#### Senado Federal

# Direito ao tratamento de pacientes com DOENÇAS RARAS

Brasília/DF, 10 de agosto de 2017





# O Sistema Único de Saúde

#### Modelos de sistema de proteção social:

#### Assistência Social ou Residual

 Atendimento determinado pelo poder aquisitivo dos indivíduos; necessidade de cobertura aos despossuídos pelo Estado ou pela filantropia/caridade.

#### Seguro Social ou Meritocrático

 Atendimento sustentado pelas contribuições de empregados, empregadores e Estado.

Seguridade Social

 Atendimento mínimo vital garantido pelo Estado a todos, como um princípio de justiça social.





#### Países de renda baixa

• Proporcionam a saúde pública e serviços de nutrição básicos.

#### Países de renda média

• Focalizam os investimentos no desenvolvimento infantil, prevenção e melhores instituições na prestação de serviços de saúde.

#### Países de renda alta

• Os países ricos oferecem mais e melhores serviços, mas há necessidade de focalizar o gasto, acentuar a prevenção e garantir instituições efetivas.





Países desenvolvidos

**BRASIL** 

Países em estágios iniciais de desenvolvimento

- Coordenação tênue
- Descentralização
- Orientado para a demanda e tecnologias

Coordenação centralizada

Estrutura pública de saúde (SUS)

Ações descentralizadas

Recursos governamentais

Ações normativas

- Forte centralização de ações políticas
- Liderança pessoal
- Recursos governamentais e externos





sus

- *Primário* → Voltada à promoção da saúde e prevenção.
- **Secundário**  $\rightarrow$  Atendimento ambulatorial e hospitalar nas especialidades básicas.
- *Terciário*  $\rightarrow$  Atendimento de situações de maior complexidade

Saúde Suplementar

Composto por operadoras de saúde / sistema de autogestão

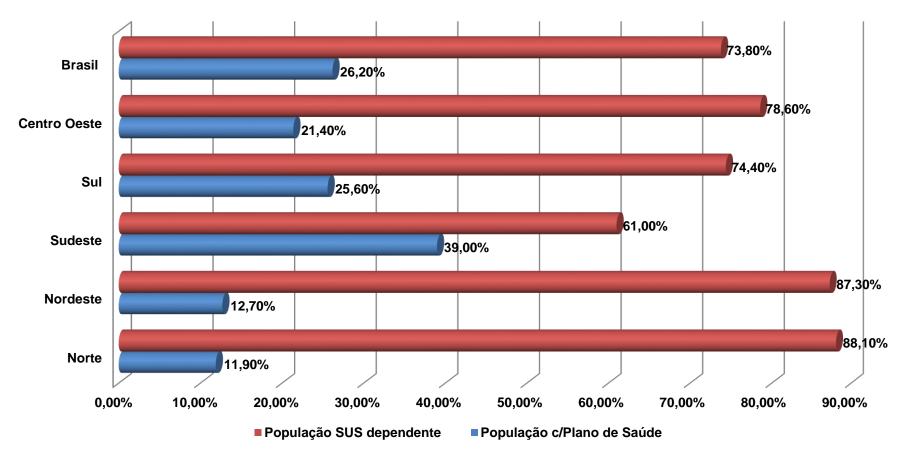
**Estatal** 

Ministérios Militares





# SUS x Seguros/planos de saúde



Fonte: TabNet/Datasus/Ministério da Saúde - 2014





# SUS – Público x Privado

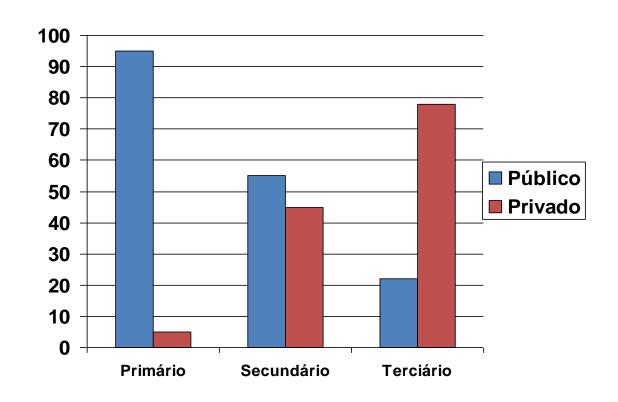
GRUPO	DESCRIÇÃO DA UNIDADE	TOTAL	PÚBLICO	PRIVADA	(% PRIVADA)
	CENTRAL DE REGULACAO DE SERVICOS DE SAUDE	230	230	-	0%
	CENTRO DE ATENCAO HEMOTERAPIA E OU HEMATOLOGICA	294	147	147	50%
	CENTRO DE ATENCAO PSICOSSOCIAL	2.709	2.696	13	0%
	CENTRO DE SAUDE/UNIDADE BASICA	35.273	34.973	300	1%
	CLINICA/CENTRO DE ESPECIALIDADE	39.440	4.541	34.899	88%
AMBULATORIAL	CONSULTORIO ISOLADO	141.085	1.260	139.825	99%
	POLICLINICA	6.473	1.386	5.087	79%
	POSTO DE SAUDE	9.870	9.795	75	1%
	UNIDADE MOVEL DE NIVEL PRE-HOSPITALAR NA AREA DE URGENCIA	3.875	3.708	167	4%
	UNIDADE MOVEL FLUVIAL	28	25	3	11%
	UNIDADE MOVEL TERRESTRE	875	670	205	23%
	HOSPITAL ESPECIALIZADO	1.040	265	775	75%
	HOSPITAL GERAL	5.104	2.073	3.031	59%
	HOSPITAL/DIA - ISOLADO	547	54	493	90%
HOSPITALAR	PRONTO SOCORRO ESPECIALIZADO	103	36	67	65%
	PRONTO SOCORRO GERAL	377	298	79	21%
	UNIDADE MISTA	682	611	71	10%
	CENTRAL DE NOTIFICACAO,CAPTACAO E DISTRIB DE ORGAOS ESTADUAL	123	70	53	43%
	CENTRAL DE REGULACAO DO ACESSO	673	673	-	0%
	CENTRAL DE REGULACAO MEDICA DAS URGENCIAS	212	210	2	1%
	CENTRO DE APOIO A SAUDE DA FAMILIA	873	873	-	0%
	CENTRO DE PARTO NORMAL - ISOLADO	12	10	2	17%
	COOPERATIVA	356	-	356	100%
	FARMACIA	1.964	1.379	585	30%
	LABORATORIO CENTRAL DE SAUDE PUBLICA LACEN	46	46		0%
	LABORATORIO DE SAUDE PUBLICA	248	202	46	19%
OUTRAS	OFICINA ORTOPEDICA	15	1	14	93%
CLASSIFICAÇÕES	POLO ACADEMIA DA SAUDE	1.493	1.493		0%
	PRONTO ATENDIMENTO	856	793	63	7%
	SECRETARIA DE SAUDE	5.632	5.632		0%
	SERVICO DE ATENCAO DOMICILIAR ISOLADO(HOME CARE)	319	6	313	98%
	TELESSAUDE	66	62	4	6%
	UNIDADE DE APOIO DIAGNOSE E TERAPIA (SADT ISOLADO)	21.173	1.405	19.768	93%
	UNIDADE DE ATENCAO A SAUDE INDIGENA	590	590		0%
	UNIDADE DE ATENÇAO EM REGIME RESIDENCIAL	12	1	11	92%
			_		
	UNIDADE DE VIGILANCIA EM SAUDE	1.983	1.983	-	0%

Fonte: CNES/Datasus/Ministério da Saúde - Outubro de 2015





# SUS – Público x Privado





#### SUS – Fontes de financiamento

- Ressarcimento por produção (tabela)
- Incentivos
- Orçamentos públicos (unidades próprias municipais/estaduais/federais)
- Investimentos (convênios)
- Beneficência
- Filantropia
- Captação social
- Trabalho voluntário
- Dupla porta (SUS e não SUS).
- Isenção de Imposto de Renda (planos e seguros de saúde)





# Doenças Raras

# Doenças raras - Conceitos

Origem	Prevalência em 100 mil	Referência
Estados Unidos	66-70 <200.000	Orphan Drug Act 1983
União Europeia	50 <215.000	Regulation EC no 141/2000
Japão	2,5-50 < 50.000	Orphan Drug Act 1993
Reino Unido	1,8 <1.000 (ultrarrara)	
Austrália	11	Orphan Drug Program 1997
Suécia	10	Swedish National Board of Health and Welfare
França	50	Regulation EC no 141/2000
Holanda	50	Regulation EC no 141/2000
Colômbia	20	
OMS	65	Organização Mundial da Saúde 2009

Fonte: Organização Mundial da Saúde - 2009; McCabe, Claxton e Tsuchiya - 2006; Hughes, Tunnage e Yeo - 2005; Rosselli e Rueda - 2011.

ANVISA (2008) → "doenças raras ou órfãs são aquelas que afetam um pequeno número de pessoas quando comparado com a população geral"





# Doenças raras - Conceitos

#### **OMS**

Afeta até 65 pessoas/100 mil indivíduos (1,3/2 mil)

#### **Epidemiologia**

- Acometem de 6% a 8% da população
- O número exato de doenças raras é desconhecido
- Estimativa → 6 mil a 8 mil doenças
- Individualmente raras → conjunto significativo da população
- Problema de saúde relevante

#### Causas

- Genéticas (80%)
- Ambientais (20%)





# Doenças raras - Desafios

Dados epidemiológicos

Diagnóstico incorreto

**PCDT** 

- Falta de dados epidemiológicos
- Necessidade de reconhecimento da prevalência de pessoas com a doença no Brasil
- Tratamentos inespecíficos e inadequados
- Gera o agravamento do estado de saúde
- Início tardio de medidas que podem melhorar o prognóstico
- Exames desnecessários e tratamento inefetivo
  - Protocolos Clínicos e Diretrizes Terapêuticas estabelecidos
  - 36 específicos para doença já existentes





# Doenças raras - Desafios

Formação acadêmica

- Pouco conhecimento
- Aconselhamento genético
- Médico centrado não multi/interdisciplinar.

Ações judiciais

- Pacientes, médicos, associações
- Juízes → decisões distintas (e até conflitantes)



# Antecedentes da Política

# Antecedentes – Programa Nacional de Triagem Neonatal

- Portaria GM/MS nº 822, de 06 de junho de 2001 (Fases I, II, III e IV)
  - objetivo geral desenvolvimento de ações de triagem neonatal em fase présintomática, acompanhamento e tratamento das doenças congênitas detectadas inseridas no Programa em todos os nascidos vivos, promovendo o acesso, o incremento da qualidade e da capacidade instalada dos laboratórios especializados e serviços de atendimento, bem como organizar e regular o conjunto destas ações de saúde
- Fenilcetonúria e Hipotireoidismo Congênito
- Doença Falciforme e outras Hemoglobinopatias
- Fibrose Cística
- Hiperplasia Adrenal Congênita e Deficiência de Biotinidase





#### Antecedentes – Política Nacional em Genética Clínica e PDP

#### Portaria GM/MS nº 81/2009

- Política Nacional em Genética Clínica
- Incluiu PCDT ligados às doenças raras no âmbito do SUS
- Implicou a oferta de 45 medicamentos e tratamentos cirúrgicos e clínicos

#### Lei nº 12.715/2012

 Produtos estratégicos no MS, com transferência de tecnologia por meio das Parcerias para o Desenvolvimento Produtivo (PDP)

#### Decreto nº 7.807/2012

 Definiu os produtos estratégicos conforme as diretrizes do Grupo Executivo do Complexo Industrial da Saúde (GECIS)





Portaria SCTIE/MS nº 5, de 30/01/2014.

- Incorpora a avaliação diagnóstica
- Procedimentos laboratoriais
- Aconselhamento genético para DR

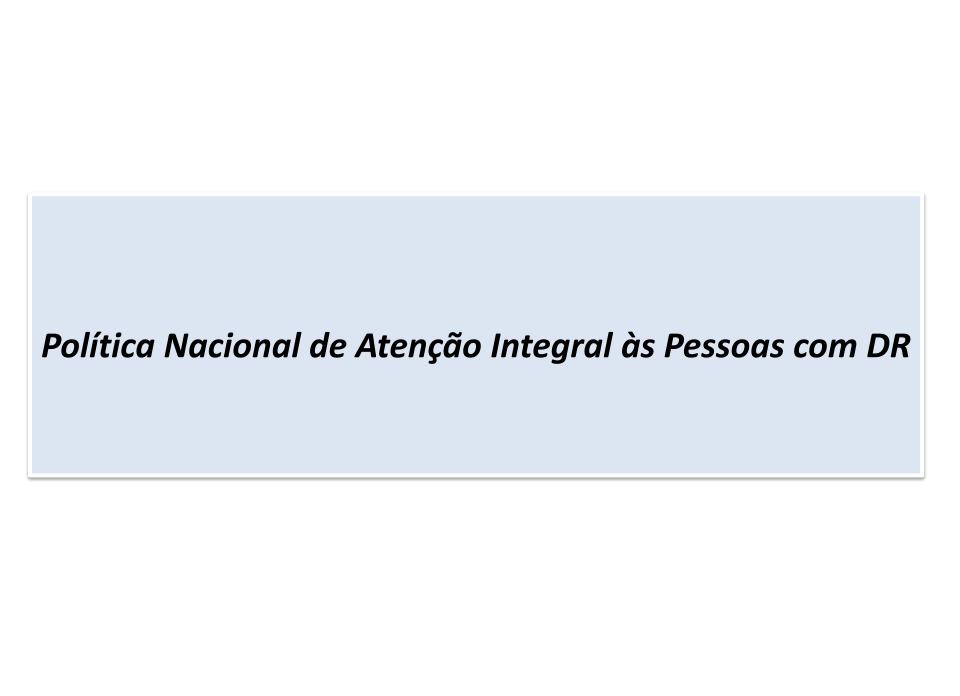
#### Portaria GM/MS nº 199, de 30/01/2014. (\*)

- Política Nacional de Atenção Integral às Pessoas com DR
- Diretrizes para Atenção Integral às Pessoas com DR no âmbito do SUS
- Institui incentivos financeiros de custeio de atendimentos e exames

(\*) Republicada para consolidar as alterações introduzidas pela Portaria nº 981/GM/MS, 20 de maio de 2014, publicada no DOU nº 95, de 21 de maio de 2014, Seção 1, página 44







A politica está organizada na forma de **2 eixos** estruturantes, que permitem classificar as doenças raras de acordo com suas características comuns, com a finalidade de maximizar os benefícios aos usuários

# Eixos estruturantes

EIXO I - Doenças Raras de origem genética

EIXO II - Doenças Raras de origem não-genética

1: Anomalias Congênitas e Manifestação Tardia

2: Deficiência Intelectual 3: Erros Inatos do Metabolismo

1: DR infecciosas

2: DR inflamatórias

3: DR autoimunes

4: Outras DR de Origem NG





Código	Procedimento	
03.01.01.019-6	Avaliação clínica para diagnóstico de doenças raras - Eixo I: 1 - Anomalias congênitas ou de manifestação tardia	
03.01.01.020-0	Avaliação clínica para diagnóstico de doenças raras - Eixo I: 2 - Deficiência intelectual	
03.01.01.021-8	Avaliação clínica para diagnóstico de doenças raras - Eixo I: 3 – Erros inatos do metabolismo	
03.01.01.022-6	Aconselhamento genético	
02.02.10.005-7	Focalização isoelétrica da transferrina	
02.02.10.006-5	Análise de DNA pela técnica de Southern Blot	
02.02.10.007-3	Análise de DNA por MLPA	
02.02.10.008-1	Identificação de mutação/rearranjos por PCR, PCR sensível a metilação, qPCR e qPCR sensível à metilação	
02.02.10.009-0	FISH em metáfase ou núcleo interfásico, por doença	
02.02.10.010-3	Identificação de Alteração Cromossômica Submicroscópica por Array-CGH	
02.02.10.011-1	Identificação de mutação por sequenciamento por amplicon até 500 pares de bases	
02.02.10.012-0	Identificação de glicosaminoglicanos urinários por cromatografia em camada delgada, eletroforese e dosagem quantitativa	
02.02.10.013-8	Identificação de oligossacarídeos e sialossacarídeos por cromatografia (camada delgada)	
02.02.10.014-6	Dosagem quantitativa de carnitina, perfil de acilcarnitinas	
02.02. 10.015-4	Dosagem quantitativa de aminoácidos	
02.02.10.016-2	Dosagem quantitativa de ácidos orgânicos	
02.02.10.017-0	Ensaios enzimáticos no plasma e leucócitos para diagnóstico de erros inatos do metabolismo	
02.02.10.018-9	Ensaios enzimáticos em eritrócitos para diagnóstico de erros inatos do metabolismo	
02.02.10.019-7	Ensaios enzimáticos em tecido cultivado para diagnóstico de erros inatos do metabolismo	

#### Importância do diagnóstico

- Redução do sofrimento na busca pelo diagnóstico
- Prevenção do agravamento do quadro do paciente
- Elaboração do plano de tratamento mais adequado
- Orientação da família quanto ao prognóstico
- Aconselhamento genético
- Obtenção de dados epidemiológicos





**Serviço de Atenção Especializada em Doenças Raras**: oferece atenção diagnóstica e terapêutica específica para uma ou mais doenças raras, em caráter multidisciplinar

**Serviço de Referência em Doenças Raras**: oferece atenção diagnóstica e terapêutica específica, em caráter multidisciplinar, de acordo com o seguinte:

no mínimo dois (2) grupos do eixo de doenças raras de origem genética

OU

no mínimo dois (2) grupos do eixo de doenças raras de origem não genética

OU

no mínimo um (1) grupo do eixo doenças raras de origem não genética e um (1) grupo do eixo de doenças raras de origem genética





Além do financiamento dos exames há previsão do custeio mensal das equipes:

Serviços de Atenção **Especializada** em Doenças Raras



- Incentivo financeiro R\$ 11.650,00 por equipe.
- Equipe mínima (Médico, Enfermeiro e Tec. Enfermagem)
- Habilitação de mais serviços R\$ 5.750,00
  - Máximo de 5 Serviços por estabelecimento.
  - Inclusão de mais 1 (um) profissional médico por serviço.

Serviços de **Referência** em Doenças Raras



- Incentivo financeiro R\$ 41.480,00 por equipe.
- Equipe mínima (Médico, Enfermeiro e Tec. Enfermagem + Geneticista,
   Neurologista, Psicólogo, Assistente Social + específicos de acordo com o perfil do serviço)
- Não será permitido à habilitação de mais de um Serviço de Referência no mesmo estabelecimento de saúde





#### Funções dos Serviços Especializados e Serviços de Referência em DR:

- Acolher a demanda de cuidado e investigação em casos suspeitos ou confirmados de pessoas com DR
- 2. Ofertar consulta especializada multiprofissional às pessoas com DR
- 3. Tratamento de suporte e complementar local ou referenciado
- 4. Matriciamento dos demais pontos de atenção da RAS
- Coordenação do cuidado em DR
- 6. Ser a referência para solicitação de exames diagnósticos em DR na RAS
- 7. Ofertar o aconselhamento genético, quando indicado



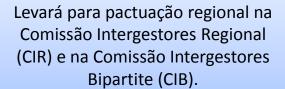


DIREÇÃO DO ESTABELECIMENTO
Deverá solicitar a habilitação ao
gestor local (municipal / estadual /
DF) do qual o estabelecimento está
sob gestão.

O GESTOR LOCAL analisará a solicitação.

Sim

GESTOR responsável providenciará toda documentação, conforme preconizado na Portaria nº 199/2014, e encaminhará à CGAE/DAET/SAS/MS.



MINISTÉRIO DA SAÚDE avalia os documentos encaminhados pelas Secretarias de Saúde, podendo proceder a vistoria "in loco" para conceder a habilitação do estabelecimento de saúde.

Sim

MINISTÉRIO DA SAÚDE tomará as providências para a publicação da Portaria específica de habilitação, conforme a disponibilidade financeira.





# Avanços

UF	MUNICÍPIO	CNES	NOME DO ESTABELECIMENTO
PR	Curitiba	015563	Hospital Pequeno Príncipe de Curitiba
GO	Anápolis	2437163	Associação de Pais e Amigos dos Excepcionais - APAE de Anápolis
PE	Recife	2711303	Associação de Assistência à Criança Deficiente – AACD/PE
RJ	Rio de Janeiro	2708353	Instituto Nacional Saúde da Mulher, da Criança e do Adolescente Fernandes Figueira - IFF Fiocruz
RS	Porto Alegre	2237601	Hospital de Clínicas de Porto Alegre/RS
DF	Brasília	2649527	Hospital de Apoio de Brasília
SP	Santo André	2789582	Ambulatório de Especialidade da FUABC/Faculdade de Medicina ABC/Santo André





Atualmente, o SUS dispõe de PCDT para as seguintes doenças raras:			
CONDIÇÃO	PORTARIA DO PCDT		
1- Acromegalia (Retificado em 03/04/2013)	Portaria SAS/MS nº 199 – 25/02/2013.		
2- Anemia Aplástica, Mielodisplasia e Neutropenias 3- Constitucionais – Uso de Fatores estimulantes de Crescimento de Colônias de Neutrófilos	Portaria SAS/MS nº 113 – 04/02/2016.(*)		
3- Angioedema Hereditário	Portaria SAS/MS nº 109 − 23/04/2010.		
4- Aplasia Pura Adquirida Crônica da Série Vermelha (Retificado em 10/06/2014)	Portaria SAS/MS nº 227 − 10/05/2010.		
5- Artrite Reativa – Doença de Reiter	Portaria SAS/MS nº 1.150 – 11/11/2015.(*)		
6- Artrite Reumatoide	Portaria SAS/MS nº 966 – 27/06/2015.(*)		
7- Deficiência de Hormônio do Crescimento – Hipopituitarismo	Portaria SAS/MS nº 110 − 10/05/2010.		
8- Dermatomiosite e Polimiosite	Portaria SAS/MS nº 206 − 23/04/2010.		
9- Diabete Insípido	Portaria SAS/MS nº 1.299 – 21/11/2013.(*)		
10- Distonias Focais e Espasmo Hemifacial	Portaria SAS/MS nº 376 − 10/11/2009.		
11- Doença de Crohn	Portaria SAS/MS nº 996 – 02/10/2014.(*)		
12- Doença de Gaucher	Portaria SAS/MS nº 1.266 – 14/11/2014.(*)		
13- Doença de Paget – Osteíte deformante	Portaria SAS/MS nº 456 – 21/05/2012.		
14- Doença de Wilson	Portaria SAS/MS nº 1.318 – 25/11/2013.(*)		
15- Doença Falciforme (rara em parte do Brasil)	Portaria SAS/MS nº 55 – 29/01/2010.		
16- Esclerose Lateral Amiotrófica	Portaria SAS/MS n° 1.151 – 11/11/2015.(*)		
17- Espondilite Ancilosante	Portaria SAS/MS nº 640 − 24/07/2014.		

<sup>(\*)</sup> Portaria de atualização.





Atualmente, o SUS dispõe de PCDT para as seguintes doenças raras:		
DOENÇA	PORTARIA DO PCDT	
18- Fenilcetonúria	Portaria SAS/MS nº 1.307 – 22/11/2013.(*)	
19- Fibrose Cística	Portaria SAS/MS nº 224 − 10/05/2010.	
20- Hepatite Autoimune	Portaria SAS/MS nº 457 − 21/05/2012.	
21- Hiperplasia Adrenal Congênita	Portaria SAS/MS nº 16 − 15/01/2010.	
22- Hipoparatireoidismo	Portaria SAS/MS nº 14 − 15/01/2010.	
23- Hipotireoidismo Congênito	Portaria SAS/MS nº 1.161 − 19/11/2015.(*)	
24- Ictioses Hereditárias	Portaria SAS/MS nº 1.162 − 19/11/2015.(*)	
25- Imunodeficiências Primárias com Deficiência de Anticorpos	Portaria SAS/MS nº 495 − 11/09/2007.	
26- Insuficiência Adrenal Primária (Doença de Addison)	Portaria SAS/MS nº 1.170 – 195/11/2015.(*)	
27- Insuficiência Pancreática Exócrina	Portaria SAS/MS nº 112 – 04/02/2016.(*)	
28- Lúpus Eritematoso Sistêmico.	Portaria GM/MS nº 100 – 07/02/2013.	
29- Miastenia Gravis	Portaria SAS/MS nº 1.169 – 19/11/2015.(*)	
30- Osteogênese Imperfeita	Portaria SAS/MS nº 1.306 − 22 /11/2013.	
31- Púrpura Trombocitopênica Idiopática (Retificado em 10/06/2014)	Portaria SAS/MS nº 1.316 – 22/11/2013.	
32- Síndrome de Guillain-Barré	Portaria SAS/MS n° 1.171 – 19/11/2015.(*)	
33- Síndrome de Turner	Portaria SAS/MS nº 223 − 10/05/2010.	
34- Síndrome Nefrótica Primária em Crianças e Adolescentes	Portaria SAS/MS nº 459 − 21/05/2012.	
35- Síndrome Hipereosinofílica	Portaria SAS/MS nº 783 – 29/08/2014.	
36- Deficiência da Biotinidase	Aguardando a ANVISA decidir sobre a Biotina para	
(4)	publicar-se a portaria do protocolo.	

<sup>(\*)</sup> Portaria de atualização.



# Desafios

#### **Desafios**

#### 1) Custeio mensal das equipes

- As equipes são dos serviços habilitados
- Não há previsão legal de financiamento de equipes não-próprias no SUS
- Proposta de revisão com vistas à solução



#### **Desafios**

#### 2) Elaboração de PCDT

#### - A questão:

 Painel de especialistas em maio/2014 com priorização das condições a terem PCDT criados no âmbito do SUS

#### - Os problemas:

- Desistência/desinteresse de grupos elaboradores
- Reaproveitamento de condições em protocolos já existentes
- Condições não priorizadas abordadas por outros instrumentos do MS (PROADI)
- Problemas de registro e precificação na Anvisa e de não comercialização
- Emergências em saúde → Zika vírus e microcefalia
- Cenário político-econômico → mudança de dirigentes e contingenciamento





#### **Desafios**

#### 2) Elaboração de PCDT

- Propostas:
- Acelerar o processo para cumprimento da lista pactuada
- Incorporação de condições na revisão de protocolos já existentes
- Adiantamento dos protocolos em etapas mais avançadas de elaboração
- Restabelecimento do contato com os grupos elaboradores e recrutamento de novos parceiros







#### Perspectivas

#### 1) Revisão da Portaria GM/MS nº 199/2014

- Solução para o item 'custeio das equipes'
- Considerações acerca da informação dos procedimentos (APAC)

#### 2) Pesquisa clínica

Conep (Comissão Nacional de Ética em Pesquisa) → flexibilização da pesquisa

#### 3) Projeto RarasNet

- Aplicativo mobile para a divulgação de informações sobre DR
- Cruzamento com a iniciativa do e-SUS e barramento com a plataforma

#### 4) PCDT

Alinhamento junto ao DGITS/SCTIE e retomada dos protocolos





Apesar de as doenças serem raras, os indivíduos são muitos.



## AÇÕES → DOENÇAS RARAS

#### Telessaúde



- 2014 2015 → Carga horária de 40hs.
- Curso Online para Formação de Teleconsultores.
- CGMAC e o Departamento de Gestão da Educação na Saúde.
- Treinar profissionais da Atenção Básica de Saúde.

# Edital de Pesquisa em DR



- CNPq/MS/SCTIE/DECIT nº 35/2014.
- 5 milhões 6 pesquisas em DR.

# Aconselhamento Genético



- Ministério da Educação MEC.
- Diretrizes Curriculares Nacionais do Curso de Graduação em Medicina.
- Resolução nº 3, de 20 de junho de 2014 (\*) Institui Diretrizes
- Inclui na graduação de Medicina o Tema Aconselhamento Genético.

#### AÇÕES → DOENÇAS RARAS

#### **Projeto RarasNet**



- Desenvolvimento de aplicativo mobile (divulgação de informações sobre doenças raras).
- Dr. Natan Monsores UnB (parceria MS, Rede Nacional de Pesquisa e UnB).
- Todas pessoas acesso ao aplicativo → Características DR, formas de tratamento, serviços especializados, especialista na área, etc.

# Ofícios



 Secretarias de Saúde Estaduais, Municipais e Conselhos de Secretários Municipais e Estaduais de Saúde.

## Participação - Divulgação



- Audiências Públicas.
- Congressos de Especialistas.
- Eventos de Associações.