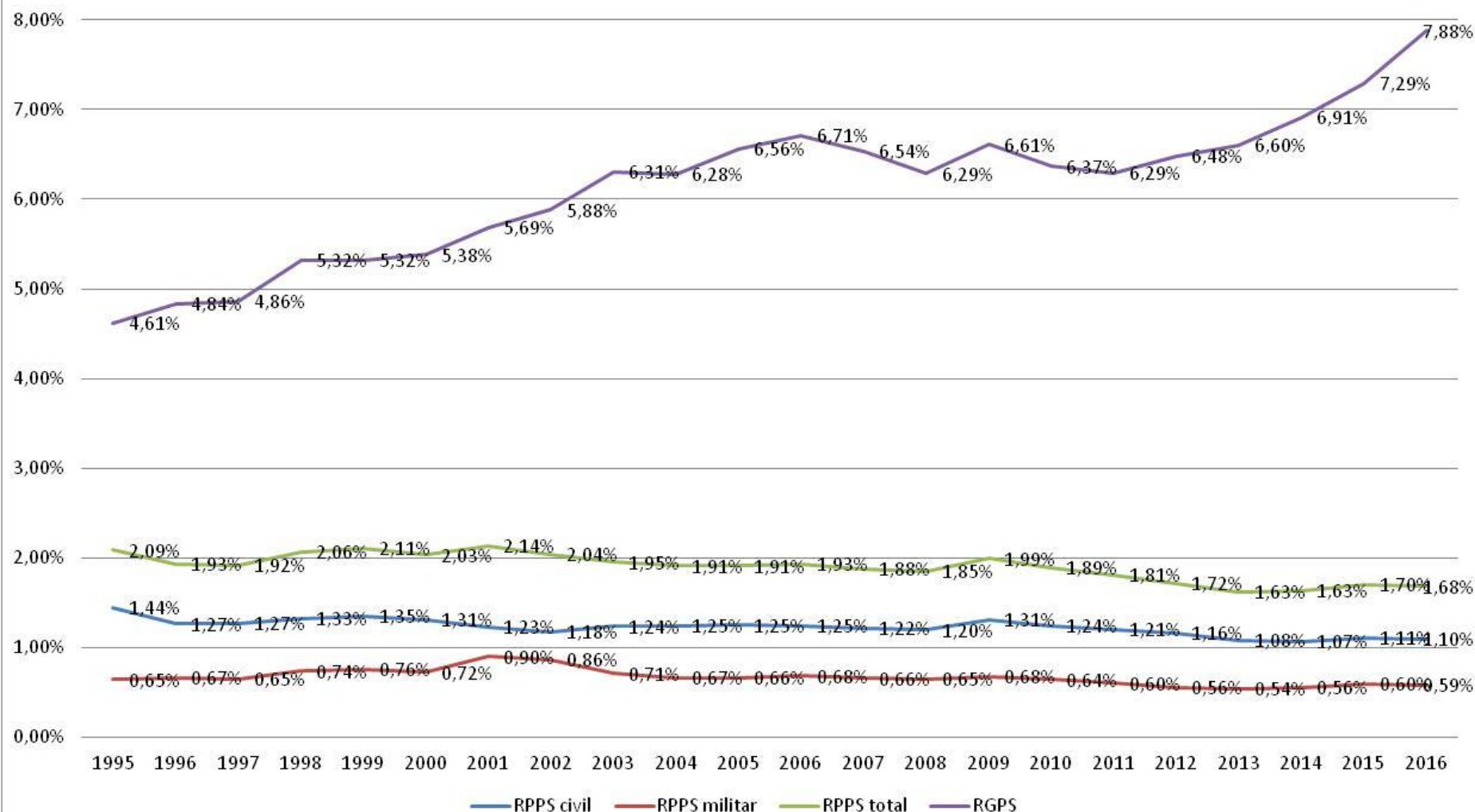
Portal da Transparência:

Receitas da Seguridade R\$ 673,4 bi – sem DRU OU R\$ 707 bi (com RPPS)

Evolução do Superávit da Seguridade Social – sem efeitos da Desvinculação de Recursos da União – 2001-2015 (em bilhões)



Despesas do RGPS e RPPS da União em % do PIB - 1995/2016



- FONTE: CONLEG- SF – Gilberto Guerzoni Filho, com dados do SIAPE e SIAFI.

Principais causas do “déficit” no RGPS

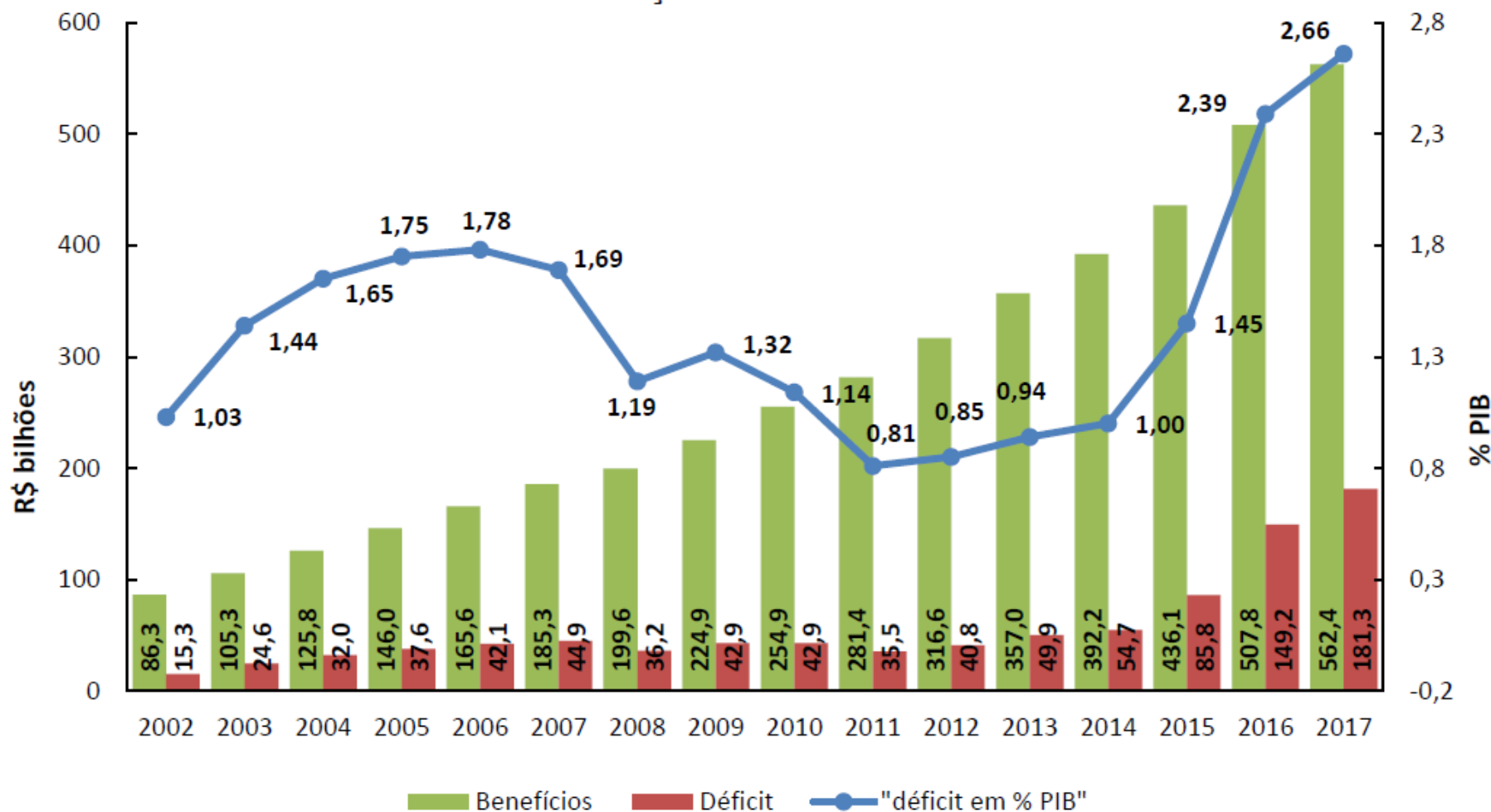


- a) forte desequilíbrio entre receitas e despesas na clientela rural – “déficit rural” / EC 33/95: isenção para exportações;
- b) desequilíbrio entre receitas e despesas na clientela urbana – déficit urbano – resultado do desenho do plano de benefícios do RGPS no Brasil;
- c) Falhas ou fraudes na concessão de benefícios (e.g. auxílio-doença)
- d) política de reajustes do salário mínimo acima dos índices de inflação;
- e) Envelhecimento da força de trabalho e aumento da razão de dependência (PEA 20/64 x PESSOAS >65= 2000:10,2/2015:13,3)
- f) Redução da relação contribuinte x beneficiários
- g) Informalidade nas relações de trabalho;
- h) Evasão fiscal (sonegação e inadimplência);
- i) Estoque de dívida previdenciária (fev/2017 = R\$ 452 bi);
- j) Expressivo volume de renúncias de receitas previdenciárias (2017: R\$ 62 bi);

E ainda:

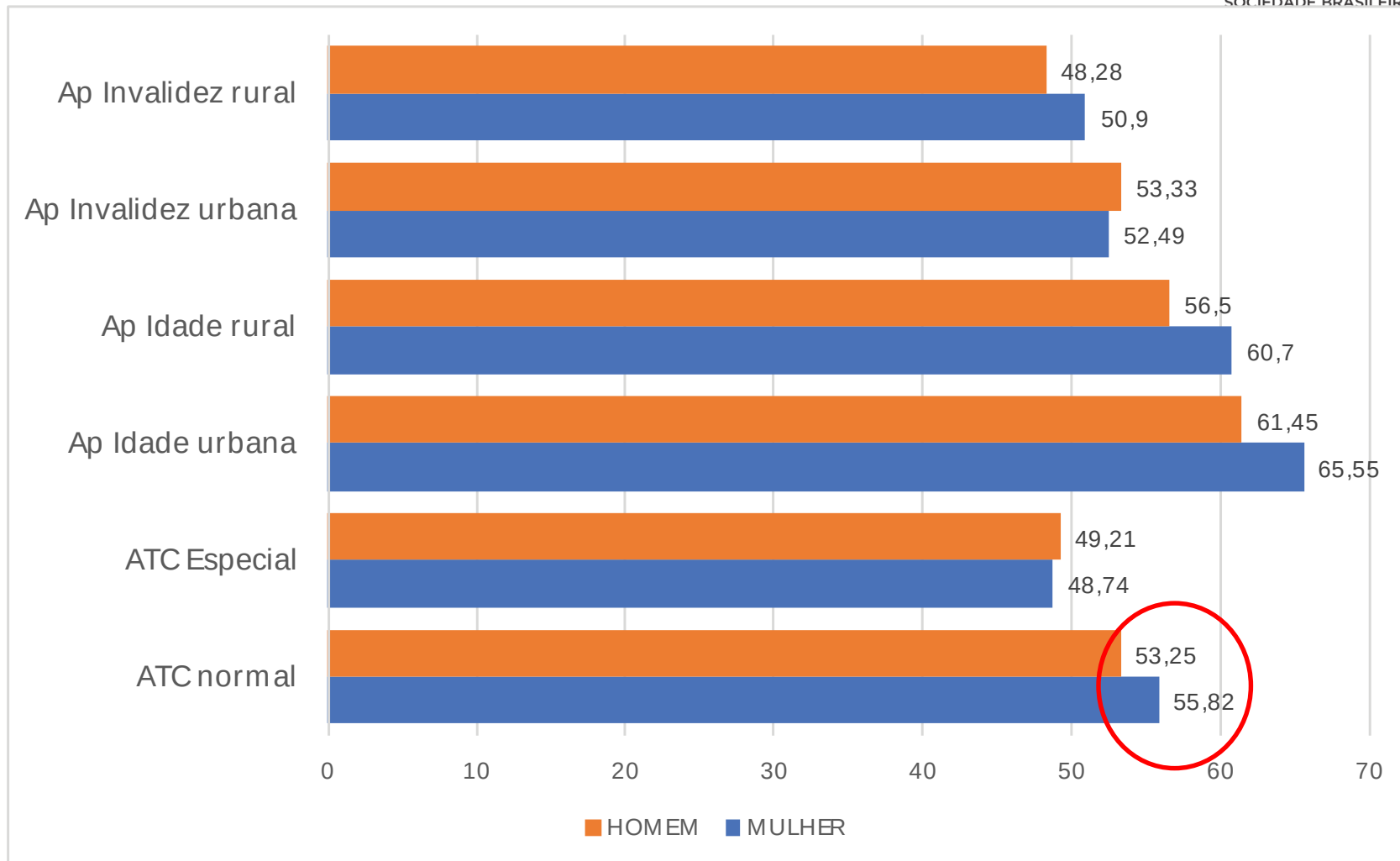
- Desvio de recursos na fase de acumulação do RGPS para outras finalidades (eg. Investimentos em obras públicas e capitalização de empresas estatais)
- Alíquotas reduzidas de contribuição ao longo de décadas
- Confusão contábil pré-1998

Evolução dos Resultados do RGPS

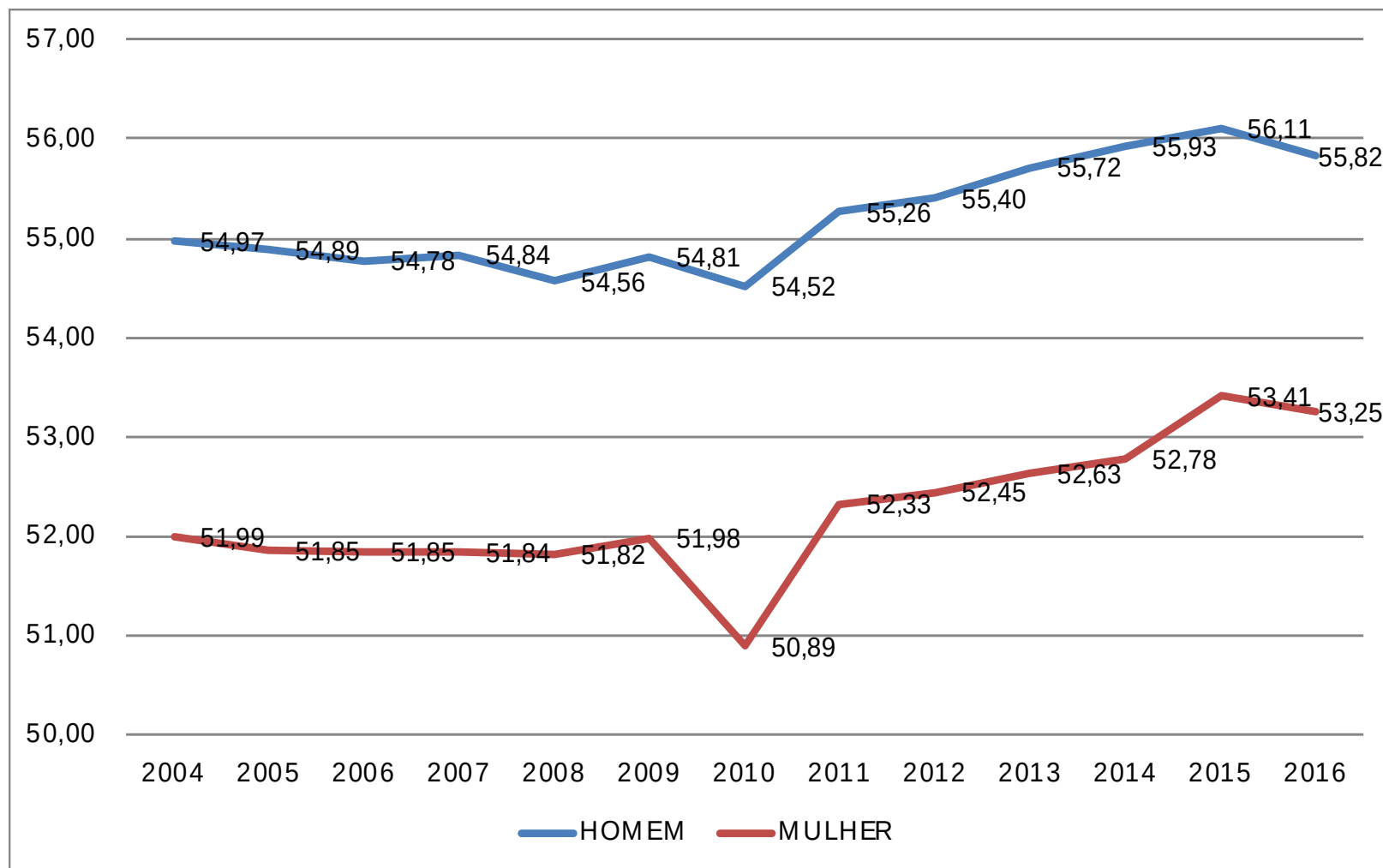


Fonte: Mensagem do PLOA 2017.

RGPS – Idades Médias na Data de Início do Benefício – Jan 2017

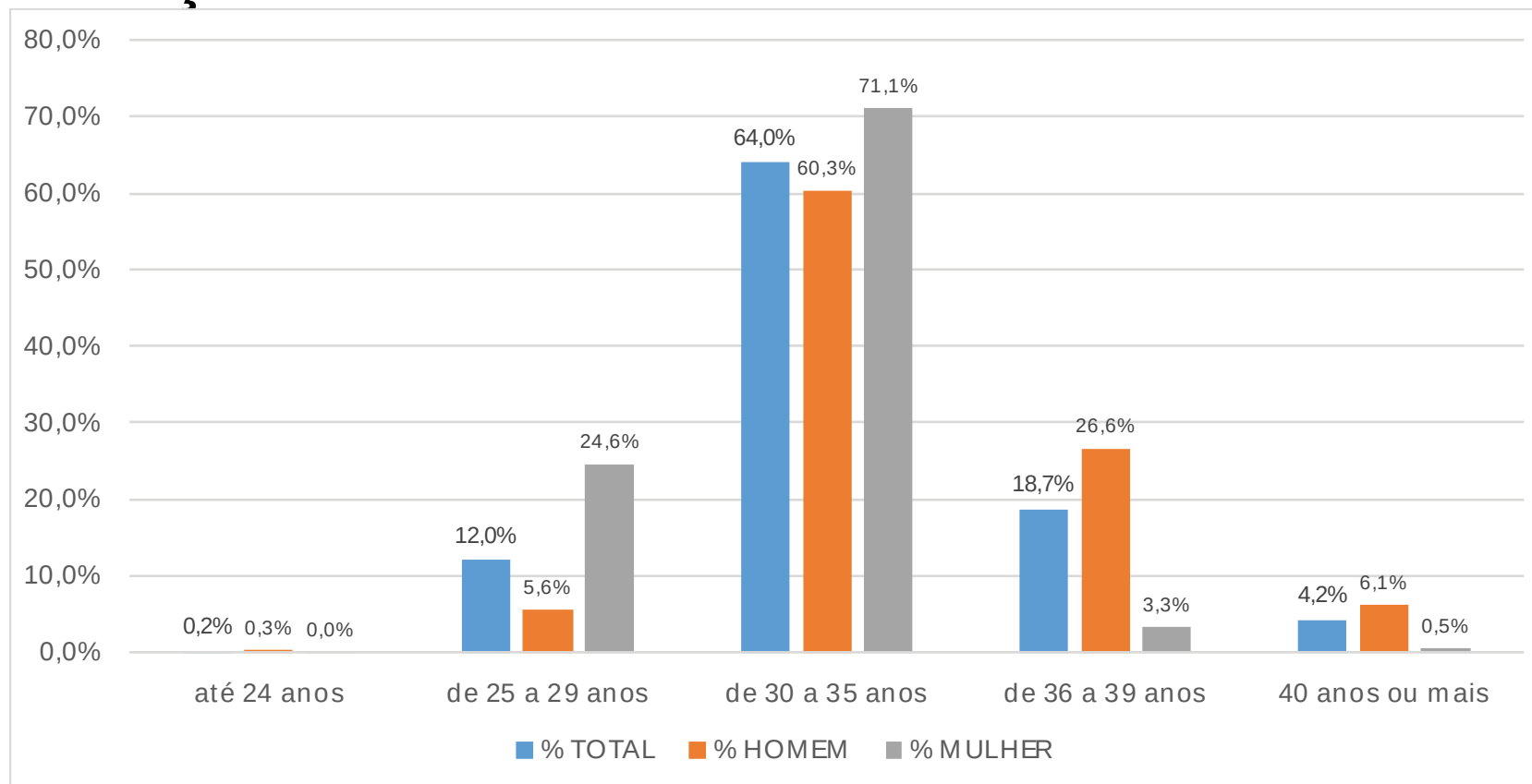


RGPS – Aposentadoria por Tempo de Contribuição - Idades Médias na Data de Início do Benefício – 2004/2016



Fonte: Min. Do Trabalho e Previdência Social e Boletim Estatístico da Previdência Social - Vol. 22 Nº 01, jan. 2017.

RGPS – Aposentadorias por Tempo de Contribuição Concedidas e Tempo de Serviço na DIB em Anos – 2013/2015



Fonte: Anuário Estatístico da Previdência Social 2015

Necessidades de Financiamento do RGPS – 2018/2060



ANO	RECEITA/PIB	DESPESA/PIB	NEC FIN/PIB	PIB R\$ MILHÕES
2018	5,53%	8,32%	2,79%	7.235.139
2020	5,73%	8,61%	2,88%	8.306.990
2025	5,90%	9,45%	3,54%	11.856.901
2030	5,82%	10,40%	4,57%	16.646.392
2035	5,75%	11,43%	5,68%	22.962.467
2040	5,67%	12,57%	6,89%	31.109.098
2045	5,60%	13,75%	8,15%	41.482.245
2050	5,54%	14,88%	9,34%	54.623.788
2055	5,50%	15,89%	10,40%	71.269.629
2060	5,46%	16,74%	11,29%	92.366.556

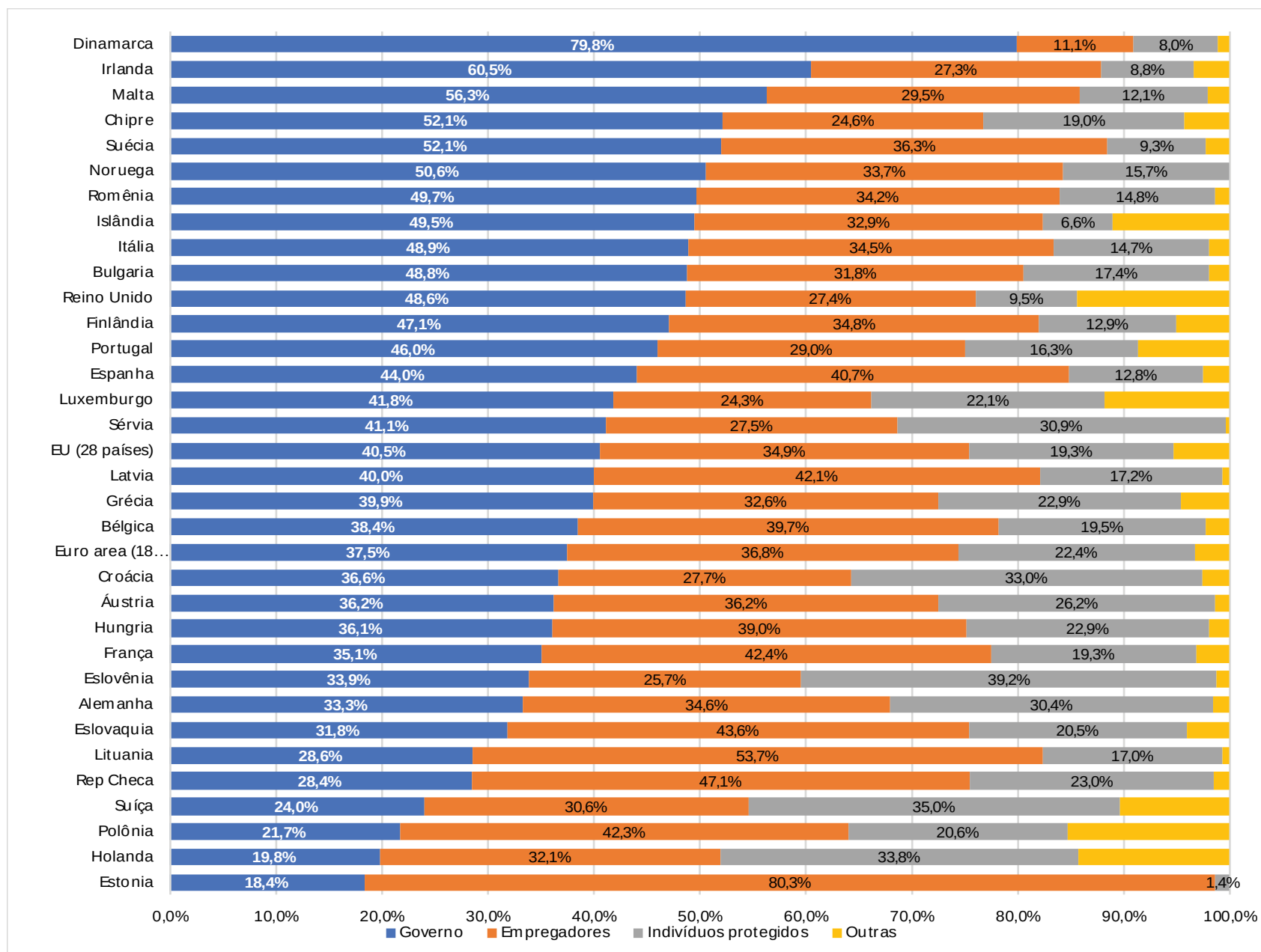
Fonte: SPREV/MF. Elaboração a partir de dados da Grade de Parâmetros SPE/MF de 13/03/2017 (taxa de crescimento real do PIB e taxa de inflação — INPC acumulado).

Renúncias Fiscais – Seguridade

ESTIMATIVA DE RENUNCIAS FISCAIS - SEGURIDADE SOCIAL					
TRIBUTOS		R\$ BI	TRIBUTOS		R\$ BI
Contribuição para Prev Social		62,49	COFINS		64,02
	Desoneração da folha de salários	17,00		Desoneração cesta básica	14,55
	Donas de casa	0,24		Entidades finantropicas	5,86
	Entidades finantropicas	11,80		GLP	0,88
	Exportação da prod rural	7,65		Medicamentos	4,43
	MEI	1,12		MCMV	0,26
	Olimpiada	0,02		Prod. Quim e farmaceuticos	1,77
	Simples Nacional	22,15		Reid	2,31
	Outros	- 2,51		Simples Nacional	22,50
				Trasp coletivo	1,37
				Termoeletricidade	0,54
PIS PASEP		12,72		Zona Franca de Manaus	6,20
	Desoneração cesta básica	3,16		Outros	- 3,34
	Medicamentos	0,94	CSLL		11,79
	Prod. Quim e farmaceuticos	0,37		Entidades finantropicas	2,23
	Reid	0,50		Simples Nacional	8,46
	Simples Nacional	5,15		Inovação	0,55
	Trasp coletivo	0,31		MCMV	0,09
	Zona Franca de Manaus	1,32		Prouni	0,22
	Outros	- 0,97		Prev Privada Fechada	0,24
Fonte: PLOA 2017					

2017 = R\$ 151 BILHÕES DE RENÚNCIA FISCAL

Receitas da Proteção Social por Tipo – Europa (2014)

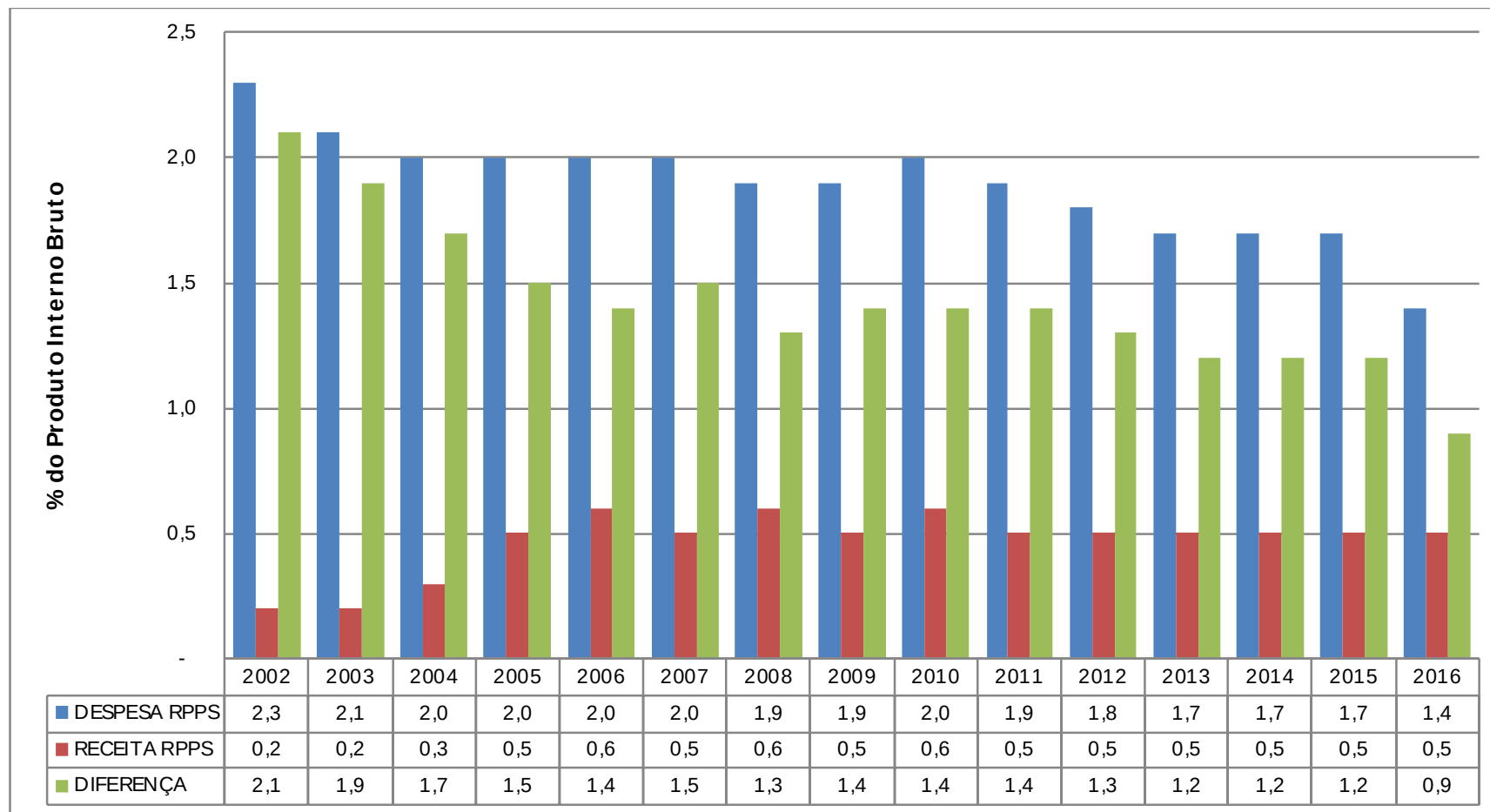


Fonte: EUROSTAT. Social protection receipts by type, 2014. 2016.

Natureza dos RPPS

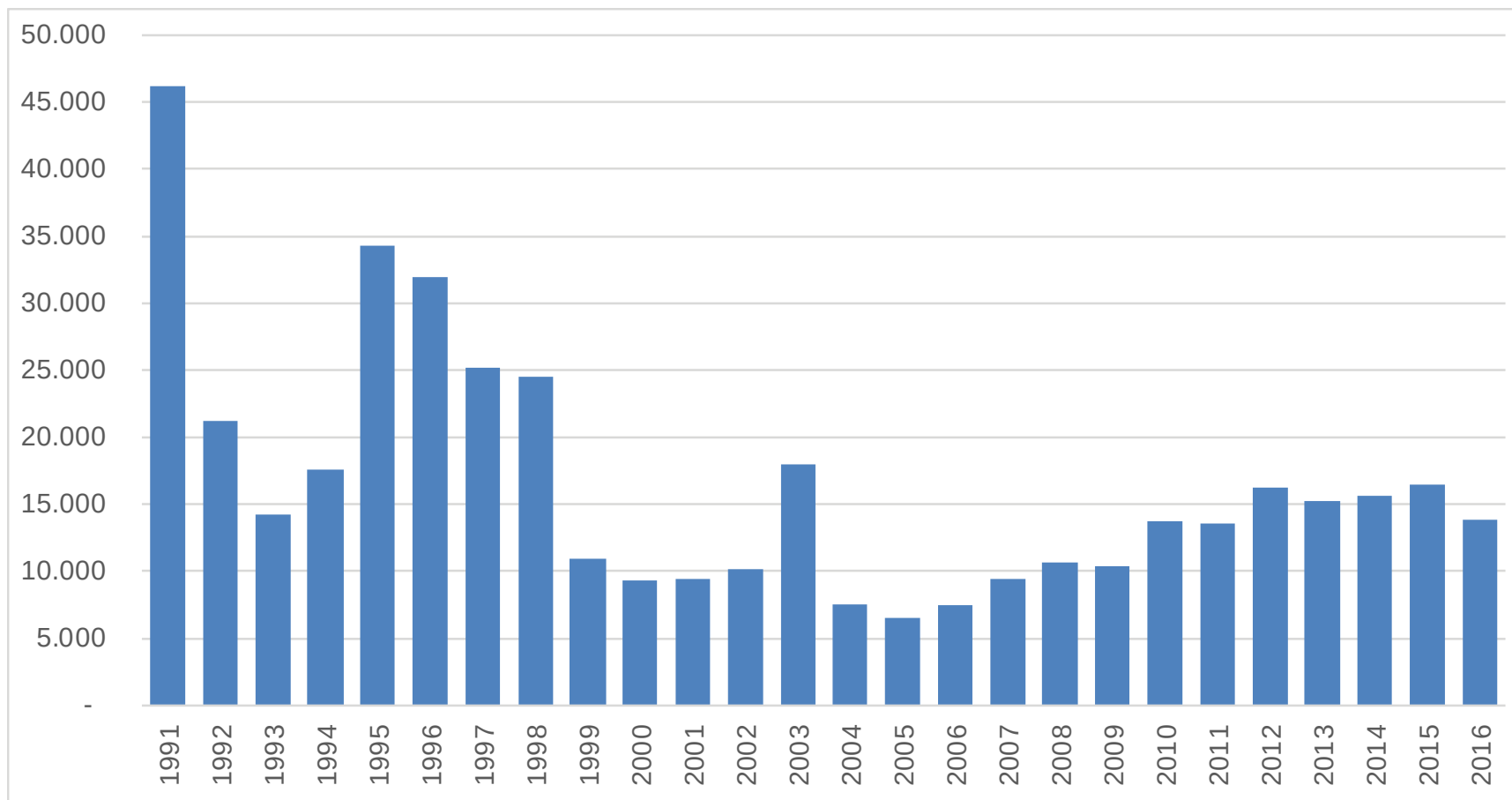
- Não integram o conceito de “seguridade social” (art. 194 da CF)
- Regimes fechados sem filiação facultativa e cobertura universal
- Vinculado à relação estatutária e legalidade
 - Ausência de liberdade negocial
- Custeio pelo servidor e respectivo ente com contribuição de inativos (ausente no RGPS)
- Despesa do Tesouro
- Função como instrumento de atração e retenção
- Função como garantia da integridade

Evolução do Déficit do RPPS como % do PIB (2002-2016)



Fonte: MPDG, Balanço da Seguridade Social, março de 2017. Elaboração nossa.

Aposentadorias Concedidas por Ano (Civis – Poder Executivo Federal) 1991-2016



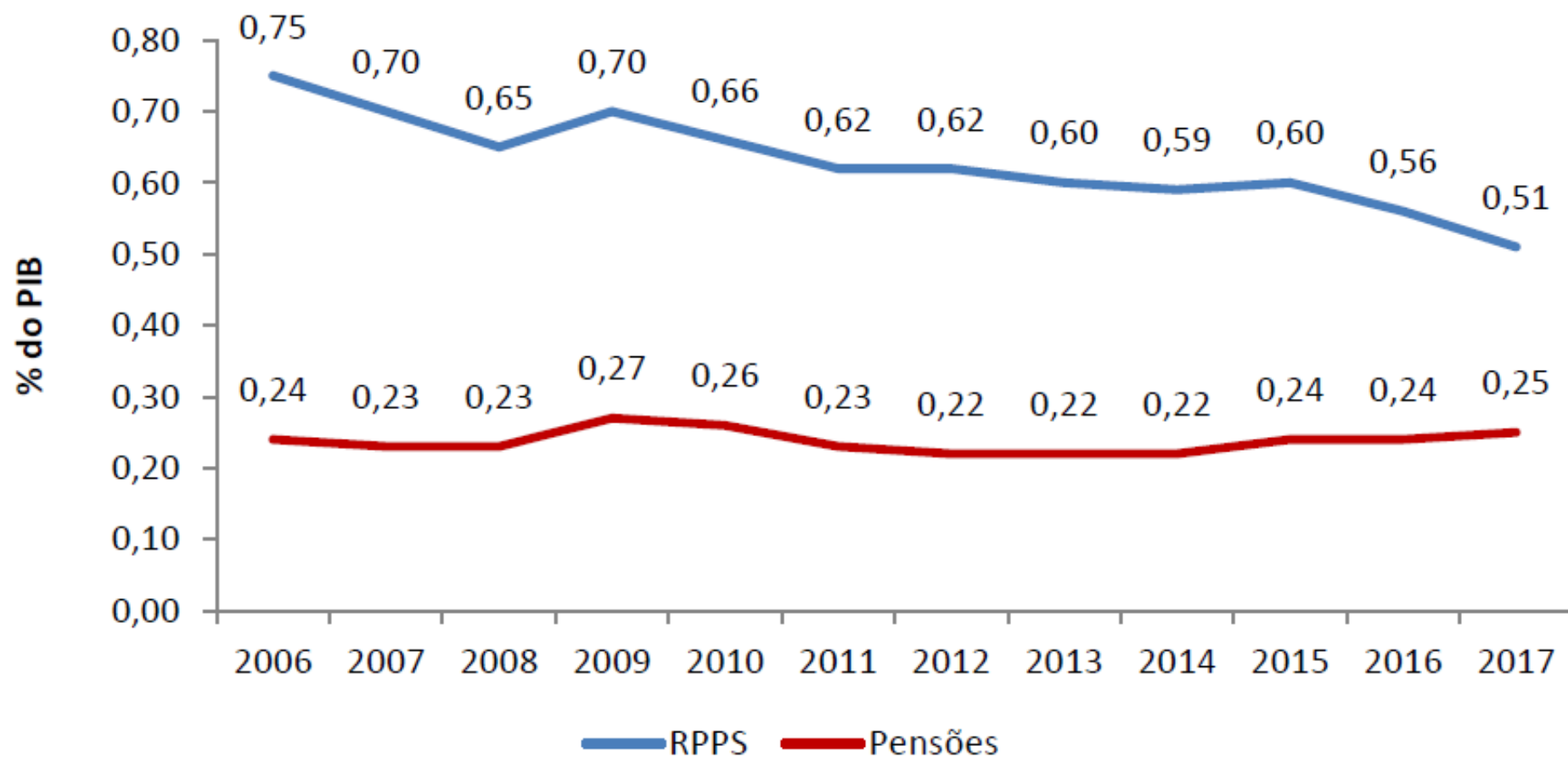
Fonte: CONLEG/SF, com base em dados do MPDG/SRH e Boletim Estatístico de Pessoal e Informações Organizacionais nº 247. 2016: dados até outubro.

Antecedentes Históricos



- Aposentadoria sem custeio específico
- Característica “premial” do benefício
- Criação do **IPASE**: 1938 – Custeio: 4 a 7% + 18% patronal; 1941: 5%; 1970: 6% - 1991: 9 a 12%; 1997: 11%.
- EC 3, de 1993 – contribuição de ativos
- EC 20, de 1998 – aposentadoria por tempo de contribuição; idade mínima no RPPS; vedação de acumulação de proventos; sujeição aos critérios do RGPS; previdência complementar; equiparação de regras para magistrados e servidores
- EC 41, de 2003
 - custeio obrigatório da União; alíquota de contribuição do RPPS federal como parâmetro; contribuição de inativos/pensionistas acima do teto RGPS;
 - fim da aposentadoria integral com paridade;
 - lei ordinária para regulamentar regime complementar; EFPP com natureza pública
- 2013: criação da **Funpresp-Exe** e aplicação do teto do RGPS

“Deficit Consolidado” RPPS União – Civil e Militar



Fonte: Mensagem do PLOA 2017, p. 65 e 67

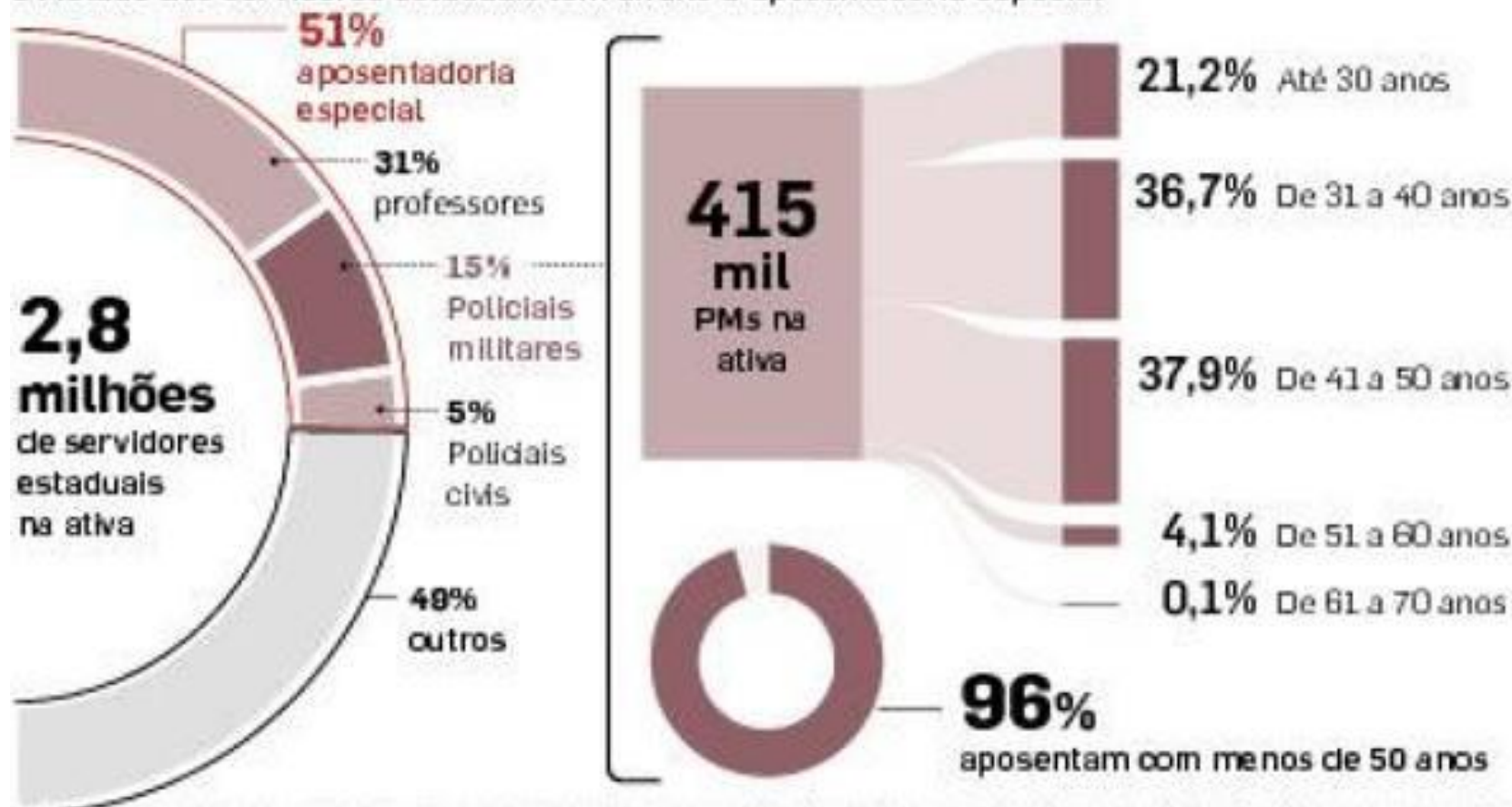
Principais causas do “déficit” nos RPPS



- a) Histórico não contributivo das aposentadorias do regime estatutário até 1993 (EC 3)
- b) Composição “herdada” de ex-celetistas que contribuía para o RGPS e se tornaram estatutários – **250.000 benefícios concedidos entre 1992 e 1994**
- c) Compensação financeira entre regimes “por baixo”
- d) Legislação “condescendente” (e.g. habilitação de pensionistas e dependentes – e.g. “filhas solteiras”)
- e) Impactos da paridade de reajustes (antigos servidores);
- f) Elevado número de aposentadorias especiais (magistério estadual, PMs, policiais)
- g) Alíquotas de contribuição sem base atuarial
- h) Ausência de contribuição do ente estatal
- i) Desvios de recursos dos Fundos de Previdência (estados e municípios)

DESCANSO PRECOCE

● Metade dos servidores estaduais tem direito a aposentadoria especial



Necessidades de Financiamento do RPPS da União (civis) – 2015/2060

Exercício	Receita – R\$ MI	Receita/ PIB	Despesa	Despesa/ PIB	Nec. Fin.	Nec. Fin/PIB	PIB
2016	31.706,52	0,51%	100.508,42	1,61%	-68.801,90	-1,10%	6.247.067,00
2020	36.459,15	0,42%	131.310,68	1,51%	-94.851,53	-1,09%	8.701.289,00
2025	40.820,28	0,33%	161.842,72	1,31%	-121.022,44	-0,98%	12.399.933,00
2030	45.875,26	0,27%	193.576,31	1,13%	-147.701,05	-0,86%	17.171.056,00
2035	51.012,97	0,22%	230.801,07	1,00%	-179.788,11	-0,78%	23.105.958,00
2040	56.207,41	0,18%	275.389,54	0,90%	-219.182,13	-0,72%	30.438.607,00
2045	62.686,76	0,16%	315.095,62	0,80%	-252.408,86	-0,64%	39.556.452,00
2050	70.072,25	0,14%	354.671,78	0,70%	-284.599,52	-0,56%	50.649.304,00
2055	78.413,30	0,12%	394.465,43	0,62%	-316.052,14	-0,49%	64.032.633,00
2060	88.486,75	0,11%	436.426,61	0,54%	-347.939,86	-0,43%	80.357.738,00

Fonte: SPPS/MTPS, SOF/MP e SPE/MF - Parâmetros SPE/MF de 11/03/2016

Déficit Atuarial dos Regimes de Previdência



GRUPO	ATIVOS	APOSENTADOS	PENSIONISTAS	TOTAL	RELAÇÃO ATIVOS / APOS. + PENS.	DÉFICIT ATUARIAL (R\$ milhões)	RELAÇÃO DEFÍCIT / SEGURADOS (R\$)
UNIÃO CIVIS	840.876	418.049	263.180	1.522.105	1,2	5.087.829	3.342.627
UNIÃO MILITARES	359.218	148.291	148.295	655.804	1,2	3.229.489	4.924.473
ESTADOS/DF	2.678.043	1.442.815	490.215	4.611.073	1,4	4.760.531	1.032.413
CAPITAIS	1.204.281	425.043	130.600	1.759.924	2,2	283.964	161.350
DEMAIS MUNICÍPIOS	3.295.202	485.924	223.850	4.004.976	4,6	390.929	97.611
TOTAL RPPS	6.253.084	2.458.260	1.034.263	12.553.882	1,8	13.752.742	1.095.497
RGPS (1 contribuição)	71.493.806	18.605.259	7.528.504	97.627.569	2,7	85.838.902	879.248
RGPS (média mensal)	53.539.666	18.605.259	7.528.504	79.673.429	2,0	85.838.902	1.077.384

Fontes: DRAA e DIPR informados pelos RPPS à SPPS/MTPS; Boletim Estatístico de Pessoal da União jan/2016; LDO 2017

OBS: Déficit atuarial do Estado de São Paulo e da reserva e reforma das Forças Armadas foram estimados a partir, respectivamente, do DRAA 2014 e da LDO 2017.

O déficit atuarial da União está em valores reais a valor presente sem taxa de desconto, tal qual os estados e municípios que têm segregação de massas e/ou regime não capitalizado.

O DADO ACIMA É CONFLITANTE COM OS DADOS DO GRÁFICO SEGUINTE – DEFICIT ATUARIAL DO RPPS

Balanço Atuarial Com Separação dos Compromissos da Geração Atual e das Gerações Futuras

Juros : 6% a.a. - União - Consolidado - Todos os Poderes

Data da Avaliação: 31/12/2015 - FONTE: PLDO 2017 – Anexo IV.7, p. 21



ATIVO		PASSIVO	
Recursos Garantidores	0,00	Valor Presente Atuarial dos Benefícios Concedidos	588.207.131.800,00
Valor Presente Atuarial das Contribuições	407.395.227.568,81	Aposentadorias	389.663.338.038,97
Sobre Salários	332.872.066.733,60	Pensões	198.543.793.761,03
Geração Atual	183.101.701.749,47	Valor Presente Atuarial dos Benefícios a Conceder	1.062.874.093.240,88
Servidor	61.033.900.583,16	Geração Atual	928.682.077.880,20
Ente	122.067.801.166,32	Aposentadorias	694.163.597.455,28
Gerações Futuras	149.770.364.984,13	Programadas	681.291.493.646,84
Servidor	49.923.454.994,71	Por Invalidez	12.872.103.808,44
Ente	99.846.909.989,42	Pensões	234.518.480.424,92
Sobre Benefícios	74.523.160.835,21	Servidores	128.519.295.013,38
Geração Atual	74.523.160.835,21	Aposentados	105.999.185.411,55
Gerações Futuras	0,00	Gerações Futuras	134.192.015.360,68
Compensação Financeira	0,00	Aposentadorias	98.886.009.900,87
Sobre Benefícios a Conceder	0,00	Programadas	93.129.287.850,08
Sobre Benefícios Concedidos	0,00	Por Invalidez	5.756.722.050,79
Parcelamentos	0,00	Pensões	35.306.005.459,81
Déficit Atuarial	1.243.685.997.472,07	Servidores	35.306.005.459,81
		Aposentados	0,00
Total	1.651.081.225.040,88	Total	1.651.081.225.040,88

Situação do Serviço Público Federal

Idade média (ativos): HOMENS 46 anos MULHERES: 44 anos

34% da força de trabalho têm entre 51 e 65 anos e, com base nas regras atuais, adquirirá direitos em até 9 anos

Perspectiva de grande volume de novas aposentadorias

Proporção atual:

531 mil ativos x 608 mil inativos/pens. (386 mil inativos + 222 mil inst. Pensão)

Grupos de Idade (Faixa Etária)															
	Superior			Intermediário			Auxiliar			Sem Informações ²			Total		
	Masc	Fem	Total	Masc	Fem	Total	Masc	Fem	Total	Masc	Fem	Total	Masc	Fem	Total
Até 20 anos	2	1	3	229	158	387	0	0	0	127	20	147	358	179	537
De 21 a 25 anos	1.465	1.286	2.751	4.229	2.958	7.187	8	11	19	2.258	5.334	7.592	7.960	9.589	17.549
De 26 a 30 anos	13.155	11.419	24.574	10.932	9.448	20.380	43	32	75	7.623	12.639	20.262	31.753	33.538	65.291
De 31 a 35 anos	27.473	24.664	52.137	12.727	13.400	26.127	52	28	80	4.499	5.175	9.674	44.751	43.267	88.018
De 36 a 40 anos	29.547	24.208	53.755	8.416	9.637	18.053	54	39	93	2.486	2.376	4.862	40.503	36.260	76.763
De 41 a 45 anos	24.070	18.463	42.533	6.311	7.984	14.295	760	410	1.170	1.962	1.480	3.442	33.103	28.337	61.440
De 46 a 50 anos	20.026	15.412	35.438	8.154	9.893	18.047	2.151	1.021	3.172	1.653	1.300	2.953	31.984	27.626	59.610
De 51 a 55 anos	19.098	15.942	35.040	19.072	18.569	37.641	3.151	1.449	4.600	2.138	1.881	4.019	43.459	37.841	81.300
De 56 a 60 anos	15.864	11.317	27.181	20.165	15.599	35.764	2.930	1.422	4.352	2.174	1.470	3.644	41.133	29.808	70.941
De 61 a 65 anos	11.011	6.765	17.776	11.796	8.390	20.186	1.807	1.113	2.920	1.624	895	2.519	26.238	17.163	43.401
De 66 a 70 anos	5.236	2.474	7.710	4.455	2.888	7.343	839	616	1.455	886	362	1.248	11.416	6.340	17.756
Mais de 70 anos	141	41	182	167	54	221	121	42	163	540	149	689	969	286	1.255
Total	167.088	131.992	299.080	106.653	98.978	205.631	11.916	6.183	18.099	27.970	33.081	61.051	313.627	270.234	583.861

Fonte: Boletim Estatístico – MPDG/SRH, out 2016.

Distribuição de Servidor Federal Civil do Poder Executivo, por situação de vínculo, segundo as faixas de remuneração e sexo em % - SIAPE

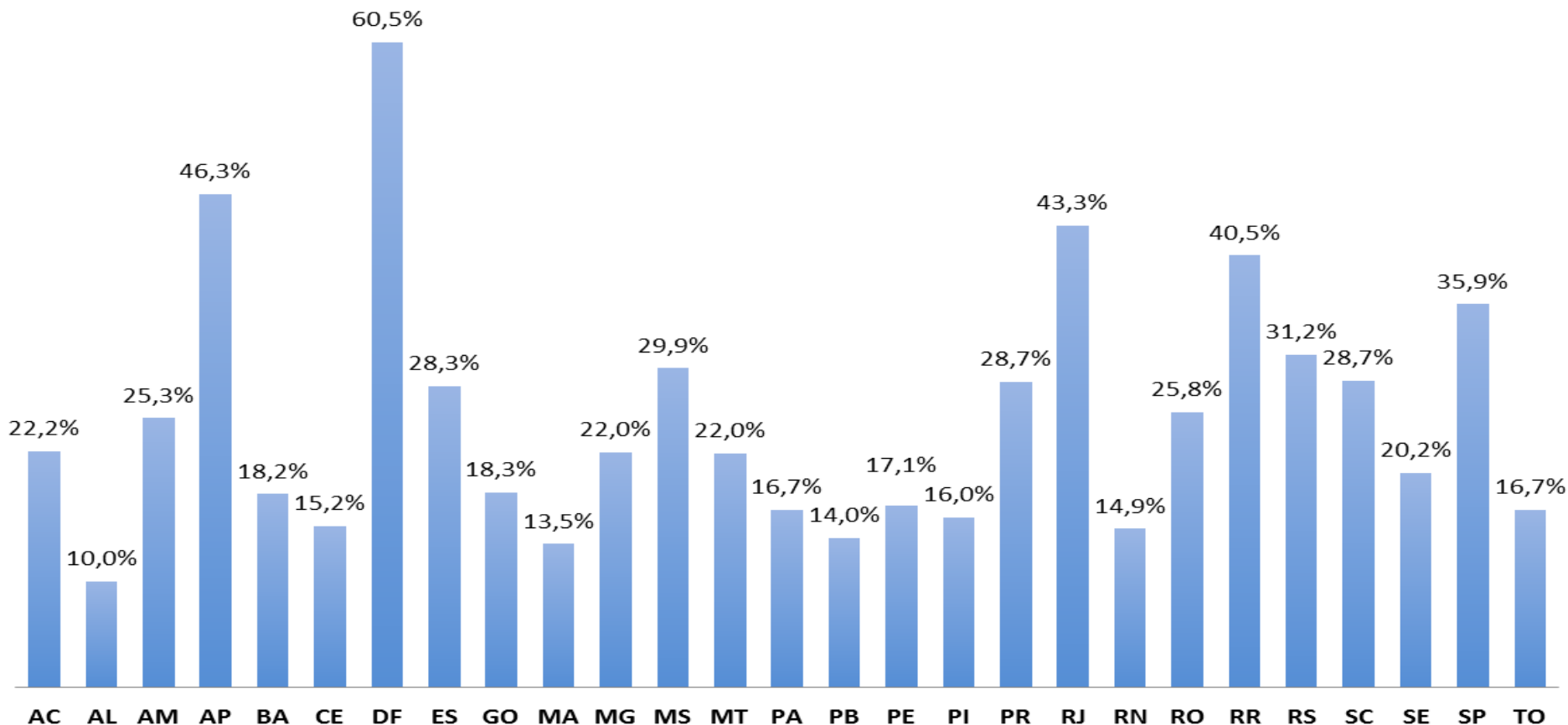
Tomando-se como base a atual composição percentual da força de trabalho, 62,9% dos servidores federais estariam sujeitos ao teto do RGPS e seriam contribuintes da previdência complementar

Faixas de Remuneração (R\$ correntes)	Distribuição de Servidores Civis Ativos e Aposentados, por sexo (%)											
	Ativos (A)				Aposentados (B)				Total (A) + (B)			
	Mês			Média dos 12 últimos meses	Mês			Média dos 12 últimos meses	Mês			Média dos 12 últimos meses
	Masc	Fem	Total		Masc	Fem	Total		Masc	Fem	Total	
Até 1.140,64	1,0	0,7	0,9	0,9	0,2	0,2	0,2	0,3	0,7	0,5	0,6	0,7
De 1.140,65 a 1.200	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
De 1.201 a 1.300	0,8	0,8	0,8	0,9	0,2	0,1	0,1	0,1	0,5	0,5	0,5	0,6
De 1.301 a 1.400	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
De 1.401 a 1.500	0,1	0,1	0,1	0,0	0,2	0,1	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
De 1.501 a 2.000	0,4	0,6	0,4	0,6	1,8	1,0	1,4	1,6	0,8	0,7	0,8	1,0
De 2.001 a 2.500	2,1	2,3	2,2	2,6	2,2	1,9	2,0	2,6	2,1	2,0	2,1	2,6
De 2.501 a 3.000	3,5	4,0	3,7	4,3	3,4	3,8	3,6	4,8	3,3	3,9	3,6	4,5
De 3.001 a 3.500	3,5	4,4	3,9	3,8	6,6	11,5	9,1	13,2	4,7	8,0	6,3	7,5
De 3.501 a 4.500	8,1	11,1	9,4	11,3	19,9	20,5	20,2	16,9	11,4	13,6	12,4	13,5
De 4.501 a 5.500	11,7	14,1	12,8	14,3	10,4	9,6	10,0	10,9	10,5	11,5	10,9	12,9
De 5.501 a 6.500	13,1	10,7	12,0	10,5	12,1	12,6	12,4	11,9	12,0	11,0	11,5	11,1
De 6.501 a 7.500	7,3	7,6	7,4	6,8	7,2	8,9	8,1	6,9	6,7	7,7	7,2	6,8
De 7.501 a 8.500	4,6	5,0	4,8	5,0	4,2	6,0	5,2	5,1	4,2	5,2	4,7	5,0
De 8.501 a 9.500	7,0	6,5	6,8	7,2	3,7	4,5	4,1	3,4	5,4	5,2	5,3	5,7
De 9.501 a 10.500	4,2	6,5	5,2	5,0	2,6	2,8	2,7	2,5	3,4	4,7	4,0	4,0
De 10.501 a 11.500	6,0	5,4	5,7	5,6	2,1	2,4	2,2	2,1	4,3	3,9	4,1	4,2
De 11501 a 12.500	4,7	3,9	4,3	2,8	4,3	1,8	3,0	2,9	4,3	2,8	3,6	2,8
De 12.501 a 13.000	0,9	1,0	1,0	0,8	0,8	0,9	0,9	0,8	6,8	5,6	6,3	0,8
Acima de 13.000	20,9	15,2	18,4	17,5	17,7	11,4	14,4	13,6	18,6	12,9	15,9	16,0
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Sistema Integrado de Administração de Recursos Humanos-SIAPE (Data Warehouse).
1- Inclui Administração direta, Autarquias e Fundações do Poder Executivo.
Não inclui: MPU, BACEN, ABIN (somente quem está cadastrado no SIAPE), Empresas Públicas, Sociedades de Economia Mista, que recebem recurso do Tesouro Nacional .

Percentual de servidores com salários acima do teto do RGPS (2009)

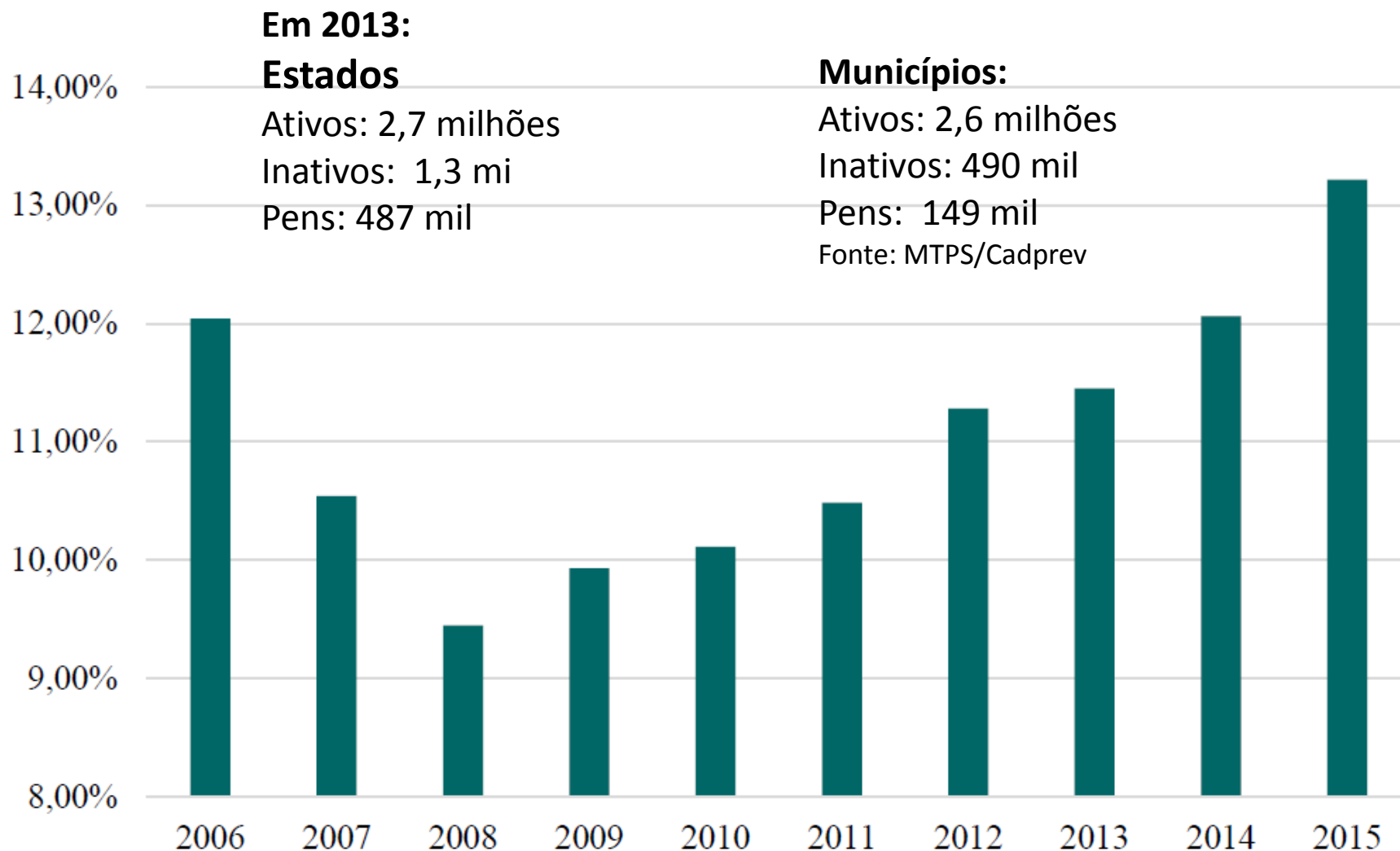
■ % Acima do Teto



Considerando os três poderes da União, Estados e Capitais, o Brasil possui 4.740.036 servidores, dos quais 1.311.320 recebem acima do teto do RGPS

* Fonte: MPS/RPPS (quantidade de servidores) e percentuais extraídos da Pesquisa de Orçamento Familiar (POF) 2008-2009

“Déficit” previdenciário dos Estados Brasileiros (em % da RCL)



Necessidades de Financiamento do RPPS 2013-2020 (RPPS ESTADUAIS)



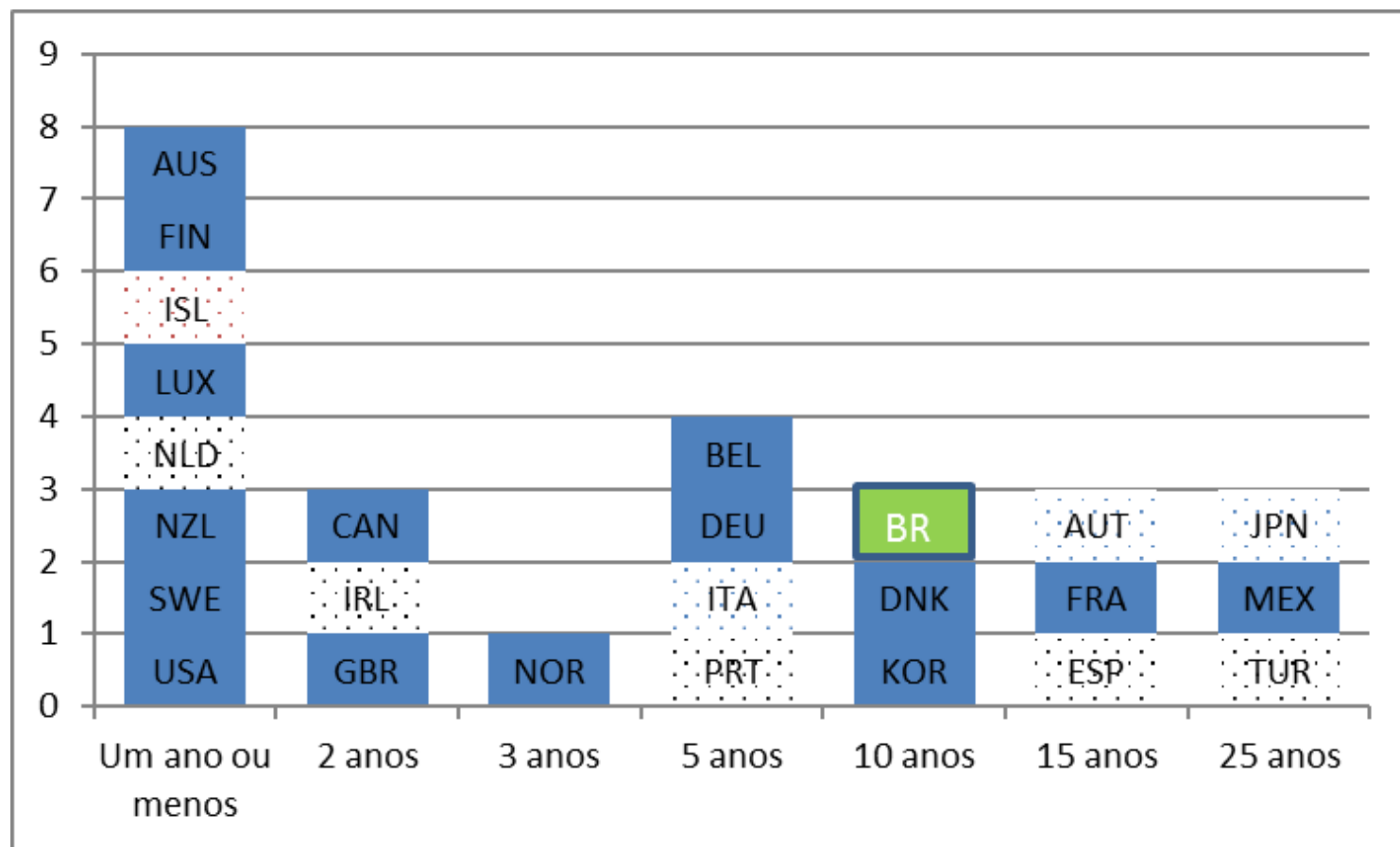
Unid. da Federação	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Acre	0	0	142,4	260,8	291,4	328,5	361,9	393,8
Alagoas	643,7	948,0	1.000,9	1.050,5	1.098,9	1.139,9	1.182,2	1.207,9
Amazonas	622,1	940,8	1.019,7	1.207,5	1.207,5	1.291,2	1.370,5	1.469,6
Amapá	0	0	0	0	0	0	0	0
Bahia	1.500,3	2.625,8	2.769	2.839,1	2.856,8	2.943,9	2.994,6	3.018,2
Ceará	1.001,8	1.470,4	1.831,7	2.198,3	2.515,2	2.822,4	3.006,9	3.182,3
Distrito Federal	116,6	2.756,5	2.669,7	2.817,2	3.022,0	3.102,8	3.268,8	3.424,1
Espírito Santo	1.271,9	828,7	825,3	821,6	816,5	812,8	814,8	822,7
Goiás	1.027,9	1.848,5	2.004,8	2.105,7	2.205,7	2.289,6	2.415,8	2.568,4
Maranhão	461,1	456,4	441,5	426,0	409,8	392,5	374,7	356,5
Minas Gerais	7.754,7	5.547,8	9.037,7	9.254,6	9.693,3	9.862,1	9.982,8	9.943,2
Mato Grosso do Sul	657,5	429,7	585,6	788,5	873,0	939,2	1.007,0	1.066,8
Mato Grosso	372,7	591,4	626,5	669,7	727,1	786,1	852,0	920,4
Pará	1.748,9	2.121,5	2.278,2	2.363,0	2.454,6	2.548,2	2.633,3	2.705,5
Paraíba	740,1	1.211,9	1.375,1	1.456,0	1.545,2	1.631,1	1.711,8	1.779,5
Pernambuco	1.292,7	2.073,9	1.949,4	2.048,9	2.206,7	2.258,6	2.377,1	2.454,2
Piauí	321,3	914,6	953,7	999,5	1.024,1	1.044,6	1.065,1	1.111,5
Paraná	2.869,0	3.088,9	3.424,4	3.820,0	4.121,8	4.336,5	4.540,6	4.747,5
Rio de Janeiro	0	0	0	0	0	0	0	0
Rio Grande do Norte	917,0	1.508,2	1.615,1	1.753,2	1.892,7	2.024,7	2.186,8	2.331,8
Rondônia	0	0	0	0	0	240,2	495,2	548,9
Roraima	0	0	0	0	0	0	0	0
Rio Grande do Sul	6.521,5	5.707,0	5.739,5	5.943,0	6.075,9	6.235,1	6.387,9	6.522,1
Santa Catarina	2.309,3	3.309,0	3.470,8	3.624,4	3.791,2	3.939,8	4.084,4	4.208,8
Sergipe	605,0	500,9	633,8	822,1	950,6	996,5	1.045,8	1.091,2
São Paulo	13.111,2	14.153,5	15.719,5	17.403,9	19.020,5	20.569,8	22.052,1	23.467,8
Tocantins	0	0	0	15,3	23,9	64,9	107,7	191,7
Total	45.865,9	53.033,4	60.114,2	64.601,7	68.824,3	72.601,1	76.320	79.534,3

*A contribuição patronal, geralmente de 22%, não está contabilizada nos aportes. Apenas a suplementação para pagar as aposentadorias e as pensões dos servidores.

Fonte: Consultoria de Orçamento da Câmara dos Deputados

Servidores - Regra para aposentadoria pelo Regime Próprio

EC 20/98: 55/60 anos de idade, com 30/35 anos de contribuição, sendo 10 anos de serviço público e 5 anos no cargo



Estrutura do Regime Próprio da União Pré e Pós-Funpresp

REGIME	UNIÃO PRE-FUNPRES	UNIÃO POS-FUNPRES
RESPONSÁVEL	RPPS	RPPS + FUNPRES
MODALIDADE DOS BENEFÍCIOS	BD	BD (RPPS e FUNPRES Risco) + CD (FUNPRES Prog.)
REGIME FINANCEIRO	Repartição Simples	Repartição Simples (RPPS) + Capitalização (FUNPRES)
CONTRIBUIÇÃO SERVIDORES	11% Ativos (sobre rem tota) e 11% Inativos (sobre a parcela que excede o teto do RGPS)	11% Ativos (até o teto do RGPS) + Alíquota escolhida (parcela que excede o teto do RGPS)
CONTRIBUIÇÃO UNIÃO	22% + Déficit RPPS	22% (até o teto do RGPS) + Déficit RPPS + até 8,5% (parcela que excede o teto do RGPS)

Importância do Investimento Privado em Pensões em relação ao tamanho da economia, por tipo de veículo financeiro – OECD e BRICS – 2015 – em % do PIB

País	Fundos de Pensão (autônomos)	Reservas contábeis (não-autônomas)	Contratos de Seguro Previdenciário	Outros	Total
Dinamarca	44,9	..	138,3	22,8	205,9
Holanda	178,4	..	..	..	178,4
Islândia	149,6	..	1,3	6,9	157,7
Canadá	83,4	11,9	5,4	56,2	156,9
EUA	79,4	..	15,9	37,7	132,9
Suíça	123,0	..	..	..	123,0
Austrália	118,7	..	..	3,5	122,2
Reino Unido	97,4	..	..	..	97,4
África do Sul	96,8	..	..	..	96,8
Suécia	8,9	..	64,3	2,9	76,0
Chile	69,6	..	..	..	69,6
Finlândia	49,4	..	9,0	..	58,4
Irlanda	54,0	..	1,9	0,5	56,4
Israel	54,5	..	..	1,5	56,0
Japão	32,0	..	..	..	32,0
Coreia	8,2	..	16,1	1,6	25,8
Nova Zelândia	22,2	..	..	..	22,2
Brasil	11,7	..	7,5	..	19,2
México	15,6	..	0,1	1,1	16,7
Estônia	12,8	..	1,7	..	14,5
Espanha	9,6	1,0	3,6	..	14,3
Látvia	1,4	..	..	9,6	11,0
Portugal	10,1	..	..	0,8	10,9
Rep Eslovaca	10,3	..	..	..	10,3
Noruega	9,6	..	..	..	9,6
Polônia	8,0	..	0,3	0,6	8,8
França	0,5	..	8,2	..	8,7
Itália	6,9	0,2	1,6	..	8,7
Rep Checa	8,3	..	..	..	8,3
Eslovênia	4,3	..	2,7	..	7,0
Alemanha	6,6	..	..	..	6,6
Rússia	6,0	..	..	..	6,0
Áustria	5,7	..	0,2	..	5,8
Bélgica	5,8	..	..	..	5,8
Turquia	5,5	..	..	..	5,5
Hungria	4,1	..	..	..	4,1
Luxemburgo	2,8	..	..	..	2,8
China (exceto Hong Kong)	1,4	..	..	..	1,4
Índia	0,8	..	..	..	0,8
Grécia	0,6	..	..	..	0,6

Fonte: OECD Global Pension Statistics.

Brasil – Previdência Complementar Fechada

Relação das 10 maiores EFPC, segundo os seus ativos (em milhões)

Pos	EFPC	Ativos	%	Patrocínio Predominante
1	PREVI/BB	173.498	21,3%	Pública Federal
2	PETROS	87.049	10,7%	Pública Federal
3	FUNCEF	60.714	7,5%	Pública Federal
4	FUNCESP	28.776	3,5%	Privada
5	ITAU UNIBANCO	25.174	3,1%	Privada
6	VALIA	21.612	2,7%	Privada
7	SISTEL	17.508	2,1%	Privada
8	BANESPREV	17.287	2,1%	Privada
9	FORLUZ	15.866	1,9%	Pública Estadual
10	REAL GRANDEZA	15.142	1,9%	Pública Federal
Total 10+		462.626	56,8%	
Total Geral		814.884	100%	

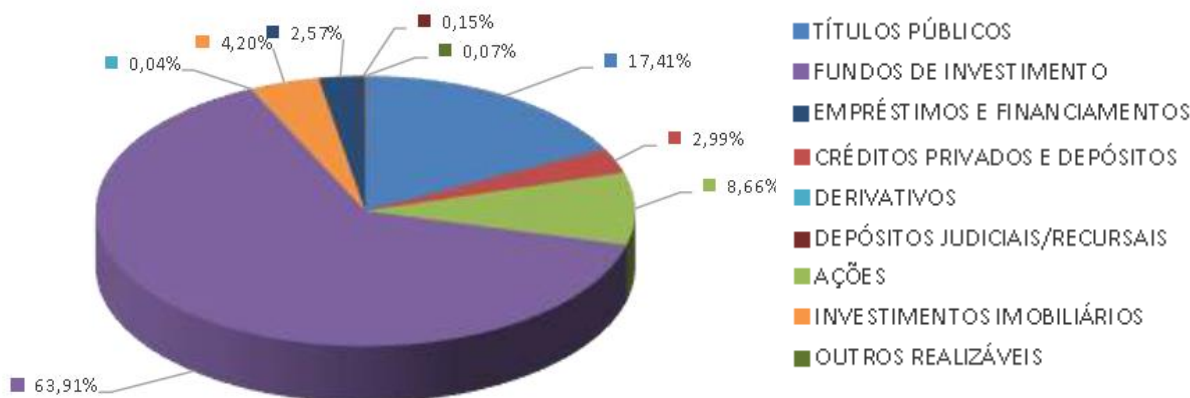
Dados de Março de 2017:

Patrimônio total administrado pelo conjunto da EFPC **R\$ 814,9 bilhões**, ou **13% do PIB**

2.700 patrocinadores
495 instituidores e
307 EFPC

88 são patrocinadas por entidades públicas
- **60,8%** do ativo total

Composição dos Investimentos das EFPC

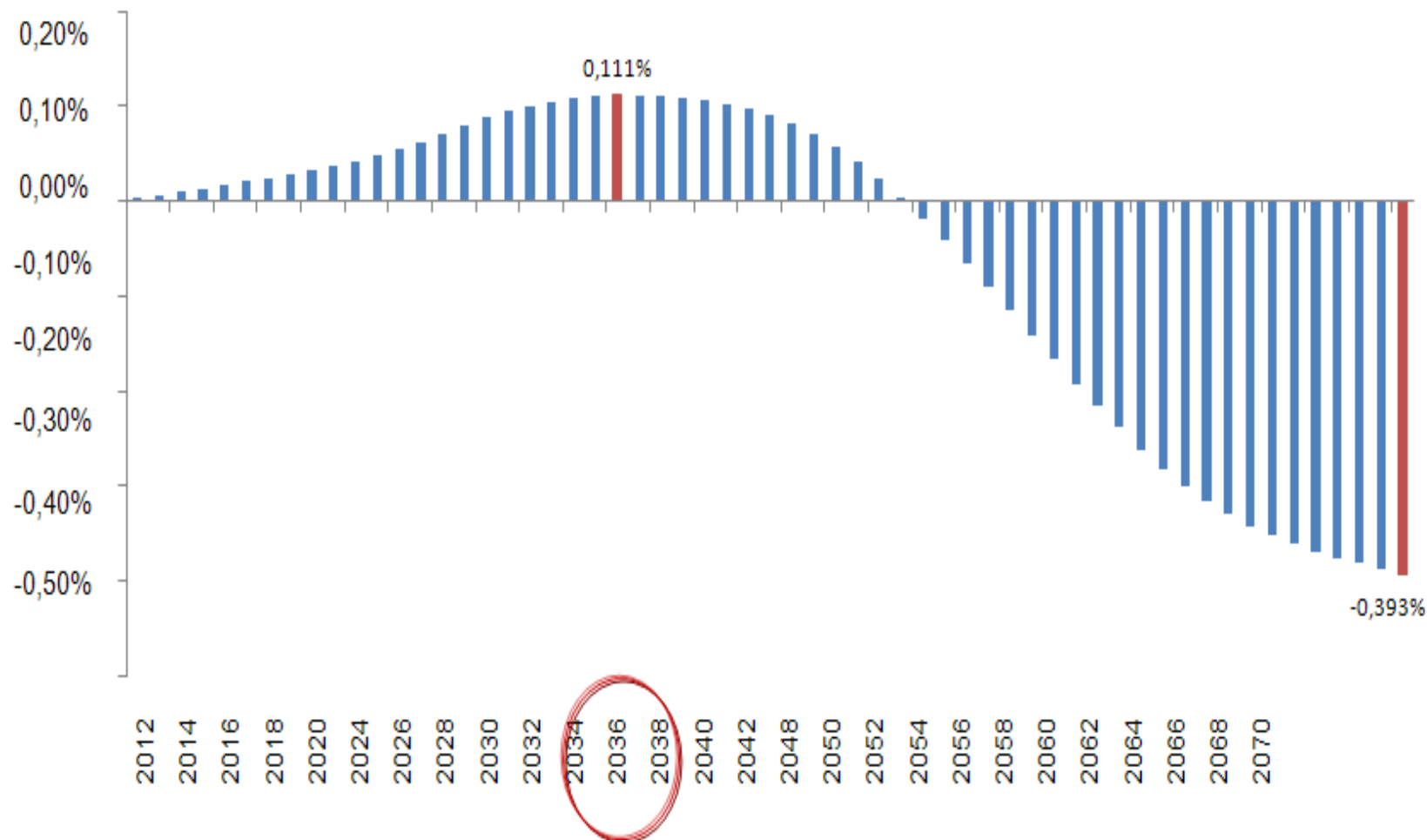


1.094 planos de benefícios, pagando um total de R\$ 40,65 bilhões
benefício médio R\$ 4.436,00

2,73 milhões são participantes ativos
565,4 mil aposentados
174 mil pensionistas
(3% da PEA ocupada)
FONTE: MTPS, 2016.

Funpresp - Impacto no Resultado Primário*

(comparação entre o regime atual e o novo regime em % do PIB)



* A estimativa do custo de transição considera a diferença entre despesa da União com a implantação do FUNPRESP e a despesa da União caso fosse mantido o sistema atual.

Fonte: SPPC/MPS, 2012.

Conteúdo da PEC 287



- Uniformização de benefícios RGPS e RPPS sem unificação
 - Implantação de idade mínima de 65 anos no RGPS: **62/65**
 - Aumento da idade mínima do RPPS de 60 para 65 anos **62/65**
 - Equiparação entre **homens e mulheres** – **apenas no magistério**
 - Fim da aposentadoria rural com 55/60 anos e 15 anos de atividade rural – sistema contributivo – **novas idades 57/60**
- Extinção da aposentadoria por Tempo de Contribuição
- Fim da aposentadoria especial para o magistério e policiais civis – **restabelecida com aumento de idade**
- Redução do valor médio dos benefícios
- Regras e limites para pensão
 - Pensão não reversível
 - Cálculo com base em cotas 50%+10% por dependente
 - Pensão não acumulável com provento de cargo civil – **acumulação até 2 SM**

Conteúdo da PEC 287



- Regras de transição
 - apenas para quem tiver Idade mínima de 45/50 anos – **suprimida**
 - **idade mínima imediata 53/55 RGPS, progressiva até 62/65**
 - TC 30/35+pedágio de 50% → **30%**
 - Servidores: Idade 55/60 (Geral) e 50/55 (professor) – **sem integralidade/paridade**
 - Servidores até 2003: **65/62 - com integralidade e paridade**
 - Policial: **55 anos – com integralidade e paridade**
 - Redução da idade para quem ingressou até 16.12.1998
 - RGPS e servidor com ingresso a partir de 2004: Aplicação da nova regra de cálculo sobre a média (51%+1% a.a) (**70%+% progressivo a.a.**)
 - **Servidor: 100% da média para quem ingressou até 31.12.2003.**
- Subordinação de entes subnacionais às regras do Governo Federal
 - **abertura para regras próprias (em seis meses)**
- Novas regras para regime complementar no serviço público – fim da “natureza pública” e obrigação de regime fechado

Conclusão



- Evolução histórica da Previdência Social indica **reformismo recorrente** em dois sentidos:
 - ampliação da cobertura e direitos
 - redução de distorções e brechas para direitos sem base contributiva ou desproporcionais ao **princípio da seletividade**
- Custeio:
 - Contribuições **progressivamente elevadas** para fazer frente a despesas
 - **Inadimplência** da União, **sonegação**, desvios e outros problemas agravam situação financeira
 - **Sistema oneroso** para o empregado e o empregador
 - **Compensação entre regimes insuficiente**
- Estrutura dos Regimes
 - Tendência a **equiparação de regras** (benefício e custeio)
 - Desconsideração das **razões estruturais** para a diferença (regimes próprios)
 - **Valorização da previdência complementar** (fechada e aberta)
- Gestão
 - Ainda vulnerável à **conjunturas adversas**
 - Ainda vulnerável à **má gestão**
 - **Contabilidade confusa**
 - **Estimativas atuariais imprecisas e Estatísticas insuficientes**
 - Encontro de contas: necessidade
- Nova reforma:
 - Foco na **redução de direitos** e cobertura da previdência pública – ajuste fiscal.
 - Omissão dos aspectos fiscais (sistema contributivo para o custeio)



Obrigado!

luiz.alb.santos@gmail.com

www.sbps.org.br

politicapublica.wordpress.com