

Programa Nacional de Reestruturação e Aquisição de Equipamentos da Rede Escolar Pública de Educação Infantil



Proinfância – Trabalhos Realizados

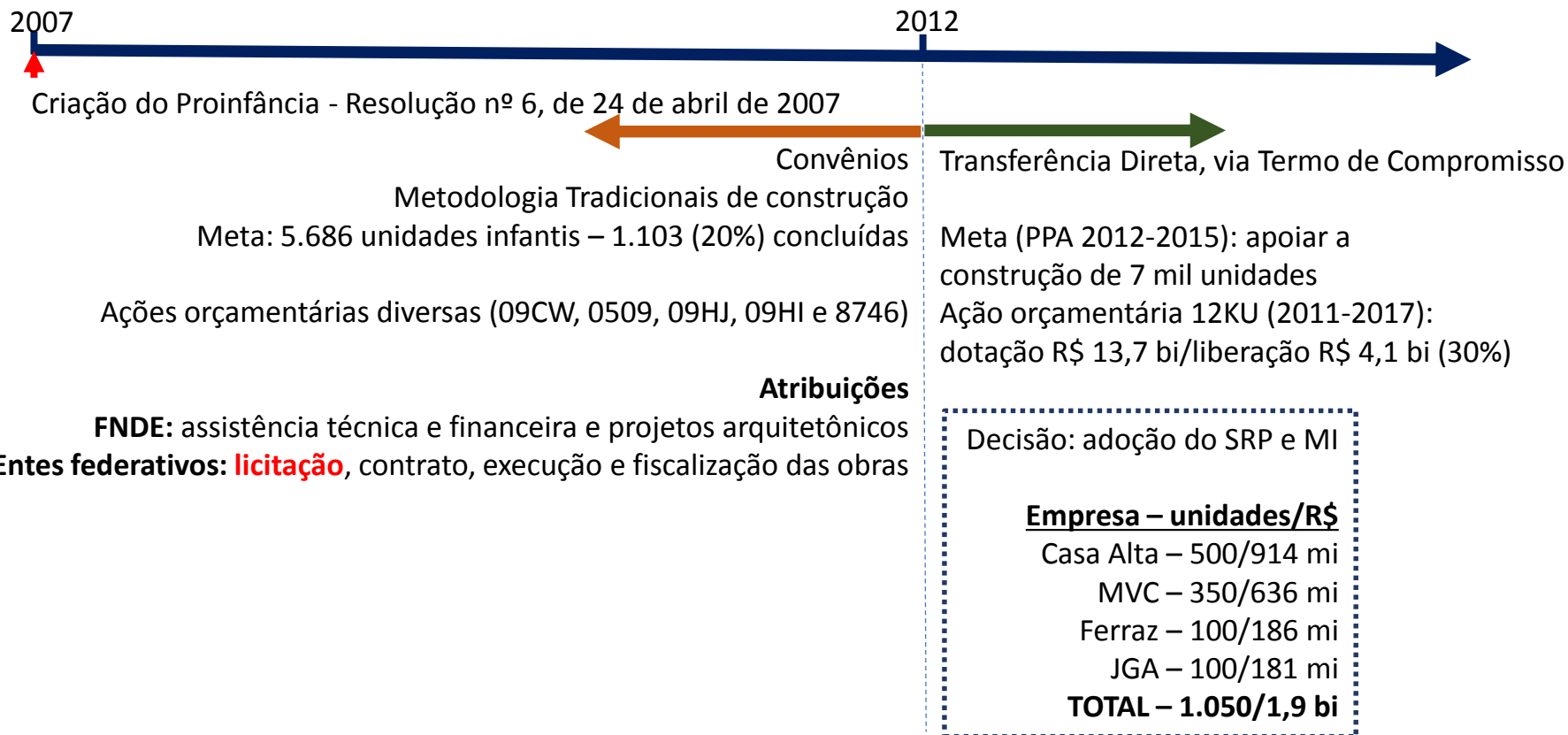
- Auditoria Anual de Contas (AAC) 2015 realizada no FNDE referente à gestão de 2014
- Avaliação da Execução de Políticas de Governo – Rav nº 80/2018
- Auditoria Anual de Contas (AAC) 2018 realizada no FNDE referente à gestão de 2017
- Fiscalizações de Entes Federativos (FEF)
- Apuração de representações/denúncias

Proinfância – Informações Básicas

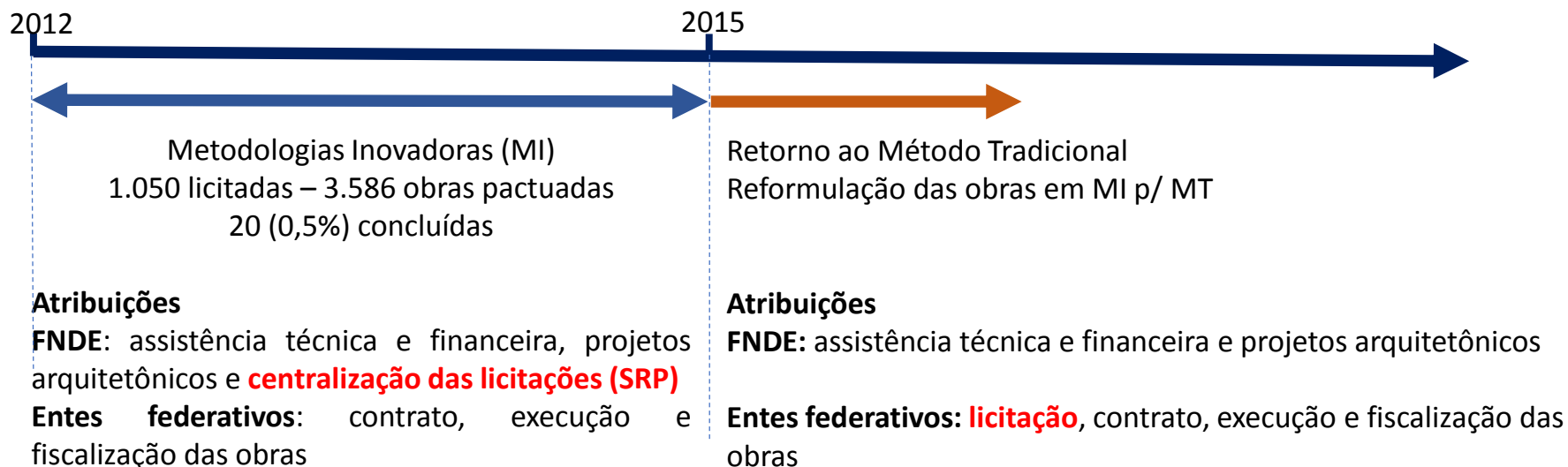
- Objetivo:
 - ✓ Construir creches/pré-escolas e adquirir equipamentos e mobiliários, com o fim de ampliar a oferta de vagas para a educação infantil
- Atores:
 - ✓ SEB/MEC: coordena a implantação, o acompanhamento, a supervisão e a avaliação do Programa
 - ✓ FNDE: analisa os projetos, repassa o recurso e analisa as prestações de contas
 - ✓ Municípios e Distrito Federal - responsáveis por aplicar os recursos financeiros transferidos na construção de unidades de educação infantil

RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO (RAv) Nº 80/2018

Proinfância – Linha do Tempo



Proinfância – Linha do Tempo



Proinfância – Resultados Identificados

Ausência de estudos prévios que demonstrassem a viabilidade da adoção de metodologias inovadoras.

- ✓ Não houve estudo da capilaridade das empresas em atender simultaneamente obras em diferentes regiões do Brasil.
- ✓ Não se considerou a capacidade dos municípios em realizar a manutenção das unidades infantis, bem como dos custos associados a essa manutenção.
- ✓ Não se certificou da existência de mão-de-obra qualificada.

Proinfância – Resultados Identificados

Programa com baixa eficácia, eficiência e efetividade - Necessidade de reavaliação/reformulação da política pública

Execução Física (entre 2007 e março/2017)

- ✓ Obras registradas no sistema – 8.824
- ✓ Obras concluídas – 3.482 (39%), porém 2.708 unidades (31%) com todos os serviços plenamente executados
- ✓ **Creches/pré-escolas em funcionamento – 1.478 unidades (17%)**

➤ **Execução Orçamentária-financeira**

- ✓ Dotação orçamentária (Ação 12KU) acumulada – R\$ 13,7 bilhões (2011 até 2017)
- ✓ Verbas federais transferidas aos entes beneficiados – R\$ 6,4 bilhões (2007 até 2017)

Proinfância – Resultados Identificados

Precariedade das medidas tomadas devido à descontinuidade das MI

- Obras com execução física até 12%: 3.103 unidades, R\$ 803 milhões já repassados
 - ✓ Municípios realizarão as **licitações** – motivo de insucesso outrora registrado



Ribeirão das Neves/MG – ID 19254 – em reformulação. (agosto de 2015)



Ribeirão das Neves/MG – ID 1001251 – em reformulação. (agosto de 2015)

Proinfância – Resultados Identificados

Precariedade das medidas tomadas devido à descontinuidade das MI

- Obras com execução física acima de 12,1%: 249 unidades, em média com 57% de execução física
 - ✓ Não há solução definida - dano potencial de R\$ 209 milhões.



Gravataí/RS – ID 24615 – paralisada. (agosto de 2015)



Gravataí/RS – ID 19874 – paralisada. (agosto de 2015)

Proinfância – Resultados Identificados

Precariedade das medidas tomadas devido à descontinuidade das Creches



Obra ID 24843 em metodologia tradicional. Jaraguá/GO. Obra parcialmente executada e paralisada. Março/2015



Obra em Coelho Neto/MA. Execução parcial das estruturas e posterior paralisação. Março/2014

Proinfância – Resultados Identificados

Deficiências na adoção de medidas administrativas/sancionadoras quando ocorrem situações que as justifiquem

- Obras com situação “em execução”
 - ✓ Sem evolução na realização dos serviços – 776 unidades (43%)/R\$ 464 milhões
 - ✓ Com evolução lenta (<10% nas últimas 3 vistorias) – 761 (43%)/R\$ 408 milhões
- Obras inacabadas: 458 construções / R\$ 401 milhões
- Obras canceladas: 369 construções / R\$ 124 milhões
- Obras paralisadas: 470 construções / R\$ 304 milhões
- Pactuação de novos instrumentos de repasse a despeito de haver instrumentos vigentes com obras inconclusas

Proinfância – Proposições ao Gestor Federal

SEB/MEC

- Adotar providências para mitigar as causas das construções já concluídas e que não estão em funcionamento
- Implementar Gestão de Riscos – identificar todos riscos que podem impactar o atingimento dos objetivos; analisar, propor e implementar tratamentos para cada risco
- Criar indicador de desempenho que aufera as unidades em efetivo funcionamento, vagas disponibilizadas e preenchidas advindas do Proinfância
- Identificar a contribuição do Proinfância para o atingimento da Meta 1 do Plano Nacional de Educação (PNE)

Proinfância – Proposições ao Gestor Federal

FNDE

- Apresentar solução para as obras que não podem migrar para MT (249/R\$ 209 mi)
- Apresentar solução para obras que podem migrar, porém ainda não o fizeram (964/R\$ 217mi) – definir critérios para reavaliação das condições iniciais de adesão
- Apresentar solução para a devolução dos recursos nos casos nos quais não há previsão/definição de uso
- Identificar as obras inacabadas e canceladas e informar os procedimentos administrativos adotados
- Estudar a viabilidade de bloqueio de novas obras no Plano de Ações Articuladas (PAR) quando houver obras com problemas na evolução física dos serviços

RELATÓRIO ANUAL DE CONTAS 2018

Proinfância – Resultados AAC 2018

1. Providências insuficientes para a resolução dos problemas de obras inacabadas, paralisadas e canceladas.

- O FNDE não tem um mapeamento das obras abandonadas (paralisadas e inacabadas) **cujos serviços podem ser aproveitados**, pois considera que a decisão da continuidade da obra compete ao município.
- Se por um lado o município se manifesta, o FNDE garante, dentro de seus limites de competência, envidar esforços para o reinício das obras. **Caso seja omissor, a situação da construção permanecerá inalterada, adiando indefinidamente a situação.**
- A resolução nº 03, de 23.02.2018, permite a repactuação de novos termos de compromissos para obras inacabadas.
- Devido às limitações orçamentário-financeiras, há o risco de que as assinaturas de novos termos de compromisso tornem-se peças meramente formais. **Na prática, as obras deixariam de ser inacabadas para se tornarem paralisadas.**
- Houve uma variação de +2,7% no total de obras paralisadas e inacabadas. Passando de 928 em março de 2017 para 953 em abril de 2018.

2. Providências insuficientes quanto ao processo de descontinuação das Metodologias Inovadoras (MI).

- Por meio do RAv, constatou-se que havia 249 obras cuja substituição de metodologia construtiva não era possível e 964 não iniciadas em que, embora possível a alteração, não havia posicionamento do gestor municipal quanto a continuidade da obra em MI.
- Das 964 obras, o FNDE informou que 846 migraram formalmente, quatro não se manifestaram e 114 permanecem como MI. **Não foi estabelecido prazo final para as quatro restantes se posicionarem.**
- Das 249 obras, 18 foram concluídas, 29 com reformulação para outra metodologia construtiva e 199 permanecem sem solução. Destaca-se que para esse último caso, caberá aos municípios procederem a licitação, todavia isso já se mostrou ineficaz em momento anterior do programa

Proinfância – Resultados AAC 2018

RECOMENDAÇÕES

- 1 – Publicar normativo disciplinando as obras canceladas do Proinfância, incluindo, pelo menos, os procedimentos administrativos necessários, com seus prazos máximos, para a devolução dos recursos financeiros transferidos a elas. (EM MONITORAMENTO)
- 2 – Publicar normativo disciplinando as obras inacabadas do Proinfância, incluindo, pelo menos, os procedimentos administrativos necessários, com seus prazos máximos, a retomada dos serviços ou ressarcimento dos recursos financeiros transferidos a elas. (EM MONITORAMENTO)
- 3 – Publicar normativo disciplinando as obras paralisadas do Proinfância, incluindo, pelo menos, os procedimentos administrativos necessários, com seus prazos máximos, a retomada dos serviços ou ressarcimento dos recursos financeiros transferidos a elas. (EM MONITORAMENTO)

Proinfância – Monitoramento das Recomendações

Unidade	Quantidade de Recomendações do RAv, AAC 2015 e AAC 2018	Atendidas/Canceladas
MEC	08	00
FNDE	44	09

Proinfância – Panorama Geral - Comparativo

Situação da Obra	Rav - Março 2017		Extração Outubro-2018		Extração Março - 2019	
	Quantidade de obras	% obras	Quantidade de obras	% obras	Quantidade de obras	% obras
Contratação	179	2,0%	140	1,6%	37	0,4%
Inacabada	458	5,2%	602	6,8%	710	8,0%
Paralisada	470	5,3%	343	3,9%	304	3,4%
Em Reformulação	477	5,4%	401	4,5%	50	0,6%
Licitação	527	6,0%	491	5,6%	156	1,8%
Planejamento	1.094	12,4%	686	7,8%	88	1,0%
Execução	1.768	20,0%	1.729	19,6%	1.645	18,6%
Concluída	3.482	39,5%	3.840	43,5%	3.981	45,1%
Cancelada	369	4,2%	597	6,8%	1.860	21,1%
Total	8.824	100,0%	8.829	100,0%	8.831	100,0%

Metodologias Inovadoras

Até março/2017: 70 obras

Até outubro-2018: 104 obras

Até março-2019: 121 obras

Obs: No final do exercício de 2018, o FNDE procedeu ao cancelamento de obras, cujo registro no SIMEC indicava não ter a obra iniciada

Proinfância – Panorama Geral - Comparativo

Evolução das obras com status 'em execução' no Sistema Simec – Obras 2.0

Evolução das obras	Registro RAv – março/2017		Registro – junho/2018	
	Quantidade	%	Quantidade	%
Sem evolução/evolução lenta	1.537	86%	1.401	85
Evolução Normal	248	14%	254	15
Total	1.785	-	1.655	-

Proinfância – Resultados Identificados

Baixa contribuição para a ampliação da quantidade de unidades escolares infantis necessárias ao atingimento da Meta 1 do PNE.

Creche (0 – 3 anos)		Pré-escola (4 – 5 anos)		Déficit Total
Meta 1 PNE	Déficit	Meta 1 PNE	Déficit	
5.165.000 (50%)	1.728.000	5.372.000 (100%)	558.000	2.286.000

Fonte: Relatório do primeiro ciclo de monitoramento das metas do PNE – Biênio 2014-2016, INEP.

Número de registros no Simec	Quantidade total de vagas previstas pelo Programa		Obras concluídas (100% exec. Física)	Quantidade de vagas criadas (*)	
	Parcial	Integral		Parcial	Integral
8.831	1.859.276	929.638	3.176	621.876	310.938

Fonte: Dados extraídos do Simec e memoriais descritivos dos projetos de engenharia.

Secretaria Federal de Controle

Diretor de Auditoria de Políticas Sociais e de Segurança Pública

Coordenação-Geral de Auditoria das Áreas de Educação Básica, Direitos Humanos e Desenvolvimento Social

Obrigado!

Telefone: 2020-7205/7348/7411

E-mail: sfccgedc@cgu.gov.br