



**Fundeb com Custo Aluno
Qualidade: no caminho
da justiça federativa,
igualdade e qualidade
na educação básica.**

**Estimativas do Custo Aluno
Qualidade Inicial [CAQi]**

Profª Drª Adriana Dragone Silveira

UFPR/ Fineduca /Laboratório de Dados Educacionais / SimCAQ

CAQ, CAQi e o financiamento da educação básica

- Vinculação constitucional de recursos: garantia de um orçamento mínimo
 - Desigualdades de capacidade orçamentária dos entes federados: não equaliza os recursos disponíveis por aluno
 - Não assegura igualdade de condições para o acesso e permanência na escola e o padrão de qualidade
- CAQi/CAQ: recursos necessários para a garantia de padrão de qualidade
 - Enfrentamento das desigualdades de financiamento

Marcos normativos padrão mínimo de qualidade e CAQ: Constituição Federal

- **Princípio constitucional para a oferta do ensino:**
 - Garantia de padrão de qualidade (art. 206, VII)
- **Funções da União:**
 - Função redistributiva e supletiva, de forma a garantir equalização de oportunidades educacionais e **padrão mínimo de qualidade do ensino** ... (art. 211. § 1º)
 - O **padrão mínimo de qualidade** considerará as condições adequadas de oferta e terá como referência o **Custo Aluno Qualidade (CAQ)** (art. 211, § 7º, EC nº 108/2020)

Marcos normativos padrão mínimo de qualidade e CAQ: LDB

Definição de Padrões mínimos de qualidade do ensino:

- (...) a variedade e a quantidade mínimas, por aluno, de **insumos indispensáveis ao desenvolvimento do processo de ensino-aprendizagem** adequados à idade e às necessidades específicas de cada estudante (...) (art. 4º)
- A União, em colaboração com os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, estabelecerá **padrão mínimo de oportunidades educacionais** para o ensino fundamental, baseado no **cálculo do custo mínimo por aluno**, capaz de assegurar ensino de qualidade. (art. 74)

Marcos normativos padrão mínimo de qualidade e CAQ: Plano Nacional de Educação

20.6) no prazo de 2 (dois) anos da vigência deste PNE, será implantado o **Custo Aluno-Qualidade inicial - CAQi**,

- referenciado no conjunto de **padrões mínimos estabelecidos na legislação educacional**
- com base nos respectivos **insumos indispensáveis ao processo de ensino-aprendizagem (...)**

20.7) implementar o Custo Aluno Qualidade - **CAQ como parâmetro para o financiamento da educação de todas etapas e modalidades da educação básica...**

Marcos normativos padrão mínimo de qualidade e CAQ: Fundeb

- **Lei nº 14.113/2020 – Novo Fundeb**

“a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios deverão assegurar no financiamento da educação básica, (...), a melhoria da qualidade do ensino, de forma a garantir padrão mínimo de qualidade definido nacionalmente.

Metodologia para definição do CAQ: legislação brasileira

- Conceito de qualidade referenciada nas condições adequadas de oferta e na presença de **insumos** para garantir recursos e condições mínimas necessárias para potencializar um efetivo processo de ensino-aprendizagem
- Recursos financeiros não garantem uma educação de qualidade (em todos seus aspectos e dimensões), mas são essenciais para o custeio de recursos e insumos que garantem **condições de qualidade** (ALVES, 2012)
- **Dinheiro importa:** condições adequadas de oferta e redução das desigualdade

Versão 3.0 - sujeita a aprimoramentos e correções decorrentes de pesquisas educacionais e computacionais.

Os conteúdos e resultados do simulador são de exclusiva e inteira responsabilidade dos autores. Não exprime, necessariamente, o ponto de vista do Ministério de Educação (MEC).



[home](#) [consultas](#) [sobre](#) [equipe](#) [publicações](#) [contato](#)

[Entrar](#)

[Cadastrar](#)

Quanto custa uma
educação pública
de qualidade?



Padrão de Qualidade de Referência (PQR)

Conjunto de parâmetros relativos aos insumos e recursos monetários, que expressam uma proposta de padrão de condições igualitárias de funcionamento para as escolas públicas.

Possibilita o cálculo do Custo-Aluno Qualidade (CAQ).

• PQR – diálogo com o Art. 4º da LDB/1996:

- “padrões mínimos de qualidade de ensino”: variedade e quantidade mínimas, por aluno, de insumos indispensáveis ao desenvolvimento do processo de ensino-aprendizagem [...]”

Parâmetros utilizados no cálculo do CAQ:

1. Dias letivos por semana
2. Jornada diária de ensino
3. Tamanho das turmas
4. Formação; jornada, carreira e remuneração dos professores
5. Composição do quadro, formação e remuneração de funcionários de escola,
6. Adicional para professores das escolas rurais
7. Manutenção das escolas, formação, materiais didáticos e outros
- Encargos sociais

Parâmetros para infraestrutura das escolas

Padrão de Qualidade de Referência (PQR): Justificativa

- Normatizações existentes: leis, decretos e resoluções nacionais
- Documentos orientadores de políticas públicas, estudos e pesquisas
- Proposição do CAQ/CAQi da Campanha Nacional pelo Direito à Educação (2018)
- Diagnóstico da realidade educacional
- Documento detalhado: SimCAQ

Etapas de uma simulação do CAQi



Dados do sistema
educacional
[nível = Escola]

2022

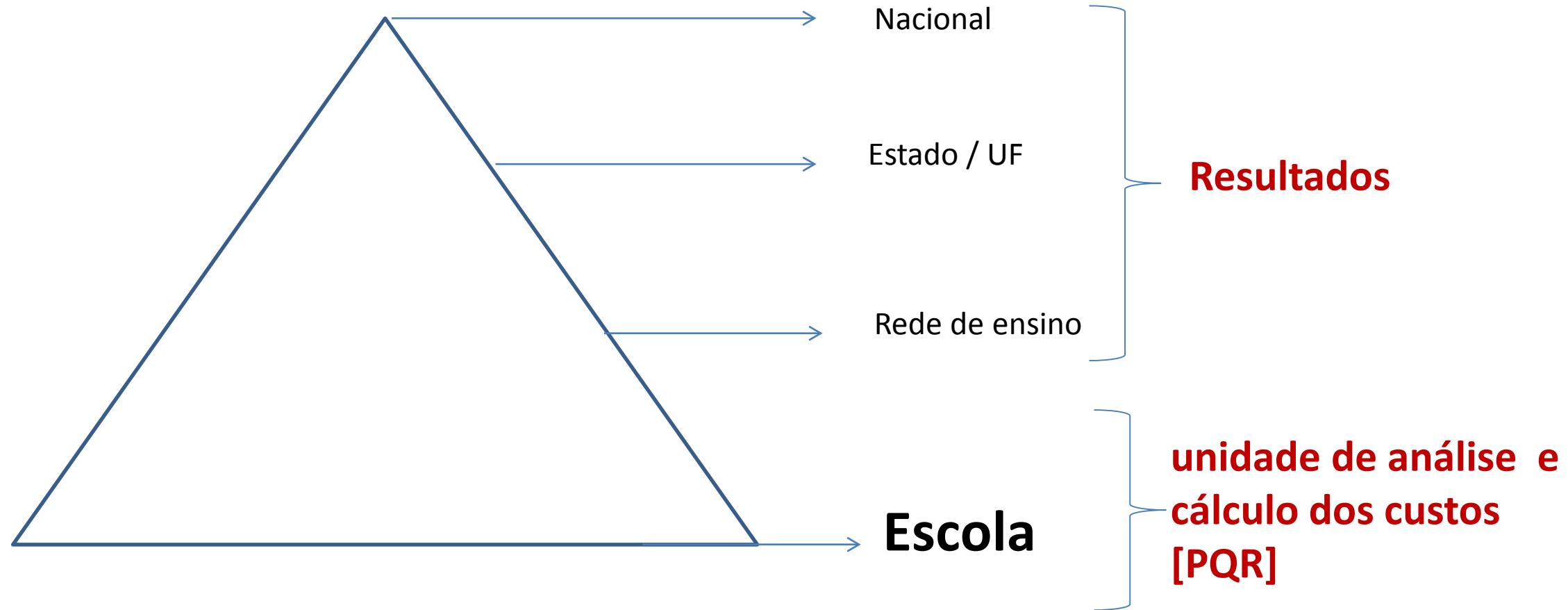
Padrão de Qualidade
de Referência (PQR)

2023

CAQi
Etapa
Modalidade
Turno
Localidade
2023



Níveis de análise, cálculos e resultados



- A ideia central é que a garantia de insumos adequados é condição fundamental – ainda que não suficiente –, para o cumprimento do direito humano à educação
- Isso exige a indicação de quais insumos são esses e quais são seus custos para cada etapa e modalidade da educação básica.
- CAQi/CAQ: conceber escolas públicas (localizadas em diferentes territórios) **que** tenham como base padrão mínimo de qualidade