

Reflexões sobre a Educação Básica Brasileira e o Novo FUNDEB

Brasília, 26 de junho de 2019

1 Uma Revolução em Andamento

2 Relação Entre FUNDEB, CAQ e IDEB

3 O Novo FUNDEB e a Eficiência do Gasto

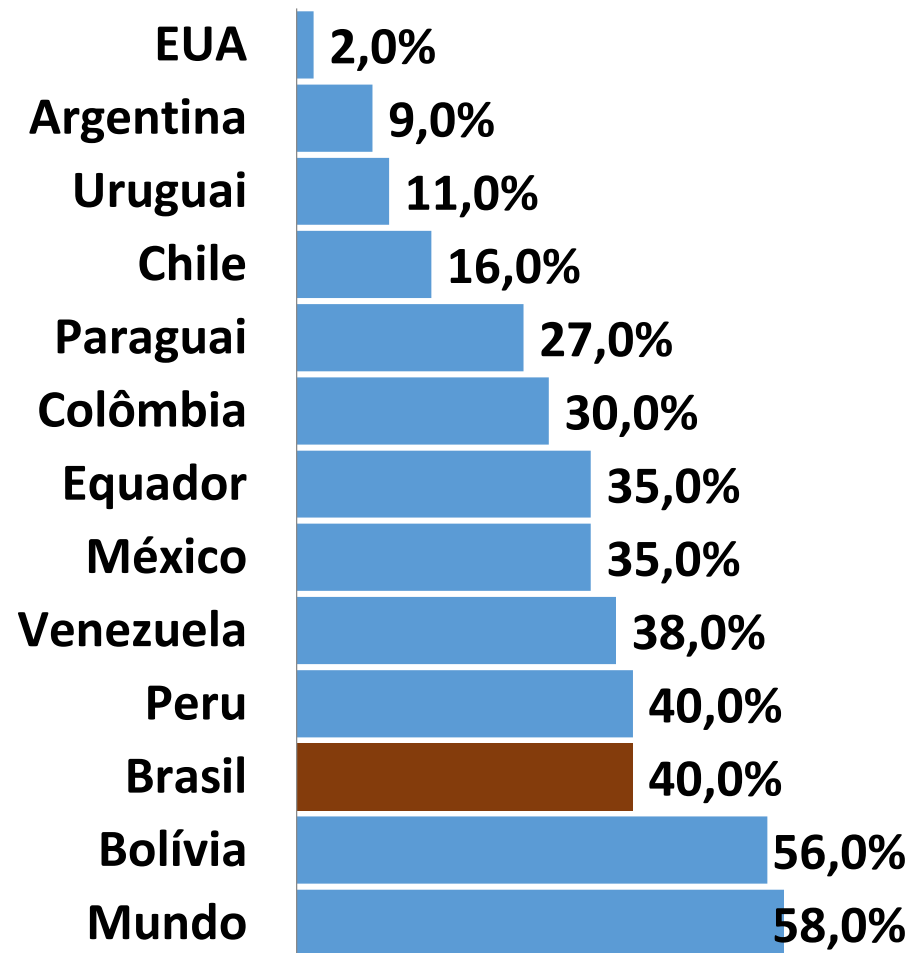
1

Uma Revolução em Andamento

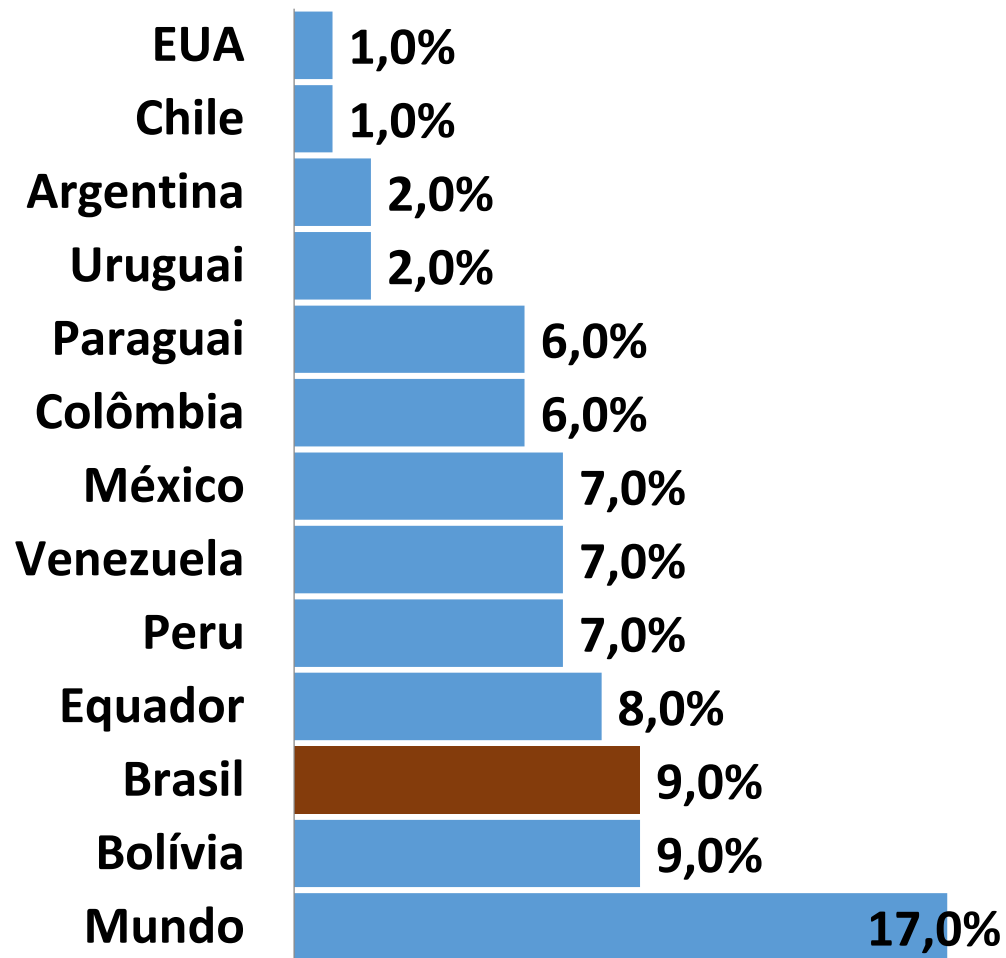
Está acontecendo uma **verdadeira revolução** na educação básica brasileira, nas três dimensões relevantes:

1. Todos os que deveriam estar na escola, de fato, estão? (dimensão “**acesso**”);
2. Quem está na escola aprende o que é ensinado? (dimensão “**aprendizado**”);
3. O que está sendo ensinado é o melhor para ajudar a inserção dos jovens na sociedade? (dimensão “**conteúdo**”).

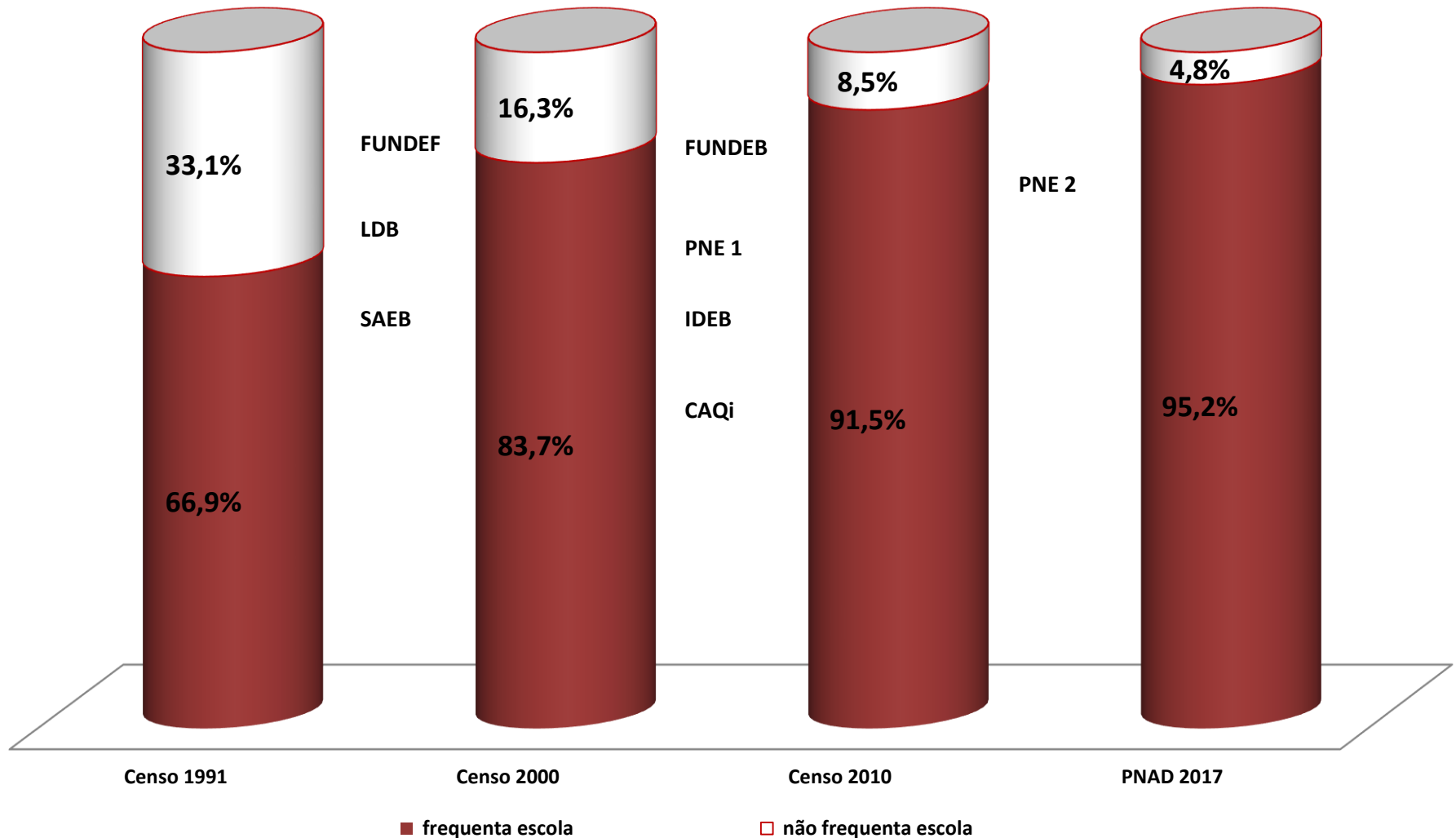
Taxa de Analfabetismo, 1960



Taxa de Analfabetismo, 2010



Percentual da População de 4 a 17 Anos, por Frequência à Escola



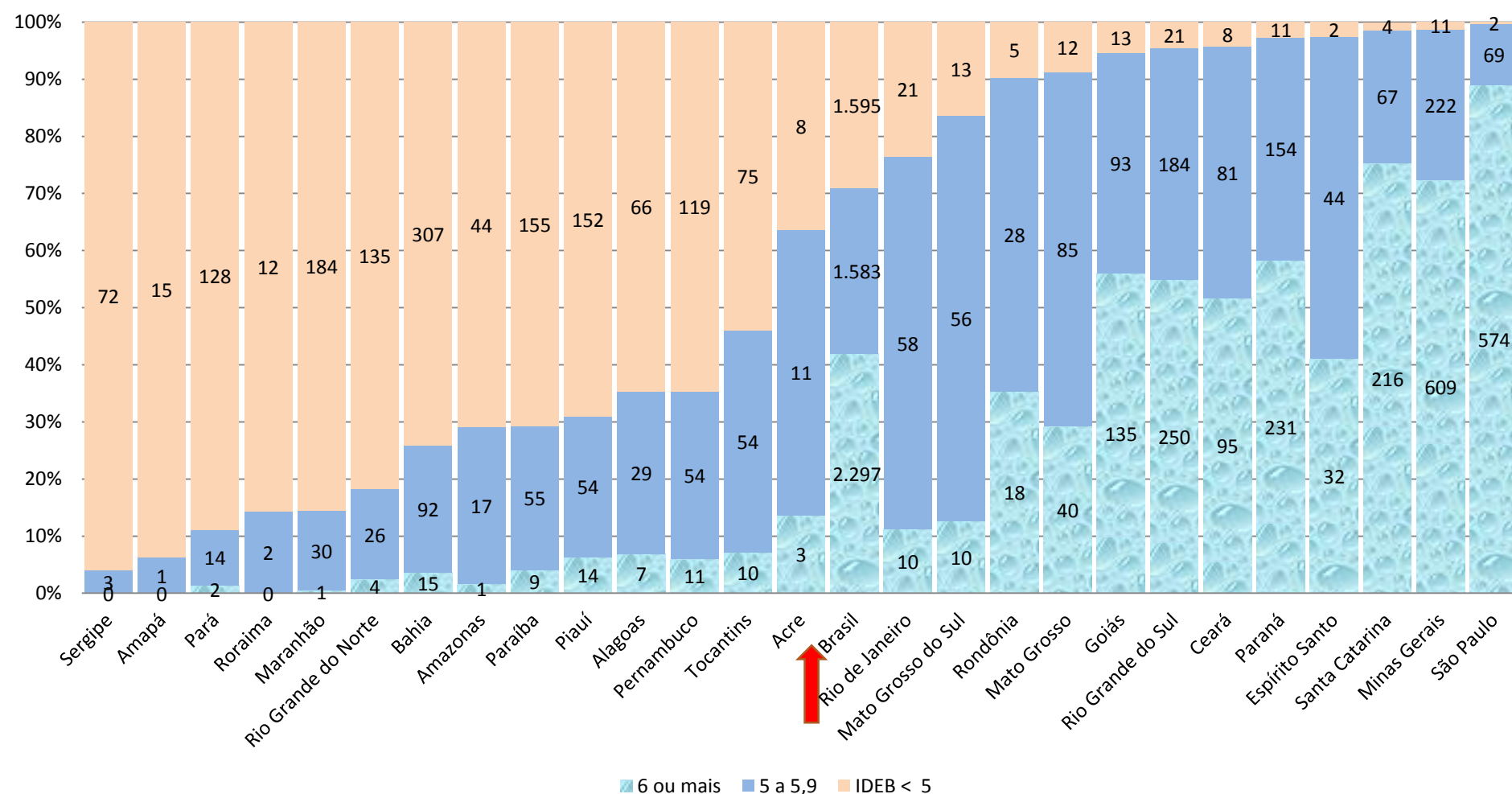
Revolução no Aprendizado (Redes Públicas)

Anos Iniciais	2007		2017	
IDEB ≥ 6	53	(1%)	2.298	(42%)
$5 \leq \text{IDEB} < 6$	777	(14%)	1.583	(29%)
IDEB < 5	4.653	(85%)	1.595	(29%)
Todos	5.483	(100%)	5.476	(100%)

Anos Finais	2007		2017	
IDEB $\geq 5,5$	7	(0%)	423	(8%)
$4,5 \leq \text{IDEB} < 5,5$	534	(10%)	2.264	(41%)
IDEB $< 4,5$	4.984	(90%)	2.775	(51%)
Todos	5.525	(100%)	5.462	(100%)

Ensino Médio	2017 Estados		2017 Municípios	
IDEB $\geq 5,2$	0	(0%)	30	(0,6%)
$4,2 \leq \text{IDEB} < 5,2$	1	(4%)	987	(18,7%)
IDEB $< 4,2$	26	(96%)	4.261	(80,7%)
Todos	27	(100%)	5.278	(100,0%)

Estados Ordenados pelo % de Municípios com IDEB < 5, Anos Iniciais 2017



Quanto aos conteúdos, o ano de 2018 foi um marco para a educação básica brasileira.

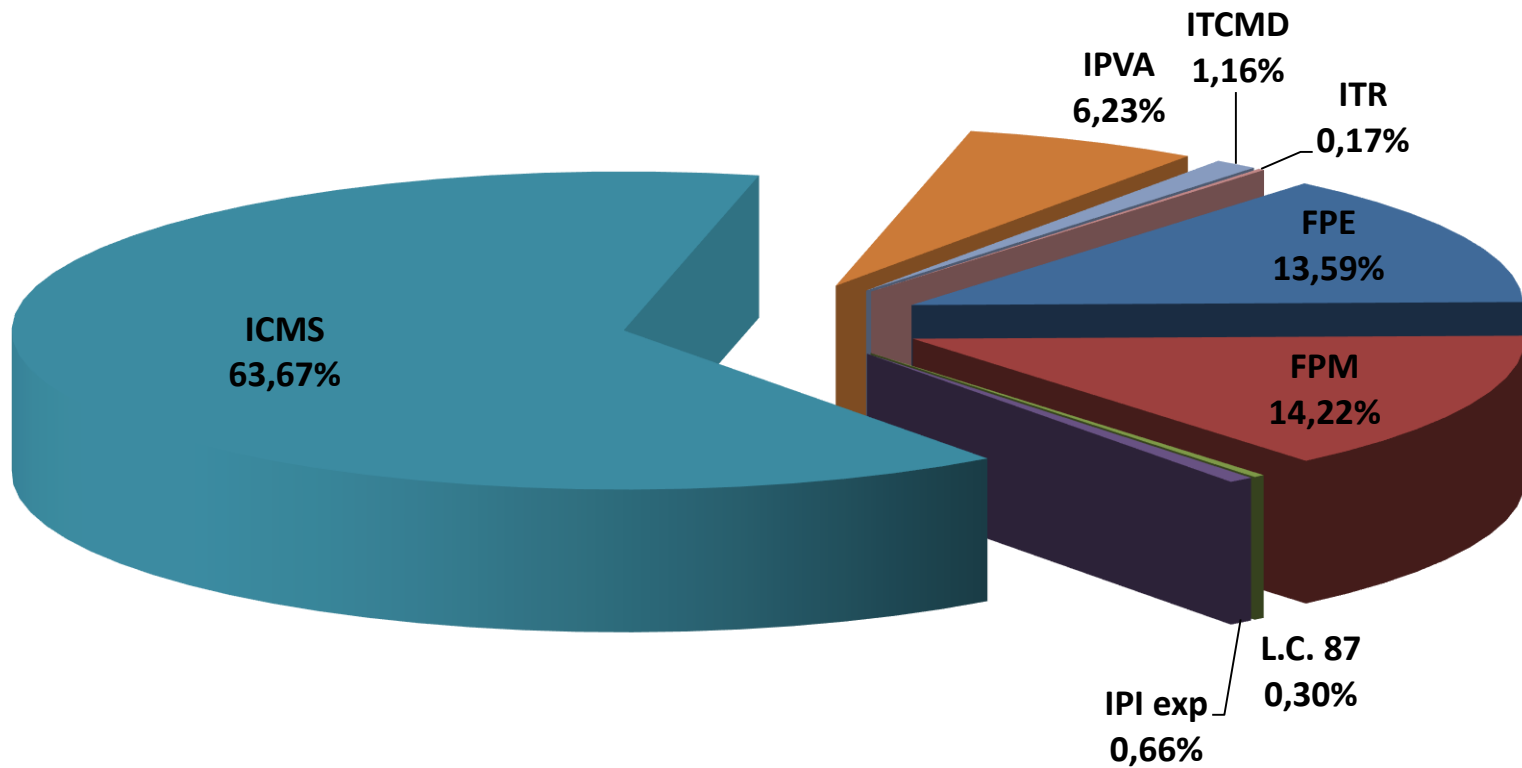
Pela primeira vez, definimos as bases nacionais curriculares comuns (BNCC). Elas trazem os conhecimentos essenciais, as competências, habilidades e as **aprendizagens pretendidas** para crianças e jovens em cada etapa da educação básica.

2

Relação Entre FUNDEB, CAQ e IDEB

- Criado em 2007, com duração prevista de 14 anos, é um fundo contábil, sucessor do FUNDEF/1997, alimentado por subvinculações de 20% de receitas estaduais e municipais, além de complementação da União, no valor mínimo de 10% daquelas subvinculações;
- Consiste em 27 fundos, um para cada estado, nos quais os recursos são distribuídos conforme as matrículas da educação básica;
- A complementação da União vai para os estados com menores arrecadações por matrícula;
- O FUNDEB está instituído no Art. 60 (ADCT) do Ato das Disposições Constitucionais

COMPOSIÇÃO DO FUNDEB TOTAL de 128,65 bi - 2016



O FUNDEB Robin Hood... Será? ipea

Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Município A com 1 aluno

Receita = R\$ 1.000,00
ART. 212: 25% em educação
**Gastaria R\$ 250, 00 por
aluno sem FUNDEB.**

Digamos que **90%** das suas
receitas estão na cesta do
FUNDEB, para o qual deve
contribuir com **R\$ 180,00.**

Ele recebe **R\$ 990,00** do
FUNDEB e gasta mais **R\$
70,00 = R\$ 1.060,00 por
aluno com o FUNDEB**

FUNDEB
de A e B:
R\$ 180,00
de A + R\$
1.800,00
de B = R\$
1.980/2
alunos =
R\$ 990,00
por aluno



Município B com 1 aluno

Receita = R\$ 10.000,00
ART. 212: 25% em educação
**Gastaria R\$ 2.500, 00 por
aluno sem FUNDEB.**

Digamos que **90%** das suas
receitas estão na cesta do
FUNDEB, para o qual deve
contribuir com **R\$ 1.800,00**
para o FUNDEB.

Ele recebe **R\$ 990,00** do
FUNDEB e gasta mais **R\$
700,00 = R\$ 1.690,00 por
aluno com o FUNDEB**

O FUNDEB Robin Hood... Será? ipea

Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Município A com 1 aluno

Receita = R\$ 1.000,00
ART. 212: 25% em educação
**Gastaria R\$ 250, 00 por
aluno sem FUNDEB.**

Digamos que **100%** das suas
receitas estão na cesta do
FUNDEB, para o qual deve
contribuir com **R\$ 200,00.**

Ele recebe **R\$ 150,00** do
FUNDEB e gasta mais **R\$
50,00 = R\$ 200,00 por aluno
com o FUNDEB**

FUNDEB
de A e B:
R\$ 200,00
de A + R\$
100,00 de
B = R\$
300,00/2
alunos =
R\$ 150,00
por aluno

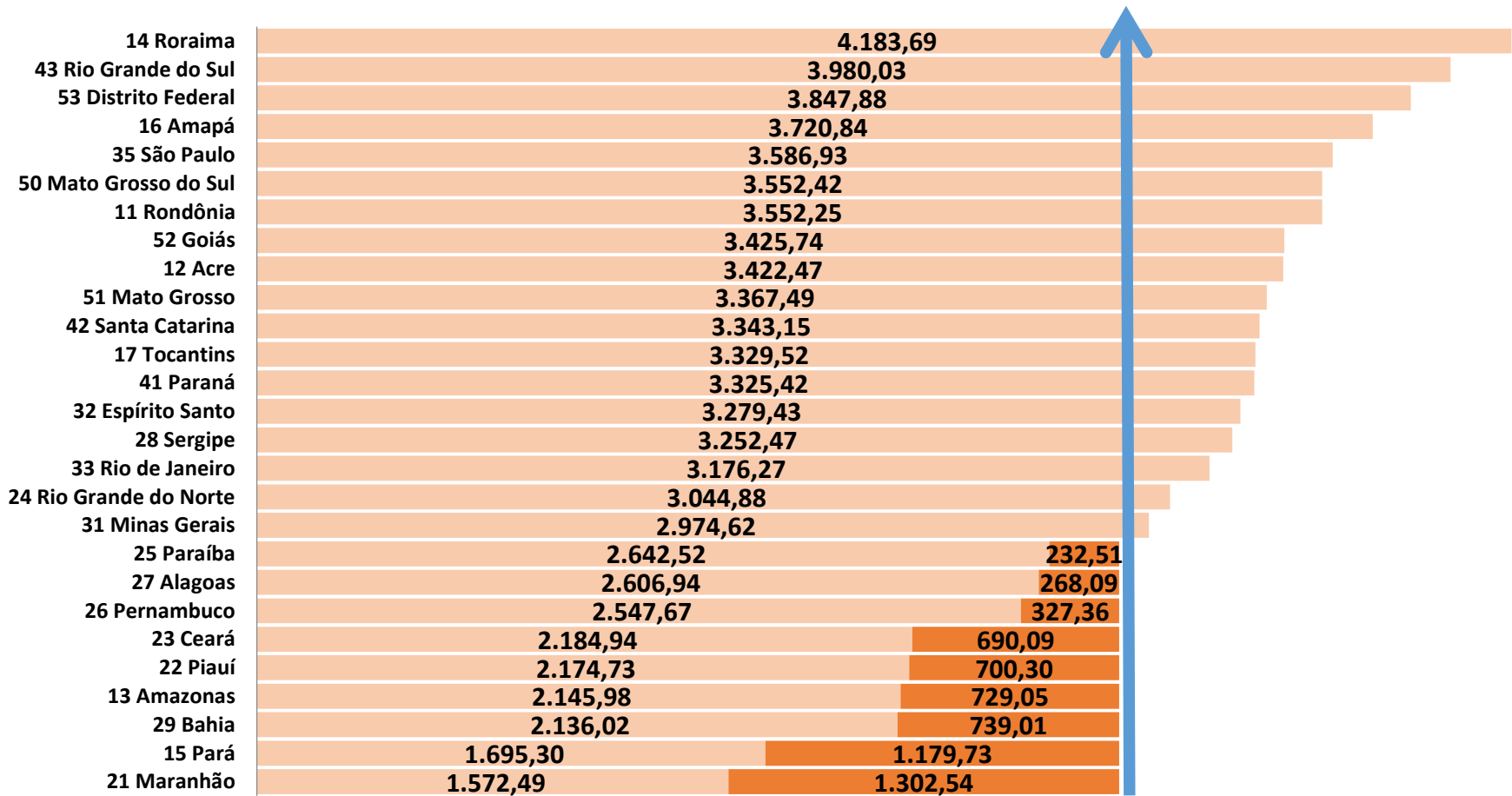
Município B com 1 aluno

Receita = R\$ 5.000,00
ART. 212: 25% em educação
**Gastaria R\$ 1.250, 00 por
aluno sem FUNDEB.**

Digamos que **10%** das suas
receitas estão na cesta do
FUNDEB, para o qual deve
contribuir com **R\$ 100,00**
para o FUNDEB.

Ele recebe **R\$ 150,00** do
FUNDEB e gasta mais **R\$
1.150,00 = R\$ 1.300,00 por
aluno com o FUNDEB**

Valor por Aluno em 2017, VAA Mínimo Nacional de R\$ 2.875,03 Endógeno



■ VAA FUNDO PRÓPRIO

■ VAA COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO




Quais são os padrões razoáveis de insumos para o processo de ensino-aprendizagem?

- O CAQ Precifica esses Insumos -



Educação Básica no Brasil

– 2007 e 2018 –

Redes Municipais		Redes Estaduais		Rede Federal		Redes Privadas		Total
	110.220	30.377		701		40.641		181.939
	132.454	33.114		235		32.594		198.397
	1.174.514	691.705		36.329		552.647		2.226.423
	950.347	710.590		12.554		375.865		1.882.961
	23.103.124	15.946.416		411.078		8.995.249		48.455.867
	24.531.011	21.927.300		185.095		6.385.522		53.028.928

- O custo mais baixo é construir o prédio e equipar a escola (**6,3%, CAQ_PNE**);
- Caro mesmo é operar a escola;
- Operar a escola é altamente intensivo em mão de obra (**80,4%**);
- A mão de obra mais cara é o professor

Que interações estão ocorrendo entre os agentes no processo de ensino-aprendizagem?

– O IDEB Mede o Nível de Aprendizado e Pondera pela Aprovação –



Relação entre FUNDEB, CAQ e IDEB

Investimento Público Direto, por Aluno, na Educação Básica



R\$ 2.153,56

CAQ ou VAA_Min?



R\$ 6.380,93

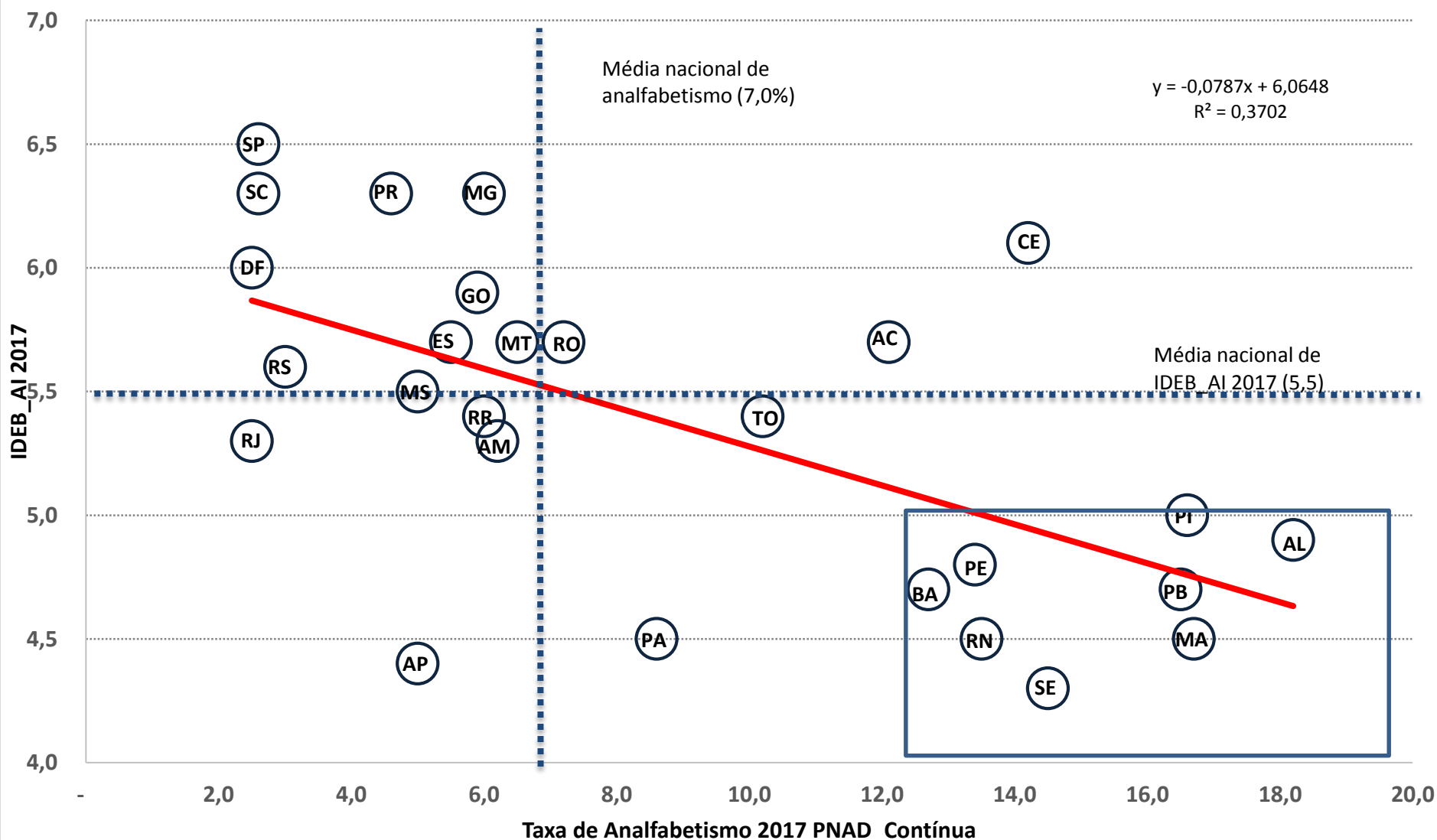
2000 2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015

3

O Novo FUNDEB e a Eficiência do Gasto

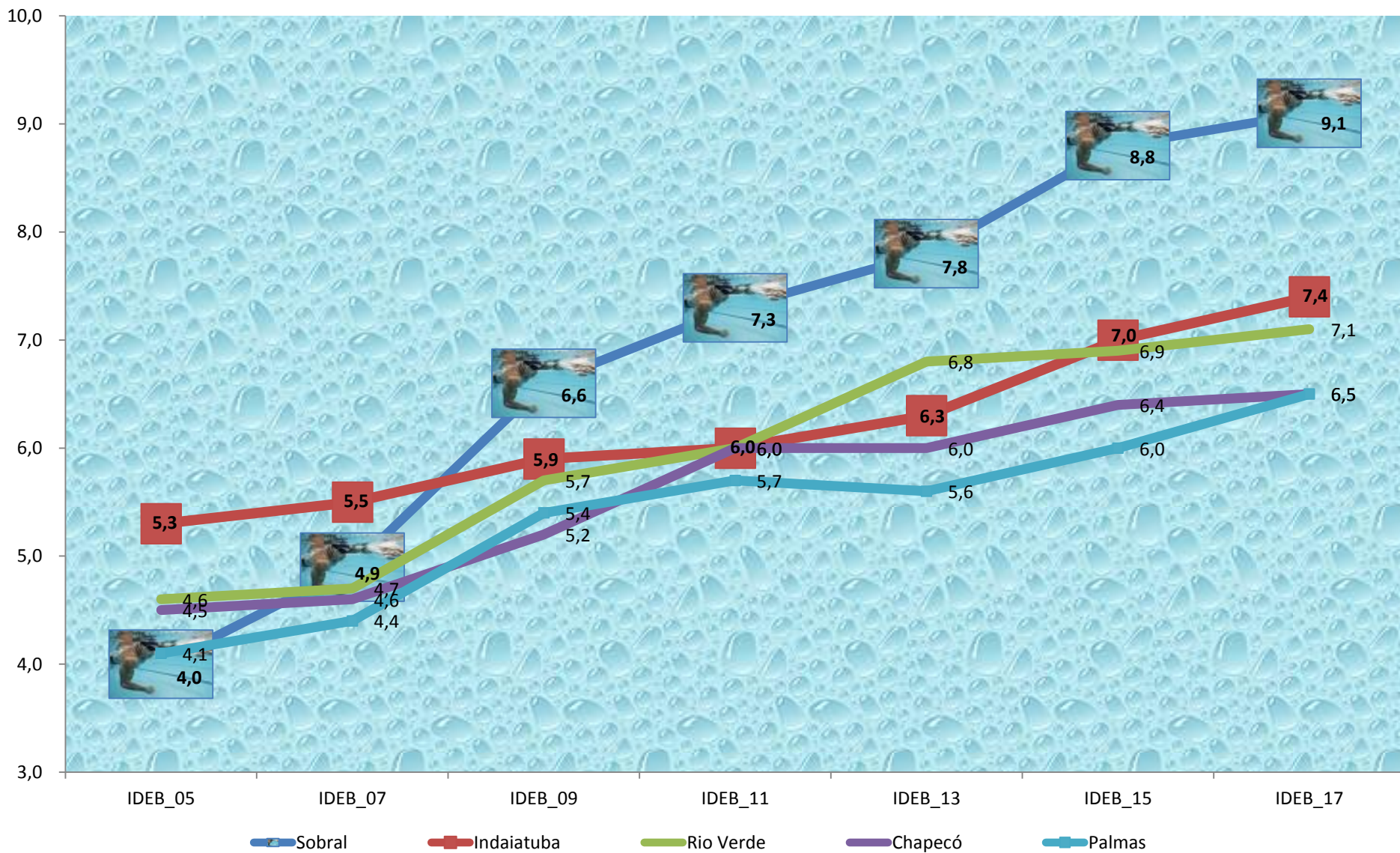
Recursos Econômicos e Culturais das Famílias e Aprendizado

Relação entre Analfabetismo e Aprendizagem das Crianças, Redes Públicas



O Phelps Brasileiro (Tipo B)

ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada



Receitas Orçamentárias (Anexo I-C) 2016	Receita Corrente Total	Alunos 2017 Rede Pública	25% RC/Alunos	IDEB_Rede Pública_AI 2017
Prefeitura Municipal de Sobral - CE	613.554.899,94	34.305	4.471,32	9,1
Prefeitura Municipal de Indaiatuba - SP	985.295.320,24	23.533	10.467,17	7,4
Prefeitura Municipal de Rio Verde - GO	793.135.942,00	23.999	8.262,18	7,1
Prefeitura Municipal de Palmas - TO	1.025.196.050,33	36.548	7.012,67	6,5
Prefeitura Municipal de Chapecó - SC	648.626.829,64	20.397	7.950,03	6,5

- **Substitutivo à PEC 15/2015, Mesas
Câmara e Senado, Deputada Prof.**



- Duas “**Grandes Novidades**”:
 1. A complementação da União será distribuída por município, independente de estado, com base no **valor anual por aluno total** – não apenas naquele VAA do FUNDEB. Isso aumentará o **potencial equitativo** do FUNDEB; e
 2. Haverá um incentivo para aumentar a eficiência do gasto.

Obrigado!