



**PARECER Nº , DE 2016**

Da **Comissão Mista Permanente de Mudanças Climáticas – CMMC** –, sobre as propostas de que resultarão as emendas desta Comissão, a serem apresentadas ao Projeto de Lei Orçamentária para 2017, Projeto de Lei nº 18, de 2016-CN, que “estima a Receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2017”.

Relator: Deputado Sérgio Souza (PMDB-PR)

## **1 Relatório**

Com fundamento nas disposições contidas na Resolução nº 1, de 2006-CN, que dispõe sobre a tramitação de matérias orçamentárias e dá outras providências, especialmente em seus arts. 43 a 45, esta Comissão Mista Permanente de Mudanças Climáticas – CMMC – reúne-se para deliberar a respeito das propostas de que resultarão as emendas a serem apresentadas ao Projeto de Lei Orçamentária para 2017 (PLOA 2017), Projeto de Lei nº 18, de 2016-CN.

As propostas apresentadas contemplam programações orçamentárias variadas, conforme as competências regimentais da CMMC que pode apresentar até oito emendas, sendo quatro de apropriação e quatro de remanejamento.

Encontram-se sob a análise deste Plenário trinta propostas de emendas, elaboradas pelos Senadores Cristovam Buarque, Fernando Bezerra Coelho e Sérgio Chaves, além daquelas elaboradas por mim.

Todas as propostas estão relacionadas em quadro anexo a este parecer, no qual se discriminam o número atribuído a cada proposta de emenda por esta CMMC.

É o relatório.

## **2 Análise**

Não foram apresentadas emendas de remanejamento, mas em contrapartida foram apresentadas emendas de apropriação em número que extrapola o limite máximo de quatro emendas desse tipo reservadas à CMMC. Dessa forma, devem ser feitas escolhas para se



observar o limite máximo definido na regulamentação, cuja análise observou fundamentos colhidos na legislação de Direito Financeiro, especialmente na citada Resolução nº 1, de 2006-CN. Importa consignar que três fundamentos nortearam o trabalho de análise feito por esta relatoria. O primeiro: emendas exibissem caráter institucional, no sentido de manter estrita relação com as competências desta Comissão e com os trabalhos nela desenvolvidos. Em segundo lugar, as propostas devem representar interesse nacional. Os benefícios de toda e qualquer intervenção pública almejada deveriam desdobrar-se em plano nacional, jamais se limitando a região ou localidade específica. Por fim, as emendas devem conter identificação precisa do objeto e restringir-se ao Orçamento Fiscal e de Seguridade Social.

Dessa forma, convém observar que as **propostas nº 04 e 05** não devem ser acolhidas uma vez que propõem emendas na Reserva de Contingência o que claramente fere a exigência de que essas emendas contenham a identificação precisa do objeto.

Vale dizer também que as **propostas 24 e 25** não devem ser acolhidas pois não cumprem o requisito de interesse nacional exigido para as Emendas de Comissão, ainda que não há que se questionar o seu mérito.

Além disso, a **proposta nº 27** não deve ser acolhida pois, propõe emenda no Orçamento de Investimentos. A única hipótese de previsão de dotação destinada a empresas não dependentes no Orçamento Fiscal é o aumento de capital da União nesta empresa, o que não é o caso.

### 3 Voto

No tocante às demais emendas, vejo em todas um esforço de demonstrar interesse nacional e pertinência à área temática da Comissão, as competências regimentais da CMMC

Todas as emendas exibiram indubitável mérito e dentre as propostas acolhidas, diante da impossibilidade de contemplarmos todas, optamos por recomendar programações de reconhecida importância para o controle de mudanças climáticas em todas as suas faces, com grande aderência aos temas constantes da pauta de trabalhos desta Comissão ao longo do ano.



Por feliz coincidência, o emprego combinado dos critérios também resultou em que fossem atendidas demandas coletivas traduzidas em **propostas de diversos membros do colegiado.**

Início a apresentação das emendas com duas propostas que receberam apoio de mais de um senador. Primeiro, a proposta nº 6, do Senador Cristovam Buarque, que coincide tanto com a proposta nº 14 do Sen. Hélio José quanto com as propostas nº 19 do Senador Pedro Chaves e nº 26 do Sen. Fernando Bezerra Coelho cujo conteúdo aponta para a **Recuperação e Preservação de Bacias Hidrográficas**, ponto estratégico para o País neste tempo de escassez hídrica.

Outra emenda que recebeu apoio de mais de um membro da Comissão, a proposta nº 3 do Senador Fernando Bezerra Coelho, soma esforços com as propostas nº 18 e 23 dos Senadores Hélio José e Pedro Chaves cujo conteúdo indica recursos para o **Enfrentamento dos Processos de Desertificação, Mitigação, e Adaptação aos Efeitos da Seca**, também ponto nevrálgico para o controle das mudanças climáticas.

Em seguida, acolho a proposta nº 1, do Senador Fernando Bezerra Coelho, que trata de financiamento à ação 20WI: “**Implementação da Política Nacional de Recursos Hídricos**”, cujos recursos irão ampliar e fortalecer um dos instrumentos que orienta a gestão das águas no Brasil.

Por fim, acho relevante fortalecer a educação ambiental como pilar da melhoria das condições climáticas no longo prazo, entre gerações, por isso reputo fundamental acolher a proposta de emenda nº 30 em que busco o **Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Extensão** neste campo de atuação desta Comissão.

Diante do exposto, votamos no sentido de que esta Comissão delibere pela apresentação de 4 emendas de apropriação (acrédito) ao Projeto de Lei nº 18, de 2016-CN, destinadas às seguintes programações e unidades orçamentárias:

1. **Proposta 1** - Implementação da Política Nacional de Recursos Hídricos (18.544.2084.20WI.0001) da ANA, no valor de R\$150.000.000,00 (cento e cinquenta milhões de reais);



2. **Propostas 14, 6, 19, 26** - Recuperação e Preservação de Bacias Hidrográficas (18.544.2069.20VR.0001) do Ministério do Meio Ambiente, no valor de R\$ 100.000.000,00 (cem milhões de reais);
3. **Propostas 3, 18, e 23** - Enfrentamento dos Processos de Desertificação, Mitigação e Adaptação aos Efeitos da Seca (18.541.2050.20W2.0001) do Ministério do Meio Ambiente, no valor de R\$ 250.000.000,00 (duzentos e cinquenta milhões de reais); e
4. **Proposta 30** - Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Extensão (12.364.2080.20GK.0001) do Ministério de Educação, no valor de R\$ 100.000.000,00 (cem milhões de reais).

Relembramos à Comissão que as emendas devem fazer-se acompanhar da ata desta reunião, na qual se especificará a decisão aqui tomada. Também sugerimos que a Secretaria da Comissão adote as providências que se fizerem necessárias à formalização e à apresentação das emendas junto à Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.

Sala da Comissão, em 18 de outubro de 2016.

Deputado Daniel Vilela  
Presidente

Deputado Sergio Souza  
Relator



**CONGRESSO NACIONAL**  
Comissão Mista de Mudanças Climáticas

**Anexo I - Sugestões de Emendas apresentadas**

UO	TIPO DE EMENDA	ESFERA / SUBTÍTULO	UO	AÇÃO	FUNCIONAL	VALOR	AUTOR
1	Apropriação / Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	ANA	Implementação da Política Nacional de Recursos Hídricos	18.544.2084.20WI.0001	150.000.000	Sen. Fernando Bezerra Coelho
2	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. de Minas e Energia	Monitoramento do Atendimento das Demandas por Energia Elétrica	25.752.2033.215Y.0001	10.000.000	Sen. Fernando Bezerra Coelho
3	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Enfrentamento dos Processos de Desertificação, Mitigação, e Adaptação aos Efeitos da Seca	18.541.2050.20W2.0001	250.000.000	Sen. Fernando Bezerra Coelho
4	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Reserva de Contingência	Reserva de Contingência Fiscal - Primária	99.999.0999.0Z01.6498	100.000.000	Dep. Sergio Souza
5	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Reserva de Contingência	Reserva de Contingência Fiscal - Primária	99.999.099.0Z01.6498	70.000.000	Dep. Sergio Souza
6	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Recuperação e Preservação de Bacias Hidrográficas	18.544.2084.20VR.0001	30.000.000	Sen. Cristovam Buarque
7	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Apoio à Implementação de Instrumentos Estruturantes da Política Nacional de Resíduos Sólidos	18.542.2083.20W6.0001	15.000.000	Sen. Cristovam Buarque



**CONGRESSO NACIONAL**  
Comissão Mista de Mudanças Climáticas

8	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Voltados à Qualidade Ambiental Urbana	18.5412083.217Q.0001	40.000.000	Sen. Cristovam Buarque
9	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Apoio à Conservação Ambiental e à Erradicação da Extrema Pobreza – BOLSA VERDE	18.541.2078.20VP.0001	147.652.970	Sen. Cristovam Buarque
10	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Conservação de Ecossistemas	18.541.2078.20VN.0001	166.000	Sen. Cristovam Buarque
11	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Dessalinização de Água – Água Doce	18.544.2069.8695.0001	11.742.614	Sen. Cristovam Buarque
12	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Formulação e Apoio à Implementação da Política Nacional de Recursos Hídricos	18.544.2084.20VS.0001	27.000.000	Sen. Cristovam Buarque
13	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Fomento para a Melhoria da Qualidade Ambiental	18.512.2083.20VX.0001	25.000.000	Sen. Cristovam Buarque
14	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Recuperação e Preservação de Bacias Hidrográficas	18.544.2084.20VR.0001	100.000.000	Sen. Hélio José
15	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Apoio à Implementação de Instrumento Estruturantes da Política Nacional de Resíduos Sólidos	18.542.2083.20W6.0001	150.000.000	Sen. Hélio José
16	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Políticas e Estratégias de Prevenção e Controle do Desmatamento no âmbito da União, Estados e Municípios	18.542.2050.20VU.0001	100.000.000	Sen. Hélio José



**CONGRESSO NACIONAL**  
Comissão Mista de Mudanças Climáticas

7

17	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Ampliação e Consolidação do Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza	18.541.2078.20LX.0001	200.000.000	Sen. Hélio José
18	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Enfrentamento dos Processos de Desertificação, Mitigação e Adaptação aos Efeitos da Seca	18.541.2050.20W2.0001	100.000.000	Sen. Hélio José
19	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Recuperação e Preservação de Bacias Hidrográficas	18.544.2084.20VR.0001	100.000.000	Sen. Pedro Chaves
20	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Apoio à Implementação de Instrumento Estruturantes da Política Nacional de Resíduos Sólidos	18.542.2083.20W6.0001	150.000.000	Sen. Pedro Chaves
21	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Políticas e Estratégias de Prevenção e Controle do Desmatamento no âmbito da União, Estados e Municípios	18.542.2050.20VU.0001	100.000.000	Sen. Pedro Chaves
22	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Ampliação e Consolidação do Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza	18.541.2078.20LX.0001	200.000.000	Sen. Pedro Chaves
23	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Enfrentamento dos Processos de Desertificação, Mitigação e Adaptação aos Efeitos da Seca	18.541.2050.20W2.0001	100.000.000	Sen. Pedro Chaves



**CONGRESSO NACIONAL**  
Comissão Mista de Mudanças Climáticas

24	Apropriação / Inclusão	Orçamento Fiscal / Rio de Janeiro	Min. Meio Ambiente	Iniciativa para implementação da Política Nacional sobre Mudanças do Clima com desenvolvimento de pesquisas, estudos, seminários e formação técnica – no Estado do Rio de Janeiro	98.998.2050.20WI	1.200.000	Sen. Fernando Bezerra Coelho
25	Apropriação / Inclusão	Orçamento Fiscal / Rio de Janeiro	Min. Meio Ambiente	Iniciativa para implementação da Política Nacional sobre Mudanças do Clima com desenvolvimento de pesquisas, estudos, seminários e formação técnica – no Estado do Rio de Janeiro	98.998.2050.20WI	1.200.000	Sen. Fernando Bezerra Coelho
26	Apropriação / Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Recuperação e Preservação de Bacias Hidrográficas	18.544.2084.20VR.0001	100.000.000	Sen. Fernando Bezerra Coelho
27	Apropriação / Acréscimo	Orçamento Investimento / Nacional	FURNAS	Implantação de Parques Eólicos de Geração de Energia Elétrica	25.752.2033.14L5.0001	250.000.000	Sen. Fernando Bezerra Coelho
28	Apropriação / Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Iniciativas para Implementação da Política Nacional sobre Mudanças do Clima	18.542.2050.20W1.0001	150.000.000	Sen. Fernando Bezerra Coelho
29	Apropriação / Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Min. Meio Ambiente	Fomento para a Melhoria da Qualidade Ambiental	18.542.2083.20VX.0001	25.000.000	Sen. Fernando Bezerra Coelho
30	Apropriação/ Acréscimo	Orçamento Fiscal / Nacional	Ministério da Educação	Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Extensão	12.364.2080.20GK.0001	100.000.000	Dep. Sergio Souza