

# Produtividade: chave para o crescimento sustentado

João Manoel Pinho de Mello

*Assessor Especial para as Reformas Microeconômicas*

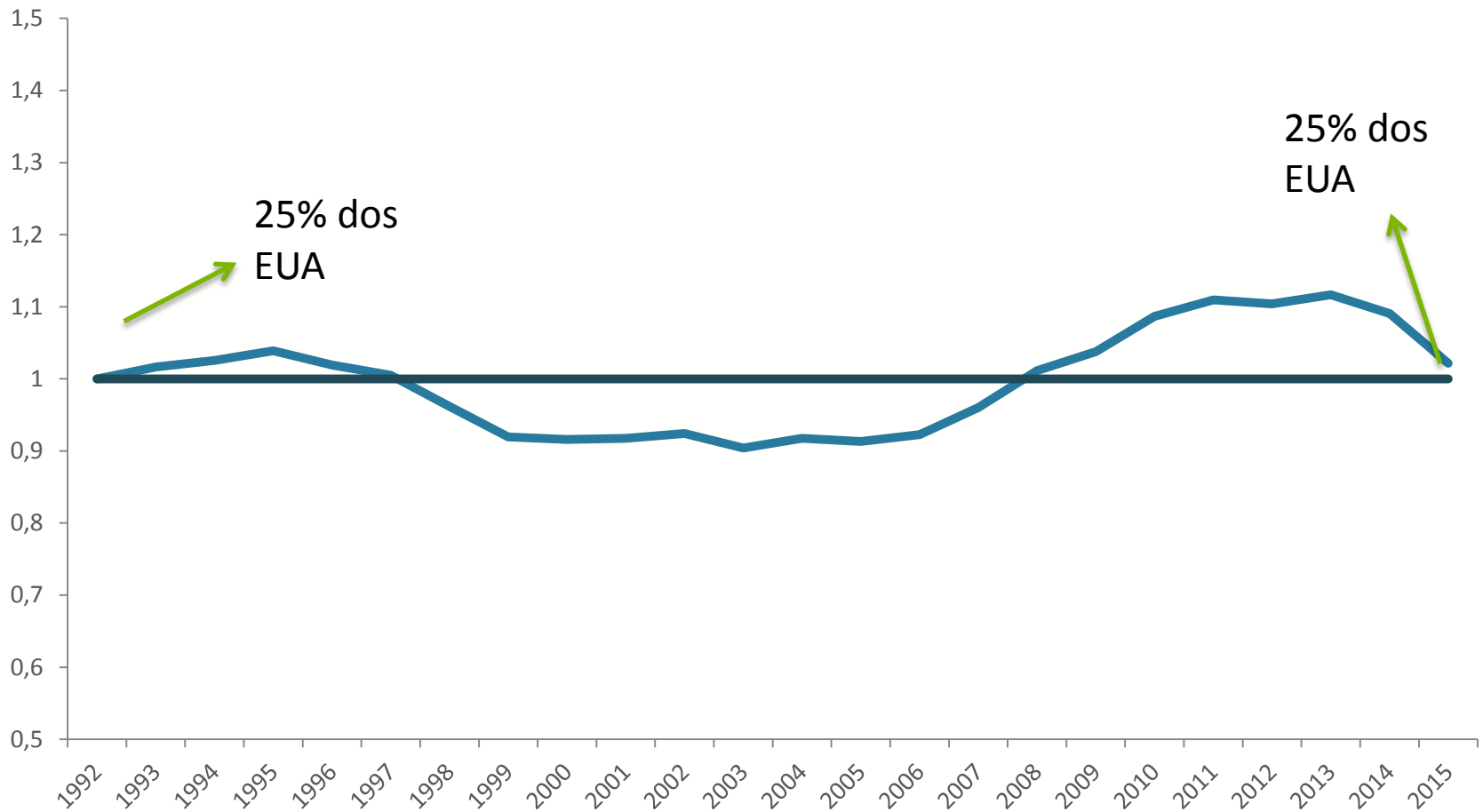
Ministério da Fazenda

## Pano de fundo

- Olhando para passado para guiar o futuro

## Brasil v. EUA

*(PIB per capita, PPC em dólares constantes)*



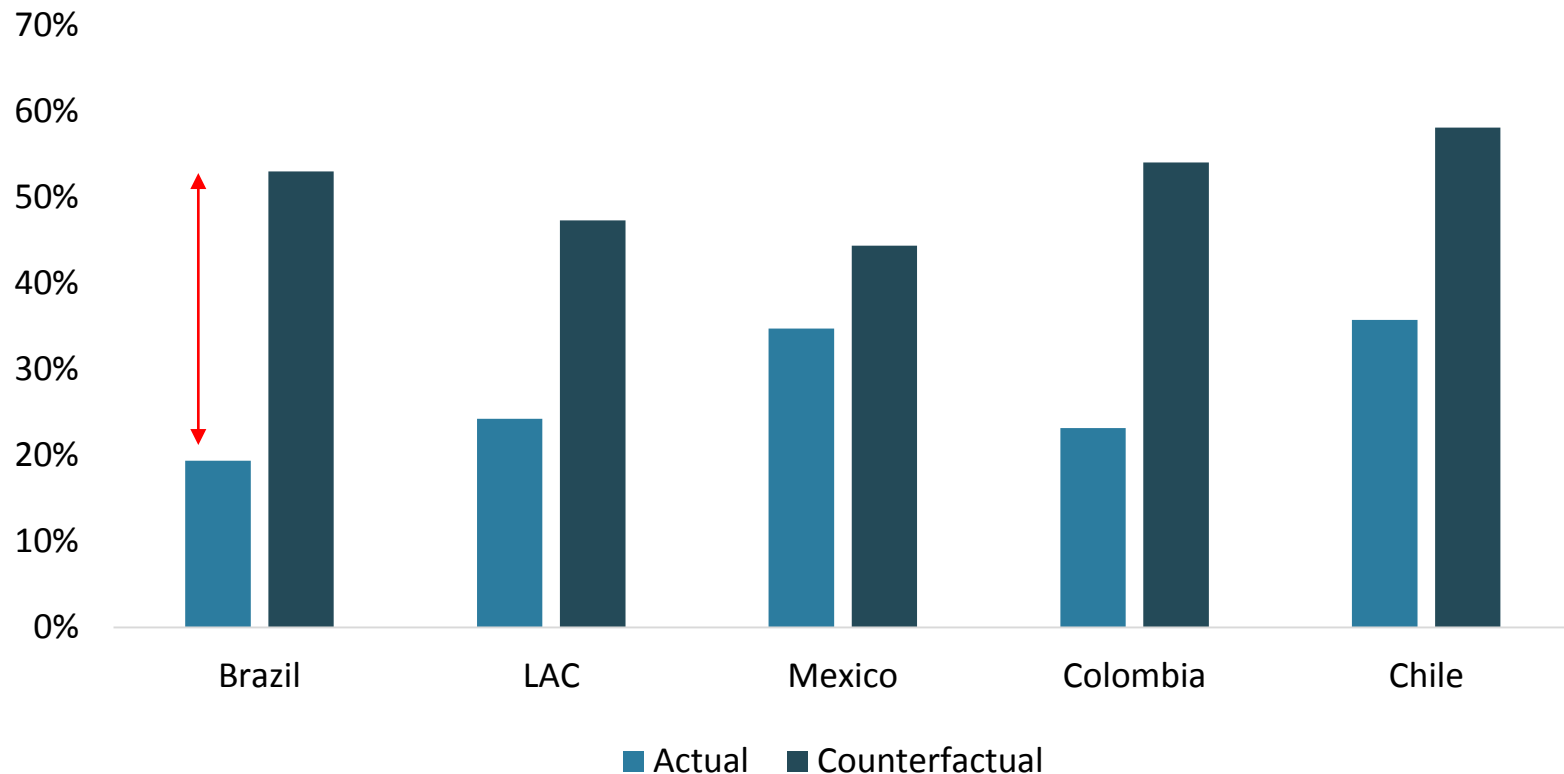
## O diagnóstico

- A acumulação de fatores contribuiu para o crescimento (em relação aos EUA).
  1. Aumentou a força de trabalho, principalmente nos anos 2000
  2. Aumentou o capital humano (medido por anos de escolaridade)
  3. Aumentou o capital físico.
    - Mas menos do que outros emergentes.
- Mas a mistura (a produtividade) foi muito mal

# Produtividade

é a chave para o crescimento sustentado

### World Bank (preliminary). Brazil productivity flagship report: policy options for private investment-driven inclusive job growth

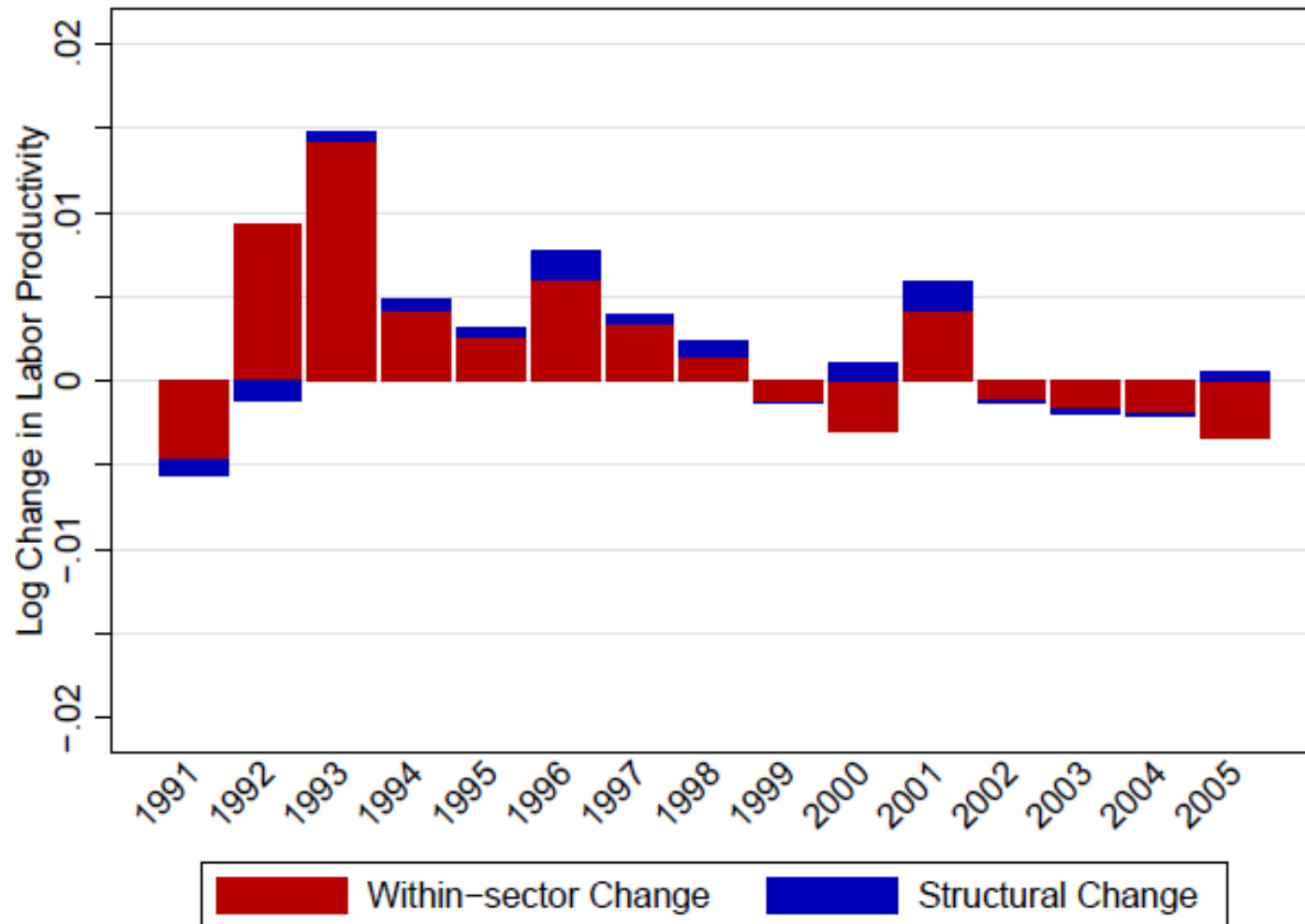


Source: Caselli (2015) and author's calculations.

Note: counterfactual refers to output per worker that countries would have had if their TFP were equal to that of the US

## O diagnóstico

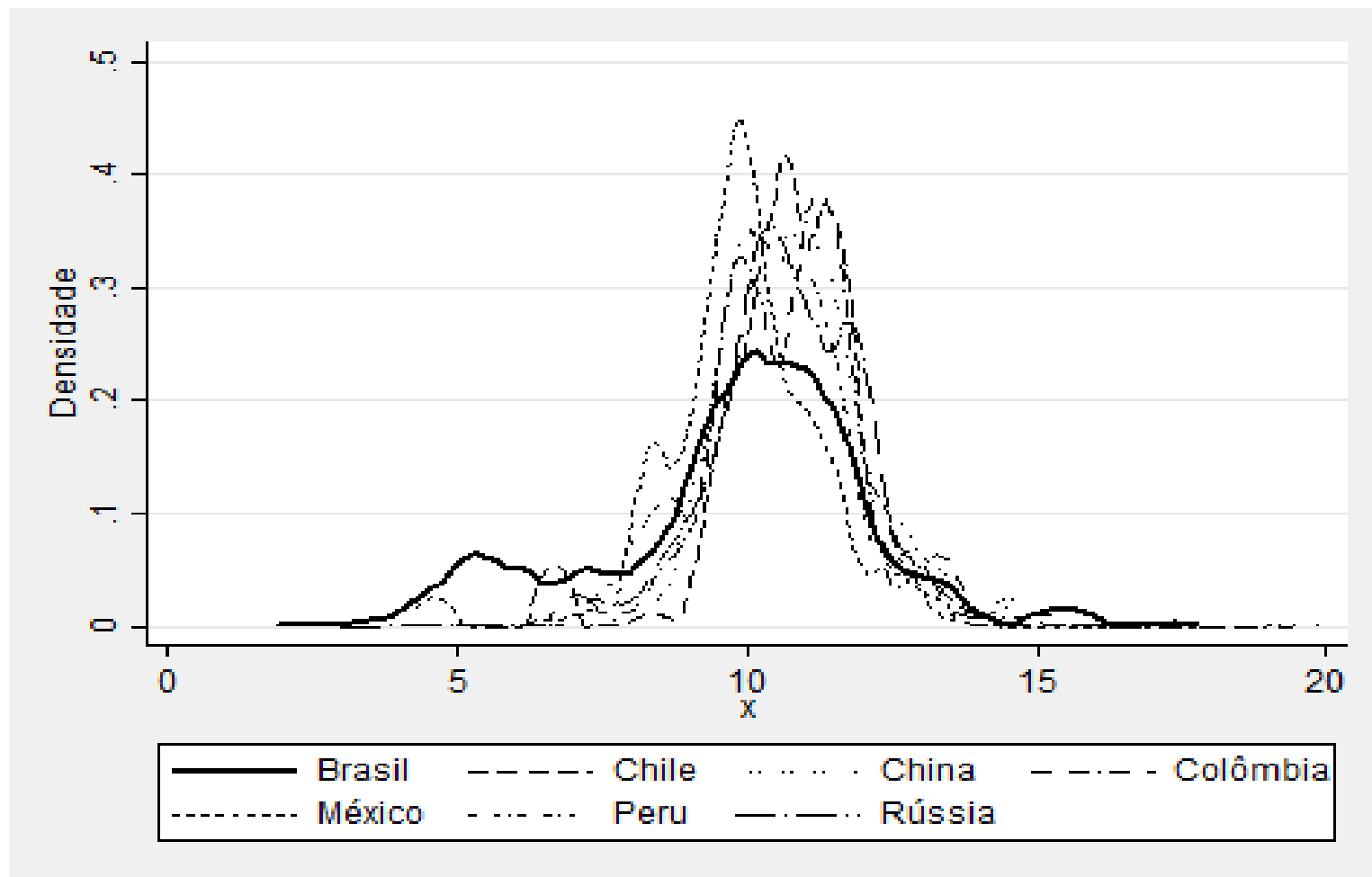
- Produtividade claudicante: entre setores ou intra setores?



Source: Bazzi, Muendler and Rickey (2014)



## Distribuição de firmas por nível de produtividade do trabalho - Agregado



Fonte: Barbosa Filho & Corrêa (2016)

## Contrafactuais: intra e inter setor

TABELA 8

**Produtividade da economia brasileira substituindo a estrutura de ocupações desta pela dos países de referência (US\$ 1.000,00/trabalhador)**

País de Referência	Produtividade Cruzada		Diferença <sup>1</sup>	
	1995	2009	1995 (%)	2009 (%)
China	7,0	9,3	-24,0	-10,2
México	9,5	11,0	4,0	5,6
EUA	15,3	17,5	67,8	68,3
Alemanha	15,1	16,4	65,2	58,2

Elaborado pelos autores.

Nota: <sup>1</sup>Diferença da produtividade cruzada em relação à produtividade efetiva do Brasil no respectivo ano.

## Contrafactuais: intra e inter setor

TABELA 9

**Produtividade da economia brasileira substituindo o nível de produtividade das atividades desta pelas dos países de referência (US\$ 1.000,00/trabalhador)**

País de Referência	Produtividade Cruzada		Diferença <sup>1</sup>	
	1995	2009	1995 (%)	2009 (%)
China	1,6	5,4	-82,1	-48,2
México	11,8	10,2	29,1	-2,3
EUA	47,2	70,4	416,5	576,9
Alemanha	51,5	54,9	463,1	427,9

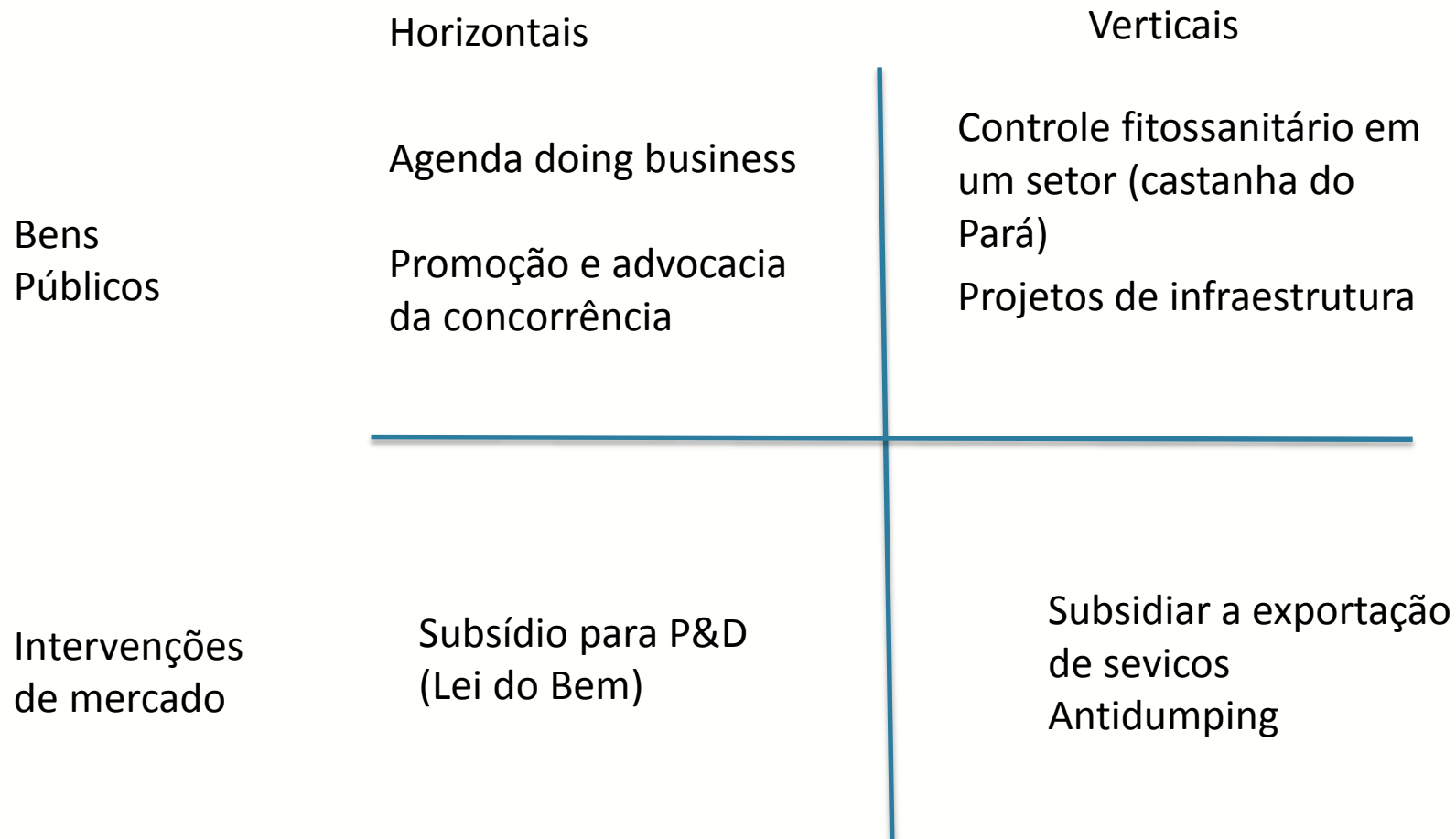
Elaborado pelos autores.

Nota: <sup>1</sup>Diferença da produtividade cruzada em relação à produtividade efetiva do Brasil no respectivo ano.

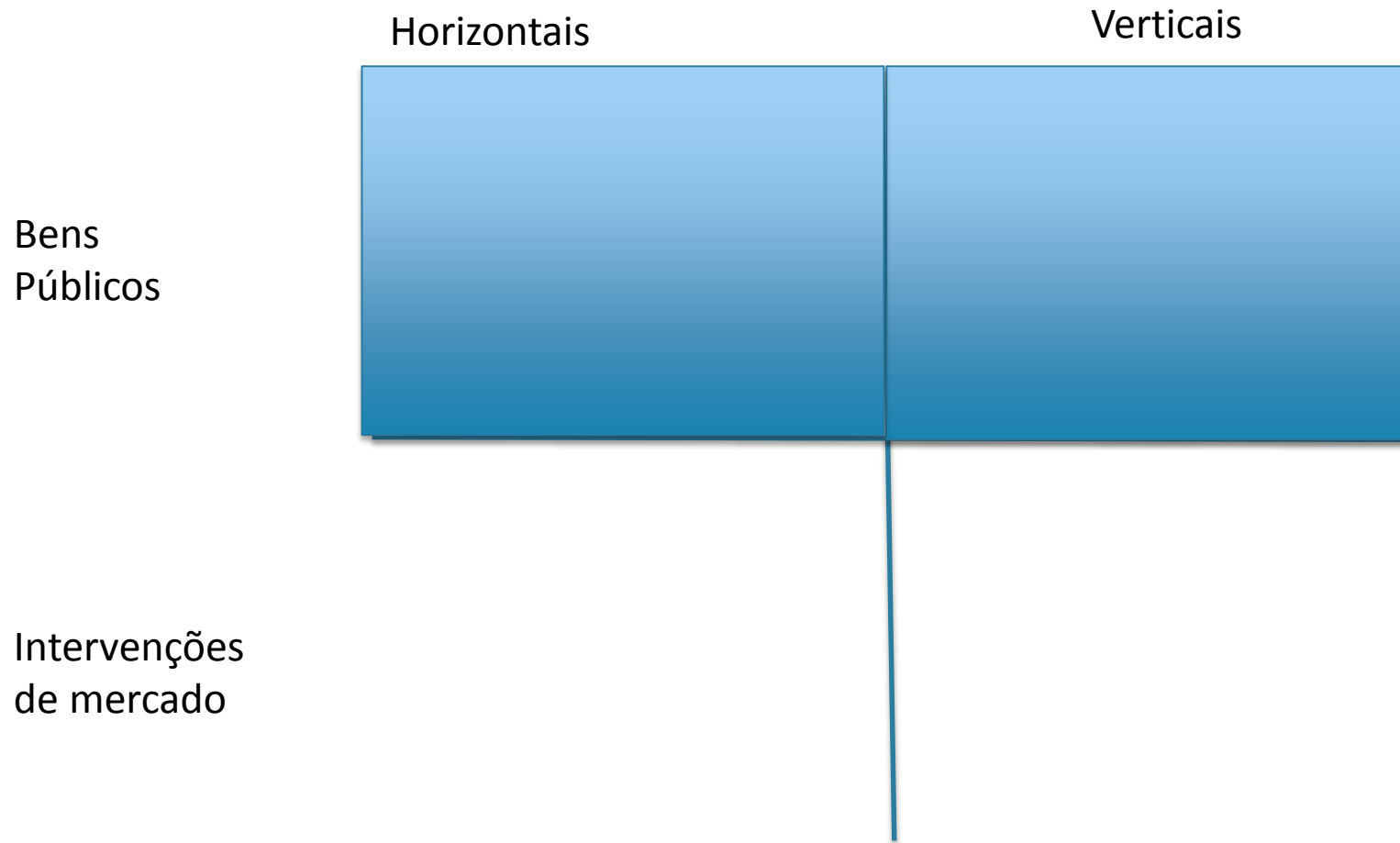
## O diagnóstico

- Economia forense: maior parte intra setores
  - **Melhoria das firmas e saída de firmas ineficientes ajudarão muito**

## Que tipo de reformas?



## Que tipo de reformas?



## Por que a produtividade estagnou?

### Mecanismos

- Legislação laboral distorce as decisões no mercado de trabalho
- Instituições débeis, mesmo apenas *de facto*
- Sistema tributário distorce as decisões de tamanho e localização das empresas
- Burocracia excessiva
- Infraestrutura precária
- Direccionamento creditício excessivo distorce as decisões de alocação de capital
- Proteção excessiva (economia fechada), conteúdo local excessivo, demanda cativa excessiva
- Excesso de propriedade estatal

## As consequências

- Má alocação do capital, da força de trabalho e do capital humano
- Custos de entrada altos e redução da competição
- Preços altos de insumos para a produção e para o consumidor
- Menor capacidade de produzir



## A agenda da produtividade retornou

- A agenda da produtividade não é nova
  - Avançou entre 1992 e 2005
- Agora voltou

## A agenda da produtividade retornou

- Criar condições para competir
  - **Melhorar o ambiente de negócios**
  - **Estabilidade e qualidade regulatória**
  - **Desburocratização**
- Expor à competição
  - **Promoção e advocacia da concorrência**
- Reduzir fatores que induzem distorções nas alocações de capital e trabalho

## A agenda da produtividade retornou

Burocracia, custo de fazer negócios e facilitação do comércio

- Simplificação dos procedimentos de conformidade tributária e obrigações acessórias (SPED)
- E-social
- Nota fiscal eletrônica de serviços
- Revisão e integração de vários níveis de governo para a facilitação de abertura e fechamento de empresas (REDSIM)
- Facilitação dos procedimentos de importação e exportação (Portal Único de Comércio Exterior e Operador Econômico Autorizado)

## A agenda da produtividade retornou

Burocracia, custo de fazer negócios e facilitação do comércio

- Revisão e integração de vários níveis de governo para a facilitação de abertura e fechamento de empresas (REDSIM)
  - **Fortaleza, Porto Alegre e São Paulo como exemplos virtuosos**
  - **Formulação de um manual de boas práticas (Fazenda e Banco Mundial)**

## A agenda da produtividade retornou

Burocracia, custo de fazer negócios e facilitação do comércio

- Facilitação dos procedimentos de importação e exportação (Portal Único de Comércio Exterior e Operador Econômico Autorizado (OEA))
  - **Portal Único: módulo exportação no modal aeroportuário já entregue**
  - **Expansão do OEA em curso**

## A agenda da produtividade retornou

Burocracia, custo de fazer negócios e facilitação do comércio

- E-social
  - **25/07: lançada a fase de testes para as empresas de informática**
  - **Jan/18: empresas com faturamento acima de R\$78 milhões**
  - **Jul/18: todas as empresas**

## A agenda da produtividade retornou

Intermediação financeira: reduzindo *o spread* de maneira sustentável

- Constituição de mecanismos para o registro de ativos financeiros como garantia para operações de concessão de crédito (duplicata eletrônica)
- Sinter
- Aperfeiçoamento do Cadastro Positivo: aumentar a adesão ao cadastro
- Aperfeiçoamento da Lei de Recuperação Judicial: aumentar a celeridade do processo e a recuperação de empresas viáveis
- Letra Imobiliária Garantida: covered bond imobiliário
- Diferenciação de preços por meio de pagamento e prazo

## A agenda da produtividade retornou

Intermediação financeira: reduzindo *o spread* de maneira sustentável

- Constituição de mecanismos para o registro de ativos financeiros como garantia para operações de concessão de crédito (duplicata eletrônica)
- No *Doing Business*: central de garantias para ativos financeiros
  - **Medida Provisória 775 convertida na lei 13.476/2017 e sancionada**



## A agenda da produtividade retornou

Intermediação financeira: reduzindo *o spread* de maneira sustentável

- Sinter
  - Integração de todas as bases de dados de imóveis urbanos e rurais em uma base única geo-referenciada
    - Cartórios de imóveis e notas
    - MMA
    - MAPA
  - Melhoria das garantias para financiamento imobiliário
    - No *Doing Business*: central de garantias para bens imóveis

## A agenda da produtividade retornou

Intermediação financeira: reduzindo *o spread* de maneira sustentável

- Letra Imobiliária Garantida: covered bond imobiliário
  - **Consulta pública terminou. Fase de análise**
    - **LIG não terá direcionamento**
    - **Formato será em conformidade com os *European Covered Bonds* para atestar internacionalmente que é um *covered bond***

## A agenda da produtividade retornou

Intermediação financeira: reduzindo *o spread* de maneira sustentável

- Aperfeiçoamento do Cadastro Positivo: aumentar a adesão para fazer o cadastro decolar efetivamente.
  - **Proposta pronta: opt-out completo e solução para responsabilidade solidária do gerador da informação**
    - **Iniciativa desta Casa**

## A agenda da produtividade retornou

Intermediação financeira: reduzindo *o spread* de maneira sustentável

- Aperfeiçoamento da Lei de Recuperação Judicial e Falências:
  - **Grupo de Trabalho terminou os trabalhos. Relatório em preparação.**
    - **Mecanismos para resolver o problema da sucessões tributária e trabalhista**
    - **Reforço das garantias associadas a créditos em alienação fiduciária**
    - **Maior segurança para financiamento novo dentro da RJ**
    - **Aumento da celeridade**
    - **Maior incentivo para renegociação de dívidas dentro do concurso**

## A agenda da produtividade retornou

Intermediação financeira: reduzindo *o spread* de maneira sustentável

- Diferenciação de preço por meio de pagamento e prazo
  - **MP 764 convertida em Lei No 13.455/2017**

## A agenda da produtividade retornou

Diminuindo a má alocação de capital

- Financiamento: nova política operacional do BNDES e TLP
  - **MP 777 convertida na Lei No 13.483/2017**
- Financiamento: há apetite no setor privado. Estratégia de *crowd-in*.
  - **Transmissão de energia: BNDES financiou mas com taxas de mercado**
- Revisão das restrições aos retornos
  - **Êxito do leilão de transmissão de energia e dos aeroportos**

## A agenda da produtividade retornou

Diminuindo a má alocação de capital e trabalho

- Privatizações
  - **Aeroportos**
  - **Casa da Moeda**
  - **Eletrobras**

## A agenda da produtividade retornou

Diminuindo a má alocação de capital e trabalho

- Intervenções verticais
  - **Óleo e Gás**
    - **Revisão da política de exploração de Óleo e Gás (iniciativa desta Casa)**
    - **Virada na Petrobras**
    - **Revisão de conteúdo local em Óleo e Gás**



## A agenda da produtividade retornou

### Abertura

Conteúdo local

- **Petróleo**
  - **Redução do conteúdo local**
  - **Redução do número de categorias**

## A agenda da produtividade retornou

### Abertura

OCDE

Adesão formal ao Clube de Paris

Negociações com a União Europeia

## A agenda da produtividade retornou

### Melhoria da gestão pública

Desburocratização

Lei das Estatais (iniciativa desta Casa)

## A agenda da produtividade retornou

Diminuindo a má alocação de trabalho

- Reforma trabalhista
- Lei da terceirização: deixar que as decisões do que fazer dentro e fora da firma sejam de negócio
- Lei da migração: ampliando a oferta de mão de obra qualificada (iniciativa desta Casa)

## A agenda da produtividade retornou

Reformas em andamento

- Melhoria do procedimento de patentes e solução para o backlog
- Distrato: proposta para dar segurança jurídica

## A agenda da produtividade retornou

Caminho longo e duro

- Resistências são concentradas, benefício é difuso
- Os resultados aparecem aos poucos
- Não há bala de prata, mas um mapa



## Ministério da Fazenda

**João Manoel Pinho de Mello**

*Assessor Especial para as Reformas Microeconômicas*

Ministério da Fazenda