



Preços de Combustíveis

Ravvi Augusto de Abreu C. Madruga
Coordenador-Geral de Análise Antitruste

Brasília-DF, 12 de junho de 2018

1. Por que os preços são iguais ou muito próximos ou elevados?

- Cadeia de Produção do Petróleo e seus Derivados
- Sistema Tributário e Alíquotas Elevadas
- Cartéis e Concentração de Mercado
- Exemplos em Outros Países

2. Cadeia de produção do petróleo e seus derivados

- A cadeia de produção do petróleo e seus derivados no Brasil é caracterizada por um **elevado grau de concentração** de empresas, sendo que no refino há um monopólio:
- **Exploração** – Oligopólio: Petrobras é dominante.
 - **Refino** – Monopólio: Petrobras possui todas as refinarias existentes no Brasil que produzem combustíveis automotivos.
 - **Distribuição** – Oligopólio: 1. BR; 2. Ipiranga (Grupo Ultra); 3. Shell-Cosan (Raízen); 4. Alesat e outras pequenas (cerca de 300). As 4 maiores detêm mais de 90% do mercado.
 - **Revenda** – Concorrência pulverizada e restrita a pequenas áreas geográficas. Obs.: Vedada a verticalização (Portaria ANP n.º 116/2000).

3. Sistema Tributário e Alíquotas Elevadas

- **Sistema de tributação** adotado pelo Confaz (MF) induz o mercado para um mesmo valor:
- Preço médio presumido (PMPF – Ato COTEPE), o chamado “preço de pauta” é adotado como parâmetro para incidência do ICMS.
- “Preço de pauta” pune o posto que vende mais barato e o consumidor que procura pelo menor preço (supra tributado).
- Não gera incentivos para variação de preços entre os postos, todos tendem a cobrar o “preço de pauta”.
- O tributo é recolhido pela distribuidora. Custo do imposto embutido no preço de distribuição → todos os postos arcam com um custo igual.

Publicado no DOU de 10.05.18.

Preço médio ponderado ao consumidor final (PMPF) de combustíveis.

O Secretário-Executivo do Conselho Nacional de Política Fazendária - CONFAZ, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo inciso IX, do art. 5º do Regimento do CONFAZ, e considerando o disposto no [Convênio ICMS 138/06](#), de 15 de dezembro de 2006 e na cláusula décima do [Convênio ICMS 110/07](#), de 28 de setembro de 2007, divulga que as unidades federadas indicadas na tabela a seguir adotarão, a partir de 16 de maio de 2018, o seguinte preço médio ponderado ao consumidor final (PMPF) para os combustíveis referidos nos convênios supra:

PREÇO MÉDIO PONDERADO AO CONSUMIDOR FINAL												
UF	GAC	GAP	DIESEL S10	ÓLEO DIESEL	GLP (P13)	GLP	QAV	AEHC	GNV	GNL	ÓLEO COMBUSTÍVEL	
	(R\$/litro)	(R\$/litro)	(R\$/litro)	(R\$/litro)	(R\$/kg)	(R\$/kg)	(R\$/litro)	(R\$/litro)	(R\$/m³)	(R\$/m³)	(R\$/litro)	(R\$/kg)
*AC	4,8097	4,8097	4,1949	4,1219	6,0182	6,0182	-	3,9748	-	-	-	-
*AL	4,3688	4,4434	3,6972	3,6503	-	4,9215	2,3200	3,6835	2,7752	-	-	-
*AM	4,5012	4,5012	3,6812	3,5569	-	5,4785	-	3,6009	2,1564	1,6979	-	-
*AP	4,1370	4,1370	4,4750	3,9970	5,7608	5,7608	-	3,7900	-	-	-	-
*BA	4,3200	4,7000	3,5500	3,4500	4,7800	4,8500	-	3,3500	2,4400	-	-	-
CE	4,1700	4,1700	3,2895	3,2500	4,6700	4,6700	-	3,2085	-	-	-	-
*DF	4,2910	5,9720	3,8270	3,6880	5,3585	5,3585	-	3,5360	3,2990	-	-	-
ES	4,1504	5,6940	3,3657	3,2792	4,5321	4,5321	2,5835	3,3562	-	-	-	-
*GO	4,3117	6,3547	3,6975	3,6055	5,6554	5,6554	-	2,6833	-	-	-	-
*MA	3,8950	5,7000	3,4590	3,3400	-	5,2910	-	3,5210	-	-	-	-
MG	4,6762	6,2286	3,6946	3,6284	5,3138	5,3138	4,1900	3,3835	-	-	-	-
MS	4,2048	5,6402	3,6723	3,7411	5,4654	5,4654	2,5653	3,4811	2,5636	-	-	-
*MT	4,3331	5,7592	3,8445	3,7485	7,3736	7,3736	3,4946	3,0495	2,6641	2,2000	-	-
PA	3,9710	3,9710	3,3360	3,2390	3,8915	3,8915	-	3,4420	-	-	-	-
*PB	4,1388	7,3000	3,5303	3,4400	-	5,0933	2,3246	3,2466	3,0619	-	1,9800	1,9800
PE	4,2500	4,2500	3,3890	3,3890	4,7662	4,7662	-	3,2990	-	-	-	-
*PI	4,4000	4,4000	3,5356	3,4161	5,2449	5,2449	2,2772	3,5741	-	-	-	-
*PR	4,1200	5,5000	3,3000	3,2000	4,6000	4,6000	-	2,9500	-	-	-	-
*RJ	4,7270	5,3439	3,7380	3,6020	-	5,4743	2,4456	3,7350	2,5390	-	-	-
*RN	4,2650	6,9900	3,7220	3,5990	4,7446	4,7446	-	3,5130	3,0290	-	1,6900	1,6900
*RO	4,3140	4,3140	3,7680	3,6870	-	5,8900	-	3,7670	-	-	2,9556	-
RR	4,3200	4,3700	3,7100	3,6400	6,1000	6,8400	2,8700	3,7200	-	-	-	-
RS	4,4055	5,8888	3,4553	3,3526	5,3897	6,1427	-	4,0968	2,8308	-	-	-
SC	3,9200	5,5600	3,2400	3,1200	5,2200	5,2200	-	3,5200	2,0200	-	-	-
SE	4,0520	4,4390	3,5310	3,4530	5,7250	5,7250	2,4780	3,5430	2,8900	-	-	-
*SP	4,0350	4,0350	3,5080	3,3800	5,0700	5,3363	-	2,7080	-	-	-	-
*TO	4,4400	6,3900	3,4500	3,3700	6,5000	6,5000	3,7300	3,5500	-	-	-	-

* PMPF alterados pelo presente ATO COTEPE.

GASOLINA (R\$/L)

UF	Tributos Federais (CIDE + PIS/COFINS)	Tributo Estadual (ICMS)	CIDE + PIS/COFINS + ICMS
AC	0,652	1,202	1,854
AL	0,652	1,267	1,918
AM	0,652	1,125	1,777
AP	0,652	1,034	1,686
BA	0,652	1,250	1,901
CE	0,652	1,209	1,861
DF	0,652	1,201	1,853
ES	0,652	1,121	1,772
GO	0,652	1,294	1,945
MA	0,652	1,091	1,742
MT	0,652	1,083	1,735
MS	0,652	1,051	1,703
MG	0,652	1,450	2,101
PA	0,652	1,112	1,763
PB	0,652	1,200	1,852
PE	0,652	1,233	1,884
PI	0,652	1,364	2,016
PR	0,652	1,195	1,846
RJ	0,652	1,607	2,259
RN	0,652	1,238	1,889
RO	0,652	1,122	1,773
RR	0,652	1,080	1,732
RS	0,652	1,322	1,973
SC	0,652	0,980	1,632
SE	0,652	1,184	1,835
SP	0,652	1,009	1,660
TO	0,652	1,288	1,939

12/01/2016 11h52 - Atualizado em 12/01/2016 16h49

20 estados e DF sobem ICMS no país; veja quais impostos aumentaram

Com cofres vazios, estados e capitais elevaram alíquotas de tributos. Governo federal elevou IPI e acabou com isenção de remessas ao exterior.

4. Condenações de Cartéis e Reprovações de Atos de Concentração

O Cade vem cumprindo sua obrigação de promover a concorrência no Setor de Combustíveis:

- Número total de casos de cartéis de combustíveis julgados pelo CADE desde 2012: **18 casos julgados**
- Número total de condenações de cartéis de combustíveis pelo CADE desde 2012: **12 condenações**
- Número total de arquivamentos: **6 arquivamentos**
- **2 Reprovações** recentes de Atos de Concentração:
 - ❑ **Ultragaz – Liquigás** – 28 de fevereiro de 2018
 - ❑ **Ipiranga – Alesat** – 2 de agosto de 2017

Advocacia da Concorrência

Conselho Administrativo de Defesa Econômica

Repensando o setor de combustíveis: medidas pró-concorrência

Contribuições do Cade

Maio - 2018

- Contribuições de caráter regulatório:

- (i) permitir que produtores de álcool vendam diretamente aos postos;
- (ii) repensar a proibição de verticalização do setor de varejo de combustíveis;
- (iii) extinguir a vedação à importação de combustíveis pelas distribuidoras;
- (iv) fornecer informações aos consumidores do nome do revendedor de combustível, de quantos postos o revendedor possui e a quais outras marcas está associado;
- (v) aprimorar a disponibilidade de informação sobre a comercialização de combustíveis para o aperfeiçoamento da inteligência na repressão à conduta colusiva.

- Contribuições de caráter tributário:

- (vi) repensar a substituição tributária do ICMS;
- (vii) repensar o imposto *ad rem*.

- Contribuições de caráter geral:

- (viii) permitir postos autosserviços;
- (ix) repensar as normas sobre o uso concorrencial do espaço urbano.

5. Exemplos em Outros Países

Country	Last		Previous	Highest	Lowest			
Australia	1.16	May/18	1.11	1.67	0.46	USD/Liter	Monthly	
Brazil	1.18	May/18	1.21	1.58	0.53	USD/Liter	Monthly	
Canada	1.06	Apr/18	1.01	1.32	0.41	USD/Liter	Monthly	
China	0.89	May/18	0.87	1.37	0.27	USD/Liter	Monthly	
France	1.83	May/18	1.85	2.09	0.99	USD/Liter	Monthly	
Germany	1.71	May/18	1.72	2.14	0.91	USD/Liter	Monthly	
India	1.16	May/18	1.12	1.34	0.48	USD/Liter	Monthly	
Indonesia	0.46	May/18	0.46	0.79	0.16	USD/Liter	Monthly	
Italy	1.99	May/18	2.01	2.47	0.97	USD/Liter	Monthly	
Japan	1.39	May/18	1.32	2	0.91	USD/Liter	Monthly	
Mexico	0.82	May/18	0.87	1	0.32	USD/Liter	Monthly	
Netherlands	2.01	May/18	2.04	2.53	1.03	USD/Liter	Monthly	
Russia	0.72	May/18	0.67	1	0.28	USD/Liter	Monthly	
South Korea	1.49	May/18	1.45	1.84	0.54	USD/Liter	Monthly	
Spain	1.55	May/18	1.57	2	0.73	USD/Liter	Monthly	
Switzerland	1.66	Mar/18	1.69	2.15	0.78	USD/Liter	Monthly	
Turkey	1.38	May/18	1.51	2.68	0.56	USD/Liter	Monthly	
United Kingdom	1.71	May/18	1.69	2.22	0.92	USD/Liter	Monthly	
United States	0.78	May/18	0.75	0.99	0.32	USD/Liter	Monthly	

5. Exemplos em Outros Países

GERMANY GASOLINE PRICES



SOURCE: TRADINGECONOMICS.COM | EUROPE'S ENERGY PORTAL

5. Exemplos em Outros Países

NORWAY GASOLINE PRICES



SOURCE: TRADINGECONOMICS.COM | STATISTICS NORWAY

5. Exemplos em Outros Países

SAUDI ARABIA GASOLINE PRICES



SOURCE: TRADINGECONOMICS.COM | MINISTRY OF ENERGY, INDUSTRY AND MINERAL RESOURCES

