



GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL
SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL

Gabinete

Ofício Nº 7426/2020 - SES/GAB

Brasília-DF, 15 de outubro de 2020.

Senhora Conselheira-Presidente,

Trata-se do **Ofício nº 9040/2020-GP (48231395)**, que encaminha a **Decisão nº 4226/2020**, proferida no **Processo nº 00600-00000439/2020-16-e**, que tem por objeto a Representação nº 12/2020-CF, com pedido de medida cautelar, formulada pelo Ministério Público junto à Corte, versando sobre dispensa de licitação para contratação de serviços de central telefônica, contemplando agendamento e entrega de medicamento em domicílio de usuários cadastrados nos núcleos do Componente Especializado (Farmácias de Alto Custo) da SES-DF.

Na supracitada Decisão, o Tribunal determinou a adoção de procedimentos, de seguinte teor:

I - tomar conhecimento:

- a) do Ofício SEI-GDF n.º 1960/2020 - SES/GAB (e-DOC D3613A3E-c), que encaminhou cópia do Processo SEI n.º 00060-00109204/2020-43, alusivo à Dispensa de Licitação n.º 03/2020 - SES/DF e ao Contrato n.º 63/2020 - SES/DF;
- b) do Ofício n.º 195/2020-G2P (e-DOC D00A0DE9-e), por meio do qual a Procuradora Cláudia Fernanda de Oliveira Pereira noticiou o recebimento de denúncia na Ouvidora do Ministério Público junto à Corte e solicitou “que o presente ofício faça parte integrante da Representação 12/20”;
- c) do Ofício SEI-GDF n.º 2980/2020 - SES/GAB e documentos anexos (e-DOC 4F8982E9-c), contendo manifestação da Pasta de Saúde acerca dos fatos representados, relevando-se o atraso observado;
- d) da Informação n.º 70/2020 - DIASP3 (e-DOC 02CE96A2-e) e demais documentos “associados” ao feito; e) do Parecer n.º 842/2020-G2P (e-DOC A68556D5-e);

II - considerar cumprida a diligência contida no item “III-a” do Despacho Singular n.º 207/2020 - GCIM, referendado por meio da Decisão n.º 1.114/2020;

*III - com fulcro no art. 277, “caput”, do RI/TCDF, deferir **medida cautelar mitigada**, determinando à Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal - SES/DF que **observe, quando do pagamento de qualquer quantia à empresa BRB Serviços S.A.**, com fulcro no Contrato n.º 063/2020, o **valor máximo mensal de R\$ 1.498.389,62**, devendo **ajustar os percentuais** adotados pela Contratada aos valores máximos admitidos por esta Casa para encargos sociais e BDI (72,91% e 30,00%, respectivamente), conforme detalhado nos parágrafos 74/79 da*

Informação n.º 70/2020 – DIASP3, no PT 2 – Planilha de Formação de Preços e no relatório/voto do Relator;

IV – determinar à Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal - SES/DF que, no prazo de 15 (quinze) dias:

a) **conceda**, na forma prevista no item 10.4 do Manual do Usuário do Sistema Eletrônico de Informações - SEI, **permissão para acesso externo ao Processo SEI n.º 00060-00107460/2020-04** à Terceira Divisão de Fiscalização de Áreas Sociais e Segurança Pública (e-mail dias3@tc.df.gov.br), pelo período (validade) de 730 dias;

b) encaminhe as **memórias de cálculo utilizadas** para definição dos **quantitativos de entrega em domicílio por mês e das ligações com agendamento efetivado** para os usuários do Componente Especializado da Assistência Farmacêutica do Distrito Federal - CEA-DF, indicados no Documento de Oficialização da Demanda - DOD SES/SAIS/CATES/DIASF 37291643 e no Projeto Básico SES/SUAG/CEIC 37293085, ambos constantes no Processo SEI n.º 00060- 00109204/2020-43;

c) disponibilize, para **todos os meses da contratação** (de abril a setembro/2020):

1. os relatórios de **produção** (item 6.6.2, do Projeto Básico) elaborados para fins de acompanhamento do volume diário de ligações;
2. os relatórios de **medição dos serviços executados** em cada mês (item 7.9, do Projeto Básico);
3. os relatórios de **apuração dos serviços executados** (item 8.1, do Projeto Básico);
4. os relatórios da **eficiência nos atendimentos telefônicos** emitidos pelo sistema existente na central telefônica e os relatórios de conformidade nos padrões de qualidade (item 8.8, do Projeto Básico);
5. os relatórios de **entregas realizadas** (documento de medição inserido na Tabela n.º 2 - Entrega de Medicamentos em Domicílio do Apêndice III - Instrumento de Medição de Resultado - IMR - do Projeto Básico);

d) manifeste-se sobre a **ausência de orçamento detalhado** em planilhas que expressem a composição de todos os seus custos unitários (tópico V.2.2.1 da Informação n.º 70/2020 – DIASP3), uma vez que a “Planilha DETALHADA de Estimativa de Preços” juntada ao Processo SEI n.º 00060- 00109204/2020-43 não atende à legislação;

e) em relação à Planilha de Formação de Preços elaborada pela

sociedade empresária BRB Serviços S.A., constante nas páginas 98/99 do Processo SEI n.º 00060-00109204/2020-43:

1. apresente a **memória de cálculo** dos percentuais referentes a **cada uma de suas rubricas**;

2. encaminhe a **composição detalhada de todos os custos unitários** dos seguintes itens inseridos no GRUPO 5 - CUSTO DE CONTRATAÇÃO LOGÍSTICA: A - INSTALAÇÃO CALL CENTER, B - TELEFONIA e C - ENTREGA MEDICAMENTOS EM CASA, juntamente com a(s) **cópia(s) do(s) Acordo(s) ou da(s) Convenção(ões) Coletiva(s)** ao(s) qual(ais) o orçamento esteja vinculado, para os custos decorrentes da mão de obra;

f) apresente **esclarecimentos sobre a ausência de elementos necessários e suficientes**, com nível de precisão adequado, para caracterizar os serviços a serem contratados (tópico V.2.2.3 da Informação n.º 70/2020 - DIASP3);

g) informe ao Tribunal sobre a **realização de termo aditivo ao Contrato n.º 063/2020 - SES/DF (38082098)**, para inclusão de serviços da entrega dos medicamentos do Núcleo de Farmácia de Ações Judiciais - NUFAJ, noticiada no Memorando n.º 105/2020 - SES/SAIS/CATES/DIASF (40884012);

h) esclarecer se parte da execução dos serviços do objeto do Contrato n.º 063/2020 - SES/DF (38082098) foi **subcontratada** e, em caso afirmativo, encaminhe cópia:

1. do **contrato** celebrado entre a sociedade empresária BRB Serviços S.A. e a **subcontratada**;

2. da **justificativa** formal, devidamente fundamentada, demonstrando a **necessidade e a viabilidade de se adotar a subcontratação** no âmbito do objeto contratado;

3. da **autorização prévia** emitida pela SES/DF, para fins da subcontratação parcial dos serviços pela BRB Serviços S.A.;

4. da **avaliação** efetuada pela SES/DF quanto ao cumprimento, pela subcontratada, dos **requisitos da qualificação técnica** necessários para a execução dos serviços subcontratados;

i) disponibilize cópia da documentação relativa à demonstração da **ausência das circunstâncias** previstas no art. 23, § 1º, da Lei n.º 8.666/1993, consoante estabelece o item 1, da subalínea "a.2", da Decisão Normativa TCDF n.º 2/2012, tendo em conta o não parcelamento do objeto da Dispensa de Licitação n.º 03/2020;

V - determinar à Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal - SES/DF que, doravante:

a) **instrua**, nos termos do art. 9º da Portaria PGDF n.º 115/2020, os

autos de contratação direta relativos à aquisição de bens, serviços e insumos para enfrentamento da COVID 19, realizadas com fundamento na Lei Federal n.º 13.979/2020, com a **declaração da autoridade competente** para a prática do ato de que a situação concreta se enquadra nos parâmetros e pressupostos do Parecer Referencial SEI-GDF n.º 002/2020 - PGDF/PGCONS, conforme modelo anexo à Portaria PGDF n.º 115/2020;

b) indique a **correta fundamentação legal para a vigência contratual**, de modo a observar a legislação pertinente (Lei n.º 8.666/1993 ou Lei n.º 13.979/2020), tendo em conta as falhas apontadas no tópico V.5 da Informação n.º 70/2020 - DIASP3;

c) no caso de deflagrar nova dispensa de licitação para o mesmo serviço objeto do Contrato 063/2020, **afaste as irregularidades apontadas na Informação n.º 70/2020 - DIASP3**, encaminhando ao Tribunal, tão logo publique o aviso do certame no DODF, cópia da documentação que comprove o efetivo atendimento das diligências em análise;

VI - fixar o prazo de 15 (quinze) dias para que a Secretaria de Estado de Saúde do Distrito Federal - SES/DF e a sociedade empresária BRB Serviços S.A., caso queiram, apresentem suas considerações acerca do **sobrepreço** apontado nos parágrafos 74/79 da Informação n.º 70/2020 - DIASP3, em homenagem aos princípios do contraditório e da ampla defesa;

VII -dar ciência desta decisão à representante;

VIII - autorizar:

a) o envio de cópia do PT 2 - Planilha de Formação de Preços (associado aos autos), da Informação n.º 70/2020 - DIASP3, do relatório/voto do Relator e desta decisão à SES/DF e à empresa BRB Serviços S.A., a fim de subsidiar o atendimento das referidas diligências;

b) o retorno dos autos à Secretaria de Fiscalização de Áreas Sociais e Segurança Pública - Seasp/TCDF, para adoção das providências pertinentes.

Nesse sentido, a Subsecretaria de Administração Geral, por meio do Despacho SES/SUAG (48986780), restituiu manifestação de suas respectivas áreas técnicas, conforme descritas a seguir:

"Os autos foram submetido as áreas desta Subsecretaria para conhecimento da supracitada Decisão, e manifestação no âmbito das respectivas competências. Deste modo, relaciona-se abaixo as manifestações:

III - COM FULCRO NO ART. 277, "CAPUT", DO RI/TCDF, DEFERIR MEDIDA CAUTELAR MITIGADA, DETERMINANDO À SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL - SES/DF QUE OBSERVE, QUANDO DO PAGAMENTO DE QUALQUER QUANTIA À EMPRESA BRB SERVIÇOS S.A., COM FULCRO NO CONTRATO N.º 063/2020, O VALOR MÁXIMO MENSAL DE R\$ 1.498.389,62, DEVENDO AJUSTAR OS PERCENTUAIS ADOTADOS PELA CONTRATADA AOS VALORES MÁXIMOS ADMITIDOS POR ESTA CASA PARA ENCARGOS SOCIAIS E BDI (72,91% E 30,00%, RESPECTIVAMENTE), CONFORME DETALHADO NOS PARÁGRAFOS 74/79 DA INFORMAÇÃO N.º 70/2020 - DIASP3, NO PT 2 - PLANILHA DE FORMAÇÃO DE PREÇOS E NO RELATÓRIO/VOTO DO RELATOR;

Resposta - Despacho - SES/SUAG/DACC/GACTC (48889310):

**Controle Financeiro de Pagamentos CTR - 063/2020 - BRB
Serviços S/A - (38082098)**

Data Recebimento	Competência	Processo	Nota Fiscal	Data da NF	Valor da NF	Link SEI	Glosa	Valor Líquido	OB	Data do Pagamento
7/5/2020	03/04/2020 a 30/04/2020	00060-00189892/2020-17	2239	30/4/2020	R\$1.682.450,06	39792810	R\$961.351,96	R\$721.098,10	15356	11/8/2020
10/8/2020	01/05/2020 a 31/05/2020	00041-00000969/2020-65	2324	31/7/2020	R\$1.802.625,06	45062994	R\$193.722,11	R\$1.608.902,95	18220	24/09/2020
2/9/2020	01/06/2020 a 30/06/2020	00041-00001317/2020-48	2328	26/8/2020	R\$1.802.625,06	46043797	R\$285.175,28	R\$1.517.449,78	18228	24/09/2020
4/8/2020	01/07/2020 a 31/07/2020	00041-00001399/2020-21	2351	31/8/2020	R\$1.802.625,06	46489732	R\$ -	R\$1.802.625,06		Em fase de instrução para pagamento (Para atesto)
9/9/2020	01/08/2020 a 31/08/2020	00041-00001661/2020-37	2358	9/9/2020	R\$1.802.625,06	46844117	R\$ -	R\$1.802.625,06		Em fase de instrução para pagamento (Para atesto)
1/10/2020	01/09/2020 a 28/09/2020	00041-00001893/2020-95	2386	30/9/2020	R\$1.682.450,06	48371609	R\$ -	R\$1.682.450,06		Em fase de instrução para pagamento (Para atesto)

IV - DETERMINAR À SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL - SES/DF QUE, NO PRAZO DE 15 (QUINZE) DIAS:

A) CONCEDA, NA FORMA PREVISTA NO ITEM 10.4 DO MANUAL DO USUÁRIO DO SISTEMA ELETRÔNICO DE INFORMAÇÕES - SEI, PERMISSÃO PARA ACESSO EXTERNO AO PROCESSO SEI N.º 00060-00107460/2020-04 À TERCEIRA DIVISÃO DE FISCALIZAÇÃO DE ÁREAS SOCIAIS E SEGURANÇA PÚBLICA (E-MAIL DIASP3@TC.DF.GOV.BR), PELO PERÍODO (VALIDADE) DE 730 DIAS;

Resposta - Verifica-se o atendimento da demanda conforme segue:

GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL

seil

Publicações Eletrônicas Para saber+ Pesquisa

00060-00107460/2020-04

Documento de Oficialização da Demanda - DOD SES/SAIS/CATES/DIASF 37217327
Documento de Oficialização da Demanda - DOD SES/SAIS/CATES/DIASF 37234955
Documento de Oficialização da Demanda - DOD SES/SAIS/CATES/DIASF 37237189
Memorando 60 (37245388)
Despacho SES/SUAG/CEIC 38242433
Termo de Encerramento SES/SAIS/CATES/DIASF 38259581

Consultar Andamento

Processos Relacionados:
Aquisição: Serviços (1)

Aquisição: Serviços

Histórico do Processo 00060-00107460/2020-04

Ver histórico resumido

Lista de Andamentos (51 registros)

Data/Hora	Unidade	Usuário	Descrição
14/10/2020 15:43	SES/SUAG/DACC/GACTC	55216874838	Conclusão do processo na unidade
14/10/2020 15:37	SES/SUAG/DACC/GACTC	55216874838	Reabertura do processo na unidade
13/10/2020 18:59	SES/SUAG/DACC/GACTC	55216874838	Conclusão do processo na unidade
13/10/2020 17:09	SES/SUAG/DACC/GACTC	55216948181	Disponibilizado acesso externo para diasp3@tc.df.gov.br (diasp3@tc.df.gov.br) até 13/10/2022 (730 dias). Com visualização integral do processo. Despacho SE48782277
13/10/2020 17:01	SES/SUAG/DACC/GACTC	55216874838	Processo recebido na unidade
13/10/2020 16:54	SES/SAIS/CATES/DIASF	55216930967	Conclusão do processo na unidade
13/10/2020 16:41	SES/SAIS/CATES/DIASF	55216930967	Tramitado à GACTC/DACC/SUAG para atender à solicitação contida no documento 48847039 constante do processo 00600-00007223/2020-81.

B) ENCAMINHE AS MEMÓRIAS DE CÁLCULO UTILIZADAS PARA DEFINIÇÃO DOS QUANTITATIVOS DE ENTREGA EM DOMICÍLIO POR MÊS E DAS LIGAÇÕES COM AGENDAMENTO EFETIVADO PARA OS USUÁRIOS DO COMPONENTE ESPECIALIZADO DA ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA DO DISTRITO FEDERAL - CEA-DF, INDICADOS NO DOCUMENTO DE OFICIALIZAÇÃO DA DEMANDA - DOD SES/SAIS/CATES/DIASF 37291643 E NO PROJETO BÁSICO SES/SUAG/CEIC 37293085, AMBOS CONSTANTES NO PROCESSO SEI N.º 00060-00109204/2020-43;

A Subsecretaria de Atenção Integral à Saúde, por meio do Despacho SES/SAIS (48933853), encaminhou a manifestação da executora do contrato quanto ao referido item:

Saliente-se, inicialmente, que esta gerente não participou da elaboração do DOD, portanto, não tem ciência dos critérios utilizados para definição dos quantitativos de entrega em domicílio por mês e das ligações com agendamento efetivado para os usuários do Componente Especializado da Assistência Farmacêutica do Distrito Federal - CEA-DF, bem como não teve acesso às memórias de cálculos que subsidiaram os referidos quantitativos. O que será informado será um retrato da situação no mês de outubro de 2020, o que reflete basicamente a situação dos meses anteriores, do ano de 2020. Segue abaixo e em anexo relatórios com os dados solicitados, todavia, conforme salientado, referentes a outubro de 2020.

- Relatório 1 - Total de pacientes com cadastro ativo no mês de outubro de 2020 - 48801701;

- Relatório 2 - Total de pacientes com cadastro ativo no mês de outubro de 2020, excluídos os pacientes que estão com os cadastros não renovados - 48801703;

- Relatório 3 - Total de pacientes, excluídos os pacientes que estão com os cadastros não renovados, bem como os pacientes que já retiraram os medicamentos até o dia 10/10/2020 - 48801706;

- Relatório 4 - Total de pacientes, excluídos os pacientes que estão com os cadastros não renovados, excluídos os pacientes que já retiraram os medicamentos até o dia 10/10/2020, bem como os pacientes que retiraram medicamentos para três meses - 48801711;

- Relatório 5 - Total de pacientes, excluídos os pacientes que estão com os cadastros não renovados, excluídos os pacientes que já retiraram os medicamentos até o dia 10/10/2020, excluídos os pacientes que retiraram medicamentos para três meses, bem como excluídos os medicamentos que encontram-se em falta em 10/10/2020 - 48801713;

Para dar mais clareza às informações, segue planilha elucidativa dos dados constantes nos relatórios em anexo.

Total de pacientes com cadastro ativo no mês de outubro de 2020	34.479
Pacientes com cadastros não renovados	7.960
Total de pacientes com cadastro ativo no mês de outubro de 2020, excluídos os pacientes que estão com os cadastros não renovados	26.508
Pacientes que já retiraram os medicamentos até o dia 10/10/2020	3.647
Total de pacientes, excluídos os pacientes que estão com os cadastros não renovados, bem como os pacientes que já retiraram os medicamentos até o dia 10/10/2020	22.862
Pacientes que retiraram medicamentos para três meses	2.302
Total de pacientes, excluídos os pacientes que estão com os cadastros não renovados, excluídos os pacientes que já retiraram os medicamentos até o dia 10/10/2020, bem como os pacientes que retiraram medicamentos para três meses	20.560
Medicamentos que encontram-se em falta em 10/10/2020	3.701
Total de pacientes, excluídos os pacientes que estão com os cadastros não renovados, excluídos os pacientes que já retiraram os medicamentos até o dia 10/10/2020, excluídos os pacientes que retiraram medicamentos para três meses, bem como excluídos os medicamentos que encontram-se em falta em 10/10/2020	16.859
TOTAL DE PACIENTES QUE DE FATO INICIARAM O MÊS DE OUTUBRO APTO A RETIRAR O MEDICAMENTO NO CEAF (Total de pacientes com cadastro ativo no mês de outubro de 2020 + Pacientes que já retiraram os medicamentos até o dia 10/10/2020)	20.506

Importante salientar que o **TOTAL DE PACIENTES QUE DE FATO INICIAM O MÊS APTO A RETIRAR O MEDICAMENTO NO CEAF** pode sofrer variação mensal, tendo em vista que alguns dados podem sofrer variações mensalmente, por exemplo: a quantidade de medicamentos em falta, quantidade de pacientes que não renovam o cadastro no prazo legal e a quantidade de pacientes que vem a óbito, influenciam diretamente na quantidade de atendimentos realizados no CEAF. Portanto, fundamental reafirmar que há, necessariamente, uma variação mensal no quantitativo de pacientes, todavia, esse valor, apesar da variação, circunda o quantitativo de 20.000 pacientes mensais.

Há de se salientar que o quantitativo de 15.000 pacientes indicado no Documento de Oficialização da Demanda - DOD SES/SAIS/CATES/DIASF 37291643 e no Projeto Básico SES/SUAG/CEIC 37293085, ambos constantes no Processo SEI n.º

00060- 00109204/2020-43, provavelmente foi efetuado com a mesma metodologia utilizada para se chegar aos dados fornecidos nos relatórios em anexo e na planilha exposta acima. Provavelmente foi estabelecido o quantitativo de 15.000 pacientes mensais, para fins de estipulação do objeto do Contrato n.º 063/2020 - SES/DF, levando-se em consideração que a entrega de medicamento em casa concorreria com os pacientes que optassem por retirarem presencialmente os medicamentos nos Núcleos Farmacêuticos que compõem o CEAf, de forma que foi feita uma estimativa de que 5.000 pacientes aproximadamente viriam pessoalmente retirar o medicamento no CEAf e que a entrega de medicamentos em casa alcançaria em torno de 15.000 pacientes mensalmente.

C) DISPONIBILIZE, PARA TODOS OS MESES DA CONTRATAÇÃO (DE ABRIL A SETEMBRO/2020):

1. os relatórios de **produção** (item 6.6.2, do Projeto Básico) elaborados para fins de acompanhamento do volume diário de ligações;
2. os relatórios de **medição dos serviços executados** em cada mês (item 7.9, do Projeto Básico);
3. os relatórios de **apuração dos serviços executados** (item 8.1, do Projeto Básico);
4. os relatórios da **eficiência nos atendimentos telefônicos** emitidos pelo sistema existente na central telefônica e os relatórios de conformidade nos padrões de qualidade (item 8.8, do Projeto Básico);
5. os relatórios de **entregas realizadas** (documento de medição inserido na Tabela n.º 2 - Entrega de Medicamentos em Domicílio do Apêndice III - Instrumento de Medição de Resultado - IMR - do Projeto Básico);

1 - RELATÓRIOS DE PRODUÇÃO - 48802639;

2 - RELATÓRIOS DE MEDIÇÃO DOS SERVIÇOS EXECUTADOS EM CADA MÊS - 48802675;

3 - RELATÓRIOS DE APURAÇÃO DE SERVIÇOS EXECUTADOS - 48802949;

4 - RELATÓRIOS DA EFICIÊNCIA NOS ATENDIMENTOS TELEFÔNICOS - 48883714;

5 - RELATÓRIOS DE ENTREGAS REALIZADAS - 48803356.

Abaixo, segue listagem como os processos do SEI, referente a todos os documentos da execução do Contrato n.º 063/2020 - SES/DF, a saber:

Processo 00060-00189892/2020-17, referente à execução contratual do mês de abril/2020;

Processo 00041-00000969/2020-65, referente à execução contratual mês de maio/2020;

Processo 00041-00001317/2020-48, referente à execução

contratual mês de junho/2020;

Processo 00041-00001399/2020-21, referente à execução contratual mês de julho/2020, e 00060-00330122/2020-66 referente à fiscalização técnica do mesmo mês;

Processo 00041-00001661/2020-37, referente à execução contratual mês de agosto/2020, e 00060-00402178/2020-20 referente à fiscalização técnica do mesmo mês;

Processo 00041-00001893/2020-95 referente à execução contratual mês de setembro/2020.

D) MANIFESTE-SE SOBRE A AUSÊNCIA DE ORÇAMENTO DETALHADO EM PLANILHAS QUE EXPRESSEM A COMPOSIÇÃO DE TODOS OS SEUS CUSTOS UNITÁRIOS (TÓPICO V.2.2.1 DA INFORMAÇÃO N.º 70/2020 - DIASP3), UMA VEZ QUE A “PLANILHA DETALHADA DE ESTIMATIVA DE PREÇOS” JUNTADA AO PROCESSO SEI N.º 00060- 00109204/2020-43 NÃO ATENDE À LEGISLAÇÃO;

Resposta - Despacho - SES/SUAG/DIAQ/GEPP (48931644):

Cumpre esclarecer que o processo 00060-00109204/2020-43, nos foi demandado com prioridade conforme consta nos Autos Selo Prioridade COVID-19 SES/FSDF/DIOR/GEO (40773457), motivo pelo qual foi adotado durante o procedimento de Estimativa o Disposto na LEI N° 13.979, 06 de FEVEREIRO de 2020, mais especificamente em se Art. 4º, in verbis;

(...)

"Art. 4º-E. Nas aquisições ou contratações de bens, serviços e insumos necessários ao enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional de que trata esta Lei, será admitida a apresentação de termo de referência simplificado ou de projeto básico simplificado. [\(Incluído pela Lei nº 14.035, de 2020\)](#)

§ 1º O termo de referência simplificado ou o projeto básico simplificado referidos no **caput** deste artigo conterà: [\(Incluído pela Lei nº 14.035, de 2020\)](#)

...

VI – estimativa de preços obtida por meio de, no mínimo, 1 (um) dos seguintes parâmetros: [\(Incluído pela Lei nº 14.035, de 2020\)](#)

a) Portal de Compras do Governo Federal; (grifo nosso)
[\(Incluído pela Lei nº 14.035, de 2020\)](#)

b) pesquisa publicada em mídia especializada; (grifo nosso)
[\(Incluído pela Lei nº 14.035, de 2020\)](#)

c) sites especializados ou de domínio amplo; (grifo

nosso) **(Incluído pela Lei nº 14.035, de 2020)**

**d) contratações similares de outros entes públicos;
ou (grifo nosso) (Incluído pela Lei nº 14.035, de 2020)**

**e) pesquisa realizada com os potenciais fornecedores;
(grifo nosso) (Incluído pela Lei nº 14.035, de 2020)**

...

§ 2º *Excepcionalmente, mediante justificativa da autoridade competente, será dispensada a estimativa de preços de que trata o inciso VI do § 1º deste artigo. (Incluído pela Lei nº 14.035, de 2020)*"

Como pode ser observado no referido processo, esta GEPP/DIAQ durante o procedimento de estimativa, em atenção art. 7 da Portaria nº 514/2018, que regulamenta o disposto no Decreto Distrital nº 39.453, de 14 de novembro de 2018, realizou pesquisa no;

- **Painel de Mapa de Preços/GDF , onde foi não localizado registros de contratações.**
- **DW/Compranet (ID: 37850771), que conforme Parecer Técnico constante no Despacho SES/SAIS/CATES/DIASF (37927389), não atende ao Demandado no Projeto Básico SES/SUAG/CEIC (37293085).**
- **Solicitação de Propostas à possíveis fornecedores conforme E-mail CONVOCAÇÃO DE PROPOSTAS (37383728). Em resposta obtivemos duas Propostas, quais sejam Proposta ABL SYSTEM (37825296) e Proposta BRB (37825188).**

Ressaltamos que foi utilizado como valor de referência o menor preço válido obtido (uma das propostas obtidas, alvo de Parecer Técnico favorável pelo setor demandante) em concordância com Art. 18 da Portaria nº 514/2018, que regulamenta o disposto no Decreto Distrital nº 39.453, de 14 de novembro de 2018, in verbis;

"Art. 18. Excepcionalmente, mediante justificativa do gestor responsável e devidamente comprovado nos autos, será admitida a pesquisa com menos de três preços válidos, o menor dos preços ou o maior desconto obtido."

Nota-se que o Projeto Básico SES/SUAG/CEIC (37293085) da contratação em comento não apresentava o dimensionamento preciso de todos os itens compõem o serviço, portanto inviabilizando a composição de todos os seus custos unitários por parte desta GEPP/DIAQ. Ressaltamos de igual modo que o BRB, empresa que apresentou a menor proposta, encaminhou Planilha detalhada de Composição de Custos (38028782), cujo dimensionamento foi estimado por parte daquela empresa.

E) EM RELAÇÃO À PLANILHA DE FORMAÇÃO DE PREÇOS ELABORADA PELA SOCIEDADE EMPRESÁRIA BRB SERVIÇOS S.A., CONSTANTE NAS PÁGINAS 98/99 DO PROCESSO SEI N.º 00060-00109204/2020-43:

1. apresente a **memória de cálculo** dos percentuais referentes a **cada uma de suas rubricas**;
2. encaminhe a **composição detalhada de todos os custos unitários** dos seguintes itens inseridos no GRUPO 5 - CUSTO DE CONTRATAÇÃO LOGÍSTICA: A - INSTALAÇÃO CALL CENTER, B - TELEFONIA e C - ENTREGA MEDICAMENTOS EM CASA, juntamente com a(s) **cópia(s) do(s) Acordo(s) ou da(s) Convenção(ões) Coletiva(s)** ao(s) qual(ais) o orçamento esteja vinculado, para os custos decorrentes da mão de obra;

Resposta - Despacho - SES/SUAG/DIAQ/GEPP (48931644):

Em conformidade com o exposto na resposta do item anterior sugerimos que seja solicitado à empresa BRB a memória de cálculo dos percentuais referentes a cada uma de suas rubricas assim como a composição detalhada de todos os custos unitários, considerando a ausência de dimensionamento preciso no Projeto Básico.

G) INFORME AO TRIBUNAL SOBRE A REALIZAÇÃO DE TERMO ADITIVO AO CONTRATO N.º 063/2020 - SES/DF (38082098), PARA INCLUSÃO DE SERVIÇOS DA ENTREGA DOS MEDICAMENTOS DO NÚCLEO DE FARMÁCIA DE AÇÕES JUDICIAIS - NUFAJ, NOTICIADA NO MEMORANDO N.º 105/2020 - SES/SAIS/CATES/DIASF (40884012);

Resposta - Despacho - SES/SUAG/DFACC (48961361), esclarece que não houve no processo Contratual, processo nº 00060-00109204/2020-43, formalização de Termos Aditivos.

V - DETERMINAR À SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL - SES/DF QUE, DORAVANTE:

a) **instrua**, nos termos do art. 9º da Portaria PGDF n.º 115/2020, os **autos de contratação direta relativos à aquisição de bens, serviços e insumos para enfrentamento da COVID 19**, realizadas com fundamento na Lei Federal n.º 13.979/2020, com a **declaração da autoridade competente** para a prática do ato de que a situação concreta se enquadra nos parâmetros e pressupostos do Parecer Referencial SEI-GDF n.º 002/2020 - PGDF/PGCONS, conforme modelo anexo à Portaria PGDF n.º 115/2020;

Resposta - Despacho - SES/SUAG/DAESP (48892612):

Considerando que a Declaração nos moldes da Portaria PGDF n.º 115/2020 deve ser realizada por autoridade competente para a prática do ato de que a situação

concreta se enquadra nos parâmetros e pressupostos do Parecer Referencial SEI-GDF n.º 002/2020 - PGDF/PGCONS, entendemos que tal declaração s.m.j., deve ser assinada pelo gestor responsável pela aprovação da Dispensa de Licitação, no caso em questão o Subsecretário de Administração Geral.

Deste modo, solicitamos orientação de como a DAESP deve proceder diante da referida recomendação.

Em complementação, esta Subsecretaria esclarece que foi prestadas as orientações àquela Diretoria de Aquisições Especiais quanto a elaboração da Declaração de Enquadramento nos Parâmetros dos Pareceres Referenciais, conforme art. 9º da Portaria nº 115/2020 - PGDF, por meio do Memorando Nº 290/2020 - SES/SUAG (48832671), nos autos do processo SEI 00060-00439570/2020-24.

*b) indique a **correta fundamentação legal para a vigência contratual**, de modo a observar a legislação pertinente (Lei n.º 8.666/1993 ou Lei n.º 13.979/2020), tendo em conta as falhas apontadas no tópico V.5 da Informação n.º 70/2020 - DIASP3;*

Resposta - Despacho - SES/SUAG/DFACC (48961361):

Informa-se que a fundamentação legal para a vigência contratual encontra-se fundamento na Lei nº 13.979/2020 conforme Despacho SES/SUAG (38044988), a qual ocorre a ratificação da Dispensa de Licitação, conforme segue:

"Considerando as informações contidas no presente processo e mediante Despacho SES/SUAG (38044988), **com fundamento no Artigo 4º, da Lei nº 13.979/2020**, RATIFICO a Dispensa de Licitação nº 03/2020 no valor global de R\$ 10.815.750,36 (dez milhões, oitocentos e quinze mil setecentos e cinquenta reais e trinta e seis centavos), sendo declarada vencedora a empresa BRB SERVIÇOS S/A, referente à Contratação emergencial (por 180 dias) de central telefônica ativa e receptiva para atendimento aos usuários cadastrados nos núcleos do Componente Especializado - NFCE (farmácias de Alto Custo) da GCEAF/DIASF/SESDF, contemplando agendamento, entregas de medicamentos em domicílio e fornecimento de mão de obra especializada de nível médio para atividades relacionadas à separação e transporte dos medicamentos, de acordo com a legislação sanitária vigente.

Isto posto, encaminha-se os autos à Subsecretaria de Administração Geral - SUAG/SES para providências subsequentes."

*c) no caso de deflagrar nova dispensa de licitação para o mesmo serviço objeto do Contrato 063/2020, **afaste as irregularidades apontadas na Informação n.º 70/2020***

- **DIASP3**, encaminhando ao Tribunal, tão logo publique o aviso do certame no DODF, cópia da documentação que comprove o efetivo atendimento das diligências em análise;

Resposta - Despacho - SES/SUAG/DAESP (48892612): **Informa que a DAESP está ciente da recomendação.**

VI - FIXAR O PRAZO DE 15 (QUINZE) DIAS PARA QUE A SECRETARIA DE ESTADO DE SAÚDE DO DISTRITO FEDERAL - SES/DF E A SOCIEDADE EMPRESÁRIA BRB SERVIÇOS S.A., CASO QUEIRAM, APRESENTEM SUAS CONSIDERAÇÕES ACERCA DO SOBREPREÇO APONTADO NOS PARÁGRAFOS 74/79 DA INFORMAÇÃO N.º 70/2020 - DIASP3, EM HOMENAGEM AOS PRINCÍPIOS DO CONTRADITÓRIO E DA AMPLA DEFESA;

Resposta - Despacho - SES/SUAG/DIAQ/GEPP (48931644):

Considerando a ausência de Preços Públicos validados pelo setor técnico competente, ausência de registros de serviços no [Painel de Mapa de Preços/GDF](#), foi utilizado como valor de referência o menor preço válido obtido em concordância com Art. 18 da Portaria nº 514/2018, que regulamenta o disposto no Decreto Distrital nº 39.453, de 14 de novembro de 2018, exposto anteriormente.

Em atenção aos itens faltantes, informamos a Vossa Excelência que o presente processo tramita nas áreas competentes e tão logo sejam apresentados os documentos comprobatórios da demanda, seguirá resposta complementar a este Egrégio Tribunal de Contas do Distrito Federal.

Pelo exposto, colocamo-nos à disposição para os esclarecimentos que se fizerem necessários.

Atenciosamente,

OSNEI OKUMOTO

Secretário de Estado de Saúde do Distrito Federal

À Excelentíssima Senhora

ANILCÉIA MACHADO

Conselheira-Presidente

Tribunal de Contas do Distrito Federal

Brasília/DF





A autenticidade do documento pode ser conferida no site:
http://sei.df.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0
verificador= **49062719** código CRC= **16E6EEBB**.

"Brasília - Patrimônio Cultural da Humanidade"
Setor de Áreas Isoladas Norte (SAIN) - Parque Rural sem número - Bloco B - Bairro Asa Norte - CEP
70086900 - DF
(61)3348-6104
Site: - www.saude.df.gov.br

00600-00007223/2020-81

Doc. SEI/GDF 49062719