



SENADO FEDERAL

COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL E TURISMO

PAUTA DA 22ª REUNIÃO

(1ª Sessão Legislativa Ordinária da 56ª Legislatura)

26/06/2019
QUARTA-FEIRA
às 09 horas

Presidente: Senador Izalci Lucas
Vice-Presidente: Senadora Zenaide Maia



Comissão de Desenvolvimento Regional e Turismo

**22ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA, DA 1ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA
DA 56ª LEGISLATURA, A REALIZAR-SE EM 26/06/2019.**

22ª REUNIÃO, EXTRAORDINÁRIA

Quarta-feira, às 09 horas

SUMÁRIO

FINALIDADE	PÁGINA
Debater a política de preços dos combustíveis pela Petrobras, suas consequências na atração de investimentos em refino e infraestrutura logística e impacto para os consumidores.	7

COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL E TURISMO - CDR

PRESIDENTE: Senador Izalci Lucas

VICE-PRESIDENTE: Senadora Zenaide Maia

(17 titulares e 17 suplentes)

TITULARES		SUPLENTE
Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil(MDB, PRB, PP)		
Marcelo Castro(MDB)(11)	PI	1 Eduardo Gomes(MDB)(11)
Dário Berger(MDB)(11)	SC (61) 3303-5947 a 5951	2 Fernando Bezerra Coelho(MDB)(13)(10)
VAGO(5)(15)		3 Daniella Ribeiro(PP)(18)
VAGO		4 VAGO
Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL(PSDB, PODEMOS, PSL)		
Izalci Lucas(PSDB)(7)	DF	1 Mara Gabrielli(PSDB)(7)
Plínio Valério(PSDB)(7)	AM	2 Rodrigo Cunha(PSDB)(7)
Soraya Thronicke(PSL)(9)(7)	MS	3 Styvenson Valentim(PODEMOS)(8)
Elmano Férrer(PODEMOS)(8)	PI (61) 3303-1015/1115/1215/2415/3055/3056/4847	4 Juíza Selma(PSL)(12)
Bloco Parlamentar Senado Independente(REDE, PDT, CIDADANIA, PSB)		
Veneziano Vital do Rêgo(PSB)(3)	PB 3215-5833	1 VAGO(3)(20)
Randolfe Rodrigues(REDE)(3)	AP (61) 3303-6568	2 Flávio Arns(REDE)(3)(17)(16)
Eliziane Gama(CIDADANIA)(3)	MA	3 Weverton(PDT)(19)
Bloco Parlamentar da Resistência Democrática(PT, PROS)		
Jaques Wagner(PT)(6)	BA	1 Jean Paul Prates(PT)(6)
Zenaide Maia(PROSD)(6)	RN 3215-5439	2 Humberto Costa(PT)(6)
PSD		
Lucas Barreto(2)	AP	1 Angelo Coronel(2)
Omar Aziz(2)	AM (61) 3303.6581 e 6502	2 Otto Alencar(2)
Bloco Parlamentar Vanguarda(DEM, PL, PSC)		
Chico Rodrigues(DEM)(4)	RR	1 Jorginho Mello(PL)(4)
Zequinha Marinho(PSC)(4)	PA	2 VAGO

- (1) Em 13.02.2019, a Comissão reunida elegeu o Senador Izalci Lucas Presidente deste colegiado (Mem. 1/2019-CDR).
- (2) Em 13.02.2019, os Senadores Lucas Barreto e Omar Aziz foram designados membros titulares; e os Senadores Ângelo Coronel e Otto Alencar, membros suplentes, pelo PSD, para compor a comissão (Of. nº8/2019-GLPSD).
- (3) Em 13.02.2019, os Senadores Veneziano Vital do Rêgo, Randolfe Rodrigues e Eliziane Gama foram designados membros titulares; e os Senadores Leila Barros e Flávio Arns, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar Senado Independente, para compor a comissão (Memo. nº 9/2019-GLBSI).
- (4) Em 13.02.2019, os Senadores Chico Rodrigues e Zequinha Marinho foram designados membros titulares; e o Senador Jorginho Mello, membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Vanguarda, para compor a comissão (Of. nº 4/2019).
- (5) Em 13.02.2019, a Senadora Daniella Ribeiro foi designada membro titular, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº s/n/2019-GLDPP).
- (6) Em 13.02.2019, os Senadores Jaques Wagner e Zenaide Maia foram designados membros titulares; e os Senadores Jean Paul Prates e Humberto Costa, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar da Resistência Democrática, para compor a comissão (Of. nº 13/2019-BLPRD).
- (7) Em 13.02.2019, os Senadores Izalci Lucas, Plínio Valério e Soraya Thronicke foram designados membros titulares; e os Senadores Mara Gabrielli e Rodrigo Cunha, membros suplentes, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Of. nº 18/2019-GLPSDB).
- (8) Em 13.02.2019, o Senador Elmano Ferrer foi designado membro titular, e o Senador Capitão Styvenson, membro suplente, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Memo. nº 4/2019-GABLID).
- (9) Em 13.02.2019, a Senadora Soraya Thronicke foi designada membro titular, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Of. nº 09/2019-GLIDPSL).
- (10) Em 13.02.2019, o Senador Mecias de Jesus foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº 12-A/2019-GLMDB).
- (11) Em 13.02.2019, os Senadores Marcelo Castro e Dário Berger foram designados membros titulares; e o Senador Eduardo Gomes, membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº 12/2019-GLMDB).
- (12) Em 14.02.2019, a Senadora Selma Arruda foi designada membro suplente, pelo Bloco Parlamentar PSDB/PODE/PSL, para compor a comissão (Of. nº 08/2019-GLIDPSL).
- (13) Em 19.02.2019, o Senador Fernando Bezerra Coelho foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Mecias de Jesus, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº 25/2019-GLMDB).
- (14) Em 13.02.2019, a Comissão reunida elegeu a Senadora Zenaide Maia para Vice-Presidente deste colegiado (Mem. 02/2019-CDR).
- (15) Em 21.02.2019, a Senadora Daniella Ribeiro, designada membro titular, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, deixou de compor a comissão(Of. nº 06/2019-BPUB).
- (16) Em 27.02.2019, o Senador Fabiano Contarato foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Senado Independente, em substituição ao Senador Flávio Arns, para compor a comissão(Memo. nº 54/2019-GLBSI).
- (17) Em 12.03.2019, o Senador Flávio Arns foi designado membro suplente, em substituição ao Senador Fabiano Contarato, pelo Bloco Parlamentar Senado Independente, para compor a comissão (Memo. nº 58/2019-GLBSI).
- (18) Em 02.04.2019, a Senadora Daniella Ribeiro foi designada membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil, para compor a comissão (Of. nº 09/2019-BLUNIDB).
- (19) Em 9.4.2019, o Senador Weverton foi designado membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Senado Independente, para compor a Comissão (Memo. 70/2019-GLBSI).
- (20) Em 12.06.2019, a Senadora Leila Barros, designada membro suplente, pelo Bloco Parlamentar Senado Independente, deixou de compor a comissão(Memo. nº 95/2019-GLBSI).

REUNIÕES ORDINÁRIAS: QUARTAS-FEIRAS 14:00 HORAS
SECRETÁRIO(A): MARCUS GUEVARA SOUSA DE CARVALHO
TELEFONE-SECRETARIA: 61 3303-4282
FAX: 3303-1627

TELEFONE - SALA DE REUNIÕES:
E-MAIL: cdr@senado.gov.br



SENADO FEDERAL
SECRETARIA-GERAL DA MESA

1ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA
56ª LEGISLATURA

Em 26 de junho de 2019

(quarta-feira)

às 09h

PAUTA

22ª Reunião, Extraordinária

COMISSÃO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL E TURISMO -
CDR

	Audiência Pública Interativa
Local	Anexo II, Ala Senador Alexandre Costa, Plenário nº 13

Retificações:

1. Alterado o número da Reunião de 22ª para 21ª. (21/06/2019 12:11)
2. Inclusão de observação. (21/06/2019 12:52)
3. Inclusão de nova reunião para o dia 25/06/2019. (24/06/2019 17:06)

Audiência Pública Interativa

Assunto / Finalidade:

Debater a política de preços dos combustíveis pela Petrobras, suas consequências na atração de investimentos em refino e infraestrutura logística e impacto para os consumidores.

Observações:

O REQ 25/2019-CDR foi aditado pelo REQ 26/2019-CDR de autoria da Senadora Zenaide Maia.

Requerimento(s) de realização de audiência:

- [REQ 25/2019 - CDR](#), Senador Izalci Lucas

Convidados:

Representante da Associação Brasileira dos Importadores de Combustíveis - Abicom

Representante da Petrobrás

Representante da Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis – ANP

Representante do Conselho Administrativo de Defesa Econômica - CADE

Representante da Secretaria de Acompanhamento Fiscal, Energia e Loteria do Ministério da Economia

Representante do Ministério de Minas e Energia

Representante do Movimento Combustível Legal

Felipe Campos Cauby Coutinho

- Presidente da Associação dos Engenheiros da Petrobrás - AEPET

José da Fonseca Lopes

- Presidente da Associação Brasileira dos Caminhoneiros - ABCAM

José Maria Rangel

- Coordenador Geral da Frente Única dos Petroleiros - FUP

1



SENADO FEDERAL
Gabinete do Senador IZALCI LUCAS

APROVADO em 15/05/2019
SEN. ZEQUINHA MARINHO
Presidente da CDR

REQUERIMENTO Nº 25 DE 19 - CDR



SF/19827.95391-44 (LexEdit)

Senhor Presidente,

Requeiro, nos termos do art. 58, § 2º, II, da Constituição Federal e do art. 93, II, do Regimento Interno do Senado Federal, a realização de audiência pública, com o objetivo de debater a política de preços dos combustíveis pela Petrobras, suas consequências na atração de investimentos em refino e infraestrutura logística e impacto para os consumidores.

Proponho para a audiência a presença dos seguintes convidados:

1. Abicom;
2. Petrobras;
3. ANP;
4. CADE;
5. Secretaria de Acompanhamento Fiscal, Energia e Loteria - Ministério da Economia;
6. Ministério de Minas e Energia.

7. MOV. COMBUSTÍVEL LEGAL - LEONARDO
8.



JUSTIFICAÇÃO

No cenário atual, o Brasil é superavitário na produção de petróleo, mas não tem capacidade de refino para atender à demanda de alguns produtos derivados do petróleo, tais como o óleo diesel, gasolina, querosene de aviação e GLP.

As projeções de oferta e demanda para os próximos anos indicam a intensificação do *gap* do abastecimento de combustíveis derivados de petróleo mesmo já consideradas as premissas de aumento da participação das fontes renováveis em nossa matriz energética, bem como o início da operação do segundo trem da Refinaria Abreu e Lima (RNEST) em Pernambuco.

Ao longo dos últimos anos, apesar de a lei prever preços livres desde 2002, a Petrobras foi utilizada pelos governos como instrumento de controle de inflação e definia seus preços de comercialização abaixo do custo de oportunidade do mercado. De 2010 a 2015, os preços domésticos ficaram abaixo dos preços do mercado internacional. Se por um lado isto reduzia a sensação de elevação do preço ao consumidor final, por outro estava gerando prejuízos e desvalorização da Petrobras, além de inviabilizar a atuação de outros agentes no setor de refino e importação dos combustíveis.

Em 2016, um conjunto de fatores convergiu para entrada de novos agentes neste mercado e o componente decisivo foi o posicionamento da Petrobras, que é o agente dominante na etapa primária de fornecimento de combustíveis, detendo 98% da capacidade de refino do país.

A participação de empresas privadas na atividade de importação de combustíveis durante este período, completando o abastecimento nacional, permitiu que a Petrobras operasse as suas refinarias com taxas de utilização otimizadas. Além disso, verificou-se crescimento do *Market Share* das distribuidoras



SF/19827.95391-44 (LexEdit)

Página: 2/4 14/05/2019 12:56:59

530123094d13e900c4610ca25f5f8b4fb4b02e39fd



regionais, da ordem de 5%, reduzindo a concentração existente na atividade de distribuição onde as 3 maiores empresas detêm mais de 70%.

Naquele cenário, investimentos em infraestrutura foram realizados por agentes privados e a capacidade de armazenagem de combustíveis em terminais portuários aumentou mais de 100%.

Em recente evento promovido pelo MME o Ministro Bento Albuquerque divulgou as prioridades para o seu ministério no setor de petróleo, gás natural e biocombustíveis.

Para atrair investimentos e criar competição no refino e logística, como indicado nas atividades prioritárias do Ministério de Minas e Energia, e alinhado com os compromissos de campanha do atual governo, faz-se necessário que a Petrobras pratique os preços de seus produtos considerando a Paridade Internacional. Esse realinhamento com o mercado internacional se faz necessário pois combustíveis, entre eles o óleo diesel, são *commodities* com elevada volatilidade de preço, muito semelhante à do mercado de *commodities* agrícolas.

A política de preços da Petrobras para seus produtos, em especial para o óleo diesel causa diversos impactos, não apenas sobre os resultados da empresa, mas principalmente na vida diária na nação. Considerando que a volatilidade dos preços pode gerar insatisfação para os consumidores, em particular para os caminhoneiros, devem ser avaliadas alternativas que possam garantir a preservação de tal política de preços, mas dando aos consumidores previsibilidade e condições competitivas para o exercício de suas atividades.

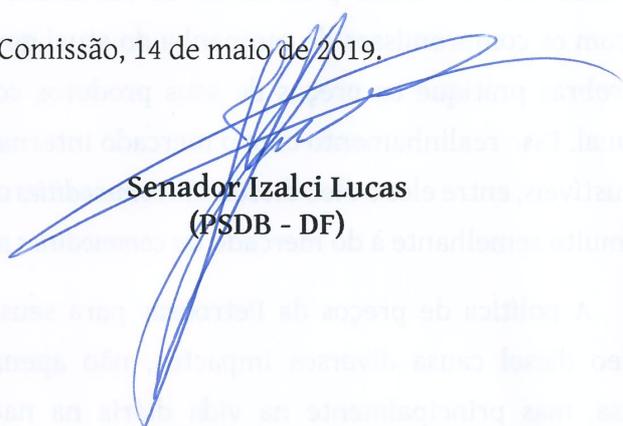
Recentemente, tem sido divulgada a sugestão da criação de um “Fundo de Estabilização de Preços”. A ideia é que esse fundo possa ser alimentado com parte excedente dos recursos dos *royalties* do petróleo, considerando que o Brasil já é superavitário na produção e com projeções de aumentos bastante significativos, especialmente nos campos do Pré-sal.



Importante notar que na atual política de preços da Petrobras os reajustes dos preços são vinculados à variação do preço do petróleo e do câmbio. Com o aumento do valor do petróleo, aumentam também os recursos dos *royalties* que são vinculados. Com isto, o governo poderá utilizar este valor adicional ao seu orçamento para garantir a estabilidade dos preços para os consumidores, sem necessitar remanejar verbas de outras áreas do orçamento.

Como sugestão adicional a esta discussão, propõe-se a criação de um grupo de trabalho com participação dos órgãos envolvidos para detalhar a proposta e avaliar seus impactos.

Sala da Comissão, 14 de maio de 2019.


Senador Izalci Lucas
(PSDB - DF)



REQ
00026/2019



SENADO FEDERAL

REQUERIMENTO Nº DE - CDR



Requeiro, nos termos do art. 58, § 2º, II, da Constituição Federal e do art. 93, II, do Regimento Interno do Senado Federal, que na Audiência Pública objeto do RQS 25/2019, sejam incluídos os seguintes convidados:

1. Sr. Felipe Campos Cauby Coutinho - Presidente da Associação dos Engenheiros da Petrobrás - AEPET
2. Sr. José da Fonseca Lopes - Presidente da Associação Brasileira dos Caminhoneiros - ABCAM
3. Sr. José Maria Rangel - Coordenador Geral da Frente Única dos Petroleiros - FUP

Sala da Comissão, de de .

Senadora Zenaide Maia
(PROS - RN)
Senadora da República