DATAHAULY | IVA 5.0

35 anos de reforma tributária

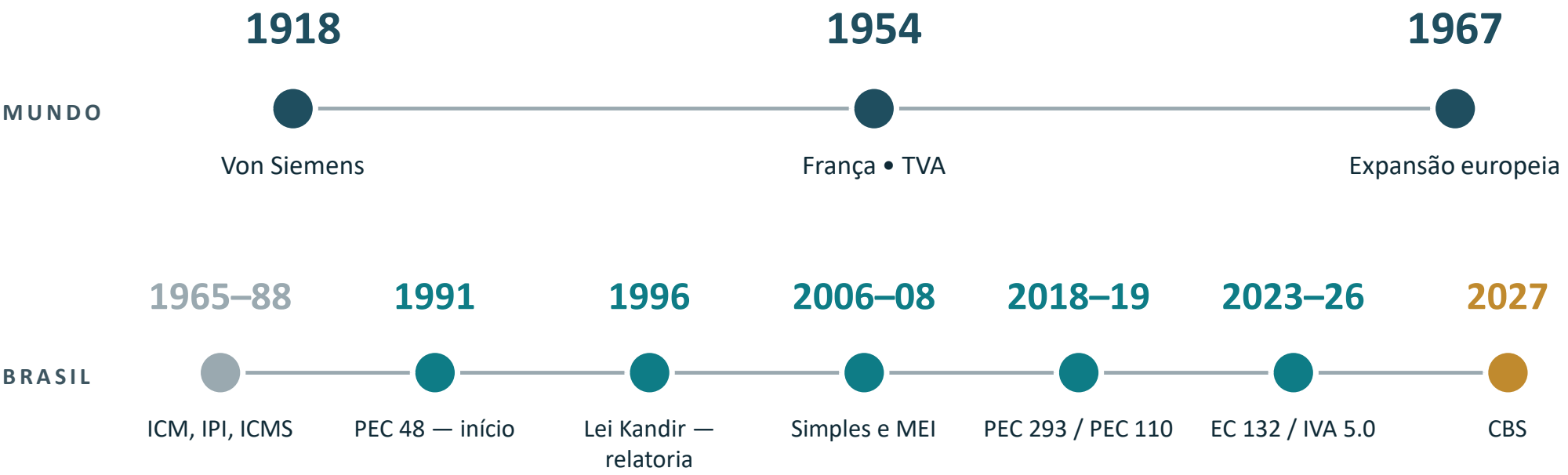
CBS 2027 — de onde vêm os 11,3% e como reduzir a alíquota?

Deputado Federal Luiz Carlos Hauly
Senado Federal • Novembro de 2026

Economista | Pai do Simples, do MEI e do IVA 5.0

Do IVA no mundo à Reforma Hauly

35 anos de reforma tributária • 1991 a 2026 • autoria, relatoria e participação



A experiência internacional privilegia não cumulatividade, destino e transparência — da simplificação ao crédito financeiro e ao recolhimento eletrônico.

O Modelo Abuhab-Hauly: IVA 5.0

Da PEC 293/2004 à arquitetura de pagamento eletrônico apresentada em 2023

1

Split payment

Tributo segregado no momento do pagamento.

2

Crédito financeiro

Crédito nas aquisições, conforme a lei.

3

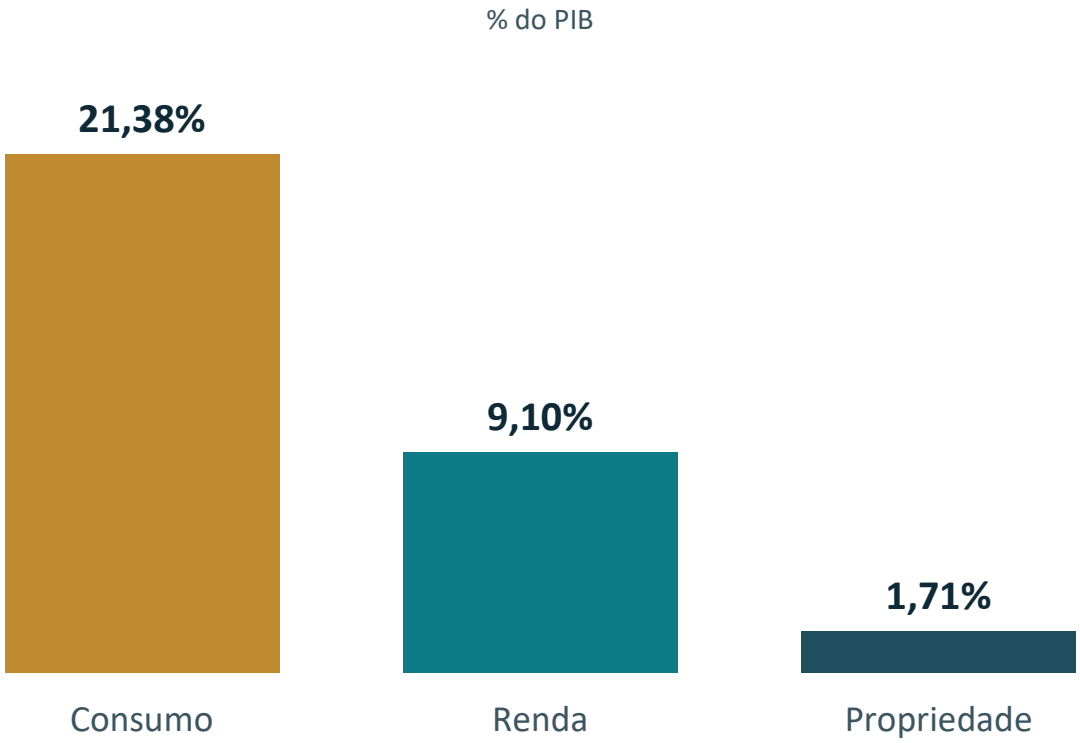
Cashback

Devolução às famílias elegíveis.

Origem legislativa: PEC 293/2004 • Desenvolvimento técnico: Miguel Abuhab e Luiz Carlos Hauly (2023)

Onde está o peso: consumo, renda e propriedade

Carga tributária por base de incidência • Receita Federal 2024 • % do PIB



CONSUMO

66,4% da carga

Bens e serviços 14,00%

Folha de salários 6,81%

Transações financeiras 0,57%

RENDA

28,3%

da carga

PROPRIEDADE

5,3%

da carga

Fonte: Receita Federal, Carga Tributária no Brasil 2024 (bases de incidência; CTB de 32,20% do PIB, sem FGTS e Sistema S). Em 2025: 32,40% de tributos + 1,95 p.p. de FGTS e Sistema S = 34,35% do PIB (didático: 33%).

Arrecadação e partilha federativa — 2025

Arrecadação na origem x distribuição após transferências • estimativas DataHauly 2025

ARRECADAÇÃO NACIONAL AMPLIADA

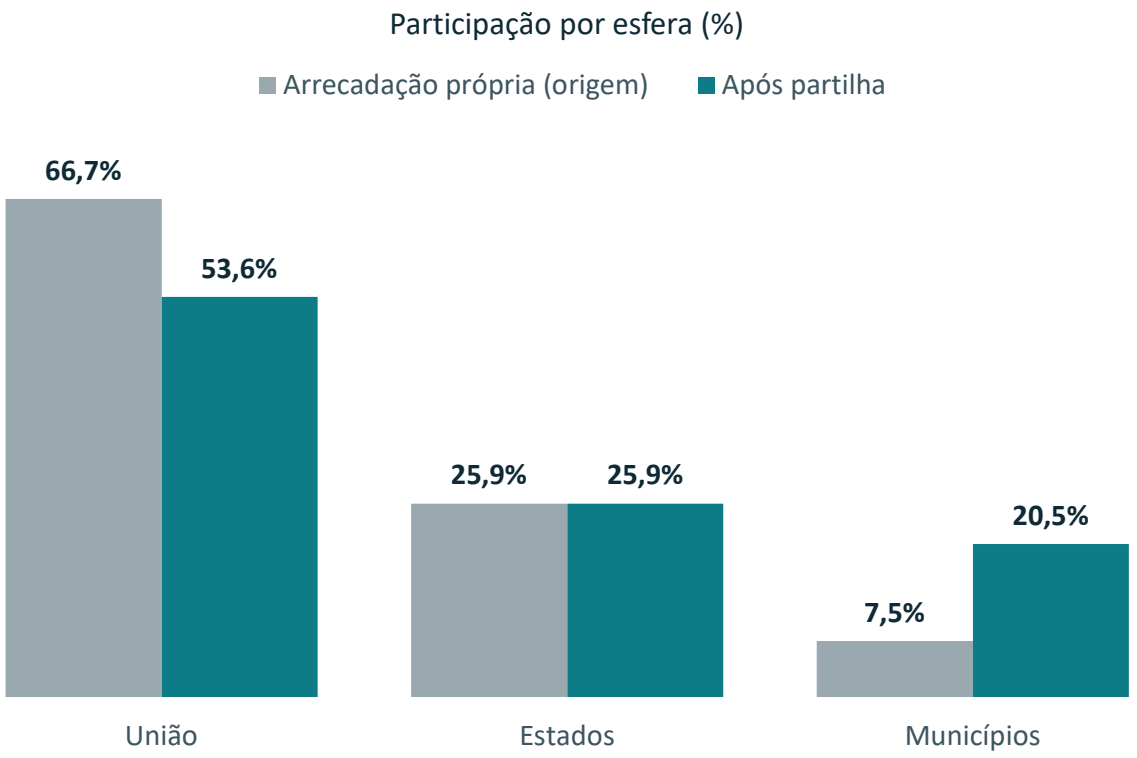
34,35%

do PIB • R$ 4,376 trilhões

32,40% tributos

+ 1,66 p.p. FGTS

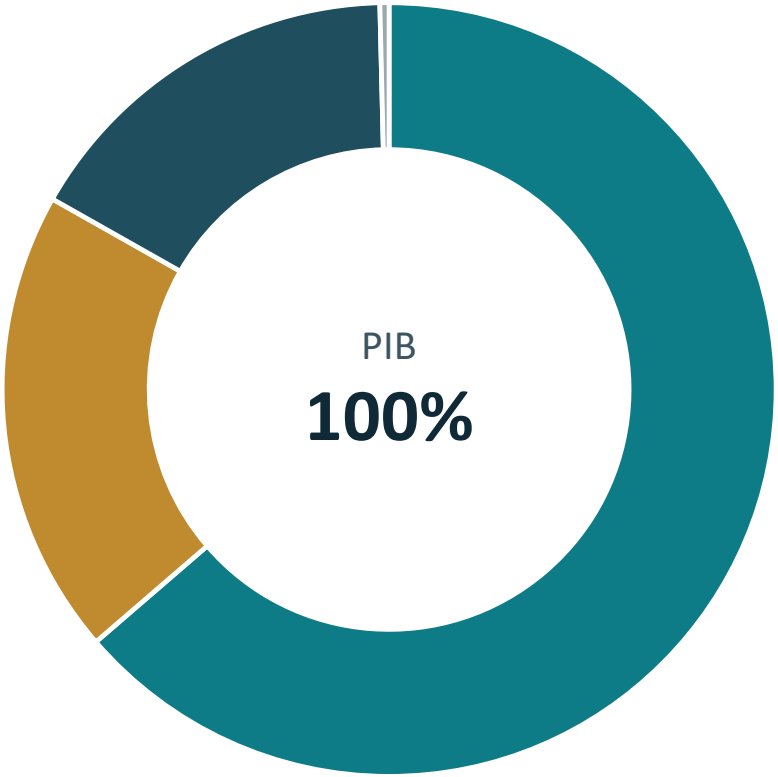
+ 0,29 p.p. Sistema S



Cinza: arrecadação própria (tributos). Verde: partilha ampliada (FGTS e Sistema S atribuídos à União). Percentuais a conciliar.

O PIB e o consumo das famílias

Contas Nacionais • média 2015–2024 • participação no PIB



Consumo das famílias + ISFLSF	63,69%
Consumo do governo	19,51%
Investimento fixo	16,41%
Estoques + saldo externo	0,39%

Fonte conceitual: Contas Nacionais do IBGE (a POF descreve o perfil do orçamento familiar).

Quanto o sistema atual pesa: 18,69% do PIB

Arrecadação efetiva + renúncias + inadimplência dos cinco tributos • 2025 • PIB de R$ 12,74 trilhões

Componente	União — PIS/Cofins/IPI	Estados e municípios — ICMS/ISS	Total (% PIB)	Em reais
Arrecadação efetiva	5,25%	7,96%	**13,20%**	R$ 1.682,1 bi
Renúncias fiscais	1,58%	2,17%	**3,75%**	R$ 477,9 bi
Inadimplência estimada	0,74%	1,00%	**1,74%**	R$ 221,4 bi
Total potencial	**7,56%**	**11,13%**	**18,69%**	**R$ 2.381,4 bi**



Valores de 2025 em % do PIB. Renúncias e inadimplência não são necessariamente receitas integralmente recuperáveis; a inadimplência estadual de 1% do PIB é hipótese de cálculo.

Alíquota potencial hoje: 37% — com a reforma, cerca de 26%

Cálculo por fora • simulação DataHauly com PIB de 2025

CONSUMO DAS FAMÍLIAS
63,6927%
do PIB

–

ARRECADAÇÃO EFETIVA
13,2033%
do PIB

=

BASE LÍQUIDA
50,4894%
do PIB

ALÍQUOTA POTENCIAL EQUIVALENTE

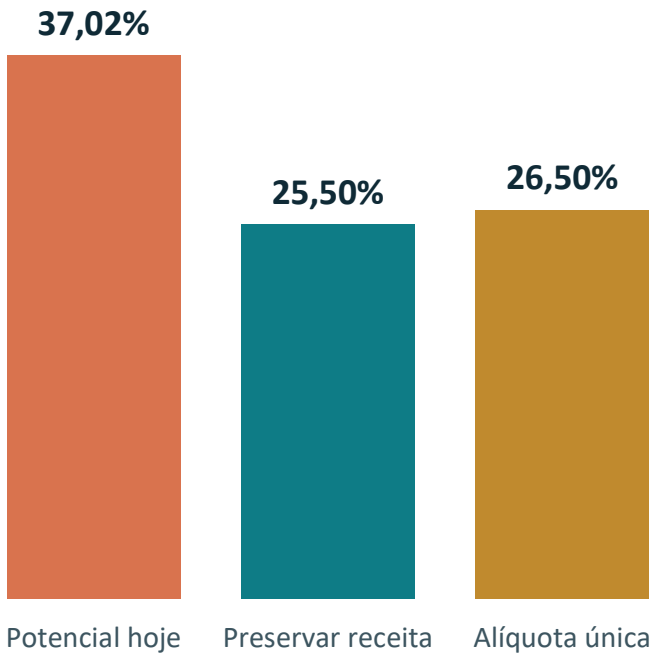
37,02%

18,69 ÷ 50,4894 × 100

União
14,98%

Estados e municípios
22,04%

A alíquota cai de 37% para cerca de 26%



Simulação contrafactual, não a alíquota efetiva do sistema atual: renúncias e inadimplência não são necessariamente receitas integralmente recuperáveis; a inadimplência estadual de 1% do PIB é hipótese de cálculo.

Seis problemas tributários — foco PIS/Cofins

Indicadores de PIS/Cofins e contexto federal/nacional • não somar estoques e fluxos

Renúncias PIS/Cofins

1,2% PIB

memória DataHauly

Inadimplência PIS/Cofins

0,8% PIB

memória DataHauly

Informalidade

17,8% PIB

2022 • economia geral

Burocracia

1.501 h/ano

Doing Business 2020

Dívida ativa PGFN

R$ 2,9 tri

estoque

Contencioso

R$ 5,69 tri

estoque

Inadimplência: PIS/Cofins. Informalidade: economia geral. Dívida ativa e contencioso: estoques mais amplos, referentes à economia inteira.

A alíquota do TCU: CBS de 11,35% — IVA total de 29,45%

Referência do TCU para a CBS e projeção DataHauly do IBS e do total

META DE RECEITA
4,9861%
do PIB • média 2012–2021

−

PARCELA INDEPENDENTE
1,0794%
do PIB • F

÷

BASE PONDERADA B
0,344299
créditos e regimes

=

CBS — TCU
11,3468%
referência oficial

PROJEÇÃO DATAHAULY: A CBS É 38,53% DO IVA TOTAL

CBS
11,35%
TCU

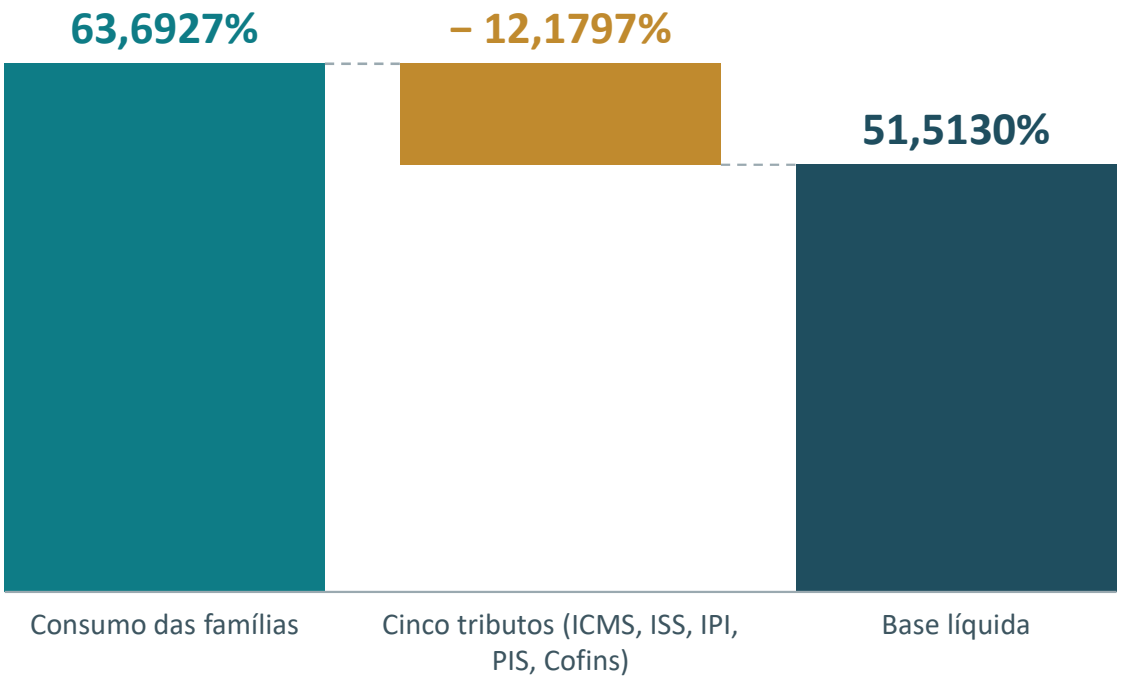
IBS PROJETADO
18,10%
29,45% − 11,35%

IVA TOTAL PROJETADO
29,45%
11,3468 ÷ 0,3853

Fração da CBS: 4,9861 ÷ 12,9417 = 38,53% (participação da União na receita a preservar). A base ponderada B incorpora créditos, regimes e tratamentos diferenciados; referência sujeita ao rito legal.

Alíquota DataHauly sem incentivos: 23,64% — CBS de 8,62%

Cálculo por fora, sem nenhum incentivo fiscal • participação no PIB



IVA COMPLETO

23,64%

12,1797 ÷ 51,5130

CBS • IPI + PIS + COFINS

8,62%

4,4390 ÷ 51,5130

IBS • ICMS + ISS

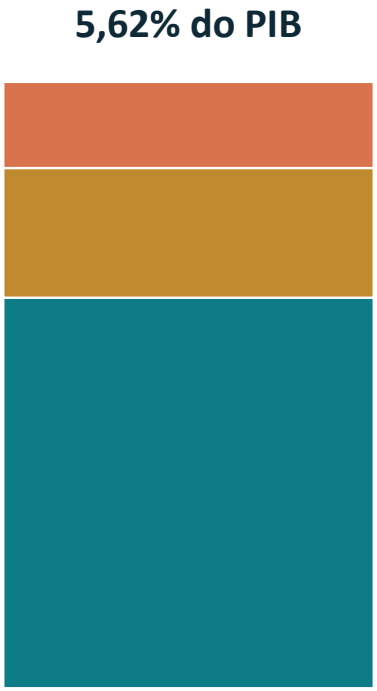
15,03%

7,7407 ÷ 51,5130

Equivalência simplificada, antes de exceções e ajustes legais: considera os cinco tributos integralmente embutidos no consumo familiar; não é a base legal nem a alíquota oficial do TCU.

PIS/Cofins — alíquota potencial

Simulação com arrecadação, renúncias e inadimplência • memória DataHauly



0,8% Inadimplência

1,2% Renúncias

3,62% Arrecadado 2025

÷

BASE LÍQUIDA

51,513%

do PIB

=

10,91%

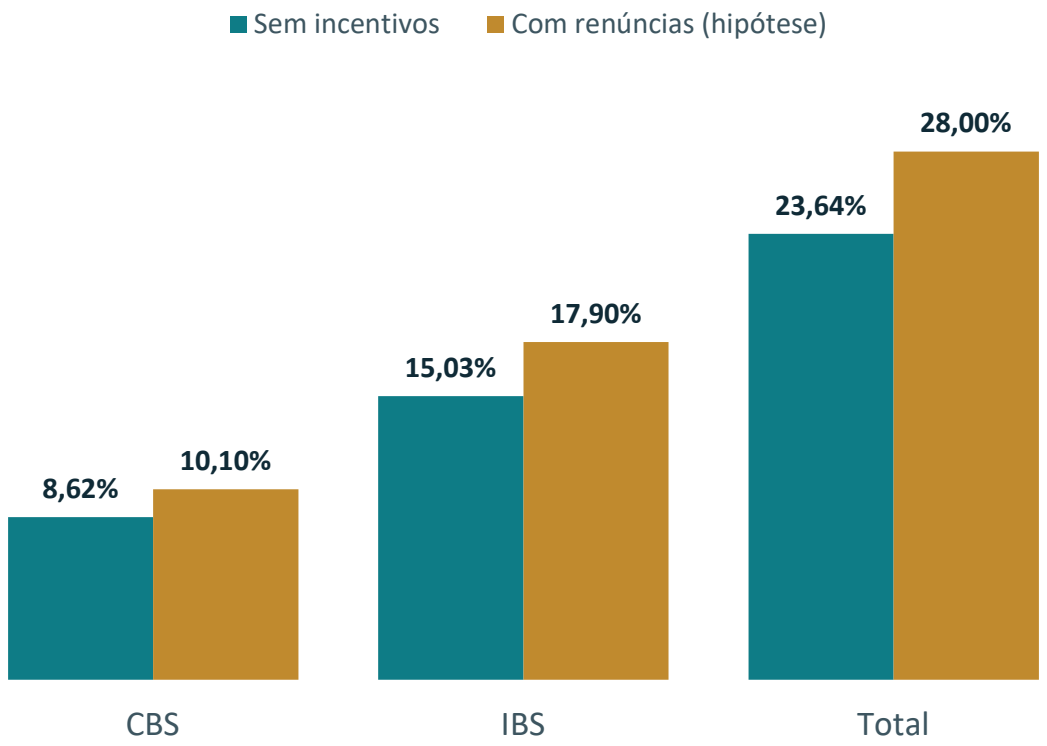
alíquota potencial

(3,62 + 1,2 + 0,8) ÷ 51,513 × 100 = 10,91%

Simulação DataHauly: renúncias de PIS/Cofins de 1,2% e inadimplência de 0,8% do PIB. Não é alíquota legal nem estimativa oficial.

Com as renúncias previstas na CBS e no IBS: 28%

Alíquota zero, reduções e tratamentos especiais elevam a alíquota de equilíbrio



RENÚNCIAS PREVISTAS • MÓDULOS DO TCU

Alíquota zero	**R$ 126,30 bi**
Alíquotas reduzidas	**R$ 61,89 bi**
Compras públicas	**R$ 35,60 bi**
Imóveis (líquido)	**R$ 26,83 bi**
Cashback	**R$ 10,51 bi**
Soma dos 5 módulos	**R$ 261,13 bi**

CBS do cenário: 28,00% × 36,08% = 10,10% (+1,48 p.p.)

Hipótese DataHauly, não soma auditada das renúncias. Setores (podem se sobrepor aos módulos): alimentação R$ 101,04 bi; medicamentos R$ 31,47 bi; saúde R$ 19,98 bi; educação R$ 4,03 bi; bares/restaurantes R$ 3,01 bi.

Receita a preservar e alíquota de equilíbrio: 25,50%

Critério federal do TCU + ICMS e ISS de 2025 • PIB de R$ 12,74 trilhões

RECEITA A PRESERVAR

CBS — UNIÃO

4,9861%

R$ 635,2 bilhões

IBS — ESTADOS + MUNICÍPIOS

7,9556%

R$ 1.013,6 bilhões

TOTAL A PRESERVAR

12,9417%

R$ 1.648,8 bilhões

Base líquida: 63,6927% (consumo das famílias) − 12,9417% = 50,7510% do PIB

ALÍQUOTA DE EQUILÍBRIO

CBS

9,82%

4,9861 ÷ 50,7510

IBS

15,68%

7,9556 ÷ 50,7510

TOTAL

25,50%

12,9417 ÷ 50,7510

Simulação DataHauly: meta federal histórica do TCU combinada à arrecadação subnacional de 2025. Equivalência didática, não alíquota legal oficial.

Alíquota única de 26,5% e cashback de R$ 64,6 bilhões

Proposta DataHauly: preservar a arrecadação e devolver o excedente às famílias

ALÍQUOTA ÚNICA

26,50%

CBS + IBS

CBS

10,21%

26,5% × 38,53%

IBS

16,29%

26,5% × 61,47%



SOBRA PARA CASHBACK

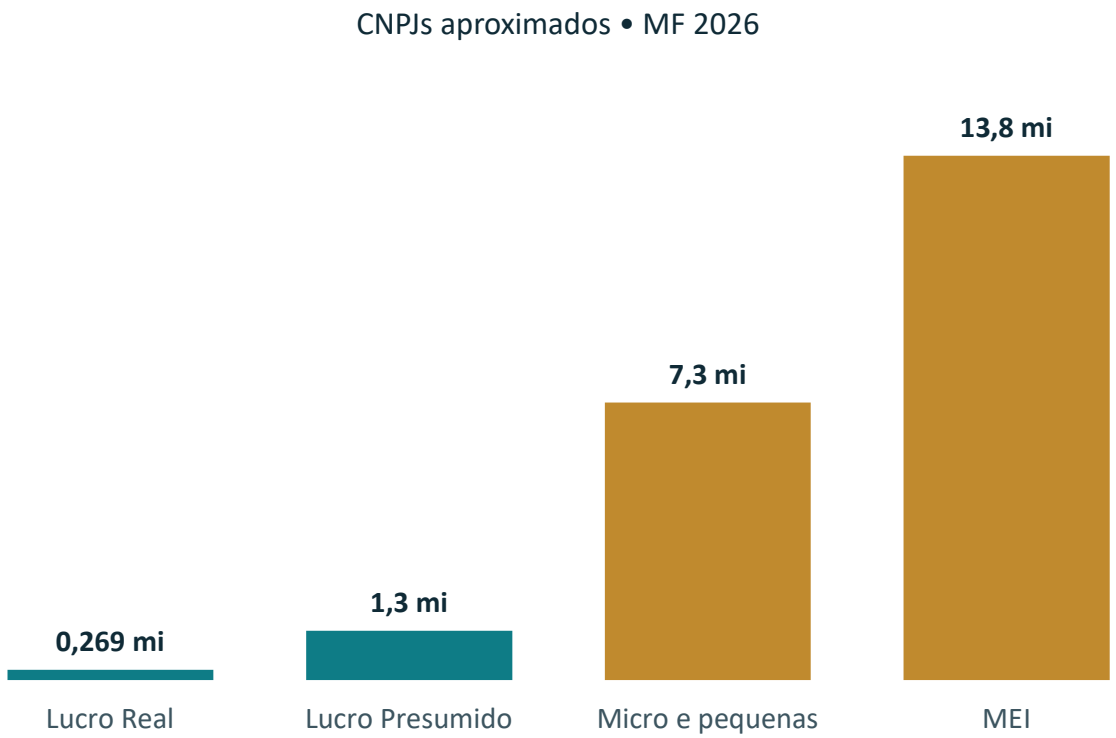
R$ 64,6 bi

0,5073% do PIB • devolução progressiva por renda

50,7510% × 26,5% = 13,4490% do PIB; 13,4490% − 12,9417% = 0,5073% do PIB. CBS/IBS na proporção da receita a preservar. Excedente hipotético: depende da base efetiva, créditos, exceções e destinação.

2027: quem entra no regime regular?

Incidência da CBS ≠ cronograma operacional do split payment



REGIME REGULAR

CBS sobre operações elegíveis B2B e B2C.

SIMPLES E MEI

Regimes próprios; opção específica conforme lei.

O split payment será implantado gradualmente; isso NÃO significa que vendas ao consumidor final estejam fora da CBS.

Propostas legislativas para completar o IVA 5.0

Tese final: alíquota única nacional com cashback progressivo por renda

Alíquota única + cashback

26,5% • excedente de R$ 64,6 bi

Antecipar o IBS

IBS pleno só em 2033: reduzir a convivência

Simples 5.0

Integração e crédito para pequenos negócios

CPP da folha → CBS

Desonerar o trabalho

Comissão Mista do IVA

Acompanhar a implantação

Sorteios fiscais + banco de preços

Transparência e cidadania fiscal

TESE FINAL

Alíquota única nacional com cashback progressivo por renda

Preservar a arrecadação e devolver o excedente às famílias

Obrigado.

Deputado Federal Luiz Carlos Hauly • DataHauly