

# COMISSÃO MISTA DESTINADA A ACOMPANHAR A SITUAÇÃO FISCAL E A EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA DAS MEDIDAS RELACIONADAS AO CORONAVÍRUS (COVID-19)

### PAUTA DA 33ª REUNIÃO - REMOTA

(2ª Sessão Legislativa Ordinária da 56ª Legislatura)

05/10/2020 SEGUNDA-FEIRA às 10 horas

**Presidente: Senador Confúcio Moura** 

Vice-Presidente: Senadora Eliziane Gama



Comissão Mista destinada a acompanhar a situação fiscal e a execução orçamentária e financeira das medidas relacionadas ao coronavírus (Covid-

33° REUNIÃO - REMOTA 2° SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA 56° LEGISLATURA, A REALIZAR-SE EM 05/10/2020.

### 33ª REUNIÃO - REMOTA

## Segunda-feira, às 10 horas

# **SUMÁRIO**

#### 1ª PARTE - DELIBERATIVA

ITEM	PROPOSIÇÃO	RELATOR (A)	PÁGINA
1	REQUERIMENTO		6

#### 2ª PARTE - AUDIÊNCIA PÚBLICA INTERATIVA

FINALIDADE	PÁGINA
As medidas aplicadas nos estados e municípios no enfrentamento da pandemia de Covid-19, seus impactos, recursos repassados e a execução orçamentária e financeira de apoio aos estados e municípios pelo Governo Federal; os cenários e riscos fiscais/macroeconômicos e as possibilidades de ação para dirimir os impactos negativos na economia frente à crise atual.	10

#### COMISSÃO MISTA DESTINADA A ACOMPANHAR A SITUAÇÃO FISCAL E A EXECUÇÃO

PRESIDENTE: Senador Confúcio Moura VICE-PRESIDENTE: Senadora Eliziane Gama (12 titulares e 12 suplentes)

**SUPLENTES TITULARES** 

Bloco Parlamentar Unidos pelo Brasil(MDB, REPUBLICANOS, PP)								
Confúci	o Moura(MDB)(9)(3)		3303-2470 / 2163	_	peridião Amin(PP)(10)	SC	3303-6446 / 6447 / 6454	
Bloco Parlamentar Senado Independente(REDE, PDT, CIDADANIA, PSB)								
Eliziane	Gama(CIDADANIA)(2)	MA	3303-6741 / 6703	1 Ra	ndolfe Rodrigues(REDE)(2)	AP	3303-6777 / 6568	
Bloco Parlamentar PSDB/PSL(PSDB, PSL)								
Izalci Lucas(PSDB)(6)		DF	3303-6049 / 6050	1 Ro	berto Rocha(PSDB)(6)	MA	3303-1437 / 1506	
	, ,,,			PSD	, ,,,			
Vanderl	an Cardoso(5)	GO	3303-2092 / 2099	_	cas Barreto(5)(12)	AP	3303-4851	
Vanderlan Cardoso(5) GO 3303-2092 / 2099 1 Lucas Barreto(5)(12) AP 3303-4851  Bloco Parlamentar da Resistência Democrática(PT, PROS)								
		3303-2201 / 2203 / 2204 / 1786		naide Maia(PROS)(11)	RN	3303-2371 / 2372 / 1813		
		Bloc		/anguard	da(DEM, PL, PSC)		1010	
		3303-6219 / 3778 / 6221 / 3772 / 6213 / 3775	/ 1 Ch	ico Rodrigues(DEM)(14)(7)	RR	3303-2281 / 2287		
		PP. PTB.		PROS. F	PSD, SOLIDARIEDADE			
Cacá Le	eão(PP)(4)		3215-5320	•	ustinho Ribeiro(SOLIDARIEDADE)(4)	SE	3215-5379	
	co Jr.(PSD)(4)	GO	3215-5643		ulo Azi(DEM)(4)		3215-5422	
Luiz Ca	rlos Motta(PL)(4)	SP	3215-5415	3 Hile	do Rocha(MDB)(4)	MA	3215-5734	
				PT				
Reginal	do Lopes(1)	MG	3215-5426	1 Re	nildo Calheiros(PCdoB)(1)	PE	3215-5915	
				PSL				
Felício I	_aterça(17)(8)	RJ	3215-5275	_	eneral Peternelli(17)(18)(8)	SP	3215-5570	
				PSB	(			
VAGO(13)(15)				_	auro Benevides Filho(PDT)(16)	CE	3215-5731	
(1)	Designado como titular o De	eputado Reginaldo L	opes(PT/MG), designa	do como su	plente o Deputado Renildo Calheiros (PC do	B/PE). (Of	. /2020 da Liderança	
(2)	do PT) Designado como titular a Se Liderança do Bloco Senado		ma(CIDADANIA/MA), d	esignado co	omo suplente o Senador Randolfe Rodrigues(	(REDE/AP	). (Of. 26/2020 da	
(3)	Indicados oralmente na reu							
(4)	Designados como titulares os Deputados Cacá Leão (PP/BA), Francisco Jr. (PSD/GO) e Luiz Carlos Motta (PL/SP); designados como suplentes os Deputados Gustinho Ribeiro (SD/SE), Paulo Azi (DEM/BA) e Hildo Rocha (MDB/MA). (Of. /2020 - Liderança do Bloco PL, PP, PSD, MDB, DEM, SOLIDARIEDADE, PTB, PROS, AVANTE, PATRIOTA)							
(5)	Designado como titular o Se				suplente o Senador Paulo Albuquerque (PS	D/AP). (Of	. 42/2020 da	
(6)	Liderança do PSD)  Designado como titular o Senador Izalci Lucas, designado como suplente o Senador Roberto Rocha. (Of. 27/2020 da Liderança do PSDB)							
(7)	Designado como titular o Senador Wellington Fagundes (PL/MT), designado como suplente o Senador Rodrigo Pacheco (DEM/MG). (Of. 5/2020 da Liderança							
(8)	do Bloco Vanguarda) Designada como titular a Deputada Joice Hasselmann; designado como suplente o Deputado Felício Laterça. (Ofício nº 65/2020 da Liderança do PSL)							
(9)	Designado como titular o Se	enador Confúcio Mo	ura (MDB/RO). (Of. 25/2	2020 da Lide	erança do MDB)			
(10)	02/04/2020: Designado com	o suplente o Senad	or Esperidião Amin, em	substituição	o ao Senador Eduardo Gomes. (Of. 23/2020	da Liderar	ıça do PP)	
(11)	02/04/2020: Designada como suplente a Senadora Zenaide Maia. (Of. 15/2020 da Liderança do Bloco Parlamentar da Resistência Democrática)							
(12)	20/04/2020: Designado como suplente o Senador Lucas Barreto, em substituição ao Senador Paulo Albuquerque. (Of. 45/2020 da Liderança do PSD)			nça do PSD)				
(13)	22/04/2020: Designado como titular o Deputado João H. Campos. (Of. 35/2020 da Liderança do PSB)							
(14)	Vanguarda)							
(15)	15/09/2020: Desligado do cargo de titular o Deputado João H. Campos, conforme Of. 37/2020 da Liderança do PSB.							
(16) (17)	23/04/2020: Designado como suplente o Deputado Mauro Benevides Filho. (Of. 36/2020 da Liderança do PSB)  22/05/2020: Designado como titular o Deputado Felício Laterça, em substituição à Deputada Joice Hasselmann; designada como suplente a Deputado Joice			e a Denutado Joice				
(17)	Hasselmann. (Of. 67/2020 da Liderança do PSL)					·		



#### CONGRESSO NACIONAL SECRETARIA-GERAL DA MESA

# 2ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA 56ª LEGISLATURA

Em 5 de outubro de 2020 (segunda-feira)
às 10h

#### **PAUTA**

33ª Reunião - Remota

# COMISSÃO MISTA DESTINADA A ACOMPANHAR A SITUAÇÃO FISCAL E A EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA DAS MEDIDAS RELACIONADAS AO CORONAVÍRUS (COVID-19) - CN-COVID19

**PRESIDENTE**: Senador Confúcio Moura **RELATOR**: Deputado Francisco Jr.

VICE-PRESIDENTE: Senadora Eliziane Gama

1ª PARTE	Deliberativa	
2ª PARTE	2ª PARTE Audiência Pública Interativa	
Local	REUNIÃO REMOTA	

#### Retificações:

1. Retificação do cargo de convidado. (01/10/2020 20:26)

#### 1ª PARTE

#### **PAUTA**

#### ITEM 1

#### **REQ 071/20 CN-COVID19**

Audiência Pública para debater: a) a retomada do crescimento econômico, diante da dificuldade sistêmica de acesso ao crédito, por parte das micros e pequenas empresas e dos empreendedores individuais:

b) a falta de previsão orçamentária direcionada para políticas públicas de crédito para os pequenos negócios no Orçamento de 2021.

Autoria: Senador Esperidião Amin

#### 2ª PARTF

#### Audiência Pública Interativa

#### Assunto / Finalidade:

As medidas aplicadas nos estados e municípios no enfrentamento da pandemia de Covid-19, seus impactos, recursos repassados e a execução orçamentária e financeira de apoio aos estados e municípios pelo Governo Federal; os cenários e riscos fiscais/macroeconômicos e as possibilidades de ação para dirimir os impactos negativos na economia frente à crise atual.

#### Convidados:

#### Wilames Freire Bezerra

Presidente do Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde -CONASEMS. Secretário Municipal de Saúde de Pacatuba-CE. Aguardando Confirmação

#### Felipe Scudeler Salto

Diretor-Executivo da Instituição Fiscal Independente - IFI

Videoconferência Confirmada

## 1ª PARTE - DELIBERATIVA



#### REQ 00071/2020

#### REQUERIMENTO N°

**DE 2020 – CN-Covid19** 

Senhor Presidente,

Requeiro, nos termos do art. 58, § 2°, II, da Constituição Federal, do art. 151 do Regimento Comum do Congresso Nacional e do art. 93, II, do Regimento Interno do Senado Federal, a realização de audiência pública remota para debater:

- a) a retomada do crescimento econômico, diante da dificuldade sistêmica de acesso ao crédito, por parte das micros e pequenas empresas e dos empreendedores individuais;
- b) a falta de previsão orçamentária direcionada para políticas públicas de crédito para os pequenos negócios no Orçamento de 2021.

Este requerimento tem como objetivo, a realização de audiência pública nos moldes da realizada em 7/7/2020, por força do Requerimento nº 51/2020, de minha autoria.

Para tanto, recomendo, novamente, os seguintes convidados, organizados por grupo:

#### I.1. – Micros e Pequenas Empresas:

- o Senhor Ercílio Santinoni, Presidente da CONAMPE Confederação Nacional das Micro e Pequenas Empresas e dos Empreendedores Individuais;
- a Senhora Rosi Dedekind, Presidente da FAMPESC Federação das Associações de Micro e Pequenas Empresas e dos Empreendedores Individuais de Santa Catarina;
- o Senhor Adael dos Santos, Presidente da AJORPEME Associação de Joinville e Região de Pequenas, Micro e Médias Empresas.

#### I.2. – Cooperativas de Crédito:

- o Senhor Kerson Macedo, Presidente da CONFEBRAS Confederação Brasileira das Cooperativas de Crédito;
- Representante da Organização das Cooperativas do Brasil OCB.

#### I.3. - Organizações da Sociedade Civil de Microcrédito:

- a Senhora Cláudia Cisneiros, Presidente da ABCRED Associação Brasileira das Organizações de Microcrédito e Finanças;
- o Senhor Airton Floriani, Diretor Superintendente do Banco do Empreendedor.

#### I.4. - Sociedades de Garantia de Crédito:

 o Senhor Augusto Sperotto, Presidente da SGC-Central – Representante das Sociedades de Garantia de Crédito do Brasil.

#### II. - Poder Público

- Representante do Banco Central do Brasil;
- Representante do Ministério da Economia;
- Representante do Sebrae Nacional;
- Representante do BNDES;
- Representante do Banco do Brasil;
- Representante da Caixa Econômica Federal.

#### **JUSTIFICAÇÃO**

Infelizmente constatamos, que ainda perduram dificuldades de acesso ao crédito por parte das micros e pequenas empresas e dos microempreendedores individuais.

Destacamos parte da manifestação do senhor Ercílio Santinoni, Presidente da Confederação Nacional das Micro e Pequenas Empresas e dos Empreendedores Individuais, na audiência de 07/07/2020, sobre sua preocupação em relação ao PRONAMPE: "O Pronampe tem 15,9 bilhões para garantir o empréstimo", será que isso vai ser colocado pelos bancos como um fundo de aval e vamos emprestar 150 bilhões? Porque normalmente o forte do Sebrae, por exemplo, é que ele alavanca dez vezes o valor do fundo. Esse do Pronampe vai alavancar ou o banco simplesmente vai emprestar os 15 bilhões e dizer: "Bom, nesse eu tenho 100% garantido; se eu emprestar 20 bilhões, o Governo só vai garantir 15,9 bilhões"? Então, há uma preocupação nossa com a única linha de crédito que está chegando à microempresa."

Em relação ao PRONAMPE, pode-se verificar que foram contratados, até 18/09, R\$ 30,45 bilhões. A Lei nº 13.999, de 18 de maio de 2020, destinou R\$ 15,9 bilhões ao Programa. Esses recursos se esgotaram rapidamente e por meio da Lei nº 14.043, de 19 de agosto de 2020, foram destinados mais R\$ 12 bilhões ao Programa. Deste modo, foram alocados R\$ 27,90 bilhões de garantia do Tesouro para o PRONAMPE. É importante ressaltar que o programa possui uma pífia relação de alavancagem finance ira de 1,0913. Ou seja, as preocupações dos micros e pequenos empresários se confirmara m!

Constata-se que o sistema financeiro convencional não demonstra aptidão para transacionar com pequenas e microempresas. É "solo estéril" em que sementes (GARANTIAS), ou talentos (como refere a Parábola), são anulados pela "prudência" (expressão usada pelo Ministro Paulo Guedes) e não se multiplicam.

Pior que isto, é o que se avizinha: como concretizar uma retomada vigorosa sem facilitar o crédito para a microempresa? Precisamos discutir mais esta questão, de modo a ouvir e discutir os problemas e propor soluções.

Devemos, no âmbito desta Comissão, tornar a fazer reunião com participantes da audiência que realizamos no dia 7 de julho último, em que discutimos com os atores envolvidos, as sistemáticas, recorrentes e quase insolúveis dificuldades de acesso ao crédito pelos pequenos negócios no Brasil.

Requeiro, pois, com base nessa reiterada constatação, nova reunião, nos moldes daquela, convidando além dos participantes recomendados, outros atores que as senhoras e os senhores parlamentares considerarem consignar suas participações na aludida reunião.

Sala das Comissões, 28 de setembro de 2020

Senador ESPERIDIÃO AMIN