



CONFIES - Conselho Nacional das Fundações de Apoio às Instituições de Ensino Superior e de Pesquisa Científica e Tecnológica





Audiência Conjunta CAE e CCT Tema: PLC 77/2015

18 de novembro de 2015

Fernando Peregrino, D.Sc.

Diretor de Orçamento e Controle da COPPE/UFRJ

Vice-Presidente do CONFIES

Questões

Por que o Brasil sendo o 13^o lugar em produção de artigos científicos é o 61^o em Inovação?

Outras Questões

Que avanços foram alcançados nos últimos anos?

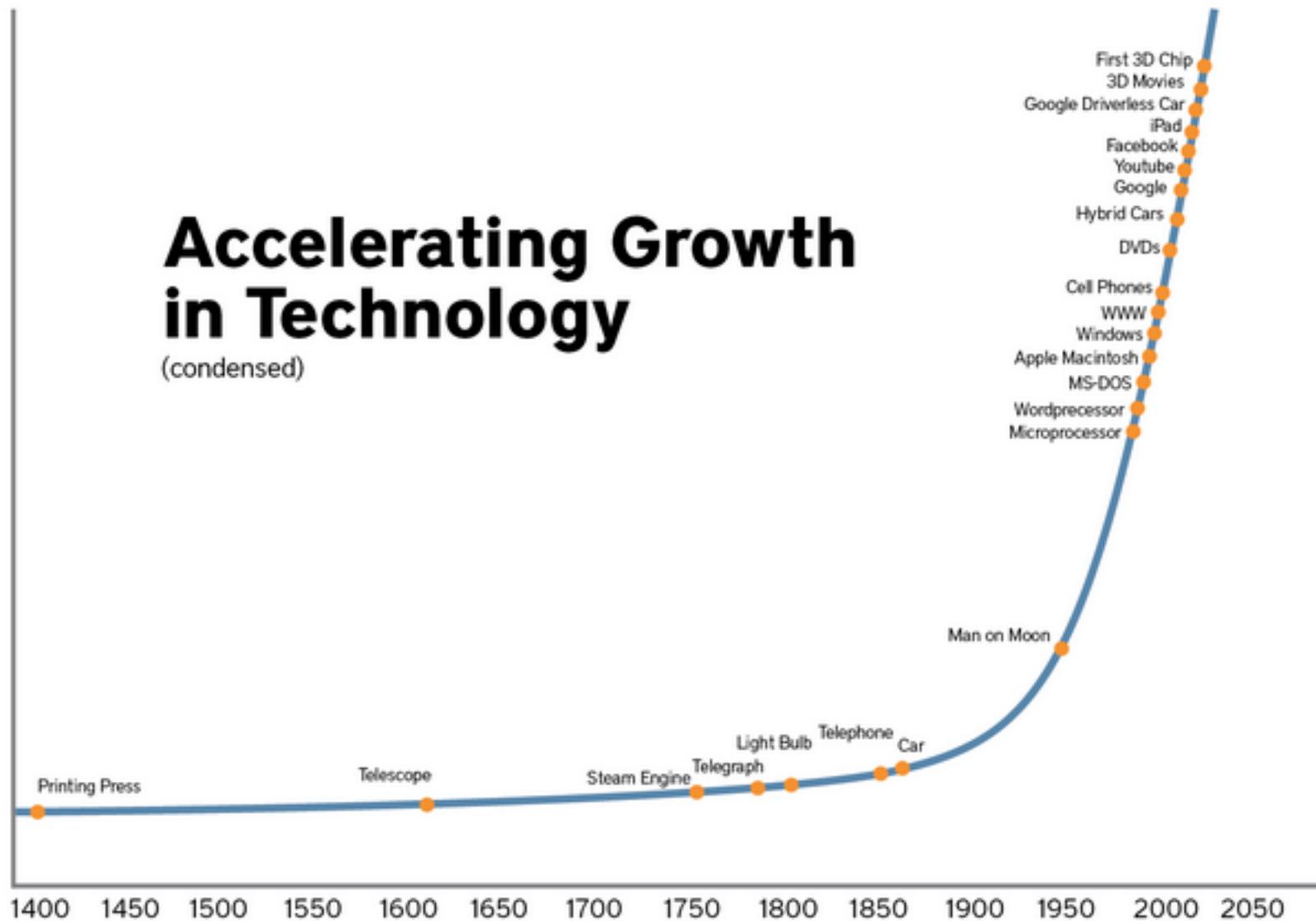
O que representa o PLC 77/2015?

Que obstáculos se destacam para crescimento da inovação no País?

1. O conhecimento é o insumo mais importante da economia do século XXI;
2. A inovação é uma atividade de risco e de longo prazo;
3. A velocidade da inovação é exponencial;
4. A competição pela inovação é internacional; (...o *Brasil está perdendo*);
5. A participação do Estado é relevante, sobretudo na fase de risco;
6. A participação da empresa é fundamental na transformações do conhecimento em bens e serviços.

Accelerating Growth in Technology

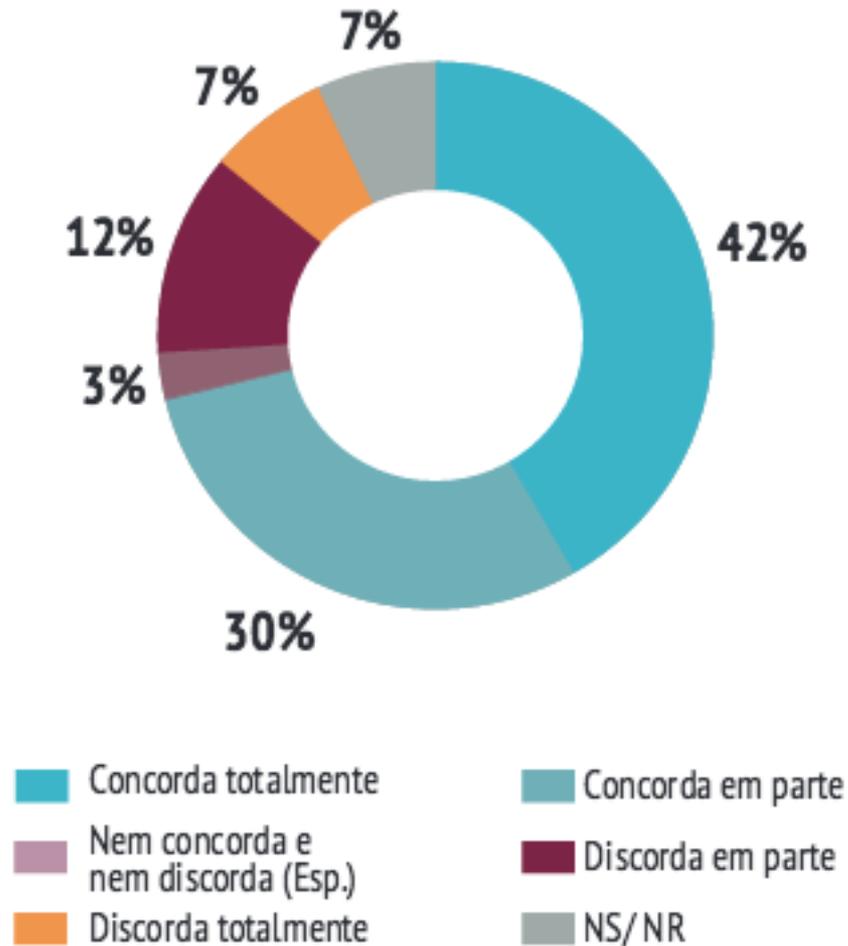
(condensed)



Obstáculos à Inovação

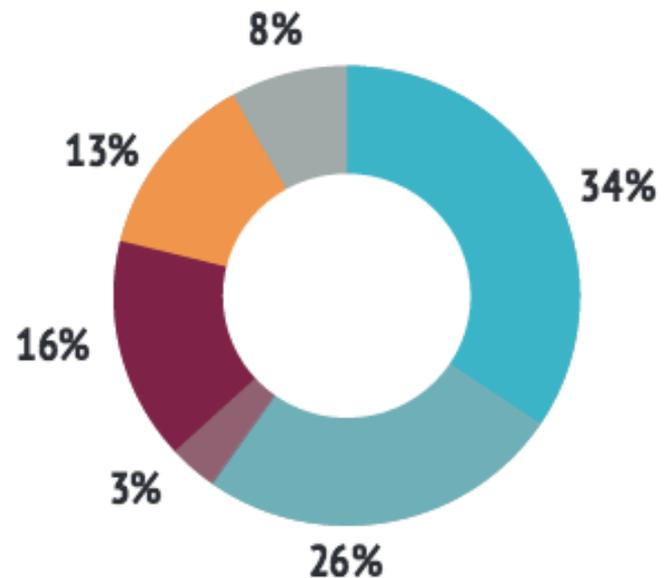
1. Excesso de burocracia para criar empresas;
 - a) De 189 países pesquisados o Brasil está no 120º lugar em ambiente para negócios);
 - b) Para abrir uma empresa no Brasil, 12 procedimentos, Cingapura 3 ; Nova Zelandia 1; China 1 (2015)
2. Excesso de Burocracia para realizar Pesquisa e em projetos de Inovação;
3. Retardo na concessão de patentes;
4. Baixo Uso do Poder de Compra do Estado;

***O governo deveria eleger o combate à burocracia
como uma de suas prioridades***
Percentual de respostas (%)



A burocracia afeta mais as empresas que os cidadãos

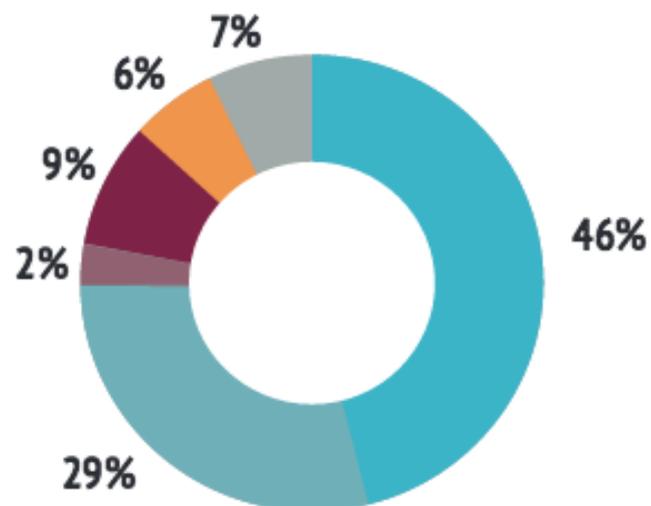
Percentual de respostas (%)



- Concorda totalmente
- Concorda em parte
- Nem concorda e nem discorda (Esp.)
- Discorda em parte
- Discorda totalmente
- NS/ NR

A burocracia do governo faz com que os produtos e serviços ofertados pelas empresas fiquem mais caros

Percentual de respostas (%)



- Concorda totalmente
- Concorda em parte
- Nem concorda e nem discorda (Esp.)
- Discorda em parte
- Discorda totalmente
- NS/ NR

Um SNDCTI sólido

- Pesquisa: Universidades e Centros de Pesquisa Estatais e públicos; alguma participação do setor privado;
- Coordenação Central do do Sistema;
- Agencias de Fomento;
- Sistemas estaduais de inovação montados;
- Parques e Incubadoras e outros mecanismos de incentivo;

Legislação relevantes

Lei 8010/90 – Isenta de imposto a importação de insumos;

Lei de Inovação 10.973/04 – incentiva a parceria público e privado, subvenção econômica, incubadora, NITs..

Lei do Bem 11.196/05 – dedução de imposto para investimento em pesquisa e desenvolvimento;

Lei 9637/98– Cria OS e contratos de gestão

(2014 Embrapi);

Emenda 19/1998 – Introduz a Eficiência como princípio da Administração Pública;

PEC 85 – o Estado apoiará a inovação; promove a ligação universidade-empresa; desburocratiza a gestão de recursos, incentiva a atuação no exterior; apóia parques e pólos;

PLC 77 – Código de Ciência, Tecnologia e Inovação.

1. Bolsas sem imposto,
2. Simplificação da gestão orçamentária,
3. apoio a parques e NITs,
4. dispensa licitação para MPE,
5. Ampliação do visto para estrangeiro,
6. contrato temporário para pesquisa,
7. Carga anual do DE 416 horas,
8. Simplifica a importação,
9. Capital intelectual é um ativo da universidade,
10. Autoriza o poder publico a participar de empresas inovadoras.

- 11. Permite o ressarcimento da Fundação;
- 12. Simplificação de prestação de contas;

Burocracia e a inovação

Excesso de Leis (75 mil leis federais e estaduais de 2000 a 2010);

Hierarquia das leis não é obedecida;

Controle burocrático *versus* controle por resultado;

Propostas

- Substituir o modelo de controle burocrático pelo modelo gerencial na avaliação dos Projetos de Pesquisa e Inovação;
- Promover a adoção do princípio Constitucional da Eficiência no setor;
- Substituir o Controle prévio pela fiscalização na execução e punição;
- Eliminar formalidades e exigências cujo custo econômico e social seja superior ao risco/dano;

Pesquisa e o Controle Burocrático

Um projeto de pesquisa não é uma repetição previsível de atividades;

Muitas vezes, a aparente falha é um resultado positivo;

O artigo é um relato de uma pesquisa;

Uma inovação é processo integrado de diferentes atores, públicos e privados, e o mercado, que requer agilidade;

Síntese

- PLC 77 é um enorme avanço, pois é uma ampla reafirmação de conquistas, ao mesmo tempo que introduz incentivos modernos à inovação;
- Foi um Projeto construído por todos os segmentos: da academia à empresa;
- Desburocratiza a produção da Inovação;
- No entanto, os órgãos de Controle precisam se engajar nesse esforço para retirar o Brasil da posição humilhante.

Obrigado!

Lenda sobre a Copa de 1958

“- Garrincha, você passa pelo primeiro zagueiro, passa pelo segundo, vai até a linha de fundo e cruza forte para o Vavá cabecear e fazer o gol... (Vicente Feola)

“- Professor Feola, tudo bem, mas falta combinar com os russos....” (Garrincha, 1958)

“Na porta do cemitério o mais importante é a Guia do IML, e não o defunto...” (Hélio Beltrão)

Artigo 218

§ 3º O Estado apoiará a formação de recursos humanos nas áreas de ciência, pesquisa, tecnologia e inovação, inclusive por meio do apoio às atividades de extensão tecnológica, e concederá aos que delas se ocupem meios e condições especiais de trabalho. (Redação da EC 85/2015)