

2. Comissão Permanente Mista de Combate à Violência contra a Mulher

2.1 Resolução nº 1, de 2014-CN

A Comissão Permanente Mista de Combate à Violência contra a Mulher no âmbito do Congresso Nacional foi instituída pela Resolução nº 1, de 2014-CN, promulgada em 17 de janeiro de 2014. Originada por proposta de iniciativa da Comissão Mista Parlamentar de Inquérito que investigou a violência contra as mulheres no Brasil, esta iniciativa marca o compromisso do Legislativo com a construção de uma política pública sólida para o enfrentamento de uma das mais graves violações de direitos humanos no país.

Com base no art. 128, alínea "a" do Regimento Comum, a Resolução estabeleceu que a Comissão seria composta por 22 parlamentares titulares – 11 deputados federais e 11 senadores – e respectivos suplentes, respeitando, sempre que possível, o critério da proporcionalidade partidária, em composição plural que reforça a dimensão coletiva e representativa dos trabalhos conduzidos pela Comissão.

Foram atribuídas à Comissão competências cruciais para o enfrentamento da violência de gênero, detalhadas no Art. 3º, entre as quais destacam-se:

- Diagnosticar lacunas nos serviços públicos de seguridade social, segurança pública e justiça destinados às mulheres em situação de violência;
- Propor ações para a consolidação da Política Nacional de Enfrentamento à Violência contra as Mulheres;
- Promover audiências públicas, ouvindo entidades da sociedade civil e especialistas na área;
- Solicitar depoimentos de autoridades e cidadãos, contribuindo para a formulação de propostas legislativas e operacionais;
- Estabelecer intercâmbio internacional, permitindo a absorção de boas práticas e o aprimoramento de políticas públicas nacionais.



Embora concebida como uma Comissão Permanente, a Resolução definiu que seus trabalhos seriam realizados ao longo de três legislaturas consecutivas (55^a, 56^a e 57^a legislaturas), conforme disposto no Art. 9º. Durante a última dessas legislaturas, será avaliada a conveniência de continuidade da Comissão, em um processo que priorizará a análise dos resultados obtidos e da relevância do tema no cenário político e social.

Este relatório bienal reafirma a importância da Comissão Permanente Mista de Combate à Violência contra a Mulher, um instrumento fundamental para a articulação de ações legislativas, a fiscalização de políticas públicas existentes e o fortalecimento de uma agenda nacional para a erradicação da violência de gênero. Sua atuação visa garantir que o Congresso Nacional cumpra seu papel de protagonista na defesa dos direitos humanos, promovendo ações coordenadas entre os poderes da República e a sociedade civil. Desta forma, o órgão vem consolidando-se como uma instância indispensável para a proteção e a promoção dos direitos das mulheres no Brasil.

2.2 Composição da Comissão

Presidente: Sen. Augusta Brito (PT/CE)

Vice-Presidente: Dep. Elcione Barbalho (MDB/PA)

Relatora: Dep. Camila Jara (PT/MS)

Membros Titulares do Senado Federal

Sen. Ana Paula Lobato (PDT/MA)

Sen. Augusta Brito (PT/CE)

Sen. Damares Alves (REPUBLICANOS/DF)

Sen. Daniella Ribeiro (PSD/PB)

Sen. Ivete da Silveira (MDB/SC)

Sen. Jorge Seif (PL/SC)

Sen. Jussara Lima (PSD/PI)

Sen. Magno Malta (PL/ES)

Sen. Plínio Valério (PSDB/AM)

Sen. Professora Dorinha Seabra (UNIÃO/TO)



3. Realizar diligências às Casas da Mulher Brasileira, ver quantas unidades já estão instaladas no país, para conhecer e avaliar a efetividade das ações de combate à violência contra a mulher;

4. Realizar audiências públicas nos estados, priorizando os que apresentaram o maior crescimento no índice da Violência contra a Mulher;

5. Otimizar a parceria com o Observatório da Violência contra a Mulher, garantindo o seu papel de análise e consultoria à CMCVM, bem como a disponibilização dos diversos dados referentes à violência e seu ao enfrentamento:

6. Realizar levantamento dos projetos em tramitação no Congresso Nacional relacionados à proteção da mulher, prevenção à violência e punição de agressores;

7. Incentivar as Assembleias Legislativas de todo território nacional para que instalem as procuradorias das mulheres;

8. Debater sobre a violência política de gênero e como combater esse tipo de violência contra as mulheres em espaços de poder;

9. *Garantir recursos para ações específicas relacionadas ao combate à violência, contemplando mulheres negras, indígenas, quilombolas, de matriz africana, ciganas, de comunidades e povos tradicionais, de terreiro, do campo, das águas, da floresta, lésbicas, transexuais, travestis, egressas do sistema prisional, com deficiência e com mobilidade reduzida.*

10. Realizar audiências com mulheres vítimas de violência, movimentos de mulheres, autoridades públicas e instituições da sociedade civil.

11. Ampliar a discussão sobre os elementos de violência estrutural que se inserem no contexto da violência contra a mulher e o conceito de gênero.

12. Sessão Especial do Senado Federal de Prevenção ao Câncer de Mama, em alusão ao Outubro Rosa.

13. Audiência Pública sobre Raça e Gênero, em alusão ao Novembro Negro.

14. *Diligências Estaduais nas Assembleias legislativas dos Estados, para conhecer e avaliar a efetividade das ações de combate à violência contra a mulher em nível estadual.*



3. Atividades Realizadas

3.1.1 Reuniões realizadas em 2023

1ª Reunião – Instalação e eleição

Em 27 de setembro de 2023, foram eleitas as seguintes Parlamentares para o cargo de Presidência e Vice-Presidência, e foi indicada a seguinte Parlamentar para o cargo de Relatoria:

PRESIDENTE: Senadora Augusta Brito

RELATOR: Deputada Camila Jara

VICE-PRESIDENTE: Deputada Elcione Barbalho

2ª Reunião – Deliberativa

A reunião realizada em 18 de outubro de 2023 destinou-se exclusivamente à deliberação do seguinte requerimento:

REQ 1/2023 – CMCVM: Realização de audiência pública com o objetivo de apresentar "Programa de Capacitação para Enfrentamento da Violência contra Mulheres e Meninas", projeto da Fundação Demócrito Rocha.

Autoria: Senadora Augusta Brito

3ª Reunião – Programa de Capacitação para Enfrentamento da Violência contra Mulheres e Meninas

A reunião de 19 de outubro de 2023 destinou-se exclusivamente à realização de Audiência Pública.

Finalidade: apresentar o "Programa de Capacitação para Enfrentamento da Violência contra Mulheres e Meninas", projeto da Fundação Demócrito Rocha.

Participantes: Valéria Xavier (Diretora de Projetos Especiais da Fundação Demócrito Rocha); Leila Paiva (Presidente da Comissão de Direitos Humanos da OAB-CE).

Segundo a apresentação de Valéria Xavier, Diretora de Projetos Especiais da Fundação Demócrito Rocha, a violência de gênero apresenta-se como problema social que influencia diretamente no viver, adoecer e morrer das mulheres brasileiras.



ITEM 3 - REQ 4/2023 – CMCVM: Requer Aprovação de Requerimento de audiência pública com o tema “Violência de gênero e raça nos espaços de poder”. Autoria: Deputada Federal Camila Jara.

Na sequência, foi realizada Sessão Especial no Plenário do Senado Federal, em comemoração ao “Outubro Rosa – Mês de Conscientização Sobre o Câncer de Mama”, por requerimento da Senadora Augusta Brito, enquanto presidente da CMCVM.

MESA: Senadora Augusta Brito; Dep. Elcione Barbalho; Dep. Camila Jara; Ilana Trombka (Diretora-geral do Senado Federal); Patrícia Seixas (Coordenadora da Liga do Bem); Maria José Félix (Zezé), servidora terceirizada do Senado; Dra. Karimi Amaral, Membro da Sociedade Brasileira de Mastologia e Médica mastologista integrante do corpo clínico da Rede D'or; Joana Jeker dos Anjos, Presidente e Fundadora da Recomeçar (Associação de Mulheres Mastectomizadas de Brasília); Alexandre Bem, Coordenador de Relações Governamentais da FEMAMA (Federação Brasileira de Instituições Filantrópicas de Apoio à Saúde da Mama).

A abertura do evento foi conduzida pela Senadora Augusta Brito, que destacou a importância da campanha e enfatizou que o câncer de mama é a principal causa de morte entre as mulheres. A senadora ressaltou a necessidade urgente de políticas públicas que ampliem o acesso à prevenção e ao diagnóstico precoce, e mencionou também a importância de se combater a desinformação e de garantir que todas as mulheres tenham acesso aos exames preventivos pelo Sistema Único de Saúde (SUS).

Em seguida, Ilana Trombka, Diretora-Geral do Senado Federal, reforçou o compromisso da Casa com a causa e a necessidade de dar visibilidade às questões relacionadas à saúde feminina. Ela destacou o papel do Senado em promover ações concretas, como a iluminação do prédio em rosa, simbolizando o apoio institucional ao movimento. Ilana também



A deputada Camila Jara chamou a atenção para a importância do SUS no combate ao câncer de mama, destacando que o acesso universal e gratuito aos exames preventivos é um direito fundamental das mulheres. Ela também ressaltou a necessidade de reduzir desigualdades regionais, garantindo que todas as mulheres, independentemente de sua condição social ou localidade, tenham acesso a diagnóstico e tratamento adequados.

Maria José Félix, conhecida como Zezé, emocionou o público ao compartilhar sua experiência pessoal com o câncer de mama. Ela relatou os desafios enfrentados durante o tratamento e a importância do apoio emocional e familiar para superar a doença. Zezé ressaltou a relevância da solidariedade no ambiente de trabalho, agradecendo o apoio recebido e incentivando outras mulheres a realizarem exames preventivos com regularidade.

O evento foi encerrado com uma mensagem coletiva de conscientização, destacando a necessidade de investimentos públicos mais robustos na prevenção e no tratamento do câncer de mama. A celebração do Outubro Rosa no Senado Federal simbolizou a união da sociedade e das instituições na luta pela saúde feminina, reiterando que a prevenção e o diagnóstico precoce são atos de amor e cuidado.

Na Reunião de trabalho realizada em 14 de novembro de 2023, foram aprovadas, por unanimidade, as seguintes emendas ao anexo de metas e prioridades do Projeto de Lei do Congresso Nacional nº 4, de 2023 - Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2024:

- Emenda nº 1-CMCVM, de iniciativa da Deputada Elcione Barbalho (Sugestão nº 1), PROGRAMA 5662 - Mulher Viver Sem Violência, AÇÃO 00SN - Apoio à Implementação de Casas da Mulher Brasileira e de



- Emenda nº 4- CMCVM - 21GF – Ampliação da Participação Efetiva das Mulheres nos Espaços de Poder e Decisão, 600.000.000.
- Emenda nº 5- CMCVM - 210W – Apoio à Organização Econômica e Promoção da Cidadania e o Bem Viver de Mulheres Rurais – nacional, 150.000.000

Segunda parte – Deliberativa

Foram aprovados os requerimentos:

ITEM 1 - REQ 5/2023 – CMCVM: Requer a realização de audiência pública com o objetivo de apresentar a “10ª edição da Pesquisa Nacional de Violência contra a Mulher” e o “Mapa Nacional da Violência de Gênero”. Autoria: Senadora Augusta Brito.

ITEM 2 - REQ 6/2023 – CMCVM: Requerimento de audiência pública com o objetivo de apresentar a cartilha “10 ações de políticas públicas para saúde mental de meninas e mulheres” na CMCVM. Autoria: Senadora Augusta Brito.

ITEM 3 - REQ 7/2023 – CMCVM: Requer à Presidência da República e ao Ministério das Mulheres informações referentes aos programas e ações de Enfrentamento à Violência Contra as Mulheres. Autoria: Senadora Augusta Brito

Terceira parte - Audiência Pública.

Finalidade: Debater violência de Gênero e Raça nos espaços de Poder.

Participantes: Naiara Fonteles (Presidenta do Coletivo Quintal de Palmares); Bartolina Ramalho Catanante, Presidenta do Grupo TEZ (Trabalho Estudos Zumbi); Manuella Mirella, Presidenta da União Nacional dos Estudantes (UNE); Thaize de Souza Reis - Docente da UFMS; Zelma Madeira (Secretária de Igualdade Racial do Estado de Ceará).

A audiência pública contou com uma mesa composta exclusivamente por mulheres negras, que abordaram sob diferentes vieses os temas relacionados à violência de gênero e raça nos espaços de poder.



racismo estrutural. Na produção acadêmica, Thaíze discutiu os desafios enfrentados por mulheres negras e indígenas, cujas pesquisas muitas vezes são desqualificadas como subjetivas ou militantes, enfrentando ainda perseguições e falta de financiamento. Ela sublinhou que essas dificuldades geram custos emocionais e de saúde, o que reflete o impacto do racismo institucional. Concluiu ressaltando que a baixa representação de mulheres negras e indígenas em espaços de poder prejudica a democracia brasileira, pois suas pautas e necessidades ficam invisibilizadas. Ela defendeu políticas públicas específicas e ações de equidade que levem em conta as particularidades de cada grupo, para que as diferenças sejam tratadas de forma justa e todas as mulheres tenham acesso igualitário às oportunidades e à participação em instituições decisórias.

Assim, a audiência pública representou um espaço essencial de reflexão e diálogo sobre a violência de gênero e raça nos espaços de poder, destacando as diversas formas como essas opressões se manifestam estruturalmente na sociedade brasileira. As intervenções das participantes, todas mulheres negras com ampla representatividade e experiência, evidenciaram a urgência de políticas públicas que combatam as desigualdades históricas e estruturais, aliadas a um orçamento efetivo e ações interseccionais. A discussão reafirmou que raça, gênero e classe são eixos indissociáveis de opressão, sendo necessário enfrentar os estereótipos e garantir a inclusão de mulheres negras e indígenas em espaços de decisão e prestígio. Ao dar voz às realidades de mulheres que atuam no ambiente acadêmico, nos movimentos sociais e nas comunidades tradicionais, a audiência fortaleceu o compromisso com a construção de uma sociedade mais justa, onde os espaços de poder sejam ocupados de forma democrática, representativa e segura.

7ª Reunião – Remarcada

Finalidade: Apresentar a “10ª edição da Pesquisa Nacional de Violência contra a Mulher” e o “Mapa Nacional da Violência de Gênero”.

A reunião que se realizaria em 14 de dezembro de 2023 foi remarcada, de modo que a Audiência Pública com finalidade de apresentar a 10ª edição da Pesquisa Nacional de Violência contra a Mulher’ e o Mapa Nacional da Violência de Gênero foi realizada na reunião subsequente.



A audiência contou com a discussão por diversas parlamentares, como a Senadora Jussara Lima, que destacou a urgência de fortalecer as redes de apoio às vítimas de violência de gênero, especialmente em regiões periféricas e comunidades vulneráveis; a Senadora Teresa Leitão, que ressaltou a necessidade de regionalizar as ações, adaptando políticas às realidades locais; a Deputada Gisela Simona, que apontou falhas na aplicação de leis como a Lei Maria da Penha e enfatizou a importância de capacitar profissionais da justiça e segurança pública para lidar com casos de violência de gênero; e a Senadora Leila Barros, que compartilhou iniciativas do Senado para fortalecer a legislação de proteção às mulheres e promover campanhas de educação sobre igualdade de gênero, e também reforçou a importância de parcerias entre o Legislativo e organizações da sociedade civil para ampliar o alcance das políticas públicas.

A reunião realizada em 06 de março de 2024 foi composta por uma parte deliberativa e uma audiência pública.

Foram aprovados dois requerimentos:

ITEM 2 - REQ 7/2024 – CMCVM (EXTRAPAUTA): Requeiro, nos termos do art. 58, § 2º, II, da Constituição Federal e do art. 93, II, do Regimento Interno do Senado Federal, a realização de Audiência Pública, com o objetivo de debater sobre Redes de enfrentamento às violências contra as mulheres. Autoria: Senadora Teresa Leitão.



representatividade feminina. As contribuições das participantes, incluindo a experiência do Ceará e as reflexões de Lúcia Bessa, apontaram caminhos claros para fortalecer as Procuradorias da Mulher, ampliar a prevenção e garantir que as políticas implementadas atendam às necessidades das mulheres de forma eficaz e contextualizada.

10ª Reunião – Projeto Banco Vermelho no âmbito do Agosto Lilás

A reunião realizada em 20 de março de 2024 foi composta por uma parte deliberativa e uma audiência pública.

Primeira parte – Deliberativa

Foram aprovados dois requerimentos:

ITEM 1 - REQ 8/2024 – CMCVM: Requerimento voto de repúdio ao Deputado Federal Delegado da Cunha, pelas agressões dirigidas à sua ex-mulher e amplamente divulgadas em vídeo de circulação nacional que revelam também ameaças de morte. Autoria: Senadora Augusta Brito.

ITEM 2 - REQ 9/2024 – CMCVM (EXTRAPAUTA): Requer apresentação de voto de repúdio face ao caso de importunação sexual que aconteceu contra uma mulher em um elevador de um prédio comercial de Fortaleza. Autoria: Senadora Augusta Brito.

Segunda parte – Audiência Pública.

Finalidade: Debater o Projeto de Lei nº 147, de 2024, que insere o “Projeto Banco Vermelho no âmbito do Agosto Lilás”.

Participantes: Andrea Rodrigues - Presidente do Instituto Banco Vermelho; Paula Limongi - Diretora-Executiva do Instituto Banco Vermelho; Representante da Prefeitura Municipal de Recife – PE; Aline Yamamoto, Diretora da Secretaria Nacional de Enfrentamento a Violência contra as Mulheres.

A Deputada Maria Arraes abriu a Audiência Pública, enquanto autora do PL 147/2024, que propõe a inserção do Projeto Banco Vermelho no âmbito do Agosto Lilás, campanha nacional de conscientização pelo fim da violência contra a mulher. O projeto foi posteriormente transformado na Lei Ordinária nº 14.942/2024.



deste movimento que se expandiu, e cuja nacionalização tornou-se uma pauta no Poder Legislativo.

Por sua vez, Aline Yamamoto, especialista no enfrentamento à violência contra as mulheres do escritório da ONU Mulheres no Brasil, fez uma exposição de dados do Fórum Brasileiro de Segurança Pública e do Atlas da Violência, promovido em parceria com o Ipea. Ela ressaltou: *“Quando a gente fala em reparação, a gente tem que lembrar que são medidas de restituição para buscar restabelecer uma situação prévia à violência que foi sofrida; medidas de indenização, para reparar os danos materiais e imateriais de natureza econômica que afetam as mulheres que sofrem violências; medidas de reabilitação, que são a atenção às vítimas, para que possam dar continuidade às suas vidas, depois dos efeitos, das consequências das violências; medida de satisfação, aqui muito fortemente marcada pela questão da recuperação da memória, pelo reconhecimento da responsabilidade; e medidas simbólicas de reparação. Isso não é menos importante”*.

Ela levantou a importância de defender a memória das vítimas e das sobreviventes, como Maria da Penha, que ainda hoje sofre ataques à sua história. E afirmou, ainda, que *“é nossa obrigação, como Estado brasileiro, reconhecer que, se cada mulher foi assassinada, foi porque o Estado brasileiro falhou; falhou em alguma parte”*.

A Senadora Jussara Lima elogiou o movimento, ao passo que também expressou sua indignação com a convivência com notícias incessantes de casos de feminicídios, e se comprometeu a levar a iniciativa para sua cidade. A Senadora Damares Alves sensibilizou-se com o choro da Senadora Teresa Leitão, expressou a sensação de impotência que tantas vezes sente com relação a este tema.

Por fim, a Senadora Augusta Brito proclamou: “Vamos encher o nosso país de bancos vermelhos!”

11ª Reunião – Concessão de fiança condicionada a decisão judicial, em crimes abrangidos pela Lei Maria da Penha

A reunião realizada em 14 de agosto de 2024 foi composta por uma parte deliberativa e uma audiência pública





Essa foi mais uma relevante audiência pública no âmbito desta Comissão Mista, trazendo à tona um amplo escopo de pontos a serem aprimorados na legislação para proteção das mulheres contra a violência.

12ª Reunião – Ferramentas de combate à violência política de gênero

A reunião realizada em 04 de setembro de 2024 destinou-se exclusivamente à realização de Audiência Pública.

Finalidade: Debater sobre ferramentas de combate à violência política de gênero, considerando o papel de diferentes órgãos em um diálogo interinstitucional.

Participantes: Edilene Lôbo, Ministra do Tribunal Superior Eleitoral; Andréa Pachá, Secretária-Geral da Presidência do Tribunal Superior Eleitoral; Leonardo Cardoso de Magalhães, Defensor Público-Geral Federal; Raquel Branquinho, Diretora-Geral da Escola Superior do Ministério Público da União; Andreza Silva Xavier, Coordenadora-Geral de Participação Política das Mulheres em Espaço de Poder do Ministério das Mulheres; Rafaella Mikos Passos, Coordenadora do Observatório da Violência contra a Mulher da Defensoria Pública da União; Maria Teresa Firmino Prado Mauro, Coordenadora do Observatório da Mulher Contra a Violência do Senado Federal; Ana Cláudia Oliveira, Coordenadora de Pesquisas do Observatório Nacional da Mulher na Política, da Secretaria da Mulher da Câmara dos Deputados; Cristiane Damasceno, Conselheira Federal e Presidente da Comissão Nacional da Mulher Advogada do Conselho Federal da OAB;

A audiência pública teve como destaque a experiência do Tribunal Regional Eleitoral (TRE) do Ceará, que implementou uma Comissão Interinstitucional composta por diversas entidades, como o TRE, o Ministério Público, a Defensoria Pública e a OAB, com o objetivo de atuar de forma articulada na prevenção e no enfrentamento desse tipo de violência.

A principal iniciativa resultante dessa articulação foi a formalização de um Pacto Estadual de Prevenção à Violência Política de Gênero, que tem como foco criar mecanismos efetivos de acolhimento, denúncia e proteção às mulheres que atuam na política. Esse pacto estabelece diretrizes para promover o acesso rápido à justiça, garantir a investigação célere dos casos e, sobretudo, criar um ambiente mais seguro para a



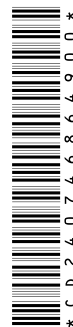
Já Andreza Silva Xavier, Coordenadora do Ministério das Mulheres, reforçou a necessidade de atendimento especializado e humanizado às vítimas, mencionando experiências exitosas como o atendimento virtual 24 horas implementado pela Polícia Civil do Ceará. Andreza sugeriu que essa prática poderia ser expandida para outros estados, oferecendo um suporte rápido e eficaz.

Leonardo Cardoso de Magalhães, Defensor Público-Geral Federal, enfatizou a importância de uma atuação conjunta entre as instituições para combater a violência política de gênero. Ele destacou que a Defensoria Pública da União está comprometida em oferecer suporte jurídico às vítimas e em promover ações educativas que conscientizem sobre os direitos das mulheres na política. Leonardo ressaltou a necessidade de fortalecer os mecanismos de denúncia e proteção, garantindo que as mulheres possam exercer plenamente seus direitos políticos sem sofrer intimidações ou agressões.

Raquel Branquinho, Diretora-Geral da Escola Superior do Ministério Público da União, abordou a relevância da formação e capacitação dos membros do Ministério Público para identificar e atuar em casos de violência política de gênero. Ela mencionou que a Escola Superior tem desenvolvido programas de treinamento específicos para aprimorar a atuação dos procuradores e promotores nessa área. Raquel também enfatizou a importância de uma abordagem proativa, que não apenas responda aos casos de violência, mas que também trabalhe na prevenção e na promoção de uma cultura política mais inclusiva e respeitosa.

Rafaella Mikos Passos, Coordenadora do Observatório da Violência contra a Mulher da Defensoria Pública da União, apresentou dados preocupantes sobre a incidência de violência política contra mulheres no Brasil. Ela destacou que muitas vítimas ainda enfrentam barreiras para denunciar os abusos sofridos, seja por medo de retaliação ou por desconhecimento dos canais de apoio disponíveis. Rafaella reforçou a necessidade de ampliar a divulgação dos serviços de assistência e de fortalecer as redes de apoio às mulheres em todo o país.

Maria Teresa Firmino Prado Mauro, Coordenadora do Observatório da Mulher Contra a Violência do Senado Federal, compartilhou os



13ª Reunião - Campanha permanente de conscientização para a prevenção e o enfrentamento da violência contra a mulher no esporte

A reunião realizada em 13 de novembro de 2024 foi composta por uma parte deliberativa e uma audiência pública.

Primeira parte – Deliberativa

Foi aprovado um requerimento:

ITEM 1 - REQ 13/2024 – CMCVM: Requer audiência pública para debater sobre as ações dos 21 dias de ativismo pelo fim da violência contra as mulheres.

Segunda parte - Audiência Pública

Finalidade: Debater o Projeto de Lei nº 4842/2023, que altera a Lei nº 14.448, de 9 de setembro de 2022, para “instituir campanha permanente de conscientização em arenas esportivas e respectivas transmissões dos eventos para a prevenção e o enfrentamento da violência contra a mulher”.

Participantes: Lucimara Rosana Cardozo, Coordenadora-geral de Cultura do Ministério das Mulheres; Athirson Mazolli e Oliveira, Secretário Nacional de Futebol e Defesa dos Direitos do Torcedor do Ministério do Esporte; Ricardo Leão, Gerente de Desenvolvimento e Projetos da Confederação Brasileira de Futebol – CBF; Isabella Silva Matosinhos, Pesquisadora no Fórum Brasileiro de Segurança Pública; Daniela Grelin, Diretora-executiva do Instituto Avon; Karen Bonfim, Gerente de Comunicação da Arena BRB; Mariléia dos Santos, Diretora de Políticas de Futebol e de Promoção do Futebol Feminino do Ministério do Esporte

A audiência pública teve como tema central a discussão do Projeto de Lei nº 4.842/2023, que visa implementar campanhas permanentes de conscientização sobre a violência contra a mulher em arenas esportivas e transmissões de eventos. A sessão foi aberta pela Senadora Augusta Brito, que destacou a relevância da audiência no contexto dos 21 Dias de Ativismo pelo Fim da Violência contra a Mulher, reforçando a necessidade de ampliar a conscientização em espaços esportivos.



Isabella Silva Matosinhos, Pesquisadora do Fórum Brasileiro de Segurança Pública, apresentou dados técnicos sobre a violência contra a mulher, evidenciando como os espaços esportivos podem ser ambientes onde comportamentos violentos e machistas se perpetuam. Isabella defendeu a importância de medidas preventivas nesses locais, como a implementação de



protocolos de atendimento e denúncia, além de campanhas de sensibilização voltadas para torcedores e profissionais do esporte. Ela também destacou a necessidade de pesquisas contínuas para monitorar o impacto das ações e subsidiar políticas públicas eficazes.

Daniela Grelin, Diretora-executiva do Instituto Avon, enfatizou o papel crucial da sociedade civil e do setor privado no enfrentamento à violência contra a mulher. Ela apresentou exemplos de campanhas de sucesso lideradas pelo Instituto Avon, mostrando como parcerias intersetoriais podem ampliar o impacto e a abrangência das ações. Daniela defendeu a continuidade e a permanência das campanhas nos eventos esportivos, alertando para os riscos de ações isoladas que não criam mudanças duradouras. Ela reforçou a importância do diálogo entre diferentes setores para promover soluções efetivas.

Karen Bonfim, Gerente de Comunicação da Arena BRB, compartilhou a experiência da Arena BRB na implementação de campanhas de conscientização durante eventos esportivos. Karen apresentou exemplos de ações desenvolvidas em transmissões e na própria estrutura da arena, como mensagens exibidas em telões, campanhas educativas no intervalo dos jogos e abordagens ao público sobre o combate à violência de gênero. Ela ressaltou que iniciativas práticas e visíveis são capazes de sensibilizar torcedores e criar um ambiente mais inclusivo e acolhedor para as mulheres.

Marileia dos Santos (Michael Jackson), Diretora de Políticas de Futebol e de Promoção do Futebol Feminino do Ministério do Esporte, trouxe à tona a importância do futebol feminino como parte da luta pela igualdade de gênero e no enfrentamento à violência contra a mulher. Ela destacou que o fortalecimento e a valorização do futebol feminino são fundamentais para ampliar a representatividade e inspirar mudanças culturais. Marileia defendeu que campanhas educativas incluam o protagonismo das mulheres no esporte, como uma forma de desconstruir estereótipos e promover a inclusão, ressaltando que o futebol feminino deve ser visto como um aliado na transformação social.

Durante a audiência, ficou evidente o consenso de que o esporte é um meio poderoso para a sensibilização social, especialmente pela sua ampla audiência. A necessidade de investimentos em educação e de um



Por fim, a audiência reforçou a urgência de aprovar o projeto de lei e consolidar o esporte como uma ferramenta de transformação cultural no combate à violência contra a mulher. A senadora Augusta Brito encerrou a sessão agradecendo as contribuições dos participantes e ressaltou que o relatório final da reunião será um passo importante para avançar com a proposta legislativa.

A reunião realizada em 19 de novembro de 2024 foi composta por uma parte deliberativa e uma audiência pública.

Nessa reunião foi aprovado um requerimento:

ITEM 1 - REQ 14/2024 – CMCVM: Requerimento de Audiência Pública para debater a situação de mulheres brasileiras vítimas de violência doméstica no exterior.

Finalidade: Debater sobre as ações da campanha dos 21 Dias de Ativismo pelo Fim da Violência Contra a Mulher.

Participantes: Vera Lúcia Santana Araújo, Ministra do Tribunal Superior Eleitoral; Daniela Corrêa Jacques Brauner, Defensora Pública Federal; Denise Motta Dau, Secretária Nacional de Enfrentamento à Violência contra as Mulheres.

A audiência pública teve como foco a campanha 21 Dias de Ativismo pelo Fim da Violência Contra a Mulher, uma mobilização global que busca conscientizar a sociedade e promover ações para erradicar a violência



de gênero. Realizada anualmente, a campanha envolve governos, sociedade civil, instituições públicas e privadas, além de movimentos sociais e organizações internacionais.

No Brasil, a campanha inicia em 20 de novembro, Dia da Consciência Negra, e se estende até 10 de dezembro, Dia Internacional dos Direitos Humanos, totalizando 21 dias. A iniciativa promove debates, ações educativas, palestras e mobilizações para sensibilizar a sociedade e cobrar políticas públicas eficazes de enfrentamento à violência contra mulheres e meninas. A campanha destaca datas importantes, como 25 de novembro (Dia Internacional pela Eliminação da Violência contra as Mulheres) e 6 de dezembro (Dia do Laço Branco, que mobiliza homens contra a violência de gênero). Seu objetivo central é educar a população, dar visibilidade ao problema e fortalecer o compromisso coletivo para erradicar a violência, promovendo direitos humanos e igualdade de gênero.

Durante a sessão, foram apresentadas reflexões sobre o papel das instituições no enfrentamento à violência de gênero e a necessidade de fortalecer políticas públicas voltadas para a proteção das vítimas.

A ministra do TSE, Vera Lúcia Santana Araújo, destacou a responsabilidade do Judiciário no combate à violência política e à sub-representação feminina nos espaços de poder. Ela apontou para a baixa representatividade feminina no Poder Legislativo e no Poder Judiciário, mencionando o fato de a Ministra Cármen Lúcia ser atualmente a única mulher na composição do Supremo Tribunal Federal. Ela reforçou a importância de garantir visibilidade às pautas femininas e a implementação de ações concretas para combater a violência de gênero. Ao tratar sobre os esforços efetivos, como a Jornada Maria da Penha, pela qual o Conselho Nacional de Justiça faz a criação dos fóruns, afirmou “Os depoimentos que a gente vai colacionando dessas mães, desses pais, desses irmãos, irmãs, parentes, amigos, enfim, com a perda de cada uma das mulheres, nos desafiam, e nos desafiam diuturnamente, porque todas as medidas já implementadas ainda não se mostram suficientes”.

A secretária nacional Denise Motta, representando o Ministério das Mulheres, apresentou a informação que Brasil conta com dez Casas da Mulher Brasileira em funcionamento, seis atualmente em obra, uma em projeto



de licitação, quatro em fase de projeto executivo até a aprovação pela Caixa e dezessete já com o TED assinado com o Ministério da Justiça e Segurança Pública. Apontou que, até o momento, o Governo Federal investiu R\$ 296 milhões em Casas da Mulher Brasileira, desde 2023, e os recursos são oriundos tanto do Ministério das Mulheres quanto pelo Fundo Nacional de Segurança Pública, controlado e gestado pelo Ministério da Justiça. Afirmou, ainda, que estava representando a Ministra Cida Gonçalves porque esta estava em Salvador para a assinatura de um acordo de cooperação técnica com a CBF (Confederação Brasileira de Futebol) pelo Feminicídio Zero. Entre outras informações, anunciou que, no dia 26 de novembro, aconteceria o Encontro Nacional de Organismos de Políticas para as Mulheres, pelas Secretarias de Políticas para as Mulheres, e elas farão a adesão, estado a estado, ao Pacto Nacional de Prevenção aos Feminicídios, além da adesão das Secretarias de Segurança Pública ao Lique 180.

Por sua vez, a defensora pública federal Daniela enfatizou o papel essencial da Defensoria Pública no suporte jurídico às vítimas de violência doméstica. Traçando um panorama histórico, apontou que desde a lei de criação da Defensoria Pública da União, em 1990, já havia expressa menção ao dever da instituição de zelar em relação à proteção da mulher, em conformidade com a Convenção sobre a Eliminação de Todas as Formas de Discriminação contra a Mulher, aderida pelo Brasil em 1979 – conquanto a mulher casada ainda fosse tratada como incapaz pelo Código Civil. Trazendo para a atualidade, reafirmou a importância e o compromisso em promover a igualdade de gênero, e trouxe à tona o trabalho da Defensoria Pública, por exemplo, em relação à subtração internacional de crianças e a vulnerabilidade de mulheres no exterior.

Ao fechar a sessão, a Senadora Damares Alves, ocupando a presidência, enfatizou a importância de fortalecer as políticas públicas de proteção às mulheres, destacando a necessidade de uma abordagem intersetorial que envolva diferentes esferas do governo e da sociedade civil. A senadora também ressaltou a relevância de campanhas educativas, como os 21 Dias de Ativismo pelo Fim da Violência contra a Mulher, para conscientizar a população sobre a gravidade da violência de gênero e promover mudanças culturais necessárias para sua erradicação. Além disso, sublinhou a



importância de aprimorar a rede de atendimento às vítimas, garantindo acesso rápido e eficaz aos serviços de apoio e proteção, e defendeu a implementação de medidas que assegurem a aplicação rigorosa da Lei Maria da Penha e a ampliação de iniciativas que promovam a autonomia econômica das mulheres, como forma de prevenir situações de violência.

Entre os principais pontos discutidos, destacou-se a importância de considerar as interseccionalidades de raça, classe e gênero na formulação de políticas públicas, bem como a ampliação de campanhas educativas para conscientizar a população sobre a gravidade da violência contra as mulheres.

15ª Reunião – Situação de mulheres brasileiras vítimas de violência doméstica no exterior

A reunião realizada em 26 de novembro de 2024 foi destinada exclusivamente à realização de audiência pública.

Finalidade: Debater a situação de mulheres brasileiras vítimas de violência doméstica no exterior.

Convidados: Jussara Lima - Senadora da República; Mara Gabrilli - Senadora da República; Zenaide Maia - Procuradora Especial da Mulher no Senado Federal; Renan Calheiros - Presidente da Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional do Senado Federal; Embaixadora Márcia Loureiro - Secretária de Comunidades Brasileiras no Exterior e Assuntos Consulares e Jurídicos do Ministério das Relações Exteriores; Embaixadora Vanessa Dolce de Faria - Alta Representante para Temas de Gênero do Ministério das Relações Exteriores; Judith Moura de Oliveira - Cônsul Honorária do Brasil em Trieste, Itália; Vanessa Fusco - Diretora de Gestão e Integração de Informações do Ministério da Justiça e Segurança Pública; Elga Mara Teixeira Lopes - Diretora da Secretaria de Transparência do Senado Federal; Maria Teresa Firmino Prado Mauro - Coordenadora do Observatório da Mulher contra a Violência do Senado Federal; Daniela Grelin - Diretora-executiva do Instituto Natura; Beatriz Accioly Lins - Coordenadora de Parcerias e Relações Institucionais do Instituto AVON; Aline Guida - Assistente Jurídica da Revibra; Luiza Brunet - Ativista Global.



Como Alta Representante para Temas de Gênero, a Embaixadora Vanessa Dolce de Faria destacou o papel das políticas de gênero no exterior e o compromisso do Brasil em assegurar a proteção das cidadãs. Ela apresentou propostas para fortalecer o diálogo com governos estrangeiros e ampliar acordos bilaterais que facilitem o acesso das vítimas a serviços de apoio locais. Vanessa também sugeriu o uso de tecnologia para criar plataformas seguras de denúncia e orientação.

A diretora da Secretaria de Transparência do Senado, Elga Mara Teixeira Lopes, abordou o papel das instituições brasileiras na coleta e disseminação de informações sobre a violência contra a mulher. Ela apresentou dados preliminares do Observatório da Mulher e destacou a importância da transparência e do acompanhamento constante dessas políticas para que se tornem mais eficazes.

As intervenções ressaltaram os relatos alarmantes de casos de violência, principalmente em países onde a legislação local dificulta o apoio às estrangeiras. Autoridades consulares relataram o aumento do número de mulheres que procuram ajuda em embaixadas e consulados brasileiros, sendo muitas vezes os únicos locais onde conseguem encontrar orientação. Foi destacado que a falta de fluência no idioma local e o desconhecimento de seus direitos aumentam a vulnerabilidade dessas mulheres.

Um ponto recorrente foi a necessidade de cooperação internacional e a criação de canais diretos de atendimento e denúncia em português, facilitando o acesso a serviços jurídicos e psicológicos. Além disso, foi sugerida a implementação de parcerias com organizações internacionais e ONGs locais para oferecer suporte humanitário e abrigo temporário.

Ao final da reunião, foi consenso entre os participantes que o combate à violência contra mulheres brasileiras no exterior deve ser encarado como uma prioridade, demandando políticas públicas efetivas, melhor estrutura nos serviços consulares e campanhas educativas para prevenir e enfrentar o problema. A Comissão se comprometeu a consolidar as sugestões apresentadas e transformá-las em propostas legislativas ou ações coordenadas para garantir maior proteção às vítimas.

16ª Reunião – Redes de enfrentamento às violências contra as mulheres



A reunião realizada em 27 de novembro de 2024 foi destinada exclusivamente à realização de audiência pública.

Finalidade: Debater sobre redes de enfrentamento às violências contra as mulheres.

Participantes: Adelaide Suely de Oliveira - Diretora de Programa do Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome; Natália Cordeiro - Pesquisadora da Equipe do SOS Corpo.

Presidida pela senadora Teresa Leitão (PT-PE), a reunião ocorreu no contexto da campanha dos 21 Dias de Ativismo pelo Fim da Violência contra a Mulher, buscando avaliar políticas públicas e propor ações concretas para a proteção das vítimas.

A diretora do Ministério do Desenvolvimento Social, Suely de Oliveira, apresentou dados alarmantes sobre a violência de gênero, destacando que mais de 51 mil mulheres foram mortas em 2023 no mundo devido à violência doméstica ou familiar. No Brasil, os números são igualmente preocupantes, com 584 feminicídios registrados apenas no primeiro trimestre de 2024, segundo o Mapa Nacional da Violência de Gênero. Suely enfatizou a necessidade de articulação entre as redes de apoio, como casas-abrigo e delegacias especializadas, com foco no atendimento sigiloso e humanizado das vítimas.

A pesquisadora Natália Cordeiro, representante do SOS Corpo, participou remotamente e trouxe uma análise crítica sobre as políticas públicas atuais. Ela defendeu a ampliação das ações preventivas, destacando que o enfrentamento à violência de gênero deve ir além das medidas punitivas. Segundo Natália, é preciso fortalecer iniciativas educativas e garantir a efetiva responsabilização dos agressores, além de aumentar o investimento em políticas sociais que atuem na raiz do problema.

Durante os debates, foi consenso que a Lei Maria da Penha, apesar de ser um marco legislativo fundamental, ainda enfrenta desafios na sua implementação, especialmente no que diz respeito à estruturação das redes de atendimento às vítimas. Os participantes também enfatizaram a importância de garantir maior investimento governamental para programas de apoio às mulheres em situação de vulnerabilidade e ampliar a capacitação de profissionais que atuam no sistema de justiça e segurança pública.



Ao conduzir a Audiência Pública, a Senadora Teresa Leitão pontuou que, embora existam avanços significativos, como a Lei Maria da Penha e a criação de políticas públicas específicas, o Brasil ainda enfrenta grandes desafios para garantir a proteção das mulheres. Ela trouxe dados preocupantes sobre o aumento dos casos de feminicídio e enfatizou a urgência de fortalecer as redes de enfrentamento e de acolhimento às vítimas, como casas-abrigo, centros de referência e delegacias especializadas. Teresa também destacou a importância de assegurar que esses serviços sejam acessíveis em todo o país, inclusive em regiões mais remotas, onde o atendimento ainda é deficitário.

Além disso, a senadora defendeu a articulação intersetorial entre o poder público, a sociedade civil e as organizações de apoio às mulheres, argumentando que o enfrentamento à violência exige ações integradas de prevenção, acolhimento e responsabilização dos agressores. Durante as discussões, Teresa Leitão fez questão de ouvir atentamente as intervenções dos participantes, como Suely de Oliveira e Natália Cordeiro, e reforçou a necessidade de políticas de educação e conscientização para combater as causas estruturais da violência de gênero.

Por fim, a reunião concluiu que o combate à violência contra a mulher requer uma abordagem integrada, envolvendo ações de prevenção, proteção, acolhimento e punição. A presidente da reunião reforçou a urgência de uma articulação intersetorial mais eficaz entre o governo, organizações sociais e a sociedade civil, com o objetivo de garantir políticas públicas que realmente atendam às necessidades das vítimas e reduzam os índices alarmantes de violência de gênero no país. Enfatizou, por fim, que o combate à violência não pode ser tratado apenas como uma questão de segurança pública, mas como uma política de Estado prioritária, que exige recursos, planejamento e, principalmente, compromisso com a dignidade e os direitos das mulheres brasileiras.

17ª Reunião – 10 Ações de políticas públicas para saúde mental de meninas e mulheres



Primeira parte – Reunião de Trabalho

Foi aprovado o relatório da Senadora Jussara Lima, que conclui pela apresentação de quatro emendas de apropriação ao PLOA 2025, nos seguintes termos:

- Emenda nº 1-CMCVM, à Ação 00SN - Apoio à Implementação de Casas da Mulher Brasileira e de Centros de Referência da Mulher Brasileira, do Ministério das Mulheres, no valor de R\$ 1.000.000.000,00 (um bilhão de reais), atendendo às propostas de números 1, 4, 6, 12, 14, 18, 21, 29, 38, 42, 48, 49, de autoria dos parlamentares Dep. Elcione Barbalho, Sen. Mara Gabrilli, Sen. Damares Alves, Dep. Ana Paula Leão, Sen. Jussara Lima, Sen. Augusta Brito, Sen. Professora Dorinha, Sen. Teresa Leitão, Sen. Eliziane Gama, Dep. Jack Rocha e Sen. Soraya Thronicke, Dep. Flávia Moraes e Sen. Ana Paula Lobato;
- Emenda nº 2-CMCVM, à Ação 21GJ - Apoio às Iniciativas de Prevenção, Acesso à Justiça e Enfrentamento à Violência Contra as Mulheres, também do Ministério das Mulheres, no valor de R\$ 700.000.000,00 (setecentos milhões de reais) atendendo às propostas de números 2, 3, 8, 10, 11, 16, 19, 26, 32, 37, 40, 47 e 52, de autoria dos parlamentares Sen. Augusta Brito, Sen. Jussara Lima, Dep. Maria Arraes, Sen. Mara Gabrilli, Sen. Ana Paula Lobato, Dep. Flávia Moraes, Dep. Elcione Barbalho, Sen. Leila Barros, Sen. Professora Dorinha, Sen. Augusta Brito, Sen. Teresa Leitão, Sen. Eliziane Gama, Dep. Jack Rocha e Sen. Soraya Thronicke;



Projeto de Lei nº 4842, de 2023, da Senadora Augusta Brito (PT/CE), que altera a Lei nº 14.448, de 9 de setembro de 2022, para “instituir campanha permanente de conscientização em arenas esportivas e respectivas transmissões dos eventos para a prevenção e o enfrentamento da violência contra a mulher”.

Projeto de Lei nº 2.762, de 2024, do Poder Executivo, que cria a Política Nacional de Cuidados.

5. Recomendações

Ao longo deste biênio, a Comissão Permanente Mista de Combate à Violência contra a Mulher (CMCVM) consolidou avanços significativos na articulação de políticas públicas, fiscalização de ações governamentais e promoção de debates fundamentais sobre a violência de gênero no Brasil. A atuação desta Comissão evidenciou tanto os desafios persistentes quanto as oportunidades de aperfeiçoamento no enfrentamento à violência contra as mulheres, e por consequência apresenta as seguintes recomendações:

1. Implementação de Políticas Públicas Interseccionais: Desenvolver políticas efetivas que abordem a violência de gênero e raça, reconhecendo que as opressões são estruturais e ancoradas no capitalismo.
- Boa Prática:* Garantir orçamento específico e contínuo para ações interseccionais.



Prática: Incorporar análises interseccionais ao planejamento de políticas e programas, priorizando mulheres negras, indígenas e em situação de vulnerabilidade.

2. Fortalecimento das Redes de Apoio: Ampliar e fortalecer as Casas da Mulher Brasileira e centros de atendimento, garantindo a presença dessas estruturas em regiões vulneráveis.

Prática: Criar parcerias com instituições comunitárias, como terreiros, valorizando esses espaços como agentes de acolhimento e resistência.

3. Capacitação Contínua: Oferecer treinamentos para profissionais da justiça e segurança pública com foco no racismo estrutural e na perspectiva de gênero.

4. Educação e Prevenção: Desenvolver programas sobre gênero e masculinidades nas escolas para desconstrução de estereótipos.

Sugestão: Incluir conteúdos transversais nos currículos escolares e capacitar educadores.

5. Observatório de Dados: Fortalecer o Observatório da Mulher Contra a Violência para coleta, análise e visualização de dados sobre violência de gênero.

Boa Prática: Desenvolver ferramentas interativas, como o “Mapa Nacional da Violência de Gênero”.

6. Combate ao Feminicídio: Implementar políticas específicas de prevenção, investigação eficiente e punição exemplar.

Sugestão: Monitorar e revisar a aplicação das medidas protetivas com tecnologias, como tornozeleiras eletrônicas.

7. Acesso e Permanência Estudantil: Garantir a inclusão de mulheres negras e indígenas no ambiente acadêmico com medidas como bolsas, moradia e assistência psicológica.

8. Participação Política: Promover a inclusão de mulheres negras e indígenas em espaços de poder, combatendo estereótipos e barreiras institucionais.

Boa Prática: Priorizar o financiamento de candidaturas femininas e programas de formação de lideranças.

9. Campanhas Educativas e Simbólicas: Ampliar iniciativas como o Banco Vermelho e o Agosto Lilás.



Boa Prática: Integrar mensagens educativas em locais de impacto, como praças, escolas e hospitais.

10. Abordagem Intersetorial: Integrar os poderes Executivo, Legislativo, Judiciário e a sociedade civil em políticas coordenadas e eficazes.

Prática: Realizar comitês permanentes para monitoramento e fiscalização das ações.

6. Considerações Finais

Durante o biênio 2023-2024, a Comissão Permanente Mista de Combate à Violência contra a Mulher (CMCVM) realizou um trabalho robusto e articulado, reafirmando seu compromisso no enfrentamento à violência de gênero no Brasil. As reuniões realizadas abrangeram temas sensíveis e urgentes, como feminicídio, violência política de gênero, interseccionalidade e a situação das mulheres brasileiras no exterior, reforçando a abrangência e a profundidade da atuação desta Comissão.

A CMCVM destaca-se pela capacidade de articulação interinstitucional e pelo diálogo permanente com representantes dos Poderes Executivo e Judiciário, movimentos sociais e especialistas, evidenciando a necessidade de uma abordagem conjunta para erradicar a violência contra as mulheres. Foram debatidas propostas inovadoras, como o Projeto Banco Vermelho, inserido no âmbito do Agosto Lilás, e sugeridas melhorias no Código de Processo Penal, com destaque para a revogação da concessão de fiança em casos de violência doméstica. A realização de audiências temáticas, como aquelas voltadas à saúde mental das mulheres e à violência nos espaços de poder, consolidou a Comissão como um espaço plural e representativo de escuta e construção de soluções efetivas.

Além disso, as discussões permitiram que a Comissão identificasse lacunas na implementação das políticas públicas e propusesse ajustes estratégicos voltados à realidade de cada localidade. A coleta de dados e as parcerias com o Observatório da Mulher Contra a Violência e instituições de pesquisa como o DataSenado proporcionaram diagnósticos precisos, fundamentais para a formulação de políticas embasadas em evidências. O trabalho da Comissão também ressaltou a urgência de priorizar a proteção de



