



10 anos do Marco Legal da Primeira Infância

**Comissão de Educação e
Cultura
Senado Federal
17 de março de 2026**



**FUNDAÇÃO
Maria Cecília
Souto Vidigal**



Somos

**Fundação Maria Cecília
Souto Vidigal**

Primeira Infância Primeiro no combate às desigualdades

Somos uma organização da sociedade civil que trabalha pela causa da **primeira infância** com o objetivo de contribuir positivamente para o **desenvolvimento pleno de todas as crianças brasileiras de até 6 anos**, abraçando as características étnico-raciais, territoriais e as vivências múltiplas de seu dia a dia.

Defendemos que elas tenham seus direitos assegurados desde o começo da vida **e sejam uma prioridade para o país. Não amanhã, mas agora!**



A Fundação

OBJETIVOS
DE DESENVOLVIMENTO
SUSTENTÁVEL

Estratégias



Alavancar políticas públicas
pela primeira infância



Ativar a sociedade
pela primeira infância

Metas

- Acesso e qualidade da **educação infantil**
- Fortalecimento da **parentalidade**
- Avaliação do **desenvolvimento infantil**
- Mecanismos estruturantes da **política pública**
- Compreensão da sociedade sobre a primeira infância

Atuação

- Produção e disseminação de **conhecimento**
- Sensibilização da sociedade
- Apoio técnico a **políticas públicas**
- Mobilização de **lideranças**
- Fortalecimento do **ecossistema**

criança é prioridade absoluta

-  **Constituição Federal 1988**
(Art. 227)
-  **Estatuto da Criança e do Adolescente**
(Lei 8.069/1990 Art. 3º)
-  **Marco Legal da Primeira Infância**
(Lei 13.257/2016 Art. 3º)
-  **Objetivo de Desenvolvimento Sustentável ODS 2030**
Meta 4.2
-  **Política Nacional Integrada da Primeira Infância**
Decreto nº12.574/2025



Marco Legal da Primeira Infância- Lei 13257/2016

Lei aprovada por **consenso** na Câmara e no Senado;

Reconheceu que os primeiros anos de vida são decisivos para o desenvolvimento humano e consolidou princípios importantes: **atuação intersetorial, fortalecimento das famílias, qualificação dos profissionais e promoção do desenvolvimento integral das crianças.**

Avanços da legislação:

Ampliação das **licenças-paternidade** (de 5 para 15 dias) e maternidade (de 120 para 180 dias) nas organizações que fazem parte do programa Empresa Cidadã;

Início da criação de **planos municipais e estaduais de primeira infância** com políticas intersetoriais focadas no desenvolvimento integral de crianças de 0 a 6 anos.

Papel catalisador:

Um dos propulsores da Lei da Escuta Protegida (13.431/2017);

Habeas corpus coletivo (HC 143.641/SP) determinando a substituição da prisão preventiva pela domiciliar a mulheres grávidas, puérperas ou mães de crianças de até 12 anos;

Pacto Nacional pela Primeira Infância criado pelo CNJ, hoje no MDHC, com foco nas crianças mais vulnerabilizadas;

Lei 14.617/2023 instituiu agosto como o Mês da Primeira Infância;

Lei 14826/2024 estabeleceu a parentalidade positiva;

Parâmetros Nacionais de Qualidade e Equidade da Educação Infantil (2024);

Política Nacional Integrada da Primeira Infância (2025).

A Política Nacional Integrada da Primeira Infância como estratégia para a integração de políticas públicas

O objetivo da política é integrar, de forma coordenada e intersetorial, as políticas públicas voltadas à primeira infância no país



Foto: Ricardo Stuckert / PR

No dia 5 de agosto foi instituída a PNIP
[Decreto nº 12.574/2025](#)

Eixos Estruturantes

1 Viver com Direitos

Garantia da proteção contra o abuso, o racismo e todas as formas de violência, sob coordenação do MDHC

2 Viver com Educação

Acesso e permanência na educação infantil com qualidade, coordenado pelo MEC

3 Viver com Saúde

Cuidado integral à saúde da criança, coordenado pelo Ministério da Saúde

4 Viver com Dignidade

Proteção e assistência social, sob responsabilidade e do MDS

5 Integração de Informações e Comunicação com as Famílias

Promoção da comunicação com as famílias e responsáveis legais, coordenada pelo MGI

Política Nacional Integrada da Primeira Infância

Portaria Conjunta
MEC/MGI/MS/MDHC/MDS nº 255, de 5 de
setembro de 2025

**Institui o Plano de Ação
Estratégico da PNPI para o
biênio de 2025-2026**



**coordenação
intersectorial e
integrada**

trabalho conjunto dos ministérios
da Educação, Gestão, Saúde,
Direitos Humanos e
Desenvolvimento Social



**permite que a
política seja
colocada em
prática**



**define metas,
indicadores e
prazos até
2026**

**A articulação da
PNPI deve
acontecer entre
Estados, Distrito
Federal e
Municípios**

Política Nacional Integrada da Primeira Infância

A Política precisa ser perene!

PL 1924/2025 aprovado na
Câmara dos Deputados e em
tramitação na
CAS – Senado Federal

Impactos esperados:

Gestão pública:

Melhoria da coordenação entre setores e entes federativos.

Equidade social:

Redução de desigualdades territoriais e vulnerabilidades familiares.

Dados e evidências:

Criação de uma base integrada para gestão de políticas da primeira infância.

A situação da primeira infância no Brasil é uma emergência!



mais da metade das nossas crianças estão em risco

18,1 milhões
de crianças na primeira infância no Brasil

55,4%
das crianças (10 milhões) na primeira infância estão entre as famílias de baixa renda

73,8%
das famílias de baixa renda são de mãe solo, maioria negra (74,3%)

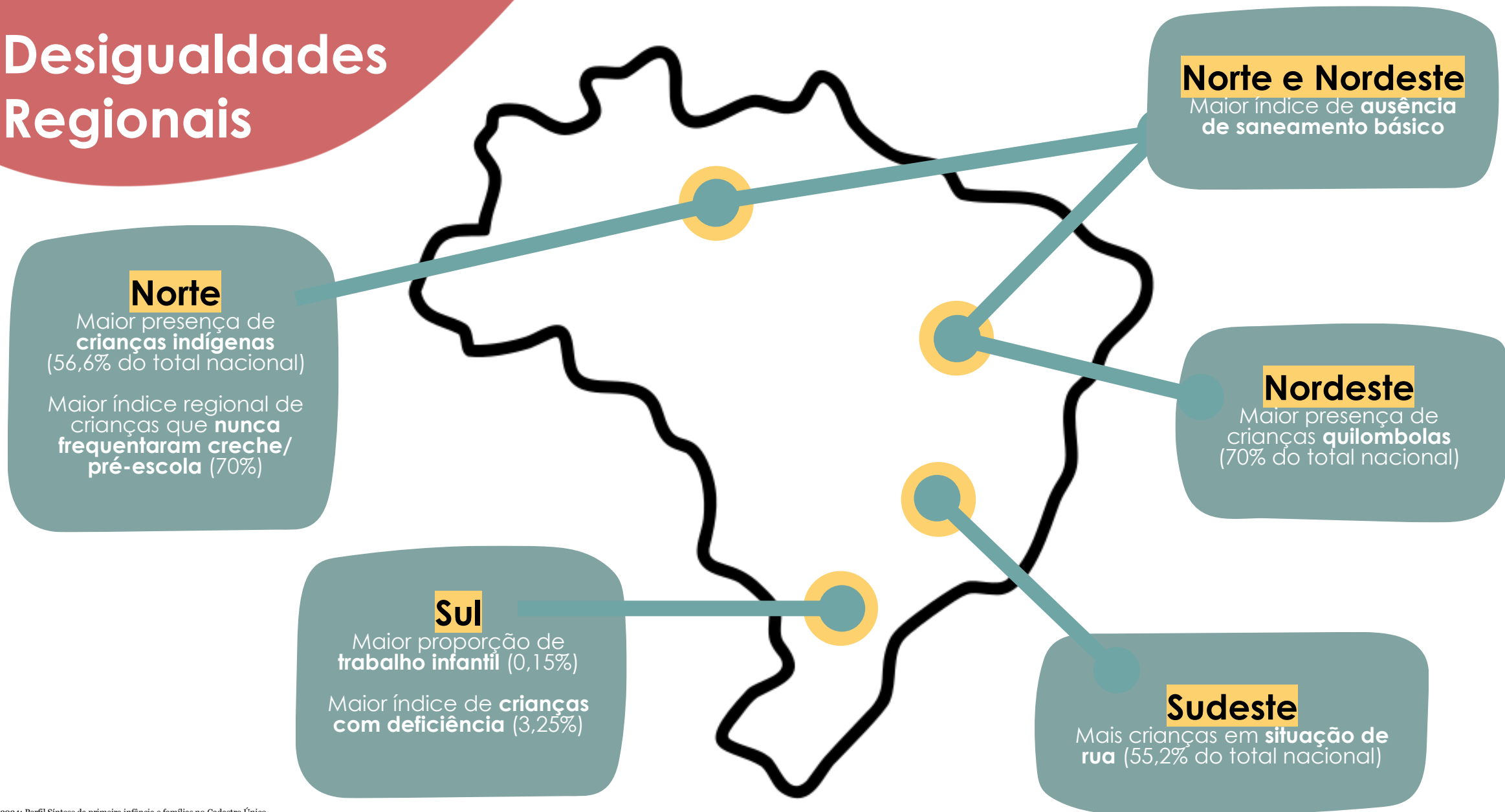
5,4 milhões
de crianças de 0 a 4 anos estão em situação de insegurança alimentar

70%
dos casos de violência sexual contra crianças na primeira infância são cometidas dentro de casa

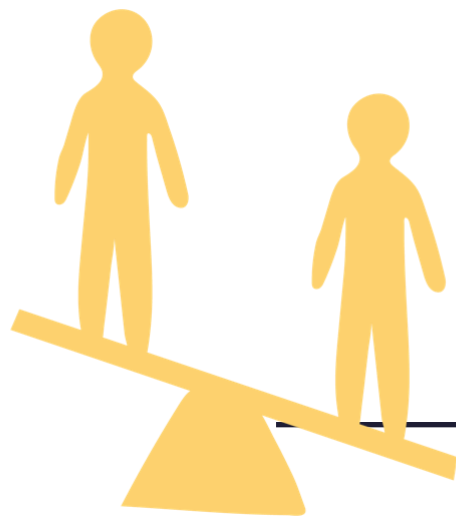
2x maior
a taxa de mortes de crianças indígenas de até 4 anos em comparação às não indígenas

Fontes:
2024, Perfil Síntese da Primeira Infância e Famílias no Cadastro Único, Fundação Maria Cecília Souto Vidigal e Ministério do Desenvolvimento, Assistência Social, Família e Combate à Fome; 2021, Ministério da Saúde: Datasus;
2024, Pnad Contínua Segurança Alimentar;
2024, Perfil Síntese da Primeira Infância e Famílias no Cadastro Único, Fundação Maria Cecília Souto Vidigal e Ministério do Desenvolvimento, Assistência Social, Família e Combate à Fome; 2021, Ministério da Saúde: Datasus;
2024, Panorama da Violência Letal e Sexual contra Crianças e Adolescentes no Brasil, Fórum Brasileiro de Segurança Pública e Unicef
2024, Desigualdades em saúde de crianças indígenas (Núcleo Ciência pela Infância)].

Desigualdades Regionais



Pobreza



**55.4% das crianças (10 milhões)
na primeira infância estando
entre famílias de baixa renda**

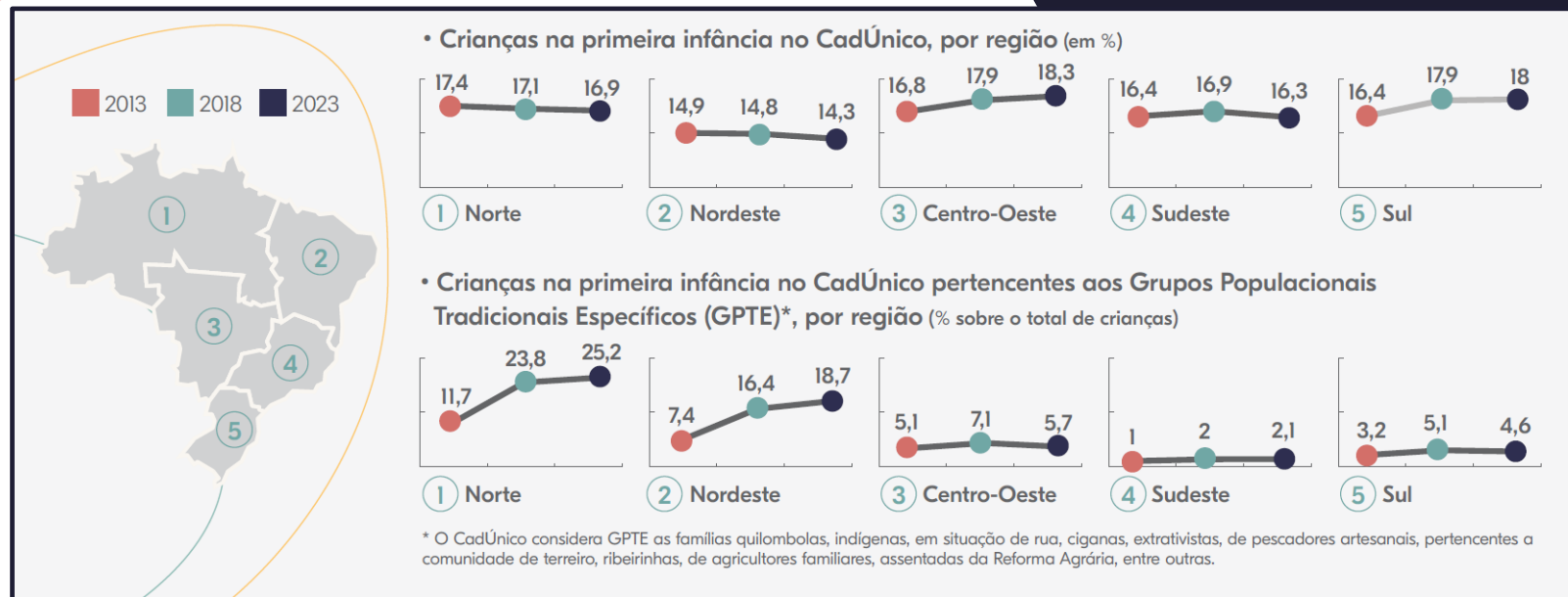
Renda mensal familiar per capita de meio
salário mínimo, até R\$660*

73,8% das famílias são de **mãe solo**, sendo a **maioria
negra** (74,3%) **e jovem**, entre 25 e 34 anos (47,9%)

**670,8 mil crianças estão em situação de pobreza
ou extrema pobreza**
(com renda mensal familiar per capita de até R\$218*)

Sem auxílio do Bolsa Família o número seria muito maior:
**8,1 milhões estariam na pobreza
ou extrema pobreza**

Pobreza



Educação Infantil

Ainda não cumprimos as metas previstas no Plano Nacional de Educação (2014-2024), de inclusão de 50% das crianças em creches e 100% na pré-escola

Creche

11,2 milhões de crianças de 0 a 3 anos

Frequentam:
4,3 milhões
(38,7%)

Não frequentam:
6,9 milhões
(61,3%)

2,3 milhões é o número de crianças que já poderia estar na creche, mas não está por conta de problemas de acesso (faltam unidades, vagas ou a matrícula foi rejeitada devido à idade)

Pré-Escola

6,2 milhões de crianças de 4 a 5 anos

Frequentam:
5,7 milhões
(92,9%)

Não frequentam:
441 mil
(7,1%)

O índice de crianças matriculadas na pré-escola entrou na **casa dos 90%** em 2016, mas tem avançado, em média, apenas **0,4 ponto percentual por ano**



Saúde

Taxa de **mortalidade infantil**
(menores de 1 ano):
12,2 para cada mil nascidos vivos em 2022

O número ainda é alto, mas **houve queda de 50%** em duas décadas. Em 2002, a taxa era de 24,9

Cobertura vacinal*
78% em 2022

** Importantes imunizantes para a primeira infância, como BCG, penta, tríplice (primeira e segunda doses) e hepatite B*

O índice vem caindo. No início dos anos 2000, a cobertura **era de 100%**

Percentual de partos de **mães adolescentes** (até 19 anos) **12,3% em 2022**

O número está em queda. Ainda assim, por ano, mais de **315 mil bebês nascem de mães adolescentes** no Brasil

Saneamento básico

Entre as crianças de 0 a 6 anos:
3% não têm água potável
35% não têm acesso à rede esgoto
9% não têm acesso ao serviço de coleta de lixo

Em 2024, foram registradas **70 mil internações de crianças** de 0 a 4 por Doenças Relacionadas ao Saneamento Ambiental Inadequado (DRSAI)

9,5% das crianças nascem com **baixo peso**, menos de 2,5 kg (2022)

6% das crianças de até 5 anos apresentam algum grau de **obesidade** (2023)

O **baixo peso** aumenta a probabilidade de **morte precoce**. Já a **obesidade** é **fator de risco para doenças** e provoca impactos psicológicos e sociais

Aleitamento

53% dos bebês com até 6 meses se alimentam exclusivamente do leite materno

O índice vem oscilando nos últimos anos, mas **já foi maior**. Em 2015, era de 55%

Saúde

Violências

O número de crianças vítimas de violência cresceu de forma exponencial no Brasil no período de 2012 a 2022



Violência psicológica + **364%**
Negligência + **292%**
Violência sexual + **246%**
Violência física + **135%**

Violência letal

- Em 2023, **124 crianças** foram vítimas de mortes violentas intencionais no Brasil
- O perfil mostra que **52,6% das vítimas são meninos** e que a maioria é negra, 64,3%

Violência sexual

- **24 crianças de 0 a 4 anos são estupradas por dia no Brasil**
- **79,1% das vítimas são meninas** e a maioria é branca, 53,9%
- 70,5% dos casos ocorrem **dentro da própria residência** da criança
- 84,2% dos crimes são cometidos por **pessoas conhecidas**



Racismo

66,4% das crianças na primeira infância em **famílias de baixa renda** são negras (pretas e pardas)

Entre as famílias de baixa renda com crianças de 0 a 6 anos, 65% dos **responsáveis são pretos, pardos, indígenas ou amarelos.**

Na região Norte, esse índice alcança 90%, enquanto que no Sul é de 32%

74% dos partos de mães adolescentes (até 19 anos) são de jovens negras (pretas e pardas)

A taxa de **mortes de crianças indígenas de até 4 anos** foi **mais que o dobro** da taxa encontrada em crianças não indígenas

Crise Climática



- 1,5 milhão de crianças podem ser **forçadas a se deslocar** pelos próximos 30 anos no Brasil por conta de inundações, tempestades e outros fenômenos climáticos extremos.
- 633 crianças menores de 5 anos morrem todos os anos no Brasil por complicações ligadas à **poluição**.
- 45% das crianças sofrem de **depressão** após desastre climático extremo.
- Crianças expostas a **temperaturas com desvio padrão acima da média** podem ter até **um ano e meio a menos de escolaridade** do que aquelas que vivem em climas mais estáveis.

Por que **monitorar e avaliar**?



Determinação legal através do Marco Legal da Primeira Infância



Insumos para **transparência e participação social**



Maior **efetividade e eficácia** das ações planejadas



Evidências para segurança nas correções de rota



sinergia com a Política Nacional Integrada de Primeira Infância

Primeira Infância no Orçamento

PPA 2024-2027

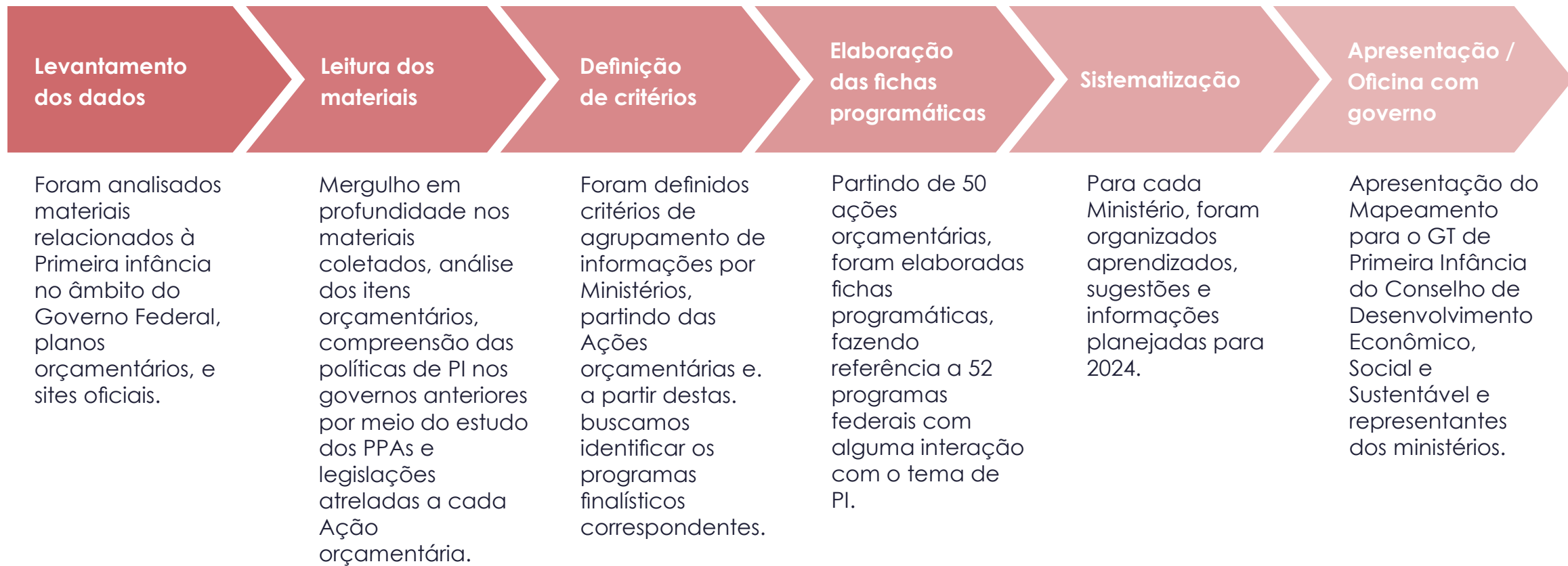


Agenda Transversal Crianças e Adolescentes com especificidade das ações voltadas para a primeira infância previsto no texto legal do PPA 2024-2027:

§ 1º “As políticas públicas para a primeira infância estão incluídas na agenda transversal de crianças e adolescentes e serão especificadas no monitoramento do PPA 2024-2027 e acompanhadas por meios eletrônicos de acesso público”

Primeira Infância no Orçamento

Mapeamento de Iniciativas relacionadas à Primeira Infância no Governo Federal | **GT Primeira Infância - Conselhão**



Primeira Infância no Orçamento

Mapeamento de Iniciativas relacionadas à Primeira Infância no Governo Federal | **GT Primeira Infância - Conselhão**

Análises:

Percepção de que muito mais está sendo feito, mas não é possível identificar com maior precisão

Muito espaço para diálogo com os Ministérios

Não há, portanto, clareza do valor exato que hoje é gasto com primeira infância. Resultados da apuração do Gasto Social em Primeira Infância de 2021 (metodologia IPEA-UNICEF) apontam valores restritos a menos de 1% do total do Orçamento Federal, e apenas 0,4% do Produto Interno Bruto (PIB) daquele ano*.

*[medicao-gasto-social-primeira-infancia-2021.pdf \(unicef.org\)](#)

Orçamento

Espaço para
avanço de um
entendimento mais
preciso do quanto,
de fato, é investido
em políticas
públicas para a
primeira infância

Essa precisão do
investimento é
fundamental para a
avaliar se os recursos
são suficientes para o
país e entender
como eles se
coordenam de forma
direta para serem
uma **alavanca de
equidade**

Prioridades para avançar:

**Transformar a
PNIP em lei**

**Garantir
orçamento
próprio e
metas
mensuráveis**

**Implementar
ações de forma
integrada nos
territórios**

**Aprovar o novo
Plano Nacional de
Educação (PNE),
incluindo a meta de
mapeamento da
demanda manifesta
por creche em
todos os
municípios.**

Cuidar das nossas
crianças, das
crianças dos outros
e especialmente das
crianças de ninguém
é **prioridade absoluta**



Obrigada!



Telefone: +55 11 3330-2888
E-mail: contato@fmcsv.org.br



**PRIMEIRA
INFÂNCIA
PRIMEIRO**



**BIBLIOTECA
digital**

