

**AUDITORIA
CIDADÃ DA DÍVIDA**



Consequências das Contrarreformas para a Sociedade

Maria Lucia Fattorelli

AUDIÊNCIA PÚBLICA Comissão de Direitos Humanos do Senado Federal
Brasília, 29 de maio de 2017

CONJUNTURA

✓ CORRUPÇÃO GENERALIZADA

✓ AVALANCHE DE REFORMAS

- CONEXÃO
- JUSTIFICATIVA: AJUSTE FISCAL
- MAIS RECURSOS PARA A DÍVIDA PÚBLICA

AVALANCHE DE REFORMAS

Reforma da Previdência - PEC 287

Reforma Trabalhista

Reforma Tributária

Já aprovada a PEC 55 (EC 95); a terceirização ampla; a Lei nº 13.416 que autoriza a produção da nossa moeda no exterior; a EC-93 que aumentou para DRU 30% e criou a DREM para estados e municípios; a Lei 13.334 que acelera as privatizações; a Lei 13.341 da reforma administrativa; a Lei 13.428 que regulariza recursos sonegados e remetidos ao exterior, que nem precisarão ser repatriados; avança com o PLP 343/2017 que submete estados a reproduzirem o desmonte de direitos sociais e privatizar patrimônio, além da tentativa de “legalização” esquema fraudulento que envolve dezenas de “empresas estatais não dependentes que emitem debêntures” (PLS 204/2016, PLP 181/2015, PL 3337/2015), entre diversos outros retrocessos em diversas

Por que retirar direitos se o Brasil é tão rico?

9ª Maior Economia Mundial

IMENSAS POTENCIALIDADES ABUNDÂNCIA

- Maior reserva de Nióbio do mundo
- Terceira maior reserva de petróleo
- Maior reserva de água potável do mundo
- Maior área agriculturável do mundo
- Riquezas minerais diversas e Terras Raras
- Riquezas biológicas: fauna e flora
- Extensão territorial e mesmo idioma
- Clima favorável, recorde de safra
- Potencial energético, industrial e comercial
- Riqueza humana e cultural
- Reservas Internacionais US\$375 Bi
- R\$ 1,1 Trilhão esterilizados no Bacen
- R\$ 480 bilhões de “sobra” em 2015 e R\$ 268 bilhões em 2016
- Dívida Ecológica histórica
- Potencial de arrecadação tributária

CENÁRIO 2015-2017

ESCASSEZ

CRISES

➤ Econômica seletiva

- Desindustrialização
- Queda da atividade comercial
- Desemprego
- Perdas salariais
- Privatizações
- Encolhimento do PIB

➤ Social

➤ Política

➤ Ambiental

AJUSTE FISCAL e REFORMAS: Corte de investimentos e gastos sociais; aumento de tributos para a classe média e pobre; privatizações e Contrarreformas

CRESCIMENTO ACELERADO DA DÍVIDA PÚBLICA = CRISE FISCAL

O QUE SEPARA A REALIDADE DE ABUNDÂNCIA DO CENÁRIO DE ESCASSEZ

- MODELO ECONÔMICO CONCENTRADOR DE RENDA E RIQUEZA

- ✓ POLÍTICA MONETÁRIA SUICIDA
- ✓ MODELO TRIBUTÁRIO REGRESSIVO
- ✓ SISTEMA DA DÍVIDA
 - Ajuste Fiscal
 - Privatizações
 - Contrarreformas
 - Esquemas que geram dívidas

POLÍTICA MONETÁRIA SUICIDA

Sob a justificativa de controlar a inflação, o BC pratica:

- ✓ TAXAS DE JUROS MAIS ELEVADAS DO MUNDO

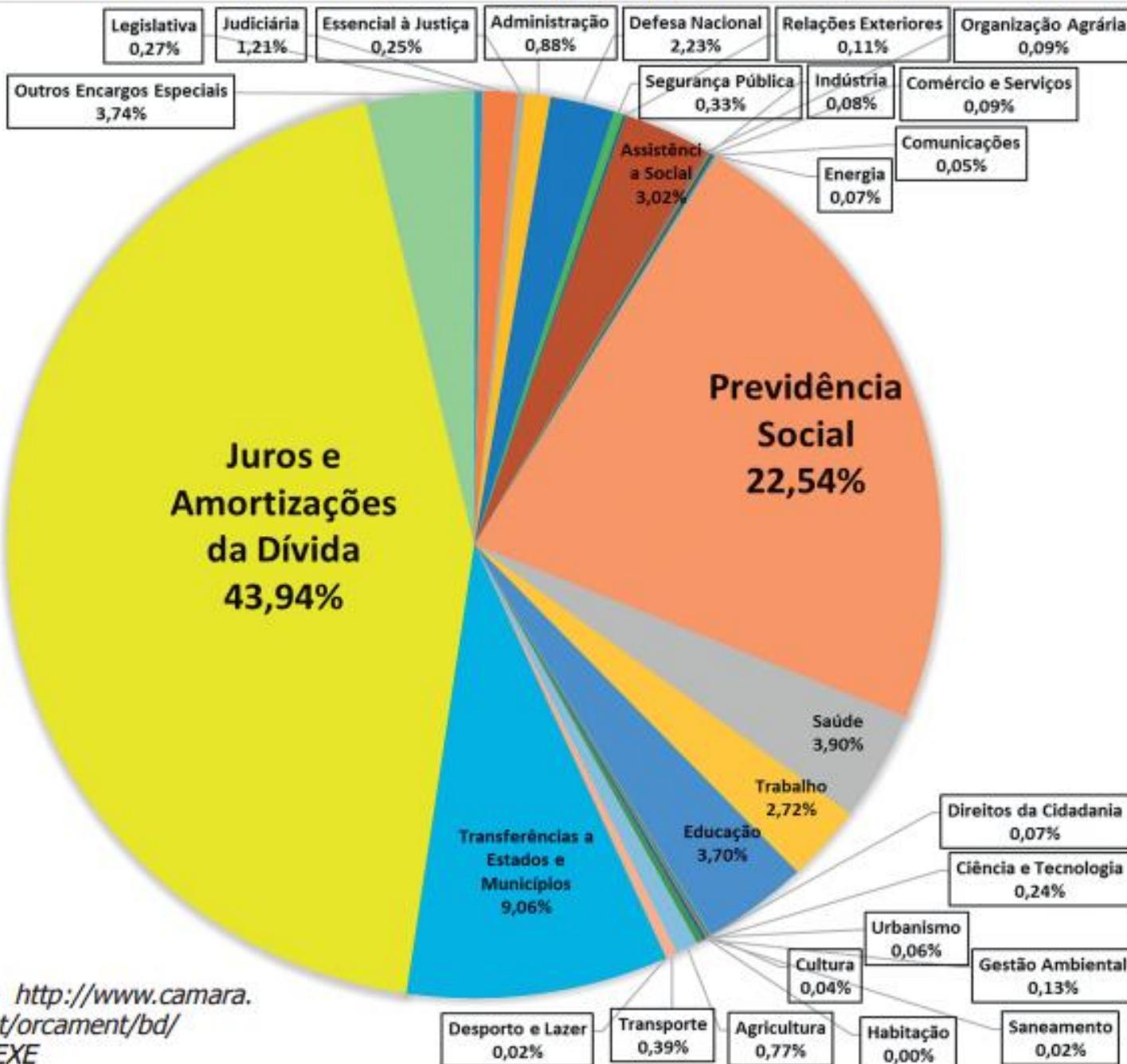
Juros altos não servem para controlar o tipo de inflação que existe no Brasil, mas são o principal fator de crescimento da dívida pública e travam a economia do país

- ✓ **RESTRICÇÃO DA BASE MONETÁRIA**

- OPERAÇÕES COMPROMISSADAS (R\$1,1 trilhão)
- **SWAP CAMBIAL** (illegal, conforme TC-012.015/2003-0)

"O Banco Central está suicidando o Brasil"

Orçamento Geral da União 2016 Executado (pago) Total = R\$ 2,572 TRILHÕES



Fonte: SIAFI - <http://www.camara.gov.br/internet/orcamento/bd/exe2016mdb.EXE>

O problema fiscal está nos gastos com os mecanismos que geram dívida

- **Elevadíssimas taxas de juros**: praticadas sem justificativa técnica, jurídica, econômica ou política, configurando-se uma transferência de renda e receita ao setor financeiro privado;
- A ilegal prática do **anatocismo**: incidência contínua de juros sobre juros, que promove a multiplicação da dívida por ela mesma;
- A irregular **contabilização de juros como se fosse amortização** da dívida, burlando-se o artigo 167, III, da Constituição Federal
- As escandalosas operações de **swap cambial** realizadas pelo Banco Central, que correspondem à garantia do risco de variação do dólar paga pelo BC principalmente aos bancos e a grandes empresas nacionais e estrangeiras, provocando prejuízo de centenas de bilhões em 2014/2015;
- **Remuneração da sobra do caixa dos bancos** por meio das “operações compromissadas”, realizadas pelo BC com os bancos, sem a devida transparência, que já atingem R\$1,1 trilhão em 2017. Estima-se gasto de pelo menos R\$200 bilhões em 2015.

Sugestões da ACD ao TCU sobre Dívida Interna (Janeiro/2017)

<https://goo.gl/1KsT7h>

Evidência revelada pela Auditoria Cidadã “SISTEMA DA DÍVIDA”

- Utilização do endividamento como mecanismo de subtração de recursos e não para o financiamento dos Estados
- Se reproduz internacionalmente e internamente, em âmbito dos estados e municípios: **CRISE EM DIVERSOS ENTES FEDERADOS BRASILEIROS**
- Dívidas sem contrapartida
- Maior beneficiário: Setor financeiro



“Sistema da Dívida”

Como opera

- **Modelo Econômico**
- **Privilégios Financeiros**
- **Sistema Legal**
- **Sistema Político**
- **Corrupção**
- **Grande Mídia**
- **Organismos Internacionais**



Dominação financeira e graves consequências sociais

Crise Fiscal tem sido a justificativa para projetos que cortam direitos sociais para destinar recursos para a dívida

- **EC 95** (PEC 55 ou 241): congela por 20 anos as despesas **primárias** para destinar recursos para a **dívida** e para **empresas estatais não dependentes** (goo.gl/YmMe8m e <https://goo.gl/B2L1pT>)
- **PLP 343/2017** (257/2016, PL 54 no Senado): desmonte do estado brasileiro para servir ao pagamento da dívida (<http://goo.gl/yCCpue>)
- **EC 93** (PEC 143/2015 e 31/2016): aumento da DRU para 30% e criação da DREM, representam a morte do SUS (<http://goo.gl/3X9LVf>)
- **PEC 287/2016 contrarreforma da Previdência**: aumenta idade para aposentadoria e subtrai direitos (<http://goo.gl/uu90pc>)
- **Reforma Administrativa: Lei 13341/2016**
- **PRIVATIZAÇÕES: LEI 13334/2016**

EC 95: Favorecimento a esquema financeiro fraudulento

“ § 6º Não se incluem na base de cálculo e nos limites estabelecidos neste artigo:

(...)

IV - despesas com aumento de capital de empresas estatais não dependentes.”

Esquema financeiro ilegal rouba o Estado, lesa a sociedade e transfere a conta para o trabalhador

NÃO aos projetos PLP 181/2015 e PL 3337/2015 e ao PLS 204/2016

O Congresso Nacional está para votar, com urgência, um verdadeiro escândalo:

A mesma proposta de emenda constitucional **PEC 241/2016**, que insere no texto da Constituição Federal o congelamento de gastos e investimentos sociais por até 20 anos, **garante recursos para “empresas estatais não dependentes”**. Assim, a PEC 241 privilegia a destinação de recursos para esse esquema financeiro ilegal enquanto sacrifica a saúde, a educação, a assistência, a segurança e todos os demais gastos e investimentos sociais. Os projetos de lei **PLS 204/2016, PLP 181/2015 e PL 3337/2015** visam “legalizar” esse esquema.

NEGÓCIO ILEGAL

EXAME.COM NEGÓCIOS MERCADOS ECONOMIA BRASIL MUNDO TECNOLOGIA CARREIRA SEU DINHEIRO

ECONOMIA

14/07/2016 18:12

Meirelles fala com TCU sobre securitização da dívida ativa

[f Recomende](#) [t Recomende](#) [g+ in](#)

809 views 3 Salvar notícia

Reuters/Ueslei Marcelino



"Estamos propondo, no caso da União, é que se adotem características muito claras, de que não há nenhuma obrigação da União em relação aos créditos que serão cedidos, deixando muito claro que não há uma dívida da União em relação à venda dessas securitizações e que isso não venha a ser considerado conceito de operação de crédito", destacou.

**TRECHOS DO RELATÓRIO
DO TRIBUNAL DE CONTAS
TC 016.585/2009-0
CONDENAM EXPRESSAMENTE
ESSE TIPO DE NEGÓCIO:**

■ "Trata-se, portanto, de desenho que apresenta em sua essência a mesma estrutura adotada pelos entes que optaram por criar uma empresa pública emissora de debêntures lastreadas em créditos tributários, por meio da qual o ente federado obtém do mercado uma antecipação de receitas que serão auferidas somente no futuro e que, quando o forem, serão destinadas ao pagamento dos credores, numa nítida e clara, ao ver do Ministério Público de Contas, operação de crédito, conforme o conceito amplo adotado no artigo 29, III, da LRF."

■ "Arrumaram um subterfúgio ilegal com aparente legal para antecipação de receita e burlar a LRF - que pressupõe a ação planejada e transparen-

X

PEC 287/2016

- **DESMONTE DA PREVIDÊNCIA SOCIAL NO BRASIL:** quebra do princípio da solidariedade e da responsabilidade do Estado
- **PROTEÇÃO AOS FUNDOS FINANCEIROS:** planos individuais de previdência privada e fundos de previdência de natureza aberta, sujeitos ao comportamento do mercado financeiro
- **ARGUMENTOS INSUSTENTÁVEIS:** A mentira do “déficit”; O povo está vivendo mais; Mulheres não precisam ter tratamento diferenciado; A Previdência é o maior item do gasto público no Brasil
- **PROPAGANDA ABUSIVA** fere art. 37, § 1º da Constituição Federal, que limita a publicidade a peças de caráter educativo, informativo ou de orientação social. Entidades impetraram Ação Popular.

PEC 287: Abusos trarão graves consequências

- 1.Fim da aposentadoria por idade;
- 2.Exigência de idade mínima para aposentadoria a partir dos 65 (sessenta e cinco) anos para homens e 62 para mulheres;
- 3.40 (quarenta) anos de contribuição para aposentadoria integral;
- 4.Redução do valor geral das aposentadorias;
- 5.Precarização da aposentadoria do trabalhador rural;
- 6.Exclui as regras de transição vigentes;
- 7.Impede a cumulação de aposentadoria e pensão por morte quando esse, somados, ultrapassarem 2 salários mínimos;
- 8.Elevação da idade para o recebimento do benefício assistencial (LOAS) para 68 anos de idade;
- 9.Regras inalcançáveis para a aposentadoria dos trabalhadores expostos a agentes insalubres;
- 10.Fim da aposentadoria especial dos professores

Argumento do governo: A Mentira do “Déficit”

- O “déficit” é fabricado por meio de conta distorcida que afronta a CF.
- O governo compara apenas a receita do INSS e não considera todas as fontes de recursos da Seguridade Social (COFINS, CSLL, PIS, PASEP, contribuições sobre loterias, importações etc.).
- Quando computadas todas as fontes de recursos, sobram dezenas de bilhões de reais todo ano!
- A DRU absorve 30% dos recursos da Seguridade Social.
- Se existisse déficit, que recursos haveriam para desvincular?

Superávit da Seguridade Social	
Ano	Sobra de recursos (bilhões de reais)
2005	72,7
2010	53,9
2011	76,1
2012	82,8
2013	76,4
2014	55,7
2015	11,7

Fonte: ANFIP

Argumento do governo: “O povo está vivendo mais”

A longevidade da população não é problema. O problema está no desemprego recorde e sub emprego.



23,4 % da população ativa vive com menos de 1 salário mínimo.

Correio Braziliense de 12/07/2016

PEA - Brasil 2016

Raio x

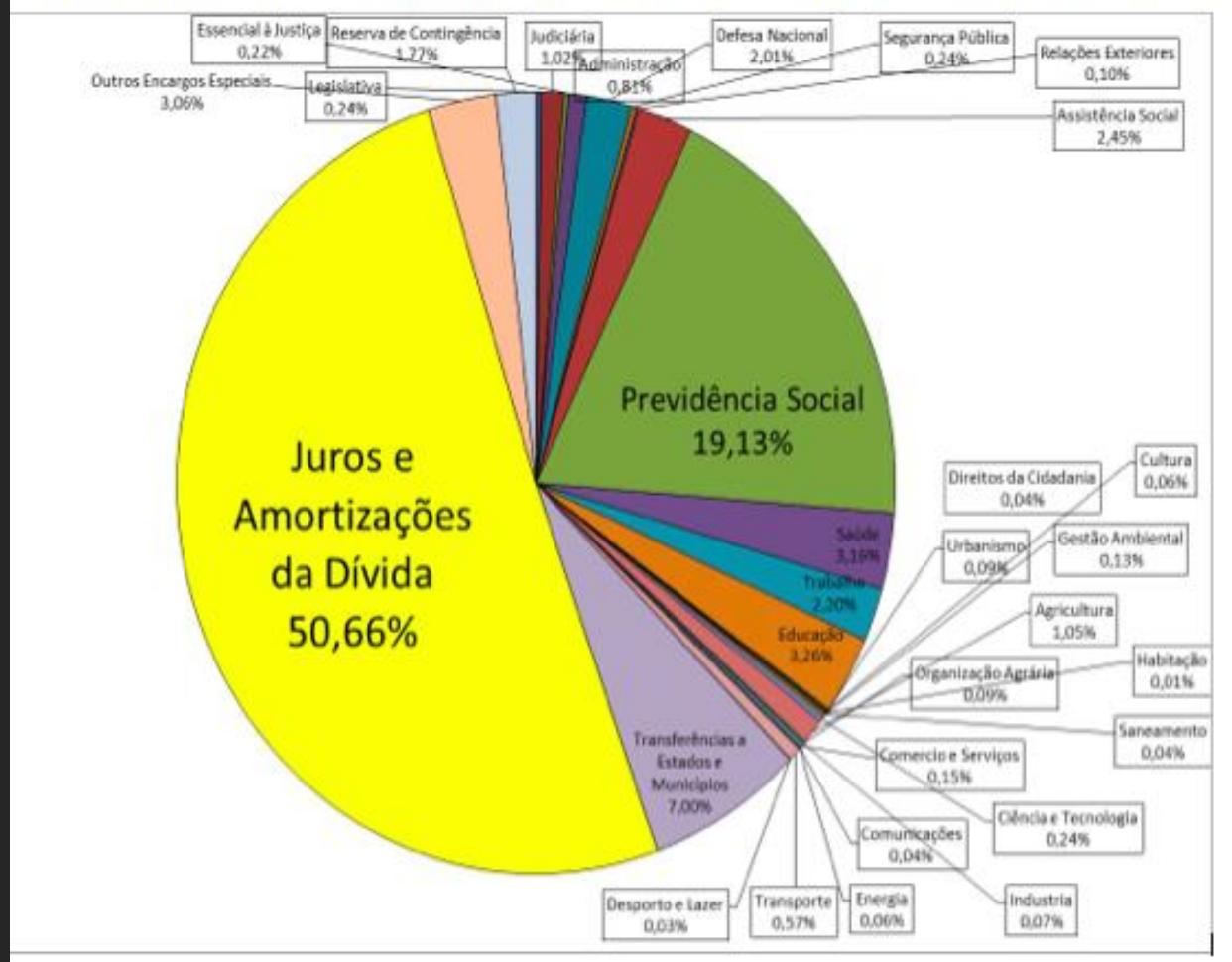
	TOTAL NO TRIM. ATÉ AGOSTO (EM MILHÕES)	VARIAÇÃO (ANTE JUN/JUL/ AGO 2015)
População		
Em idade de trabalhar	166,441	2.038 milhões
Na força de trabalho	102,161	1.230 milhão
Ocupada	90,137	-1.991 milhão
Desocupada	12.024	3.220 milhões
Fora da força de trabalho	64,280	809 mil
Posição na ocupação		
Empregado no setor privado		
Com carteira	34.176	-1.363 milhão
Sem carteira	10.204	122 mil
Trabalhador doméstico	6.122	84 mil
Empregado no setor público	11.361	-195 mil
Empregador	3.946	-111 mil
Conta própria	22.235	86 mil
Trabalhador familiar auxiliar	2.093	-614 mil

ESTADÃO 11/10/16

INFOGRÁFICO/ESTADÃO

O que está por trás da Reforma da Previdência?

Orçamento Geral da União (Projetado para 2017) Total = R\$ 3,399 trilhões



- Reduzir **Despesas Primárias**, tal como previsto na EC 95 (PEC 55 ou 241/2016)
 - Aumentar as **Despesas não Primárias**, que são os gastos financeiros com a dívida pública
 - Aumentar o volume de negócios do mercado financeiro

A Previdência é o foco primordial do mercado financeiro

CONJUNTURA DE CRISE JUSTIFICA TUDO?

**Classe política manchada
pela corrupção**

**está
modificando a
Constituição
do país !**



PACOTE DE MEDIDAS QUE FAVORECEM BANCOS E SACRIFICAM A SOCIEDADE E A NAÇÃO

JUROS ELEVADÍSSIMOS
MECANISMOS FINANCEIROS GERAM DÍVIDA PÚBLICA
RECORDE DE LUCRO DOS BANCOS

DÍVIDA: impede a vida digna e o atendimento aos direitos humanos

De onde veio toda essa dívida pública?

Quanto tomamos emprestado e quanto já pagamos?

O que realmente devemos?

Quem contraiu tantos empréstimos?

Onde foram aplicados os recursos?

Quem se beneficiou desse endividamento?

Qual a responsabilidade dos credores e organismos internacionais nesse processo?

Somente a AUDITORIA responderá essas questões

PARADOXO BRASIL

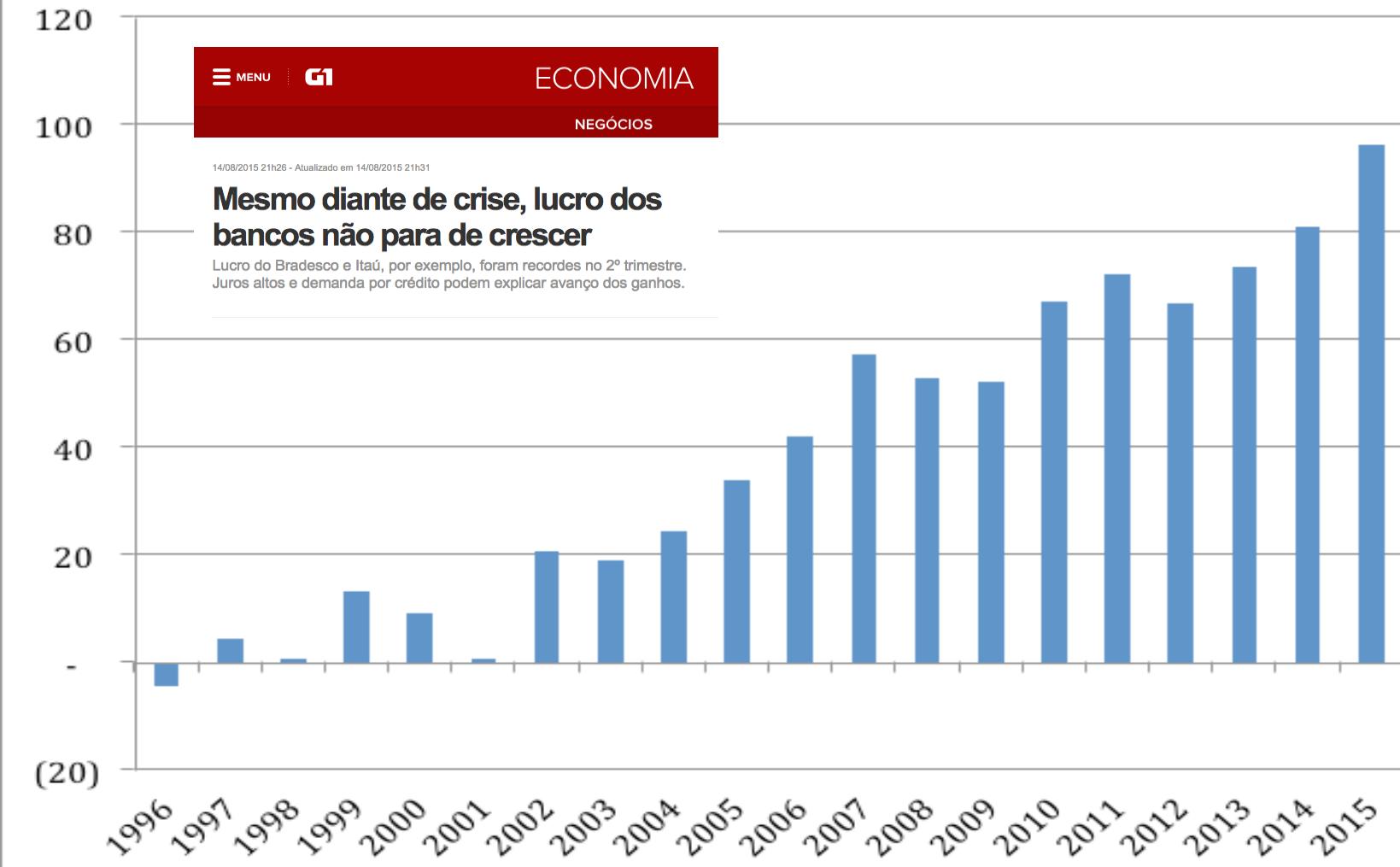


*Estamos muito
distantes do
Brasil que
queremos*

- **9^a ECONOMIA MUNDIAL**
- **Pior distribuição de renda do mundo** <http://iepecdg.com.br/uploads/artigos/SSRN-id2479685.pdf>
COMPARADO COM [GINI index](#) | [Data](#) | [Table](#)
- **79º no ranking de respeito aos Direitos Humanos – IDH – empatado com a Ilha Granada** (área territorial de 344 km², população estimada em 110 mil habitantes, produz noz-moscada)
- **Penúltimo no ranking da Educação entre 40 países** (Índice Global de Habilidades Cognitivas e Realizações Educacionais)

Quem ganha?

Lucro dos bancos (R\$ bilhões)



Fonte: <http://www4.bcb.gov.br/top50/port/top50.asp>

É URGENTE MOBILIZAR A SOCIEDADE

Você está sendo convidado(a) a responder às perguntas seguintes e participar da CONSULTA NACIONAL SOBRE REFORMAS E AUDITORIA DA DÍVIDA:

- 1.** Você concorda que é necessário barrar a Reforma da Previdência (PEC 287) que destrói seu direito à aposentadoria e pensão, para privilegiar ainda mais o mercado financeiro?

SIM

NÃO

- 2.** Você concorda que é necessário barrar a reforma trabalhista, que aumenta a jornada de trabalho e retira direitos como férias, décimo terceiro, carteira assinada, entre outros?

SIM

NÃO

- 3.** Você concorda que é necessário impedir a privatização da educação, saúde, transporte, energia e riquezas naturais como água, petróleo, nióbio, terras, entre outros?

SIM

NÃO

- 4.** Você concorda que é necessário realizar uma auditoria cidadã da dívida pública, a fim de acabar com o privilégio dos bancos e garantir mais recursos para educação, saúde, previdência, moradia, reforma agrária, segurança, entre outros?

SIM

NÃO

AUDITORIA DA DÍVIDA

Prevista na Constituição Federal de 1988

Plebiscito popular ano 2000: mais de seis milhões de votos

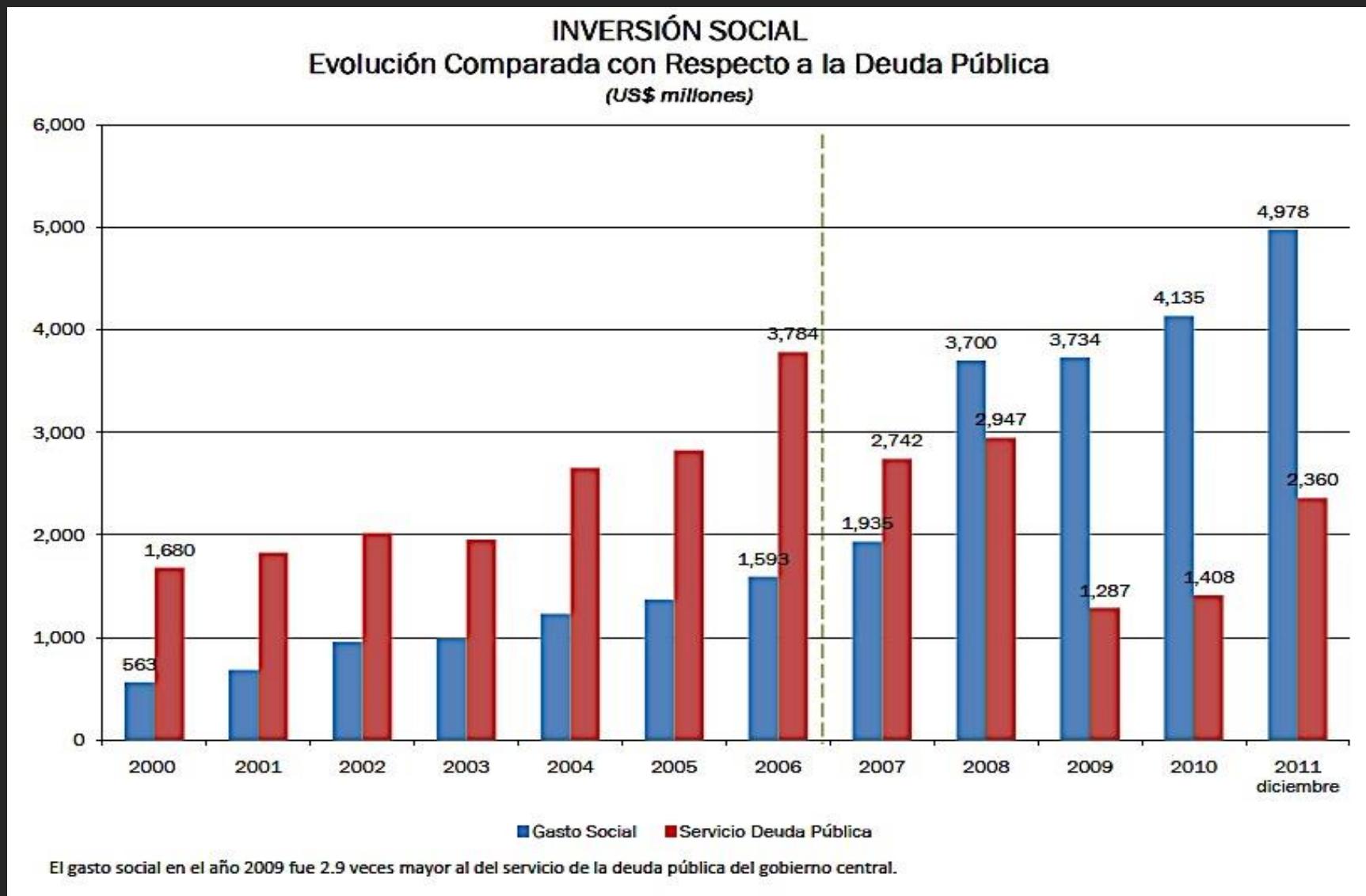
AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

www.auditoriacidada.org.br

CPI da Dívida Pública

Passo importante, mas ainda não significa o cumprimento da Constituição

EQUADOR: MUDANÇA APÓS A AUDITORIA DA DÍVIDA Brasil: EC 95 IMPEDIRÁ AVANÇO DE INVESTIMENTOS SOCIAIS



ESTRATÉGIAS DE AÇÃO

- CONHECIMENTO DA REALIDADE
- MOBILIZAÇÃO SOCIAL CONSCIENTE
- AÇOES CONCRETAS
 - **Repudiar a PEC 287/2016 e demais contrarreformas**
 - **Consulta Nacional** para popularizar o conhecimento sobre o modelo econômico e suas máscaras que favorecem o setor financeiro nacional e internacional
 - **Núcleos** para disseminar o conhecimento sobre o Sistema da Dívida
 - **Frente Parlamentar Mista** para realizar Auditoria da Dívida com Participação Social para desmascarar o “Sistema da Dívida” e redirecionar a aplicação dos recursos
 - Sair do cenário de escassez para viver a realidade de

A apenas 15 quilômetros do Palácio do Planalto, centenas de brasileiros e brasileiras, inclusive idosas e crianças, disputam o lixo de Brasília para sobreviver. Isso é consequência do Sistema da Dívida. É urgente sairmos desse cenário de escassez.



Maria Lucia Fattorelli

www.auditoriacidada.org.br

www.facebook.com/auditoriacidada.pagina