



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

# DIÁRIO DO CONGRESSO NACIONAL

ANO LXXIII SUP. A AO Nº 39, QUINTA-FEIRA, 1º DE NOVEMBRO DE 2018

ATAS DE COMISSÕES PERMANENTES DO CONGRESSO NACIONAL

BRASÍLIA - DF



## COMPOSIÇÃO DA MESA DO CONGRESSO NACIONAL

**Senador Eunício Oliveira (MDB-CE)**

Presidente

**Deputado Fábio Ramalho (MDB-MG)**

1º Vice-Presidente

**Senador João Alberto Souza (MDB - MA)**

2º Vice-Presidente

**Deputado Giacobbo (PR-PR)**

1º Secretário

**Senador Gladson Cameli (PP-AC)**

2º Secretário

**Deputado JHC (PSB-AL)**

3ª Secretário

**Senador Zeze Perrella (MDB-MG)**

4ª Secretário

## COMPOSIÇÃO DA MESA DO SENADO FEDERAL

**Senador Eunício Oliveira (MDB-CE)**

Presidente

**Senador Cássio Cunha Lima (PSDB-PB)**

1º Vice-Presidente

**Senador João Alberto Souza (MDB - MA)**

2º Vice-Presidente

**Senador José Pimentel (PT-CE)**

1º Secretário

**Senador Gladson Cameli (PP-AC)**

2º Secretário

**Senador Antonio Carlos Valadares (PSB-SE)**

3º Secretário

**Senador Zeze Perrella (MDB-MG)**

4º Secretário

## SUPLENTE DE SECRETÁRIO

1º - Senador Eduardo Amorim (PSDB-SE)

2º - Senador Sérgio Petecão (PSD-AC)

3º - Senador Davi Alcolumbre (DEM-AP)

4º - Senador Cidinho Santos (PR-MT)

## COMPOSIÇÃO DA MESA DA CÂMARA DOS DEPUTADOS

**Deputado Rodrigo Maia (DEM-RJ)**

Presidente

**Deputado Fábio Ramalho (MDB-MG)**

1º Vice-Presidente

**Deputado André Fufuca (PP-MA)**

2º Vice-Presidente

**Deputado Giacobbo (PR-PR)**

1º Secretário

**Deputada Mariana Carvalho (PSDB-RO)**

2ª Secretária

**Deputado JHC (PSB-AL)**

3º Secretário

**Deputado André de Paula (PSD-PE)**

4ª Secretário

## SUPLENTE DE SECRETÁRIO

1º - Deputado Dagoberto (PDT-MS)

2º - Deputado César Halum (PRB-TO)

3º - Deputado Pedro Uczal (PT-SC)

4º - Deputado Carlos Manato (SD-ES)

**Luiz Fernando Bandeira de Mello Filho**

Secretário-Geral da Mesa do Senado Federal

**Roberta Lys de Moura Rochaël**

Diretora da Secretaria de Atas e Diários

**Patrícia Gomes de Carvalho Carneiro**

Coordenadora de Elaboração de Diários

**Deraldo Ruas Guimarães**

Coordenador de Registros e Textos Legislativos de Plenários

Publicado sob a responsabilidade da Presidência do Senado Federal (Art. 48, RISF)

**Ilana Trombka**

Diretora-Geral do Senado Federal

**Quésia de Farias Cunha**

Diretora da Secretaria de Registro e Redação Parlamentar

**Alessandro Pereira de Albuquerque**

Diretor da Secretaria de Tecnologia da Informação - Prodasen



ELABORADO PELA SECRETARIA-GERAL DA MESA DO SENADO FEDERAL  
SECRETARIA DE ATAS E DIÁRIOS

# CONGRESSO NACIONAL

## SUMÁRIO

### 1 – ATAS DE COMISSÕES PERMANENTES DO CONGRESSO NACIONAL

#### 1.1 – COMISSÃO MISTA DE PLANOS, ORÇAMENTOS PÚBLICOS E FISCALIZAÇÃO

Ata da Reunião de Instalação e Eleição da Mesa, da 4ª Sessão Legislativa Ordinária da 55ª Legislatura, realizada em 22 de maio de 2018 .....	4
Ata da Eleição da Mesa, da 4ª Sessão Legislativa Ordinária da 55ª Legislatura, realizada em 5 de junho de 2018. ....	26
Ata da 2ª Reunião de Audiência Pública, realizada em 6 de junho de 2018. ....	28
Ata da 2ª Reunião Ordinária, realizada em 12, 19, 20 e 26 de junho; e 4 e 11 de julho de 2018. ....	66
Termo de Reunião nº 1, em 10 de outubro de 2018. ....	201
Termo de Reunião nº 2, em 17 de outubro de 2018. ....	203

#### 1.2 – COMISSÃO MISTA DE CONTROLE DAS ATIVIDADES DE INTELIGÊNCIA

Ata da 1ª Reunião, realizada em 18 de outubro de 2018 .....	204
---	-----





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Quarta Sessão Legislativa Ordinária  
Quinquagésima Quinta Legislatura

ATA DA REUNIÃO DE INSTALAÇÃO E ELEIÇÃO DA MESA  
DA COMISSÃO MISTA DE PLANOS, ORÇAMENTOS PÚBLICOS E FISCALIZAÇÃO,  
REALIZADA NO DIA 22 DE MAIO DE 2018.

Aos vinte e dois dias do mês de maio do ano de dois mil e dezoito, reuniu-se a Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, no plenário 4, do Anexo II da Câmara dos Deputados, para instalação e eleição da Mesa da Comissão para o ano de 2018. Foi registrado o comparecimento dos membros: - **Deputados Titulares:** Afonso Florence, Alex Canziani, Aluisio Mendes, Aureo, Celso Maldaner, Cleber Verde, Dagoberto Nogueira, Diego Andrade, Efraim Filho, Enio Verri, Fausto Pinato, Geraldo Resende, Gilberto Nascimento, José Mentor, Júlio Cesar, Leandre, Luciano Ducci, Marcelo Castro, Marcos Abrão, Mário Negromonte Jr., Milton Monti, Paulo Azi, Rogério Marinho, Simão Sessim, Waldenor Pereira e Wilson Filho; - **Senadores Titulares:** Dalirio Beber, Otto Alencar, Waldemir Moka, Wellington Fagundes e Wilder Moraes; - **Deputados Suplentes:** Aelton Freitas, Alfredo Kaefer, André Figueiredo, Beto Faro, Evair Vieira de Melo, Junior Marreca, Luana Costa, Marcus Vicente, Rodrigo de Castro, Rubens Pereira Júnior, Sérgio Brito, Valmir Assunção, Weliton Prado e Zeca do PT; e - **Senadores Suplentes:** Ivo Cassol e Marta Suplicy. Registrou-se a ausência dos membros titulares: - **Deputados:** Alceu Moreira, Bebeto, Caio Narcio, José Priante e Vicentinho Júnior; e - **Senadores:** Fátima Bezerra, João Capiberibe, Regina Sousa, Romero Jucá e Rose de Freitas. Foi registrado o comparecimento dos parlamentares não integrantes da Comissão, Deputados Bilac Pinto, Carlos Henrique Gaguim, Covatti Filho, Izalci Lucas, Julio Lopes, Laudivio Carvalho, Pedro Fernandes, Professor Victório Galli, Rubens Bueno e Valtenir Pereira. **ABERTURA:** às quinze horas e dois minutos e havendo número regimental conforme estabelecido no *art. 134 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional*, o Presidente em exercício, Deputado Simão Sessim (PP/RJ), de acordo com o disposto no *art. 10, § 2º, da Regimento Comum*, iniciou os trabalhos e declarou instalada a Comissão para o ano de 2018. Momentos depois, anunciou que não havia quórum para deliberação e informou que aguardaria o atingimento do mesmo. O Presidente em exercício comunicou a presença no plenário da CMO da Governadora do Paraná, Sra. Cida Borghetti. Às 15h24min, o Presidente em exercício informou que havia sido atingido o quórum para deliberação nas duas Casas do Congresso Nacional. **ORDEM DO DIA:** o Presidente em exercício, Deputado Simão Sessim (PP/RJ), consultou o Plenário se poderia proceder a eleição do Presidente da CMO para 2018 por aclamação, tendo como candidato o Deputado Mário Negromonte JR. (PP/BA). Em votação, a proposta de eleição por aclamação foi **aprovada** nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Em seguida, o Deputado Milton Monti (PR/SP) levantou Questão de Ordem indagando sobre o conteúdo da pauta da reunião e o Presidente em exercício esclareceu que haveria apenas a eleição do presidente e na próxima reunião ocorreria a eleição para os demais cargos da Mesa da CMO. Em continuidade, o Presidente em exercício declarou eleito e empossado o Presidente da Comissão para 2018, Deputado Mário Negromonte JR. (PP/BA), e o parabenizou. Às 15h29min, o Presidente eleito, Deputado Mário Negromonte JR. (PP/BA) assumiu a condução dos trabalhos, fez o discurso de posse e designou o Senador Waldemir Moka (PMDB/MS), para o cargo de Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2019 – PLOA/2019, de acordo com a indicação constante do Ofício GLPMDB nº 056/2018, de 25 de abril de 2018, da Senadora Simone Tebet, Líder do PMDB e do Bloco da Maioria no Senado Federal. Logo após, o Presidente convidou o Relator-geral do Orçamento para compor a Mesa e passou a palavra aos Deputados Afonso Florence (PT/BA), Covatti Filho (PP/RS), Evair Vieira de Melo





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

(PPES), Celso Maldaner (PMDB/SC), Milton Monti (PR/SP), Geraldo Resende (PSDB/SB), Leandro (PV/PR) e ao Senador Wellington Fagundes (PR/MT), que parabenizaram o presidente, e houve, ainda, manifestações de apreço ao Relator-Geral. Em sequência, o Presidente anunciou que a Secretaria da CMO recebeu o Ofício nº 43/2018- GLPSDB, de 22 de maio de 2018, do Senador Paulo Bauer, Líder do PSDB, indicando o Senador Dalirio Beber (PSDB/SC), para o cargo de Relator do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019 – PLDO/2019, entretanto, informou que somente fará a designação para tal cargo, após comunicação com às Lideranças Partidárias da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Em seguida, fizeram uso da palavra os Senadores Dalírio Beber (PSDB/SC)e Waldemir Moka (PMDB/MS), que felicitaram o presidente eleito. Em prosseguimento, o Presidente informou as seguintes diretrizes gerais: 1) Conforme disposto no art. 17 e no § 1º do art. 19 da Resolução nº 1/2006-CN, o dia 27 de maio será o prazo regimental para a indicação dos Comitês e das seguintes relatorias: Relator da Receita, Relator do projeto da lei de diretrizes orçamentárias para 2019, os Relatores Setoriais do projeto de lei orçamentária para 2019 e o Relator das contas prestadas pelos Chefes do Poder Executivo, além das suas próprias, as dos Presidentes dos órgãos dos Poderes Legislativo e Judiciário e do Chefe do Ministério Público. Tendo em vista que o dia 27 será domingo, o Presidente estabeleceu como prazo final o dia 29 de maio, terça-feira. Informou que a Secretaria da CMO encaminhará para as lideranças a distribuição dos cargos, de acordo com a proporcionalidade partidária. Esclareceu, que para fazer as indicações, as Lideranças Partidárias deverão observar o disposto no art. 16 da Resolução nº 1/2006-CN. 2) Comunicou que o dia 29 de maio também será o prazo final para indicação dos membros e coordenadores dos seguintes comitês, conforme estabelece art. 18 da Resolução nº 1/2006-CN: Comitê de Avaliação, Fiscalização e Controle da Execução Orçamentária; Comitê de Avaliação da Receita; Comitê de Avaliação das Informações sobre Obras e Serviços com indícios de irregularidades graves; e Comitê de Exame da Admissibilidade de Emendas. 3) Solicitou a indicação por parte dos Líderes Partidários dos parlamentares que integrarão o Colegiado de Representantes das Lideranças Partidárias com assento na Comissão. E informou que, 30 minutos antes das reuniões da CMO, fará reunião com este Colegiado. 4) E finalizando, informou que inicialmente, as reuniões ordinárias serão realizadas às terças-feiras, às 14h30min, no plenário 2 da Câmara dos Deputados, até que haja acordo com o novo Colegiado de Representantes das Lideranças Partidárias com assento na CMO. Por fim, a palavra foi concedida ao Deputado Wilson Filho (PTB/PB), que teceu considerações elogiosas ao Presidente eleito e ao Relator-Geral do Orçamento.

**ENCERRAMENTO:** nada mais havendo a tratar, o Presidente encerrou os trabalhos às dezesseis horas e quinze minutos. Para constar, eu, Walbinson Tavares de Araujo, Secretário Executivo, lavrei a presente Ata, que, após a sua aprovação, será assinada pelo Presidente da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização do Congresso Nacional e encaminhada para publicação no Diário do Congresso Nacional. Os trabalhos foram gravados e, depois de traduzidos, integrarão esta Ata.

**Deputado Mário Negromonte JR, Presidente.** xxx

**Em 22.05.2018**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Havendo número regimental para abertura dos trabalhos, declaro iniciada a presente reunião que foi convocada para instalação dos trabalhos e eleição do Presidente e dos Vice-Presidentes desta Comissão.

Com base no art. 10 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional, declaro instalados os trabalhos da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

De acordo com o § 2º do art. 10 do Regimento Comum, na condição de mais idoso, presido a presente sessão.

Como não há quórum ainda para deliberar, eu vou franquear a palavra a quem quiser fazer uso dela neste período. Há necessidade ainda da presença de dois Senadores e de um Deputado.

Com a palavra o Deputado Gilberto Nascimento.

**O SR. DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO** - Sr. Presidente, primeiro eu quero dizer da minha alegria de estar aqui participando da Comissão Mista de Orçamento na presença de V.Exa., que, logicamente, por ser o mais jovem nesta Casa hoje a preside, e a preside com muita competência.

A minha pergunta é a seguinte: eu sei que não há quórum suficiente para deliberação de matérias, porém, para o início da votação, tendo em vista que já se atingiu o quórum de 16 Deputados na Casa — só faltam mais dois Senadores —, não poderíamos, por economia processual, pelo menos começar a votar nos candidatos indicados na Câmara? É possível isso?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Há necessidade de quórum. Mas nós podemos, já que até agora só há registro de uma chapa, fazer por aclamação. Então, não há necessidade de votar.

Vamos aguardar os dois Senadores. Comecem a telefonar. *(Pausa.)*

Estamos ainda aguardando os dois Senadores para atingir o quórum.

Vou franquear a palavra aos Parlamentares. Alguém deseja fazer uso da palavra? *(Pausa.)*

Estamos no aguardo de um Senador para começarmos a deliberar. *(Pausa.)*

Há a informação da vinda de três Senadores, que já estão a caminho.

Vamos respeitar a idade, não é, Deputado Gilberto Nascimento? *(Risos.)*

O Senador Ivo Cassol já chegou. Ele já marcou presença? Então, já vai ter quórum. *(Pausa.)*

Com muita satisfação, registro a presença em nosso plenário da Governadora do Paraná, nossa ex-colega Cida Borghetti. *(Palmas.)*

*(Pausa prolongada.)*

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Estamos no aguardo de um Senador.

*(Pausa prolongada.)*





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Estamos ainda no aguardo de um Senador.

*(Pausa prolongada.)*

**O SR. DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO** - Sr. Presidente, chegou a hora.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Há quórum para deliberação na representação das duas Casas. Procederemos então à eleição dos cargos da Mesa.

Consulto o Plenário se podemos fazer a eleição da Mesa Diretora da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização por aclamação.

Em votação a proposta da eleição por aclamação na representação da Câmara dos Deputados.

Os Srs. Deputados que a aprovam permaneçam como se encontram.  
*(Pausa.)*

Aprovado na Câmara.

Vamos ao Senado.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sou a favor da aclamação, mas gostaria que fosse dada uma oportunidade para orientação ou para o pronunciamento dos Líderes, a fim de que nós registremos a posição de cada partido em favor da eleição por aclamação.

**O SR. DEPUTADO PAULO AZI** - Sr. Presidente, eu sugiro que V.Exa. faça a eleição e, em seguida, abra a palavra para quem quiser.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Exatamente. Estou contemplado por esse encaminhamento, Deputado Paulo.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Deputado, meu Líder, por quem eu tenho o maior respeito, nós já anunciamos o resultado e não houve nenhuma contestação a não ser a de V.Exa. Eu posso é conceder a palavra a V.Exa. para que registre a sua posição.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Não, não. Eu não quero nem contestar nem atrapalhar a eleição. Estou sugerindo que, antes de encerrar a sessão, V.Exa. abra a palavra para os Líderes ou os colegas.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Eu permito que V.Exa. registre a posição do PT, mas posteriormente.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. SENADOR DÁRIO BERGER** - Isso, Presidente Simão. Vamos para a aclamação.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Seguindo com a nossa proposta de eleição por aclamação, passa-se à votação no Senado Federal.

As Sras. e os Srs. Senadores que aprovam o candidato permaneçam como se encontram.

Aprovado. (*Palmas.*)

**O SR. DEPUTADO MILTON MONTI** - Sr. Presidente, questão de ordem.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - O Deputado Milton Monti tem a palavra.

**O SR. DEPUTADO MILTON MONTI** - Presidente, V.Exa. que é nosso decano desta reunião, muito expedito sempre, e conduziu a eleição — aproveito para cumprimentar o Deputado Mário Negromonte Jr. pela eleição —, eu só quero tirar uma dúvida. Há uma proporcionalidade entre a Câmara e Senado. Nós estamos tratando apenas da eleição do Presidente?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Tratamos só da eleição do Presidente.

**O SR. DEPUTADO MILTON MONTI** - Era essa dúvida que eu queria registrar.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - A questão de ordem é pertinente. Nós já a acolhemos e vamos responder a V.Exa. dizendo o seguinte: a eleição de agora é só do Presidente, que naturalmente indicará o Relator. Ficaremos nisso hoje, e na próxima sessão, então, ocorrerá a eleição dos Vice-Presidentes.

**O SR. DEPUTADO MILTON MONTI** - Muito bem, Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Simão Sessim) - Foi, então, aprovado por aclamação o único candidato registrado para a posição de Presidente, o nosso querido colega, amigo, Deputado Mário Negromonte Jr., a quem declaro eleito Presidente da Comissão. (*Palmas.*)

Consequentemente, passo a direção dos trabalhos ao Presidente eleito, Deputado Mário Negromonte Jr., não sem antes rogar a Deus que o ilumine e lhe conceda todas as bênçãos para que ele possa conduzir essa nova e nobre missão de presidir a Comissão mais importante da Casa, a Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Deputado Mário, parabéns.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Inicialmente quero agradecer o voto de cada um dos Deputados desta Casa, de que faço parte com muito orgulho.

Agradeço também aos Senadores, em especial a toda a bancada da Bahia, em cujos membros dou um grande abraço.

Meu agradecimento especial ao nosso Partido Progressista, do nosso querido Presidente Simão Sessim, que muito bem conduziu a reunião até aqui.

Agradeço ao Líder Arthur Lira pela oportunidade. Vou trabalhar muito aqui para honrar essa indicação do nosso partido, que também é o partido do nosso Presidente Ciro Nogueira, nosso Senador. Estão aqui todos os nossos Deputados da bancada.

Além do abraço que dedico ao Deputado Simão, deixo um abraço especial para os Deputados Fausto Pinato e Covatti Filho e para todos os Líderes que estão aqui representados.

Quero deixar muito claro para V.Exas. que vou conduzir os trabalhos da melhor forma possível, tentando honrar os nossos compromissos. Ninguém é obrigado a dar a palavra, mas, se o fizer, tem de cumprir. Então, deixo muito claro desde já o meu perfil.

Quero dizer que carrego comigo, desde 2010, quando me tornei Deputado Estadual e iniciei minha vida pública, os ensinamentos de meu pai, na época Deputado Federal, que me disse que quanto maior o posto, maior deve ser a humildade, a responsabilidade e o compromisso. É com esses ensinamentos que hoje assumo com muita honra esta Presidência da Comissão que talvez seja a mais importante do Congresso Nacional. Tenho noção da dimensão desta Comissão e tenho certeza de que vou ajudar muito.

Antes de passar a palavra ao meu conterrâneo Deputado Afonso Florence, quero chamar de pronto a figura mais importante desta Comissão depois de V.Exas., o nosso querido Senador Waldemir Moka, indicado pelo PMDB do Senado, pela Senadora Simone Tebet, o nosso Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2019. (*Palmas.*)

Para concluir, eu gostaria de pedir a Deus que nos ajude na condução dos trabalhos. Peço ainda a paciência e também o compromisso de todos, mesmo em





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

um ano eleitoral, um ano difícil, para que estabeleçamos o quórum e possamos tocar os trabalhos.

Alguns dos que estão aqui já foram Presidentes da Comissão, como o Senador Moka, em 2010. Ele já foi também Relator subsetorial junto comigo em 2016. Na época, o Deputado Arthur Lira, do meu partido, era Presidente. Alguns já passaram por aqui e sabem que a CMO está atrasada. Portanto, temos de correr. Precisamos tocar os trabalhos o mais rapidamente possível. Talvez tenhamos que convocar sessão terça, quarta e quinta-feira. Nós já estamos atrasados na LDO. Enfim, temos que trabalhar.

Então, vou pedir a Deus que me dê forças para ter tempo de tocar a nossa vida familiar, tocar a eleição e vir aqui trabalhar.

Faço o compromisso de lutar por V.Exas. Eu sei das demandas que batem à porta de V.Exas. vindas dos seus Estados, dos seus Municípios. Nós precisamos bater à porta do Governo Federal para que possam ser atendidas essas demandas, que não são de V.Exas., Deputados da Comissão, mas do povo do Estado, dos Municípios que representam, da banda A, da banda B, da banda C.

Eu agradeço muito pela oportunidade. Não vou decepcionar V.Exas. nem o povo brasileiro, especialmente o povo baiano. (*Palmas.*)

Com a palavra, para uma questão de ordem, o nosso querido Deputado Afonso Florence.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Presidente Mário Negromonte Jr., saúdo V.Exa., o Senador Waldemir Moka, Relator-Geral da Lei Orçamentária Anual para o ano de 2019, o Presidente Simão Sessim, sempre generoso, cordial.

Quero fazer uma saudação também ao Senador Dário Berger, que foi Presidente da Comissão no ano passado.

Quero registrar, Presidente Mário, que nós da bancada do PT, com apenas uma ausência em decorrência do horário de voo e da premência com que foi marcada a reunião, decidimos elegê-lo por aclamação para Presidente, com a designação, por extensão, do Senador Moka para Relator. Obviamente referendamos essa decisão de V.Exa. e saudamos a tarefa assumida pelo Senador Moka, considerando não só a trajetória de V.Exas., mas também, como já foi aludido por V.Exa., o caráter inadiável da instalação da Comissão e um clima político de compromisso com a República, com o País.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Nós já postergamos demasiadamente a instalação da CMO. Há um prazo muito exíguo para a aprovação da LDO, que, se não me falhe a memória, encerra-se em 16 de julho, até porque o recesso parlamentar depende dessa aprovação. E obviamente os debates inerentes à aprovação da LDO, sem desconsiderar a importância da matéria, deverão transcorrer com a brevidade necessária para que não tenhamos nenhuma intercorrência, como já houve em outros anos.

Portanto, eu peço desculpas ao Presidente Sessim. Eu estava em pé, sem microfone. Na verdade, a intenção era fazer essa declaração de voto antes mesmo da eleição, para a celeridade dos trabalhos. Mas acho que está em bom tempo.

Quero saudar meus colegas Parlamentares, em especial o Senador Otto, do meu Estado, e os Deputados.

Quero aludir especificamente ao que já conversei com o Senador Moka — e sei que ele compartilha da minha preocupação. Pode ser que convenha, Senador Dalirio, adotar algum procedimento. Vamos ver as regras legais na LDO.

Para encerrar minha fala, gostaria de registrar que na semana passada foi feita uma declaração pública pelo Ministro Eduardo Guardia de que não há recursos no Orçamento de 2018 para a renegociação das dívidas da agricultura familiar e que, portanto, ele orientará os bancos públicos a não fazerem essa renegociação. Só que há uma lei aprovada que, apesar de conhecida como Lei do FUNRURAL, é muito mais ampla. Além de abrir a renegociação para o FUNRURAL, ela também inclui, basicamente, a prorrogação da Lei nº 13.340, que vigeu até dezembro do ano passado.

Destaco aqui, entre muitos colegas, o Deputado Evair Vieira de Melo, o Deputado Celso Maldaner, o Deputado Zé Silva, que não está presente — eu estava destacando os presentes —, o Deputado Valdir Colatto, o Deputado Bohn Gass.

Foi uma iniciativa, Senador Moka e Senador Dalirio, suprapartidária em função da importância da agricultura familiar para o Brasil. Não se tratava de uma concessão para a agricultura familiar, porque todo mundo sabe da importância estratégica desse setor. Não quero me alongar.

Quando ao que está sendo renegociado em 2018, a adesão foi feita em 2017. Em tese, a LOA de 2018 deve ter sido atenciosa a esse tema, porque houve adesão até dezembro de 2017. A Lei nº 13.606 apenas prorroga o prazo de adesão. E o





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

desembolso não será feito no ano de 2018, ele será feito ao longo de muitos anos futuros.

A previsão é de dotação orçamentária, não é de desembolso financeiro. A regra vigente no Brasil, Senador Moka, é que o Secretário de Tesouro Nacional, por ofício, notifique o Banco Central, que notifica os bancos da existência de previsão orçamentária para a equalização da taxa de juros. E, para os anos de 2020 em diante, será, em tese, um novo PPA. Então, inviabilizar a adesão no ano de 2018 com a justificativa de que não há recurso financeiro é, no mínimo, um erro básico.

Nós queremos, a partir daqui da CMO, com a liderança do Senador Moka como Relator-Geral do Orçamento...

Vai ser designado ainda, pelo que eu entendi, o Relator da LDO, mas o nome já está sendo divulgado na imprensa. Então, eu estou fazendo aqui, com a liberdade que a democracia nos permite, uma alusão ao Senador Dalirio.

Mas, principalmente, com a sua liderança, Presidente Mário, espero que nós, junto com a bancada da agricultura familiar e com a Frente Parlamentar da Agropecuária, possamos sensibilizar o Governo no sentido de que convém ao Brasil que as dívidas da agricultura familiar sejam renegociadas. E, havendo a necessidade de, na LDO e na Lei Orçamentária, darmos o conforto necessário para que o Governo não enfrente essa dificuldade no ano de 2019, nós todos, juntos aqui e de forma suprapartidária, vamos garantir isso.

Concluo minha fala parabenizando o Deputado Mário Negromonte, o nosso Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço as palavras do amigo Deputado Afonso Florence. Tenho a certeza de que nós vamos avançar em muitos desses temas aqui. Conte comigo.

Vou passar a palavra ao Deputado Covatti Filho. Depois falará o Deputado Evair Vieira de Melo.

**O SR. DEPUTADO COVATTI FILHO** - Sr. Presidente, quero só fazer um esclarecimento como Vice-Líder dos progressistas na Câmara.

Nós nos sentimos muito prestigiados com a sua Presidência. Foi uma indicação do nosso Líder Arthur Lira, que lhe confiou essa demanda para assumir a Presidência da CMO num ano importantíssimo, que vai dar os rumos do novo Presidente da República a partir do ano que vem.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Este é o compromisso dos progressistas, como uma das maiores bancadas da Câmara dos Deputados: dar oportunidade para os jovens se destacarem. Isso representa ainda o que nós jovens queremos dentro da vida pública, que é, sim, acontecer alguma renovação não só pela questão da idade, mas também pela questão de novas experiências.

Então, quero lhe desejar boa sorte em nome do nosso partido. Com certeza, ele vai estar muito bem representado por V.Exa. na Presidência.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, meu amigo, Deputado Covatti. Tenho a certeza de que V.Exa. vai nos ajudar muito na condução da nossa bancada do Partido Progressista nos trabalhos aqui.

Deputado Evair Vieira de Melo, V.Exa. tem a palavra.

**O SR. DEPUTADO EVAIR VIEIRA DE MELO** - Sr. Presidente, Deputado Mário Negromonte, quero parabenizá-lo pela eleição para a Presidência. Senador Moka, é uma alegria encontrá-lo aqui mais uma vez no debate do nosso Orçamento.

A minha fala e o meu pedido vão no sentido de que V.Exas., com o colegiado desta Comissão, façam um esforço para possamos encontrar, junto com o Ministério da Fazenda e o Ministério do Planejamento, o Orçamento necessário para que iniciemos de imediato a renegociação das dívidas dos nossos agricultores, principalmente da área da SUDENE, que abrange o Estado do Deputado Negromonte, e o meu, o Estado do Espírito Santo, onde saímos da maior seca da nossa história.

Aprovamos uma lei, e o Banco Central, junto com o Ministério da Fazenda, já publicou uma resolução, dando o passo seguinte. Nosso grande desafio agora é fazer um esforço na política para que o Orçamento e a Fazenda encontrem esse espaço financeiro e possam nos dar essa oportunidade.

O Espírito Santo tem tido, historicamente, Senador Moka, uma inadimplência menor do que 1% na área rural. Mas, em função da seca, a maior e pior da nossa história, a nossa média de inadimplência já passou de 20%, chegando a 30%. É reconhecida a anomalia que acontece.

Espero que, a partir do Espírito Santo, nós e esta Comissão possamos fazer um esforço. Estive com o Ministro da Fazenda hoje cedo, tratando pessoalmente deste assunto, e ele se comprometeu a fazer um esforço.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Quero pedir o apoio desta Casa e desta Comissão para que possamos encontrar, ainda neste Orçamento, o espaço necessário para os bancos, que já estão renegociando com recursos próprios. Também o SICOOB, o SICREDI e o Banco do Brasil já estão fazendo isso. Os bancos estaduais estão fazendo, com recursos próprios, o que é possível.

Mas precisamos encontrar espaço no Orçamento Geral para que principalmente o Banco do Brasil, que detém a maior carteira agrícola deste País, possa iniciar imediatamente a renegociação das dívidas dos nossos agricultores. Eles só querem esse oxigênio para colher a safra deste ano — que vai ser boa, pois as chuvas retornaram — e daí, a partir do ano de 2019, poderem continuar honrando os compromissos.

Quero parabenizar V.Exas. E tenho a certeza de que, sob a liderança do Deputado Mário Negromonte Jr., do nosso partido, com o Senador Moka e pela qualidade dos Parlamentares desta Comissão, nós vamos ter competência e coragem política de dar essa resposta que a agricultura do Brasil precisa e merece.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, amigo Evair, pelas palavras.

Quero parabenizá-lo pelo grande trabalho que tem desempenhado. Tenho a certeza de que o trabalho de V.Exa. engrandece muito o nosso partido. Com a entrada de V.Exa., pelo conhecimento que tem, a bancada que defende as cadeias produtivas, a bancada ruralista muito ganha.

Tenho certeza de que, nesses debates setoriais, sobretudo sobre a agricultura, V.Exa. tem muito a acrescentar. Conto muito com sua ajuda nesses temas e em outros. Muito obrigado, amigo.

Nós temos inscritos ainda o Senador Wellington Fagundes e, depois, o Deputado Celso Maldaner. Na sequência, nós vamos anotando aqui.

Tem a palavra o Senador Wellington Fagundes.

**O SR. SENADOR WELLINGTON FAGUNDES** - Sr. Presidente, eu já quero parabenizar a Comissão porque nós estamos tendo a sapiência de juntar aqui a força jovem da Câmara através de V.Exa. Eu respeito a história de V.Exa. e, inclusive, a do seu pai, pois fomos companheiros na Câmara muito tempo.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Quero parabenizar também a Senadora Simone Tebet, junto com o nosso companheiro Senador Waldemir Moka, o qual tem também experiência já comprovada não só no Parlamento, mas também nesta Comissão.

Trago todo o nosso apoio, em nome do Bloco Moderador — os partidos PR, PTB, PRB e PTC —, para que possamos suplantar a dificuldade do tempo. É claro que, por ser um ano eleitoral, vamos ter que fazer alguma agenda extra para poder atender aos nossos compromissos nas bases.

Cada um de nós assume seus compromissos ou de candidatura ou de apoio. E a população às vezes não consegue entender o que é a nossa vida, com uma agenda tão conturbada. Muitos não pensam e não analisam que o nosso trabalho é muito importante aqui, mas que o nosso trabalho na base é fundamental.

Inclusive, neste momento, está havendo aqui a Marcha dos Prefeitos. E é papel da Comissão de Orçamento exatamente ajudar nessa bandeira do municipalismo. Eu tenho certeza que tanto o Presidente como o Relator compreendem que é lá no Município onde vivem as pessoas e onde há os problemas também.

Cada vez mais, o Governo Federal tem criado programas e imputado aos prefeitos a responsabilidade de tocá-los. E é exatamente a Comissão Mista de Orçamento que tem feito justiça ao longo do tempo, colocando emendas individuais ou impositivas.

Eu tive a oportunidade de ser Relator da LDO. Na ocasião, nós só tínhamos uma emenda impositiva, que depois acresci para duas.

Enfim, a Comissão de Orçamento representa toda uma discussão.

Eu quero parabenizar essa força da experiência com a juventude. Tenho certeza que nós vamos suplantar essas dificuldades e vamos fazer aqui um grande trabalho. Esse é o desejo e certamente a esperança de todos aqueles que estão na ponta, principalmente dos prefeitos.

Eu quero colocar ainda que nós temos o desafio do FEX — Fundo de Compensação das Exportações, projeto de que fui Relator. Já houve a Comissão Especial na Câmara e também no Senado. Agora precisamos votá-lo em âmbito de plenário. Mas, sobre o FEX deste ano, ainda será uma responsabilidade nossa alocar os recursos no Orçamento.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Por todo esse trabalho e a importância que temos, eu quero depositar a confiança não só na força jovem com a experiência, como também em todos nós que compomos a Comissão de Orçamento.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, Senador, pelas palavras. Quero fazer coro a todas as palavras que acabou de dizer. Tenho certeza que V.Exa. vai poder contribuir muito com a sua experiência nesta Comissão.

Muito obrigado. Vamos caminhar. Há muita coisa a trabalhar, muita coisa a fazer.

Deputado Celso Maldaner. V.Exa. está com a palavra.

**O SR. DEPUTADO CELSO MALDANER** - Sr. Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr., quero parabenizar, cumprimentar V.Exa., que já tem o histórico da família e saiu igualzito ao pai, como diz o gaúcho. Com certeza V.Exa. vai fazer um grande trabalho à frente da nossa Comissão Mista de Orçamento.

Nós tivemos a honra e o orgulho de, no ano passado, ter o Senador Dário Berger, um catarinense. Agora somos dois catarinenses aqui: o Senador Dalirio Beber e a minha pessoa. Estamos representando a Câmara Federal e o Senado e representando, com muito orgulho, o povo de Santa Catarina na Comissão Mista de Orçamento.

Quero externar minha gratidão também ao nosso Líder Baleia Rossi, que me indicou para participar desta Comissão Mista de Orçamento.

Parabenizo o Senador Waldemir Moka, que é médico, mas representa o agronegócio. Com certeza, não vamos esquecer o que sustenta este País: a agricultura brasileira e o agronegócio, que é muito importante.

Então, quero parabenizá-lo, Senador Moka, por ser o nosso Relator. Apesar do tempo curto, vamos fazer um grande trabalho e honrar todo o povo brasileiro. Parabéns!

Obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, Deputado Celso Maldaner, pelas palavras. Tenho certeza que, com sua experiência, V.Exa. vai contribuir muito aqui, para que nós possamos caminhar da melhor forma possível.

Muito obrigado, amigo, pelas palavras.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Tem a palavra o amigo também, Deputado Milton Monti.

**O SR. DEPUTADO MILTON MONTI** - Cumprimento o caro Presidente Mário Negromonte Jr., e o caro Relator, Senador Waldemir Moka.

O nosso Senador Wellington Fagundes colocou bem: temos aqui a juventude do nosso Deputado Mário Negromonte Jr. com a experiência do nosso decano Waldemir Moka, que militava na Comissão desde quando éramos Deputados, já há algum tempo, e continuou militando aqui.

**O SR. SENADOR WELLINGTON FAGUNDES** - Quando nós éramos crianças, não é, Deputado Milton Monti? *(Risos.)*

**O SR. DEPUTADO MILTON MONTI** - Não vamos falar em tempo, porque é muito comprometedor.

Mas, Presidente, eu tenho certeza que V.Exa. honrará os trabalhos desta Comissão, juntamente com o nosso Relator-Geral do Orçamento. O nome de V.Exa. foi uma escolha acertada do seu partido, que esta Casa, é claro, aceitou com aclamação, por unanimidade.

Nós queremos nos colocar à disposição para contribuir com esse trabalho.

O Senador Wellington, que é o nosso futuro Governador do Mato Grosso, colocou muito bem que nós temos pouco tempo, pois este é um ano atípico. Mas nem por isso a Comissão deixará de cumprir com suas responsabilidades. Eu tenho certeza disso. Nós vamos, ao tempo e ao cabo, dar conta de todas as atribuições que temos.

Quero me somar a esse esforço e me colocar à disposição. Nós estamos aqui para ajudar nos trabalhos da Comissão e, acima de tudo, ajudar o Brasil.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, querido amigo Milton Monti.

Tenho certeza que sua contribuição será fundamental. V.Exa. é um homem que conhece bastante as áreas de transporte e outras mais. Certamente, com sua experiência, V.Exa. vai nos ajudar muito, tanto a mim quanto ao Senador Waldemir Moka.

Senador Waldemir Moka, há mais dois inscritos. Mas a qualquer momento V.Exa. pode falar.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Eu vou esperar o Plenário.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Há uma preferência etária aí.  
(*Risos.*)

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - É verdade.

O Deputado Geraldo Resende tem a palavra.

**O SR. DEPUTADO GERALDO RESENDE** - Sr. Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr., inicialmente eu quero manifestar a plena confiança de que, também como membro da bancada jovem (*riso*), eu me senti representado pela eleição de V.Exa.

Sei dos desafios que nós vamos ter para poder entregar a peça orçamentária. É vital para o País que a entreguemos até a data limite. Nós temos que fazer esforços muito concentrados nas próximas semanas, para entregarmos a LDO na data aprazada.

Então, Presidente, eu me sinto bastante representado, como membro da ala jovem, pela sua eleição.

Quero também dizer da importância de ter sido escolhido logo, com os entendimentos havidos, o nome do Senador Waldemir Moka, que é do meu Estado e eu conheço há muito tempo. Já fazemos política juntos há vários anos, já estivemos juntos várias vezes, aqui na Comissão Mista de Orçamento. Inclusive, ele já foi Presidente desta Comissão em épocas passadas. Tenho absoluta certeza de que, com a sua experiência, aliada à sensatez, S.Exa. haverá de contribuir muito para podermos entregar dentro do prazo, como eu disse, a nossa peça orçamentária.

Sucesso a V.Exa., Presidente, e sucesso a V.Exa., Relator. Contem com nossa humilde colaboração, junto com aqueles que militam principalmente na área social, na área de saúde e agora — não é, Deputada Leandre? — em defesa dos idosos, para os quais vamos pleitear importantes espaços.

Tenho certeza absoluta de que o Relator, jovem como é (*riso*), vai contemplar e muito essa temática que nós representamos aqui no Congresso Nacional.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço as palavras proferidas pelo Deputado Geraldo Resende, do Estado do nosso Relator. Também tenho certeza de que, com sua experiência, S.Exa. vai contribuir muito.

Passamos agora à nossa representante feminina, a Deputada Leandre, que vai falar por toda a bancada feminina. Com a palavra S.Exa.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**A SRA. DEPUTADA LEANDRE** - Sr. Presidente, embora seja bastante difícil estarmos aqui solitárias pelo menos entre os titulares desta Comissão, estamos no meio de muitos amigos.

Em 2016 já pudemos também ajudar esta Comissão a formular o Orçamento, no momento em que o Senador Wellington era o Relator. Fizemos um grande trabalho. Quero parabenizar S.Exa., porque é muito melhor dar os parabéns depois que o trabalho foi realizado.

Tenha certeza de que, neste momento, eu desejo o mesmo a V.Exa. e também ao Senador Waldemir Moka. Aqui somos soldados alistados para ajudar nessa difícil tarefa. Podem contar conosco.

Essa é uma missão bastante difícil, especialmente porque represento mais de 50% da população brasileira. Estou sozinha aqui na Comissão, mas sei que o assunto que sempre interessa muito mais às mulheres — da área de saúde, de assistência social e de educação — é compartilhado por todos os homens aqui na Câmara. Nunca tivemos dificuldade quanto a isso.

Repito que estamos aqui na Comissão justamente para ajudar V.Exa. nos trabalhos. Então, pode nos demandar, pois estamos à disposição para relatorias, sub-relatorias, projetos de lei complementar.

Enfim, como fizemos um trabalho, volto a dizer, bastante importante com o Senador Wellington, queremos também, Senador Moka, ter essa participação junto com V.Exa. Os Deputados que trabalham junto conosco sabem que não somos de nos negar ao serviço. Então, aproveite a nossa força.

Sucesso a todos. É bom revê-los nesta Comissão. São nomes com os quais já tivemos oportunidade de trabalhar juntos. Sabemos do empenho, da competência e também da seriedade que têm em favor do Brasil.

Muito obrigada.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço, Deputada Leandre. Tenho certeza que V.Exa., por já ter trabalhado e ajudado nesta Comissão, não vai agir diferente nessa oportunidade.

Como a Deputada Leandre tocou num ponto e como quero ser muito transparente — foi falado aqui pelo Deputado Afonso Florence —, queria só informar que chegou um ofício ao gabinete da Presidência. Eu não era Presidente ainda, mas passei ali e havia alguns Deputados e Senadores que fui lá cumprimentar.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Trata-se do Ofício nº 4.318, de 22 de maio de 2018, do Líder do PSDB, o Senador Paulo Bauer, que indica o Senador Dalirio Beber, sobre o qual já conversamos e já tinha falado. A Câmara já se manifestou também em relação à indicação da relatoria da LDO 2019.

Senador, V.Exa. é um homem de uma história maravilhosa. Sei que está à altura, mas vou pedir vênia a V.Exa. Eu cheguei aqui através de debates, de conversas com Líderes partidários e com o meu partido. Cada um de V.Exas. foi indicado pelos Líderes, e, como eu falei inicialmente, eu não quero desonrar essa indicação, nem descumprir nenhum compromisso.

Nós vamos ainda mandar os ofícios, e, assim que acabarmos aqui — eu e o nosso Relator vamos conversar sobre alguns temas —, eu vou encaminhar a todas as Lideranças do Senado e da Câmara um pedido de indicação das sub-relatorias na forma proporcional, porque nós temos que obedecer à proporcionalidade dos blocos da Câmara e do Senado. Eu não quero, já no início, pisar aqui numa casca de banana.

Não desmerecendo o trabalho e o nome de V.Exa., mas eu preciso conversar com os Líderes, inclusive com o Líder de V.Exa., para conduzirmos isso da melhor forma possível. Eu não quero cometer nenhuma falha com V.Exa., só peço um tempo. Vou sair daqui e já vou trabalhar nisso. Eu prometo que não vai demorar.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - Nem quero eu atrapalhar a Comissão Mista de Orçamentos. O Brasil inteiro tem uma expectativa muito grande em torno das regras que serão estabelecidas para permitir a elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias do ano que vem. O cobertor é curto, e o inverno está chegando. Muitos terão que se aquecer nesse cobertor. Não vai ser o Dalirio Beber, de Santa Catarina, que vai atrapalhar a Comissão Mista de Orçamentos.

A indicação foi da minha bancada e muito me honrou. Eu espero que, se eventualmente eu for o escolhido para relatar o Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2019, que, de fato, isso possa ser uma grande contribuição para que depois a Lei de Diretrizes Orçamentárias do ano que vem atenda às expectativas da Comissão composta por Senadores e por Deputados, mas, sobretudo, que ela retrate verdadeiramente aquilo que o Brasil espera de nós Congressistas, neste ano de 2018.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Queria parabenizar o Senador Waldemir Moka, que é essa grande referência; é um orgulho para todos nós, que somos colegas dele no Senado. Queria cumprimentar também o Deputado Negromonte, que é jovem e entusiasta. Sei que vai fazer um grande trabalho. Cumprimento todos; de modo especial, o Deputado Rogério Marinho, que é meu amigo particular, assim como o Deputado Celso Maldaner, que é de Santa Catarina e faz parte da Comissão.

A sorte está lançada. Está em suas mãos a gestão dessa problemática de escolher Relator, Sub-Relatores, enfim, a escolha daquilo que for necessário para que a Comissão seja revestida de pleno êxito no seu trabalho em 2018.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado pela compreensão, Senador. Tenha certeza de que o nosso interesse é indicar o mais rápido possível o Relator da LDO, até porque nós já estamos por demais atrasados nessa indicação, mas não por culpa nossa.

A partir de agora, o que for atrasado será por culpa nossa, e nós não vamos querer levar esse fardo nas nossas costas, não. Nós queremos outra coisa: trabalhar o mais rápido possível.

Eu só queria dizer da honra de estar aqui ao lado de V.Exa., Senador Waldemir Moka. V.Exa. já ocupou esta cadeira como Deputado; já exerceu outras funções aqui dentro desta Comissão. Eu não sei se todos o conhecem, mas eu procurei alguns amigos — meu pai inclusive — e todos me falaram muito bem de V.Exa., um homem cumpridor dos deveres, trabalhador, preocupado com as pessoas que mais precisam. Eu tenho certeza de que V. Exa. vai ajudar muito este País. Espero que possa ajudar não só o País, como também o Estado de V.Exa. e o Estado da Bahia também, para o qual eu não posso deixar de puxar a brasnha um pouquinho.

Que Deus possa iluminá-lo e que V.Exa. possa ter paciência e luz necessária para poder tomar suas decisões, porque não é fácil cortar o Orçamento. Fazer esse manejo no Orçamento não é fácil. Mas eu tenho certeza de que V.Exa. está muito mais do que à altura. Quero parabenizar o partido de V.Exa. por sua indicação pela Senadora.

Conte comigo. Eu estou aqui para auxiliá-lo nessa condição. Tenha-me como amigo, como já me considero desde já.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Bem, inicialmente, eu quero parabenizar o Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr., e dizer que eu tive a oportunidade de conviver com seu pai, quando ainda Deputado Federal, assim como convivi com Rogério Marinho, com Geraldo, com Marcelo Castro, com Afonso, com Milton Monti, com a maioria.

Eu presidi a Comissão de Agricultura, Presidente, na mesma situação em que nós nos encontramos hoje. Era a transição de um Governo. Era a transição do Governo do Presidente Fernando Henrique para o Governo do Presidente eleito Luiz Inácio Lula da Silva.

Eu acho de bom senso deixarmos para conversar sobre o relatório final, os acertos finais, com aquele que será o Presidente ou, pelo menos, com um representante, alguém que possa talvez ser indicado Ministro do Planejamento. Eu acho isso de bom senso; afinal de contas, nós estamos fazendo uma peça orçamentária para um Governo que nós não sabemos quem será o comandante, qual será a equipe econômica.

É claro que isso não significa que nós vamos deixar todas as coisas paradas. V.Exa. já disse que a LDO está atrasada. Eu concordo. Eu quero dar um testemunho pessoal. Em relação à indicação do Senador Dalirio Beber, eu não sei, porque isso depende realmente da formação de blocos — o Senador Dalirio entende isso —, mas se S.Exa. for confirmado, eu quero dizer o seguinte: S.Exa. é um Senador extremamente sério. Nós já tivemos a oportunidade de trabalhar inúmeras vezes, e eu tenho muita confiança no trabalho e na seriedade do Senador Dalirio Beber.

S.Exa., que é de Santa Catarina, disse que o cobertor é curto. Imaginem no inverno lá em Santa Catarina!

Então, eu digo que seria uma honra muito grande tê-lo como Relator da LDO. Nós teremos que ter ainda o Relator da Receita e os Relatores Setoriais, mas isso só vai acontecer a partir do dia 31 de agosto, quando o Executivo mandar a Lei de Diretrizes Orçamentárias para o Congresso Nacional. Portanto, a nossa grande preocupação é exatamente votarmos a LDO no prazo, o que já seria uma vitória para esta Comissão.

Eu não tenho dúvida de que me colocaram aqui quase que como um ancião. Na verdade, eu não sou nenhum jovem, mas também acho que não dá para ser colocado como um ancião, né? Eu tenho muitos mandatos, e é difícil, é diferente,





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

porque eu comecei muito cedo. Eu vim do movimento estudantil e me elegi Vereador ainda em 1982. De lá para cá, fui três vezes Deputado Estadual, três vezes Deputado Federal e agora Senador da República, pela primeira vez, de forma que eu me sinto em casa aqui ao ser Relator.

Nunca fui Relator Geral. Fui Relator Setorial do Ministério da Integração, mas eu tenho certeza absoluta de que, sob o comando, sob a batuta do nosso jovem Presidente, nós haveremos de cumprir e fazer uma peça orçamentária, inicialmente para o nosso País, que precisa manter a chamada responsabilidade fiscal. Eu acho isto importante: termos critérios na destinação dos recursos e muita transparência, que é o que a população espera.

Eu acho que, se nós nos basearmos nesses três itens, Presidente, nós haveremos de ter sucesso. Eu tenho na sua juventude, na sua energia, exatamente um estímulo. E eu estarei, quantas vezes for convocado, aqui na Comissão Mista de Orçamentos. Como professor que fui durante 15 anos, se há uma coisa que eu aprendi foi respeitar horário e respeitar exatamente os compromissos dos dias. Embora eu seja médico de profissão, eu dei aula durante 15 anos.

Então, Deputado Afonso, eu acho que nós temos que trabalhar naquilo que V.Exa. me perguntou, só que eu acho que não é em 2018, é em 2017 ainda. Mas nós vamos conversar a respeito. V.Exa. sabe o respeito que eu tenho pelo pessoal da agricultura familiar. Aliás, não foi feito um acordo isolado. Foi feito um acordo, do qual eu participei. Portanto, também me sinto responsável por ele.

Só queria dizer isso a V.Exa., agradecer a todos aqueles que me honraram aqui com a presença e dizer a todos vocês o que podem esperar de um homem que, a vida inteira, ao longo de seus mandatos, nunca desonrou o voto recebido pelo povo do Mato Grosso do Sul. Esse é um orgulho que trago em mim.

Muito obrigado, Sr. Presidente. (*Palmas.*)

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, Sr. Relator, pelas palavras e pela história trazida aqui agora para poder nos ajudar na condução desses trabalhos que já estão atrasados.

Então, para não tomarmos mais o tempo de V.Exas., eu preciso ler aqui algumas diretrizes gerais:





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

“1) Conforme disposto no art. 17 e no § 1º do art. 19 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional, informo que o dia 27 de maio é o prazo regimental para a indicação das relatorias e comitês.

Tendo em vista dia 27 de maio ser domingo, fica estendido até terça-feira, dia 29, o prazo para as Lideranças encaminharem as indicações.

Deverão ser indicados o Relator da Receita, o Relator do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias, os Relatores Setoriais do Projeto de Lei Orçamentária para 2019 e o Relator das contas prestadas pelos Chefes dos Poderes.

Informo que a Secretaria da CMO encaminhará para as Lideranças a distribuição dos cargos, de acordo com a proporcionalidade partidária.

Para fazer as indicações, as Lideranças partidárias deverão observar o disposto no art. 16 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional.

2) O dia 29 de maio também será o prazo final para indicação dos membros e coordenadores dos seguintes comitês, conforme estabelece o art. 18 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional: Comitê de Avaliação, Fiscalização e Controle da Execução Orçamentária; Comitê de Avaliação da Receita; Comitê de Avaliação das Informações sobre Obras e Serviços com Indícios de Irregularidades Graves; e Comitê de Exame da Admissibilidade de Emendas.

3) Solicito também a indicação, por parte dos Líderes partidários, dos Parlamentares que integrarão o colegiado de representantes das Lideranças partidárias com assento na Comissão”.

Isso aqui, nobre Relator e Deputado Afonso — V.Exa. que será o Coordenador do PT —, eu gostaria de fazer sempre meia hora antes de começarmos os trabalhos. Aí vem o item 4, que fala justamente sobre isso.

“4) Informo que, inicialmente, as reuniões ordinárias serão realizadas às terças-feiras, às 14h30min, no Plenário 2, até que haja acordo com o novo colegiado de membros da Comissão”.

Depois nós vamos definir isso.

O Deputado Wilson Filho acaba de chegar. Muito obrigado.

Faço o compromisso com vocês que vou trabalhar, mesmo acontecendo aqui nesta semana a Marcha dos Prefeitos, vou fazer um esforço muito grande para conversar com os Líderes partidários na Câmara e no Senado para superarmos





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

essa etapa aqui de indicação do 1º, 2º e 3º Vice-Presidentes, dos Relatores Setoriais, e dos relatórios, como o da LDO e outros que acabo de dizer.

Deputado Wilson, V.Exa. quer se manifestar?

**O SR. DEPUTADO WILSON FILHO** - Apenas parabenizá-lo, Presidente. Tenho certeza de que a juventude de V.Exa., aliada à experiência do Senador Moka, vai dar uma oxigenação a esta Comissão, e vamos conseguir cumprir os nossos objetivos.

Começamos tarde os trabalhos da Comissão. Para mim, será um prazer ser parceiro da Mesa que acaba de assumir. Tenho plena convicção de que chegaremos ao nosso objetivo, votaremos um bom Orçamento e discutiremos tudo aquilo que o Brasil precisa nesse momento de retomada de crescimento.

Parabéns ao nosso novo Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, amigo. Tenho certeza de que sua juventude e seu trabalho na Paraíba e aqui nesta Casa vão nos ajudar muito. Conto com o seu apoio na bancada jovem da Câmara e do Nordeste para nos ajudar a levar ações para a Bahia, para a Paraíba, para o Nordeste, para o Brasil.

Nada mais havendo a tratar, declaro encerrada a reunião.







**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**Em 05.06.2018.**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Milton Monti) - Havendo número regimental para a abertura dos trabalhos, declaro iniciada a presente reunião, que foi convocada especificamente para a eleição dos Vice-Presidentes desta Comissão.

Quero comunicar à Comissão que, por acordo das Lideranças, esta reunião será encerrada. Nós convocaremos uma nova reunião com data e horário previamente anunciados, de acordo com o Regimento da Casa, para a eleição dos Vice-Presidentes e análise das demais matérias constantes da pauta.

Está encerrada a reunião.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

ATA DA SEGUNDA REUNIÃO DE AUDIÊNCIA PÚBLICA, DA 4ª SESSÃO LEGISLATIVA  
ORDINÁRIA, DA 55ª LEGISLATURA, DA COMISSÃO MISTA DE PLANOS, ORÇAMENTOS PÚBLICOS E  
FISCALIZAÇÃO, REALIZADA EM 06 DE JUNHO DE 2018.

Aos seis dias do mês de junho do ano de dois mil e dezoito, reuniu-se a Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, no plenário 2, do Anexo II da Câmara dos Deputados, sob a Presidência do Deputado Mário Negromonte Jr. (PP/BA). Esta reunião foi convocada para ouvir o Ministro de Estado do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, Senhor Esteves Pedro Colnago Júnior, para prestar esclarecimentos acerca do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019 - **Projeto de Lei nº 02/2018-CN** – que “Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2019 e dá outras providências”, em atendimento ao *art. 84 da Resolução nº 1/2006, do Congresso Nacional*. Foi registrado o comparecimento dos membros: - **Deputados titulares:** Afonso Florence, Aureo, Cleber Verde, Covatti Filho, Diego Andrade, Efraim Filho, Enio Verri, Geraldo Resende, Gilberto Nascimento, Júlio Cesar, Marcelo Castro, Mário Negromonte Jr., Milton Monti, Rogério Marinho, Waldenor Pereira e Wilson Filho; - **Senadores titulares:** Ana Amélia, Dalirio Beber, Flexa Ribeiro e Waldemir Moka; - **Deputados suplentes:** Alfredo Kaefer, Beto Faro, Evair Vieira de Melo, Izalci Lucas, Luana Costa, Marcus Vicente, Pedro Cunha Lima, Roberto Alves e Valmir Assunção; e - **Senador suplente:** Wilder Moraes. Foi registrado o comparecimento dos parlamentares não integrantes da Comissão, Deputados Carlos Henrique Gaguim, Claudio Cajado, Jaime Martins, Pedro Fernandes, Professor Victório Galli e Vitor Valim. **ABERTURA:** às quinze horas e dez minutos, o Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr. (PP/BA) declarou iniciada a reunião e anunciou a composição da Mesa composta pelo Ministro de Estado do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, Senhor Esteves Pedro Colnago Júnior; pelo Secretário de Orçamento Federal do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, Sr. George Alberto de Aguiar Soares; pelo Relator do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, Senador Dalirio Beber (PSDB/SC); e pelo Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2019, Senador Waldemir Moka (MDB/MS). Logo após, para melhor ordenamento dos trabalhos, o Presidente comunicou que, de acordo com o estabelecido no *art. 398, incisos IX e X, do Regimento Interno do Senado Federal*, o palestrante disporia de trinta minutos para fazer a sua exposição, só podendo ser aparteado desde que o permitisse. E conforme o estipulado no *art. 398, inciso X do Regimento Interno do Senado Federal*, os parlamentares inscritos para interpelar o expositor poderiam fazê-lo estritamente sobre o assunto da exposição, pelo prazo de cinco minutos, tendo o interpelado igual tempo para responder, facultadas a réplica e a tréplica, pelo prazo de dois minutos. O Presidente anunciou a abertura da lista de inscrições para o debate. Em sequência, o Presidente apresentou considerações sobre o momento atual da economia brasileira e fez indagações ao Ministro. Às 15h25min, o Presidente transferiu a palavra ao Ministro de Estado do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, Sr. Esteves Pedro Colnago Júnior, que discorreu sobre o tema em apreço, fazendo uso de projetor de multimídia. Encerrada a apresentação, o Presidente passou a palavra ao Relator do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, Senador Dalirio Beber (PSDB/SC), que comentou o tema e fez questionamentos. Em seguida, a palavra foi concedida ao Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2019, Senador Waldemir Moka (MDB/MS), que discursou sobre o tema. Em prosseguimento, o Presidente anunciou o início da discussão e esclareceu que em virtude de compromissos do Ministro, passaria a palavra a todos os parlamentares inscritos, sendo concedido apenas dois minutos para cada interpelador, e após a exposição de todos, a palavra retornaria ao Ministro que responderia ao grupo de interpeladores. Foi iniciado o debate e o Presidente concedeu a palavras aos Deputados Gilberto Nascimento (PSC/SP), Rogério Marinho (PSDB/RN), Covatti Filho (PP/RS), Diego Andrade (PSD/MG),





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

[illegible]

**Em 06.06.2018.**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Declaro iniciada a reunião de audiência pública da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.

Esta reunião foi convocada com a finalidade de ouvir o Ministro de Estado do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, o Sr. Esteves Pedro Colnago Junior, que já se encontra à mesa conosco. A presença de S.Exa. muito nos honra. Estamos começando os trabalhos hoje e termos a presença do Sr. Ministro do Desenvolvimento neste início do trabalho, para nós Senadores e Deputados, é motivo de muita satisfação.

Esta reunião foi convocada para prestar esclarecimentos acerca do Projeto de Lei nº 2, de 2018, do Congresso Nacional, que dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2019 e dá outras providências, conforme dispõe o art. 84, da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional.

Além do Sr. Ministro, que acabamos de citar aqui, encontra-se à mesa o Sr. George Alberto de Aguiar Soares, Secretário de Orçamento Federal do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão; o nosso querido Relator do Projeto de Lei





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

e Diretrizes Orçamentárias para 2019, o Senador Dalirio Beber; e o nosso querido também Senador Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária para 2019, o Senador Waldemir Moka, ex-Presidente desta Comissão.

Para melhor ordenamento dos trabalhos, comunico que, de acordo com o estabelecido no art. 398, incisos IX e X, do Regimento Interno do Senado Federal, o palestrante disporá de 30 minutos para fazer sua exposição, não sendo permitido aparte.

As Sras. e os Srs. Deputados e as Sras. e os Srs. Senadores inscritos para interpelar o expositor poderão fazê-lo estritamente sobre o assunto da exposição, pelo prazo de 5 minutos, tendo o interpelado igual tempo para responder. Informo que nós vamos estabelecer uma lista de inscrição para as perguntas. A inscrição vai ser aqui ao lado, e quem quiser já pode se levantar e fazê-la com a Secretaria.

Sr. Ministro, eu só queria proferir breves palavras. A Comissão tem abraçado a todos aqui, Deputados e Deputadas, Senadores e Senadoras. A Comissão já começou num prazo, vamos dizer assim, um pouco atrasado do que estava previsto, até para a votação da LDO, mas, desde que fomos nomeados e desde a votação dos nossos membros da CMO, desta Mesa e dos Relatores, enfim, desde que começamos a condução desse trabalho, estamos num ritmo bastante acelerado.

Quero fazer um agradecimento a V.Exa., Ministro. Nós o convidamos na semana passada, e V.Exa., prontamente, confirmou a participação nesta semana.

Portanto, a Comissão tem cumprido o seu papel, feito debates aqui dentro bastante produtivos, para que nós possamos dar uma resposta o mais rápido possível e cumprir o cronograma, que já foi apresentado no Colégio de Líderes e vai ser apresentado pelo Relator da LDO.

Ministro, nosso País viveu momentos de muita tensão nos últimos dias, nas últimas semanas, em virtude dos protestos que vinham dos caminhoneiros, nas estradas. Esse protesto foi bem aceito, teve o aval muito grande de uma parcela significativa da sociedade, e foi realizado um acordo para que o Governo cumprisse algumas das exigências estabelecidas pelos caminhoneiros, porque eles representavam muitos brasileiros.

Nós vivemos hoje um segundo orçamento, com novas regras de teto de gastos, que exigem uma maior transparência dos Ministérios e do Governo Federal, de uma forma geral, passando para os Estados e os Municípios. E ficamos





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

preocupados, Ministro. Conversamos muito aqui entre nós, Deputados, Senadores e equipe — quero agradecer a toda a equipe de consultoria da CMO — sobre a perspectiva de impacto das medidas que serão tomadas pelo acordo firmado. Chega ao conhecimento da Comissão que pode girar em torno de 13,5 bilhões de reais o impacto no Orçamento neste ano de 2018. Nós estamos falando aqui do Orçamento de 2019.

Chegam à Comissão também alguns dos possíveis cortes em áreas, que podem ser impactadas, para que se chegue a esses 13,5 bilhões de reais. Por exemplo, se formos ilustrar, nobres colegas, para zerar a alíquota da CIDE para bancar o desconto de 0,05 reais o litro do *diesel*, chega ao conhecimento da Comissão o valor de 1,250 bilhão de reais. Para reduzir a alíquota do PIS/COFINS para bancar o desconto de 0,11 reais por litro, chega ao conhecimento desta Comissão algo em torno de 2,750 bilhões de reais. As medidas compensatórias estão girando em torno de 4 bilhões de reais. A redução do benefício do programa de incentivo aos exportadores, de 0,1% a 2%, gera recursos de 2,217 bilhões de reais; a reoneração da folha de 15 setores produtivos, de 830 milhões de reais; a revogação do Regime Especial da Indústria Química, de 170 milhões de reais; e o subsídio às produtoras e importadoras de combustível para bancar esse desconto de 30 centavos por litro gira em torno de 9,5 bilhões de reais.

Eu queria deixar logo uma pergunta, Ministro: de onde virá esse recurso, esses 9,5 bilhões de reais? Segundo o Ministro da Fazenda, 5,7 bilhões de reais virão de uma reserva orçamentária — ou seja, recursos que ainda não tinham destino certo —, outros 3,8 bilhões virão de corte de despesas. É importante deixar isso claro, porque, quando esses números chegam aqui, existe muito questionamento. E nós somos muito cobrados por essas respostas a cada dia.

Então, Ministro, tirando o questionamento em relação a essa demanda, que é do povo brasileiro, justa, eu queria fazer só alguns questionamentos sobre o que nos preocupa no próximo ano.

Por exemplo, nos últimos anos, o Governo Federal tem operado com déficit primário ao redor de 2% do PIB, ou seja, não há receitas tributárias para pagar os juros da dívida pública, fazendo-se necessária a emissão de nova dívida para pagamento de despesas com juros. Daí vem a questão da dívida pública. Sem a





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

geração de superávits primários, a dívida pública da União continuará crescendo em relação ao PIB.

A previsão da Instituição Fiscal Independente do Senado em relação a essa crescente, nos próximos 5 anos, é de que sai de 75,8%, em 2018, para 86,6%, em 2023. Economistas estimam que o percentual de superávit primário requerido para estabilizar a dívida em relação ao PIB é da ordem de 2% a 2,5%. Daí vem a questão do ajuste fiscal.

Dada a magnitude do ajuste fiscal a ser implementado, da ordem de 4,5% do PIB, ao longo dos próximos anos, a viabilização disso exige um esforço repartido entre as medidas de contenção dos gastos e as medidas de aprimoramento da legislação tributária. Pelo lado das despesas, a viabilização do teto de gastos significaria a redução anual da despesa do Governo Federal em valor equivalente a 0,5% do PIB. Pelo lado das receitas, há uma Comissão Especial na Câmara que trata sobre o assunto, inclusive é do seu conhecimento. Então, não vou tratar disso.

Também está tramitando, hoje, na Câmara a PEC que trata da regra de ouro, sobre a qual vamos debater com mais profundidade. Essa PEC é muito importante e possivelmente vai ser objeto de audiência pública desta Comissão. Ela prevê o controle de crescimento e a redução das despesas correntes obrigatórias, acionando medidas prudenciais e corretivas para controlar a trajetória explosiva dessas despesas. O objetivo é evitar o estrangulamento dos investimentos e das demais despesas discricionárias essenciais ao funcionamento do serviço público.

Portanto, nós temos aí a regra do teto. O Governo vai subsidiar os Poderes, vai ajudar os Poderes até 2019, ano do qual nós estamos tratando aqui — o Orçamento de 2019. A partir de 2020, vai haver uma nova regra, um novo cenário, portanto isso vai ter um impacto. Mas o que cabe a nós aqui é tratar dessa regra de ouro até 2019.

Ministro, eu queria concluir dizendo que nós temos uma expectativa muito grande do apoio de V.Exa. para que os recursos das áreas fundamentais não sejam atingidos — a área da saúde, da educação, da segurança pública, que é uma Pasta nova. Foi até criado um fundo para financiar políticas públicas de segurança pública. Ações que envolvam água, energia, programas de habitação, programas de abastecimento de água — tenho certeza de que muitos dos Parlamentares aqui fazem parte dessas áreas, entre outros desta Casa e do Senado — temos uma





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

expectativa muito grande no sentido de que não sejam afetadas; também pela medida provisória que vem para remodelar a política de combustível, neste novo cenário da regra do teto dos gastos, com a crise que nós vivemos.

Esperamos que V.Exa. possa nos ajudar a preservar essas áreas tão prioritárias, garantindo recursos necessários para mantermos o mínimo dessas ações, recursos que serão repassados para os Governos Estaduais e Municipais.

Dito isso, eu passo a palavra ao Ministro de Estado do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, Sr. Esteves Pedro Colnago Junior, pelo tempo de 30 minutos.

**O SR. MINISTRO ESTEVES PEDRO COLNAGO JUNIOR** - É uma honra participar desta reunião na Comissão.

Queria cumprimentar o Deputado Federal Presidente da Comissão, Deputado Mário Negromonte Jr.; o Senador da República Relator da LDO, Senador Dalirio Beber; o Senador da República Relator da LOA, Senador Waldemir Moka; os Deputados, as Deputadas, os Senadores e as Senadoras aqui presentes; os profissionais de imprensa que estão ali atrás; as senhoras e os senhores.

Vou tentar fazer uma apresentação rápida, dentro do possível, até para termos um pouco mais de tempo para discutir.

*(Segue-se exibição de imagens.)*

A apresentação começa com um cenário macroeconômico. Este cenário macroeconômico reflete a economia até o primeiro trimestre deste ano. Como o Presidente acabou de falar, nós tivemos um fato muito marcante na semana passada — de certa forma ainda o estamos vivenciando um pouco —, que vai ter reflexo obviamente na economia.

Mas o que nós estávamos vendo? A economia vinha numa crescente, comparando-se o primeiro trimestre deste ano com o primeiro trimestre do ano anterior. O crescimento do PIB era de 1,2%, puxado fortemente pela nossa economia interna. Então ele estava sendo puxado pelo consumo das famílias, o que é muito importante. As famílias fizeram um grande trabalho para pagar as suas dívidas, para pôr as suas contas em ordem, e estavam voltando a consumir. Também tínhamos um crescimento puxado pelo lado do investimento, um crescimento importante, um crescimento sustentável. Então a economia estava ganhando tração. Mas nós estamos olhando um primeiro trimestre que não





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

necessariamente vai se repetir nos próximos trimestres, infelizmente. Precisamos de pelo menos 1 mês ou 2 meses para receber os dados e saber qual o impacto que efetivamente a economia teve com a paralisação dos caminhoneiros, e o que isso pode nos trazer.

O que nós tínhamos ainda em 2018? A economia estava gerando emprego, tinha gerado 336 mil postos de trabalho. Isso é muito importante, quer dizer, dá dignidade às pessoas, as pessoas voltaram a ter seu emprego. Então vínhamos numa trajetória boa de fortalecimento. Precisamos ver como isso vai se dar daqui para frente.

A economia vem apresentando sistematicamente — isto é recorrente na economia brasileira — um investimento direto estrangeiro muito forte. Então há uma grande confiança dos investidores estrangeiros na economia brasileira. Segundo o último dado aqui, nós temos investimento direto equivalente a 2,6% do PIB, enquanto o nosso déficit de transações correntes é de 0,4%. Isso quer dizer que nós temos quase sete vezes mais investimento estrangeiro direto no País para sustentar o nosso déficit de transações correntes. Essa é uma grande demonstração de confiança no futuro e na solidez da nossa economia.

Temos também uma trajetória de inflação muito benigna para a nossa economia. Estamos com uma taxa de inflação abaixo do piso da meta, o que é muito importante. Isso é uma novidade de certa forma na economia brasileira, e vimos conseguindo manter de uma maneira sistemática. Não se vislumbra, no curto ou no médio prazo, uma reversão nesse sentido, algo que possa colocar isso em risco, ou que voltemos a ultrapassar os limites estipulados pelo Conselho Monetário Nacional para a flutuação da inflação. Isso também demonstra a saúde da nossa economia.

Estamos vivenciando ainda uma taxa de juros muito baixa para a nossa realidade, comparável à do período de 2012. É a menor taxa de juros da história do País, ou está muito próxima da menor que nós já tivemos. Isso também é muito importante. Demonstra que investimentos produtivos podem ser realizados com mais facilidade em nosso País, porque a taxa de retorno do investimento começa a superar com mais tranquilidade a taxa de retorno mínimo da economia.

De certa forma esse quadro — eu o reduzi de propósito, para termos tempo de discutir — retrata a nossa conjuntura econômica, que era de fortalecimento, de grande tração no crescimento econômico. Nós tivemos um fato importante,





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

precisamos ver o que vai acontecer, mas a economia estava sólida, aliás, a economia está sólida. Esse é um fato muito importante.

Entrando especificamente no PLDO 2019, o que nós vemos? Há 5 anos, o Governo apresenta déficits primários. Pela nossa projeção, até 2021, continuaremos apresentando déficits primários. Então, serão 8 anos de déficit primário. Pelas projeções que nós temos também, talvez haja uma reversão a partir de 2024, 2025, desse cenário de déficits primários. Teríamos 11 anos de déficits primários recorrentes, e aí — já tentando responder um pouco à pergunta do Presidente — é muito importante a reforma do teto do gasto constitucional que foi estabelecido no ano passado. É ele que dá a credibilidade para o mercado, para que um país que convive há 5 anos, e que pode conviver por 11 anos com déficits primários recorrentes, demonstre, ainda assim, capacidade para atingir a menor taxa de juros da sua história, ou uma das menores, e para atingir uma taxa de inflação abaixo do piso da meta. Isso dá segurança ao setor privado e à economia como um todo de que o Governo tem uma trajetória de sustentabilidade.

É muito importante que o Governo tenha essa âncora de segurança junto ao mercado. É preciso haver uma história em que se fale: *“Estou passando por um momento de dificuldades, mas vou reverter isso, e, lá na frente, vou apresentar superávit”*. Então, é muito importante manter esses dispositivos que deram segurança ao mercado.

Este aqui é o mesmo gráfico, só que com relação ao PIB, o que demonstra também que vimos tendo déficits decrescentes, mas déficits primários.

Também como consequência desse acúmulo de déficits primários recorrentes, o que nós vemos? Vemos que a nossa trajetória de endividamento, tanto em termo de dívida bruta, que seria a linha vermelha, quanto em termo de dívida líquida, se mostra ascendente, chegando em 2021 a 81,1% em termos de dívida bruta. Então, ela, pelo que eu me lembre, crescerá até 2024, 2025. Crescerá cada vez em velocidades menores, mas continuará crescendo. Depois ela começará a reverter, a partir do momento em que se começar a gerar superávits. Efetivamente, embora todo o esforço que o Governo esteja fazendo e vá fazer com o teto do gasto, ainda assim nós teremos uma trajetória de crescimento da dívida. Portanto, é de suma importância que o Governo insista nessas medidas, que são medidas





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

estruturais e que demonstram a solidez do Governo ou das contas do Governo, mais importante, das contas públicas.

Aqui projetamos o que vai acontecer com as nossas receitas primárias. Um ponto muito importante é ter prudência, até porque nós estamos elaborando um relatório para o próximo Presidente. Então, não consideramos nas receitas nenhuma receita extraordinária não prevista hoje. Se há um leilão de cessão de poços de petróleo já no relatório ou já previsto, ele está aqui. Se no relatório não há previsão com relação à venda desse poço de petróleo, ela não está presente. O novo Presidente, o novo Governo vai encontrar um relatório prudente em termos de projeção da receita. Não estamos criando nenhuma obrigação nem expectativa para o novo Presidente. Estamos sendo absolutamente prudentes nesse sentido.

Neste eslaide dá para ver de novo a importância do teto dos gastos. Há, diferentemente da receita, que tem uma participação sobre o PIB relativamente constante, em torno de 20%, uma despesa primária em relação ao PIB, até porque supomos um crescimento real do PIB, cadente. Isso é em termos reais e mostra que a participação da despesa em relação ao PIB, como está congelada em termos reais em 2016, está em queda, o que vai nos permitir gerar superávits talvez a partir de 2024, 2025.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Só o teto?

**O SR. MINISTRO ESTEVES PEDRO COLNAGO JUNIOR** - Só em virtude do teto. Não estamos considerando mais nada.

Agora falarei de um ponto para o qual também é muito importante chamar a atenção, até já começo a responder um pouco à pergunta do Presidente. O que nós verificamos ao longo do tempo? Um enrijecimento do Orçamento Público.

Se nós pegarmos 2006, veremos que tínhamos 89% do Orçamento gasto com despesas obrigatórias. Se olharmos 2021, veremos que esse gasto com despesas obrigatórias vai atingir 98%. Aquilo que o Governo tem de despesas discricionárias para atender a muitas dessas obrigações, despesas essenciais das quais o Presidente falou, estará limitado a 2%. É muito importante — o teto do gasto deixa isso muito claro — que o Governo priorize despesas.

Hoje, não se pode mais ter a liberdade de criar novos tributos, novos impostos. Isso não aumenta o espaço do teto do gasto. É preciso olhar o conjunto de obrigações, o conjunto de despesas, e dizer assim: *“O que efetivamente é*





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

*prioritário? O que efetivamente eu tenho que manter? O que eu tenho que realocar?”*

Então, essa é uma discussão muito viva. E a CMO, tanto para a LDO quanto para a LOA, é o local para essa discussão de 2019. Essa é uma discussão que vai estar muito viva, porque, a partir de 2019, efetivamente, o teto do gasto vai ser o limitador das despesas de Governo. Com essa discussão, teremos uma grande oportunidade de ir mais a fundo e tentar criar prioridades dentro do Governo. É importante criar essa cultura de priorização.

Aqui vemos as metas para 2019, 2020 e 2021. Em 2019, estamos programando 139 bilhões de reais de déficit; em 2020, 110 bilhões de reais; e em 2021, 70 bilhões de reais. O que nós temos são, de novo, déficits recorrentes.

Muitas vezes nos colocam: *“Mas a emenda do teto do gasto é insustentável”*. A emenda do teto do gasto é que hoje nos dá credibilidade para vivermos 8 anos de déficit, talvez 11 anos de déficit, e, mesmo assim, termos a situação em que hoje nos encontramos: inflação baixa e taxa de juros baixa. Ela é uma âncora de segurança para a situação fiscal do Governo.

Eu só trouxe aqui os parâmetros econômicos, porque, quando soltamos a LDO, os parâmetros que nós tínhamos eram de 15 de março. Obviamente, de lá para cá, esses parâmetros sofreram ajustes. Por exemplo, sobre a inflação, tínhamos uma estimativa de IPCA e de INPC. Hoje, a estimativa de inflação para o ano é diferente daquela que fizemos à época. Muito provavelmente, se pegarmos agora, talvez esteja menor do que a inflação que prevíamos lá. Mas, se eu fizer no mês que vem, provavelmente estará diferente de novo. Então, devemos esperar o fim do ano para eventualmente termos um pouco mais de certeza com relação a projeções.

Queremos apenas deixar claro que os parâmetros utilizados são os parâmetros de 15 de março. Vai haver alguma diferença se eu for estimar os mesmos parâmetros agora. Isso pode ter causado algum tipo de confusão, algum tipo de ruído, mas é natural que as projeções mudem ao longo do ano.

Eu acho que temos aí, sim, um grande desafio trazido para a CMO, trazido aqui para o Presidente, para o Relator da LDO e da LOA. Pela primeira vez na história, nós vamos ter que efetivamente nos defrontar com a regra de ouro. Portanto, é uma novidade para o Ministério do Planejamento, é uma novidade para os senhores.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

A proposta que nos trouxemos foi até certo ponto exaustivamente conversada com o TCU, conversada com técnicos e consultores aqui da Câmara e do Senado. Obviamente estamos abertos a construir outros caminhos. Nós entendemos que essa é a melhor proposta, é a proposta que dá maior segurança ao próximo Presidente, que dá maior prazo para que ele adote as medidas necessárias para fazer um primeiro ano de mandato mais tranquilo. E, na nossa visão, é a proposta que sai naturalmente da leitura da Constituição.

O que nós estamos propondo? Vamos propor um orçamento, uma LOA, com todas as receitas, com todas as despesas. Não vamos reduzir despesas. O objetivo é apresentar todas as despesas de forma a ser o mais transparente possível. Vamos condicionar algumas despesas àquilo que a Constituição fala, porque vai estar acima daquilo que a regra de ouro nos permite.

Na nossa projeção de março, eram 254 bilhões de reais. Eu tenho um problema de 254 bilhões de reais para o ano que vem. Nós vamos ver no próximo eslaide que esse problema já aumentou para 260 bilhões de reais. Então, eu tenho um problema grande em que preciso utilizar a Constituição.

O que a Constituição permite? Ela veda a realização de operações de crédito que excedam o montante das despesas de capital. Então, eu vou ter 260 bilhões de reais que vão exceder as operações de crédito. Como é que eu faço isso? A própria Constituição me dá a saída, quando diz:

*Art. 167. ....*

*.....*

*III - (...) ressalvadas as autorizadas mediante créditos suplementares ou especiais com finalidade precisa, aprovados pelo Poder Legislativo por maioria absoluta.*

O que estamos prevendo é que, na LOA, vai haver um conjunto de despesas que vão estar condicionadas ao envio ao Congresso de um PLN para a emissão de dívidas para pagar aquelas despesas. Então, o Presidente, depois de tomar posse em janeiro, encaminhará um projeto de lei com essas especificidades da Constituição. Isso vai permitir que, no próximo exercício, o Presidente cumpra a regra de ouro e, eventualmente, aprove uma emenda constitucional que traga a regra de ouro não para ser punitiva, como ocorre hoje: “*Você descumpriu, e isso é*





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

*um crime*". Mais importante do que ser um crime, é criar os dispositivos para que aquele descumprimento da regra de ouro retorne no tempo. *"Eu descumpri."* *"Então, você não vai poder fazer tais e tais coisas."* Isso deve ser feito de tal forma que, com o crescimento do PIB, aquele descumprimento deixe de existir, 2, 3, 4 anos mais na frente, pode ser no período do mandato. Mas é importante que haja uma correção automática. Mais importante do que punir é isso ser corrigido, e essa correção tem que ser feita ao longo do tempo. Então, não se pode dar aumento; não se pode contratar, além daquilo que foi pedido de vacância; enfim, não se pode criar novos benefícios. Isso quer dizer que tem que haver um conjunto de regramentos que conduzam à normalidade. Portanto, essa PEC da Regra de Ouro é de suma importância, até para que se tenha um instrumento de política fiscal que seja efetivo.

Estas são as nossas estimativas atuais da regra de ouro. Então, hoje, existe um problema ainda não resolvido de 182 bilhões de reais para este ano. Eu irei mostrar no próximo eslaide como nós iremos resolver isso. Este ano, entendemos que resolveremos a regra de ouro, mas, a partir do ano que vem, haveria 260 bilhões de reais, em que a margem de manobra é muito exígua. Em 2020, 300 bilhões de reais; em 2021, 228 bilhões de reais. É preciso mudar essa lógica da regra de ouro. Eu não posso ficar recorrentemente vindo ao Congresso, pedindo autorizações de um crédito especial para pagar uma dívida, para pagar uma obrigação. Por quê? Porque isso cria uma insegurança muito grande em relação ao atendimento daquela obrigação. Portanto, é preciso mudar essa lógica.

Como nós resolveremos o problema dos 182 bilhões de reais este ano? O BNDES — já há um cronograma de pagamentos — pagou 30 bilhões de reais, já antecipou esse valor no início do ano, em fevereiro, eu acredito. Há um cronograma estabelecendo que, até agosto, o BNDES devolverá outros 100 bilhões de reais. Então, dos 182 bilhões de reais, 100 bilhões de reais a mais virão do BNDES.

Há o Fundo Soberano, com 27 bilhões de reais, que era um dinheiro que estava só na conta única, ou seja, hoje ele já não faz mais diferença para o primário, mas é um dinheiro que pode ser utilizado para não emitirem novas dívidas.

O Fundo Nacional de Desenvolvimento foi criado em 1980, em que se poderia optar por ter ações de empresas e não pagar Imposto de Renda. Ele foi extinto em 2010. Hoje, ele tem um recurso de 16 bilhões de reais, que está na conta única e





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

também tem a mesma lógica do Fundo Soberano, não serve como primário, mas serve para não emitirem novas dívidas.

Cancelamento de Restos a Pagar não processados, então eles não foram empenhados, são de 20 bilhões de reais.

E há outras medidas. Um conjunto dessas está em consulta no Tribunal de Contas da União. Nós temos um superávit do FISTEL, em que o Tribunal de Contas já se manifestou, permitindo que o utilizemos para abater dívidas. Estamos agora em discussão com o Tribunal de Contas em relação aos superávits dos *royalties* de petróleo, em que também estamos aguardando uma manifestação do TCU. Enfim, há um conjunto de medidas que o Governo ainda pode adotar este ano. A partir do ano que vem, nós não teremos, até porque várias já terão sido utilizadas este ano. Então, essa é uma margem estreita.

O último ponto para o qual eu queria chamar a atenção é com relação aos demais Poderes. Hoje existe uma regra que nos permite complementar o orçamento dos demais Poderes. Se nós olharmos ali, veremos que, em 2018, complementamos em mais de 2 bilhões de reais os demais Poderes: Poder Judiciário, 1,700 bilhão; Poder Legislativo, 247 milhões de reais; Defensoria Pública, 63 milhões de reais. Para o próximo ano há a estimativa de voltarmos a complementar o orçamento dos demais Poderes em 2,2 bilhões de reais. A partir de 2020, não existirá mais essa prerrogativa. O Poder Executivo não poderá mais complementar os orçamentos dos demais Poderes. Então, os demais Poderes terão que se ajustar, a partir de 2019, dentro das suas capacidades. Haverá ali um degrau que precisará ser olhado para os demais Poderes. Que medidas eles precisarão adotar para que, em 2020, estejam cumprindo a regra do teto do gasto? Esse é um ponto a se chamar a atenção. Acho que é um ponto para discutirmos aqui na CMO.

Era isso.

Eu gostaria de, mais uma vez, agradecer, pedir desculpas pelo meu atraso e me colocar à disposição.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu queria agradecer ao Ministro Esteves Pedro e dizer que essa apresentação já está disponível na página da CMO.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Vamos dar continuidade aos trabalhos. Nós vamos ouvir agora os nossos Relatores, tanto o da LDO quanto o Relator Geral. Depois, franquearemos a palavra aos Parlamentares.

Fomos comunicados de que alguns questionamentos que foram feitos por esta Presidência serão respondidos depois, junto com os questionamentos dos Relatores e os de mais dois Parlamentares. Vamos fazer de cinco em cinco.

Tem a palavra o Relator do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, o Senador Dalirio Beber, para fazer suas perguntas e considerações sobre o tema, por 5 minutos, mais 5, se precisar.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - Gostaria de cumprimentar o Presidente da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, o Deputado Mário Negromonte Jr.; o Relator da Lei Orçamentária, Senador Waldemir Moka; e, em especial, o Ministro Esteves Pedro Colnago Junior, bem como o Secretário George, que o acompanha.

Quero dizer que, depois da explanação do Ministro, muito pouco resta a ser perguntado para que um maior esclarecimento ainda possa ser prestado. Na verdade, a palestra e os gráficos apresentados dizem muito bem a situação em que nós nos encontramos de orçamento, de receita e de despesas que o Governo brasileiro vem executando. Mas, sobretudo, nós estamos vivendo um momento de dificuldade, com a responsabilidade de, nesta Comissão Mista de Orçamento, juntos, com toda a seriedade, com todo o empenho, encontrarmos mecanismos, tanto na Lei de Diretrizes Orçamentárias quanto, depois, na apreciação da Lei Orçamentária, que certamente será elaborada com este mesmo sentimento de preocupação por parte do Executivo. Aí, sim, nós ofereceremos, a partir do dia 1º de janeiro do ano que vem, os instrumentos para que o futuro Governo possa dar continuidade à prestação do serviço que a sociedade brasileira exige de todos nós, homens públicos.

Portanto, mais do que Senadores, mais do que Deputados, nós somos servidores públicos, hoje reunidos para cumprir esta missão de escrever e de sinalizar no sentido de que possamos ter dias melhores.

Acho que já existiu o esforço no sentido de aprovarmos a emenda constitucional, visando exatamente a dar uma sinalização clara, concreta de que





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

queremos diminuir o tamanho do Estado, para que ele continue cabendo dentro da carga tributária que é imposta à sociedade brasileira.

Mas nós chegaremos ao fim do ano 2018 constatando que talvez ainda tenhamos deixado de produzir algumas reformas estruturantes que pudessem fazer com que não tivéssemos o dissabor de enfrentar agora, na elaboração da peça orçamentária do ano que vem, a flexibilização de uma norma que foi inserida 30 anos atrás, em 1988, no art. 167, que fala exatamente em não comprometer, ou seja, endividar cada vez mais o País para sustentar apenas o custeio da máquina pública.

Eu havia até imaginado que deveríamos fazer esta pergunta em virtude destas dificuldades que surgiram há pouco dias com relação à essa movimentação, à greve, que impactou todos os setores da economia brasileira. A perspectiva e as considerações com relação ao crescimento do PIB passaram a ser diferentes. E há necessidade de aguardarmos mais alguns dias apara podermos saber, de forma firme, qual percentual de crescimento do PIB será considerado. Isso tem reflexo direto onde? Na arrecadação, que fará a contrapartida para o enfrentamento de toda a máquina, de toda a despesa que está projetada para o ano de 2019.

Acho que o assunto que mais vai gerar debates nesse período será com certeza essa flexibilização, que, a meu ver, como ficou claro pela manifestação do Ministro, é o desejo de sermos cada vez mais transparentes, por um imperativo da sociedade. Não adianta nós escamotearmos dados para permitir a criação de um cenário que se mostre promissor, favorável, se, na verdade, isso não existe. Ou seja, precisamos tratar os números como verdadeiramente são.

Mas eu gostaria de perguntar ao Ministro se existem, além desse desejo de fazer o enquadramento de todo o tamanho da despesa pública para o ano que vem, algumas medidas que possam fazer com que nós não precisemos ir tão longe numa flexibilização, no caso da regra de ouro, ou seja, da diminuição das despesas. Eu sei que as despesas obrigatórias estão chegando a 98% do Orçamento. Parece-me não existir o menor espaço para que isso seja discutido, mas de onde efetivamente ainda podemos fazer cortes, para não pensarmos em aumentar a carga tributária?

Por aquilo que também disse o Ministro, não existem outros ativos a serem buscados. Está-se buscando tudo neste ano, para não termos que avançar nessa discussão de uma flexibilização da regra de ouro já no exercício de 2018, em função





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

até dessa devolução do BNDES e de outros fundos que foram extintos e que estão sendo aproveitados. Todos os ativos foram usados nesses últimos anos para permitir que não tivéssemos que discutir esse assunto. Mas o que ainda poderemos fazer ou pelo menos deixar sugerido para que, no ano que vem, o Executivo, o Legislativo e os demais Poderes auxiliem nessa superação?

Por fim, quero dizer que nós estamos todos comprometidos. Queremos estar juntos, porque, na verdade, essa situação nos compromete a estarmos unidos para fazermos o enfrentamento dessas dificuldades, a fim de superá-las.

E não adianta pensarmos única e exclusivamente na Lei Orçamentária para 2019. Nós temos que pensar que 2019 vai se repetir em 2020 e que 2020 vai se repetir em 2021, ou seja, vai haver uma repetição de dificuldades, se nós não fizermos algo já em 2018, de repente no âmbito do Congresso, e, sobretudo, se não deixarmos sinalizações claras sobre aquilo que deve ser feito a partir do exercício do ano que vem.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço as palavras, as considerações e os questionamentos, do nosso querido Relator Dalirio Beber. Eu tenho certeza de que S.Exa., um homem muito importante para nós aqui na Comissão, fará um grande relatório.

Agora concedo a palavra ao nosso Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária de 2019, o Senador Waldemir Moka, talvez um dos homens mais importantes desta Nação hoje.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Eu diria que talvez eu seja o homem que vai ter o maior peso nos ombros até o final do ano, porque a exposição do Ministro Esteves Pedro Junior, a quem eu quero saudar, o quadro que ele apresentou, de forma realista, mostram, no primeiro trimestre, que talvez possa ser o melhor trimestre deste ano. Tomara que não, mas, se levarmos em conta o que aconteceu agora, nos últimos 10 dias, certamente o segundo trimestre vai ser pior do que o primeiro trimestre, até porque o primeiro trimestre mostrava uma reação, como S.Exa. indicou.

Eu quero cumprimentar o nosso Presidente Mário Negromonte Jr., e o meu amigo Senador Dalirio Beber, que é o Relator da LDO, a quem caberá, na minha avaliação, já de início, cumprir exatamente a função da Lei de Diretrizes





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Orçamentárias e superar a dificuldade que esta Comissão terá para fazer o Orçamento.

Quero lembrar que eu passei por esta Comissão há exatamente 8 anos, sentado na cadeira do atual Presidente Mário Negromonte Jr., num Governo de transição. Então, nós também precisamos levar em conta que vamos fazer o Orçamento para um Governo que, neste momento, nós não temos nem condições de avaliar como vai ser. Por isso, o bom senso nos mostra que devemos fazer — pelo menos é o que eu penso — o Orçamento mais realista possível, com critérios absolutamente claros e transparentes, para que não haja nenhuma dúvida e sem nenhum tipo de subterfúgio em receitas, como V.Exa. já colocou — não podemos incluir no Orçamento receitas que não existem, mas que podem acontecer. Não vamos nos basear nisso.

Como Relator-Geral do Orçamento, eu espero a compreensão e a ajuda dos Relatores Setoriais nesse sentido, porque é aos Relatores Setoriais que chegam as principais demandas. Junto ao Presidente e ao Relator Dalirio, eu quero ter o bom senso de, antes de fechar o Orçamento, se possível, ter um contato com o futuro Governo, para ver se realmente o Orçamento que esta Comissão vai apresentar é o que eles querem. Nós não precisamos fazer isso, se não quisermos. Mas eu até, em outra oportunidade, vou consultá-los. Eu fiz isso da vez passada: como Presidente desta Comissão, apresentei o Orçamento; houve alguns ajustes; e nós votamos o Orçamento dentro do ano com tranquilidade.

Eu acho que isso é importante. Os números foram aqui colocados até março. Insisto em que se pudéssemos fazer uma projeção no sentido que o ano continuaria desse jeito, eu não estaria tão preocupado. Sinceramente, Presidente, acho que nós chegaríamos até a uma situação bem melhor do que essa do primeiro trimestre. E algo pode acontecer.

Realmente o que aconteceu necessariamente deve despertar o Brasil para os prejuízos que esse tipo de paralisação causa. Não estou criticando o movimento dos caminhoneiros. Aliás, ele não é novo. Há 2 anos e meio, como Senador, eu ajudei a mediar uma greve de caminhoneiros. Então, não é uma coisa nova. Acho que o Brasil errou há 40 anos, 50 anos, quando optou por um sistema modal rodoviário e esqueceu o sistema ferroviário. Ficar sempre na mão de um único sistema modal, na minha avaliação, foi um erro. Mas ninguém esperava também que o barril do





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

petróleo, que custava 30 reais, passasse a custar 80 reais, com a disparada do dólar.

Essas coisas que todos nós conhecemos trouxeram prejuízo, e esse prejuízo vai aparecer, e, segundo relatos que já ouvimos, não será um prejuízo pequeno; vai ter um importante impacto.

Então, caro Presidente, a minha fala é, primeiro, cautelosa. O que eu posso dizer aos Relatores Setoriais é que terão deste Relator-Geral um critério. Certo ou errado, nós vamos ter critério. E eu espero que ele seja definido entre os Relatores Setoriais. Vamos fazer um relatório que seja absolutamente transparente, porque é exatamente isso o que vai dar a esta Comissão, ao final, a seriedade e a credibilidade para mostrar: *“Olhe, fizemos um relatório realista, com números absolutamente reais. Esta é a situação do nosso País orçamentariamente falando”*.

O Governo vai, então, dizer se quer alguma mudança ou não. Eu acho que é uma grande oportunidade também — aí vai depender do Relator de diretrizes orçamentárias — de mostrar um norte, de já traçar um norte do País que nós queremos, do tamanho do País que nós queremos, do que é prioridade em termos de gasto para este País. Está na hora de este País tomar consciência do que está acontecendo: a cada ano, tomamos dinheiro emprestado para pagar a nossa conta. Ou seja, o que nós arrecadamos não é suficiente para pagar a dívida. Nós pagamos juros da dívida com dinheiro emprestado. Desse jeito, vai chegar uma hora em que este País não vai mais ter condições de fazer isso.

As regras que tanto se criticam são as regras que dão, segundo o nosso próprio Ministro, credibilidade para, apesar dos 5 anos de recessão, mostrarmos uma economia pelo menos estável — e por estável eu quero dizer: capaz de receber investimentos e capaz de ter uma diferença entre o dinheiro que entra e o que nós temos que pagar.

Eu acho que isso é uma demonstração da seriedade e, na verdade, essa chamada regra de ouro, na minha avaliação, é uma regra muito importante, porque eu não conheço ninguém que sobreviveu gastando mais do que arrecada. Eu não conheço; não existe isso. Nós vamos ter que nos adaptar a essa realidade. Mas a custo de quê? De sacrifício? De sacrifício. Mas o sacrifício, quando feito com critério justo, eu acho que a população é capaz de entender. É duro, é difícil quando se quer fazer cortes ou usar critérios que a sociedade acha profundamente injustos. Aí você





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

começa a ser contestado em função do tipo de gasto que o Governo faz e do que está fazendo. Se o que está fazendo aumentar o nosso déficit é um tipo de gasto de má-qualidade, a hora é esta de melhorarmos a qualidade do gasto do Governo deste País.

Muito obrigado pela atenção, Ministro. Espero que V.Exa. possa nos ajudar, com a sua experiência, com a sua vivência, a elaborar um bom Orçamento. Eu tenho humildade o suficiente para consultá-lo, para conversar, a fim de que possamos fazer, assim como os Relatores Setoriais e a Comissão como um todo, um relatório o mais realista possível e o mais justo para com a sociedade. Afinal de contas, nós estamos aqui representando toda a sociedade brasileira.

Muito obrigado, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Nobre Relator Moka, tenha a certeza de que esta Presidência tem total confiança aos critérios que V.Exa. já vem adotando e adotará para a condução dos trabalhos na relatoria, assim como também tem total confiança aos trabalhos que se iniciam com o Senador Dalirio Beber na condução da LDO.

O Ministro nos informou que foi chamado para tomar uma decisão urgente, e nós vamos precisar encurtar um pouco esta reunião — ele precisa chegar a outra reunião às 16h30min.

Vamos fazer o seguinte: ouviremos todos os Parlamentares e, depois, o Ministro, rapidamente. Quero contar com a participação e tolerância de todos para que possamos trabalhar o mais rápido possível.

De qualquer modo, o Ministro vai ser uma figura muito presente aqui na Comissão. Vamos ter outras oportunidades de contar com a sua presença. Esta é uma audiência que tem que ocorrer de praxe nesta Comissão, antes de iniciarmos os trabalhos.

Quero passar a palavra ao Deputado Gilberto Nascimento, para que faça suas considerações.

Podemos estabelecer 2 minutos para cada orador, para podermos ouvir as respostas do Ministro.

**O SR. DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO** - Serei muito breve.

Quero inicialmente cumprimentar V.Exa. e o Ministro Esteves.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Quero começar com o que disse o Senador Moka, e o que eu perguntaria logicamente ele já acabou comentando, que acho que é o ponto crucial. É claro que nós não temos mais hoje, Ministro, mais capacidade contributiva — a população brasileira não tem mais capacidade contributiva. Porém, o que nós observamos é que, além de todas as despesas, que levam ao déficit primário, conforme V.Exa. aponta, as despesas do Governo vão subindo — por exemplo, o déficit de 2020 poderá chegar a 260 bilhões. Isso, logicamente, é uma preocupação para todos nós. Portanto, V.Exa. tem hoje um papel muito importante.

No momento em que nós estamos precisando, a cada dia, arrumar dinheiro emprestado para pagar os juros — não é nem a dívida — e vamos nos endividando, como já foi dito aqui pelo Senador Moka, que é a voz da experiência nesta Casa há 40 anos, a única pergunta que eu faço é: aonde nós vamos chegar, tendo em vista que nós hoje já estamos, segundo a sua assessoria, pagando quase 400 bilhões de juros por ano?

Eu acho que nós vamos ter, para pagar juros, que apertar os cintos, reduzir uma série de programas, e, com isso, reduzir o nosso crescimento. Então, eu gostaria de saber: qual é a saída? Vender patrimônio? Fazer o quê? Pelo que me parece, os juros crescem a cada dia em uma tamanha velocidade que nós não conseguimos mais controlar.

Fica a nossa pergunta.

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Com a palavra o Deputado Rogério Marinho.

**O SR. DEPUTADO ROGÉRIO MARINHO** - Sr. Presidente, Sr. Ministro, Srs. Relatores, falarei rapidamente.

Primeiro, uma indagação, Sr. Ministro, em relação à forma como foi enviada aqui a LDO deste ano, que não leva em consideração as emendas de bancada estadual, que foram impositivas nos anos anteriores. Essa será a prática deste ano? Se for, já é uma forma de se fazer economia.

Outra questão que eu acho relevante é o fato de que as emendas parlamentares receberam o acréscimo de uma taxa imposta pela Caixa Econômica que beira 11%, 10% — e para isso era necessária uma discussão com o Parlamento. Hoje me parece que o Presidente veta essa emenda, que foi





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

apresentada pelo Deputado Nilson Leitão em um projeto de lei que tratava da LDO. Então, indago se essa também vai ser a praxe do Governo.

Em relação ao déficit, à regra de ouro, o quadro que V.Exa. nos apresenta mostra que, de forma progressiva, até 2021, ele aumentará, e que nós chegaremos ao ápice em 2020, com 307 bilhões de déficit. Em 2021, ele decrescerá para 228 bilhões, e esse seria o último ano de déficit, conforme estimativa do Governo. A partir de 2022, nós zeraríamos o déficit.

Como isso seria possível, sem a reforma previdenciária, sem a reforma tributária, sem a reforma para a diminuição do tamanho do Estado? Que mágica será feita para que esse déficit de 228 bilhões desapareça no ano subsequente?

Por fim, para a projeção que o Governo faz do Produto Interno Bruto, que está dentro da LDO e das receitas, qual é a variação que vocês estimam? Sei que está muito recente o assunto, em função, inclusive, como disse o Senador Dalirio Beber, dessa questão do subsídio que o Governo está colocando para o óleo *diesel* já em 2018. Indago se isso está dentro do déficit estimado e também qual será o impacto na economia como um todo dos acontecimentos desses últimos 10 dias.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Com a palavra o Deputado Covatti Filho.

**O SR. DEPUTADO COVATTI FILHO** - Presidente, parabênz pela explanação esclarecedora o Ministro Esteves.

Eu inicio minha intervenção dizendo que considero bom ressaltarmos uma conversa que tivemos nos bastidores.

Deputados e Senadores temos uma responsabilidade muito grande, Senadores Moka e Dalirio, de analisar, sim, o tamanho do Estado, e, como Parlamentares, de fazer uma análise do tamanho do Legislativo, do Judiciário e também dos outros Poderes e do impacto disso sobre essa questão de Orçamento, para darmos uma resposta à sociedade.

Senador Moka, acompanhamos muito o seu empenho nessa questão dos caminhoneiros, mas nessa última manifestação não foram só os caminhoneiros que foram para as ruas, mas a sociedade inteira, por causa dos altos impostos que estamos pagando.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Nessa linha, eu estava fazendo uma análise com base numa reportagem de *O Estadão* que dizia que o Tribunal de Contas da União afirmou que 44% dos benefícios fiscais não têm controle.

Nós ficamos preocupados, porque a estimativa deste ano para benefícios fiscais chega a 284,8 bilhões de reais. Isso nos deixa apreensivos. Vemos várias matérias sobre a Vale devendo isso para o Governo Federal; vemos as empresas estatais, isso e aquilo. Também temos esse mecanismo que pode ajudar nesse processo. Eu acho que temos que ter um olhar sobre isso.

Gostaria que o Ministro comentasse essa questão da reportagem, porque é de suma importância termos essa análise, para conhecimento nosso.

Obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Com a palavra o Deputado Diego Andrade.

**O SR. DEPUTADO DIEGO ANDRADE** - Presidente, Ministro, vemos com muita preocupação essa apresentação. Acho que fica claro que nós estamos diante de um problema quase que sem solução: um Estado monstruoso que está consumindo todos os recursos. A sociedade não aguenta mais.

Basta olharmos para o passado para vermos o futuro. No passado, em Minas Gerais, Tiradentes morreu por causa do quinto, que era 20% de tributos. Hoje nós temos tributos que a sociedade não aguenta mais pagar. Reações como essas dos caminhoneiros são fruto disso. Temos uma Câmara extremamente cara, um Judiciário extremamente caro, justiça Militar, Tribunal de Contas, Tribunal do Trabalho, que antes da reforma trabalhista já custava três vezes mais do que os acordos que ele promovia.

Nós temos que tirar desta Comissão, talvez para o próximo Governo, os passos, o que fazer para diminuir essa máquina pública. Os sinais estão dentro desta sala. Vejam ali: há um jovem segurando uma placa “*Nomeia INSS*”.

O que nós estamos dizendo todos os dias para os nossos jovens? “*Não empreenda, não. Vá fazer concurso público, que é bom negócio*”. E o jovem faz, porque nós dizemos isso aqui: para ganhar estabilidade, para ter uma aposentadoria maior, para ter um salário acima da média. Depois que passou no concurso, ele vem aqui pedir para ser nomeado. E ele não está errado, não. Errado somos nós que defendemos este Estado monstruoso.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Ministro, eu sei de seu currículo. V.Exa. tem um currículo brilhante. Mas não há um gênio que ocupe esse Ministério e dê solução para isso, se estiver todo amarrado. Não está na hora de nós fazermos uma nova constituinte? Será que ainda é preciso ter estabilidade o servidor público?

O metrô do Rio de Janeiro deixou de funcionar; foi privatizado; mas ainda tem um prédio com 500 funcionários da estrutura da CBTU e várias outras estruturas. Disseram-me que nos últimos Governos dezenas de estatais foram criadas, todas dando bilhões de prejuízo. Para que isso, Ministro? Apresente-nos esses pontos no relatório e terá o nosso apoio.

Nós temos que falar a linguagem das ruas. Nós temos que diminuir o custo da máquina pública. Ou nós vamos esperar pouquíssimos anos para consumir os 98% só com o custeio da máquina, sem um centavo para comprar remédio, sem investimento? Como disse o Senador, como vamos investir em ferrovias com um orçamento desses, com uma máquina pública que mais parece um elefante ineficiente?

Para alguns partidos de esquerda que cresceram colocando o trabalhador contra o funcionário hoje a ficha caiu. Hoje, o funcionário dá a mão para o seu patrão e fala: *“Você é um herói, porque está pagando os meus boletos e mantendo o meu salário, enquanto o Estado é corrupto e ineficiente”*.

Eu fico muito feliz quando vejo seu esforço, Presidente Mário, pela sua juventude, porque eu tenho certeza de que V.Exa. tem essa visão também. Vamos ajudar o Ministro! Vamos ajudar a elencar os pontos para, quando o próximo Governo chegar, fazermos as votações necessárias para tornar o Estado menor, a começar com esta Casa dando exemplo, reduzindo repasses, reduzindo custos. Nós temos que fazer isso. Ou vamos esperar outro Tiradentes? Quem sabe ele não está lá no meio dos caminhoneiros? Houve gente que morreu com pedrada; Tiradentes morreu na forca.

Então, esta é a primeira reunião de que estou participando — já foram eleitos os Vice-Presidentes e os Presidentes —, e acho que esse deve ser o nosso foco. Não dá mais para termos um Estado tão grande e ineficiente! Não dá mais para os jovens mais brilhantes das faculdades, todos eles, a maior parte deles, aqueles que têm as melhores notas, estarem estudando para concurso público, porque é um péssimo negócio empreender no Brasil. O bom negócio é ser funcionário público.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Vamos diminuir este Estado, porque ele é ineficiente! Essa é que tem que ser a nossa principal diretriz nesta Comissão.

Conto, Ministro, com as suas orientações. O que nós Parlamentares temos que fazer? Instalar uma nova constituinte? Acabar com a estabilidade do servidor? Quando uma empresa não funciona mais, quando a empresa está quebrada, o sujeito não é demitido? Por que da máquina pública não é? Por que eu sou obrigado a manter um sujeito e ineficiente e lhe dar estabilidade? Tudo bem para o juiz e o promotor, porque não podem ser transferidos de local, mas, se se fechar uma repartição pública, por exemplo, para que manter toda a sua estrutura de pessoal? *“Meu amigo, muito obrigado.”*

O que é um concurso público? Nada mais é do que uma seleção para o sujeito começar a trabalhar. Mas no Brasil, não; é a garantia de uma vida perene, acima da sociedade. Mas a conta não está fechando. Se não virarmos essa roda, vamos virar uma Venezuela — se já não estivermos virando.

Ministro, este é o apelo que eu lhe faço, pedindo-lhe que nos apresente ponto a ponto do que devemos fazer. É a Previdência? Vamos encarar de frente! É vender estatal que não funciona, que só dá prejuízo? Vamos encarar de frente!

É isso que nós temos que apresentar aqui, porque, senão, vamos ficar iguais àquele pai de família que está gastando muito e diz para a família que o salário vai melhorar. Confiando no crescimento econômico, acha que a arrecadação vai melhorar. Tudo bem se melhorar, mas não podemos ficar contando com isso, não. Nós temos que contar com a realidade, e a realidade é que a máquina pública é pesada e ineficiente e, por isso, precisamos mudá-la imediatamente.

Portanto, contamos com a liderança dos senhores que estão na Mesa. Contem com conosco!

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, Deputado Diego Andrade. Parabéns pelas palavras! Comungo com boa parte, com 90% ou até 100% do que V.Exa. falou.

Tenho certeza de que vamos lutar, porque precisamos realmente cortar na nossa carne aqui, diminuir o orçamento desta Casa e do Senado. Isso deve partir de nós. Depois, diminuámos o orçamento dos outros Poderes. Acho que esse é o caminho.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Concedo a palavra ao Deputado Milton Monti.

**O SR. DEPUTADO MILTON MONTI** - Presidente Mário Negromonte Jr.; Senadores Dalirio Beber e Waldemir Moka, nossos Relatores; Ministro; colegas Deputados e Deputadas, eu quero dizer que a situação realmente é difícil.

O Moka tem experiência em transição e por isso acho que vai ser muito útil a sua relatoria neste ano, que também é um ano de transição.

Caro Presidente, eu acho que esta Comissão precisa começar a ter noção daquilo que nós decidimos há 1 ano e meio relativo ao teto de gastos. Nós fomos criticados por aquela decisão, mas o teto de gastos significou dizer: *“Olha, você vai arrecadar 100 e vai gastar 100”*. Onde serão gastos os 100 nós é que temos que dizer aqui. Nós é que temos que cuidar da melhora do gasto público.

Quando houve a crítica: *“Vão retirar dinheiro da saúde, retirar dinheiro da educação, retirar dinheiro dos programas sociais”*, esqueceram-se de que essa é uma decisão do Congresso Nacional. A única coisa que o teto disse foi: *“Não dá mais para continuar gastando mais do que nós estamos arrecadando. Assim, entramos numa espiral sem fundo”*. E isso já foi feito.

No entanto, esta Comissão ainda não exerceu na sua plenitude a segunda etapa daquela decisão, que é discutir em profundidade onde serão gastos os recursos previstos no orçamento. Se temos 100 para gastar, onde serão gastos? Qual é a nossa prioridade? Como fazer com que o País cresça, se desenvolva e tenha melhores condições de crescimento econômico e situações de melhora social para a população? É isso que nós temos que fazer aqui.

Essa é a segunda etapa daquilo que foi decidido. Por isso eu votei favoravelmente; na expectativa de que nós passemos a ter uma Comissão de Orçamento de verdade, como há em países desenvolvidos.

Eu participo desta Comissão há 20 anos — é o tempo em que eu estou nesta Casa. Nós costumávamos dizer nos bastidores ou às vezes até publicamente o seguinte: *“O orçamento é uma peça de ficção”*. Nós nos acomodávamos com isso, porque esticávamos de lá, esticávamos de cá, e acabávamos fechando a conta, mas de forma irreal. Hoje, há uma determinação de que não podemos gastar mais do que arrecadamos, fruto da emenda constitucional do teto de gastos. Basta agora esta Comissão, com altivez, cortar do que for necessário, inclusive da própria estrutura.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Basta que esta Comissão estabeleça quais serão as prioridades para o País, para que ele alcance seus objetivos.

Quero cumprimentar o Presidente — sei que a Comissão está em boas mãos, por conta de sua juventude — e as relatorias da LDO e da LOA, que estão a cargo dos nossos queridos Senadores.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço as palavras do nosso querido amigo Milton Monti.

Quero dizer que governo que gasta mais do que arrecada não é de direita nem de esquerda; é incompetente mesmo. Hoje em dia, temos que buscar trabalhar em cima disso.

Concedo a palavra ao Deputado Waldenor Pereira, da nossa Bahia.

**O SR. DEPUTADO WALDENOR PEREIRA** - Sr. Presidente, colegas Parlamentares, Deputados e Senadores, boa tarde.

Cumprimento de forma especial o Ministro Esteves Pedro, do Ministério do Planejamento, e sua equipe.

Sr. Presidente, eu, que já participei desta Comissão por três vezes — esta é a minha quarta participação —, confesso que estou estarecido e atônito com as manifestações que ouvi até agora dos meus colegas Parlamentares.

Quero reconhecer o esforço do Ministro Esteves Pedro na apresentação dos dados relativos à sua função como Ministro de Estado, mas os dados são irrefutáveis, revelam claramente o fracasso da política econômica do Governo ilegítimo de Michel Temer.

Eu não me deterei a todos os dados, mas, dentre eles, quero destacar o crescimento das dívidas bruta e líquida. Em 3 anos, a dívida líquida cresceu de 35,6% para 56%, e a dívida bruta, de 56% para 74%.

Sr. Ministro, o destaque que V.Exa. fez sobre a inflação e sobre os juros se explica muito mais pela redução da atividade econômica e pela profunda recessão vivida pelo nosso País. Eu sou economista, embora eu não precisasse ser para ver que economistas de diferentes vieses ideológicos, vamos dizer assim, pensam o mesmo.

Ontem inclusive eu assisti a uma entrevista da *Globo News* com o Marcos Lisboa, um economista defensor do neoliberalismo, chamando atenção para o fato de que o Governo Michel Temer é um Governo fraco, que não foi capaz, nesses 2





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

anos do *impeachment* da Presidente Dilma Rousseff, de responder aos anseios e às grandes demandas do povo brasileiro, apresentando um projeto e uma política econômica que fossem capazes de promover, de fato, o crescimento econômico do País.

Os colegas só falam em cortar gastos, cortar gastos e adequar o orçamento através de cortes, e não em crescimento econômico do nosso País. É lamentável isso!

Respeitosamente, eu me dirijo a V.Exa. e aos colegas para dizer que, com o golpe que foi implementado no País, apresentaram a promessa de tomar uma série de decisões que promovessem o desenvolvimento econômico, o crescimento econômico do nosso País. Entretanto, nesta reunião de hoje, lamentavelmente, nós só estamos ouvindo e debatendo lamúrias, decepções a respeito do que foi feito pelo Governo Michel Temer.

Nós realmente esperávamos, ainda que tenhamos sido contrários ao golpe e, é claro, tenhamos condenado firmemente o golpe parlamentar institucional praticado no nosso País, que a política econômica adotada pudesse resultar em indicadores que realmente revelassem o crescimento do emprego e da renda e a melhoria da qualidade de vida do povo brasileiro. Isso, no entanto, não é o que os dados que V.Exa. apresenta revelam, mas, sim, a recessão, a estagnação econômica, o crescimento da dívida bruta e da dívida líquida e uma perspectiva futura, como V.Exa. apresentou, muito preocupante de crescimento e aceleração da dívida, de crescimento e aceleração de alguns indicadores que se revelam motivo de muita preocupação para nós que somos Parlamentares e para o povo brasileiro como um todo.

Eu queria pedir desculpas a V.Exa. É um desabafo verdadeiro, sincero, mas também respeitoso, porque os indicadores apresentados são de fato muito preocupantes e devem servir inclusive de avaliação para aqueles que foram os patrocinadores do golpe e que prometeram ao povo brasileiro, com a reforma trabalhista, com o teto de gastos, com a mudança das regras do pré-sal, entre outras medidas maldosas e perversas, um outro cenário um outro panorama para a economia brasileira, e não esse que V.Exa. nos apresenta aqui no dia de hoje.

Obrigado, Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Está certo.

Com a palavra o Deputado Afonso Florence, baiano também.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Boa tarde, senhoras e senhores.

Boa tarde, Presidente Mário Negromonte!

Eu quero saudar o Ministro Esteves Pedro; o Senador Waldemir Moka, Relator-Geral do Orçamento; o Senador Dalirio Beber, Relator da LDO; e Jorge Soares, Secretário do Orçamento.

Ministro, eu vou tentar tocar em quatro pontos.

Primeiro quero dizer que sob a coordenação do Presidente Mário Negromonte, do Senador Moka e sua, Ministro, nós temos que nos debruçar sobre o Orçamento. O Brasil precisa disso. Talvez a primeira reforma que deva ser feita seja a reforma do Orçamento.

Eu estava na Comissão de Licitações. Lá se cogita, Senador Moka e Ministro — a Comissão está discutindo um texto do Senado —, aumentar para 30% o seguro de licitação de grandes obras, para tentar impedir a paralisação de obras.

O último relatório em que o Tribunal de Contas se debruça sobre o tema identifica como menos de 1%, se não me falha a memória, a paralisação de obras por inadimplemento das empresas, que é o que será coberto pelo seguro. A estimativa é de um incremento de 7 bilhões, no mínimo, para segurar as novas obras a serem contratadas pela União. Nós não estamos falando nem, digamos assim, do custo consolidado do Estado brasileiro para novas licitações. E a maior causa de atraso nas obras é a descontinuidade de desembolso do Orçamento da União, entre eles, por ausência de planejamento. E, quando há planejamento, há descontinuidade em decorrência da Emenda Constitucional nº 95, de 2016.

Esse é o primeiro ponto. Nós precisamos fazer uma reforma do Orçamento público. O Estado brasileiro precisa definir o que é prioridade, pode ser na saúde ou na estrutura logística, para buscar competitividade sistêmica. Tem que haver execução! Foi assim que surgiu o PPI, Senador Waldemir Moka, e, depois, o PAC. Mas o que aconteceu? Tudo virou PAC e tudo virou prioridade. Mas nós temos que identificar o que é prioridade. No que é prioridade, autorizado o início, tem que ser garantida a conclusão, porque senão o custo para o poder público, para o Estado, para a União, quando com recursos da União, acaba sendo muito maior do que a própria execução da obra.

Então, é uma falácia a tese de que apenas cortar gastos com a PEC do Teto nos Gastos Públicos, a Emenda Constitucional nº 95, de 2016, garante saúde fiscal





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

para o Estado. Aqui os números, Ministro — eu vou tentar ser sucinto e não vou citar — apresentados por V.Exa. Nós temos queda de arrecadação! Há um crescimento da dívida bruta e da dívida líquida, como destacou o Deputado Waldenor Pereira!

O que está em questão? Com o desinvestimento público — mesmo a SELIC estando baixa, a taxa de juros e o dólar estão altos, fatores não controláveis pelo Governo —, decidimos que a União tem que desembolsar recursos para ressarcir os custos da PETROBRAS. Aí há uma decisão de baixar o tributo sobre o *diesel*. Mas nós temos várias outras demandas de desoneração, ou de subsídio, como para a exportação, o crédito da agricultura familiar e o crédito da agricultura empresarial, que nós não podemos ignorar e que requerem receita, desembolso público.

Eu sou um defensor convicto da nova política econômica. O que nós fizemos? Nós aumentamos a renda do trabalho e o nível de emprego e nós abaixamos a taxa real de juros — não só a SELIC. A inflação só subiu por causa do excesso de demanda. Hoje, a inflação está caindo por ausência de demanda, por causa da recessão; porque a qualidade de vida do povo brasileiro está caindo. Em 2014, nós tivemos o maior poder aquisitivo dos salários e o menor desemprego da série histórica.

Então, Ministro, ninguém tem mais dúvida hoje de que a Emenda Constitucional nº 95, de 2016, não vai sobreviver ao prazo previsto em lei. Já nos próximos anos, ela vai começar a cair.

V.Exa., na apresentação, previu — está estimado no PLDO — um déficit de 254 bilhões. Entretanto, não nos foi apresentada a metodologia de apuração, nem a memória de cálculo. É um desafio definir o que nós vamos fazer com a regra de ouro, porque senão vai virar um círculo vicioso, e nós vamos aumentar o desinvestimento, reduzir a qualidade do serviço público, reduzir a cobertura e contribuir para a recessão, porque sem investimento público em um País como o Brasil, não há investimento privado — não adianta fazer um discurso de todo liberal nem de todo de Estado máximo, digamos assim. Nós temos que buscar o equilíbrio.

Eu quero, por gentileza, pedir a V.Exa. que, se possível, se debruce sobre esse questionamento: como nós vamos debater a metodologia de apuração e a memória de cálculo desse déficit previsto? Como nós vamos tratar o tema da regra de ouro no PLOA e, eventualmente, no PLDO?





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Nós temos um tempo muito exíguo, pois demoramos a instalar a CMO. Eu entendo. É da política. Agora, há um desafio monumental que é enfrentar esse calendário, como disse o Senador Waldemir Moka, nos ensinando, buscando o consenso necessário para não deixar o País sem a aprovação das leis que lhe são fundamentais como a LDO e a LOA.

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Para concluir as interpelações dos Deputados e Senadores, concedo a palavra ao Deputado Claudio Cajado, também da Bahia. Há uma turma boa da Bahia aqui!

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Para variar, não é, Sr. Presidente?

Cumprimento V.Exa.; o Senador Dalirio Beber, Relator da LDO, objeto desta audiência pública; o nobre Senador Waldemir Moka, Relator-Geral do Orçamento — a V.Exa. cabe a solução de tudo o que nós estamos discutindo aqui (*riso*) —; o Ministro do Planejamento, Sr. Esteves, pela atenção a esta Comissão; o nosso querido George, Secretário de Orçamento Federal; e todos os membros desta douda Comissão, Senadoras e Senadores, Deputadas e Deputados.

De fato, alguns Parlamentares usaram da palavra. E um que eu tive a oportunidade de ouvir, já que eu fui rapidamente a uma audiência e retornei, disse que está aterrorizado com o que ouviu. Nós também! Não é só a Oposição, o próprio Governo também está muito preocupado com as contas públicas.

E o que foi enviado pelo PLOA, na página 39, está muito claro no quadro de metas de resultado primário de 2017 a 2021 e respectivos componentes. Está aqui exposto: receitas primárias líquidas, despesas, resultado primário, resultado do Tesouro e resultado da Previdência Social.

Das duas, uma, Ministro: ou os números estão errados, ou eu não sei mais o que é soma e diminuição, questão de matemática. Por quê? Porque, se não há uma contestação dos números, eu penso que nós ficamos muito no discurso e sem o fundamento principal de que o Governo está gastando mais do que arrecada. Ponto! Aí muitos dizem: “*Então vamos cortar*”. Está bem. Apresente onde. Diga onde vai cortar! Vai tirar das políticas sociais? Vai tirar do pagamento de juros? Vamos passar a fazer calote? Vamos deixar de aplicar na educação ou na saúde?

Hoje, houve aqui uma audiência pública, Ministro, dos 30 anos do SUS. É um balzaquiano, não é? Ao exemplo de viver a vida toda infeliz, aos 30 anos, descobriu





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

o amor. Vamos ver se damos solução ao SUS para melhorar o seu desempenho, mas houve, neste ano, um corte de quase 500 milhões do orçamento do Ministério da Saúde. Não há como!

Então, hoje, nós estamos com uma dificuldade enorme. Penso, Ministro, que nós temos que achar uma solução conjuntamente. E não adianta mais fazermos o que estamos fazendo: colocar a poeira debaixo do tapete. Essa é a realidade. Agora, a questão é assumirmos uma postura de discussão séria e nas várias vertentes de onde o Orçamento da União deva ser priorizado e não deva ser priorizado. Qual é a menor prioridade? Essa é a questão. Se pudermos fazer como nós estamos aqui, pela exposição de V.Exa., com déficits... Eu lhe confesso, inclusive, que fiquei até em dúvida. Eu estava conversando com o Deputado Rogério Marinho.

*(Intervenção fora do microfone. Ininteligível.)*

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Não chega a tanto. E eu vi que o déficit para este ano aumentou. Nós votamos um déficit de 159 bilhões de reais. Já está em 181 bilhões de reais. É isso?

*(Intervenção fora do microfone. Ininteligível.)*

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - A regra de ouro? Certo. Mas o déficit que nós votamos de 159 bilhões de reais permanece? *(Pausa.)*

Mas nós estamos com déficits contínuos. Estamos rolando a nossa dívida. Não conseguimos pagar as contas. Como se dizia antigamente no interior da Bahia, Senador Moka, o haver está menor que o dever. Quer dizer, entra menos do que sai. A dívida do País está sendo rolada sem ser paga? É isso, claramente?

*(Intervenção fora do microfone. Ininteligível.)*

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Paga com novos empréstimos? Pois é, veja a situação em que nós estamos.

O Deputado Nonô, contrerrâneo, é economista. Eu gostaria de um particular para que S.Exa. me explicasse como solucionar isso. Não é fácil. E eu penso que qualquer candidato que assumir a Presidência do País, pela explanação de V.Exa., vai ter que se debater com essa questão.

E uma coisa nós temos em mente: aumento de impostos não passa nesta Casa. Historicamente, renovam-se 50% ou 40% dos Deputados e Senadores. Eu não sei se os que chegarem terão pensamento diferente. Mas, se nós temos





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

dificuldade em cortar os programas e as despesas hoje e não podemos aumentar receita, sinceramente, Senador Moka, só o seu brilhantismo pode dar uma solução. Se não vamos aumentar a receita criando novos impostos e não vamos cortar a despesa, porque tudo é prioridade, como solucionar essa equação?

Ministro, eu queria parabenizar V.Exa. pela exposição e pelo cargo no Ministério. Conte conosco na função de colaboradores permanentes, para que, alcançado um equilíbrio mínimo, não deixemos de lado as políticas públicas necessárias para o desenvolvimento do País e o encontro com o viés social que nós tanto perseguimos.

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Dando seguimento à audiência pública, encerradas as interpeleções de Deputados e Senadores — foram feitas nove perguntas, além daquelas feitas pelos Relatores e por esta Presidência —, passo a palavra ao Ministro.

Fique à vontade, Ministro, para das as explicações que achar convenientes.

**O SR. MINISTRO ESTEVES PEDRO COLNAGO JUNIOR** - Vamos começar com a questão dos 13,5 bilhões de reais para custear as medidas tomadas em prol dos caminhoneiros, uma pergunta feita pelo Presidente, mas que acabou voltando em várias falas.

Esse valor é dividido em duas partes. Com a redução do imposto da CIDE do PIS/COFINS, chegaremos a 4 bilhões de reais. E, pela própria Lei de Responsabilidade Fiscal, é preciso compensar isso com a criação de novos impostos ou com a retirada de benefícios tributários. Então, até para cumprir o que dispõe a lei, estamos retirando benefícios tributários que hoje existem. Houve a aprovação da reoneração, a questão do xarope do refrigerante, do NAFTA, do Reintegra, do REIQ. Como foi dito por vários Parlamentares, nós estamos redefinindo prioridades. Para dar um benefício tributário para uma categoria, como não podemos aumentar os tributos, estamos retirando ou ponderando outros benefícios tributários existentes hoje, em absoluto respeito à Lei de Responsabilidade Fiscal.

O volume que resta dos 13,5 bilhões de reais é aquilo que vamos subsidiar ou subvencionar para a manutenção do valor do *diesel* pela PETROBRAS.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

O último relatório mostrou um excesso de recursos de 5,7 bilhões de reais em relação ao teto de gastos. Poderia haver um déficit fiscal menor em 5,7 bilhões de reais. Havia um excesso nesse sentido. Com a situação dos caminhoneiros, retiramos todo o excesso que havia. Cortamos os 5,7 bilhões de reais e voltamos ao limite do teto de gastos.

Do primeiro para o segundo relatório, havia uma folga de 471 milhões de reais no teto de gastos. No primeiro relatório, não havia sido alcançado ainda o teto. No segundo relatório, poderíamos ter alcançado o teto e distribuído para os órgãos 471 milhões de reais. Esse dinheiro não chegou a ser distribuído. Nós cancelamos essa distribuição. Então, ficamos com mais 471 milhões de reais — recursos que poderiam ter sido distribuídos e não foram.

Além disso, tínhamos 2,1 bilhões de reais referentes a um aumento de capital de empresas estatais. Desses, 1,6 bilhões de reais estavam em reserva, bloqueados, sem destinação específica. Nós também retiramos esse valor. Não houve prejuízo para ninguém.

Retiramos 500 milhões de reais de um potencial aumento de capital para a EMGEPRON. É um recurso importante, até para comprar as corvetas. No final do ano passado, aportamos um recurso a mais na EMGEPRON. Neste ano, entendemos que poderíamos tirar, porque o prejuízo seria menor.

Faltava 1,1 bilhão de reais. Nós cortamos, em diversos órgãos, despesas que estavam bloqueadas, contingenciadas, não estavam distribuídas. Então, não houve nenhum prejuízo aos órgãos. O que nós diminuímos foi a expectativa daqueles órgãos de que poderiam ter uma despesa maior. Agora, não podem mais. O que houve não foi prejuízo, mas a redução de uma expectativa de gasto. Se ao longo do ano houver uma melhoria da arrecadação — e até o último relatório isso estava ocorrendo —, nós podemos recompor isso.

Essa foi a forma alcançada para prejudicar o mínimo possível o funcionamento do Governo, que realmente está numa situação limite. É preciso, dentro do possível, preservar os órgãos. E foi o que se buscou fazer.

A segunda questão, com relação ao déficit primário, também é recorrente. Nós já temos 5 anos de déficit. A projeção que trouxemos apresenta mais 3 anos de déficit. Temos cenários diversos. Alguns demonstram que talvez em 2024 esse déficit se reverta. Mas são apenas cenários. Pode ser que seja 1 ano antes, pode





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

ser que seja 1 ano depois. São cenários. Então, nós temos um cenário com a possibilidade de reversão desse déficit a partir de 2024.

Nesse sentido, é muito importante que o próximo Governo faça reformas estruturantes. Ele precisa fazer a reforma da Previdência, porque, se nós olharmos aqueles 98% de despesas obrigatórias, há duas despesas muito grandes: a despesa da Previdência, porque o déficit cresce anualmente; e as despesas com pessoal. Então, precisamos olhar a despesa de Previdência e, eventualmente, uma reforma administrativa. O Governo precisa olhar a reforma administrativa.

O que mais ele pode fazer? Há reformas de menor magnitude, mas que também precisam ser consideradas, como verificar órgãos que poderiam ter uma melhor atuação se tivessem um pouco mais de viés privado, possibilitando uma autonomia maior do orçamento.

Hoje, nós temos um exemplo de sucesso, o Instituto de Matemática Pura e Aplicada — IMPA, uma organização social de sucesso, reconhecida. Temos outros centros de excelência que poderiam também se transformar em organizações sociais, o que lhes daria maior liberdade de gestão e retiraria, ou pelo menos poderia diminuir, o encargo trazido ao orçamento hoje. Isso daria mais liberdade aos órgãos. Eles poderiam deslanchar, como o IMPA fez. Então, precisamos olhar isso também.

Precisamos olhar nas empresas estatais o que pode ser feito para dar maior produtividade e maior transparência para que elas fiquem mais fortes. Então, pode passar por uma privatização? Pode passar. Pode passar por uma abertura de capital para trazer sócios estratégicos? Pode passar. Quer dizer, há um conjunto de instrumentos a fim de verificar a situação das estatais e observar o que pode ser feito. Isso é importante não só para o Governo, mas para as próprias estatais, para os empregados que trabalham lá. É importante trabalhar numa empresa forte, uma empresa que gera lucro e que agrega produtividade à economia. Então, precisamos examinar isso.

Com relação aos cenários, precisamos ter um pouco mais de tempo para saber qual é a magnitude do impacto da greve sobre o PIB, sobre o crescimento econômico. O setor privado tem uma robustez muito forte, estava muito bem e continua muito bem. Ele tem uma capacidade produtiva que continua lá instalada.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Quer dizer, ele pode responder de forma muito rápida. Então, é difícil saber qual será o impacto desse segundo trimestre para os demais trimestres.

Assim, é importante a participação do Congresso. Precisamos voltar ou continuar aprovando reformas microeconômicas, reformas importantes que dão ao setor privado e à economia uma segurança de que estamos caminhando, estamos melhorando o ambiente de negócios, estamos facilitando a abertura de novos empreendimentos. Então, é muito importante essa junção do Poder Executivo com o Poder Legislativo, para ver o que podemos fazer para que a economia volte aos trilhos e caminhe de forma cada vez mais rápida. Essa junção é muito importante.

Com relação ao pagamento de dívidas, efetivamente, como nós estamos tendo déficit, eu não consigo hoje pagar as minhas dívidas. O que eu faço? Eu rolo a dívida que tenho. Como as minhas despesas são maiores do que as minhas receitas, eu tomo novas dívidas.

O que eu posso fazer para que isso seja sustentável? O que vem sendo feito. Eu venho trabalhando para reduzir a taxa de juros da economia, o que vai baratear a minha dívida, pois vou conseguir captar de forma mais barata em prazos mais longos. Eu preciso fazer a economia voltar a crescer, porque isso gera uma arrecadação que permite pagar dívidas. E eu preciso efetivamente controlar as despesas, um controle que não passe por aumento de tributos. Esse é um ponto importante que foi levantado por todos os Parlamentares.

Precisamos priorizar. É importante que o Governo priorize suas despesas. As necessidades, os desejos da sociedade são infinitos. Eu entendo todos os desejos, mas é preciso priorizar: *“esse vem primeiro, esse segundo, esse terceiro, esse não vai ser feito neste ano, vai começar ano que vem”*. É importante iniciar e terminar coisas. Iniciar várias coisas ao mesmo tempo é ruim. Nós tendemos a gastar mais do que deveríamos. Então, essa priorização é algo muito importante.

Com relação às emendas de bancada, nós entendemos que não há uma obrigatoriedade da nossa parte de apresentar isso. O Congresso vem apresentando. Imaginamos que isso vai ser feito. O Poder Executivo ou o Ministério do Planejamento entendem que isso não é uma obrigação do Planejamento. Mas não há problema algum em termos essa discussão aqui no Congresso.

Com relação à taxa de convênio que foi elevada, que foi vetada, nós temos um vício de iniciativa. Sobre o impacto financeiro, o que acontece hoje? Há um





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

estudo do Tribunal de Contas sobre a Caixa Econômica, que faz a prestação de serviços para esses convênios. *“Olha, você está cobrando uma taxa que é inferior aos custos que você tem. Você precisa refazer os seus cálculos e cobrar uma taxa que seja compatível com os custos que você tem”.*

Então, a Caixa reprecificou o quanto ela tem que cobrar pelo serviço que presta. Se trazer essa despesa para os órgãos, isso vai diminuir a dotação orçamentária dos próprios órgãos, o limite que eles têm. Hoje eles estão também numa situação de muita restrição. E não havia essa estimativa. Então, a Caixa não pode ter déficit na prestação de serviço, ela tem que trabalhar de forma equilibrada. Isso é o que está por trás da elevação da taxa de convênio.

Com relação ao déficit, houve um pouco de confusão entre o valor da regra de ouro e o valor do déficit. O valor do déficit em 2021 é de 70 bilhões de reais. Com a regra do teto de gastos mantida e o crescimento do PIB, entendemos que ela se reverterá naturalmente. Vai haver uma reversão.

Outro ponto é a cobrança de dívida ativa. Efetivamente, nós temos um volume de dívida ativa muito grande, mas muitas empresas estão fechadas, já não existem mais. Em várias dessas empresas eu não tenho nem de quem cobrar. Mas, efetivamente, temos que melhorar e aprimorar a cobrança de dívida ativa. Há uma proposta do Ministério da Fazenda nesse sentido, que dá maior possibilidade ou maior número de instrumentos para o Governo cobrar a dívida ativa.

Foi falado sobre a reforma da Lei de Finanças. É de suma importância que nós caminhemos na reforma da Lei nº 4.320. Essa é uma alteração que já está em discussão no Congresso Nacional há 6, 5 anos?

*(Intervenção fora do microfone. Ininteligível.)*

**O SR. MINISTRO ESTEVES PEDRO COLNAGO JUNIOR** - Há pelo menos 6 anos. Ela está madura. Nós entendemos que isso trará muitos ganhos para o Orçamento e para o setor público como um todo. Então, é muito importante que nós caminhemos realmente na reforma, na alteração da Lei de Finanças.

Mais um ponto: regra de ouro. Nós precisamos ter, na regra de ouro, algo parecido com o que nós temos no teto dos gastos. O descumprimento da regra... Ela tem que levantar alguns gatilhos, algumas condicionantes que me levem a voltar a observar a regra de ouro. Não posso dar aumento, não posso conceder novos benefícios, não posso contratar além daqueles que se aposentaram. Quer dizer:





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

mais do que uma regra de mera punição — cumpriu, foi crime —, ela tem que ser uma regra de convergência a médio e longo prazo — que seja um mandato, mas nós precisamos ter isso.

Eu acho que, de alguma forma, eu respondi a todas as perguntas.

**O SR. DEPUTADO JÚLIO CESAR** - Eu queria fazer um comunicado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Sim, Deputado Júlio Cesar.

**O SR. DEPUTADO JÚLIO CESAR** - Vim agora do Tribunal de Contas, de uma reunião com a bancada do Nordeste para discutir o baixo investimento do Nordeste em relação à média nacional.

Ministro, o senhor falou em arrecadação, mas em janeiro, fevereiro, março e abril, a União arrecadou 44,8 bilhões de reais, corrigidos pelo IPCA, em relação a igual período do ano passado. Como justificar esse aumento se há uma necessidade de mais investimento? Eu sei que a média nacional não vai dar isso no resto dos meses, mas é bem mais expressivo do que o mesmo período do ano passado.

**O SR. MINISTRO ESTEVES PEDRO COLNAGO JUNIOR** - Eu não tenho de cabeça o quanto nós...

**O SR. DEPUTADO JÚLIO CESAR** - Eu estou com a receita aqui, em mãos, com os dados.

**O SR. MINISTRO ESTEVES PEDRO COLNAGO JUNIOR** - Mesmo com esses 44 bilhões de reais — esse último eu não sei se está incorporado ao relatório —, todo crescimento de receita foi incorporado ao último relatório bimestral, que foi apresentado no dia 22 do mês passado. Essas projeções de déficit que nós temos, de cenários fiscais, consideram esse aumento de arrecadação. Mesmo esse aumento de arrecadação hoje me permite chegar a um déficit, no final do ano, de 159 bilhões de reais. Então, nós não estamos falando de superávit, de aumento de superávit do Governo. Nós estamos falando de um Governo que vem já há 5 anos com déficit. Nós precisamos reverter essa situação.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu agradeço, Ministro.

**O SR. MINISTRO ESTEVES PEDRO COLNAGO JUNIOR** - Queria só pontuar algo mais.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Pois não.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. MINISTRO ESTEVES PEDRO COLNAGO JUNIOR** - Há um ponto sobre o qual eu acho que é importante falar. Vamos analisar 2015 e 2018 — vou pegar três eslaides que foram trazidos. Geração, formação de emprego: em 2015, menos 1 milhão e meio; em 2018, de janeiro a abril, mais 336 mil empregos. Inflação: em 2015, 10,67%; hoje, inflação abaixo do piso da meta. Juros reais: em 2015, 8,6%; hoje, 2,5%. Efetivamente, o Governo trabalhou para tirar o País da pior recessão que nós já tivemos.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço o comparecimento, mais uma vez, do Ministro de Estado do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, o Sr. Esteves Pedro Colnago Junior; de sua equipe técnica, em especial, do George Alberto de Aguiar Soares, Secretário de Gestão Orçamentária, e do Bruno César Grossi de Souza, Secretário-Adjunto de Orçamento Federal; do Senador Dalirio Beber, Relator do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias — PLDO de 2019.

Quero anunciar que o relatório preliminar já está sendo liberado para ser divulgado no *site*, está sendo aberto o prazo de emendas para os membros, Deputados e Senadores, fazerem suas emendas à LDO.

Quero agradecer também ao Senador Waldemir Moka, Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária Anual — PLOA de 2019, e a todos os Srs. Parlamentares e assessores.

Aproveito para informar que o cronograma alterado da LDO já se encontra na página da CMO na Internet.

A reunião de audiência pública está encerrada.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

ATA DA SEGUNDA REUNIÃO ORDINÁRIA, DA 4ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA, DA 55ª LEGISLATURA, DA COMISSÃO MISTA DE PLANOS, ORÇAMENTOS PÚBLICOS E FISCALIZAÇÃO, REALIZADA NOS DIAS 12, 19, 20 E 26 DE JUNHO E 04 E 11 DE JULHO DE 2018.

Aos doze, dezenove, vinte e vinte e seis dias do mês de junho, e aos quatro e onze dias do mês de julho do ano de dois mil e dezoito, foi convocada ordinariamente a Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, no Anexo II, plenário 02 da Câmara dos Deputados, com o objetivo de apreciar a matéria constante da Pauta. Neste período foi registrado o comparecimento dos membros: - **Deputados titulares:** Afonso Florence, Alceu Moreira, Alex Canziani, Aluisio Mendes, Aureo, Bebeto, Celso Maldaner, Cleber Verde, Covatti Filho, Dagoberto Nogueira, Efraim Filho, Enio Verri, Fausto Pinato, Geraldo Resende, Gilberto Nascimento, José Mentor, Júlio Cesar, Leandre, Luciano Ducci, Marcelo Castro, Marcos Abrão, Mário Negromonte Jr., Milton Monti, Paulo Azi, Rodrigo de Castro, Rogério Marinho, Vicentinho Júnior, Waldenor Pereira e Wilson Filho; - **Senadores titulares:** Ana Amélia, Dalirio Beber, Fátima Bezerra, Flexa Ribeiro, João Capiberibe, Regina Sousa, Romero Jucá, Sérgio Petecão, Waldemir Moka e Wellington Fagundes; - **Deputados suplentes:** Aelton Freitas, Alfredo Kaefer, Beto Faro, Cabo Sabino, Capitão Augusto, Carlos Melles, Elcione Barbalho, Evair Vieira de Melo, Fábio Mitidieri, Hiran Gonçalves, Izalci Lucas, Junior Marreca, Luana Costa, Marcus Vicente, Miguel Haddad, Moses Rodrigues, Pedro Cunha Lima, Roberto Alves, Rubens Pereira Júnior, Sóstenes Cavalcante, Valmir Assunção e Weliton Prado; e - **Senadores suplentes:** Marta Suplicy e Wilder Moraes. Foi registrado o comparecimento dos parlamentares não integrantes da Comissão, Deputados: Carlos Henrique Gaguim, Chico Alencar, Claudio Cajado, Edmilson Rodrigues, Jorge Solla, Laudivio Carvalho, Professor Victório Galli, Renato Molling, Vitor Paulo e Zé Silva. Foi registrada a ausência dos membros titulares: - **Deputados:** Diego Andrade e José Priante; e - **Senadora:** Rose de Freitas. **ABERTURA:** às quinze horas e três minutos, do dia doze de junho de 2018, e havendo número regimental conforme estabelecido no *art. 134 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional*, os trabalhos foram abertos pelo Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr. (PP/BA), que informou não haver *quórum* regimental para deliberação. Logo após, fizeram uso da palavra os Deputados Afonso Florence (PT/BA), Edmilson Rodrigues (PSOL/PA), Milton Monti (PR/SP), Paulo Azi (DEM/BA), e os Senadores Waldemir Moka (MDB/MS), Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2019; Dalirio Beber (PSDB/SC), Relator do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019; Flexa Ribeiro (PSDB/PA) e Fátima Bezerra (PT/RN), e não houve consenso para apreciação do Relatório Preliminar com Emendas apresentado ao **Projeto de Lei nº 02/2018-CN**. Por fim, tendo sido atingido o *quórum* para deliberação nas duas Casas do Congresso Nacional, e em atendimento ao pedido do Presidente, houve concordância para apreciação dos expedientes e votação das atas. Em seguida, o Presidente passou a apreciação das Atas das seguintes Reuniões: 9ª Reunião Ordinária, realizada no período de 28 a 29/11 e 04, 05 e 06/12/2017; 8ª Reunião de Audiência Pública, realizada em 28/11/2017; 9ª Reunião de Audiência Pública, realizada em 29/11/2017; - 10ª Reunião de Audiência Pública, realizada em 30/11/2017; - 11ª Reunião de Audiência Pública, realizada em 12/12/2017; - 10ª Reunião Ordinária, realizada nos dias 12 e 13/12/2017; 1ª Reunião de Audiência Pública, realizada em 13/03/2018; 1ª Reunião Ordinária, realizada em 27/03/2018; Reunião de Instalação e Eleição da Mesa da CMO, realizada em 22/05/2018; Reunião de Eleição da Mesa da CMO, realizada em 05/06/2018; e 2ª Reunião de Audiência Pública, realizada em 06/06/2018. O Presidente consultou o Plenário sobre a dispensa da leitura das atas e houve concordância. Em votação, as Atas foram **aprovadas** nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. **EXPEDIENTES.** O Presidente solicitou que fossem declarados como lidos os expedientes recebidos pela Comissão, de 27 de março a 12 de junho de 2018, tendo em vista que essas





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

informações encontravam-se publicadas na página da CMO na internet. Em continuidade, o Presidente concedeu a palavra aos Senadores Waldemir Moka (MDB/MS), Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2019; Dalírio Beber (PSDB/SC), Relator do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019; e Flexa Ribeiro (PSDB/PA), e aos Deputados Afonso Florence (PT/BA), Geraldo Resende (PSDB/MS), Rodrigo de Castro (PSDB/MG), Aluisio Mendes (PODE/MA), Enio Verri (PT/PR), Gilberto Nascimento (PSC/SP) e Claudio Cajado (PP/BA), Representante da Liderança do Governo na CMO, e houve consenso para eleição dos membros da Mesa da Comissão, e suspensão da reunião para o dia seguinte. **ORDEM DO DIA:** o Presidente propôs ao Plenário que a eleição da Mesa da CMO para 2018 que fosse por aclamação, para os cargos de Primeiro, Segundo e Terceiro Vice-Presidentes, de acordo com as seguintes indicações propostas pelas Lideranças Partidárias: Para Primeiro Vice-Presidente: Senador Flexa Ribeiro (PSDB/PA); Para Segundo Vice-Presidente: Deputado Geraldo Resende (PSDB/MS); e Para Terceiro Vice-Presidente: Senador Sérgio Petecão (PSD/AC). A Proposta de Eleição por aclamação foi **aprovada**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. O Presidente declarou eleitos e empossados para composição da Mesa da Comissão para 2018, o Primeiro Vice-Presidente, Senador Flexa Ribeiro (PSDB/PA); o Segundo Vice-Presidente, Deputado Geraldo Resende (PSDB/MS); e o Terceiro Vice-Presidente, Senador Sérgio Petecão (PSD/AC). Em sequência, os Vice-Presidentes eleitos foram convidados para ocuparem à Mesa. Foi facultada a palavra aos Deputados Claudio Cajado (PP/BA), Representante da Liderança do Governo na CMO; e Rodrigo de Castro (PSDB/MG), que parabenizaram os vice-presidentes eleitos. Logo depois, o Senador Flexa Ribeiro (PSDB/PA), 1º Vice-Presidente, agradeceu a sua indicação ao cargo e manifestou-se sobre os trabalhos de competência da Comissão. Às 16h12min, em consenso com os parlamentares presentes, o Presidente suspendeu os trabalhos. Antes, porém, convocou a continuação da reunião ordinária, para o dia 13 de junho, quarta-feira, às 14h30min, no plenário 2 da Câmara dos Deputados. E comunicou, que haveria naquele mesmo dia, às 14 horas, na sala de reunião da Presidência da Comissão, reunião do Colegiado de Representantes das Lideranças Partidárias com assento na CMO. Entretanto, foi alterada a data de continuação da reunião, por determinação do Presidente. E no dia 19 de junho, terça-feira, às 14h55min, os trabalhos foram reabertos pelo Presidente que passou a apreciação da matéria constante da Pauta. Item 01. Relatório Preliminar com Emendas apresentado ao **Projeto de Lei nº 02/2018-CN**, que “Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2019 e dá outras providências.” Relator: Senador Dalirio Beber. Foram apresentadas 09 emendas. Voto: pela aprovação do Relatório Preliminar com Emendas, nos termos apresentados pelo Relator, com voto pela aprovação da emenda de nº 08; pela aprovação parcial das emendas de nºs 06 e 07; e pela rejeição das demais. O Relator apresentou o Relatório Preliminar com Emendas. Em seguida, o Relator expôs a alteração do cronograma de tramitação do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, conforme acordado em reunião do Colegiado de Representantes das Lideranças Partidárias na CMO, sugerindo as seguintes datas: 01. Realização de Audiências Públicas ....06/06/2018; 02. Apresentação do Relatório Preliminar perante a Comissão .....06/06/2018; 03. Apresentação de Emendas ao Relatório Preliminar... 06/06/2018 até às 18h30min; 04. Entrega do Relatório Preliminar com emendas .... 07/06/2018; 05. Votação do Relatório Preliminar com Emendas pela Comissão .....19/06/2018; 06. Apresentação de Emendas ao Projeto de Lei .....de 19 a 26/06/2018; 07. Publicação das Emendas.....até 28/06/2018; 08. Relatório do Relator ..... 05/07/2018; 09. Discussão e Votação do Relatório e das Emendas....10/07/2018; 10. Encaminhamento do Parecer da Comissão à Mesa do CN..... 11/07/2018. Em prosseguimento, o Presidente anunciou a abertura da discussão e o prazo para apresentação de destaques. Discutiu a matéria o Deputado Afonso Florence (PT/BA). A discussão foi encerrada, assim como o prazo para apresentação de destaques. Não foram apresentados destaques. Em votação, o Relatório Preliminar com Emendas foi **aprovado** nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Em sequência, houve manifestações sobre o Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, e fizeram o uso da palavra o Relator da matéria, Senador Dalirio Beber (PSDB/SC) e os Deputados





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Claudio Cajado (PP/BA), Representante da Liderança do Governo na CMO, e o Deputado Aluisio Mendes (PODE/MA). Tendo em vista a aprovação do Relatório Preliminar com Emendas ao **Projeto de Lei nº 02/2018-CN**, o Presidente informou que a alteração do cronograma de tramitação do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, seria submetida ao Presidente do Congresso Nacional, Senador Eunício Oliveira, e o prazo para apresentação de Emendas ao referido Projeto de Lei, conforme o novo cronograma, seria até 26/06/2018. Dando continuidade aos trabalhos, o Presidente informou que conforme o disposto no *parágrafo único, do art. 110 da Resolução nº 1/2006, do Congresso Nacional*, havia na pauta Relatório apresentado à **Medida Provisória nº 825/2018-CN**, que “Abre crédito extraordinário, em favor da Presidência da República, no valor de R\$ 1.200.000.000,00 (hum bilhão e duzentos milhões de reais), para os fins que especifica.”, e estando ausente a Relatora da matéria, Senadora Rose de Freitas (PODE/ES), sugeriu a indicação de um relator *ad hoc* para apreciação da matéria, entretanto, o Deputado Rogério Marinho (PSDB/RN) manifestou interesse em ouvir a Relatora, e a apreciação da matéria foi **adiada**. Às 15h16min, o Presidente anunciou que suspenderia os trabalhos. Antes, porém, convocou a continuação da reunião ordinária, para o dia seguinte, quarta-feira, às 14h30min, no plenário 2 da Câmara dos Deputados. E avisou que haveria, também, naquele dia, às 14 horas, na sala de reunião da Presidência da Comissão, reunião do Colegiado de Representantes das Lideranças Partidárias com assento na CMO, para tratar sobre sugestões de emendas à serem apresentadas pela CMO ao **Projeto de Lei nº 2/2018-CN**, PLDO/2019. No dia seguinte, 20 de junho, às 15h27min, os trabalhos foram reabertos pelo Deputado Milton Monti (PR/SP), no exercício da Presidência, conforme dispõe o *caput do art. 14 da Resolução nº 1/2006, do Congresso Nacional*. Logo após, o Presidente em exercício anunciou que suspenderia os trabalhos, em virtude do início da Ordem do Dia no Plenário da Câmara dos Deputados, de acordo com o disposto Art. 46, § 1º do *Regimento Interno da Câmara dos Deputados*. Antes, porém, convocou a continuação da reunião ordinária para o dia 26 de junho, terça-feira, às 10h30min, no plenário 2 da Câmara dos Deputados. Às 10h34min, do dia 26 de junho, os trabalhos foram reiniciados pelo Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr. (PP/BA). Requerimento para inclusão na pauta, no sentido de apreciar Sugestões de Emendas a serem apresentadas pela Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização - CMO, ao **Projeto de Lei nº 2/2018-CN**, PLDO/2019. Autor: Presidente da CMO, Deputado Mário Negromonte Jr. Em votação, o Requerimento foi **aprovado**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. EXTRAPAUTA. Sugestões de Emendas a serem apresentadas pela Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização - CMO, ao **Projeto de Lei nº 2/2018-CN**, que “Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2019 e dá outras providências.” PLDO/2019. Foram apresentadas 46 sugestões de emendas, sendo 30 sugeridas ao Anexo de Metas e Prioridades, e 16 ao Texto da Lei. Voto: pela aprovação das 17 sugestões de emendas selecionadas. O Presidente comunicou ao Plenário que foram apresentadas pelos membros da CMO 46 sugestões de Emendas, sendo 30 sugeridas ao Anexo de Metas e Prioridades, e 16 ao Texto da Lei, a serem apresentadas ao **Projeto de Lei nº 2/2018-CN** - PLDO/2019. Em seguida, o Presidente informou que conforme acordo estabelecido na reunião do Colegiado de Representantes das Lideranças Partidárias na CMO, foram selecionadas duas sugestões de emendas ao Anexo de Metas e Prioridades, a de nº 20, sugerida pelo Senador Otto Alencar (PSD/BA) e a de nº 28, sugerida pelo Senador Waldemir Moka (MDB/MS), bem como, todas as sugestões apresentadas ao Texto da Lei. Entretanto, o Presidente esclareceu que das 16 sugestões apresentadas ao Texto da Lei, houve 01 repetida: “**Ementa: Comando da Aeronáutica – Projeto KC-390/KC-X – Anexo III (CMO); Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Anexo III – Item 66; Texto Proposto: NN. Despesas com o Desenvolvimento de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas – Projeto KC-X. Programa: 2058 / Ação:123B. NN’. Despesas com a aquisição de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas – Projeto KC-390. Programa: 2058 / Ação:14XJ**”. E desta forma, foram selecionadas 17 sugestões, sendo 02 sugeridas ao Anexo de Metas e Prioridades e 15 ao Texto da Lei, e são a seguir relacionadas - EMENDAS DE INCLUSÃO DE META: 01 – Ementa:



**CONGRESSO NACIONAL****Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

CMO – Ações e Serviços Sustentáveis de Saneamento Básico em Pequenas Comunidades Rurais; Programa: 2068 Saneamento Básico; Ação: 7656 Implantação, Ampliação ou Melhoria de Ações e Serviços Sustentáveis de Saneamento Básico em Pequenas Comunidades Rurais (Localidades de Pequeno Porte) ou em Comunidades Tradicionais (Remanescentes de Quilombos); Produto: Comunidade beneficiada (unidade); Acréscimo de Meta: 500. **02.** Ementa: Revitalização do Rio São Francisco; Programa: 2084 Recursos Hídricos; Ação: 15E7 Revitalização da bacia hidrográfica do rio São Francisco; Produto: Empreendimento concluído (unidade); Acréscimo de Meta: 1. **EMENDAS AO TEXTO DA LEI: 03** - Ementa: Aplicação Mínima em Saúde; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Corpo da lei – Artigo 36 Parágrafo 5; Texto Proposto: § 6º Para a execução orçamentária de 2018, é fixada como diretriz no âmbito das ações e serviços públicos de saúde de que trata o § 2º do art. 198 da Constituição a garantia de aplicação equivalente, no mínimo, ao montante apurado na forma do inciso II do art. 110 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, acrescido da taxa de crescimento populacional estimada pelo IBGE para 2018. **04** - Ementa: Ciência e Tecnologias Não Contingenciáveis; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Anexo III – Item 66; Texto Proposto: Ficam ressalvadas as possibilidades de contingenciamento as programações circunscritas ao Ministério de Ciência, Tecnologia e Informação, vinculadas à função “Ciência e Tecnologia”, considerando-se como prioritárias na execução e alocação orçamentária. **05** - Ementa: Comando da Aeronáutica – Projeto FX-2 – Anexo III (CMO); Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Anexo III – Item 66; Texto Proposto: NN. Despesas com a Aquisição de Aeronaves de Caça e Sistemas Afins – Projeto FX-2. Programa: 2058/Ação: 14T0. **06** - Ementa: Comando da Aeronáutica – Projeto KC-390/KC-X – Anexo III (CMO); Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Anexo III – Item 66; Texto Proposto: NN. Despesas com o Desenvolvimento de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas – Projeto KC-X. Programa: 2058/Ação: 123B NN. Despesas com a aquisição de Cargueiro Tático Militar de 10 a 20 Toneladas – Projeto KC-390. Programa: 2058/Ação: 14XJ. **07** - Ementa: Comissões – Alteração do Inciso VII, do Art. 11, Capítulo III; Tipo de Emenda: Modificativa; Referência: Corpo da lei – Artigo 11 Inciso VII; Texto Proposto: VII – à concessão de subvenções econômicas e subsídios, considerados os custos de fiscalização e identificada a legislação que autorizou o benefício e sua fiscalização. **08** - Ementa: Concessão de financiamento imobiliário aos servidores civis e militares das Forças Armadas; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Corpo da lei – Artigo 55 Inciso VI; Texto Proposto: VII – concessão de financiamento imobiliário aos servidores civis e militares das Forças Armadas. **09** - Ementa: Emenda auditoria Fiscal Federal Agropecuário; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Corpo da lei – Artigo 90 Parágrafo 4; Texto Proposto: § 5º Fica assegurada a alocação de recursos necessários para a fixação de estrutura remuneratória da Carreira de Auditor Fiscal Federal Agropecuário em compatibilidade com as demais carreiras federais de Auditor-Fiscal, integrantes do Grupo de Auditoria Federal, uma vez observada a identidade da natureza, do grau de responsabilidade e da complexidade das competências e atribuições dos cargos. **10** - Ementa: Expansão do quadro de pessoal da SPU/MP; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Corpo da lei – Artigo 90 Parágrafo 1; Texto Proposto: VI – expansão do quadro de pessoal da Secretaria do Patrimônio da União do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão; VII – incremento da estrutura regimental da Secretaria do Patrimônio da União do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão. **11** - Ementa: Incluir no Anexo III as despesas da pesquisa agropecuária para ressalvá-las de contingenciamento; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Anexo III – Item 66; Texto Proposto: SEÇÃO III. 2 – DEMAIS DESPESAS RESSALVADAS, CONFORME O ART 9º, § 2º, DA LEI COMPLEMENTAR Nº 101, DE 2000: 1 – Despesas com ações de Pesquisas e Desenvolvimento e de Transferência de Tecnologias vinculadas ao Programa 2042 – PESQUISA E INOVAÇÕES PARA A AGROPECUÁRIA, relacionadas às subfunções Desenvolvimento Tecnológico e Engenharia e Difusão do Conhecimento Científico e Tecnológico, no âmbito da Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária - EMBRAPA. **12** - Ementa: Prioridades Nacionais; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Corpo da lei – Artigo 3; Texto Proposto: Parágrafo único. Incluem-se entre as prioridades da administração pública federal para o exercício de 2019: I – as ações relativas:





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

a) ao Programa de Aceleração do Crescimento – PAC; b) ao Plano Brasil Sem Miséria – PBSM; c) à promoção da igualdade e ao enfrentamento à violência contra a mulher; II – as metas inscritas no Plano Nacional de Educação – PNE; e III – a conclusão de obras inacabadas com percentual de execução física superior a 50% (cinquenta por cento). **13** - Ementa: Regra de Ouro II; Tipo de Emenda: Modificativa; Referência: Corpo da lei – Artigo 21; Texto Proposto: Art. 21. O Projeto de Lei Orçamentária de 2019 e a respectiva Lei poderão conter receitas de operações de crédito e programações de despesas primárias, condicionadas à aprovação de projeto de lei de abertura de créditos suplementares ou especiais por maioria absoluta do Congresso Nacional, de acordo com inciso III do art.167 da Constituição, desde que o Poder Executivo encaminhe, juntamente com a Mensagem do respectivo projeto, a metodologia e a memória de cálculo de apuração do montante do excesso, acompanhada de plano financeiro contendo as medidas de responsabilidade fiscal destinadas à redução gradual do excedente, com as proposições legislativas pertinentes, quando dependerem de aprovação do Legislativo. § 1º O plano financeiro de que trata o caput deverá ser acompanhado da estimativa, para o exercício de 2019 e para os dois exercícios subsequentes, do impacto financeiro do conjunto de medidas necessárias à trajetória de recondução das finanças públicas ao limite da regra de ouro, que sejam relacionadas à redução de despesa corrente ou ao aumento de receita (exceto operações de crédito), inclusive por meio da redução de benefícios, combate à sonegação e ações voltadas à recuperação de créditos. **14** - Ementa: Regra de Ouro III; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Corpo da lei – Artigo 21; Texto Proposto: Art. 21. O projeto de lei orçamentária de 2019 e a respectiva Lei poderão constituir reserva, em unidade orçamentária específica, contendo programações de despesas correntes primárias e as respectivas receitas de operações de crédito, condicionadas à aprovação de projeto de lei de abertura de créditos suplementares por maioria absoluta do Congresso Nacional, de acordo com o art.167, inciso III, da Constituição. § 1º As receitas e as despesas a que se refere o caput serão equivalentes à diferença positiva entre as receitas de operações de crédito e as despesas de capital. § 2º Os créditos previstos no caput cancelarão as programações de despesas correntes constantes da unidade orçamentária específica. § 3º A mensagem presidencial que encaminhar o projeto de lei orçamentária anual apresentará a metodologia de apuração e a memória de cálculo da diferença de que trata o § 1º. § 4º O Chefe do Poder Executivo encaminhará ao Poder Legislativo, até o fim do mês de outubro, plano de revisão de despesas e receitas, bem como dos incentivos ou benefícios de natureza financeira, tributária ou creditícia, com as proposições legislativas pertinentes e as estimativas dos respectivos impactos financeiros. **15** - Ementa: TRF 3ª Região; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Corpo da lei – Artigo 23 Parágrafo 1 Inciso III; Texto Proposto: IV – às despesas decorrentes da implementação da Lei n. 13.317, de 20 de julho de 2016, no valor que superar a correção prevista no inciso II, § 1º do art. 107 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias. **16** - Ementa: Do regime de execução das programações incluídas ou acrescidas por emendas individuais; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Corpo da lei – Artigo 63; Texto Proposto: Art. 64. As emendas alocadas para transferência direto no Fundo Nacional da Educação poderão ser utilizadas para atender qualquer despesa corrente de custeio tanto aos Estados quanto aos Municípios. **17** - Ementa: Alocação de 10% do valor das emendas individuais em educação; Tipo de Emenda: Aditiva; Referência: Corpo da lei – Artigo 63; Texto Proposto: Art. 64. Ressalvados os casos do § 9º, art. 166 da Constituição Federal, das emendas individuais apresentadas, dez por cento deverão ser alocados no Ministério da Educação e suas unidades vinculadas. Em prosseguimento, foi aberta a discussão e fez o uso da palavra o Deputado Afonso Florence (PT/BA). Em votação, as 17 sugestões de emendas selecionadas, sendo 02 sugeridas ao Anexo de Metas e 15 ao Texto da Lei, para serem apresentadas pela CMO ao **Projeto de Lei nº 2/2018-CN**, PLDO/2019, foram **aprovadas**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Em continuidade, o Presidente informou que haviam as seguintes matérias aguardando apreciação: - Relatório apresentado à **Medida Provisória nº 825/2018-CN**, que “Abre crédito extraordinário, em favor da Presidência da República, no valor de R\$ 1.200.000.000,00 (hum





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

bilhão e duzentos milhões de reais), para os fins que especifica.” Relatora: Senadora Rose de Freitas. - Relatório apresentado à **Medida Provisória nº 823/2018-CN**, que “Abre crédito extraordinário, em favor do Ministério da Defesa, no valor de R\$ 190.000.000,00 (cento e noventa milhões de reais), para os fins que especifica.” Relator: Deputado José Priante. - Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 09/2018-CN**, que “Abre ao Orçamento Fiscal da União, em favor das Justiças Federal, Eleitoral e do Trabalho, e do Ministério Público da União, crédito especial no valor de R\$ 92.216.527,00 (noventa e dois milhões, duzentos e dezesseis mil, quinhentos e vinte e sete reais), para os fins que especifica.” Relatora: Deputada Leandre. - Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 10/2018-CN**, que “Abre ao Orçamento Fiscal da União, em favor das Justiças Federal e do Trabalho e do Ministério Público da União, crédito suplementar no valor de R\$15.475.091,00 (quinze milhões, quatrocentos e setenta e cinco mil, noventa e um reais), para reforço de dotações constantes da Lei Orçamentária vigente.” Relator: Deputado Enio Verri. Logo após, o Presidente concedeu a palavra ao Deputado Afonso Florence (PT/BA), que manifestou-se contrário a apreciação das matérias. E não havendo consenso, o Presidente **adiou** a apreciação das matérias. Em sequência, o Presidente transferiu a palavra ao Senador Waldemir Moka (MDB/MS), Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2019, e aos Deputados Claudio Cajado (PP/BA), Representante da Liderança do Governo na CMO; Afonso Florence (PT/BA) e Gilberto Nascimento (PSC/SP), que teceram comentários sobre a relatoria da **Medida Provisória nº 825/2018-CN** e sobre a relevância da CMO para discussão de matérias de sua competência. E houve, ainda, concordância para suspensão dos trabalhos. Em seguida, o Presidente informou que o prazo para apresentação de Emendas ao Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, **Projeto de Lei nº 02/2018-CN**, seria encerrado às 20 horas, daquele dia, 26/06/2018. Às 11h08min, havendo consenso com os parlamentares presentes, o Presidente suspendeu os trabalhos. E a continuação da reunião ordinária, ficou prevista para o dia 04 de julho, terça-feira, às 10h30min, no plenário 2 da Câmara dos Deputados. Às 11h25min, do dia 04 de julho, os trabalhos foram reiniciados pelo Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr. (PP/BA). Conforme o disposto no *parágrafo único, do art. 110 da Resolução nº 1/2006, do Congresso Nacional*, o Presidente anunciou a apreciação do Relatório apresentado à **Medida Provisória nº 825/2018-CN**, que “Abre crédito extraordinário, em favor da Presidência da República, no valor de R\$ 1.200.000.000,00 (um bilhão e duzentos milhões de reais), para os fins que especifica.” Relatora: Senadora Rose de Freitas. Foram apresentadas 03 emendas. Voto: pela aprovação da Medida Provisória, integrada pela alteração proposta, na forma do projeto de lei de conversão, com indicação pela rejeição das 03 emendas apresentadas. O Presidente informou que a relatora estava ausente por motivo de saúde e designou o Senador Wilder Moraes (DEM/GO) como relator *ad hoc*. O Deputado Cleber Verde (PRB/MA) questionou sobre o início da Ordem do Dia no plenário do Congresso Nacional e o Presidente afirmou não ter sido notificado oficialmente, e o Senador Waldemir Moka (MDB/MS) comentou o fato. Logo após, o Senador Wilder Moraes (DEM/GO) apresentou o Relatório. Não houve discussão. Não foram apresentados destaques. Em votação, o Relatório foi **aprovado**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Em sequência, nos termos do *parágrafo único, do art. 110 da Resolução nº 1/2006, do Congresso Nacional*, o Presidente iniciou a apreciação do Relatório apresentado à **Medida Provisória nº 823/2018-CN**, que “Abre crédito extraordinário, em favor do Ministério da Defesa, no valor de R\$ 190.000.000,00 (cento e noventa milhões de reais), para os fins que especifica.” Relator: Deputado José Priante. Não foram apresentadas. Voto: pela aprovação da Medida Provisória, na forma apresentada pelo Poder Executivo. Explicação da ementa: trata de recursos para assistência emergencial e acolhimento humanitário de pessoas vindas da Venezuela. Ausente o relator, o Presidente designou o Deputado Cleber Verde (PRB/MA) como relator *ad hoc*, que apresentou o Relatório. Discutiu a matéria o Deputado Enio Verri (PT/PR). Em votação, o Relatório foi **aprovado**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Requerimento para inclusão na pauta, no sentido de apreciar o Relatório apresentado ao **Projeto de Lei 9/2018-CN**, e o Relatório apresentado ao **Projeto de Lei 10/2018-CN**, de acordo com o disposto no *art. 235, inciso III, alínea c*,





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

*item 1, e art. 214, parágrafo único, inciso III, do Regimento Interno do Senado Federal.* Autores: Deputada Leandre e Deputado Enio Verri. Em seguida, o Presidente **deferiu** a inclusão das matérias na Pauta. EXTRAPAUTA. Apreciação do Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 09/2018-CN**, que “Abre ao Orçamento Fiscal da União, em favor das Justiças Federal, Eleitoral e do Trabalho, e do Ministério Público da União, crédito especial no valor de R\$ 92.216.527,00 (noventa e dois milhões, duzentos e dezesseis mil, quinhentos e vinte e sete reais), para os fins que especifica.” Relatora: Deputada Leandre. Foram apresentadas 04 emendas. Voto: pela aprovação do Projeto de Lei na forma proposta pelo Poder Executivo, com indicação pela inadmissibilidade das emendas de nºs 02 e 04, e pela rejeição das emendas de nºs 01 e 03. A relatora apresentou o Relatório. Em conformidade com o disposto no § 2º do Art.146, da Resolução nº1, de 2006, do Congresso Nacional, o Presidente declarou **inadmitidas** as emendas de nºs 02 e 04, sugeridas pela relatora. Não houve discussão. Não foram apresentados destaques. Em votação, o Relatório foi **aprovado**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. O Deputado Aureo (SD/RJ) manifestou-se favorável pela aprovação da matéria. Logo após, o Presidente anunciou que foi informado do início da Ordem do Dia no plenário do Congresso Nacional, entretanto, comunicou que o Senador Eunício Oliveira, Presidente do Congresso Nacional, esclareceu que as votações na CMO não iria interferir no andamento da seção do Congresso Nacional, e deu continuidade aos trabalhos. EXTRAPAUTA. Apreciação do Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 10/2018-CN**, que “Abre ao Orçamento Fiscal da União, em favor das Justiças Federal e do Trabalho e do Ministério Público da União, crédito suplementar no valor de R\$ 15.475.091,00 (quinze milhões, quatrocentos e setenta e cinco mil, noventa e um reais), para reforço de dotações constantes da Lei Orçamentária vigente.” Relator: Deputado Enio Verri. Foram apresentadas 02 emendas. Voto: pela aprovação do Projeto de Lei na forma do Substitutivo apresentado, que contempla uma emenda de relator, e com indicação pela inadmissibilidade da emenda de nº 02, e pela rejeição da emenda nº 01. Foi recebida solicitação de alteração do Projeto de Lei nº 10/2018-CN, através do Ofício nº 33/2018/MP, de 27.06.2018, do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, com o objetivo de reduzir a suplementação inicialmente proposta de R\$ 7.400.000,00 (sete milhões e quatrocentos mil reais) na ação “11EQ – Construção do Centro de Treinamento da Escola Superior do Ministério Público da União”, no âmbito da Escola Superior do Ministério Público da União, para R\$ 3.400.000,00 (três milhões e quatrocentos mil reais) – na ação “4264 – Defesa do Interesse Público no Processo Judiciário – Ministério Público Federal”, no âmbito do Ministério Público Federal. O relator apresentou o Relatório. Em conformidade com o disposto no § 2º do Art.146, da Resolução nº1, de 2006, do Congresso Nacional, o Presidente declarou **inadmitida** a emenda nº 02, sugerida pelo relator. Não houve discussão. Não foram apresentados destaques. Em votação, o Relatório foi **aprovado**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Requerimento para inclusão na pauta, no sentido de apreciar o Relatório apresentado ao **Projeto de Lei 2/2018-CN**, PLDO/2019, de acordo com o disposto no art. 235, inciso III, alínea c, item 1, e art. 214, parágrafo único, inciso III, do Regimento Interno do Senado Federal. Autor: Senador Dalirio Beber. O Presidente **deferiu** a inclusão da matéria na Pauta. EXTRAPAUTA. Apreciação do Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 2/2018-CN**, que “Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2019 e dá outras providências”. (PLDO/2019). Relator: Senador Dalirio Beber. Foram apresentadas 1.910 emendas. Voto: pela aprovação do Projeto de Lei, nos termos do Substitutivo apresentado. Das 1.910 emendas apresentadas, o Relator ofereceu voto pela aprovação de 87 emendas, pela aprovação parcial de 674 emendas, e pela rejeição de 1.149 emendas. O Deputado Claudio Cajado (PP/BA), Representante da Liderança do Governo na CMO, e o Presidente informaram que em reunião do Colegiado de Representantes das Lideranças Partidárias com assento na CMO - CRLP, houve acordo para leitura do Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 2/2018-CN** – PLDO/2019; abertura do prazo para apresentação de destaques, com encerramento, no dia seguinte, 05/07/2018, às 12 horas; e suspensão da reunião para o dia 11/07/2018, quarta-feira, às 11h30min, para continuação da apreciação da matéria. Em seguida, o Relator, Senador Dalirio





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Beber (PSDB/SC), apresentou o Relatório e foi aberto o prazo para apresentação de destaques. E a apreciação da matéria foi **adiada**. Às 12h29min, o Deputado Enio Verri (PT/PR) assumiu a condução dos trabalhos e informou que a reunião seria suspensa e o prazo para apresentação de destaques iria até às 12 horas do dia 05.07.2018, conforme acordo do CRLP. E comunicou, que a Reunião de Audiência Pública com o Ministro de Estado da Saúde, agendada para 05 de julho, havia sido adiada para o mês de agosto. Em sequência, a palavra foi concedida ao Senador Waldemir Moka (MDB/MS), Relator-Geral do Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2019, que parabenizou o Senador Dalirio Beber (PSDB/SC) pelo Relatório apresentado. Às 12h32min, o Presidente em exercício suspendeu os trabalhos. Às 14h45min, do mesmo dia, 04 de julho, os trabalhos foram reabertos pelo Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr. (PP/BA). Requerimento para inclusão na pauta, no sentido de apreciar o Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 13/2018-CN**. Autor: Deputado Covatti Filho. Em votação, o Requerimento foi **aprovado**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Em seguida, o Presidente consultou o Plenário sobre a possibilidade de votação do Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 13/2018-CN**, a despeito do previsto no *Art. 128, da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional*, que estabelece que a apreciação dos relatórios somente poderá ocorrer após o prazo de 2 (dois) dias úteis após a sua distribuição. Em votação, a dispensa do prazo foi **aprovada**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. **EXTRAPAUTA**. Apreciação do Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 13/2018-CN**, que “Abre aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União, em favor dos Ministérios da Educação, da Saúde, da Integração Nacional e do Desenvolvimento Social, crédito suplementar no valor de R\$ 995.251.820,00 (novecentos e noventa e cinco milhões, duzentos e cinquenta e um mil, oitocentos e vinte reais), para reforço de dotações constantes da Lei Orçamentária vigente.” Relator: Deputado Covatti Filho. Foram apresentadas 72 emendas. Voto: pela aprovação do Projeto de Lei na forma do Substitutivo apresentado, com indicação pela inadmissibilidade das emendas de nºs 28, 36, 39, 40, 41 e 68; pela aprovação das emendas de nºs 01, 44 e 057; e pela rejeição das demais emendas apresentadas. Foi recebido o Ofício nº 34/2018-MP, de 2 de julho de 2018, do Ministro de Estado do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão Interino, Sr. Gleisson Cardoso Rubin, que encaminhou proposta de modificação do **Projeto de Lei nº 13/2018-CN**, propondo a substituição do Anexo anteriormente enviado. Destacou que se faz necessário alterar a ementa do crédito em questão uma vez que houve inclusão do Ministério do Esporte no referido documento, assim como modificação do valor global para R\$ 991.851.820,00 (novecentos e noventa e um milhões, oitocentos e cinquenta e um mil, oitocentos e vinte reais), em razão das mudanças propostas. O relator apresentou o Relatório. Em conformidade com o disposto no § 2º do *Art. 146, da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional*, o Presidente declarou **inadmitidas** as emendas de nºs 28, 36, 39, 40, 41 e 68, sugeridas pelo relator. Não houve discussão. Não foram apresentados destaques. Em votação, o Relatório foi **aprovado**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Concluída a apreciação da matéria, o Presidente lembrou que o prazo para apresentação de destaques ao Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, **Projeto de Lei nº 2/2018-CN**, estava aberto e seria encerrado no dia 5 de julho, às 12 horas. Comunicou, ainda, que a Reunião de Audiência Pública, convocada para o dia 05/07/2018, às 10 horas, com o Ministro de Estado da Saúde, Sr. Gilberto Magalhães Occhi, para apresentação do 1º Relatório Quadrimestral de Prestação de Contas do Gestor Federal do SUS, referente ao período de janeiro a abril de 2018, em atendimento ao disposto no *art. 36 da Lei Complementar nº 141/2012*, havia sido adiada a pedido do Ministro, e a nova data seria anunciada em agosto. Às 14h53min, o Presidente suspendeu os trabalhos, e convocou a continuação da reunião ordinária para o dia 11 de julho, quarta-feira, às 11h30min, no plenário 2 da Câmara dos Deputados. Às 15h38min, do dia 11 de julho, o Presidente reabriu os trabalhos. Requerimento para inclusão na pauta, no sentido de apreciar o Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 14/2018-CN**. Autor: Deputado Vicentinho Júnior. Em votação, o Requerimento foi **aprovado**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Em sequência, o Presidente consultou o Plenário sobre a





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

possibilidade de votação do Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 14/2018-CN**, a despeito do previsto no *Art. 128, da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional*, que estabelece que a apreciação dos relatórios somente poderá ocorrer após o prazo de 2 (dois) dias úteis após a sua distribuição. Em votação, a dispensa do prazo foi **aprovada**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. EXTRAPAUTA. Apreciação do Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 14/2018-CN**, que “Abre aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União, em favor de diversos órgãos do Poder Executivo, crédito suplementar no valor de R\$ 266.789.743,00 (duzentos e sessenta e seis milhões, setecentos e oitenta e nove mil, setecentos e quarenta e três reais), para reforço de dotações constantes da Lei Orçamentária vigente.” Relator: Deputado Vicentinho Júnior. Foram apresentadas 06 emendas. Voto: pela aprovação do Projeto de Lei na forma proposta pelo Poder Executivo, com indicação pela inadmissibilidade da emenda de nº 01, e pela rejeição das emendas de nºs 02 a 06. O relator apresentou o Relatório. Em conformidade com o disposto no § 2º do *Art. 146, da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional*, o Presidente declarou **inadmitida** a emenda de nº 01, sugerida pelo relator. Não houve discussão. Não foram apresentados destaques. Em votação, o Relatório foi **aprovado**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Em seguida, o Presidente deu continuidade à apreciação do Relatório apresentado ao **Projeto de Lei nº 2/2018-CN**, que “Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2019 e dá outras providências”. (PLDO/2019). Relator: Senador Dalirio Beber. Foram apresentadas 1.910 emendas. Voto: favorável ao Projeto de Lei, nos termos do Substitutivo apresentado. Das 1.910 emendas apresentadas, o Relator ofereceu voto pela aprovação a 87 emendas, pela aprovação parcial a 674, e pela rejeição das demais 1.149 emendas. Em 04/07/2018, o Relator, Senador Dalirio Beber (PSDB/SC), apresentou o **Relatório** e foi aberto o prazo para apresentação de destaques, com encerramento, no dia seguinte, 05/07/2018, às 12 horas, conforme acordo do Colegiado de Representantes das Lideranças Partidárias com assento na CMO. E na continuação desta reunião, foi aberta a discussão da matéria e o Presidente concedeu a palavra aos Deputados Vicentinho Júnior (PR/TO), Claudio Cajado (PP/BA), Representante da Liderança do Governo na CMO, Izalci Lucas (PSDB/DF), Gilberto Nascimento (PSC/SP), Enio Verri (PT/PR), Geraldo Resende (PSDB/MS), Beto Faro (PT/PA), Wilson Filho (PTB/PB), Efraim Filho (DEM/PB), Cabo Sabino (AVANTE/CE), Cleber Verde (PRB/MA), Rodrigo de Castro (PSDB/MG), Alceu Moreira (MDB/RS), Rogério Marinho (PSDB/RN), Celso Maldaner (MDB/SC), Luciano Ducci (PSB/PR) e Milton Monti (PR/SP), e aos Senadores Fátima Bezerra (PT/RN), João Capiberibe (PSB/AP) e Romero Jucá (MDB/RR). Às 16h39min, o Deputado Geraldo Resende (PSDB/MS), 2º Vice-Presidente, assumiu a condução dos trabalhos e deu continuidade à discussão transferindo a palavra aos Deputados Fausto Pinato (PP/SP), Bebeto (PSB/BA), Júlio Cesar (PSD/PI), Waldenor Pereira (PT/BA) e Vitor Paulo (PRB/DF). Às 16h59min, o Presidente reassumiu a direção dos trabalhos e deu prosseguimento à discussão outorgando a palavra aos Deputados Chico Alencar (PSOL/RJ), Leandre (PV/PR), Weliton Prado (PROS/MG) e Afonso Florence (PT/BA). Foi encerrada a discussão. O prazo para apresentação de destaques já havia sido encerrado no dia 05.07.2018. Foram apresentados 340 destaques. Nos termos do *parágrafo único do art. 25 da Resolução nº 1/2006, do Congresso Nacional*, o Presidente solicitou autorização do Plenário para dispensar a manifestação do Comitê de Admissibilidade de Emendas – CAE, quanto às emendas apresentadas, que foi **aprovada**, nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal. Logo após, o Relator apresentou a **Complementação de Voto**. Em votação, **Relatório** e a **Complementação de Voto** foram **aprovados** na representação da Câmara dos Deputados, com votos contrários dos Deputados Afonso Florence (PT/BA), Bebeto (PSB/BA), Dagoberto Nogueira (PDT/MS), Enio Verri (PT/PR), Luciano Ducci (PSB/PR), Waldenor Pereira (PT/BA), Beto Faro (PT/PA) e Weliton Prado (PROS/MG), ressalvados os destaques. Em votação, na representação do Senado Federal foram **aprovados**, ressalvados os destaques. Apreciação dos 340 destaques apresentados. Houve Proposta do Presidente para votação em globo dos destaques, por tipo de voto do Relator. Em votação, a proposta foi **aprovada** na representação da Câmara dos





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Deputados, com votos contrários dos Deputados Afonso Florence (PT/BA), Bebeto (PSB/BA), Dagoberto Nogueira (PDT/MS), Enio Verri (PT/PR), Luciano Ducci (PSB/PR), Waldenor Pereira (PT/BA), Beto Faro (PT/PA) e Weliton Prado (PROS/MG). Em votação, na representação do Senado Federal, a proposta foi **aprovada**. Em seguida, houve votações dos destaques com voto do Relator pela **aprovação** e pela **aprovação parcial**. Entretanto, convém esclarecer que o voto do Relator foi pela **rejeição** de todos os destaques apresentados. Em prosseguimento, o Presidente passou a apreciação dos Destaques com voto do Relator pela **rejeição**: Destaques de nº 001 ao 340. Em votação em globo, as matérias objetos dos destaques foram **rejeitadas** na representação da Câmara dos Deputados, com votos contrários dos Deputados Afonso Florence (PT/BA), Bebeto (PSB/BA), Dagoberto Nogueira (PDT/MS), Enio Verri (PT/PR), Luciano Ducci (PSB/PR), Waldenor Pereira (PT/BA), Beto Faro (PT/PA) e Weliton Prado (PROS/MG). Não foram apreciadas na representação do Senado Federal, conforme dispõe o § 1º do art. 43, do Regimento Comum.

Encerrada a apreciação da matéria, o Presidente parabenizou os parlamentares pela aprovação do Relatório e da Complementação de Voto ao Projeto da Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, em data recorde, dentro do histórico da CMO. Por fim, fez o uso da palavra o Deputado Efraim Filho (DEM/PB), que teceu considerações elogiosas ao Presidente. **ENCERRAMENTO:** nada mais havendo a tratar, o Presidente encerrou os trabalhos às dezessete horas e cinquenta e quatro minutos, do dia 11 de julho de 2018. Para constar, eu, Walbinson Tavares de Araujo, Secretário Executivo, lavrei a presente Ata, que, após a sua aprovação, será assinada pelo Presidente da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização do Congresso Nacional e encaminhada para publicação no Diário do Congresso Nacional. Os trabalhos foram gravados e, depois de traduzidos, integrarão esta Ata.

**Deputado Mário Negromonte Jr., Presidente.**

**Em 12.06.2018.**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Havendo número regimental, declaro iniciada a 2ª Reunião Ordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, para a apreciação das matérias constantes da pauta.

Lembro que ainda não temos número suficiente para deliberarmos.

Boa tarde a todos os Senadores, Senadoras, Deputados e Deputadas. Meu abraço ao Relator-Geral, o Senador Waldemir Moka, e ao Senador Dalirio Beber, Relator da LDO.

Havendo concordância do Plenário, proponho, por haverem sido distribuídas antecipadamente, dispensa da leitura das atas anteriores. Caso haja necessidade de alguma retificação, peço aos Srs. Parlamentares que se manifestem.

Concedo a palavra ao Deputado Afonso Florence.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente e Deputado Mário Negromonte Jr., Senadores Moka e Dalirio, nós ainda não temos o quórum formal. Temos um número expressivo de Parlamentares, um quórum político.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Eu tive o cuidado de não solicitar a leitura da ata, não vou obstruir, mas não há acordo da base do Governo com a Oposição quanto ao calendário e a alguns procedimentos fundamentais para termos as condições políticas necessárias e, assim, entrarmos no regime de votação.

Portanto, da nossa parte, eu considero que não registramos a presença. Falta alguns Parlamentares registrarem a presença e, mesmo que alcancemos o quórum, ele não sustentará possíveis pedidos de verificação.

Eu apelo para que nos esforcemos para chegar rapidamente a um acordo. Estou à disposição. Nós podemos sentar, eu ajudo na convocação para garantir o quórum, mas precisamos tomar algumas decisões conjuntas com os diversos Líderes para entrarmos em regime de votação.

É como eu disse: ainda não há quórum, e V. Exa. iniciou os trabalhos. Eu não vou fazer objeção a isso, mas apelo para, se for o caso, com a coordenação de V.Exa., chegarmos a um acordo.

Muito obrigado, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Deixe-me colocar uma questão. Deputado Afonso, nós precisamos marcar a sua presença, porque V.Exa. fez uso da palavra. É regimental.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Eu não tentei falar me escondendo, não.

**(Não identificado)** - Estamos em obstrução.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Vários Senadores e vários Parlamentares estão registrando a presença, cientes de que é preciso haver um acordo.

Nós não estamos em obstrução, sem marcar presença, visando impedir totalmente. Um bom indicativo da nossa disposição de chegar a um acordo é que, ao falar, estamos marcando presença. Mas precisamos de acordo.

Muito obrigado.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Deputado Afonso Florence, o Líder do Governo na Câmara dos Deputados não está presente. O Líder do Governo no Congresso Nacional está aqui. Tenho comigo, no entanto, que eu, o Presidente e o Líder do Governo no Congresso podemos garantir... Hoje nós temos que ler o





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

relatório preliminar da LDO, porque estamos atrasados, para abrir o prazo para a apresentação das emendas da LDO.

Eu gostaria, portanto, de contar com o voto de confiança da Oposição de que, até o término da apresentação das emendas da LDO, estas coisas estejam resolvidas.

Eu queria dizer a V.Exa. que, se estas questões não estiverem resolvidas com os senhores, não estarão resolvidas conosco. Nós temos que formar um bloco. Esta minha manifestação visa a que estejamos todos juntos. Se não houver acordo para votarmos, dificilmente conseguiremos fazer esta Comissão Mista evoluir.

Eu encareço a V.Exa. este voto de confiança. Como V.Exa. já me conhece há algum tempo, sabe que eu não estaria dizendo isso se não estivesse em condição de o pedir, baseado na experiência de que vamos resolver todas estas questões e pendências.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço a intervenção deste grande Senador, ex-Presidente desta Comissão, Parlamentar com grande experiência, que, tenho certeza, contribuirá muito para que possamos chegar a alguns acordos e cumprir todo o cronograma já apresentado aqui.

Peço ao nosso Relator, o Senador Dalirio Beber, que, quando puder, apresente aqui o cronograma que nós temos, que está bem apertado.

Antes, porém, eu gostaria de ouvir alguns Parlamentares que solicitaram a palavra.

Tem a palavra o Deputado Edmilson Rodrigues.

**O SR. DEPUTADO EDMILSON RODRIGUES** - Sr. Presidente, quero parabenizar V.Exa. pela presidência de uma Comissão tão importante para a Nação brasileira e lhe fazer dois apelos: em primeiro lugar, que neste debate deste ano não deixemos morrer alguns programas sociais importantes.

Eu queria fazer um apelo especial acerca do Programa de Bolsa Permanência. Foi um avanço para o País garantir aos quilombolas e indígenas a possibilidade de estudarem, mas, em contrapartida, muitos deles deixam as tribos, as terras quilombolas, a produção, a família, os filhos — além disso, muitos são casados. Há uma redução de 2,5 mil para apenas 800 bolsas, praticamente a quantidade necessária apenas no Estado do Pará. Em todo o Brasil, muitos indígenas e quilombolas vão voltar.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Nós não estamos falando de 242 mil do PROUNI. Não estamos falando de outros milhares e milhares do financiamento. Estamos falando de 5 mil indígenas e quilombolas, de 5 mil bolsas. Este ano já está comprometido. Hoje nós temos uma audiência da bancada do Pará com o Ministro da Educação e vamos fazer um apelo para que já neste ano o Ministro salve esta questão.

A segunda questão, se V. Exa. me permite, eu lhe segredei pedindo apoio: que o Deputado Beбето, da Bahia, já me mostrou — não sei se protocolou — a proposta de um debate nesta Comissão sobre os fundos de desenvolvimento. Só na Zona Franca de Manaus o problema está resolvido por 50 anos: deu-se estabilidade. No caso dos Fundos do Norte, do Nordeste e do Centro-Oeste — há nordestinos, amazônidas e pessoas do Centro-Oeste aqui —, eles terminam no fim do ano.

Se esta Comissão não discutir com cuidado, poderá haver prejuízos enormes porque, não havendo fundo, não haverá mais sentido em se manter a Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia — SUDAM nem a Superintendência do Desenvolvimento do Nordeste — SUDENE. Haverá perdas para o Banco do Nordeste, para o Banco da Amazônia e para o próprio Banco do Brasil, que administra o Fundo do Centro-Oeste.

Estes são temas estratégicos, temas de competência desta Comissão.

Eu não sei se já foi protocolado, mas já antecipo o pedido de apoio para se realizar uma audiência pública com quem entende de planejamento regional e com os dirigentes da SUDAM e da SUDENE. Tenho certeza de que os resultados serão bem positivos.

Senador Waldemir Moka, conto também com o apoio de V.Exa.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - V.Exa. tem o meu apoio, Deputado Edmilson Rodrigues. Não há comparação entre a Amazônia e a renovação dos fundos constitucionais a cada 5 anos. O pior é que no fim do ano, como V.Exa. mesmo disse, vencem os fundos constitucionais. Imaginem o que fazer com o fomento para as Regiões Norte, Nordeste e Centro-Oeste sem os fundos constitucionais!

Conte V.Exa. com o meu apoio.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço a participação do Deputado Edmilson Rodrigues.

Tem a palavra o Senador Flexa Ribeiro.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. SENADOR FLEXA RIBEIRO** - Sr. Presidente Deputado Mário Negromonte Jr., também me solidarizo com o Deputado Edmilson Rodrigues. São poucas as vezes que temos essa solidariedade. S.Exa., como eu, quer o desenvolvimento não só do Pará, mas também de todo o Brasil. Nós caminhamos em linhas diferentes, mas temos o mesmo objetivo: o desenvolvimento do Pará e do País. Decorre daí o relacionamento que podemos ter com o Deputado.

O Programa de Bolsa Permanência para indígenas e quilombolas, como V.Exa. lembrou, é da maior importância. Deputado Edmilson, nós estamos concedendo títulos aos quilombolas no Estado do Pará. Trata-se de um direito que eles têm há séculos, mas que lhes era negado. É importante que eles tenham acesso a universidades, o que só poderá acontecer enquanto o Bolsa Permanência for mantido.

Com relação aos fundos constitucionais, não sei se chegou à Câmara, mas nós aprovamos no Senado a prorrogação por 5 anos. Eu até queria apresentar uma emenda para prorrogá-los por 50 anos, como aconteceu com a Superintendência da Zona Franca de Manaus — SUFRAMA, mas a emenda não pôde ser feita porque era inconstitucional — tem que ser a cada 5 anos.

O que podemos fazer, Deputado Edmilson Rodrigues, é nos reunirmos ao término da intervenção no Rio de Janeiro e apresentarmos uma emenda à Constituição que prorrogue os fundos constitucionais por 50 anos, como foi prorrogada a Zona Franca de Manaus. Contamos com apoio para isso, porque temos maioria.

**O SR. DEPUTADO EDMILSON RODRIGUES** - Senador Flexa Ribeiro, na audiência ou no seminário podem surgir estas ideias, que depois podem se constituir em emendas constitucionais. Agradeço-lhe a solidariedade.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço a participação do Deputado Edmilson Rodrigues, que não é membro desta Comissão, mas traz um tema muito importante, que chega em boa hora, complementado pelo Senador Flexa Ribeiro, que igualmente tem participação importante e vai nos ajudar nesta tarefa.

Lembro que há algumas audiências públicas regimentais que deverão ser cumpridas primeiro. Tão logo os Parlamentares apresentem requerimentos pedindo





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

a realização das audiências, vamos marcá-las. Esta, certamente, é uma das primeiras audiências públicas que vamos fazer. Contem com nosso apoio!

Peço encarecidamente que diminuam um pouquinho o volume das conversas paralelas, para ouvirmos melhor nossos Parlamentares. Agradeço a toda a Assessoria, que está nos ajudando, mas peço que nos ajude também nisso, para encaminharmos a reunião com mais celeridade.

Antes de ouvirmos o Deputado Afonso Florence, passo a palavra ao Deputado Milton Monti, que já vem pedindo há algum tempo.

**O SR. DEPUTADO MILTON MONTI** - Caro Presidente Deputado Mário Negromonte Jr., Relator Senador Dalirio Beber, Relator Waldemir Moka, caros colegas Senadores, Senadoras, Deputados e Deputadas, primeiro quero dizer que sou solidário à questão dos fundos regionais constitucionais. Embora ela não tenha nada a ver com São Paulo, sou solidário, porque entendo que o País só pode alcançar um nível de desenvolvimento se houver igualdade, se pudermos diminuir as diferenças regionais que ainda existem. Então, contem com meu apoio e minha solidariedade.

Quero falar ao Senador Waldemir Moka, Parlamentar extremamente experiente nesta Comissão, que já relatou o Orçamento e talvez já tenha sido Presidente da Comissão — S.Exa. já esteve aqui como Deputado e Senador.

Esta Comissão propugna especialmente pela boa convivência e pelo acordo. Nós ouvimos a Oposição manifestar que algo ainda não está ajustado, que há certas questões técnicas a serem debatidas no conjunto da LDO, políticas de governo, outras relacionadas a diretrizes que o Governo quer implementar e outras que não. É natural que a Oposição se coloque desta forma. Nós somos da base e temos observações a fazer quanto à LDO.

Acho que é extremamente prudente, Sr. Presidente, que, antes de qualquer coisa, busquemos o acordo. Nesta Comissão, tudo continuará atrasado, até o acordo sair. Na hora em que o acordo sair, o tempo se multiplica por mil, e tudo o que não havia sido feito num longo espaço de dias acaba sendo resolvido em algumas horas.

Eu defendo a tese de que, se ainda há coisas a serem ajustadas, nós devemos convocar o Líder do Governo para ouvirmos o Governo e colocarmos isso claramente, para ser aplainado. Acho que este é o melhor caminho. Não devemos





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

forçar a barra — isso não tem dado resultado. Ao longo de todos os anos que participei nesta Comissão, aprendi que este não é o melhor caminho. Se há boa vontade da Oposição em colocar suas propostas, legítimas, e, é claro, suas observações quanto à tramitação da LDO — nós também temos as nossas como base, repito —, eu acho que devemos buscar o entendimento.

Na minha opinião, o entendimento é o melhor caminho. No momento, parece ser o mais longo e demorado, mas tenho a convicção de que no fim será o mais curto e eficiente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Parabenizo o experiente Deputado Milton Monti por suas colocações. S.Exa. já vem participando das reuniões desta Comissão há muito tempo, contribuindo para que caminhemos da melhor forma possível.

Antes de passar a palavra à Senadora Fátima Bezerra e ao Deputado Afonso Florence, que a solicitou, quero fazer um apelo. Gostaria de saber se podemos continuar lendo as questões de reuniões.

Nós já temos quórum para a eleição da Mesa. Consulto a Oposição, meu querido conterrâneo e amigo Deputado Afonso Florence, para saber se há acordo para pelo menos eleger os três membros da Mesa. Depois, podemos suspender as votações e tentar o acordo. Levaríamos a discussão à Presidência, com os Senadores, com o Líder do Governo na Câmara, o Deputado Aguinaldo Ribeiro, e com o Líder do Governo no Congresso, o Deputado Andre Moura, para tentarmos chegar a um acordo com a Oposição. É este o apelo que faço.

Senador Dalirio Beber, V.Exa. quer ler o cronograma? (*Pausa.*)

Passo a palavra ao Relator da LDO, o Senador Dalirio Beber, para uma rápida apresentação do cronograma. Depois, ouviremos o Deputado Afonso Florence, a Senadora Fátima Bezerra e o Deputado Claudio Cajado.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - Queria cumprimentar nosso Presidente e Deputado Mário Negromonte Jr., nosso Senador Waldemir Moka, Relator da Lei Orçamentária de 2019, e os demais Senadores, Senadoras, Deputados e Deputadas Federais.

De fato, temos um tempo bastante espremido para fazer tramitar o Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias. Por isso, na medida do possível, entendendo as questões políticas que são apresentadas, a ideia é apresentar e aprovar o relatório





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

preliminar no dia de hoje, para abrir o prazo para a apresentação das emendas a partir de amanhã. Foi o que acertamos na última reunião. Prevendo tudo isso, por volta do dia 3 de julho, nós levaríamos à votação o projeto final da Lei de Diretrizes Orçamentárias, após o quê encaminharíamos ao plenário do Congresso, para aprovação ainda no primeiro semestre, como rezam a praxe e a lei.

Espero conseguirmos atender à sugestão do nosso Senador Moka, ou seja, avançar hoje, abrindo o prazo para a apresentação das emendas amanhã e, durante esse período, promover junto aos Líderes do Governo todo o encaminhamento, em vista dos acordos que devem ser celebrados para permitir que os entendimentos nesta Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização sejam, de fato, levados a bom termo. Esta seria a mensagem.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Concedo a palavra ao Deputado Afonso Florence.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente Mário Negromonte Jr., o apelo do Senador Waldemir Moka é sempre, eu diria, previamente atendido da minha parte. Eu não sei bem qual é o apelo. Eu estou com boa vontade para atendê-lo. Entretanto, nós tivemos somente três emendas ao relatório preliminar e não posso me queixar. Eu sou o único que teve a emenda integralmente acatada. Se lermos hoje o relatório, como acabou de falar o Senador Dalirio Beber, vamos abrir prazo para emenda só até quarta-feira. Se nós ganharmos 1 dia, e nós temos que fazer emendas, se possível, de acordo...

Vou dar um exemplo. Eu estou querendo trabalhar o tema da regra de ouro. Não fui eu que o disse. Foi a consultoria da Casa que disse, de forma muito bem fundamentada, que a regra de ouro carece de um conjunto de retificações no PLDO, para que seja aplicada a proposta nele constante de que o equilíbrio dos créditos e do desembolso de capital seja feito posteriormente com o PLN. Se não houver acordo nisso, a Oposição vai obstruir tudo: vai obstruir a eleição da Vice-Presidência.

Nós não podemos aceitar entrar aqui com um projeto de lei de diretrizes orçamentárias que fere a regra de ouro — simples assim! Portanto, faz-se necessário um esforço do Governo, do Líder Aguinaldo Ribeiro, do Líder Claudio Cajado, para sentarem conosco hoje. É claro que S.Exas. têm que vir com algum número.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Deu quórum. Eu marquei o quórum. Os Senadores, os Parlamentares de Oposição marcaram, porque o tema é de mérito. Nós vamos aprovar agora, ler o relatório preliminar, dar um prazo exíguo e, eventualmente, vencer o prazo exíguo, e não encarmos um problema que eu acho ser passível de acordo entre a Oposição e a Situação.

Nós precisamos apresentar os quadros demonstrativos da metodologia aplicada para fazer valer a regra de ouro. Acho que, se o Governo priorizar um acordo conosco, de hoje para amanhã podemos chegar... Imagino que haja algum estudo de como vai se sustentar a aplicação de regra de ouro, tema que eu destaco como o mais relevante.

Para nós, não ler hoje o relatório preliminar é importante, porque não se abre imediatamente o prazo para a apresentação das emendas ao PLDO. Por isso, Senadores Waldemir Moka e Dalirio Beber, entendam que não é uma obstrução exclusivamente política: ela tem mérito, tem a ver com nossa interpretação e com a condução pautada na legislação e na Constituição em vigor.

Insisto no tema da regra de ouro. Não fomos nós que pontuamos estes aspectos. Estão ali destacados por servidores qualificados, por servidores de carreira da Casa.

Por isso, como eu disse, considero que um acordo possível seria, em vez de encerrarmos a reunião, suspendê-la e voltarmos à noite. O Governo tem 4 ou 5 horas para nos apresentar a proposta e, assim, resolver o tema da regra de ouro.

Muito obrigado.

**O SR. DEPUTADO PAULO AZI** - Sr. Presidente, serei breve.

Estou percebendo, pelo que acompanhei das manifestações de diversos Parlamentares, que não há entendimento prévio para a apreciação da leitura da LDO. Esta Comissão, em todos os anos em que eu participei, sempre primou pela busca do acordo.

Dessa forma, quero fazer um apelo a V.Exa., ao nobre Relator e ao Líder do Governo para que adiemos a leitura e possamos construir um acordo. Aí, sim, poderemos apreciar esta que é uma matéria tão relevante para o País.

Faço este apelo a V.Exa. porque o Líder do PT sinalizou uma obstrução. Nós não vamos a lugar nenhum. Vamos tentar construir um acordo, um entendimento, para que possamos avançar.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Agradeço a V.Exa., Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Peço desculpas à Senadora Fátima Bezerra pela intervenção do Deputado Paulo Azi. É importante ouvir todos os Deputados, até porque o Plenário é soberano, e a experiência de V.Exas. vai nos ajudar.

Concedo a palavra à Senadora Fátima Bezerra.

**A SRA. SENADORA FÁTIMA BEZERRA** - Sr. Presidente, a iniciativa dos Deputados Afonso Florence e Paulo Azi vem na perspectiva de se construir exatamente um entendimento. Afinal de contas, esta Comissão não trata, de maneira nenhuma, de um tema qualquer: ela trata de um tema crucial para a vida da população, que é o orçamento.

Quero saudar V.Exa., na condição de Presidente da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, bem como os colegas Senadores Waldemir Moka, Relator da LOA, e Dalirio Beber, Relator da LDO.

Associo-me ao que já foi destacado por alguns Parlamentares, quando chamaram atenção para a necessidade imperiosa da prorrogação imediata dos fundos constitucionais, pelos que eles representam seja para o Nordeste, seja para o Centro-Oeste, Senador Waldemir Moka.

Portanto, há a compreensão de todos nós, no sentido de que devemos dar atenção especial a esta matéria, uma vez que o prazo para a renovação dos fundos constitucionais está expirando. Precisamos dar total atenção.

Segundo, Sr. Presidente, como professora, alguém que milita principalmente na luta em defesa da educação pública, quero destacar a atenção que esta Comissão deve dar à área das políticas sociais. Destaco, principalmente, as áreas da saúde e da educação. O Deputado Edmilson Rodrigues chamou a atenção de todos nós para mais um novo retrocesso do Governo ilegítimo que aí está, em se tratando da educação.

Refiro-me ao absurdo cometido pelo Governo quando simplesmente cortou o programa de bolsas de estudo destinadas a estudantes indígenas e quilombolas. Senador Waldemir Moka, o Governo está reduzindo a 800 vagas este programa que tem um caráter social extremamente relevante, quando temos uma demanda em torno de 5 mil. O Governo está simplesmente colocando 800 vagas, com um detalhe: para todo o País!





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

O que significa esta bolsa? Dirijo-me aos que estão em casa nos ouvindo ou nos vendo. A bolsa se destina a garantir a permanência destes estudantes na universidade, custeando a alimentação, o material didático, o transporte, a alimentação, Senador Capiberibe.

Não basta garantir o acesso dos estudantes das famílias das classes populares à universidade, é preciso também que tenhamos instrumentos para garantir a sua permanência. Isso dispensa comentários. Nós estamos falando aqui — repito — das comunidades estudantis quilombola e indígena, Senadora Regina Sousa, que, se permanecer a proposta do Governo que está aí, simplesmente ficarão entregues ao deus-dará, ou seja, não terão a garantia, de maneira nenhuma, de continuidade dos seus estudos.

Então, isso precisa ser corrigido. Não podemos deixar que mais esse retrocesso se instale no campo da educação, basta o quanto o orçamento da educação vem sendo cortado, assim como o da saúde.

Aliás, a própria LDO apresentada agora em 2018 para 2019, matéria de discussão nossa aqui neste exato momento, traz mais uma vez estimativas de redução do orçamento principalmente para as áreas sociais. Não só a bolsa de estudos dos quilombolas e indígenas está ameaçada neste exato momento, mas também o PARFOR, que é o programa nacional de formação inicial e continuada dos professores do magistério brasileiro, um programa fundamental, criado no Governo do Presidente Lula, que garantiu a muitos colegas professores pelo País afora que não tinham formação de nível superior — são poucos, mas ainda existem professores que não a têm — o direito de ter formação de nível superior. O PAFOR foi criado para isso, assim como para permitir que o professor tenha formação adequada na disciplina em que atua. Então, esse programa tem que continuar, assim como o PIBID, outro programa de formação, dessa vez de iniciação à docência, uma das iniciativas mais exitosas adotada também na época do Governo do Presidente Lula para incentivar o ingresso na carreira do magistério.

Eu concluo, Sr. Presidente, reforçando que esperamos, por parte de todos os integrantes da Comissão Mista de Orçamento, essa atenção especial, principalmente para as áreas sociais, no que diz respeito à questão da educação.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Quero agradecer as palavras da nossa Senadora, que contribuíram agora e vão contribuir muito quando





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

aprofundarmos mais os debates sobre esses temas tão importantes para a nossa sociedade, principalmente a dos Estados do Norte, do Nordeste, do Centro-Oeste e de outros Estados que dependem também das bolsas.

Senador Waldemir Moka, antes de passar a palavra a V.Exa., eu gostaria de concluir a leitura sobre a apreciação das atas. Acho que isso não vai influenciar os trabalhos.

Deputado Afonso Florence, antes da intervenção de V.Exa. acerca da questão de ordem, eu estava fazendo a leitura sobre a apreciação das atas. Eu só queria concluir essa etapa, que, acredito, não vai interferir na questão de ordem de V.Exa. ou comprometê-la.

Havendo concordância do Plenário, proponho, por terem sido distribuídas antecipadamente, a dispensa da leitura das seguintes atas — caso haja alguma retificação, peço aos Srs. Parlamentares que se manifestem: 9ª Reunião Ordinária, realizada no período de 28 a 29 de novembro e 4, 5 e 6 de dezembro de 2017; 8ª Reunião de Audiência Pública, realizada no dia 28 de novembro de 2017; 9ª Reunião de Audiência Pública, realizada no dia 29 de novembro de 2017; 10ª Reunião de Audiência Pública, realizada no dia 30 de novembro de 2017; 11ª Reunião de Audiência Pública, realizada no dia 12 de dezembro de 2017; 10ª Reunião Ordinária, realizada nos dias 12 e 13 de dezembro de 2017; 1ª Reunião de Audiência Pública, realizada no dia 13 de março de 2018; 1ª Reunião Ordinária, realizada no dia 27 de março de 2018; reunião de instalação e eleição da Mesa da CMO, realizada no dia 22 de maio de 2018; reunião de eleição da Mesa da CMO, realizada no dia 5 de junho de 2018; e 2ª Reunião de Audiência Pública, realizada no dia 6 de junho de 2018.

As atas estão em votação na representação da Câmara dos Deputados.

Os Srs. Deputados que as aprovam permaneçam como se encontram.

*(Pausa.)*

Aprovadas.

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores que as aprovam permaneçam como se encontram.

*(Pausa.)*

Aprovadas.

Passada a leitura das atas, vamos ao Expediente.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Solicito que sejam declarados como lidos os Expedientes recebidos pela Comissão, tendo em vista que essas informações se encontram publicadas na página da CMO, na Internet.

Vamos entrar na Ordem do Dia. Antes, quero passar a palavra ao Senador Waldemir Moka e, em seguida, ao Deputado Claudio Cajado.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Deputado Afonso Florence e demais membros da Oposição, eu vou colocar aqui a minha experiência, a de quem já presidiu esta Comissão: se nós suspendermos a reunião por 4 horas, a impressão que eu tenho é que o prazo não será suficiente para fazermos um acordo importante.

Eu quero chamar a atenção para um detalhe: o fato de lermos a LDO, que é preliminar, só vai permitir que os Parlamentares tenham mais tempo para proporem emendas à LDO, mas nós vamos ter que votá-la com as emendas. E, se até o momento em que apresentarmos as emendas para votarmos a LDO não chegarmos a um acordo, realmente não terão só V.Exas., mas, sim, a Comissão como um todo, porque eu acho que esse é um prazo importante. Nós aproveitaríamos esse prazo para fazer um acordo realmente decisivo. A LDO é preliminar. Não estabelece nada, absolutamente. Sem as emendas, não tem caráter nenhum. Apenas será submetida a leitura, mas só depois da apresentação das emendas... A leitura só tem neste momento o caráter de abrir prazo para apresentação das emendas à LDO, que será votada com as emendas; se aprovada, aí sim, terá caráter definitivo.

Enquanto isso, nós formaríamos aqui uma comissão de Líderes da Oposição e Líder do Governo. Poderíamos ter mais prazo, Senador Flexa Ribeiro, para examinarmos o assunto. Eu tenho medo desses prazos de 4 horas, por quê? O prazo de 4 horas pode não dar em nada, porque não é tempo suficiente para uma conversa, para explicações.

Muitas vezes ocorre o seguinte: *“Não deu certo hoje, mas amanhã vai dar”*. V.Exas. terão, da minha parte e da parte do Presidente, a defesa das teses. Acho que é uma boa proposta. Se a leitura da LDO em caráter preliminar fosse prejudicar o processo, aí não haveria jeito — porque votou a LDO preliminar, tudo já está definido? O processo não é assim. A leitura só tem uma única função. Após a leitura, abre-se espaço para apresentação de emendas. Esse tempo já é exíguo. V.Exas. sabem que o prazo para quem quer propor emendas à LDO é pequeno. Emendas





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

de LDO não são emendas simples. Para fazê-las, precisamos de ajuda, muitas vezes de consultoria da própria Comissão de Orçamento.

Eu queria fazer esse apelo, mais uma vez.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - Indo ao encontro daquilo que o Senador Moka falou, eu gostaria de propor aos Parlamentares que fazem parte desta Comissão, em especial ao nosso Deputado Afonso Florence, que nós assumamos o compromisso de não apresentar o relatório final sem antes celebrarmos os entendimentos que forem necessários para permitir que haja tramitação, até mesmo em prejuízo de um cronograma que se estabeleceu inicialmente como desejável para que pudéssemos encerrar a análise no dia 3 de julho. Ou seja, não teremos mais esse calendário se não houver entendimento até a data em que nós deveríamos apresentar o relatório final.

Essa seria a sugestão, para permitirmos que, com a aprovação do relatório preliminar, iniciem os prazos das emendas dos Parlamentares que fazem parte da Comissão e dos outros Parlamentares.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Afonso Florence.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Presidente, falarei muito rapidamente. Eu inclusive terei que me retirar, mas ficará aqui no meu lugar um Vice-Líder para pedir verificação, para manter a obstrução. Acho que nós temos que conversar sobre o assunto, eu insisto.

Vários pontos de mérito foram postos — e não vou repeti-los —, sobre os fundos constitucionais, sobre as bolsas dos indígenas e quilombolas. Eu me somo a essas considerações. No meu caso, há a regra de ouro.

Senador Waldemir Moka, a despeito do imenso prestígio de que V.Exa. desfruta, de minha parte e de parte desta Comissão, por sua experiência, por sua sempre cordial participação, eu considero que nós precisamos ter uma solução. O Governo tem que apresentar uma solução.

Eu consegui emplacar uma emenda, colegas meus não conseguiram. Considero que, se 4 horas não serão suficientes, deve-se chamar uma reunião para amanhã. Sentamos hoje e o Governo apresenta alguma coisa, no meu caso, para a regra de ouro. Eu quero saber se nós temos uma solução, porque, se for aberto





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

prazo de emendas, é só até quarta-feira. Aí eu apresento a minha emenda, os outros não apresentam. A minha emenda vai à votação e vai ser rejeitada?!

O instrumento que eu tenho agora é tentar fazer um acordo. Eu considero que o acordo que estou propondo em relação à regra de ouro, por exemplo, é passível de ser aceito. Entendo os limites do Deputado Claudio Cajado. S.Exa. é Líder nesta Comissão. Então, nós temos que conversar com o Líder do Governo.

Eu pensei que haveria este tipo de conversa, porque eu já tinha registrado, quando o cronograma foi apresentado, que o tempo estava exíguo. Os prazos são muito exíguos. Não fomos nós que postergamos a instalação da CMO este ano. Eu entendo, foi um arranjo político interno na base do Governo. Entretanto, agora não dá para se atropelarem as coisas, e não termos resolvidos esses temas.

Por isso, eu agradeço e ressalto o esforço tanto do Senador Waldemir Moka quanto do Senador Dalirio Beber. Peço desculpas, mas vou ter que me retirar. Eu sou o primeiro inscrito na Comissão do PL de Lei de Licitações. Já se alcançou o quórum, e eu tenho que chegar lá para obstruir, porque também estou obstruindo lá.

**O SR. DEPUTADO GERALDO RESENDE** - Sr. Presidente...

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Esse é o *kit* obstrução completo!

Passo a palavra ao Deputado Geraldo Resende.

**O SR. DEPUTADO GERALDO RESENDE** - Sr. Presidente, eu discuti com os colegas do PSDB também. Nós queremos seguir a mesma orientação dada pela Oposição. Nós convivemos nesta Casa há muito tempo, sabemos que esta é uma Comissão onde tem que haver entendimento prévio. Apesar dos apelos do Senador Waldemir Moka e do Senador Dalirio Beber, nós entendemos que é preciso dirimir as dúvidas que pairam ainda, para que possamos procurar o consenso e amanhã mesmo termos isso definido, para V.Exa. convocar a Comissão para amanhã, a fim de darmos seguimento a essa discussão. Queremos também, com o pessoal da Oposição, manifestar a nossa contrariedade ao prosseguimento desta reunião de hoje.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Deputado Rodrigo de Castro, antes de V.Exa., estava inscrito o Senador Flexa Ribeiro. Peço só 1 minuto, Deputado Rodrigo.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. SENADOR FLEXA RIBEIRO** - Sr. Presidente, o Relator do Projeto de Lei Orçamentária, Senador Waldemir Moka, e o Relator da LDO, Senador Dalirio Beber, já colocaram que estão abertos a negociar com a Oposição aquilo que eles estão entendendo como não sendo atendido. Por exemplo, à questão dos quilombolas e dos indígenas eu mesmo já me coloquei favorável, com o Deputado Edmilson. E acho que essa vai ser a posição de todos nós.

No entanto, V.Exa. já disse, Sr. Presidente, que o Deputado Afonso Florence está com um *kit* obstrução. Eu ia fazer um apelo ao Deputado Afonso, mas S.Exa. já disse que vai fazer obstrução na outra Comissão de que participa, a da Lei de Licitações. Portanto, mesmo com todo apelo que possamos fazer, nós não vamos conseguir reverter esse quadro, Senador Waldemir Moka e Dalirio Beber.

Eu sugeriria, Sr. Presidente, abrímos esse espaço e convocarmos outra reunião para amanhã, com o compromisso de que o Deputado Afonso Florence não virá obstruir amanhã também. Nós vamos ter 1 dia para construir esse entendimento todo. Que coloquemos a matéria em votação amanhã.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço a V.Exa. por sua experiência.

Vamos ouvir o Deputado Rodrigo de Castro.

**O SR. DEPUTADO RODRIGO DE CASTRO** - Obrigado, Sr. Presidente e Sr. Relator.

Sr. Senador Dalirio Beber, nós estamos ansiosos por ouvir a leitura do relatório de V.Exa., que, tenho certeza, foi confeccionado com todo o cuidado.

Sr. Presidente, Sr. Relator, há uma disposição nesta Comissão para o diálogo, mas está faltando o Governo estar presente aqui. Nós não temos tido uma sinalização do Governo para questões importantes. Entendo que amanhã nós podemos prosseguir, mas, se não houver uma sinalização do Governo, fica difícil caminharmos para um consenso.

Faço a V.Exas., que estão em permanente diálogo com os Líderes, o apelo para que o Governo se faça presente e venha discutir conosco as questões. Enquanto isso não ocorrer, a disposição da bancada federal do PSDB é não seguir em frente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Aluisio Mendes. Depois falará o Deputado Enio Verri.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. DEPUTADO ALUISIO MENDES** - Presidente, eu vou na mesma linha do Senador Waldemir Moka. Acho que, se não caminharmos para um acordo, não vamos evoluir. Se pudermos adiar isso para amanhã para que tenhamos tempo de evoluir nessa negociação entre a Oposição e o Governo, ganharemos muito com isso. Se insistirmos nisso com o *kit* obstrução colocado, não vamos evoluir, e esta Comissão sempre primou pela negociação, pelo acordo. Acho que apenas 1 dia de adiamento não trará um prejuízo tão grande quanto insistirmos em fazer essa votação hoje.

Essa é a minha sugestão, Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Deputado Enio Verri, V.Exa. quer falar? Está satisfeito?

**O SR. DEPUTADO ENIO VERRI** - Sr. Presidente, eu não vou iniciar um debate, apenas defender a Oposição. V.Exa. já trabalhou comigo em outras Comissões, e nós temos uma boa relação. Quero dizer o seguinte: V.Exas. estão ouvindo a todos, e esse pedido de transferência não veio da parte da Oposição. É bom deixar isso claro. Temos aqui Lideranças e membros de partidos da base, inclusive, que fazem esse apelo.

Compreendo a pressa. Se eu estivesse no lugar dos Senadores Waldemir Moka e Dalirio Beber, estaria fazendo a mesma coisa que S.Exas. Acho a atitude justa. Mas, como esta é uma Comissão de absoluta negociação, em que se vota muito pouco, temos que construir o clima. E quem sabe com o prazo até amanhã possamos apurar as sensibilidades que têm que ser apuradas, para colocarmos a matéria em votação.

Eu faço esse apelo apenas em defesa da posição do nosso Líder, que teve que se retirar. Esta não é uma posição apenas da Oposição, mas do conjunto dos partidos aqui presentes.

Obrigado, Sr. Presidente.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Sr. Presidente, pela ordem.

Eu esclareço tão somente que, quando eu digo que a votação preliminar da LDO não prejudica, quero dizer que ela não pode ser votada sem a presença das emendas, somente isso.

Agora, eu acho que 4 horas é uma quantidade de tempo exígua para se estabelecer uma negociação. Contudo, eu não tenho nada contra a reunião ser





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

adiada para amanhã, porque assim teremos um prazo maior. Eu nunca — já presidi esta Comissão — quis votar isso de forma que não fosse consensual, até porque, por experiência própria, sem o consenso aqui, não vamos evoluir nunca.

Deixo isto como resposta, em respeito ao argumento de V.Exa.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Vamos ouvir, primeiro, o nosso Líder e Relator da LDO, o nosso Senador Dalirio Beber. Em seguida, passo a palavra para o Líder do Governo.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - A minha sugestão seria no sentido de nós suspendermos esta reunião e darmos continuidade à reunião amanhã, às 14 horas. Enquanto isso, nós teríamos o tempo necessário para promovermos os contatos que devem ser feitos para buscarmos o entendimento. Com isso, nós mantemos o quórum da reunião de hoje.

**O SR. DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO** - Eu acho que está claro isso, Sr. Presidente. Há o consenso de nós deixarmos para amanhã, mantendo-se inclusive o quórum, para amanhã começarmos às 14 horas e não termos o problema de aguardar quórum novamente.

Logicamente, entendemos as palavras do Senador Waldemir Moka. Em 4 horas, é impossível fazermos qualquer coisa, nesse curto espaço de tempo.

Fica a proposta — pelo menos, da minha parte — de termos essa nova reunião às 14 horas, mantido o quórum da reunião atual.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - Infelizmente, amanhã tenho um compromisso em Santa Catarina. Vou ceder. Contudo, eu solicitei ao nosso Senador Flexa Ribeiro que, com a permissão do nosso Presidente, o Deputado Mário Negromonte Jr., S.Exa. me substituísse na Relatoria. Assim, nós podemos levar realmente a bom termo essa reunião de amanhã e começar o prazo para a apresentação das emendas.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, espero que agora o Governo tenha oportunidade de expor a sua opinião e as suas ideias.

Eu, calmamente, ouvi todas as colocações, tanto as dos Líderes da Oposição quanto as dos Líderes da base, e faria algumas observações antes de propor acordo pelo lado do Governo.

Primeiro, eu chamo a atenção para o fato de que o prazo, se nós lêssemos, apenas lêssemos, o relatório hoje, seria de 8 dias para a apresentação das emendas





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

— não ao relatório, mas ao anexo de metas, que é o que interessa ao conjunto dos Deputados e Deputadas, Senadores e Senadoras.

Portanto, se não votarmos hoje — e vejo que há um consenso de não permitirmos a leitura do relatório preliminar —, eu sugeriria a V.Exa. que suspendesse esta sessão até amanhã, às 14h30min, e que agora pudéssemos fazer um acordo para se proceder amanhã tão somente à leitura do relatório, a fim de que pudéssemos abrir o prazo de apresentação das emendas. Até a votação do relatório preliminar, com as emendas, ficaríamos...

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Deputado Claudio Cajado, deixe-me ajudá-lo. Para que possamos abrir o prazo das emendas, os 8 dias, que seria até quarta-feira, precisamos impreterivelmente aprovar o relatório preliminar.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Nesse caso, eu pediria a V.Exa. que chamasse o Colégio de Líderes antes da votação, para que nós pudéssemos discutir todas as questões relativas ao relatório, já que não existe ainda formatado um consenso para que possamos vir. Se não houver consenso no Colégio de Líderes, e nós, o Governo com a base, decidirmos votar independentemente do acordo, essa será uma decisão que será tomada no Colégio de Líderes.

Eu sugiro inclusive que, quando nós pudermos deliberar, a reunião no Colégio de Líderes seja prévia à nossa reunião, no intuito de fazermos um encaminhamento de procedimento. Abrimos esta reunião às 15 horas — já são 16 horas — e não conseguimos avançar muito. Portanto, essa reunião no Colégio de Líderes seria importante. Por isso, eu faço a V.Exa. a sugestão no sentido de que, sempre que houver deliberação, possamos chamar o Colégio de Líderes antes, para podermos fazer os procedimentos.

E, no intuito de colaborar com a composição da Comissão, eu sugiro que nós possamos fazer a eleição dos Vice-Presidentes por aclamação — hoje, se pudermos votar. Não vejo nenhum problema em termos a composição da Comissão completa. Penso que tanto a Oposição quanto o Governo não teriam motivação para obstruir a composição da Comissão.

Em relação ao que aqui foi exposto, se suspensa a reunião — ela não seria encerrada —, nós teríamos amanhã, às 14 horas, o Colégio de Líderes; e às 14h30min, havendo acordo — espero que haja efetivamente —, procederíamos à





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

leitura com a votação do relatório preliminar, para a abertura do prazo de apresentação das emendas ao anexo de metas.

**O SR. DEPUTADO RODRIGO DE CASTRO** - Da nossa parte, concordamos com o Deputado Claudio Cajado.

**O SR. SENADOR FLEXA RIBEIRO** - Sr. Presidente, a nossa posição segue a mesma linha da do Deputado Cajado: que V.Exa. possa suspender, e não encerrar, a reunião de hoje, para que possamos retomá-la amanhã, na hora que V.Exa. determinar. Ao longo desse tempo, o Senador Dalirio Beber e o Senador Waldemir Moka encontrarão, com certeza, o consenso com a Oposição, que obstrui hoje todas as reuniões, pelo que estou vendo.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu acredito que nós avançamos, quando falamos em suspender esta reunião e retomá-la amanhã. Acho que temos um entendimento quanto a isso. Portando, acredito que já houve um avanço.

**O SR. DEPUTADO GERALDO RESENDE** - E o primeiro item de amanhã será a eleição da Mesa.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - O Líder do Governo, aliado com o nosso Senador Flexa, colocou que poderia ser...

Vou consultar o Plenário, e a Oposição também, para que possamos encaminhar a Ordem do Dia tão somente para a eleição. São três. Como de praxe, podemos fazer essa eleição por aclamação. Eu acredito que isso não vai interferir em nada na discussão amanhã; muito pelo contrário, acho que é até uma forma, Deputado Enio Verri, de evoluirmos.

*(Intervenções fora do microfone. Inaudíveis.)*

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - A Presidência está falando, mas já vou liberar o microfone para V.Exas.

Isso não vai influenciar em nada a discussão, que é legítima, da Oposição sobre a LDO. Temas importantes foram debatidos aqui hoje, como o da regra de ouro e a questão do fundo. E há outras ações que merecem ter, e terão, o olhar especial do nosso Senador Flexa Ribeiro.

Deputado Enio Verri, temos acordo para fazer a eleição? Suspenderemos e retomaremos amanhã, às 14h30min. Mas antes, às 14 horas, conversaremos com os Líderes, numa reunião de Líderes, no gabinete da CMO.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Há acordo? *(Pausa.)* Então, há acordo.

**O SR. DEPUTADO ENIO VERRI** - Esse é o acordo, Sr. Presidente.

**O SR. SENADOR FLEXA RIBEIRO** - Antes de encerrarmos, digo que os Líderes da Oposição já podem começar a conversar com os Relatores, independentemente da reunião que haverá amanhã. Já podem avançar durante o dia.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agora, cabe ao Governo e aos Líderes da Oposição trabalhar nesse sentido e nos ajudar.

Quero agradecer aos Senadores e aos Deputados que deixaram seus compromissos. Estamos num período bastante complicado, o de festividades juninas. Este período é complicado principalmente para os Deputados do Nordeste, que deixaram de participar da Festa de Santo Antônio, uma festa muito importante. Deixaram de ir às festividades para estar aqui hoje, participando desta reunião. Portanto, agradeço a todos os Deputados e Senadores.

Vou passar rapidamente à Ordem do Dia. Não vai durar muito tempo.

Item 1. Eleição de membros da Mesa.

Informo que esta Presidência recebeu dos Líderes dos partidos, tanto do Senado quanto da Câmara, e considera registradas as seguintes candidaturas: para 1º Vice-Presidente, Senador Flexa Ribeiro, indicado pelo PSDB do Pará; para 2º Vice-Presidente, Deputado Geraldo Resende, do PSDB do Mato Grosso do Sul, representante da Câmara dos Deputados; para 3º Vice-Presidente, Senador Sérgio Petecão, que estava presente há pouco, do PSDB do Acre.

Havendo acordo, nós passaremos para a eleição por aclamação.

Consulto o Plenário se podemos fazer a eleição dos Vice-Presidentes da CMO, os que acabo de citar, por aclamação. *(Pausa.)*

Em votação a proposta de eleição por aclamação, na representação da Câmara dos Deputados.

Os Srs. Deputados e as Sras. Deputadas que a aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovada.

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que a aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Aprovada.

Foi aprovada a eleição por aclamação.

Declaro eleito e empossado o Senador Flexa Ribeiro, do PSDB do Pará, como 1º Vice-Presidente da Comissão, a quem convido para compor a Mesa da CMO. *(Pausa.)*

Declaro eleito e empossado o Deputado Geraldo Resende, do PSDB do Mato Grosso do Sul, como 2º Vice-Presidente da Comissão, a quem convido para compor a Mesa. *(Pausa.)*

Declaro eleito e empossado o Senador Sérgio Petecão, do PSD do Acre, como 3º Vice-Presidente da Comissão, a quem convido para compor a Mesa. *(Pausa.)*

Parabéns, Senador Flexa Ribeiro, Deputado Geraldo Resende e Senador Sérgio Petecão!

Vamos fazer o registro fotográfico, a foto oficial. Falta apenas o 3º Vice-Presidente. *(Pausa.)*

Concedo a palavra ao Deputado Claudio Cajado, Líder do Governo. *(Pausa.)*

Antes de encerrar, passarei a palavra aos eleitos e empossados.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Quero apenas agradecer a V.Exa. e aos Líderes dos partidos o acordo feito. Eu penso que o Governo, até amanhã, apresentará todas as razões de defesa da LDO e do relatório do Senador Dalirio Beber. Sem dúvida alguma, pela experiência de todos nós, sabemos que, quando o consenso é perseguido, nós conseguimos avançar. E não tenho dúvidas de que amanhã nós votaremos o relatório e abriremos os prazos para que os Congressistas, Deputados e Deputadas, Senadores e Senadoras, possam apresentar suas emendas aos anexos.

Quero parabenizar o Senador Flexa Ribeiro e o Deputado Geraldo Resende pela eleição para os cargos, respectivamente, de 1º e 2º Vice-Presidentes. Sem dúvida nenhuma, eles se somarão a V.Exa., Sr. Presidente, que já inicia os trabalhos com todo o vigor que a juventude lhe impõe, mas, acima de tudo, com a maturidade, o discernimento e a postura magistral de ser sempre Presidente da Comissão, independente dos lados. É claro que, tendo V.Exa. como base do Governo, independentemente de ocupar o cargo de Presidente, haveremos de ter um tratamento, para o conjunto da Comissão, que seja benéfico para o País.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Portanto, eu desejo ao Presidente, que já havia sido eleito, e aos Vice-Presidentes, que agora assumem, um trabalho profícuo para que possamos celeremente dar essas leis ao Brasil. Na minha opinião, a Lei de Diretrizes Orçamentárias, o Plano Plurianual e a Lei Orçamentária Anual são as mais importantes da gestão pública.

Feitas essas observações, peço que também me permitam ausentar-me neste momento. Tenho uma audiência às 16h30min.

Desejo que amanhã, às 14 horas, Sr. Presidente, possamos mais uma vez realizar reunião no Colégio de Líderes para estabelecermos todos os acordos para a votação, às 14h30min.

Muito obrigado.

**O SR. DEPUTADO RODRIGO DE CASTRO** - Sr. Presidente, quero deixar registrado o orgulho do nosso PSDB, ao ver duas grandes figuras assumindo agora importantes posições nesta Comissão de Orçamentos. O Deputado Geraldo Resende é um colega que nos orgulha muito a nossa bancada. Trata-se de um grande representante, que defende o Mato Grosso do Sul, o seu Estado e a sua população. E o Senador Flexa Ribeiro é uma referência para todos nós, há muitos anos. Tenho certeza de que o Senador Dalirio Beber também vai fazer um relatório à altura das expectativas desta Comissão.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço as palavras que foram dirigidas a esta Mesa, que agora está composta.

Todos os membros foram eleitos e empossados.

Agradecendo as palavras que foram dirigidas a esta Mesa, agora composta, com todos eleitos e empossados, eu gostaria de passar a palavra ao Senador Flexa Ribeiro, o nosso 1º Vice-Presidente, que, em primeiro lugar, vai nos ajudar na condução dos trabalhos, na nossa ausência. O nosso Deputado Geraldo Resende também vai nos ajudar, assim como, na sequência, o nosso Senador Sérgio Petecão. *(Pausa.)*

Para falar em nome de todos os eleitos e empossados, vou passar a palavra ao nosso querido Senador Flexa Ribeiro.

Quero dizer, querido Senador Dalirio Beber, que não poderíamos continuar, porque fui alertado sobre o início da Ordem do Dia. Teríamos de suspender a





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

reunião, de qualquer forma. Contudo, aqui concluímos da melhor forma, com um acordo. Acho que ficou melhor assim.

Passo a palavra ao nosso querido 1º Vice-Presidente, o Senador Flexa Ribeiro.

**O SR. SENADOR FLEXA RIBEIRO** - Sr. Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr., vou ser bastante rápido, até para cumprir o Regimento, porque, com a Ordem do Dia aberta, não podemos dar continuidade aos trabalhos.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Nós só não podemos votar, mas V.Exa. pode falar.

**O SR. SENADOR FLEXA RIBEIRO** - Eu quero agradecer aos meus pares e agradecer ao meu partido, que, por intermédio da sua Liderança, indicou-nos para ocupar função de extrema responsabilidade: tanto a minha, como 1º Vice-Presidente, quanto a do Deputado Geraldo Resende, como 2º Vice-Presidente, e a do Senador Sérgio Petecão, como 3º Vice-Presidente. É responsabilidade nossa substituir um Deputado da competência do Deputado Mário Negromonte Jr.

Esteja certo, Presidente Mário Negromonte Jr., de que nós três vamos estar sempre atentos, sob a sua liderança, para que possamos levar a contento a aprovação da Lei Orçamentária. Talvez a maior responsabilidade do Congresso Nacional seja exatamente aprovar a Lei de Diretrizes Orçamentárias e a Lei Orçamentária.

O nosso Relator da Lei Orçamentária, o Senador Waldemir Moka, é reconhecido por todos nós como um Parlamentar conciliador. Já foi Presidente desta Comissão. Tenho certeza absoluta de que S.Exa. vai buscar o consenso em todas as oportunidades, quando for preciso.

Sr. Presidente, sob a sua liderança e com as bênçãos de Deus, nós vamos caminhar e cumprir o cronograma, para que possamos, como foi aqui colocado, aprovar a LDO ainda no início do mês de julho, antes do recesso.

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu queria agradecer as palavras que foram proferidas pelo nosso querido Senador Flexa Ribeiro. Quero dizer que é uma honra estar aqui ao seu lado. Se fosse o contrário, para mim seria a mesma honra trabalhar ao lado de S.Exa. e também ao lado do Deputado Geraldo Resende e do Senador Sérgio Petecão.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Tenho certeza de que vamos juntos, com o Senador Dalirio Beber, nosso Relator da LDO, e o Senador Waldemir Moka, nosso Relator-Geral do Orçamento, trabalhar e fazer o melhor de nós, como ocorreu hoje aqui.

Nós estamos numa Casa política, e esta Comissão vai depender muito de sentirmos o Plenário, de ouvirmos o sentimento do dia. O Senador Waldemir Moka mais uma vez nos ajudou bastante, com os Deputados. A maioria falou, e venceu aqui a maioria.

Estamos atrasados, mas estamos fazendo um grande esforço. Os Senadores e os Deputados estão vendo o esforço que estamos fazendo. Eu tenho certeza de que, ao suspender esta sessão hoje, vamos fazer outro esforço amanhã. E o Governo vai conversar com a Oposição, para chegarmos a bom termo e podermos, pelo menos, ler o relatório preliminar.

Nós vencemos a primeira etapa, ao eleger a nossa Mesa. Espero que amanhã possamos votar pelo menos o relatório preliminar e abrir o prazo para começarmos o debate, apresentando as nossas emendas, conversando nos gabinetes com os Senadores, com o Relator. Tenho certeza de que vamos avançar muito.

Dito isso, vamos suspender a reunião, agradecendo a todos os Senadores e Deputados a presença.

Declaro suspensa a presente reunião, para retornarmos amanhã, dia 13 de junho, às 14h30min, neste plenário. Lembro que, às 14 horas, vamos ter reunião dos Líderes lá no gabinete da Presidência da CMO.

*(A reunião é suspensa.)*

**Em 19.06.2018.**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Havendo número regimental, declaro reiniciada a 2ª Reunião Ordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, destinada a apreciação das matérias constantes da pauta.

Ordem do Dia.

Item 1. Relatório preliminar, com emendas, ao Projeto de Lei nº 2, de 2018, do Congresso Nacional.

Apreciação do relatório preliminar, com emendas, apresentado ao Projeto de Lei nº 2, de 2018 - CN, que dispõe sobre as diretrizes para elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2019 e dá outras providências. Relator: Senador Dalirio Beber.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Foram apresentadas nove emendas.

Voto pela aprovação, na forma ora apresentada.

Quanto às nove emendas apresentadas, o Relator ofereceu voto pela aprovação da Emenda nº 8, pela aprovação parcial das Emendas nºs 6 e 7 e pela rejeição das demais.

O Relator está com a palavra, para apresentação do relatório preliminar.

O prazo de destaques está iniciado e será finalizado ao término da discussão, conforme estabelece o inciso I do art. 60 do Regulamento Interno da CMO.

Nós vamos também apresentar um novo cronograma. O Relator vai falar do prazo de emendas, dos dias em que os nobres Parlamentares vão poder apresentar as emendas aqui na Comissão.

Com a palavra o Relator, para a leitura do relatório preliminar.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - Sr. Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr., quero cumprimentar V.Exa., o nosso Senador Waldemir Moka, os Deputados Federais, os Senadores e Senadoras que fazem parte desta Comissão Mista do Orçamento.

Na reunião preliminar, sob a Presidência do Deputado Mário Negromonte Jr., ficou ajustado um novo calendário para a tramitação do projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias.

Vencida a etapa de leitura e aprovação do relatório preliminar na sessão de hoje, abre-se o espaço para apresentação de emendas, que será até o dia 26, na terça-feira da próxima semana.

No dia 28, essas emendas serão publicadas, para que todos delas tenham conhecimento.

O relatório será apresentado no dia 5 de julho — inicialmente era previsto o dia 3 de julho.

A discussão e votação do relatório e das emendas serão no dia 10 de julho.

O encaminhamento do parecer da Comissão à Mesa do Congresso Nacional será no dia 11 de julho, ou seja, 1 dia após a discussão e votação do relatório nesta Comissão.

Este cronograma novo é o que foi acordado agora, há poucos minutos, sob o comando do nosso Presidente Mário Negromonte Jr.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

O relatório preliminar já está disponível para todos os membros da Comissão. De principal, ele contém o acolhimento de três emendas e a rejeição de outras seis que foram apresentadas nesta primeira fase.

A apresentação de emendas para acréscimo de meta constante do projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias ou para inclusão de ação no Anexo de Prioridades e Metas, deve observar os seguintes limites:

- a) até três emendas por bancada estadual do Congresso Nacional;
- b) até duas emendas por Comissão Permanente da Câmara dos Deputados ou do Senado Federal e Comissão Mista Permanente do Congresso Nacional; e
- c) até três emendas por Congressista.

Houve o acolhimento, inclusive, de algumas propostas do relatório do ano passado.

Não há limite ao número de emendas de cancelamento de meta constante do projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias. O menor nível de detalhamento da programação no Anexo de Prioridades e Metas corresponderá ao de ação orçamentária, seguida dos respectivos: produto, unidade de medida e meta física.

A aprovação de emenda que aumente a meta ou crie nova programação no âmbito do Anexo de Prioridades e Metas, da LDO, não afasta a necessidade de inclusão das respectivas dotações ao projeto de Lei Orçamentária de 2019.

O sistema de elaboração de emendas ao PLDO de 2019 disponibilizará o conjunto de ações das Leis Orçamentárias de 2016, 2017 e 2018.

Os critérios de admissibilidade das emendas também estão inseridos. Todos os Srs. Parlamentares já os conhecem em função de práticas nas discussões das Leis de Diretrizes Orçamentárias de anos anteriores.

Nós esperamos que os Srs. Parlamentares acolham o relatório preliminar e que possamos, então, havendo sua aprovação no dia de hoje, ter a abertura do prazo para apresentação de emendas. E a discussão mais aprofundada sobre todas as questões da Lei de Diretrizes Orçamentárias será consagrada no relatório final, que deverá ser apresentado, então, no dia 5 de julho, com a discussão e votação no dia 10 de julho.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - O relatório preliminar está em discussão.

Temos aqui inscrito o Deputado Afonso Florence. Tem a palavra S.Exa.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente Mário Negromonte Jr., Senador Waldemir Moka, Relator-Geral da Lei Orçamentária, e Senador Dalirio Beber, Relator da LDO, na última sessão, eu havia feito uma intervenção e apresentado uma posição de obstrução, em função de uma leitura que temos em relação à regra de ouro.

Quero agradecer ao Senador Waldemir Moka, com quem conversamos sobre o tema longamente, há poucos instantes. O Senador Dalirio participou da conversa, que teve a presença de V.Exa., Presidente. E tive também uma reunião com os consultores, com o pessoal técnico do Senado e da Câmara.

Quero dizer que fiquei bastante persuadido de que, se por um lado é fato que o projeto enviado no dia 19 diz respeito à regra de ouro, por outro, é possível uma solução. Então, na conversa com o Senador Moka eu fiz uma sugestão. Também falei com o Líder Claudio Cajado, que defende a posição de que o texto está perfeito.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Não, o texto não está perfeito.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Ele está dizendo que o texto não está perfeito, mas que é passível de aprovação como está.

Nós entendemos que a adequação é possível e necessária, senão estaremos aprovando uma Lei Orçamentária inconstitucional, o que dará muita insegurança para sua execução.

Portanto, eu quero dizer que estou retirando hoje a obstrução que fizemos na reunião passada, para que possamos aprovar o relatório preliminar.

O Senador Dalirio construiu essa proposta de calendário, cuja exiguidade não decorre da vontade de S.Exa., mas das circunstâncias que nós estamos vivendo.

Da nossa parte, vamos tirar a obstrução, fazendo o apelo para que seja feita a reunião do Executivo com a assessoria do Relator-Geral do Orçamento, para que cheguemos a uma Lei Orçamentária que não seja suscetível a ação judicial, a uma ação direta de inconstitucionalidade, e dê segurança jurídica ao País.

Por isso, então, quero agradecer a S.Exas. por terem recepcionado a nossa observação e registrar que estamos retirando a obstrução da apreciação do projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias, ao relatório preliminar apresentado pelo Senador Dalirio Beber.

Muito obrigado.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Júnior) - Não havendo mais quem queira discutir, em votação o relatório preliminar na representação da Câmara dos Deputados, ressalvados os destaques — não houve destaques.

Os Srs. Deputados que o aprovam permaneçam como se encontram.  
(Pausa.)

Aprovado por unanimidade.

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores e Senadoras que o aprovam permaneçam como se encontram. (Pausa.)

Aprovado.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Pela ordem, Sr. Presidente.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - Sr. Presidente, só queria dar um agradecimento ao Deputado Afonso Florence.

Eu acho que vamos construindo o entendimento aos poucos, para que cheguemos ao dia 10 de julho com todos os compromissos assumidos devidamente atendidos.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, apenas quero registrar que o Parlamento brasileiro, em especial a Comissão de Orçamento do Congresso Nacional, sempre alterou as propostas originalmente enviadas pelo Poder Executivo. Nesse particular, eu penso que as alterações que aqui são formuladas e aprovadas visam aperfeiçoar e melhorar o texto.

Eu não quis antecipar nenhum posicionamento de mérito antes do relatório do Senador Beber, que é o Relator da LDO. Então, nós vamos dar um tempo para que o Relator possa proceder à análise da LDO conforme enviada pelo Governo, faça as sugestões, as alterações, acolha ou não as emendas. E, a partir daí, na apreciação do mérito, nós adentraremos as discussões.

Por isso, fiz um apelo e quero agradecer os partidos da Oposição por entenderem que o momento apropriado da discussão é quando da votação do relatório final, depois de apresentado pelo Relator Beber.

Jamais diria que qualquer proposta enviada pelo Executivo é impossível de ser modificada. Pelo contrário, as modificações que fazemos — e as alterações são feitas no Parlamento, Senador Moka — são para melhorar as propostas. Isso é do tripé da democracia.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Aluisio Mendes.

**O SR. DEPUTADO ALUISIO MENDES** - Sr. Presidente, eu só queria que V.Exa. externasse para o colegiado qual foi o prazo final para apresentação de emendas que ficou definido na reunião.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Até o dia 26, na próxima terça-feira.

**O SR. DEPUTADO ALUISIO MENDES** - Esse será o prazo final para apresentação de emendas, não é?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Exato. São 7 dias, ou seja, 1 semana.

Eu quero informar que estou assinando, agora neste momento, um ofício encaminhado ao Presidente do Congresso Nacional, o Senador Eunício Oliveira, solicitando que ele autorize a alteração de cronograma, dê o “De acordo”, para que nós possamos continuar com o cronograma que foi apresentado pelo nosso querido Senador Dalirio Beber.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, V.Exa. vai encerrar ou suspender a sessão? Eu sugeriria que suspendesse porque, eventualmente, se chegasse o PLN da saúde amanhã, nós o votaríamos. V.Exa. é que sabe.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Perfeito.

Deputado Cajado, quero parabenizá-lo pelo trabalho, juntamente com a Oposição e todos os Deputados e Senadores. Desde que nós assumimos o trabalho à frente da Comissão, todos temos trabalhado em conjunto e tivemos alguns debates.

Não sei se hoje cumprimos um prazo recorde desde que a Comissão teve início, mas votamos aqui o relatório preliminar da LDO. Quero parabenizar todos os Parlamentares pelo compromisso de fazermos aqui o melhor do nosso tempo, para que pudéssemos discutir da melhor forma, chegar ao entendimento sobre a regra de ouro da LDO, as diretrizes que vão nortear o nosso Senador Waldemir Moka. Então, quero parabenizar o trabalho de todos aqui.

Também quero dizer que podemos ou não votar. Vamos discutir isso amanhã. Acho que seria prudente amanhã, às 14 horas, nós conversarmos, debatermos sobre algumas emendas. Já existe um prazo correndo. Então, temos que debater





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

algumas emendas, Relator, sobre as quais as bancadas da Comissão têm prioridade. Poderíamos fazer isso já amanhã, porque a próxima semana é muito curta, e nós não sabemos se vamos ter sessão na quarta-feira. Já vamos chegar aqui na segunda-feira à noite. Então, teríamos só a terça-feira para fazer isso, e o espaço vai ficar muito curto.

Portanto, poderíamos fazer a discussão dessas emendas amanhã, para quem gostaria de fazer um debate maior, e votarmos aqui, se chegar, o PLN do Ministério do Planejamento.

Também tenho que informá-los de que há um segundo item na pauta, que podemos tranquilamente deixar para amanhã, a não ser que, por acordo, eu possa designar um Relator *ad hoc* no Senado, para votarmos o relatório que foi feito pela nossa Senadora Rose de Freitas.

**O SR. DEPUTADO ROGÉRIO MARINHO** - Não, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Deixe-me só falar sobre o que é, Deputado Rogério Marinho.

Conforme dispõe o parágrafo único do art. 110 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional, trata-se da apreciação da Medida Provisória nº 825, de 2018, que abre crédito especial em favor da Presidência da República, no valor de R\$ 1.200.000.000,00, destinado à intervenção no Rio de Janeiro.

À medida provisória foram apresentadas três emendas, todas elas rejeitadas. Ela é o item 1 da pauta. Se o Plenário decidir, podemos votá-la hoje. Mesmo que a Senadora Rose de Freitas não esteja aqui, ela é membro desta Comissão. Poderíamos designar um Relator *ad hoc*.

Tem a palavra o Deputado Rogério Marinho.

**O SR. DEPUTADO ROGÉRIO MARINHO** - Sr. Presidente, essa intervenção no Rio de Janeiro praticamente impactou o Brasil como um todo. É uma intervenção sobre a qual todos nós temos curiosidade, inclusive em relação à aplicação efetiva desses recursos.

Eu acho prudente que nós esperemos a Relatora, para que possamos ouvi-la — até porque V.Exa. não vai fechar o painel. Eu gostaria de saber como vai ser aplicado esse recurso. A sociedade gostaria de saber isso. Seria até interessante um debate mais aprofundado a respeito.

Mas é claro que nós todos somos, a princípio, favoráveis à medida.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Perfeito.

Eu não levei essa discussão à reunião de Líderes, mas tenho a obrigação de, como ela era o segundo item da pauta, dizer que poderíamos tranquilamente discuti-la. Acredito até que a discussão com a Senadora vai ser de fundamental importância até para esclarecer alguns questionamentos que ainda existem, dirimir algumas dúvidas de alguns Parlamentares.

Então, faremos o seguinte: vamos suspender a reunião hoje. Amanhã chamaremos, às 14 horas, uma reunião de Líderes, com os coordenadores, para debatermos sobre algumas emendas que sejam de interesse dos partidos e que eles queiram levar como prioridade. Também esperamos aqui o PLN e entraremos em contato com a Senadora Rose de Freitas, para que possamos começar o debate sobre a medida provisória, que já está pronta e é o primeiro item da pauta.

Tem a palavra ao Deputado Claudio Cajado.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, antes de V.Exa. suspender a sessão, eu apenas pediria à Secretaria da Mesa que corrigisse o nome do nobre e ilustre Senador da República, porque consta ali Waldemir. Eu não poderia admitir que o Relator tivesse o nome impresso erradamente. *(Riso.)* O correto é Wladimir e não Waldemir. É uma observação do bem.

**O SR. DEPUTADO ALUISIO MENDES** - Nem o próprio dono do nome percebeu, não é, Deputado Cajado?

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - V.Exa. veja que o Governo é atento a tudo. O Governo está aqui atento a tudo. *(Riso.)*

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Esta errata vai ser feita. *(Pausa.)*

Na verdade, Deputado, o nome é Waldemir Moka. Eu gostaria de dizer que o Governo errou dessa vez.

**O SR. DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO** - Sr. Presidente, Wladimir é outro. Aqui está certo. O Governo está errando aí.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Na verdade, o Governo errou nessa observação.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Não é Wladimir? *(Risos.)*

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Deputado, o nome está correto: é Waldemir, não é Wladimir, não.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO** - Wladimir é outro, é um Deputado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - O Deputado Cajado falou com tanta convicção que eu até acreditei nele.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Cheguei a ficar vermelho. *(Risos.)* Isso é da época em que eu era Deputado juntamente com o hoje Senador Waldemir e eu o chamava de Wladimir e ele sempre respondia. *(Risos.)*

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Na verdade, as pessoas me chamam de Moka, que é o nome mais comum. Meu nome verdadeiro é Waldemir Miranda de Brito, mas eu trago desde criança o nome Moka.

Na minha primeira eleição, que foi em 1982, não era permitido registro de apelido. Eu tive que fazer uma retificação de nome e acrescentei o Moka porque era conhecido só assim.

**O SR. DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO** - É porque S.Exa. nasceu na Mooca, em São Paulo. Talvez tenha sido isso. *(Riso.)*

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Na verdade, moka é um tipo de café.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu gostaria de defender aqui os técnicos da CMO, que normalmente não erram e, mais uma vez, provaram que são muito competentes. Parabéns aos nossos consultores, que são realmente exemplares.

Gostaria que o Governo não tivesse mais este tipo de erro, para não constranger o nosso Relator, que é um dos homens mais importantes desta Nação hoje.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Mas, Sr. Presidente, eu agradeço o zelo do nosso Líder do Governo, porque ele realmente, sinceramente achou que pudesse estar errado. Eu agradeço o zelo.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço a presença de todos e declaro suspensa a presente reunião, convocando todos para estarem amanhã, às 14h30min, neste mesmo plenário.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**Em 20.06.2018.**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Milton Monti) - Havendo número regimental, declaro reiniciada a 2ª Reunião Ordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização para a apreciação da matéria constante da pauta.

Havendo acordo entre as lideranças da Casa e tendo em vista a Ordem do Dia em andamento na Câmara dos Deputados, nós suspendemos esta reunião e remarcamos o seu reinício para a próxima terça-feira, às 10 horas e 30 minutos.

Está suspensa a presente reunião.

**Em 26.06. 2018**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Havendo número regimental, declaro reiniciada a 2ª Reunião Ordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, para a apreciação da matéria constante da pauta.

Temos aqui na pauta uma medida provisória, mas vamos para a extrapauta urgente, que é a votação das emendas ao texto e das emendas individuais da Comissão, porque temos um prazo.

Apreciação das sugestões de emendas a serem apresentadas pela Comissão ao Projeto de Lei nº 2, de 2018, do Congresso Nacional — LDO 2019.

Foram recebidas dos membros da CMO 46 propostas de emendas, sendo 30 sugeridas ao Anexo de Metas e prioridades e 16 ao texto.

Comunico-lhes que, segundo acordo estabelecido na reunião do Colegiado de representantes, do Colégio de Líderes partidários na CMO, serão deliberadas as seguintes emendas: duas emendas ao Anexo de Metas, sugeridas pelo Deputado, pela Deputada ou pelo Senador... *(Pausa.)*

Chegamos aqui a um acordo, Senador Waldemir Moka. Eu o parabenizo pela iniciativa, relativa ao nº 28 da nossa planilha. Ficou uma emenda de V.Exa.:

*Ações e serviços sustentáveis de saneamento básico em pequenas comunidades rurais. Implantação, ampliação ou melhoria de ações e serviços sustentáveis de saneamento básico em pequenas*





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

*comunidades rurais ou em comunidades tradicionais  
(remanescentes de quilombos).*

Chegamos a um acordo de Líderes. Agradeço ao Líder Afonso Florence, ao Deputado Luciano Ducci, ao Deputado Rogério Marinho, ao Deputado Cleber Verde e aos outros Parlamentares que estiveram aqui e votaram, por unanimidade, para acolher a emenda de V.Exa.

Além dessa emenda, foi também eleita no colegiado de Líderes a emenda de outro Senador, o Senador da nossa Bahia Otto Alencar, sobre a revitalização do Rio São Francisco. É a sua inclusão. Temos aqui já uma definição das duas emendas.

Há 16 emendas ao texto: duas emendas do Deputado Afonso Florence; duas emendas da Senadora Ana Amélia; do Deputado Capitão Augusto; duas emendas do Deputado Enio Verri; duas emendas do Deputado Izalci Lucas; duas emendas do Deputado Luciano Ducci; uma emenda do Senador Otto Alencar; duas emendas do Deputado Vicentinho Júnior; e duas emendas do Senador Waldemir Moka.

Precisamos primeiro fazer a inclusão da extrapauta. Gostaria de colocar em votação e definir a extrapauta.

As Sras. e os Srs. Deputados que forem favoráveis permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovada na Câmara dos Deputados.

As Sras. e os Srs. Senadores que forem favoráveis permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovada no Senado Federal.

Antes de passarmos para a votação dessas emendas, tanto das individuais quanto das de texto, gostaria de passar a palavra ao Deputado Afonso Florence.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, Deputado Mário Negromonte Jr., saúdo V.Exa. e o Relator-Geral do Orçamento, o Senador Waldemir Moka.

Cabia a mim destacar, do acordo entre as Senadoras e os Senadores, entre as Deputadas e os Deputados, a emenda do Senador Otto Alencar, sobre a revitalização do Rio São Francisco, com a inclusão de uma meta, e a emenda do Senador Waldemir Moka, de implantação e ampliação ou melhoria de ações e serviços sustentáveis de saneamento básico em pequenas comunidades rurais,





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

localidades de pequeno porte ou comunidades tradicionais (remanescentes de quilombos). A meta de inclusão é de 500 intervenções.

Com relação a emendas de texto, há duas emendas de minha autoria; duas da Senadora Ana Amélia; duas do Deputado Capitão Augusto; duas do Deputado Enio Verri; duas do Deputado Izalci Lucas; duas do Deputado Luciano Ducci; uma do Senador Otto Alencar; duas do Senador Vicentinho Júnior; duas do Senador Waldemir Moka.

Sr. Presidente, quero destacar que de minha autoria e de autoria do Deputado Enio Verri há intervenções em relação à regra de ouro. Estou apresentando uma emenda substitutiva a essas duas acordadas com os consultores, o que na nossa compreensão pode superar os impasses. Essa redação não é somente da minha Assessoria, é também dos consultores que assessoram o Senador Waldemir Moka, o Relator-Geral do Orçamento.

Eu poderia destacar apenas que, em vez de jogar para PLNs, no transcurso da execução orçamentária de 2019, agora ficaria previsto o envio, pelo Executivo...

Há outros artigos, mas, por economia procedimental, não vou ler tudo, vou ler só aquele que diz respeito a prazo:

*O Chefe do Poder Executivo encaminhará ao Poder Legislativo, até o fim do mês de outubro, plano de revisão de despesas e receitas, bem como dos incentivos ou benefícios de natureza financeira, tributária ou creditícia, com as proposições legislativas pertinentes e as estimativas dos respectivos impactos financeiros.*

Então, além de outras providências, há essa, que, no fundamental, antecede para outubro de 2018 aquilo que estava previsto ser postergado e feito através de PLNs no exercício fiscal de 2019.

Consideramos que essa solução pode... *(Pausa.)*

*(Intervenção fora do microfone. Ininteligível.)*

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, estou sendo aconselhado a ler tudo, se me permitir, para constar em ata, pela relevância do tema.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Pois não.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Obrigado, Sr. Presidente.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

*Art. 21. O Projeto de Lei Orçamentária de 2019 e respectiva Lei estarão limitadas as operações de crédito permitidas pela regra de ouro e com as despesas não cobertas pelas receitas poderão conter receitas de operação de crédito e programações de despesas, correntes primárias, condicionadas à aprovação de projeto de lei de abertura de créditos suplementares ou especiais por maioria absoluta no Congresso Nacional, de acordo com o inciso III do art. 167 da Constituição.*

*O projeto de lei orçamentária de 2019 e a respectiva Lei poderão constituir reserva, em unidade orçamentária específica, contendo programações de despesas correntes primárias e as respectivas receitas de operações de crédito, condicionadas à aprovação de projeto de lei de abertura de créditos suplementares por maioria absoluta do Congresso Nacional, de acordo com o art. 167, inciso III, da Constituição.*

*§ 1º As receitas e as despesas a que se refere o caput serão equivalentes à diferença positiva entre as receitas de operações de crédito e as despesas de capital.*

*§ 2º os créditos previstos no caput cancelarão as programações de despesas correntes constantes da unidade orçamentária específica.*

*§ 3º A mensagem presidencial que encaminhar o projeto de lei orçamentária anual apresentará a metodologia de apuração e a memória de cálculo da diferença de que trata o § 1º.*

*§ 4º O Chefe do Poder Executivo encaminhará ao Poder Legislativo, até o fim do mês de outubro, plano de revisão de despesas e receitas, bem como dos incentivos ou benefícios de natureza financeira, tributária ou*





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

*creditícia, com as proposições legislativas pertinentes e as estimativas dos respectivos impactos financeiros.*

Eu vou me abster da leitura da justificativa.

Fundamentalmente, resolvemos, havendo obviamente a sanção de V.Exa. e do Relator, o impasse ocasionado pelo não respeito à regra de ouro, o que levou à nossa obstrução nas sessões anteriores.

Para finalizar, Sr. Presidente, gostaria de registrar que o Governo está tentando votar na sessão do Congresso Nacional o Projeto de Lei do Congresso Nacional nº 13. Esse PLN não passou pela CMO, e não foi cumprido o prazo para emendamento. Ele retira recursos de ações estratégicas em diversos Estados, inclusive no meu Estado, da Bahia, do qual V.Exa. também é natural.

Nós consideramos que precisamos de algum tempo para nos debruçarmos com mais rigor sobre esse PLN. Portanto, quero antecipar a V.Exas. que na sessão de hoje do Congresso Nacional nós vamos obstruir a aprovação desse PLN.

Muito obrigado, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço. Parabéns pela iniciativa, Deputado Afonso Florence! Acho que vem em boa hora, sobretudo essa discussão da quebra da regra de ouro e das novas iniciativas, para que possamos enfrentar as dificuldades financeiras que nós temos e superar a burocracia e os limites arrecadatórios no Estado brasileiro.

Vou fazer uma correção, uma rápida retificação. Nós temos aqui uma duplicidade de iniciativas relacionadas às emendas de texto. Por exemplo, da Senadora Ana Amélia, do Senador Otto Alencar e do Deputado Vicentinho Júnior. Na verdade, seriam três iniciativas semelhantes. Nós passaríamos para 14 emendas de texto, em vez de 16 emendas.

Já foi feita a leitura das emendas citadas.

Não havendo mais quem queria discutir, declaro encerrada a discussão.

As emendas estão em votação na representação da Câmara dos Deputados.

As Sras. Deputadas e os Srs. Deputados que aprovam as emendas permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovadas.

Em votação na representação do Senado Federal.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

As Sras. Senadoras e os Srs. Senadores que aprovam as emendas permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovadas.

Há mais uma retificação. A emenda da Senadora Ana Amélia é destinada ao Comando da Aeronáutica e se refere ao Projeto FX-2. A emenda do Senador Otto Alencar e a emenda do Deputado Vicentinho Júnior, apesar de serem também destinadas ao Comando da Aeronáutica, referem-se ao Projeto KC-390. São projetos diferentes.

Portanto, são 15 as emendas aprovadas. Foram aprovadas as emendas ao Anexo de Metas do nosso querido Relator, o Senador Waldemir Moka, que visa a ações e serviços sustentáveis de saneamento básico em pequenas comunidades rurais; e a emenda do Senador Otto Alencar, que visa revitalizar o Rio São Francisco; além daquelas 15 emendas ao texto de que nós falamos.

Dito isso, eu tenho a obrigação de dizer que temos, na pauta, a medida provisória que abre crédito de 1 bilhão e 200 milhões de reais para o Rio de Janeiro, da Senadora Rose de Freitas, que não se encontra aqui; temos também uma medida provisória que chegou há pouco, cujo Relator é o Deputado Federal José Priante, que abre crédito extraordinário, em favor do Ministério da Defesa, no valor de 190 milhões de reais; e temos dois PLNs: um deles, cuja Relatora é a Deputada Leandre, abre ao Orçamento Fiscal da União, em favor das Justiças Federal, Eleitoral e do Trabalho e do Ministério Público da União, crédito no valor de 92 milhões de reais; e também...

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Pela ordem, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Pois não.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Por economia processual e por lealdade a V.Exas... Veja, o Governo tem que conversar conosco. Há um PLN no plenário, há uma medida provisória para alocar novos recursos para a intervenção no Rio.

Da última vez em que isso foi feito na forma de PLN, Senador, uma das principais fontes de subtração de recursos foi a área de infraestrutura hídrica, em cidades pequenas. Nós estamos botando uma emenda para repor. *(Riso.)* Vira um círculo vicioso.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Um PLN está na pauta da sessão do Congresso, no plenário, para ser votado daqui a instantes, e não passou por esta Comissão! Então, Sr. Presidente, eu registro que, se não houver um detalhamento desse assunto conosco, se não houve o mínimo de respeito... Deveria ter sido aberto prazo para apresentação de emendas hoje, e a matéria já vai para a sessão do Congresso, havendo reunião aqui, hoje! Nós estamos instalados, e eles já estão botando no plenário do Congresso o PLN 13!

Então, Sr. Presidente, por economia de processo, eu quero dizer que vou pedir verificação. Nós estamos em obstrução. Se não houver da parte do Governo fôlego — e eu acho que não há — para garantir o quórum na Comissão, eu sugiro que, em acordo, suspendamos.

E vamos providenciar, identificar de onde é que retiram... Num instante, nós alocamos recursos para a intervenção no Rio de Janeiro... Registre-se que houve piora dos indicadores de segurança depois dessa intervenção, Senador Moka.

Eles tiram dinheiro do SUS, da área de infraestrutura hídrica, da área de segurança pública em outros Estados e querem aprovar aqui, de chofre, sem termos um conhecimento mais detalhado. Estão praticando desrespeito a esta Comissão pondo o PLN 13 na sessão do Congresso, sem ele sequer ter tramitado na CMO.

Então, o PT e a Oposição estão em obstrução. Por economia de processo, eu sugiro que suspendamos em acordo.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu acredito que nós atingimos o objetivo desta Comissão, que era o de cumprir o cronograma que temos.

Foi estabelecido, Deputado Claudio Cajado, que votaríamos as nossas emendas de texto e as emendas individuais.

Temos na ordem do dia esse crédito especial para o Rio de Janeiro, talvez para valorizar a Senadora Rose de Freitas. Talvez ela queira defendê-lo.

Em relação a outros Deputados que já apresentaram o seu relatório, tanto sobre medida provisória quanto sobre PLN, e que não estão, talvez nós possamos fazer um trabalho na próxima semana, para votarmos aqui sem problemas.

Eu já fui informado de que já, já vai começar a Ordem do Dia no Congresso Nacional.

Para não haver mais polêmica aqui... Eu concordo com parte do que disse o Deputado Afonso Florence. Acredito que esta é uma Comissão importante, que ela





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

não pode ser diminuída em nenhum momento, e que a discussão do PLN 13 seria bastante importante nesta Comissão. A partir daí, nós a levaríamos ao Congresso Nacional, depois de passar por um entendimento entre os diversos partidos aqui representados, para chegar com mais tranquilidade, como um PLN mais suave, à votação na sessão do Congresso Nacional.

Isso evitaria inclusive, Deputado Afonso Florence, esse questionamento que V.Exa. colocou. Superarmos todas as dificuldades do PLN aqui na Comissão seria o ideal. Tenho certeza de que seria o ideal.

Alguns Líderes questionaram isso na reunião que tivemos agora. Quero externar isso. Mas nós estamos aqui também para cumprir o nosso papel. Vou conversar com o Presidente Eunício Oliveira e dizer que é importante mantermos esse equilíbrio de forças aqui, não perder as prerrogativas desta Comissão daqui para a frente.

Eu acho que esse momento já passou. Nós estamos correndo, aqui na Comissão, fazendo o nosso papel. Temos quase 4 semanas de trabalho. Vamos tentar cumprir o cronograma como colocado pelo Senador Presidente do Congresso Nacional.

Para não polemizarmos mais, eu vou retirar de ofício. Não vou entrar na Ordem do Dia, Senador Moka, para avançarmos.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Eu só queria fazer uma sugestão.

Parece-me que a Senadora Rose de Freitas está realmente com algum problema de saúde. Pela terceira vez apresentamos a matéria, e a Relatora não está presente.

Eu sugiro que entremos em contato com ela para saber qual é a gravidade da situação e se ela vai poder relatar ou não. Se ela não puder relatar, eu acho que seria necessário indicar um Relator substituto. Senão nós vamos ficar sempre na dependência da Relatora.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Perfeito.

Podemos, se houver acordo no colegiado de Líderes, indicar um Relator *ad hoc*, que pode perfeitamente cumprir o papel. Talvez não tire as dúvidas do Deputado Rogério, do PSDB, mas, sem problema algum, pode fazer a leitura do relatório.

Deputado Claudio Cajado, V.Exa. quer se pronunciar sobre alguma coisa?





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, apenas quero parabenizar V.Exa. Mesmo com o dia apertado, com poucos Parlamentares na Casa, V.Exa. toca a Comissão.

Quero reiterar, mesmo sendo o Líder do Governo com assento nesta Comissão, que não é dos melhores procedimentos avocar a votação de qualquer projeto — de PLN, de crédito suplementar, do que quer que seja — para o plenário, sem passar pela Comissão. Isso de fato elimina uma discussão importante.

Pela minha experiência, Deputado Waldemir Moka, Deputado Mário Negromonte Jr., Deputado Afonso Florence e demais Deputados com assento nesta Comissão, quando exaurimos a discussão aqui na CMO, o projeto chega pacífico ao plenário. Quando nós não exaurimos aqui a discussão, ele chega conturbado. Isso causa, rotineiramente, uma dificuldade para a aprovação e a votação dele.

Espero que hoje não aconteça isso, mas o Governo tem urgência. Eu não posso ser contra a urgência do Governo que defendo. Porém, penso que esse procedimento de avocar direto para o plenário não é o melhor. Eu mesmo me sinto desconfortável nesse aspecto.

Portanto, sugiro a V.Exa. que, como Presidente da Comissão, converse com o Presidente Eunício Oliveira, para que pelo menos V.Exa. seja avisado, e convoque uma reunião de Líderes, para tentar acomodar as discussões que se sucederão, necessariamente, no plenário. Na Comissão, quando isso acontecer, nós tentaremos, com os Líderes, com os coordenadores partidários, fazer com que essas discussões sejam encaminhadas da melhor forma. Essa é a minha sugestão.

Em relação ao que o Deputado Afonso Florence sugeriu, de suspender a sessão para a semana que vem...

*(Intervenção fora do microfone. Ininteligível.)*

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Suspender, Deputado Florence. Nós estamos aqui fazendo tudo em consenso.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, esse quórum vai completar 1 mês?

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Não há problema, não.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Não. Senão, nós estamos supondo que não há compromisso de Deputados e Senadores virem na semana que vem e vamos artificializar a sessão.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Não. Não é isso, não. A questão é que, no Nordeste... Nós estamos indo embora hoje, Deputado Afonso Florence. V.Exa. é um Deputado assíduo no plenário e assíduo nas festas juninas.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Não. Eu vou ficar. *(Riso.)*

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Na semana que vem teremos ainda os festejos de São Pedro, que na Bahia só vão terminar no dia 7 de julho.

Então, eu sugiro que deixemos até o dia 7, por este período, em suspenso. O Presidente está atuando com brilhantismo, não tem atuado com nenhuma pauta que não seja consensual. Portanto, se deixarmos em suspenso a sessão, favoreceremos a Comissão.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Eu topo o acordo com o Governo. O Deputado Claudio Cajado é Líder do Governo. Se o Governo não tencionar na sessão do Congresso a votação do PLN 13, eu aceito manter a sessão.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Eu não posso falar pelo Plenário. Eu falo pela Comissão.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Deputado Afonso Florence, Deputado Claudio Cajado, o colegiado de Líderes, além de debater sobre o que nós vamos votar em consenso aqui na Comissão, tem mantido um diálogo constante com o Presidente do Congresso Nacional, para ficarmos alinhados, com as ações da Comissão, às votações do Congresso Nacional.

Eu entendo que talvez o PLN 13 tenha uma urgência muito grande, em função das demandas na área de saúde e em outras áreas que possam ter passivos que precisam ser sanados urgentemente.

Eu volto a concordar com o que o Deputado Claudio Cajado falou. Precisamos ter esse comprometimento do Congresso Nacional, de conversar conosco também. Não é só do nosso lado com eles, mas também eles conosco, avisando-nos, para evitarmos esse tipo de desconforto que foi colocado também pelo Deputado Afonso.

Por exemplo, Senador Moka, nós apresentamos ao Senador Eunício o cronograma que foi votado pelos Líderes das representações do Senado e da Câmara, para votarmos a LDO até o dia 10 aqui e, no Congresso Nacional, no dia 11. O Senador Eunício ficou muito preocupado com esse cronograma, porque avança muito no mês de julho, e sugeriu que a votássemos na próxima semana, no





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

dia 4, na quarta-feira, e no dia 5 de julho, no Congresso Nacional, no plenário. Com isso, o Senador Dalirio Beber teria que apresentar e vai apresentar o relatório final no domingo.

Eu quero dizer o seguinte: na próxima semana será muito difícil, em função do prazo eleitoral, até dia 6 de junho, de participarmos todos nós de eventos políticos. A partir do dia 6 somos impedidos por lei de participar de qualquer inauguração, de qualquer evento político em que haja recurso público envolvido.

Vou conversar com o Senador Eunício. Além de levar as colocações feitas por Líderes, Deputados e Senadores, pelo Deputado Afonso e pelo Deputado Claudio, vou levar a ele esse problema na agenda. Muitos Deputados e Senadores terão problema para vir aqui na próxima semana, em função da agenda apertada que têm com diversos Prefeitos e Governadores. Depois eu volto a conversar com V.Exas. sobre essa possível alteração.

Eu vejo muita dificuldade para votarmos isso na quinta-feira, no dia 5, no Congresso Nacional, Senador Waldemir Moka. Vejo muita dificuldade. Muitos Deputados e Senadores têm feito apelo à Presidência para que reveja o dia 5. Vou levar ao Presidente Eunício essa dificuldade em relação à quinta-feira também.

Mas eu acredito, Deputado Afonso, como o Deputado Claudio Cajado disse, que esta Presidência tem tocado os trabalhos da melhor forma possível. Tenho colocado aqui os assuntos, tenho respeitado todos os acordos do colegiado de Líderes.

E faço um apelo a V.Exa., por ser uma semana atípica, a próxima, em função de tudo isso que eu acabei de dizer, para que concorde com a manutenção do quórum, como estamos mantendo. Depois, passada a semana de eventos políticos, religiosos e festivos, podemos retomar a discussão dessa questão do quórum. Deputado Afonso, eu faço esse apelo a V.Exa. Espere só até a próxima semana. Essa questão do plenário, V.Exa. sabe bem, pela experiência que tem — V.Exa. é Líder do partido, é Líder aqui e no plenário —, que nós temos a nossa limitação, inclusive no plenário.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Então, Sr. Presidente, só para entender, o acordo é no sentido de que esta é a última prorrogação desse quórum, a última suspensão. Na próxima, nós encerramos. Se não der quórum na semana que





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

vem e precisarmos de outra semana, nós vamos ter que dar presença. Senão, desmoraliza-se a Comissão.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Até porque nós temos que votar com presença significativa aqui a LDO. Eu acredito que os Deputados e os Senadores virão participar...

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Última sessão, com o adendo de que vamos juntos ao Presidente Eunício para tentar persuadi-lo da inconveniência de voltar o PLN 13 hoje, na sessão do Congresso.

Eu entendo que não é possível fazer um acordo aqui, porque a coordenação do Governo na sessão do Congresso é outra, mas nós podemos ir juntos até o Presidente Eunício. Até porque eu não sei se vai haver quórum na sessão do Congresso. Eu acho que não vai haver quórum na sessão do Congresso.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Existe essa possibilidade também.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - É um desgaste desnecessário, é um desrespeito à CMO, é uma subtração de prerrogativa da CMO publicar um PLN, se nem foi aberto o prazo para apresentação de emendas. Nós estamos aqui reunidos, com sessão suspensa, e o PLN vai direto para a sessão do Congresso.

Então, gostaria de fazer esse apelo para que fizéssemos esse esforço.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Vamos fazer.

**O SR. DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO** - Sr. Presidente, eu gostaria de pedir algo ao Deputado Afonso Florence. Eu acho que não dá para vincular uma coisa à outra neste momento. Uma coisa é deixarmos o painel aberto para a semana que vem — e tudo bem que seja a última prorrogação. Agora, não dá para vincular o PLN a esse quórum.

Acho que todo mundo pode ir até o Presidente Eunício Oliveira, para discutir, mas, na minha forma de ver, é vital hoje a aprovação do PLN no plenário. Senão, automaticamente se desencadeia uma série de datas, inclusive, e não vai dar para cumprir uma série de compromissos, inclusive o da votação da CMO.

Então, eu acho que não daria para juntar as duas coisas. Deixarmos o painel aberto, mesmo que seja a última vez, acho que é importante, é a última fase.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Obrigado, Deputado Gilberto Nascimento.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Concedo a palavra ao Senador Waldemir Moka.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Eu insisto: pela terceira vez foi pautada aqui a questão dos recursos para a intervenção no Rio de Janeiro, mas a Senadora Relatora está com problema de saúde. Acho que nós temos que resolver essa questão, senão, na semana que vem, novamente vem o PLN, e, sem a presença da Relatora, fica difícil responder aos questionamentos.

Então, eu acho que nós temos que resolver essa questão. Se ela não tem condições de saúde para vir...

*(Intervenção fora do microfone. Ininteligível.)*

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Não. Não precisa ser hoje. Mas é preciso entrar em contato, para que, na semana que vem, se ela não puder vir, haja um...

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Senador Moka, acho que a sua proposta é inteiramente pertinente, respeitosa para com a Senadora e que não há problema nenhum em ser designado pelo Presidente um substituto. Feito o contato, de hoje até amanhã, se ela não puder estar presente na semana que vem, o substituto já trabalha durante a semana. Tudo bem.

Outro assunto é se nós vamos obstruir ou não. Isso é outro assunto. Agora, esse procedimento está correto, Senador.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Porque é a terceira vez que vem para a pauta este PLN, e nós não contamos com a presença da Relatora. Agora, eu sei que é por motivo de saúde. Não estou, absolutamente, criticando, estou dizendo que ela está impossibilitada de vir. São coisas diferentes.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Na verdade, Senador Moka, só para reforçar, a Senadora entregou com bastante rapidez o relatório, que já está pronto aqui há algum tempo. Nós já tentamos votar esta medida provisória algumas vezes — esta não é a primeira vez. É o item 1 da pauta. Infelizmente, a Senadora se encontra debilitada em função de um problema de saúde.

Como o Plenário é soberano, vamos conversar primeiro com a Senadora, ver a possibilidade de, na próxima semana, ela estar conosco. Não havendo essa possibilidade, vamos informar que nós vamos indicar um Relator *ad hoc* para





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

trabalhar e responder aos questionamentos que supostamente vierem a ocorrer no dia da votação.

Então, eu acredito que nós cumprimos aqui o nosso papel hoje e gostaria de lembrar que o prazo para a apresentação de emendas ao PLN 2/18, do Congresso Nacional, que trata da Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019, termina hoje, às 20 horas.

Agradeço a presença a todos e declaro suspensa a presente reunião.

**Em 04.07.2018, às 10h30min.**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Havendo número regimental, declaro reiniciada a 2ª Reunião Ordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização para a apreciação das matérias constantes da pauta.

Vamos começar a Ordem do Dia.

Item 1. Conforme disposto no parágrafo único do art. 110 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional, passaremos à apreciação do relatório apresentado à Medida Provisória nº 825, de 2018, do Congresso Nacional, que abre crédito extraordinário em favor da Presidência da República, no valor de R\$1,2 bilhão, para os fins que especifica.

A Relatora é a Senadora Rose de Freitas, que não está presente. Infelizmente, a Senadora nos informou que está com problema de saúde, nada muito sério, e não pode estar presente.

Eu gostaria de convidar o querido Senador Wilder Moraes para ser o Relator *ad hoc* desta medida provisória que abre crédito extraordinário em favor da Presidência no valor de R\$1,2 bilhão. Trata-se da questão da intervenção na segurança pública no Rio de Janeiro.

**O SR. DEPUTADO CLEBER VERDE** - Sr. Presidente, peço a palavra para fazer um breve registro.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Pois não.

**O SR. DEPUTADO CLEBER VERDE** - Está havendo sessão do Congresso, e começou uma votação nominal. Pergunto a V.Exa. se isso não inviabiliza a votação aqui, na Comissão.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eles iam...

**O SR. DEPUTADO CLEBER VERDE** - Está havendo votação nominal agora. É só para registrar.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu ainda não fui informado oficialmente do início da Ordem do Dia, Deputado Cleber Verde. Eu preciso ser informado oficialmente. Eles iriam adiar o início da Ordem do Dia até a leitura...

**O SR. DEPUTADO CLEBER VERDE** - Já se iniciou a votação.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Mas nós não temos essa informação dada oficialmente. Eu preciso ser informado aqui.

**O SR. DEPUTADO CLEBER VERDE** - Mas está registrado, para o seu conhecimento.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tudo bem. Mas eu preciso ser informado. Então, eu...

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Sr. Presidente, às vezes, a votação não significa, necessariamente, o início da Ordem do Dia. Às vezes, é uma questão regimental que está sendo votada.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Exatamente.

Senador, vou passar a palavra a V.Exa. para votarmos o parecer da Senadora Rose de Freitas.

**O SR. SENADOR WILDER MORAIS** - Obrigado, Presidente.

Vamos à análise da matéria.

“A MP sob exame encontra-se respaldada pela Constituição Federal, porquanto de iniciativa do Sr. Presidente da República, com amparo no art. 62, em combinação com o § 3º do art. 167.

As condições para adoção da medida foram claramente apresentadas na EM nº 44/2018, da Medida Provisória, com as quais concordamos.

A questão da segurança pública é urgente, e não é de hoje. Impera quase o caos na maioria dos Estados brasileiros, como se presencia agora mesmo no Estado de Minas Gerais, onde a bandidagem, com demonstração de poder, financiamento e capacidade de organização, tenta imobilizar o poder público, por meio de ameaças as mais diversas e com emprego da violência e da intimidação a olhos vistos.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Chega disso. A sociedade reclama pela atuação imediata, eficiente e tempestiva do Estado. Nós, representantes do povo, não podemos nos omitir. Aprovar esta medida provisória é o mínimo que podemos fazer.

Não acreditamos, de modo algum, que esse crédito irá resolver o problema da violência. Não somos imaturas e infantis a esse ponto, até porque a violência decorre de uma conduta ineficiente do Estado ao longo dos anos, que abandona os cidadãos à própria sorte. Resgatar as pessoas, investindo na sua formação e cidadania, é o que precisamos fazer.

No entanto, o crédito coloca-se como uma necessidade emergencial, a fim de amenizar o caos efetivo que vive hoje o Rio de Janeiro. É com essa emergência que estamos aderindo.

Foram apresentadas três emendas à proposição ora em análise, as quais, lamentavelmente, não estamos acolhendo, apesar do inegável mérito. Eis os nossos fundamentos:

No que se refere à Emenda nº 1, existem defeitos que nos impedem de acolhê-la. Tal emenda propõe apenas a inclusão de um parágrafo. No entanto, tal parágrafo trata de assunto diverso do proposto originalmente na MP, fato este por si só relevante o suficiente para demandar sua rejeição, porque, na prática, o proponente está elegendo matéria de urgência e relevância a ser objeto de medida provisória. Tal eleição, contudo, pertence exclusivamente ao Presidente da República, nos termos do *caput* do art. 62 da Constituição. O Parlamentar propõe também, ainda que de modo não explícito, aumento de gasto público sem especificar o seu montante e respectiva fonte de custeio, o que depõe contra as normas de finanças públicas, especialmente a Lei de Responsabilidade Fiscal — LRF, arts. 15 a 17, e o Novo Regime Fiscal — NRF, art. 113 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias.

No que se refere às Emendas nºs 2 e 3, encontram-se nelas os mesmos defeitos observados na Emenda nº 1, já que privilegiam ações não previstas originalmente na MP sob análise, tampouco estimam os gastos delas decorrentes. Sendo assim, pelas mesmas razões, não têm como ser acolhidas.

Nenhuma das três emendas encontra, assim, respaldo na Resolução nº 1, de 2006-CN, segundo a qual ‘somente serão admitidas emendas que tenham como finalidade modificar o texto da medida provisória ou suprimir dotação, total ou





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

parcialmente’ — art. 111. Tais emendas, como se viu, pretendem atuar meramente pelo lado da despesa, promovendo gastos para os fins que especificam, o que lhes é vedado.

Por nossa conta, cumprindo com nossa função de bem relatar a matéria, estamos propondo a inclusão de um dispositivo no texto, com amparo no art. 111 da Resolução nº 1, de 2006-CN. Tal dispositivo — art. 2º, renumerando-se o atual art. 2º...

(...)

Presidente, vamos direto ao voto.

“Voto

Diante do exposto, e tendo em vista o mérito e a urgência da proposição em exame, votamos pela rejeição das três emendas apresentadas e pela aprovação da Medida Provisória nº 825/2018, integrada pela alteração ora proposta, na forma do projeto de lei de conversão.”

Era isso, Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço ao nosso querido Senador Wilder Moraes a leitura deste relatório tão importante, que libera esse crédito extraordinário para o Rio de Janeiro.

**O SR. SENADOR WILDER MORAIS** - Presidente, o voto é favorável. Nós temos aqui o montante de R\$1,2 bilhão.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - É isso.

Eu queria informar, Senador, que acabo de receber ligação da Senadora Rose de Freitas, agradecendo a V.Exa. Ela chegou agora e já está no plenário. Ela estava vindo para cá, mas disse que estava muito bem representada por V.Exa.

**O SR. SENADOR WILDER MORAIS** - Obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - O relatório está em votação na representação da Câmara dos Deputados.

Os Deputados e as Deputadas que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado por unanimidade.

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Aprovado.

Aprovada a Medida Provisória nº 825.

A matéria vai à Câmara dos Deputados e, posteriormente, ao Senado Federal.

Dando seguimento aos trabalhos, apreciaremos o item 2 da pauta.

Item 2. Conforme disposto no parágrafo único do art. 110 da Resolução nº 1, de 2006-CN, passaremos à apreciação do relatório apresentado à Medida Provisória nº 823, de 2018, do Congresso Nacional, que abre crédito extraordinário em favor do Ministério da Defesa, no valor de R\$190 milhões.

Nós aqui temos o mesmo problema em relação ao Relator não estar presente. Portanto, vamos designar Relator *ad hoc* o Deputado Cleber Verde, em função da ausência do nosso querido amigo José Priante.

Passo a palavra ao Deputado Cleber Verde, para a leitura do relatório.

**O SR. DEPUTADO CLEBER VERDE** - Muito obrigado, Sr. Presidente.

“Parecer nº , de 2018-CN

Da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização — CMO, sobre a Medida Provisória nº 823, de 2018, que *abre crédito extraordinário, em favor do Ministério da Defesa, no valor de R\$ 190.000.000,00 (cento e noventa milhões de reais), para os fins que especifica. (...)”*

Vou direto ao voto, Sr. Presidente, se V.Exa. e os pares me permitirem, considerando, inclusive, que todos os Parlamentares já têm o relatório em mão.

Vou direto ao voto, especificamente ao exame de mérito, para ser bem sucinto, diante da importância do tema e considerando que todos já estão com o relatório em mão.

“(…)”

II.4. Exame do mérito

Em relação ao mérito da proposição, é importante reconhecer a situação muito difícil pela qual passa o Estado de Roraima do ponto de vista humanitário. Tal fato exige ação específica e urgente por parte do Governo Federal.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Tendo em vista a relevância e a urgência evidenciadas na exposição de motivos, consideramos imprescindíveis e necessárias as ações do Governo Federal propostas na medida provisória em exame.

**II.5. Análise das Emendas**

A proposição não recebeu emenda no prazo regimental.

**II.6. Conclusão**

Diante do exposto, somos pelo atendimento dos pressupostos constitucionais e legais que regem a matéria, e, quanto ao mérito, somos pela aprovação da Medida Provisória nº 823, de 2018, na forma apresentada pelo Poder Executivo.”

Esse é o voto, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço ao meu querido amigo Deputado Cleber Verde.

**O SR. DEPUTADO ENIO VERRI** - Sr. Presidente, peço a palavra para comentar.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Pois não.

**O SR. DEPUTADO ENIO VERRI** - Sr. Presidente, nobres colegas Senadores e Deputados, sem dúvida nenhuma, a leitura do Deputado Cleber Verde justifica, com muita clareza, a necessidade desta medida. Mas nós, do Partido dos Trabalhadores, não poderíamos deixar de fazer aqui um destaque muito importante neste debate: a origem desse recurso.

Vivemos um momento em que a violência tem que ser enfrentada, e investimentos nessa área são fundamentais. Mas, às vezes — ou com frequência —, eu vejo o Governo Temer cometendo falhas imperdoáveis. Ele retira recursos de áreas determinantes para a vida da população, para aplicar em outras.

Recentemente, nós votamos no plenário a criação do Ministério da Segurança Pública, mas, para isso se efetivar, tirou-se dinheiro do FIES, do Ministério do Esporte e do Ministério da Educação.

Ora, isso é, no mínimo, um equívoco! Como é que se tira dinheiro daquilo com que se pode alcançar, de fato, o fim da violência, para criar um Ministério para tratar da segurança? É um paradoxo o que está sendo feito pelo Governo Temer. E digo isso respeitando a pauta da segurança.

Aqui, neste caso, há retirada de recursos do Fundo de Amparo ao Trabalhador, destinado ao seguro-desemprego. Esta mensagem, indiretamente, está





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

dizendo o seguinte: *“Olha, vou cuidar da segurança, vou cuidar da defesa, porque o desemprego está caindo, e vai sobrar dinheiro do Fundo de Amparo ao Trabalhador, ou do seguro-desemprego”*, o que não é verdade! O desemprego está aumentando! Os poucos empregos que estão sendo gerados neste País são empregos de caráter informal, que pagam muito pouco. Portanto, vai aumentar a demanda pelo seguro-desemprego, e o Governo Temer retira recursos do seguro-desemprego para investir em segurança.

Isso mostra como o Governo Temer vive absolutamente fora da realidade, como ele vive uma realidade distinta da realidade da vida das pessoas em relação ao desemprego, à educação, à saúde e joga muito mais para os meios de comunicação, fazendo de conta que enfrenta, de fato, um problema do País. Ele não o enfrenta. Ele disfarça e joga para a propaganda aquilo que deveria fazer de fato.

Era só essa a observação, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Então, depois da leitura do parecer e do posicionamento do querido Deputado Enio Verri, o relatório está em votação na representação da Câmara dos Deputados.

Os Deputados e as Deputadas que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

A Medida Provisória nº 823/2018 foi aprovada. A matéria vai à Câmara dos Deputados e, posteriormente, ao Senado Federal.

Temos aqui um requerimento, apreciado após a Ordem do Dia, com base no art. 235, de inclusão na pauta de dois PLNs: o PLN 9 e o PLN 10.

De acordo com o art. 114, parágrafo único, do Regimento Interno do Senado Federal, o requerimento não vai à apreciação do Plenário. Por isso, defiro o presente requerimento.

No caso do PL 9, nós temos aqui a Relatora. Nesse projeto, a Presidência da República abre ao Orçamento Fiscal da União, em favor das Justiças Federal,





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Eleitoral e do Trabalho, e do Ministério Público da União, crédito especial no valor de R\$ 92.216.527,00, para os fins que especifica.

Tem a palavra a Relatora, a Deputada Leandre.

**A SRA. DEPUTADA LEANDRE** - Sr. Presidente, levando em consideração que a mensagem recebida do Governo Federal informa que o crédito em questão decorre de solicitações formalizadas pelos órgãos envolvidos, segundo os quais as dotações objeto de cancelamento não sofrerão prejuízos na sua execução, uma vez que os remanejamentos foram decididos com base em projeções de suas possibilidades de dispêndio até o final do presente exercício, peço permissão para ir direto ao voto.

“II. Voto do Relator

A presente proposição se acha articulada na modalidade apropriada de crédito adicional, isto é, crédito especial, por objetivar a alocação de nova programação não prevista na Lei Orçamentária em vigor — Lei nº 13.587, de 2 de janeiro de 2018 —, e ser formulada de acordo com o que determina o art. 44 da Lei nº 13.473, de 8 de agosto de 2017 — a LDO/2018.

Do exame da proposição, verificamos que a iniciativa do Poder Executivo não contraria dispositivos constitucionais e demais normas legais pertinentes à matéria.

As Emendas nºs 2 e 4 deverão ser inadmitidas nos termos do art. 109, inciso I, da Resolução nº 1-CN, de 2006, por contemplar programação em unidade orçamentária não beneficiária do crédito.

Quanto às Emendas nºs 1 e 3, não foi possível atendê-las, uma vez que a aprovação das mesmas alteraria os remanejamentos propostos pelos órgãos interessados.

Diante do exposto, somos pela aprovação do PLN 9, de 2018-CN, na forma proposta pelo Poder Executivo, pela inadmissibilidade das Emendas nºs 2 e 4 e pela rejeição das Emendas nºs 1 e 3.”

Este é o voto, Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito bem.

O relatório está em discussão. *(Pausa.)*

O relatório do PLN 9, de 2018, está em votação, na representação da Câmara dos Deputados.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Os Srs. Deputados e as Sras. Deputadas que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

A matéria vai ao Congresso Nacional.

**O SR. DEPUTADO AUREO** - Sr. Presidente...

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Pois não.

**O SR. DEPUTADO AUREO** - Eu quero só destacar e agradecer a aprovação do PLN 9, para aquisição de imóveis nos Municípios de Duque de Caxias, Barra Mansa e São Gonçalo, o que facilitará a vida do trabalhador brasileiro, dando ali mais agilidade e flexibilidade para todos acessarem a Justiça do Trabalho.

Obrigado, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço.

Fomos informados de que começou a Ordem do Dia no plenário, mas o Presidente Eunício também nos informou que já está fazendo comunicando agora de que não vão interferir em nada as nossas votações no andamento da sessão do Congresso Nacional.

**A SRA. DEPUTADA LEANDRE** - Presidente, de repente, poderíamos sugerir ao Presidente do Congresso que os relatórios que forem aprovados aqui sejam incluídos na pauta dessa sessão do Congresso, para aprovação pelo Plenário.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Essa é a nossa luta aqui. Por isso, estamos correndo.

Então, vamos continuar com o PLN 10. O Relator é o Deputado Enio Verri.

O projeto versa sobre a Presidência da República. O projeto abre ao Orçamento Fiscal da União, em favor das Justiças Federal e do Trabalho e do Ministério Público da União, crédito suplementar no valor de R\$ 15.475.091,00, para reforço de dotações constantes da Lei Orçamentária Vigente.

Tem a palavra o Deputado Enio Verri.

**O SR. DEPUTADO ENIO VERRI** - Obrigado, Sr. Presidente.

Se me permite, vou direto ao voto.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**“II. Voto do Relator**

A presente proposição se acha articulada na modalidade apropriada de crédito adicional, isto é, crédito suplementar, por objetivar o reforço de dotação já constante da Lei Orçamentária em vigor (Lei nº 13.587, de 2 de janeiro de 2018) e ser formulada de acordo com o que determina o art. 44 da Lei nº 13.473, de 8 de agosto de 2017 (LDO/2018).

Do exame da proposição, verificamos que a iniciativa do Poder Executivo não contraria dispositivos constitucionais e demais normas legais pertinentes à matéria.

A Emenda nº 2 deverá ser inadmitida nos termos do art. 109, inciso III, alínea ‘a’, da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional, por contemplar programação nova em projeto de lei de crédito suplementar.

Quanto à Emenda nº 1, não foi possível atendê-la, uma vez que a sua aprovação alteraria o remanejamento proposto pelo órgão interessado.

Por meio dos Ofícios nº 543 do Gabinete da Procuradoria-Geral da República, de 12 de junho de 2018, e nº 33 do Ministério Público, de 27 de junho de 2018, a Procuradora-Geral da República e o Ministro de Estado do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão solicitam retificação na programação do Ministério Público da União para reduzir a suplementação inicialmente proposta de R\$ 7.400.000,00 na ação ‘11EQ - Construção do Centro de Treinamento da Escola Superior do Ministério Público da União’, no âmbito da Escola Superior do Ministério Público da União, para R\$ 3.400.000,00, a fim de possibilitar suplementação, no valor da diferença — R\$ 4.000.000,00, na ação ‘4264 — Defesa do Interesse Público no Processo Judiciário — Ministério Público Federal’, no âmbito do Ministério Público Federal, conforme demonstrado na Nota Técnica nº 12.818 do Ministério Público, de 26 de junho de 2018. Para atender a essas solicitações estamos apresentando uma emenda de Relator.

Diante do exposto, somos pela inadmissão da Emenda nº 2, pela rejeição da Emenda nº 1 e pela aprovação do PLN 10, de 2018, do Congresso Nacional, na forma do substitutivo anexo, que contempla a emenda de relator apresentada.”

Era isso, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço ao nosso Deputado Enio Verri as alterações que foram feitas.

O relatório já está em discussão. Quem quiser discutir pode fazê-lo.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

O relatório do PLN 10, de 2018, está em votação na representação da Câmara dos Deputados.

Os Srs. Deputados e as Sras. Deputadas que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Em votação na representação do Senado.

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Nós precisamos agora aprovar o requerimento de inclusão de pauta apreciado após a Ordem do Dia.

Conforme o art. 235 do Regimento Interno do Senado Federal, informo ao Plenário que há requerimento para inclusão em pauta do relatório apresentado ao Projeto de Lei nº 2, de 2018, do Congresso Nacional, que trata das diretrizes orçamentárias para 2019. De acordo com o art. 114, parágrafo único, do Regimento Interno do Senado Federal, o requerimento não vai à apreciação do Plenário. Por isso, defiro o presente requerimento.

Eu estou lendo devagar porque está havendo votação no Congresso Nacional, no Senado, e o Senador Dalirio Beber me pediu que procedesse assim para ele poder ir votar. Após o retorno dele, nós vamos fazer a leitura do relatório da LDO.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, pela ordem.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Claudio Cajado.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, enquanto estamos aguardando o nobre Senador Dalirio Beber, que acabou de adentrar o plenário da Comissão, eu pediria que V.Exa. tornasse público o acordo que fizemos.

Eu vou falar, e depois V.Exa. confirma.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Está bem.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Nós resolvemos, em acordo com os demais partidos com assento na Comissão, que iríamos, no dia de hoje, proceder à leitura do relatório da Lei de Diretrizes Orçamentárias, para que pudéssemos, após a leitura, iniciar a discussão e, ao mesmo tempo, abrir o prazo para apresentação de





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

destaques. Suspendêríamos a sessão até quarta-feira, possivelmente às 11 horas — V.Exa. marcará a sessão para as 11 horas, não é?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Será às 11h30min.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Dessa forma, encerrando-se a discussão, V.Exa. vai ter o prazo para analisar os destaques, para, então, podermos proceder à votação da LDO.

Portanto, seria este o acordo: faríamos agora a leitura e suspendêríamos, após o início da discussão, para a apresentação dos destaques, os quais ficariam em aberto até semana que vem; encerráríamos na hora em que V.Exa. declarasse reiniciada a sessão; o Senador iria analisá-los; e, na quarta-feira, possivelmente no período da tarde, votáríamos a LDO.

Seria esse o acordo?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu agradeço ao Deputado Claudio Cajado, que explicou muito bem. Só quero complementar o que foi dito sobre o acordo.

Senador Dalirio Beber, no começo da leitura, já se abre aqui o prazo para os destaques, que irá se encerrar amanhã ao meio-dia — foi esse o acordo. Nós vamos convocar os membros da CMO para uma reunião na quarta-feira da próxima semana, às 11h30min, para votarmos a LDO aqui, de modo que o Congresso Nacional possa chamar a votação da LDO até à noite. Aí, a LDO já será votada.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Então, já podemos apresentar os destaques agora?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - A partir do começo da leitura já está aberto o prazo.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - E encerra amanhã ao meio-dia o prazo dos destaques.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Sim, amanhã ao meio-dia.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Muito bem.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu vou passar a Presidência da CMO ao Deputado Enio Verri por alguns minutos, até eu retornar.

Antes, concedo a palavra ao nosso querido Senador Dalirio Beber, para a apreciação do relatório apresentado ao Projeto de Lei nº 2, de 2018, da Presidência





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

da República, que dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2019 e dá outras providências.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - Boa tarde, Presidente Mário Negromonte Jr., Senadores e Senadoras, Deputados e Deputadas, Deputado Enio, que assume agora interinamente a Presidência desta Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização.

Quero dizer que fizemos um resumo do nosso relatório, que já foi disponibilizado aqui na Comissão Mista. Mesmo em se tratando de um resumo, é algo, digamos, um pouco extenso, porque é uma matéria extremamente importante esta que nós estamos, em nível de Congresso, aprovando, no estabelecimento das diretrizes para a elaboração da Lei Orçamentária de 2019.

É com satisfação que trazemos à análise e deliberação desta Comissão o relatório sobre o Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019.

Segundo a Constituição, a LDO deve abranger as metas e prioridades da administração federal, orientar a elaboração do Orçamento, dispor sobre as alterações das normas tributárias, fixar parâmetros das despesas dos Poderes, autorizar aumentos nos gastos com pessoal.

Por força da Lei de Responsabilidade Fiscal, deve dispor sobre as metas de resultado primário, o equilíbrio entre receitas e despesas, as transferências aos setores público e privado, o contingenciamento, a transparência no gasto público.

Demonstrando sua singular importância, a Lei de Diretrizes Orçamentárias perpassa aspectos múltiplos, claramente identificados na sua tramitação, no seu conteúdo e no seu alcance.

Porém, mais manifesta é a vertente social desta lei. Seja no aspecto micro, por favorecer e proteger minorias, seja no aspecto macro, a LDO tem cada vez mais se tornado instrumento de interferência direta no dia a dia dos cidadãos.

Tem ainda a LDO seu aspecto fiscal. Estabelecer limites, parâmetros e meios de conduta para as finanças públicas, o que por óbvio tem impacto na dívida pública, parece ter orientado o constituinte originário na gênese desta lei.

Foi sobre esse último aspecto que concentramos nossas preocupações e, por conseguinte, nossas decisões. Mas não abdicamos de investir pelas várias janelas propiciadas por esse instrumento legislativo.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Agradeço desde logo aos ilustres pares a minha escolha para a missão de relatar tão significativa matéria. É uma oportunidade de entrar em contato com os dados efetivos, os números, os resultados, as possibilidades e as dificuldades, e propor soluções.

Com base no que vi, é estarrecedor o que temos hoje, e, embora pudesse ser cômodo, seria constrangedor nada propor.

Nos últimos 4 anos, a União entregou um déficit primário de aproximadamente 415 bilhões de reais, sem considerar os juros sobre a dívida. No período de 2018 a 2021, estima-se déficit primário superior a 478 bilhões de reais.

Portanto, no período de 8 anos, projetam-se despesas primárias sem cobertura adequada da ordem de 893 bilhões de reais — praticamente 1 trilhão de reais —, ou seja, 11,8% do PIB projetado para 2019, as quais elevam o estoque da dívida na mesma proporção. Essa sangria é definitivamente insustentável.

Se considerarmos apenas os juros da taxa SELIC, hoje mantida na casa dos 6,5% ao ano pelo Banco Central, ao final do período projetado teremos acréscimo anual de mais de 58 bilhões de reais apenas nas despesas com juros, que, em 2018, encontram-se estimadas em 281 bilhões de reais. Esse acréscimo equivale a cerca de dois Programas Bolsa Família por ano, sendo que o programa beneficia mais de 13,7 milhões de famílias.

Quando se investiga nas leis orçamentárias qual o patrimônio que se está deixando para gerações futuras em contrapartida a tão absurdo endividamento, que impacta também a presente, praticamente nada se encontra! O nosso sistema de educação é falho e carente de recursos; nossa saúde pública não presta o atendimento mínimo necessário; nossa segurança está incapacitada e desaparelhada a olhos vistos; ciência e tecnologia gozam de prioridade apenas na retórica; múltiplos investimentos são abandonados ou se tornam elefantes brancos. Isso mostra que a dívida pública está sendo alimentada com gastos que se exaurem em si mesmos, sem agregar valor. Estamos nos endividando para pagar pessoal, benefícios e juros e manter isenções tributárias.

É quase unânime a constatação de que, por si só, o Novo Regime Fiscal, estabelecido pela Emenda Constitucional nº 95, de 2016, não será suficiente para dar as respostas apropriadas. Esse Regime se preocupou em estabelecer teto para





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

despesas, mas sua eficácia vai depender do enfrentamento da raiz do problema, que é o aumento do gasto obrigatório.

Nosso substitutivo mostra firme determinação de enfrentar esse problema, o que, combinado com as medidas preconizadas de redução da renúncia, sinaliza o que consideramos ser o melhor caminho para o País superar a crise fiscal. Queremos desde já afastar qualquer tentação de apoiar soluções mágicas ou milagrosas na área de finanças públicas, profetizadas com base em diagnósticos equivocados.

Que país entregaremos para as próximas gerações?

Apesar de estarmos em ano eleitoral, não se deve deixar a resposta a critério apenas do próximo governante. A cada um de nós, representantes da sociedade brasileira no Congresso Nacional, cabe ofertar soluções e favorecer o alcance das metas de interesse do País.

Estamos aqui na condição de membros de um partido, que tem posição e solução firmes e consagradas. Mas também somos homens públicos, temos mandato popular. Se o nosso Brasil é múltiplo, a Lei de Diretrizes Orçamentárias que devemos propor tem de albergar ao máximo essas vertentes; tem de ser também múltipla e acolhedora.

A LDO não poderá ser um instrumento de empecilho às mudanças a serem necessariamente imprimidas pelo próximo Presidente. Muito pelo contrário: deverá viabilizar a implementação do novo modelo de governar.

Foi adotando essa premissa que decidimos suprimir antigas disposições que se repetem ano após ano, viabilizando, de modo quase sem controle, o aumento de gastos obrigatórios, sob a forma de reajustes de salários, de contratações de pessoal e outros que enrijecem a atuação da máquina administrativa.

Percebemos claramente que o Tesouro não tem como bancar novos benefícios a servidores e empregados ou mesmo reajustar os que já existem.

Fomos além: reduzimos a lista de possibilidades de gasto, que parecia ignorar o estado precário das finanças. Para o ano de 2019, que caracterizamos como um ano sabático, de reflexão, para rearranjo das prioridades públicas no campo orçamentário, não estamos admitindo, por exemplo, que sejam destinadas dotações em qualquer dos Poderes e órgãos autônomos para comprar automóveis de representação ou para reformar ou comprar imóveis funcionais.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Nos termos do projeto apresentado pelo Governo, há a perspectiva, alvitrada no art. 21, de a União precisar contratar operações de crédito para cobrir despesas correntes, especialmente obrigatórias, ou seja, encontramos-nos na iminência histórica de quebra da “regra de ouro”, a qual, contida no art. 167, inciso III, da nossa Constituição, prevê que somente possa ser contratada operação de crédito para cobrir despesas de capital.

Ocorre que o Poder Executivo surpreendeu o Parlamento e a Nação, ao informar que, ineditamente, não terá como atender, pelo menos desde logo, no projeto da Lei Orçamentária de 2019, esse comando constitucional. Projeta-se para 2019 um montante de 260,2 bilhões de reais de despesas correntes a serem cobertas por operações de crédito. Essa situação deverá perdurar em 2020, com 307,3 bilhões de reais, e em 2021, com 228,4 bilhões de reais.

O art. 21 do projeto, que prevê o envio do Projeto de Lei Orçamentária Anual de 2019 com esse rombo, ofenderia, pelo menos em tese, a Constituição. Teríamos a alternativa de não admitir essa pretensão, situação em que o déficit deveria ser demonstrado em futuro pedido de crédito adicional. No entanto, essa seria também uma alternativa de duvidosa legalidade, porquanto o princípio da transparência restaria ofendido, com o grave defeito de a proposta orçamentária não contemplar despesas sabidamente obrigatórias. Estávamos diante de uma efetiva escolha de Sofia, mas optamos pela menos traumática, no nosso modo de ver.

Depois de múltiplas reuniões com autoridades e especialistas, temos a expectativa de que a quebra da regra pode até não acontecer, pelo menos na magnitude informada. Porém, estamos adotando todas as cautelas, para que, se ocorrer, seus efeitos sejam os menos deletérios.

Nessa linha, junto às regras objetivas de redução de gastos, estamos propondo que o futuro Governo envie ao Congresso Nacional, até 31 março de 2019 ou até a data do encaminhamento do projeto de crédito adicional sobre a regra de ouro, um plano de revisão de despesas e receitas, incluindo todas as renúncias e benefícios tributários, a fim de que seja reavaliada sua necessidade, pertinência e eficácia, considerando-se os fins que almejam alcançar.

Essa nossa diretriz é motivada pelos extraordinários valores que as renúncias fiscais alcançaram nos últimos anos. O montante atual, somente na União, gira em





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

torno de 300 bilhões de reais anuais, o que representa algo como 20% da arrecadação federal, ou seja, 4% do nosso PIB, o dobro da média mundial.

A preservação das receitas públicas é requisito da gestão fiscal responsável e ganha maior relevância e importância em um contexto de elevado déficit e descumprimento da regra de ouro.

Não é factível, no entanto, imaginar que tal distorção poderá ser eliminada de um golpe só. Por isso mesmo, nosso substitutivo contempla que o referido plano deva conduzir, em 10 anos, à redução pela metade das atuais renúncias fiscais, como proporção do PIB. Além disso, nenhuma nova renúncia poderá ser criada em 2019, e as que expirarem só poderão ser prorrogadas sob condição de redução dos respectivos montantes.

No médio e longo prazos, as providências que estamos propondo no substitutivo, conjugadas com o aumento da arrecadação em função do aumento do PIB, por certo levam à redução, até a total eliminação, da necessidade de realização de operações de crédito para financiar gastos correntes.

Estamos, assim, de nossa parte, propondo um começo para tão enorme desafio. Aliás, ao Congresso Nacional, cabe, no atual contexto, o papel de destaque no trato criterioso às propostas que aumentem despesas e, mais que isso, temos a obrigação de avançar em proposições que possam diminuir despesas, como, por exemplo, o Projeto de Lei nº 6.726, de 2016, que regulamenta o teto do funcionalismo público, redefinindo o que deve e o que não deve ser submetido ao limite remuneratório.

A seguir, os esclarecimentos mais pontuais quanto ao conteúdo e às alterações propostas no substitutivo, a maioria efetuada com fundamento na participação dos membros e dos colegiados das Casas deste Congresso Nacional.

**Metas fiscais.**

O § 1º do art. 4º da Lei de Responsabilidade Fiscal dispõe que a LDO deve estabelecer metas anuais, em valores correntes e constantes, relativas a receitas, despesas, resultados nominal e primário e montante da dívida pública, para o exercício a que se refere e para os dois seguintes.

Nos termos regulados no art. 2º do texto do projeto de lei, a meta de resultado primário estabelecida para 2019 para o setor público consolidado não financeiro será





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

de déficit de 132 bilhões de reais. Trata-se do sexto exercício consecutivo com viés negativo.

Não vemos necessidade de alteração nas projeções apresentadas, apesar de as estimativas mais atuais indicarem que o crescimento econômico para 2018 já não deverá ocorrer na mesma magnitude esperada pelo Governo, de 2,5%. No entanto, se esse quadro de fragilidade se confirmar e eventualmente determinar alterações nas expectativas, o próprio texto do substitutivo permite que o Poder Executivo se utilize de novos parâmetros para elaborar o projeto do orçamento de 2019 (art. 10 e art. 54, § 3º, inciso II).

Gastos com pessoal e encargos e benefícios aos servidores.

A despesa pública da União com pessoal e encargos, pelo seu volume e natureza impositiva, constitui relevante ponto para reflexão do Parlamento. No orçamento vigente, os gastos com pessoal representam a segunda maior despesa primária, correspondente a 22% do gasto previsto para 2018.

Apesar disso, o projeto apresentado pelo Governo previa a possibilidade de autorizar reajustes remuneratórios, contratação de pessoal e reajuste de benefícios aos servidores. Nesse nível de gasto, o mero reajuste pela inflação medida pelo IPCA, cerca de 3,5%, eleva as despesas na ordem de 10,6 bilhões de reais. Com menos recursos, estamos prevendo melhores condições orçamentárias para as áreas de educação, saúde e assistência social.

O Estado brasileiro não está em condições de conceder, no próximo exercício, qualquer espécie de reajuste, ainda que seja justo e meritório, nem de contratar agentes públicos de forma ampla. A situação fiscal da União já não garante pagar suas despesas atuais.

Estamos eliminando a possibilidade de se criarem cargos, empregos e funções em 2019. No que tange à contratação de pessoal, estamos propondo, por igual, um grande enxugamento na proposição original, mantendo apenas quatro restritas hipóteses.

A primeira delas é a reposição de servidores nas áreas de educação, saúde, segurança pública e defesa, as quais, efetivamente, não se podem negligenciar, mesmo assim apenas para os mesmos cargos nos quais houve vacância. A eventual perda de um professor ou de um médico somente poderá ser compensada pela contratação, respectivamente, de um professor ou de um médico.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

A segunda, espécie de complemento da primeira, trata das contratações necessárias para as instituições federais de ensino criadas nos últimos 5 anos, as quais, sem essa possibilidade, se verão sem condições de iniciar cursos ou manter os já em andamento.

As hipóteses restantes são oriundas praticamente de obrigações legais. Uma se refere aos concursos já em andamento que tenham prazo improrrogável de nomeação vencendo em 2019, situação já reconhecida pelo Poder Judiciário como direito subjetivo dos candidatos. Por final, mantivemos a possibilidade, constante do projeto, de admissões relativas ao Fundo Constitucional do Distrito Federal, em virtude da natureza constitucional da matéria.

Não nos sentimos confortáveis de manter no texto até mesmo a possibilidade de revisão geral de remunerações.

Excluimos também a possibilidade de contratação com base em saldos quantitativos de autorizações não utilizados em exercícios anteriores.

Quanto aos benefícios pagos aos agentes públicos e seus dependentes, inserimos dispositivo proibindo o reajuste. O auxílio-alimentação ou refeição, auxílio-moradia e assistência à pré-escola deverão permanecer nos mesmos valores de 2018.

Enfim, e ainda a propósito de conter a ampliação dos gastos com pessoal e das despesas obrigatórias de modo geral, gostaríamos de ver efetivamente implementada a regra estabelecida na Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional, segundo a qual a CMO, respeitados os colegiados competentes de cada Casa Legislativa, deve ser ouvida a respeito da estimativa do custo e do impacto fiscal e orçamentário da aprovação de projetos de lei e medidas provisórias em tramitação no Congresso Nacional sobre aumento de despesas.

**Prioridades e Metas da Administração Pública Federal.**

Da análise das prioridades e metas propostas no projeto, fica claro que o Poder Executivo visou à concentração de esforços em pequeno número de ações prioritárias consonante com o quadro fiscal, que não permite ampliar muito o rol de ações nem o início de elevado número de obras novas. A proposta contemplou apenas 23 ações, distribuídas em 13 programas.

No nosso substitutivo, apesar de se ter previsto a ampliação do conjunto de ações no rol das prioridades, entendemos que o número priorizado é factível. Foram





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

acolhidas todas as emendas de bancada estadual e de Comissão apresentadas segundo os parâmetros definidos no parecer preliminar. Dentre as emendas individuais, também por obediência àquele regramento, foram selecionadas as ações pelo seu mérito e frequência no processo de emendamento.

Em nosso parecer, levamos em conta sempre os termos originalmente propostos pelos nobres pares quanto aos quantitativos de meta e especificação das ações, mas promovemos ajustes para tornar as informações e dados compatíveis com a realidade esperada para 2019 e com as normas financeiras e orçamentárias. Ademais, efetuamos acertos em razão de eventuais inconsistências nas metas propostas ou nos valores de custos unitários utilizados.

Ao fim, 42 programas e 123 ações passaram a compor o Anexo VII do Substitutivo.

Das emendas parlamentares individuais e de bancada.

A participação dos Parlamentares na elaboração do orçamento anual revela o caráter democrático desta lei. A exigência de execução obrigatória das programações decorrentes de emendas individuais e de bancada, por sua vez, fortalece essa participação.

O texto do projeto original, no entanto, preservou minimamente o disciplinamento apenas para a inclusão ou acréscimo de ações por meio das emendas. Em nosso substitutivo, no entanto, não apenas aperfeiçoamos as regras quanto ao processo de emendamento individual, mas também retomamos as normas relativas às emendas coletivas de bancada estadual.

Sua obrigatoriedade se tornou pública já a partir do orçamento de 2016, cuja Lei de Diretrizes Orçamentárias lhe deu essa característica. Logo, não seria justo deixá-las sem regulação e sem o mesmo grau de imperatividade.

O projeto dispôs a respeito da reserva específica de recursos para atender às emendas individuais, mas não tratou com a mesma diligência as coletivas. Mas nós suprimos essa lacuna. Assim, o § 4º do art. 12 estabelece que as reservas terão, basicamente, os mesmos valores constantes do Orçamento 2018, corrigidos pelo IPCA, tal qual estabelecido pelo Novo Regime Fiscal.

É importante ressaltar que essa medida não implica aumento da despesa total.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Estamos prevendo que o total de emendas impositivas por bancada não ultrapasse o número de 6, de modo que as ações resultantes possam ser estruturantes e de efetivo impacto no ente beneficiário, priorizando projetos já em execução, para que a sociedade possa, o mais rapidamente, usufruir dos seus benefícios. E, para demonstrar nossa preocupação com as áreas sociais, atendemos ao pleito de vários colegas no sentido de estabelecer a destinação de pelo menos uma dessas seis emendas para as ações no Ministério da Educação e de outra para as ações do Ministério da Saúde.

Com o mesmo objetivo de reforçar as ações ligadas à educação, estamos prevendo que pelo menos 10% do total proposto pelas emendas individuais sejam direcionados a essa área. Tal medida possibilita que os nobres pares possam reforçar o custeio da educação básica nos respectivos Estados.

Das vedações de despesa.

Reforçando a preocupação com a inexistência de fontes primárias, lançamos disciplina geral no art. 15 no sentido de demandar esforço geral da administração, para economizar 10% das despesas com custeio administrativo, comparativamente ao Orçamento de 2018.

Essa medida, certamente dura, mas necessária, visa contribuir com o esforço fiscal para evitar ou reduzir a necessidade de endividamento, sob a forma de operações de crédito excedentes ao limite da regra de ouro.

Indo pelo mesmo caminho, deparamo-nos com o art.17 do projeto. Esse dispositivo intenta vedar a realização de despesas que não demandariam maior utilidade, ou pelo menos prioridade em 2019. O § 1º do mesmo artigo vem, contudo, ao longo dos tempos, abrindo ressalvas e mais ressalvas a tal vedação.

Concentramo-nos no referido artigo e reforçamos a lista de dispêndios que devem ser evitados em 2019. Nesse sentido, estamos excluindo do texto original a possibilidade de realização de construção, ampliação ou aquisição de residências oficiais de membros de qualquer dos Poderes e Ministros de Estado e de aquisição de automóveis de representação para as mesmas autoridades.

É possível que a economia daí decorrente não seja expressiva num primeiro momento. Contudo, estabelece-se uma regra pedagógica quanto à necessidade de avançar na revisão dos dispêndios públicos. Com esse propósito é que inserimos regra, a valer para as Casas Legislativas, no sentido de que pelo menos não haja





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

reajuste na verba destinada aos gabinetes de Senadores e Deputados em 2019, nada impedindo que as próprias Casas adotem medidas ainda mais condizentes com a nossa realidade fiscal.

Da Saúde, Educação e Assistência Social.

O Novo Regime Fiscal estabeleceu nova metodologia para apuração dos recursos mínimos a serem aplicados em saúde. Entretanto, tendo em vista se tratar de um piso, dentro da nossa política de fazer valer o cunho social das leis orçamentárias, consideramos essencial garantir a manutenção do gasto *per capita* do setor. Dessa forma, acolhemos diversas sugestões no sentido de acrescer a tal montante a taxa de crescimento populacional estimada.

Ainda no âmbito da saúde, consideramos essencial a ampliação do custeio realizado por meio do piso de atenção básica em saúde — PAB, e da atenção à saúde da população para procedimentos de média e alta complexidade — MAC. Dessa forma, incorporamos em nosso substitutivo sugestões que buscam garantir a majoração de tais despesas, com o compromisso de que os valores acrescidos fossem destinados à redução das diferenças regionais.

Além disso, e com o fito de garantir recursos mínimos para a assistência social, estamos prevendo que o Projeto de Lei Orçamentária 2019 e a respectiva lei destinarão recursos para as ações nessas áreas, no mínimo, igual ao aprovado na Lei Orçamentária de 2018, corrigido pela inflação do período.

No caso específico da educação, suas dotações não poderão restar inferiores às do Orçamento de 2018, corrigido pela inflação, além de previsão de incremento com recursos de origem das emendas de bancada e das emendas individuais. Adicionalmente, estamos estabelecendo como prioridades em 2019 todas as metas previstas no Plano Nacional de Educação — PNE.

Como se vê, sem aumentar gastos no seu conjunto, estamos propiciando algum incremento naquelas ações que levam o Estado até o cidadão.

Ainda sobre a educação, consideramos o pleito justo e meritório das universidades e instituições voltadas à ciência e tecnologia, as quais pretendem atuar livremente na captação de recursos por meio de convênios, doações e venda de serviços para alavancar a sua arrecadação e incrementar a sua atuação sem depender da tributação pública. Apesar de as despesas decorrentes dessa arrecadação estarem sujeitas ao limite imposto pelo novo regime fiscal,





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

vislumbramos uma saída intermediária. Dessa forma, possibilitou-se, primeiramente, que a execução dos projetos e atividades não seja alcançada pelo contingenciamento, e, em segundo lugar, que a utilização de novas receitas durante o exercício não seja compensada com cortes em outras despesas da instituição.

**Disposições sobre transferências.**

Nos termos da Lei de Responsabilidade Fiscal, cabe à LDO fixar anualmente condições e exigências para a realização de transferência de recursos a entidades privadas. Dessa forma, promovemos ajuste na redação, de forma a reforçar a incidência das restrições da LDO sobre diversos instrumentos administrativos.

Merece destaque nossa intenção de resgatar a contribuição das Santas Casas e de outras instituições filantrópicas no apoio a políticas públicas nas áreas de saúde, assistência social e educação especial que comprovem certificação pelo CEBAS, bem como de entidades credenciadas como instituições de apoio ao desenvolvimento da pesquisa científica e tecnológica e tenham contrato de gestão firmado com os órgãos públicos.

Nesse sentido, incluímos no substitutivo previsão para construção, ampliação ou conclusão de obras em tais entidades

No que diz respeito às despesas com tarifas de serviços de instituições financeiras que atuam como mandatárias da União, acolhemos emendas apresentadas no sentido de limitar tais gastos a 4,5% de programação decorrente de emenda individual, cabendo ao órgão concedente eventual excesso. Tal redação resgata texto vetado na Lei nº 13.672, de 2018, que alterava a LDO de 2018.

Cientes da importância desses recursos para os entes e instituições beneficiadas por programações advindas de emendas individuais, estamos propondo que esses serviços também possam ser oferecidos por agências e instituições financeiras não oficiais, o que estimulará a concorrência e possibilitará a diminuição dos custos dessas operações.

Buscamos ainda aperfeiçoar a redação do dispositivo que trata do valor mínimo para transferências, deixando claro que o valor de 100 mil reais se aplica tanto à execução integral de obra quanto à conclusão de etapa de obra.

**Intervenções diversas.**





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Considerando as múltiplas possibilidades de intervenção social e política ofertadas pela LDO, ainda conseguimos estabelecer orientações gerais para a elaboração dos orçamentos, embora nosso desejo fosse efetuar muito mais.

Previmos como prioridade na definição das programações orçamentárias para 2019 o combate à violência contra a mulher (art. 3º, parágrafo único). Essa é uma dívida da Nação com significativa parcela do nosso povo. O País não pode descansar enquanto não extirpar essa mazela de nossas estatísticas.

Atendendo à antiga e justa reivindicação de nossos pares e de diversas Unidades da Federação, estamos prevendo que recursos da União possam ser destinados para construção, pavimentação, manutenção e conservação de estradas vicinais. Essa medida é de vital importância para viabilizar a melhor comunicação viária das cidades com o interior, de melhorar o sistema de transporte de produtos e de incrementar a economia dos Municípios.

Como medida de prevenção, estamos mantendo na Lei Orçamentária para as ações na subfunção de defesa civil pelo menos o mesmo volume de recursos que constar do projeto enviado pelo Executivo ao Congresso Nacional. A decisão tem por objeto preservar tais dotações de possíveis cortes no Legislativo para favorecer o acolhimento de emendas.

Especificamente no caso das agências financeiras oficiais de fomento, estamos prevendo que sejam publicados bimestralmente pela Internet demonstrativos com a discriminação dos financiamentos a partir de 1 milhão de reais concedidos aos entes estatais, bem assim que seja prevista nesses contratos de financiamento a obrigação de publicação pelo ente contratante das informações sobre a execução física do objeto financiado. Como se vê, são medidas puramente de transparência para viabilizar o controle social da atuação estatal. Os órgãos formais e oficiais de controle também se beneficiam, parece evidente, dessa transparência.

Ainda como medida de transparência, estamos estendendo a todos os conselhos de fiscalização de profissão constituídos sob a forma de autarquia as medidas de publicidade quanto aos respectivos orçamentos e demonstrações contábeis, os quais devem ser disponibilizados nos respectivos sítios eletrônicos.

Quantidade de emendas apresentadas e proposta de voto.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Apresentamos um resumo dos pareceres, digamos, das emendas apresentadas por parte do projeto emendado e tipo de parecer.

Emendas ao texto: pela aprovação, 48; pela aprovação parcial, 256; pela rejeição, 951; total, 1.255.

Emendas ao Anexo Prioridades e Metas: pela aprovação, 39; pela aprovação parcial, 418; pela rejeição, 198; total, 655.

Total geral: pela aprovação, 87; pela aprovação parcial, 674; pela rejeição, 1.149; total, 1.910.

É o relatório.

Voto

Nesse sentido, propomos a aprovação do Projeto de Lei nº 2, de 2018, do Congresso Nacional, nos termos do substitutivo, bem como dos pareceres às emendas apresentadas constantes do anexo.

Sr. Presidente, é um parecer longo, mas fiz questão de ler um resumo de todo ele, que está disponibilizado no *site* da Comissão Mista, para exatamente, digamos, justificar as propostas e alterações ao Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Enio Verri) - Muito obrigado, Senador Dalirio Beber. Quero parabenizar V.Exa. pela leitura e até pela rapidez com que foi feita.

Dentro do que foi negociado no Colégio de Líderes, vamos suspender a reunião, lembrando que os destaques serão recebidos até amanhã, às 12 horas. Reforço: até amanhã, às 12 horas, a CMO receberá os destaques.

Comunico ainda que a audiência pública com o Sr. Gilberto Magalhães Occhi, Ministro de Estado da Saúde, para tratar do Relatório Quadrimestral de Prestação de Contas do Gestor Federal do SUS referente ao 1º quadrimestre de 2018, marcada para amanhã, será adiada, a pedido de S.Exa., para ocorrer em data a ser anunciada em agosto.

O Senador Waldemir Moka está aqui presente e deseja fazer uso da palavra.

**O SR. SENADOR WALDEMIR MOKA** - Sr. Presidente, eu gostaria de parabenizar o Sr. Senador Dalirio Beber pelo parecer. S.Exa. fez um resumo, cuja leitura acompanhei pelo texto. Achei que as propostas, claro, respeitando opiniões divergentes, estão dentro de critérios importantes: responsabilidade fiscal, critério e transparência.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

O parecer do Senador Dalirio Beber deu uma grande contribuição, na minha avaliação, para que possamos construir uma peça orçamentária que seja transparente, respeitando a responsabilidade fiscal e, mais do que isso, priorizando, como vi, tratamento para áreas como saúde, educação e a área social.

Parabéns, Senador Dalirio Beber!

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Enio Verri) - Obrigado, Senador Waldemir Moka.

Reforço que, na quarta-feira, às 11h30min, será dada continuidade à reunião, neste mesmo plenário, para debate dos destaques, que deverão ser entregues até amanhã, às 12 horas, repito.

Agradeço a presença a todos.

Está suspensa a reunião.

**Em 04.07.2018, às 14h30min.**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Havendo número regimental, declaro reiniciada a 2ª Reunião Ordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização para apreciação das matérias constantes da pauta.

Sobre a mesa requerimento de inclusão na pauta, apreciação após a Ordem do Dia, de acordo com o art. 235, do Regimento Interno do Senado Federal:

*Submeto ao Plenário o requerimento para a inclusão na pauta do relatório apresentado ao PLN 13, de 2018, do Congresso Nacional, que abre aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União, em favor dos Ministérios da Educação, da Saúde, da Integração Nacional e do Desenvolvimento Social, crédito suplementar no valor de R\$ 995.251.820,00, para reforço de dotações constantes da Lei Orçamentária vigente.*

Os Srs. Deputados e as Sras. Deputadas que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Em votação na representação do Senado Federal.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Consulto o Plenário sobre a possibilidade de votação deste relatório, a despeito do previsto no art. 126, da Resolução nº 01, de 2006, do Congresso Nacional, que estabelece que a apreciação dos relatórios somente pode ocorrer após o prazo de 2 dias úteis para a distribuição.

Em deliberação a dispensa do prazo de 2 dias úteis para a votação do relatório ao Projeto de Lei nº 13, de 2018, nos termos do art. 128, da Resolução nº 01, de 2006, do Congresso Nacional.

Os Srs. Deputados e as Sras. Deputadas que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Apreciação do relatório apresentado ao Projeto de Lei nº 13, de 2018, da Presidência da República, que abre os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União, em favor dos Ministérios da Saúde, da Educação, da Integração Nacional e do Desenvolvimento Social, crédito suplementar no valor de R\$ 995.251.820,00 para reforço de dotações constantes da Lei Orçamentária vigente.

Passo a palavra ao Relator Covatti Filho, para a apresentação e leitura do relatório.

**O SR. DEPUTADO COVATTI FILHO** - Sr. Presidente e colegas Deputados, vou pedir vênha, se os colegas concordarem, para fazer uma análise sucinta do relatório e fazer constar a importância dele.

O Poder Executivo enviou o pedido de alteração da programação orçamentária constante no projeto, por meio do Ofício nº 34, de 2 de julho de 2018. Ajustamos o Anexo II (cancelamento), do referido ofício, para corrigir o valor total do Programa 2087 — Transporte Terrestre na UO 39252 - DNIT, de R\$ 539,7 milhões para R\$ 469,7 milhões e as demais alterações implementadas neste ofício.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Também vale salientar, Sr. Presidente, que nós acolhemos as Emendas nºs 1, 44 e 57 nesses anexos e nós indicamos a inadmissibilidade das Emendas nºs 28, 36, 39, 40, 41 e 68.

Diante do exposto, nós votamos pela aprovação do Projeto de Lei nº 13, de 2018, na forma do substitutivo, pela aprovação das Emendas de nº 1, 44 e 57, na forma do substitutivo e pela rejeição das demais emendas apresentadas.

Com isso, o valor total do crédito fica R\$ 944.287.031,00.

É o relatório, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Em discussão o relatório. *(Pausa.)*

Em votação na representação da Câmara dos Deputados.

Os Srs. Deputados e as Sras. Deputadas que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

O PLN 13/18 foi aprovado.

A matéria vai ao Congresso Nacional.

Antes de suspender a reunião, gostaria de lembrar que o prazo para apresentação dos destaques da LDO encontra-se aberto e encerra-se amanhã, no dia 5 de julho, às 12 horas.

Lembro também que a audiência pública marcada para amanhã, com o Sr. Gilberto Magalhães Occhi, Ministro da Saúde, para tratar do Relatório Quadrimestral de Prestação de Contas do Gestor Federal do SUS, referente ao 1º quadrimestre de 2018, foi adiada, a pedido do Sr. Ministro, e nova data será anunciada em agosto, até porque o Ministro vai estar na Bahia, para a nossa grata satisfação.

Agradeço a todos a presença, especialmente, a dos Srs. Senadores. Destaco a importância de esse projeto ser votado no Congresso Nacional. Eu queria parabenizar o nosso Senador Waldemir Moka. O nosso Senador Dalirio Beber também está aqui presente. É importante que haja essa presença agora no Congresso Nacional e que isso seja votado hoje.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Esse PLN é muito importante para o País. Muitos órgãos e Ministérios estão aguardando essa dotação orçamentária para poder fechar a conta no final do mês, senão isso não vai acontecer. O apelo que nós fazemos aos Senadores da República que vão participar hoje da sessão do Congresso Nacional é para que se esforcem no sentido de que esse projeto seja votado. Por isso, nós estamos fazendo aqui um esforço grande na CMO.

Quero também agradecer ao Deputado Covatti Filho, que, em tempo recorde, apresentou o relatório por saber da sua importância. Vamos agora aguardar o encaminhamento dele. Falaremos com o Presidente Eunício Oliveira para que S.Exa. possa retomar essa discussão.

Senador Waldemir Moka, peço o seu apoio para que possamos conversar com o Presidente Eunício Oliveira para colocar em pauta ainda hoje esse projeto devido à sua importância. Conto com o apoio de V.Exa. e também do nosso Senador Dalirio Beber.

Agradeço a presença de todos e declaro suspensa a presente reunião, para a continuação, no dia 11 de julho, quarta-feira, às 11h30min, quando nós estaremos preparados — estamos quase 100% preparados — para votar aqui o relatório da LDO.

Está suspensa a reunião.

*(A reunião é suspensa.)*

**Em 11.07.2018.**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Havendo número regimental, declaro reiniciada a 2ª Reunião Ordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, destinada a apreciar a matéria constante da pauta.

Registro a presença do Senador Waldemir Moka, Relator do PLOA de 2019.

Ainda estamos aguardando a complementação de voto do Relator Dalirio Beber, ao parecer da LDO. Há matéria extrapauta, o Projeto de Lei nº 14, de 2018, do Congresso Nacional. Daremos seguimento às ações desta Comissão para limpar a pauta. Só estão faltando os novos PLNs e as MPs que chegaram a nossa Presidência.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Indicamos o Deputado Vicentinho Júnior como Relator do PLN 14/18, a quem parabenizo pelo trabalho competente, por já ter trazido hoje o relatório pronto. Então, temos esse PLN para votar hoje, e aguardaríamos o Senador Dalirio Beber, que está concluindo o seu parecer. Obviamente, tenho que ouvir o Plenário sobre a possibilidade de quebrarmos o interstício para apreciar essa matéria extrapauta.

**O SR. DEPUTADO IZALCI LUCAS** - Eu já quero me inscrever para falar.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Claro.

É o Projeto de Lei nº 14, de 2018, do Congresso Nacional, que abre aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União, em favor de diversos órgãos do Poder Executivo, crédito suplementar no valor de R\$266.789.743,00, para reforço de dotações constantes da Lei Orçamentária vigente.

Consulto o Plenário se podemos fazer a quebra de interstício e incluir o PLN 14/18, enquanto esperamos o Relator da LDO.

Em votação na representação da Câmara dos Deputados.

Os Srs. Deputados e as Sras. Deputadas que aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Havendo autorização para a quebra de interstício e a inclusão do PLN 14/18 na pauta, consulto o Plenário sobre a possibilidade de sua votação, a despeito do previsto no art. 128 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional, que estabelece que a apreciação dos relatórios somente pode ocorrer depois o prazo de 2 dias úteis após sua distribuição.

Em deliberação a dispensa do prazo de 2 dias úteis para a votação do relatório do Projeto de Lei nº 14, de 2018, do Congresso Nacional, nos termos do art. 128 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional.

Em votação na representação da Câmara dos Deputados.

Os Srs. Deputados e as Sras. Deputadas que aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Em votação na representação do Senado Federal.

Os Srs. Senadores e as Sras. Senadoras que aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

Vamos à apreciação do PLN 14/18.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, pela ordem. Só há esse item?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Só esse item.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Há também a pauta normal da LDO, não é?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Exatamente.

Projeto de Lei nº 14, de 2018, do Congresso Nacional, do Presidente da República, que abre aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social da União, em favor de diversos órgãos do Poder Executivo, crédito suplementar no valor de R\$266.789.743,00, para reforço de dotações constantes da Lei Orçamentária vigente.

Com a palavra o Deputado Vicentinho Júnior, Relator.

**O SR. DEPUTADO VICENTINHO JÚNIOR** - Boa tarde, Sr. Presidente, caros colegas, imprensa, servidores, representantes do Governo Federal.

Quando me candidatei a Deputado Federal em 2014, eu dizia que, se fosse eleito, usaria minha pouca idade — com juventude sobrando — para ser mais ligeiro e ir mais longe. Por isso a agilidade ao relatório do PLN 14/18.

Esse remanejamento orçamentário envolve nove órgãos. Faço uma deferência ao Ministério da Defesa, em especial à valorosa Marinha do Brasil.

O PLN 14/18, como foi dito, permite o remanejamento junto à Presidência, ao Ministério da Fazenda, ao INMETRO, ao Ministério da Justiça, ao Ministério de Minas e Energia, ao Ministério do Trabalho, ao Ministério do Meio Ambiente, ao Ministério da Defesa — Marinha do Brasil — e ao Ministério da Integração, como foi dito por V.Exa., do valor de R\$266.789.743,00.

Se V.Exas. me permitem, vou direto ao voto do Relator.

Acatamos todas as sugestões do Governo Federal, do Ministério do Planejamento, do Ministério da Fazenda, dos colegas, dos pares desta valorosa Comissão.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

“Voto do Relator

O Projeto em exame é compatível com o Plano Plurianual em vigor, aprovado pela Lei nº 13.249, de 2016.

Quanto à conformidade com as disposições da Lei de Diretrizes Orçamentárias para o exercício de 2018, em vigor, as modificações da programação pretendidas por este crédito não contrariam as vedações expressas nessa lei.

Verifica-se, também, que a proposição não fere quaisquer outros dispositivos legais relativos à alocação de recursos, em especial a Lei de Responsabilidade Fiscal, Lei Complementar nº 101, de 2000, e que seu detalhamento se acha realizado segundo os princípios de boa técnica orçamentária.

Diante do que aqui foi relatado, somos favoráveis à aprovação do Projeto de Lei nº 14, de 2018, do Congresso Nacional, na forma apresentada pelo Poder Executivo.”

É o voto, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Só para constar, foram apresentadas seis emendas e o voto pela aprovação do projeto de lei, na forma proposta pelo Poder Executivo.

Quanto às seis emendas apresentadas, o Relator indicou pela inadmissibilidade a de nº 1 e pela rejeição as demais. Então, em conformidade com o disposto no § 2º do art. 146 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional, declaro inadmitida a emenda indicada pelo Relator em seu voto.

O relatório do PLN 14/18 está em votação na representação da Câmara dos Deputados.

As Sras. Deputadas e os Srs. Deputados que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

**O SR. DEPUTADO VICENTINHO JÚNIOR** - Sr. Presidente, quero aproveitar a oportunidade, porque logo teremos votações da LDO e estou vendo o plenário da CMO cheio, para informar que participamos da Comissão Mista de Orçamento no ano de 2016, quando vi outras categorias do Governo Federal que aqui se fazem presentes contempladas na LDO, na LOA. Em especial, hoje, sei que o Relator, o Senador Dário Berger, será bem sensível em seu texto ao que foi reivindicado, tratado e acordado ali, agora há pouco, sob a sua Presidência.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Foram apresentados mais de 20 destaques supressivos ao art. 92, que trata da valorização salarial de servidores do Governo Federal. Aqui, em especial, falo do INCRA. E ali se encontram alguns de seus servidores e servidoras valorosos, sem os quais jamais discutiríamos uma verdadeira reforma agrária do Estado brasileiro. *(Palmas.)* No meu Tocantins, sei das condições que os servidores do INCRA valorosos trabalham. E ali vejo o Presidente Leonardo Góes e seus parceiros.

Presidente, sei que o momento orçamentário não é fácil para o Governo Federal. Mas que o nosso Relator possa achar pelo menos “do saco, a embira”, como se diz no Tocantins, uma forma de deixar as portas abertas para que este nosso Governo, para que o próximo Governo que se iniciará a partir das eleições de outubro possa dialogar de forma mais sensível não apenas com os servidores do INCRA, mas com outros que aqui se encontram. Faço menção ao INCRA porque tenho um carinho muito especial por ele, respeito o trabalho de todos no meu Estado, e tenho a oportunidade desta fala.

Sei da luta do Deputado Cleber Verde, que aqui se encontra também.

Tenho certeza de que o Relator vai fazer um texto sensível aos servidores, que, desde 2004, não têm sequer uma valorização salarial merecida e devida.

Parabéns a todos vocês do INCRA. *(Palmas.)*

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Aproveitou e já fez a sua defesa, não é, meu querido Deputado? *(Pausa.)* A nossa defesa, é verdade. Ele sabe da nossa luta, porque o INCRA tem realmente feito um grande trabalho.

Registro a presença de servidores e do Presidente do INCRA, Leonardo Góes, que fazem um grande trabalho, do presidente da associação dos peritos e do pessoal que cuida da reforma agrária.

Continuando, em votação o relatório do PLN 14/18 na representação do Senado Federal.

As Sras. Senadoras e os Srs. Senadores que o aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado.

A matéria, agora aprovada, vai à apreciação do Congresso Nacional.

Vou fazer o seguinte: como abrimos a palavra ao nosso querido Deputado Vicentinho, que já fez sua defesa... Posso dizer que falou em nome do partido?

*(Intervenção fora do microfone. Inaudível.)*





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Ainda temos 15 minutos para o Senador Dalirio Beber vir ao plenário. Eu poderia suspender a reunião e aguardar S.Exa. chegar, mas vou abrir inscrição para os Parlamentares que desejam fazer suas defesas. O Deputado Izalci Lucas já está inscrito, assim como os Deputados Enio Verri, Gilberto Nascimento, Wilson Filho, Beto Faro, Efraim Filho, Geraldo Resende, Cabo Sabino.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, V.Exa. me permite?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Pois não, Deputado.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Eu queria dar uma sugestão.

São praticamente 16 horas, a sessão do Congresso está marcada, salvo engano, para as 18 horas ou 18h30min. O Presidente Rodrigo Maia ficou de encerrar celeremente a Ordem do Dia da Câmara para que pudéssemos concluir as votações remanescentes da Casa e se iniciar a sessão do Congresso, na qual, obviamente, teremos matérias importantes para votar, como o Projeto de Lei nº 13, de 2018, do Congresso Nacional, esse que acabamos de votar e principalmente a LDO, para que o Parlamento, Câmara e Senado, possam entrar em recesso.

Se formos nos demorar muito na discussão, a reunião da Comissão vai atrasar e, conseqüentemente, a sessão do Congresso vai demorar a se iniciar. O que sugiro? Nós passamos 4 horas discutindo hoje o parecer já apresentado do Relator Dalirio Beber, e as alterações que foram objeto de consenso no Colégio de Líderes serão apresentadas agora.

Então, dada a inscrição, se V.Exa. for rígido no prazo de 3 minutos...

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Seria de 1 minuto, meu líder Claudio Cajado.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - De 1 minuto? Ah, só na orientação?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Não, assim que chegasse aqui... O Relator já está presente, mais ainda não chegou o parecer.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Então, enquanto não se proceder à leitura do parecer, V.Exa. pode conceder a palavra...

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Isso! Exatamente.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - ...e, depois de lido o parecer, teríamos 1 minuto para encaminhamento e votaríamos.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Exato.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Pronto!

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço a contribuição ao Deputado Claudio Cajado, que está na Comissão há algum tempo.

Com a palavra, por 1 minuto, o Deputado Izalci Lucas.

**O SR. DEPUTADO IZALCI LUCAS** - Tudo isso?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Deputado, desculpe-me. Sei que gostamos de falar muito na nossa defesa, mas V.Exa. dispõe de 1 minuto, para podermos ouvir todos.

**O SR. DEPUTADO IZALCI LUCAS** - Está bem.

Presidente, Relator, nós fizemos um destaque ao art. 23, que trata do Ministério Público, que foi excluída a assimetria com os demais. E, acho, foi acatado.

Quanto ao INCRA, o pedido foi unânime, tendo em vista que fui o Presidente da Comissão Mista (*palmas*) e o Senador Romero Jucá, o Relator da matéria, e nós de fato colocamos a regularização fundiária como prioridade. Há 40 anos, pessoas esperam escritura. Mas o INCRA não tem nenhuma estrutura nem pessoal compatível para o que estamos exigindo que ele faça, que é a regularização.

Não sei se o Relator conseguiu colocar uma redação que atendesse, mas fazemos esse apelo, porque a questão do INCRA tem unanimidade no Congresso. Vamos aguardar o relatório.

Era isso, Sr. Presidente.

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Com a palavra o Deputado Gilberto Nascimento.

**O SR. DEPUTADO GILBERTO NASCIMENTO** - Sr. Presidente, Sras. e Srs. Senadores, Sras. e Srs. Deputados, público que nos acompanha nesta tarde, principalmente servidores públicos que estão aqui com muita ansiedade para ver como vai ser aprovado, Senador Waldemir Moka, este relatório, eu gostaria de dizer, Senadores Waldemir Moka e Dalirio Beber, que há necessidade de repensarmos o Brasil, que passa por um momento muito difícil.

É um país que já não tem mais capacidade tributária e cujos gastos são astronômicos — não quero entrar no mérito da questão —; é um país que provavelmente fechará o Orçamento com mais de 150 bilhões de reais de déficit primário; é um país que no ano que vem terá que pagar juros da dívida interna no





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

valor de 360 bilhões a 380 bilhões de reais — cresceu seis vezes nos últimos tempos.

Hoje estamos aqui discutindo como vai ficar a situação dos servidores públicos. Lamentavelmente, daqui a alguns anos, aqueles que estiverem aqui vão discutir, infelizmente, como eles vão receber seus salários, em quantas parcelas. Se nós como Congresso Nacional, Câmara e Senado, como Governo, não repensarmos o Brasil e o modelo adotado, não vamos chegar a lugar nenhum e vamos ver que as gerações futuras próximas vão estar muito comprometidas.

Deputado Mário Negromonte Jr., eu quero parabenizar V.Exa. pelo excelente trabalho que tem feito e convidá-lo também, V.Exa. que é jovem, como o Deputado Vicentinho Júnior, o Senador Waldemir Moka e outros Parlamentares — já tenho oito eleições e, provavelmente, estou caminhando para mais um pleito eleitoral, se Deus quiser —, a repensar o Brasil, o modelo adotado, que já se esgotou.

O País está indo ladeira abaixo porque, repito, não há mais capacidade contributiva, os gastos estão aumentando a cada dia, e não haverá mais dinheiro para investimento. E, quando isso acontecer, o País não avançará mais.

Meus parabéns a todos os senhores que têm feito esse grande trabalho na Comissão. Quero dizer mais uma vez — não quero ser cansativo — aos servidores públicos que aqui estão que, por favor, ajudem a repensar o Brasil, para que amanhã não ocorra o que ocorreu em alguns países da Europa com relação à aposentadoria: um aposentado ganhava 10 mil euros, e o Governo, num determinado momento, simplesmente disse: *“A partir de agora você só vai ganhar 5 mil euros”*. Ele vai reclamar para quem? Não há dinheiro!

Na minha avaliação, o próximo Presidente da República, seja quem for eleito, vai ter que abrir o caixa do Governo e mostrar à população a situação que o País vive, a fim de que servidores públicos e o povo brasileiro possam repensar o Brasil.

Boa tarde aos senhores.

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, Deputado Gilberto Nascimento, pela contribuição.

Com a palavra o Deputado Enio Verri.

**O SR. DEPUTADO ENIO VERRI** - Obrigado, Sr. Presidente.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Quero registrar meu apelo ao Relator neste importante debate. A Emenda Constitucional nº 95...

Sr. Presidente, peço a V.Exa. que me garanta a palavra. V.Exa. poderia apertar a campainha? Esse pessoal que está falando deveria prestar mais atenção em quem vai votar.

*(O Sr. Presidente faz soarem as campainhas.)*

**O SR. DEPUTADO ENIO VERRI** - A Emenda Constitucional nº 95, de 2016, congelou metade do Orçamento, promovendo a redução dos investimentos nas áreas sociais, prejudicando a vida do povo. A outra metade, que é do interesse do mercado financeiro, do grande capital, é inatingível. Ninguém discutiu aqui metade do orçamento que é feito para pagar os bancos. *(Palmas.)* É preciso pensar o Orçamento a partir, por exemplo, do alongamento da dívida, sobrando mais espaço para atender o conjunto da sociedade, visando ao seu desenvolvimento.

Não acho justo congelarmos salários de trabalhadores, que não têm culpa pela crise por que passa o País. *(Palmas.)* Vivemos uma crise, não há dúvida, seria desonesto da minha parte dizer que não. Mas não podemos cobrar deles.

Outro aspecto é sobre as universidades. Sou professor da Universidade Estadual de Maringá e vejo a situação por que passam essas instituições com a proibição de contratações da maneira como foi colocada. Há universidades novas que, de repente, não precisam contratar, mas há antigas que precisam. Então, temos o desafio de definir como atingir o conjunto dessa falta. Universidade é fundamental para o desenvolvimento tecnológico, para a competitividade internacional. Temos que tomar cuidado com isso.

A EC 95/16, conforme eu disse, já congela o Orçamento. E, com um corte de 10% nas despesas de custeio, estamos congelando e diminuindo ao máximo a capacidade de investimento do Estado brasileiro. Sei que V.Exa., Senador Dalirio Beber, tem essa preocupação. Espero que esse ponto seja contemplado na reunião de Líderes, embora saiba que há divergência também na Comissão. Nós não podemos depender só da iniciativa privada. O Estado brasileiro tem um papel fundamental para o desenvolvimento. Se congelarmos ou dificultarmos a sua capacidade de investimento, vamos aprofundar a crise que já vivemos.

Por fim, volto a fazer o apelo relativo à regra de ouro. Já estamos abrindo um precedente permitindo que ela seja flexibilizada, vamos dizer assim. Mas seria





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

importante que o relatório sobre isso fosse apresentado este ano, mesmo que o texto de V.Exa. permitisse que no ano que vem fosse feito pelo Governo. A situação é de caos. Vejo mérito no seu parecer, na medida em que exige absoluta transparência nessa questão, mas é preciso que este Governo apresente um relatório sobre o desrespeito à regra de ouro, explicando como o que está previsto vai ser cumprido. O acesso da população à informação é uma questão democrática, principalmente em meio à grave crise que vive o País.

Muito obrigado, Sr. Presidente. (*Palmas.*)

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Com a palavra o Deputado Geraldo Resende.

**O SR. DEPUTADO GERALDO RESENDE** - Sr. Presidente, faço esta intervenção somente para agradecer ao Senador Dalirio Beber a capacidade extraordinária que teve para ouvir todos os Deputado e várias entidades. Ele está construindo um relatório que, tenho certeza, vai ser aprovado por unanimidade na tarde de hoje.

Também quero dizer do meu contentamento em ver acatadas algumas sugestões que vários Deputados e Deputadas, Senadores e Senadoras fizeram, principalmente em relação à utilização dos recursos da área de saúde. Até então era proibitivo usá-los na educação, inclusive para atender os hospitais universitários. O Senador afiançou que está dando guarida a essa questão, arrumando uma fórmula que dê espaço para que possamos, através das nossas emendas impositivas, ajudar os hospitais universitários, que cumprem papel fundamental no Sistema Único de Saúde, além de serem hospitais de ensino.

Além disso, tivemos contempladas várias pretensões das categorias que se sentiram prejudicadas, principalmente o pessoal do Departamento Penitenciário Nacional e do INCRA (*palmas*), como disse o Deputado Izalci Lucas.

Fico muito feliz em ver que o Senador foi bastante democrata no sentido de arrumar formas que nos permitam fazer esta votação na tarde de hoje.

Parabéns ao Presidente, que conduziu bem os trabalhos; parabéns ao Relator do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias, Senador Dalirio Beber.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, Deputado Geraldo Resende, pelas palavras.

Com a palavra o Deputado Beto Faro.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. DEPUTADO BETO FARO** - Sr. Presidente, Sr. Relator, acho que estamos fazendo um processo de diálogo, de conversa, por meio das Lideranças, mas não posso deixar de me contrapor inclusive ao que está sendo proposto hoje.

Eu, por exemplo, fui Superintendente do INCRA e tenho uma base muito forte junto aos clientes, por assim dizer, da reforma agrária no Norte. Um Estado como o Pará, com mais de 20% dos assentados no País, já tem uma desmotivação hoje em razão da falta de recursos para que as políticas cheguem àqueles assentamentos: diminuiu o número de habitações; não existe mais crédito de apoio; para infraestrutura, também não há mais recursos para se fazer 1 metro de estrada vicinal. Portanto, estão diminuindo esses recursos. Imaginem a desmotivação agora, depois de uma proposta que não prevê aumento salarial para os servidores! É o fim!

Nós precisamos, nesta Comissão de Orçamento, dialogar com o Relator e buscar uma saída. Não é possível imaginarmos que, depois de 4 anos sem reajuste (*palmas*), essas categorias, como a dos servidores do INCRA e outras, não tenham direito de discutir ou dialogar com o Governo e ter reajuste salarial.

Além disso, cortes estão sendo feitos em outras áreas, como nas universidades, inclusive algumas recentemente criadas, que precisam de dinheiro até para custeio. Hoje não mais estamos conseguindo esses recursos, quanto mais para a ampliação de cursos e programas que temos que estabelecer dentro delas.

Portanto, esta vai ser a posição do nosso partido: o PT vai estar aqui acompanhando essas reivindicações dos servidores, dos trabalhadores, para que possamos inclusive melhorar a autoestima dessas pessoas que prestam um grande serviço a nossa população. (*Palmas.*)

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Com a palavra o Deputado Wilson Filho.

**O SR. DEPUTADO WILSON FILHO** - Sr. Presidente, demais colegas Parlamentares, na verdade, hoje temos alguns temas que estão sendo vistos como polêmicos, e todos nós estamos esperançosos no sentido de que o Relator Dalirio Beber possa fazer a defesa de alguns setores, de alguns órgãos essenciais para o desenrolar de um Brasil que está crescendo a cada momento.

Particularmente, Sr. Presidente, uso este tempo de 1 minuto a que tenho direito para defender os servidores do INCRA (*palmas*), que realmente merecem.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Não vou me estender nesse assunto porque os argumentos já foram muito bem postos por Parlamentares que já se pronunciaram.

Existem algumas emendas, Senador Dalirio Beber, com relação ao Ministério da Educação, que são de suma importância para que a educação possa realmente ser tratada como prioridade neste País.

Por fim, seremos mais um nesta plateia de Deputados e Senadores a defender a realização de concursos públicos para o ano de 2019. Acho, sinceramente, que os Destaques nºs 230, 245 e 247 merecem voto favorável nosso e dos demais Parlamentares, porque muitos concursos já foram realizados e milhares de brasileiros já foram aprovados. E se trata de um direito daqueles que ainda veem no estudo — e muita gente assim faz — a única oportunidade, o único caminho para crescer na vida. Eles seriam totalmente prejudicados. (*Palmas.*) E não me refiro àqueles que já foram aprovados, mas principalmente a vários que estão na batalha do dia a dia, tentando sonhar com um futuro melhor.

Sr. Presidente, finalizo minha fala reiterando ao Relator da LDO, o Senador Dalirio Beber, que repense. Eu sei que muita gente tem apresentado argumentos favoráveis e contrários, mas tenho certeza de que seria uma injustiça não apenas com aqueles que sonham em passar em um concurso, mas com os órgãos dos três Poderes, que efetiva, clara e obviamente seriam totalmente prejudicados no momento em que a vacância de cargos continue a ocorrer com a frequência que já ocorre e que não possa ser feita a reposição desses quadros. E isso é o que acontecerá, se não se aprovarem esses destaques.

Meu voto será favorável aos Destaques nºs 230, 245 e 247. (*Palmas.*)

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Com a palavra o Deputado Efraim Filho. (*Pausa.*)

Em razão da sua ausência, concedo a palavra à Senadora Fátima Bezerra.

Vamos ver se nos atemos ao tempo que estabelecemos de 1 minuto.

**A SRA. SENADORA FÁTIMA BEZERRA** - Sr. Presidente, quero também me associar desde já aos Parlamentares do PT e dos demais partidos que têm feito apelos ao Relator no sentido de que possam ser acatados alguns destaques que consideramos muito importantes.

A bancada do PT apresentou três. O primeiro diz respeito à supressão, no relatório, da regra de proibir qualquer proposta de aumento de remuneração e





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

criação de cargos para 2019. (*Palmas.*) E foram mais longe ainda: além de proibir qualquer proposta de aumento de remuneração, também querem proibir reajuste de benefícios concedido aos servidores.

No nosso entendimento, essa é mais uma medida para sucatear o serviço público. E consideramos ainda mais grave o seguinte: ao vir com essa proposta de vedar ou proibir o reajuste a que os servidores têm direito, na verdade, o que o Governo está querendo é que o servidor pague a conta do fracasso econômico do Governo Temer. (*Palmas.*) Isso não é aceitável, de maneira nenhuma.

Espero que os entendimentos prosperem, até para que os servidores não tenham que bater à porta do Poder Judiciário e exigir que a Constituição seja cumprida, na medida em que ela garante o chamado reajuste anual.

Então, os destaques que a bancada do PT está apresentando são para que seja excluída da LDO exatamente essa regra. Se ela permanecer, teremos os servidores do INCRA prejudicados. E não só serão prejudicados os servidores do INCRA, mas cerca de 80% de todos os servidores serão prejudicados, repito, ficando sem direito ao reajuste anual que a Constituição lhes assegura.

O outro destaque para o qual também quero chamar a atenção e pedir o apoio do Relator tem por objetivo retirar da LDO essa regra que estabelece uma redução de, no mínimo, 10% no custeio das áreas sociais, como, por exemplo, a educação.

Isso vai significar retirar 50 bilhões de reais das políticas sociais. Isso é um crime!

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Peço que conclua, minha querida Senadora.

**A SRA. SENADORA FÁTIMA BEZERRA** - Vou concluir, Sr. Presidente.

Nós vimos a agonia dos institutos federais e das universidades no ano passado, por conta da falta de dinheiro para custeio. Tiveram que demitir terceirizados, cortar programas de bolsas.

Então, não podemos permitir, de maneira alguma, que essas regras permaneçam na LDO. Daí os destaques para que sejam suprimidas do relatório tanto a regra que proíbe o reajuste de servidores quanto a que retira dinheiro da educação e das políticas sociais. Essas regras não podem prosperar. (*Palmas na plateia.*)





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, querida Senadora.

Concedo a palavra ao Deputado Efraim Filho.

**O SR. DEPUTADO EFRAIM FILHO** - Sr. Presidente, o Relator e o Colégio de Líderes conseguiram fazer um importante avanço na concepção e interpretação da forma como tratar os hospitais universitários no Brasil. E a forma que encontramos para que as emendas parlamentares destinadas ao campo da saúde também possam chegar aos hospitais universitários vai colocar em outro patamar o tratamento nesses hospitais, que atendem as pessoas mais carentes. E é exatamente quem mais precisa que será beneficiado com essa transformação.

Relator Dalirio Beber, o gesto de V.Exa., ao incluir no relatório, mediante consenso deste Plenário, tratamento mais qualificado e universal para o financiamento dos hospitais universitários mudará a história do serviço público de qualidade para os mais carentes e para os que mais precisam. Meus parabéns!

Quanto aos servidores do INCRA e aos demais servidores deste País, essa é uma dúvida que ficou. Nós gostaríamos que ver as decisões do futuro Governo pertencendo ao futuro Governo. Mas esta CMO terá a decisão em suas mãos, para encaminhar uma solução da melhor forma possível.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Parabéns, Deputado Efraim Filho. Saio da isenção da Presidência para fazer coro às palavras de V.Exa., porque educação, realmente, deve estar em primeiro lugar. E o que percebemos é que, no relatório do Senador Dalirio Beber, a educação tem prioridade e está sendo colocada em primeiro lugar.

Tem a palavra, agora, o Deputado Cabo Sabino.

**O SR. DEPUTADO CABO SABINO** - Sr. Presidente, Sr. Relator, demais pares, gostaria de me dirigir ao Relator para pedir sensibilidade a S.Exa., porque, quando o País vai bem, e a arrecadação aumenta, os servidores públicos, para terem reajuste, precisam fazer greve, porque nunca sobra para eles. Quando o País vai mal, o primeiro item a ser cortado é o salário do servidor. *(Palmas na plateia.)*

Este ano votamos nesta Casa isenção tributária para empresas petrolíferas estrangeiras da ordem de 3 bilhões de reais. Dar isenção a petroleiras pode; inserir no relatório da LDO previsão de reajuste para servidor não pode? *(Palmas na plateia.)*





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Nós temos que lembrar que este País é levado pelos servidores. O País existe porque existe servidor para trabalhar, para conduzi-lo, para abrir as portas das instituições, para fazer acontecer. Computador nenhum vai trabalhar sozinho. A arrecadação só existe e só vai aumentar também se aqueles que a fazem forem bem valorizados. E já são 4 anos sem reajuste e com acordos quebrados, inclusive com os auditores-fiscais.

Precisamos lembrar que a Polícia Rodoviária Federal vai fechar vários postos, a Polícia Federal também, e nós temos um caos na segurança pública. Apesar disso, nós ainda queremos proibir, além de reajuste, contratação de pessoal, mantendo a situação como está. Isso é lamentável. Eu espero que nós encontremos uma saída.

Obrigado. (*Palmas na plateia.*)

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Nós temos aqui mais de 20 inscritos. Se não falarmos no tempo preestabelecido e acordado aqui de 1 minuto... Nós já passamos 4 horas em reunião na Presidência da CMO, debatendo, e vamos passar mais um tempinho aqui. Então, eu queria pedir encarecidamente aos nobres Parlamentares, Deputados e Senadores, que se atenham ao tempo de 1 minuto, com a tolerância de 15 segundos.

Quero agradecer a participação de todos os cidadãos brasileiros que estão aqui hoje no Plenário, acompanhando a reunião, mas peço a colaboração de vocês, para que possamos ouvir os Parlamentares que estão se pronunciando e fazendo apelos ao Relator. Peço o mesmo também aos assessores.

Agradeço.

Concedo a palavra ao Deputado Cleber Verde.

**O SR. DEPUTADO CLEBER VERDE** - Sr. Presidente, primeiro eu queria a atenção do nobre Relator, o Senador Dalirio Beber.

Senador, na verdade, eu gostaria de falar para V.Exa., porque eu acho que a nossa fala vai exatamente na direção do vosso relatório. Eu queria contar com 1 minuto de sua atenção, porque já tive oportunidade de falar com V.Exa. sobre o tema de que vou falar.

Aqui foram muito recorrentes as falas que me antecederam, no sentido de solicitar a V.Exa. a exclusão do art. 92-A de vosso relatório. (*Pausa na plateia.*) O art. 92-A veda a aprovação de projeto de lei e edição de medida provisória relativos





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

à concessão de qualquer vantagem aos servidores públicos. Esse é um apelo que faço mais uma vez a V.Exa.

Além disso, gostaria de pedir ao nobre Relator... Nós apresentamos o Destaque nº 11, que assegura a alocação de recursos necessários para a reestruturação da carreira de perito federal agrário e do plano de carreira e de cargos do INCRA. (*Palmas na plateia.*) Eu queria contar com V.Exa. na apreciação desse destaque. Eu sei que V.Exa. já está, inclusive, elaborando um texto que vai ao encontro do que nós queremos, mas eu quero ratificar esse apelo a V.Exa.

E, para concluir, Sr. Presidente, eu quero dizer a V.Exa. que nós estamos vendo um estrangulamento do serviço público com as aposentadorias, com a morte de servidores, e há centenas de milhares de pessoas concursadas e que precisam ser acolhidas pelos órgãos públicos. E este relatório será importante para esse acolhimento dos concursados no serviço público.

Portanto, eu faço mais uma vez esse apelo ao Relator, para apreciar esses nossos destaques, o nº 8 e o nº 11. E ressalto o apoio ao Destaque nº 245 e aos demais que falam do serviço público.

Muito obrigado a V.Exa. (*Palmas na plateia.*)

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Rodrigo de Castro.

**O SR. DEPUTADO RODRIGO DE CASTRO** - Sr. Presidente, Sras. e Srs. Parlamentares, primeiramente, quero chamar a atenção para o fato de que, na reunião passada, foi aprovado por esta Comissão, de maneira muito atribulada, um corte orçamentário nas obras das BRs 367 e 381, que cortam Minas Gerais.

No que se refere à BR-381, é um caso de flagrante injustiça com todos os brasileiros, porque se trata de uma estrada que faz a ligação entre as Regiões Sul e Nordeste do País, passando por Minas Gerais, e é a estrada que mais mata em nosso País. Nós sabemos que aqui já esgotamos as medidas, mas espero contar com a compreensão de todos desta Comissão para que, em plenário, unidos com a bancada de Minas Gerais e com as bancadas dos Estados do Nordeste e do Sul, possamos corrigir essa injustiça.

Já a BR-367, rodovia idealizada e iniciada por Juscelino Kubitschek, que passa por Diamantina e liga a região do Vale do Jequitinhonha ao sul da Bahia, até hoje não conta com asfalto. Uma parte dessa estrada ainda é de terra. Nós fizemos





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

um movimento muito grande para que essa estrada se torne realidade, e já há um verdadeiro clamor em Minas Gerais por isso, motivo por que peço aos meus pares que, em plenário, nós tenhamos a consciência da importância desse tema não só para Minas Gerais, mas também para todo o Brasil.

Quero também parabenizar o Senador Dalirio Beber pela coragem de ter enfrentado temas difíceis em um ano eleitoral, mostrando o seu compromisso com uma LDO realista e com um País melhor, o que esperamos para o ano que vem.

Era o que tinha a dizer, Sr. Presidente, cumprindo com o meu tempo.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Alceu Moreira.

**O SR. DEPUTADO ALCEU MOREIRA** - Sr. Presidente, Srs. Deputados, Sr. Relator, quero tratar da questão do seguro agrícola.

O seguro agrícola, principalmente para os pequenos produtores da fruticultura, faz parte da estrutura produtiva, da garantia de produção e de renda. Deixar esse recurso com a possibilidade de ser contingenciado é, na verdade, sublimar um setor muito importante da nossa economia. Portanto, a solicitação que faço é que se garanta o seguro agrícola, porque na política agrícola ele é de fundamental importância, principalmente para os pequenos produtores.

A segunda questão de que quero tratar é muito importante para nós. Senador Dalirio Beber, quero parabenizá-lo pelo equilíbrio. Há, nesta Casa, a possibilidade de se fazer discurso querendo passar para as pessoas a ideia de que alguns são mais generosos que outros. Não! O Orçamento é um discurso com preço. O limite fiscal é o limite fiscal: há recurso ou não há recurso. Demagogia não paga a conta. A lei tem que ser realista. Parabéns pelo seu relatório!

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Rogério Marinho.

**O SR. DEPUTADO ROGÉRIO MARINHO** - Sr. Presidente, senhores pares, em especial o Relator Dalirio Beber, que reconheço que fez um trabalho meritório, eu acho muito importante o primeiro ponto que quero realçar. É que o Orçamento, Senador, não é apenas para as corporações; o Orçamento não é para esta Casa; o Orçamento é para 208 milhões de brasileiros, que esperam que o Brasil tenha juízo, senão não haverá Brasil mais adiante.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

V.Exa., Senador Dalirio Beber, de forma corajosa, propõe segurar alguns gastos e alguns aumentos no próximo ano, para permitir que o próximo Presidente da República, quem quer que seja ele, tenha condição de dizer o que pretende fazer com o Brasil. Os exemplos de desequilíbrio orçamentário estão aí: aqui no País, temos Rio de Janeiro, Minas Gerais, Rio Grande do Sul e o meu Rio Grande do Norte; no mundo, temos Grécia, Portugal e Irlanda.

Nós não podemos repetir os erros do passado. Nos anos de 2015 e 2016, o Brasil passou pela maior quebra econômica dos últimos 100 anos. Isso foi fruto de um governo perdulário, de atuações desastradas, equivocadas, que não levaram em consideração o interesse público, e sim o interesse principalmente de corporações de aparelhamento do Estado brasileiro. A população espera que V.Exa. mantenha a firmeza que demonstrou durante a apresentação do seu relatório.

Eu quero elogiar o diálogo que V.Exa. estabeleceu com esta Comissão Mista. Quero elogiar a forma como V.Exa. conduziu seu trabalho, escutando todos, mas mantendo a integridade e a espinha dorsal da inspiração que é o Orçamento de V.Exa.

Quero ressaltar aqui — e chamo a atenção dos nossos pares para isso — que V.Exa. está propondo que, nos próximos 5 anos, haja revisão dos incentivos fiscais, com uma diminuição deles na proporção de 10% ao ano. Isso é uma revolução, Senador Dalirio Beber! V.Exa. está, pela primeira vez na história recente da nossa República, colocando o dedo na ferida, para verificar de que forma são concedidos os benefícios a alguns setores da nossa economia, bem como qual é a contrapartida que a sociedade tem em relação a essa situação.

Eu espero, sinceramente, que nós tenhamos juízo, bom senso. Se atendermos à posição de algumas entidades mais organizadas que têm condição de vir aqui a este plenário para pressionar, legitimamente, Senadores e Deputados, teremos que nos lembrar de que a grande maioria da população brasileira não consegue uma passagem de avião para dizer aqui quais são as suas reivindicações. E aí está o Brasil, com necessidades de toda ordem: de infraestrutura, de educação, de saúde. Esse é o discurso que ouvimos de todos aqui. Agora, dinheiro não nasce em árvore. É necessário ter responsabilidade com o País, para que haja recursos suficientes para atender às verdadeiras aspirações da sociedade brasileira.

Parabéns, Senador Dalirio Beber!





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Quero lembrá-los de que está havendo votação nominal na Câmara dos Deputados. Trata-se de uma sessão extraordinária. Portanto, não há problema algum. Isso não vai comprometer em nada a nossa votação aqui. Os Deputados que quiserem podem ir votar e retornar.

Dando continuidade à lista de oradores, concedo a palavra ao Deputado Celso Maldaner. Alguns Deputados e Senadores estão pedindo a palavra, mas eu estou seguindo a ordem de inscrição.

Tem a palavra o Deputado Celso Maldaner.

**O SR. DEPUTADO CELSO MALDANER** - Cumprimento o Presidente e também o Senador Dalirio Beber. Trata-se de um Senador catarinense que fez um bom relatório. Vou seguir a mesma linha do Deputado Rogério Marinho. A nossa preocupação é com o futuro Presidente da República. Não sei se vamos voltar ao populismo do passado, gastar...

Hoje, estamos com 159 bilhões de reais de déficit. Não sei qual é a meta do próximo Presidente. Não sei se vamos ter um Henrique Meirelles na Presidência da República para tirar o Brasil da recessão. (*Apupos na plateia.*) Essa é uma preocupação muito grande, porque nós temos que zelar para ter recursos para atender a toda a população brasileira, para atender a infraestrutura. Não podemos ficar só no custeio.

Parabéns pela iniciativa de baixar pelo menos 5% nos gastos com custeio. Acho que isso é importante. Nessa linha, temos que ter responsabilidade daqui para frente para salvar o nosso País.

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Concedo a palavra ao Deputado Luciano Ducci.

**O SR. DEPUTADO LUCIANO DUCCI** - Sr. Presidente, Senador Dalirio Beber, a quem parabenizo pelo relatório, quero primeiramente considerar alguns avanços que nós tivemos na LDO, em especial na área de educação, da qual eu sou Relator. Nós tivemos o avanço de poder usar os recursos das nossas emendas na área de custeio, tanto para Estados quanto para Municípios. Os hospitais universitários agora poderão utilizar recursos da saúde para seus investimentos. As universidades poderão ter suas receitas sem infringir o teto da receita primária.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Nós, do PSB, além de apoiarmos as seis emendas impositivas de bancada, sendo uma para a saúde, uma para a educação e uma para a segurança, temos uma posição muito clara quanto ao entendimento de que não cabe nesta LDO nos posicionarmos quanto à vedação de reajuste para os servidores.

Nós entendemos também que não cabe nesta LDO nós nos posicionarmos quanto ao corte nos gastos com custeio em 5%, 10%, 15% ou 20%. Nós estamos em final de Governo. Um novo Governo vai ser eleito nos próximos meses. E esse novo Governo vai se posicionar durante a campanha sobre as suas prioridades, se vai cortar custeio, se vai dar aumento a servidor ou não. Por isso, na reunião do Congresso Nacional, o partido vai se posicionar contra essas duas situações.

No restante, V.Exa. está de parabéns! Está de parabéns toda a sua equipe.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Vamos alternar a concessão da palavra a Deputados e Senadores, até porque a Câmara dos Deputados tem mais representantes aqui.

Passo a palavra ao Senador João Capiberibe.

**O SR. SENADOR JOÃO CAPIBERIBE** - Sr. Presidente, caro Relator, eu acho que não caberia a nós contingenciar recursos de custeio. Isso nós podemos deixar para o futuro Presidente eleito. Em janeiro ele poderá baixar a régua e contingenciar até 30%, em vez de 5% ou 10%, incluindo também o Judiciário, o Legislativo, todo mundo. Eu acho que essa regra pode ser simplesmente suprimida porque não altera nada.

Agora, eu insistiria no caso dos servidores do departamento penitenciário, o Destaque nº 297. V.Exa. nos deu uma esperança de incluí-los no orçamento da segurança. Eu espero que isso se confirme.

Para encerrar, outra questão é o Destaque nº 296, em relação aos servidores do INCRA. (*Palmas na plateia.*) Nesses últimos anos, eles perderam metade do contingente. Dobraram, triplicaram as suas funções, as suas tarefas, mas eles não têm pessoal para atender essa demanda.

Era isso. Fica o meu apelo.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Milton Monti. (*Pausa.*)

Na ausência de S.Exa., tem a palavra o Senador Romero Jucá.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. SENADOR ROMERO JUCÁ** - Sr. Presidente, Sras. e Srs. Parlamentares, eu quero aqui me manifestar, mas não como Líder do Governo. Eu sou Líder do Governo do Senado. Aqui eu sou Senador de Roraima. Já fui Relator do Orçamento três vezes. Quero, portanto, falar aqui sobre questões técnicas.

Primeiro, quero dizer que entendo que, com a criação do teto de gastos, esse teto já é o limitador constitucional das despesas públicas.

Eu quero louvar a forma como o Senador Dalirio fez este relatório, ouvindo todo mundo, com muita competência, agregando algumas questões, mas também quero dizer que eu entendo que, com o teto já limitando os gastos, não caberia nenhum tipo de subteto quanto à despesa administrativa ou quanto à contratação de pessoal, porque, na verdade (*palmas na plateia*), nós estaríamos inferindo sobre a atribuição constitucional específica dos Poderes referente a sua autonomia para fazer seu próprio orçamento. Portanto, eu queria fazer esse ajuste aqui.

Eu apresentei um destaque, uma emenda, e gostaria de dizer o porquê dessa emenda. Eu não estou defendendo a concessão ou proibição de aumento. Eu estou discutindo a legitimidade de um Poder dar aumento dentro do seu limite gasto. Portanto, é uma questão que eu gostaria de levantar.

A outra questão é louvar a posição do Relator, que aceitou e ajustou o texto, para fazer com que os recursos próprios arrecadados pelas universidades possam ficar nas universidades, ou seja, não precisem vir para a conta única do Governo nem entrem no teto de gasto dessas universidades, porque seria dar como uma mão e tirar com a outra. É muito importante que a autonomia universitária venha também nas questões financeiras, não só nas administrativas. Então, quero louvar a posição do Senador Dalirio.

Quero também apoiar a revisão dos incentivos fiscais. Este é um ponto extremamente importante para que o orçamento federal possa ser construído de forma equilibrada. Nós sabemos que o orçamento de recursos que podem ser aplicados em qualquer lugar é muito pequeno, porque as vinculações, as questões todas de incentivo e tudo o mais sangram o orçamento. Então, a posição corajosa do Senador Dalirio merece o nosso apoio.

Quero fazer duas outras observações. Uma é sobre a questão do INCRA. (*Palmas na plateia.*) Eu apresentei um destaque. O Senador Dalirio coloca já no texto uma menção de que, se houver qualquer projeto de lei para dar aumento, o





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

primeiro terá que ser o do INCRA. Essa é uma prioridade que é explicitada. Nós não podemos impor ao Executivo fazer o projeto. Nós não podemos impor ao Executivo que, efetivamente, dê o aumento. Mas o que V.Exa. coloca, ao dizer que, havendo qualquer tipo de aumento, o primeiro é para a reestruturação das carreiras do INCRA, já é uma explicitação política de prioridade dada pelo Congresso Nacional. *(Palmas na plateia.)*

Por fim, eu gostaria de registrar aqui uma preocupação com o art. 76, que trata dos repasses para Estados e Municípios. Esses repasses são feitos legalmente pelos bancos públicos oficiais. Da forma como está, o texto do art. 76 está tirando a obrigatoriedade de uso de bancos públicos. Portanto, está dizendo que banco privado vai poder também fazer o repasse. Isso representa uma sangria muito grande nas operações da Caixa Econômica, do Banco do Brasil e do BASA. Por quê? Porque esses bancos são também agentes de desenvolvimento social. A Caixa Econômica é quem analisa os projetos, e o Banco do Brasil opera todos os créditos que são feitos. A retirada dessa renda e dessa definição de que os bancos públicos devem ser efetivamente aqueles que repassam recursos cria um enorme prejuízo para a rede de bancos públicos, que tem a condição de dar suporte a Estados e Municípios.

Eu peço que V.Exa. analise essa questão e faça uma revisão, para recolocar a definição de uso dos bancos oficiais. Do jeito que está, com a retirada dessa definição sobre os oficiais, os bancos privados poderão concorrer, e sabemos que haverá muita confusão. Nós não somos contra os bancos privados, mas achamos que, na questão da atribuição da operação de recurso público, a garantia de uso do banco público é algo fundamental para manter a seriedade e o controle dos investimentos.

Peço, além disso, que V.Exa. analise emenda minha referente à Justiça do Trabalho para que o recurso do fundo, não sendo recurso orçamentário, possa complementar o 0,25 de dotação extra que pode compor as despesas da Justiça do Trabalho.

Eram essas as observações que eu queria fazer.

Muito obrigado, Sr. Presidente. *(Palmas.)*

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Milton Monti.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. DEPUTADO MILTON MONTI** - Sr. Presidente; colegas Deputados; Senador Dalirio Beber, Relator da LDO; Senador Moka; Sras. e Srs. Deputados; Sras. e Srs. Senadores, eu quero cumprimentar o nosso Relator pelo trabalho feito. Dentro das possibilidades, com esforço e diálogo muito produtivo, aberto, transparente e democrático com todas as bancadas aqui na Casa, o Relator produziu este relatório, que evidentemente tem algumas queixas em algumas áreas, mas foi o extrato de muito trabalho e de muito debate.

Quero salientar um aspecto. Aqui, existem outras questões do art. 92-A, as questões do INCRA, questões de outras áreas, mas um aspecto que remete para o futuro é a questão da revisão dos incentivos fiscais no País. Isso é muitíssimo importante. Talvez, as pessoas não estejam dando a atenção real ao que esse dispositivo contém. Ele é muito importante.

Quero também, caro Relator, colegas, dizer que esta Comissão ainda não se acostumou a essa nova regra, ao regramento do teto de gastos. O que vai acontecer ao longo do tempo, e tenho certeza de que acontecerá a bem do País, é que, como acontece nos maiores países, nos países mais civilizados do mundo, as definições de prioridades dos gastos públicos serão feitas pelo Congresso Nacional.

E, aqui, os tetos — que na verdade não são tetos, são pisos em relação aos anos anteriores — que devem compor a elaboração do orçamento e o teto global do orçamento devem ser a referência para que nós definamos quais são as prioridades públicas no País, em termos de educação, segurança e saúde. Nós vamos ter que decidir. Temos que enfrentar essa questão. Vamos tirar dos incentivos fiscais? Vamos tirar da área B, da área C? Nós temos essa prerrogativa e temos que exercê-la!

Eu estou nesta Comissão há mais de 20 anos, e a Comissão sempre produziu um orçamento que, me desculpem, não por culpa nossa nem de ninguém, mas um pouco pela nossa cultura, era uma peça de ficção que acabava não sendo cumprida: dotações eram contingenciadas.

Se nós fizermos um orçamento real, dentro daquilo que o País arrecadará e poderá gastar no ano, se estabelecermos com clareza, com debates neste Congresso Nacional, na Câmara e no Senado, aquilo que é prioridade para o País, nós vamos dar um salto qualitativo muito importante, revendo assuntos que não são





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

enfrentados e que V.Exa. enfrentou, repito, na distribuição de subsídios para vários setores que nem sempre transformam isso em benefícios para toda a população.

Quero cumprimentá-lo e alertar os colegas para o fato de que vamos viver novos momentos nesta Comissão de Orçamento nos próximos anos e temos que exercer, na plenitude, essa nossa função.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Geraldo Resende) - Concedo a palavra ao Senador Cássio Cunha Lima. *(Pausa.)*

Concedo a palavra ao Deputado Fausto Pinato.

**O SR. DEPUTADO FAUSTO PINATO** - Sr. Presidente, Sras. e Srs. Deputados, Sras. e Srs. Senadores, primeiro, queria parabenizar a Presidência da Comissão e os Relatores pela responsabilidade de, num ano eleitoral em que vivemos uma instabilidade econômica, jurídica e política, quando vemos uma parte da Oposição dizer claramente que não podemos mexer na educação, não podemos mexer nisso e naquilo, termos avançado muito. Mas nós temos que saber o que levou o País a este caos e quem levou o País a este caos. Foi a falta de responsabilidade, a falta de previsão orçamentária, o excesso de assistencialismo que o País prestou em troca de cabresto eleitoral. Essa é a verdade.

Nós assistimos hoje a uma discussão muito importante. Ouvi aqui aplausos à questão do INCRA, pois realmente está difícil. Está na fila! Vejam o avanço nos hospitais de ensino de que o colega falou. Fomos muito bem contemplados na questão da educação. E eu fico imaginando que esse pessoal que está aqui legitimamente pode estar pensando: *“O que nós temos a ver com isso?”*

Então, nós estamos vendo que teremos que cortar na própria carne, na carne de servidores que realmente merecem; nas políticas públicas, que ficarão retraídas, justamente porque hoje, Sr. Presidente, o nosso País está perto de virar uma Grécia. Essa é a verdade.

Eu fico muito preocupado em saber quem será o próximo Presidente, porque ele com certeza pegará um grande abacaxi na mão.

Ouvi as ponderações do Senador Romero Jucá e as achei interessantes. Eu também apoio a emenda relativa à questão da Justiça do Trabalho. Acho que temos que ter cautela e dar 1 ano como prazo, mas também não podemos deixar de repor alguns servidores, principalmente no Poder Judiciário, que podem se aposentar. *(Palmas nas galerias.)* A Justiça não pode parar, esta é a verdade.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Eu não concordo com um monte de coisas. Sem retaliação, na minha opinião, sou a favor do abuso de autoridade neste País, mas não podemos neste momento agir com imprudência.

Faço estas colocações, parabenizando-o principalmente pelo critério de educação e pelas emendas de bancada, que foram aumentadas para seis, incluindo a segurança pública.

Chamo a atenção dos Senadores para o fato de se buscar recurso. O Senado acabou de votar um PDC que diz que Manaus perderá 15 mil empregos. Trata-se, na verdade, de uma irresponsabilidade do Senado Federal. Num momento de crise como este, em que se tenta buscar dinheiro para o País, aprovaram um PDC que, na minha opinião, só ajuda duas empresas multinacionais, a Coca-Cola e a AMBEV, que deixam de recolher bilhões e bilhões.

Quando eu falo para buscarmos receita e tirarmos os incentivos, reconheço que nós não fazemos nossa parte, que consiste em preparar o País para o ano que vem.

Insisto com V.Exa. para olhar com carinho a questão dos servidores, principalmente os servidores do Poder Judiciário, no que se refere à reposição de funcionários. (*Palmas.*) Eu falei com V.Exa. sobre a questão do Ministério da Agricultura, mas percebo que há uma grande mazela quando se fala também dos técnicos agropecuários. Em relação ao plano de carreira, há uma distorção na Lei nº 13.324: os mesmos concursados técnicos agropecuários prestaram o mesmo concurso, têm o mesmo plano de carreira, mas aqueles que são ligados à CEPLAC recebem uma gratificação; os outros, não. Isso, de certa forma, gera um desconforto dentro da carreira.

Faço um apelo a V.Exa. para que faça a previsão orçamentária. Depois do recesso, por mais que consigamos apresentar este projeto de lei e o Governo o altere para o ano que vem, precisamos desta previsão orçamentária.

Elogio V.Exa. pelo trabalho que vem fazendo, mas lhe faço este apelo. Acho que devemos ter muita prudência e precisamos desenhar um equilíbrio, pois estamos vivendo um momento difícil.

Gostaria de chamar os Deputados e Senadores, grandes heróis desta CMO, para, no momento eleitoral, terem a coragem de enfrentar este tema. Aproveito para





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

lhes dizer que, se não tivermos responsabilidade e equilíbrio, com certeza nosso País, no ano que vem, não será mais o Brasil da esperança.

Estamos vivendo um momento difícil, complicado, mas precisamos ter coragem, bom senso e equilíbrio para fazermos as instituições voltarem a funcionar e corrigirmos as distorções que outrora foram meramente parciais.

Muito obrigado, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Geraldo Resende) - Concedo a palavra ao Deputado Weliton Prado. *(Pausa.)*

Tem a palavra o Deputado Bebeto.

**O SR. DEPUTADO BEBETO** - Sr. Presidente, cumprimento V.Exa. e o Relator Dalirio Beber.

A bancada do PSB, coordenada pelo Deputado Luciano, apresentou um conjunto de emendas. Por isso, gostaria de parabenizar nosso Relator, que incorporou no relatório emendas extremamente importantes. É bom que façamos este destaque.

Uma das emendas visa a conferir às nossas universidades, quando houver uma relação de contratos, convênios direcionados ao apoio e ao desenvolvimento da pesquisa científica e tecnológica, a garantia de autonomia das universidades, a fim de que elas possam incorporar estes convênios, sem efetivamente os resultados destes convênios estarem dentro do teto.

Portanto, eu acho que é um avanço importante, e nós queremos consigná-lo.

Aproveito para dizer, Sr. Relator, que estamos sob o manto de um teto da Emenda nº 95. Esta emenda estabeleceu um teto que, de modo geral, limita a capacidade de investimentos e custeios no nosso País. Eu tenho uma divergência — nosso partido já a apresentou aqui — em relação ao estabelecimento de um subteto, que vai ao encontro da preocupação manifestada pelo Senador Romero Jucá.

Neste aspecto, Senador Romero, nós temos um acordo. Um subteto seria desnecessário, porque se produziria, além do teto que está estabelecido como mandamento constitucional, outra condição.

Portanto, nós somos contra o estabelecimento de qualquer teto de 10, 5 ou qualquer limite para custeio ou mesmo para investimento.

Esta é, Sr. Relator, uma observação que queremos fazer.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Em segundo lugar, nós precisamos preservar a autonomia dos diversos Poderes em relação à capacidade de promover o reajuste para os servidores. Não é possível, a partir deste momento, adotarmos na nossa LDO um procedimento em que previamente já estejamos estabelecendo limites em relação à autonomia que a própria Constituição estabelece para nossos Poderes: o procedimento de estes disciplinarem sua forma de organização.

Neste sentido, temos uma divergência no que tange à condição do limite de reajuste para os servidores públicos.

Por fim, para não extrapolar o tempo, considero que a questão do Destaque nº 38, referente ao Poder Judiciário, e o Destaque nº 296, relativo ao INCRA, nós vamos apoiá-los integralmente, no sentido de que V.Exa. tenha condições de fazer o exame e incorporar ao próprio relatório. *(Palmas na galeria.)*

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Geraldo Resende) - Obrigado, Deputado, por não extrapolar o tempo.

Concedo a palavra ao Deputado Júlio Cesar. S.Exa. dispõe de 1 minuto.

**O SR. DEPUTADO JÚLIO CESAR** - Sr. Presidente, Sr. Relator, Sras. e Srs. Deputados, Sras. e Srs. Senadores, eu fiquei muito satisfeito. Antes, quero elogiar nosso Relator, o Senador Dalirio Beber, pelo comportamento. S.Exa. tem feito uma articulação muito produtiva, até mesmo diplomática, para nos atender.

Nós apresentamos vários destaques. Um deles diz respeito a emendas do Senador Elmano relativas à duplicação de BRs. No Nordeste, nossa Capital é a única em que as BRs não são duplicadas. Nós temos duas BRs no Piauí — uma, no rumo de Demerval Lobão; a outra, no rumo de Altos — que não têm duplicação. A duplicação foi iniciada com recurso fruto de empréstimo do Governo do Estado. Trata-se de uma BR sob jurisdição do Governo Federal.

Portanto, Sr. Relator, nós gostaríamos que este destaque fosse atendido, porque ele é de suma importância para o tráfego em Teresina, nossa cidade.

Além deste destaque, nós apresentamos outro, para dar continuidade às obras dos Platôs de Guadalupe. Os Platôs de Guadalupe foram implantados em 1987, durante o Governo Sarney. Já se gastaram 280 milhões, mas as obras estão paralisadas há mais de 6 anos, exatamente pela falta de prioridade do Governo na execução das obras, que, lembre-se, faz parte do Programa de Aceleração do Crescimento — PAC.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Outro destaque já foi defendido aqui pelos Parlamentares. Trata-se do Destaque nº 38, que permite a utilização de recursos oriundos de convênios relativos a depósitos judiciais. É muito importante para a Justiça do Trabalho, já que não impacta as contas públicas.

Eu queria, Sr. Relator, que V.Exa. desse prioridade não apenas ao Destaque nº 38, já defendido por outros Parlamentares, como também ao Destaque nº 211, que permite a utilização de recursos acrescidos do valor correspondente às despesas primárias pagas em 2016.

O Destaque nº 211 é muito importante.

Por fim, Sr. Presidente, V.Exa. disse que vai retirar 10% dos gastos tributários previstos para o Governo neste ano em 30 bilhões de reais! Eu fiquei muito satisfeito porque uma coisa que eu venho combatendo nesta Casa são os gastos tributários, que vejo identificados em privilégios para determinadas regiões ou determinados segmentos da economia brasileira.

A Região Nordeste é a mais pobre no Brasil. Acabaram os gastos tributários do Nordeste, acabou o Fundo de Investimentos do Nordeste — FINOR. Na Região Norte, acabou o Fundo de Investimentos da Amazônia — FINAM. Nós estamos trabalhando para reativá-los. Juntos, o FINOR e o FINAM representam menos de um terço do que tem a Zona Franca de Manaus. E mais: os gastos tributários do Governo são por tempo indeterminado! Mais de 85% são por tempo indeterminado!

Não é possível, portanto, que o Governo gaste tanto dinheiro por tempo indeterminado.

Outra área que tem tempo determinado é a Zona Franca de Manaus, que vai até 2073. Eu acho que em 2073 não haverá mais ninguém aqui vivo.

Portanto, Sr. Presidente, eu fico feliz por V.Exa. ter a coragem de reduzir, neste ano, os gastos tributários em 30 bilhões de reais, valor que representa os 10% da proposta do nosso Relator.

Ao dizer isso, espero que V.Exa. avalie os Destaques nºs 38 e 211, o destaque de uma emenda do Deputado Cleber Verde que estamos apoiando, para que o Poder Judiciário funcione sem prejudicar os limites previstos na lei complementar, a Lei do Teto de Gastos Públicos.

Muito obrigado.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Geraldo Resende) - Concedo a palavra ao Deputado Waldenor Pereira. Em seguida, encerraremos as inscrições, para passarmos à leitura do relatório. *(Pausa.)*

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, peço a V.Exa. que me inscreva.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Geraldo Resende) - Tem a palavra o Deputado Waldenor Pereira.

**O SR. DEPUTADO WALDENOR PEREIRA** - Sr. Presidente, colegas Parlamentares, os parâmetros macroeconômicos incluídos no PLDO 2019 são irrefutáveis. Eles revelam que a política econômica adotada pelo Governo golpista e ilegítimo de Michel Temer representa um verdadeiro desastre. Eles foram capazes de dilapidar o Estado brasileiro, as contas públicas do País, e de desmontar definitivamente o Estado brasileiro.

Eu, ao lado dos meus companheiros da bancada do Partido dos Trabalhadores, sou signatário de uma emenda parlamentar que propõe a exclusão do art. 92-A, que veda a aprovação de projeto de lei e a edição de medida provisória relativos à concessão de qualquer vantagem ou aumento de remuneração, a criação de cargos, empregos, entres outros.

Nós esperamos que este Plenário da Comissão Mista de Orçamentos, composta por Deputados e Senadores, seja sensível a esta emenda que fere de morte os interesses dos servidores públicos brasileiros.

Por fim, Sr. Presidente, para cumprir o tempo determinado, parece cômico, senão trágico, como diz o ditado popular, que, depois de dilapidarem as contas públicas do Brasil, os apoiadores do golpe estejam preocupados com as contas do próximo Governo.

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Geraldo Resende) - Obrigado, Deputado Waldenor Pereira.

Concedo a palavra ao Deputado Vitor Paulo. S.Exa. dispõe de 1 minuto.

**O SR. DEPUTADO VITOR PAULO** - Sr. Presidente, Sras. e Srs. Deputados, eu conversei com o Sr. Relator na reunião que antecedeu esta que estamos fazendo e quero dividir com V.Exas. a preocupação com a Emenda nº 287, que destaquei.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

O Relator nos deu algumas explicações sobre esta emenda, nós conversamos sobre ela. No entanto, eu queria, Sr. Relator, manifestar nossa preocupação. O anexo III do item 66 da Emenda nº 71 (8.005) diz que precisamos proteger o contingenciamento das despesas com a educação. Eu falei com V.Exa. agora há pouco. V.Exa. foi muito atencioso, um lorde, diante da preocupação que tem com o orçamento, o que ficou demonstrado para todos nós.

Quando falamos isso, estamos pedindo a V.Exa. que este destaque, permita-me ler, que se incluem no item 67 do anexo III do projeto *“as despesas não serão objeto de limitação de empenho”*. Elas não serão contingenciadas. Esta é a nossa preocupação: que as despesas referentes à educação, que correspondem ao item XII deste anexo, sejam contingenciadas. Esta é a nossa preocupação. Sabemos que isso já acontece com a saúde e queremos que se dê o mesmo tratamento à educação.

A justificativa diz que o projeto de lei da LDO não estabeleça um rol de despesas, a não ser as despesas ressalvadas pelo contingenciamento, que são estas que a legislação estabelece como obrigatórias.

Nossa preocupação decorre do que consta no anexo III.

Passo a ler o texto: *“Incluem-se no item 67 do anexo III do projeto as despesas que não serão objetos de limitação de empenho”*.

Trata-se do que V.Exa. destacou, dizendo para mim que é o mesmo que contingenciar.

Portanto, peço a sensibilidade de V.Exa., para que possa emendar este destaque e, assim, termos educação no Brasil, algo que é realmente primário. Nós precisamos investir em educação, que não entendemos como despesa.

Peço a V.Exa. atenção a este destaque.

Aproveitando o minuto que me resta, peço a V.Exa. que, já na Emenda nº 286, sobre a qual acabei de falar, mantenha, no art. 7º, a concessão de financiamento imobiliário aos servidores civis e militares das Forças Armadas, mesmo que não esteja prevista na LDO. No entanto, no caso dos financiamentos já previstos, peço que a concessão seja mantida, Sr. Relator. Do contrário, imagine aquelas pessoas que já fizeram por isso! Daqui a pouco, não constam, e elas não estão previstas na LDO. O que vai acontecer?





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

A justificativa diz o seguinte: “Art. 55, inciso VII: concessão de financiamento imobiliário para servidores civis e militares das Forças Armadas”.

Por isso, peço a atenção de V.Exa. para estes dois destaques.

Muito obrigado, Sr. Relator.

Muito obrigado, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Passo a palavra ao nobre e querido Deputado Chico Alencar, que vai falar como Líder do PSOL.

**O SR. DEPUTADO CHICO ALENCAR** - Sr. Presidente, Srs. Senadores, Srs. Deputados, colegas, todos os que acompanham esta reunião, o projeto que estamos votando aqui, como todos sabem, é a Lei de Diretrizes Orçamentárias, que, de alguma maneira, orienta, do ponto de vista dos recursos disponíveis ou dos recursos estimados, o caminho do País. Nós vivemos uma profunda crise, no que diz respeito a um projeto de nação, eu diria, um projeto civilizatório.

Estou aqui para falar em nome do Partido Socialismo e Liberdade e pela bancada — expresso a posição do partido, portanto —, saindo de um depoimento que continua, de uma mãe brasileira, a Bruna da Silva, de 35 anos, que perdeu o filho há três semanas, num bairro pobre onde ela mora, no Rio de Janeiro, o Complexo da Maré, diante da intervenção policial desatinada e desastrosa que aconteceu. Indo para a escola, o menino teve a vida ceifada.

Este é o retrato de um país que, segundo o Atlas da Violência, teve no ano retrasado nada mais, nada menos do que 62 mil assassinatos — 95% deles, a maioria, não elucidados. Estas é a tragédia social brasileira, que tem a ver com as diretrizes orçamentárias, que são a seiva e a vida das políticas públicas, como todos sabemos.

Portanto, esta lei é muito importante. Merece, portanto, um grande debate. Não deveria ficar aprisionada a prazos ou limites. Deveria, sim, estar condicionada à profundidade da discussão.

Esperamos que emendas e destaques sejam bem debatidos aqui.

Em linhas gerais, quero dizer — deixo registrado nos Anais da Casa — que o PSOL entende que as diretrizes orçamentárias partem de um defeito congênito, aprovado, é verdade, por este Congresso, que é a chamada Lei do Teto de Gastos, que impõe limites a despesas primárias da União. Trata-se de uma espécie de garrote vil, sob a perspectiva de avanço da população.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Eu peço às pessoas que respeitem um pouquinho este interlocutor e conversem lá fora, até para melhorar e eu não as atrapalhar.

Sr. Presidente, peço que alerte, porque está demais.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Vamos ouvir a palavra do Deputado.

**O SR. DEPUTADO CHICO ALENCAR** - Há até colega Parlamentar! Mas isso já virou hábito. Nós somos muito mal-educados. É um péssimo exemplo para as crianças nas escolas. Eu já cansei de ouvir até dos meus filhos: *“Mas, pai, lá ninguém presta atenção! Como é que você quer que a gente ouça o senhor em casa?”*

Continuando, a Lei de Diretrizes Orçamentárias, portanto, está garroteada pela Lei do Teto de Gastos, que fecha as perspectivas para este País. À medida que você desconsidera a possibilidade de aumento da arrecadação, você fecha as portas para sair desta profunda crise econômica.

Portanto, nós precisamos encarar esta realidade e mudar o paradigma orçamentário do Brasil. Não é o Estado inchado, perdulário, nem as empresas públicas como cabides de emprego, muitos menos a corrupção sistêmica! Que o Estado implemente as políticas públicas de fato!

O que se propõe aqui é não ter perspectiva nenhuma de dinamismo econômico. Mas, quando se impõe a impossibilidade de reajuste para os servidores, está-se determinando a precarização dos próprios serviços públicos. Não estamos falando da cúpula do Estado brasileiro, da qual nós, Deputados e Senadores, fazemos parte, assim como os membros do Judiciário e do Ministério Público.

O problema da remuneração no Brasil não está no topo da pirâmide dos servidores públicos — estes têm remuneração bastante boa. Alguns estão lutando denodadamente para que não aprovemos a lei do cumprimento do teto — sabemos disso, a Comissão tem dificuldade de avançar aqui na Câmara —, para que outros servidores públicos possam continuar ganhando 50 mil, 100 mil ou 150 mil reais. Isso não é admissível!

Como também não é admissível — em função da real inflação e da situação de vida que o servidor da ponta, da base, que atende diretamente à população, seja na administração direta da educação e da saúde, seja em qualquer outro setor que lida com nossa população, sobretudo a população mais pobre, que precisa do





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Estado, sim, para sobreviver — que se imponha reajuste zero ou mesmo um aumento para fazer justiça.

Voltamos a reiterar: não se trata de favorecer a cúpula, mas de fazer justiça para a base, para aqueles que estão servindo à população.

Nós entendemos que é preciso haver uma nova concepção que incorpore, coisa que de certa forma o projeto já acolhe, o fim da farra dos incentivos fiscais.

Na época colonial, o Brasil era tido, segundo o cronista Antonil, jesuíta por sinal, como o paraíso dos brancos, o inferno dos negros e o purgatório dos mulatos e das mulatas. Esta era a frase que ele usava à época.

Passado tanto tempo, o Brasil não pode hoje ter ainda trabalhadores em situação análoga à de escravidão, nem ser o paraíso das grandes corporações, que, ao menor problema financeiro e fiscal, já recorrem ao papai Estado para ter benefícios, isenções e favorecimento. Este é um dos fatores que levou à falência, por exemplo, o Estado do Rio de Janeiro, além da administração criminosa, perdulária, corrupta, liberada pelo MDB.

Nós queremos estabelecer uma lei orçamentária real, que privilegie aqueles que se encontram embaixo, uma lei orçamentária que garanta políticas públicas para a população pobre, uma lei orçamentária que rompa até com aquela prioridade que se dá a uma emenda parlamentar individual, na medida em que as bancadas é que podem conceber as melhores emendas, emendas de maior alcance social.

Vamos parar de usar emenda individual com o mero intuito de reproduzir mandatos, e pensar mais no todo, no coletivo!

Portanto, nós estamos aqui para propor alguns destaques e, assim, garantir os direitos dos servidores, não dos privilegiados, repito, mais uma vez.

Que façamos uma lei de diretrizes orçamentárias que permita, ao fim do ano, traçar um orçamento que ajude o País a andar no caminho da justiça social, da igualdade, da transparência nos gastos, do controle popular sobre o próprio orçamento! Senão, vai ser a honra de uma cúpula que não bate com a realidade concreta da população brasileira, sofrida, espoliada e desrespeitada nos seus direitos.

Muito obrigado, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Agradeço ao grande Líder Chico Alencar.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Dando continuidade aos trabalhos, vamos ouvir agora a Deputada Leandre.

**A SRA. DEPUTADA LEANDRE** - Obrigada, Sr. Presidente.

Gostaria de dizer ao Senador e Relator da LDO que, seguramente, não foi uma tarefa nada fácil fazer este relatório, principalmente em épocas difíceis como esta, em que o cobertor é curto e a demanda é extremamente grande.

Nós entendemos, Relator, que, em meio a tantas dificuldades que V.Exa. teve que passar neste trabalho — reforço que não deve ter sido um trabalho fácil —, V.Exa. trouxe muitas inovações positivas, como, por exemplo, a possibilidade de as emendas de bancadas serem seis e a necessidade de que elas serem divididas, pelo menos três delas, para a saúde, a educação e a segurança, algo tão importante para nosso País.

Porém, peço ao senhor que olhe com carinho para os destaques referentes ao que entendemos como prevenção. Se tratarmos apenas os efeitos, o Brasil vai ficar cada vez pior. Nós precisamos tratar as causas dos problemas.

O atendimento dos Destaques nºs 193 e 195 seguramente produzirá uma inversão de valores, o que poderemos aplicar em prevenção, e não apenas no tratamento de medidas que sejam mitigadoras.

Eu gostaria de agradecer a V.Exa. o atendimento ao Destaque nº 37. Tenha certeza de que é algo importante para nosso Estado.

De forma geral, quero agradecer a V.Exa. o empenho, a habilidade e a sensibilidade em atender a tantas propostas, o que, tenho certeza, levará à aprovação, por unanimidade, deste Plenário.

Tenho certeza de que precisamos avançar em muitas outras coisas. Mas V.Exa. teve grande sensibilidade em acatar o que é importante para nosso País.

Parabéns pelo relatório, Relator!

Muito obrigada.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Concedo a palavra ao Deputado Weliton Prado. *(Pausa.)*

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, pela ordem.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Pois não, Deputado. Tem a palavra V.Exa.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, nós vamos votar a LDO agora, com tempo para fazermos o relatório, publicá-lo e encaminhá-lo para a sessão do Congresso marcada para a noite de hoje.

A Câmara está segurando algumas votações, e o Senado vai começar agora a Ordem do Dia.

Portanto, eu pediria a V.Exa. que agilizasse a votação da LDO. Do contrário, não vamos conseguir votar a LDO hoje, caso o Senado comece a Ordem do Dia.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - A não ser que os Deputados queiram ficar aqui amanhã. Podemos tranquilamente passar a reunião para amanhã.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Peço a V.Exa., Sr. Presidente, que encerre a discussão.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Deputado Cajado, podemos passar a reunião para amanhã. Estaremos todos aqui amanhã, ou aceleramos a votação.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - O PT topa passar para amanhã.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sugiro o seguinte, Sr. Presidente: V.Exa. encerra a discussão, nós votamos o relatório e, antes de encerrar a reunião, V.Exa. concede a palavra a quem não falou. Assim, continuamos o debate.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, se eu não puder falar pelo tempo de inscrição, vou querer falar como Líder, porque tenho uma ressalva a fazer no relatório.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Não se trata disso, Deputado Afonso Florence. V.Exa. pode falar como Líder, já que está inscrito como coordenador da bancada, um Deputado assíduo. V.Exa. pode falar. Fique tranquilo.

**O SR. DEPUTADO NELSON MARQUEZELLI** - Não, Sr. Presidente. Vamos votar!

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, eu peço, portanto, a V.Exa. que encerre a discussão, abra o tempo para apresentação do relatório e, na orientação, cada Líder e cada partido faz o encaminhamento. Depois, votamos, e V.Exa. segue com a reunião.

**O SR. DEPUTADO WELITON PRADO** - Vamos votar!





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Deputado Cajado, eu gostaria...

**O SR. DEPUTADO WELITON PRADO** - Sr. Presidente, o tempo em que o Deputado Cajado ficou falando daria para eu falar. Pode marcar: ele falou uns 3 minutos. Eu quero falar apenas 1 minuto.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - O Congresso pode ser marcado para amanhã.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Deputado Weliton Prado, pelo amor de Deus, 3 minutos? Não foram nem 30 segundos! Eu fiz apenas um encaminhamento.

**O SR. DEPUTADO WELITON PRADO** - É esse tempo! Vamos correr. Vou falar 1 minuto.

**O SR. DEPUTADO NELSON MARQUEZELLI** - Amanhã não haverá quórum na Casa.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu não tenho compromisso amanhã. Posso ficar aqui, tranquilamente.

**O SR. DEPUTADO WELITON PRADO** - Sr. Presidente, eu queria agradecer a V.Exa. Vai ser jogo rápido. Eu não posso deixar de falar.

O Governo não pode jogar todos os problemas do País nas costas dos servidores públicos. (*Manifestação na plateia: Muito bem! Palmas.*) Os servidores públicos não são os responsáveis por esta crise.

Por isso, os votos em defesa dos servidores públicos têm meu total apoio. Têm meu voto também. Em todos os setores — INCRA, agropecuária, Departamento Penitenciário Nacional, por exemplo —, o déficit é realmente muito grande. O concurso público é a forma mais justa para ingressar no serviço público. Os servidores têm que ser nomeados.

Portanto, nós vamos votar favoravelmente a todos estes destaques.

Finalizando, faço um apelo ao Relator, em relação à BR-381, a BR da morte. Sr. Presidente, são 58 milhões. As obras em Minas Gerais não podem parar!

**O SR. DEPUTADO NELSON MARQUEZELLI** - Vamos votar, Sr. Presidente!

**O SR. DEPUTADO WELITON PRADO** - Quero fazer este apelo ao Relator, um apelo de todo o Estado de Minas Gerais: trata-se de uma obra de infraestrutura





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

das mais importantes, a rodovia da morte. As obras na BR-381 não podem ser paralisadas por falta de recursos.

Peço a V.Exa. que garanta estes recursos no Orçamento.

Parabéns a todos os sindicatos e entidades que lutam em defesa dos servidores!

O concurso público é a maneira mais correta para se ingressar no serviço público. *(Manifestação na plateia: Muito bem! Palmas.)*

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Tem a palavra o Deputado Afonso Florence.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, falo pelo meu partido, o Partido dos Trabalhadores, na Câmara e no Senado. Quero registrar que nossa bancada tem uma posição veementemente contrária à vedação do reajuste salarial de servidores e da reestruturação de carreira.

Por isso, nós e outros 19 Parlamentares, até os da base do Governo, apresentamos um destaque supressivo ao art. 92-A. Queremos que fique registrada em ata esta posição. Vamos pedir destaque, vamos pedir votação nominal na sessão do Congresso Nacional, porque consideramos que é possível, no próximo Governo, não só revisão salarial, mas também renegociação e reestruturação de carreiras.

Somos contra também o art. 15, que limita o custeio administrativo. Nós consideramos que o problema do Estado brasileiro é a Emenda Constitucional nº 95. A gestão de juro da dívida faz com que o primário esteja constrangido, comprimido, com pagamento de juros da dívida.

Portanto, Senador Dalirio Beber, consideramos fundamental aprovar o destaque supressivo do art. 15.

Temos também um destaque ao art. 93, § 2º, inciso III, que veda que instituições de ensino superior tenham mais de 5 anos a provimento de vagas. Não veda somente as instituições que têm menos de 5 anos. Nós consideramos que várias instituições do ensino superior têm demanda de vaga e será possível o próximo Governo suprir esta demanda. Nós queremos derrubar também o art. 93, § 2º, inciso III.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Portanto, a bancada do Partido dos Trabalhadores considera que a candidata ou o candidato eleito à Presidência da República deve ter autonomia para negociar com as carreiras do funcionalismo público.

Por isso, estes três destaques são muito importantes para nós, especialmente a supressão do art. 92-A.

Para concluir, quero registrar que não estamos contemplados com a solução, dada a regra de ouro, Senador Dalirio Beber. Consideramos fundamental sair do relatório a alusão a que se refere o Governo. O Poder Executivo deve enviar uma PEC para alterar a Constituição neste item. É a primeira vez que a regra de ouro é desrespeitada.

Entendemos que deve constar isso em anexo de receita e de despesa e que também deve ser encaminhado ao Congresso Nacional ainda neste exercício fiscal. O problema não é a regra de ouro. Nós não temos que retirá-la da Constituição. Temos que derrotar a Emenda Constitucional nº 95, que limita gastos não só com o funcionalismo, especialmente, mas também com programas sociais e investimentos em programas como o Minha Casa, Minha Vida, o Bolsa Família, o SUS.

Por isso, entendemos que estas reivindicações estão de acordo com as demandas da maioria da sociedade brasileira, com os movimentos sociais, com o reajuste para o serviço público em geral, no Executivo, no Judiciário, e com as demandas das universidades.

Portanto, queremos que seja registrado que queremos votar em separado, ao menos, a supressão do art. 92-A.

Muito obrigado.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado, Deputado Afonso Florence, pelas palavras.

Consulto ao Plenário se podemos encerrar e passar à leitura da LDO.  
(Pausa.)

**O SR. DEPUTADO NELSON MARQUEZELLI** - Vamos votar!

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Alguns Deputados estão inscritos.

Deputado Alex, é por isso que V.Exa. está prestes a entrar na chapa majoritária para ser Senador no Paraná. (Risos.)

Muito obrigado.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**O SR. DEPUTADO NELSON MARQUEZELLI** - Vamos votar!

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Temos à apreciação, na Ordem do Dia, o PLN 2, que versa sobre a Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2019.

Informo também que o Comitê de Admissibilidade de Emendas — CAE não se manifestou quanto às emendas apresentadas pelo Relator.

Conforme disposto no parágrafo único do art. 25 da Resolução nº 1, de 2006, do Congresso Nacional, solicito autorização do Plenário para votação do relatório apresentado ao Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2019.

A solicitação de autorização está em votação na Câmara dos Deputados.  
(Pausa.)

Aprovada na Câmara dos Deputados.

Em votação no Senado. (Pausa.)

Aprovada.

Coloco em discussão o relatório. (Pausa.)

Já foi discutido.

Pergunto ao Relator se deseja utilizar a palavra, para apresentar o seu complemento de voto, por até 20 minutos. (Pausa.)

Tem a palavra o Senador Dalirio Beber.

**O SR. SENADOR DALIRIO BEBER** - Eu gostaria de cumprimentar todos os Parlamentares membros desta Comissão Mista de Orçamentos e dizer da satisfação de podermos ter trabalhado juntos durante essa jornada, de termos tido a compreensão, de termos tido a colaboração, de termos tido sugestões que puderam ser acolhidas dentro do espírito do relatório que nós apresentamos na semana passada.

Diante dos destaques e de conversas celebradas com a Comissão, nós produzimos algumas alterações, que vão complementar o nosso relatório:

“1) No art. 6º, inclua-se o seguinte parágrafo:

§ 13 Não serão consideradas, para fins do disposto no inciso II do §4º, as despesas financiadas por meio de receitas próprias, de convênios ou de doações, quando forem relacionadas à execução de projetos ou atividades, contratos ou convênios direcionados ao apoio e desenvolvimento de pesquisa científica e tecnológica; à manutenção e ao desenvolvimento do ensino; a programas de pós-





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

graduação e extensão; à realização de exames educacionais; bem como à avaliação, ao monitoramento e à realização de estudos e pesquisas para o desenvolvimento de políticas educacionais.

2) No art. 11, incluíam-se os seguintes incisos no *caput* e o §3º:

XXVI - à assistência financeira complementar e ao incentivo financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios destinados aos Agentes Comunitários de Saúde e aos Agentes de Combate a Endemias, nos termos da Lei nº 11.350, de 5 de outubro de 2006;

XXVII - às ações destinadas à promoção da igualdade entre homens e mulheres;

XXVIII - às ações destinadas ao enfrentamento à violência contra a mulher; e

XXIX - ao pagamento de anuidades de certificadores internacionais necessárias à representação do País por meio da Associação Brasileira de Normas Técnicas — ABNT.

(...)

§ 3º As dotações destinadas à finalidade de que trata o inciso VII do *caput*, no caso da subvenção econômica ao prêmio do Seguro Rural de que trata a Lei nº 10.823, de 19 de dezembro de 2003, deverão considerar seus respectivos custos de fiscalização.

3) No inciso III do art. 15:

Onde se lê:

III - promover a redução de pelo menos 10% (dez por cento), em relação à programação para 2018, das despesas de custeio administrativo.

Leia-se:

III - promover a redução de pelo menos 5% (cinco por cento), em relação à programação para 2018, das despesas de custeio administrativo.

4) Inclua-se o seguinte § 5º no art. 21:

§ 5º A fim de possibilitar o atendimento do disposto no item 2 da alínea 'b' do inciso III do § 4º, os projetos de lei relativos à revisão dos incentivos ou benefícios de natureza financeira, tributária ou creditícia a que se refere o § 3º, que devam entrar em vigor em 2019, serão enviados ao Congresso Nacional até o dia 31 de dezembro de 2018, de modo a propiciar redução da renúncia da receita no montante de pelo menos 10% (dez por cento) dos incentivos e benefícios atuais.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

5) Inclua-se o art. 21-D:

Art. 21-D. O Projeto de Lei Orçamentária de 2019 e a respectiva lei destinarão recursos:

I - para a prestação de auxílio financeiro pela União aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios para fomento das exportações em montante no mínimo igual ao aprovado na Lei Orçamentária de 2018;

II - do Fundo Nacional de Aviação Civil — FNAC para:

a) desapropriação de áreas necessárias à expansão de aeroportos;

b) continuidade das obras de construção e recuperação dos aeroportos na Região Amazônica sob a responsabilidade da Comissão de Aeroportos da Região Amazônica — COMARA; e

III - para a realização, no Brasil, da Conferência Mundial das Nações Unidas sobre Mudanças Climáticas.

6) No art. 23, *caput*:

Onde se lê:

Art. 23. Para fins de elaboração de suas propostas orçamentárias para 2019, os Poderes Legislativo e Judiciário, o Ministério Público da União e a Defensoria Pública da União terão como limites orçamentários para a despesa primária os valores constantes do Projeto de Lei Orçamentária de 2018, excluídas as despesas não recorrentes da Justiça Eleitoral com a realização de eleições, as despesas com o Fundo Especial de Assistência Financeira aos Partidos Políticos — Fundo Partidário, e as despesas com assistência jurídica gratuita do Poder Judiciário, corrigidos na forma do inciso II do § 1º do art. 107 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, sem prejuízo do disposto nos §§ 2º e 4º deste artigo.

Leia-se:

Art. 23. Para fins de elaboração de suas propostas orçamentárias para 2019, os Poderes Legislativo e Judiciário, o Ministério Público da União e a Defensoria Pública da União, além de observar o disposto no inciso III do art. 15 desta Lei, terão como limites orçamentários para a despesa primária os valores constantes do Projeto de Lei Orçamentária de 2018, excluídas as despesas não recorrentes da Justiça Eleitoral com a realização de eleições, as despesas com o Fundo Especial de Assistência Financeira aos Partidos Políticos — Fundo Partidário, e as despesas com assistência jurídica gratuita do Poder Judiciário, corrigidos na forma do inciso II





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

do § 1º do art. 107 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias, sem prejuízo do disposto nos §§ 2º e 4º deste artigo.”

Vou passar a ler apenas a redação que vai prevalecer:

“7) No art. 23, § 8º:

(...)

§ 8º Observado o limite estabelecido no § 8º do art. 107 do Ato das Disposições Transitórias, a Mensagem que encaminhar o Projeto de Lei Orçamentária de 2019 poderá ampliar a compensação apurada na forma deste artigo, caso a correção estabelecida na forma do *caput* resulte em valor menor do que o impacto anualizado para 2019 decorrente das Leis nºs 13.316 e 13.317, ambas de 20 de julho de 2016.

8) No art. 38, incluam-se os seguintes §§ 2º e 3º, renumerando-se o parágrafo único para § 1º e dando-lhe a seguinte redação:

(...)

§ 1º O Ministério da Saúde adotará medidas para promover redução de diferenças regionais nas programações de que trata o inciso III.

§ 2º Atendidas as exigências previstas em ato próprio do Ministério da Saúde, pedidos de habilitação ou credenciamento para custeio obrigatório de unidades do Sistema Único de Saúde deverão ser apreciados no prazo de 120 (cento e vinte) dias, cabendo ao órgão adotar as medidas cabíveis para prover os recursos orçamentários e financeiros necessários.

§ 3º As programações decorrentes de emendas de bancada estadual com obrigatoriedade de execução de que trata o art. 62-A serão executadas em acréscimo ao montante apurado na forma do inciso I deste artigo, quando incidirem em despesas classificadas como ações e serviços públicos de saúde.

9) No art. 38-A:

(...)

Leia-se:

Art. 38-A. O Projeto de Lei Orçamentária de 2019 e a respectiva Lei destinarão recursos para as ações discricionárias do Fundo Nacional de Assistência Social em montante, no mínimo, igual ao empenhado em 2016, corrigido na forma do inciso II do § 1º do art. 107 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias.

10) No § 5º do art. 41:





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

(...)

Leia-se:

§ 5º Nos casos de abertura de créditos adicionais à conta de excesso de arrecadação, as exposições de motivos conterão informações relativas a:

I - estimativas de receitas constantes da Lei Orçamentária de 2019, de acordo com a classificação de que trata a alínea 'a' do inciso III do *caput* do art. 8º;

II - estimativas atualizadas para o exercício financeiro;

III - parcelas do excesso de arrecadação já utilizadas em créditos adicionais, abertos ou em tramitação; e

IV - saldos do excesso de arrecadação, de acordo com a classificação prevista no inciso I deste parágrafo.

11) No art. 54, § 12, inciso II:

(...)

Leia-se:

II - no caso de abertura de créditos adicionais à conta de excesso de arrecadação ou de superávit financeiro referentes às mencionadas receitas, cancelamentos compensatórios de dotações não incidirão sobre as programações do Ministério da Educação.

12) No § 4º do art. 62-A:

(...)

Leia-se:

§ 4º As programações de que trata o *caput*, custeadas com recursos da reserva de que trata o § 3º do art. 12, *in fine*, priorizarão projetos em andamento e restringir-se-ão a até 6 (seis) por bancada, das quais pelo menos 1 (uma) será destinada à área de Educação, pelo menos 1 (uma) à de Saúde e pelo menos 1 (uma) à de Segurança Pública.

13) Suprima-se o art. 63-A.

14) No art. 63-B

(...)

Leia-se:

Art. 63-B As emendas direcionadas às programações do Ministério da Educação poderão alocar recursos para qualquer programação de custeio de natureza discricionária.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

15) Inclua-se o seguinte parágrafo único no art. 63-B:

Parágrafo único. As emendas alocadas no Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação poderão ser destinadas ao apoio ao desenvolvimento da educação básica em todas as suas etapas e modalidades.

16) Inclua-se o seguinte art. 63-C:

Art. 63-C As emendas alocadas nos hospitais universitários vinculados às universidades federais comporão o piso de que trata o § 9º do art. 166 da Constituição Federal como ações e serviços públicos de saúde.

17) No art. 64, inclua-se a seguinte alínea no inciso II do Parágrafo único:

f) vigilância, prevenção e controle de zoonoses e de acidentes causados por animais peçonhentos e venenosos, de relevância para a saúde pública, inclusive por meio de castração de animais, desde que a entidade preste atendimento universal e gratuito e tenha regular funcionamento nos últimos três anos.

18) No art. 68, inciso I, alínea 'c', item 2:

(...)

Leia-se:

c) construção, ampliação ou conclusão de obras:

1. em entidades privadas que atendam ao disposto no inciso II do *caput* do art. 64 ou em seu parágrafo único, nas áreas de saúde, assistência social ou educação especial; ou

2. no âmbito de contratos de gestão firmados com entidades qualificadas como organizações sociais nos termos da Lei nº 9.637, de 15 de maio de 1998;

19) No art. 70, § 9º:

(...)

Leia-se:

§ 9º A inadimplência identificada no Serviço Auxiliar de Informação para Transferências Voluntárias — CAUC de Municípios não impede a assinatura de convênios e instrumentos congêneres por esses entes, vedado o repasse da primeira parcela ou parcela única dos respectivos recursos financeiros enquanto a pendência não for resolvida.

20) No art. 92-A, inclua-se o seguinte Parágrafo único:

Parágrafo único. Em caso de encaminhamento ao Congresso Nacional de projeto de alteração desta lei que trate do disposto no *caput*, deverá ser priorizada a





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

reestruturação da carreira de Perito Federal Agrário e do Plano de Carreira dos Cargos de Reforma e Desenvolvimento Agrário do Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária.

21) No caput do art. 93, inciso IV:

(...)

Leia-se:

IV - a criação de cargos e funções e os provimentos de civis ou militares, até o montante das quantidades e dos limites orçamentários constantes de anexo específico da Lei Orçamentária de 2019, cujos valores deverão constar de programação orçamentária específica e ser compatíveis com os limites da Lei de Responsabilidade Fiscal, não abrangidos nos incisos anteriores.

22) No § 1º do art. 93:

(...)

Leia-se:

I - as quantificações para a criação de cargos e funções, identificando especificamente a Lei correspondente;

II - as quantificações para o provimento de cargos e empregos;

III - as dotações autorizadas para 2019, correspondentes ao valor igual ou superior à metade do impacto orçamentário-financeiro anualizado; e

IV - os valores relativos à despesa anualizada.

23) No § 2º do art. 93:

(...)

Leia-se:

§ 2º As autorizações a que se refere o inciso IV do *caput* ficam restritas:

I - às despesas do Fundo Constitucional do Distrito Federal — FCDF;

II - às reposições, nos mesmos cargos, decorrentes das vacâncias nas áreas de educação, saúde, segurança pública e defesa e na carreira de diplomata ocorridas entre a publicação da Emenda Constitucional nº 95, de 15 de dezembro de 2016, e 31 de dezembro de 2018, deduzidos os provimentos ocorridos no mesmo período;

III - aos cargos e funções já criados por lei nas instituições federais de ensino criadas nos últimos 5 (cinco) anos e às admissões necessárias ao seu funcionamento; e





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

IV - às admissões decorrentes de concurso público com prazo improrrogável vencendo em 2019 cujo edital de abertura tenha sido publicado até 30 de junho de 2018, limitada ao número de vagas previstas no respectivo edital e não providas.

24) Inclua-se o seguinte inciso no § 2º do art. 93:

V - às admissões para a Agência Nacional de Águas necessárias ao exercício das competências de que trata a Medida Provisória nº 844, de 10 de julho de 2018.

25) Inclua-se o seguinte inciso no § 5º do art. 107:

VIII - publicar, até o dia 30 de abril de 2019, em suas respectivas páginas de transparência na Internet, na Seção a que se refere o art. 8º da Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, relatório anual do impacto de suas operações de crédito no combate às desigualdades mencionadas no inciso II deste parágrafo.

26) No Anexo VII — Prioridades e Metas, incluam-se as seguintes ações:

2087 - Transporte Terrestre

7W95 - Adequação de Trecho Rodoviário Teresina-Parnaíba, na BR-343, no Estado do Piauí.

(...)

7X75 - Adequação de Trecho Rodoviário. Fim das obras de duplicação. Demerval Lobão. Na BR-316/PI.

(...)

7XB9 - Adequação do Trecho Rodoviário. Divisa RN/PB. Acesso a Campina Grande, na BR-104/PB.

(...)

7XC0 - Construção do Contorno Rodoviário Leste em Irati, na BR-153/PR.

(...)

7R82 - Adequação de Trecho Rodoviário. Divisa DF/GO, na BR-020/GO.

(...)

7V89 - Adequação de Trecho Rodoviário. Entroncamento BR-153/GO (...)

7XC2 - Adequação de Trecho Rodoviário Palhoça-Joaçaba, na BR-282/SC.

(...)

2081 - Justiça, Cidadania e Segurança Pública.

7XC1 - Construção da Sede do Departamento da Polícia Federal no Município de Teresina/PI.

(...)





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

00QS - Ações decorrentes da Intervenção Federal no Estado do Rio de Janeiro na Área de Segurança Pública (Decreto nº 9.288/2018).

2077 - Agropecuária Sustentável.

1O28 - Implantação do Projeto Público de Irrigação Platôs de Guadalupe, 2ª Etapa (...).

2040 - Gestão de Riscos e de Desastres.

10SG - Apoio a Sistemas de Drenagem Urbana Sustentável e de Manejo de Águas Pluviais em Municípios Críticos sujeitos a eventos recorrentes de inundações, enxurradas e alagamentos.

(...)

2015 - Fortalecimento do Sistema Único de Saúde (SUS).

216O - Apoio à manutenção das Santas Casas de Misericórdia, estabelecimentos hospitalares e unidades de reabilitação física de portadores de deficiência, sem fins econômicos (...).

27) No Anexo VII — Prioridades e Metas:

Onde se lê:

2081 - Justiça, Cidadania e Segurança Pública.

(...)

Leia-se:

2081 - Justiça, Cidadania e Segurança Pública

8855 - Fortalecimento das Instituições de Segurança Pública.

(...)

Os pareceres às emendas devem ser ajustados ao conteúdo da presente complementação de voto.”

Esse é o voto complementar ao relatório inicial, que suponho ter atendido grandemente as pretensões e as postulações dos nossos pares da Comissão Mista de Orçamentos.

*Data venia*, peço que o apoiemos, porque acho que se trata de uma lei de diretrizes orçamentárias que, de fato, está sintonizada com este momento de gravidade que vive o País.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Parabéns, querido Senador Dalirio Beber!





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Vamos passar à votação do relatório e da complementação do voto, ressaltados os destaques.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, não há orientação de bancada?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Na verdade, fizemos a discussão com a orientação. As bancadas já estavam orientando. Nós fomos além. Cada Deputado aqui pôde falar pelo partido ou falava a posição pessoal.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Então, só quero registrar a posição da bancada do PT, antes de entrarmos em regime de votação. Estão aqui presentes os Deputados Waldenor Pereira, Beto Faro, Enio Verri e eu. O posicionamento é pelo destaque de supressão do art. 92-A, permitindo, assim, a revisão de carreira e o reajuste de servidores e novas contratações de servidores. Quero registrar a nossa posição de votação em separado disso aí. *(Palmas.)*

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Perfeito.

Em votação na representação da Câmara dos Deputados.

As Sras. e os Srs. Deputados que aprovam o relatório e a complementação de voto, ressaltados os destaques, permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovados, com votos contrários dos Deputados Afonso Florence, Enio Verri, Beto Faro, Waldenor Pereira, Dagoberto, Bebeto e Luciano Ducci.

Em votação na representação do Senado Federal.

As Sras. e os Srs. Senadores que aprovam o relatório e a complementação de voto, ressaltados os destaques, permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovados.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, eu queria que V.Exa. determinasse a retirada dos destaques dos Parlamentares ausentes, conforme a regra do art. 138 e, no regulamento, do art. 60, inciso IV.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Perfeito. Serão retirados todos os destaques. Na verdade, eles já estão prejudicados devido à ausência dos Parlamentares.

Passarei a palavra ao Relator para dar parecer aos destaques.

Solicito autorização do Plenário para proceder à votação em globo dos destaques por tipo de voto do Relator.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, quero registrar a solicitação de votação em separado do destaque supressivo do art. 92-A. É o Destaque nº 276, de minha autoria. Diga-se de passagem, outros 19 Parlamentares, todos do PT, na Câmara e no Senado, também apresentaram destaques semelhantes.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Perfeito. Mas eu preciso fazer a votação global dos destaques. Preciso colocá-los em votação. Deputado Afonso Florence, eu preciso colocá-los em votação.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Era só para registrar, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Em votação a proposta para votação em globo dos destaques, por tipo de voto do Relator, na representação da Câmara dos Deputados.

As Sras. e os Srs. Deputados que a aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovada na Câmara dos Deputados, com votos contrários dos Deputados Afonso Florence, Enio Verri, Beto Faro, Waldenor Pereira, Dagoberto, Bebeto e Luciano Ducci.

Em votação na representação do Senado Federal.

As Sras. e os Srs. Senadores que a aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovada por unanimidade.

Iniciaremos a votação em globo dos destaques por tipo de voto do Relator.

Destaques com voto do Relator pela aprovação integral.

Em votação, em globo, os destaques com voto do Relator pela aprovação integral na representação da Câmara dos Deputados.

As Sras. e os Srs. Deputados que...

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, peço a palavra para uma questão de ordem.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Pois não, Deputado.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - O Destaque nº 276, que é de minha autoria, será submetido por V.Exa. em separado?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Não.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - V.Exa. está encaminhando também pela aprovação dos destaques?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Nós acabamos de aprovar, anteriormente, a votação global dos destaques — global. Nós votamos e aprovamos nas duas Casas. Agora passamos à votação integral.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Sr. Presidente, quero só registrar que eu havia pedido a votação em separado do Destaque nº 276, que foi o único que apresentei. Havia outros, mas me refiro a esse pela relevância para o serviço público, no que diz respeito à recomposição das carreiras.

Se V.Exa. procedeu à votação, considero que houve um erro. Quero registrar que vou recorrer ao Plenário do Congresso Nacional e vou pedir votação nominal.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Não houve erro. V.Exa. recorra ao Congresso, porque, na verdade, eu fui bem claro: era votação global dos destaques.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Quando V.Exa. disse isso, antes de colocar em votação, eu me inscrevi e registrei...

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Em todo momento, eu falei que era votação global.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Mas eu registrei a minha solicitação...

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - E V.Exa. votou contra! Foi registrado. Eu registrei as duas votações. V.Exa. votou contra — não só V.Exa., como também mais seis membros. Eu fui bem claro.

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Vou levar a questão ao Plenário do Congresso Nacional.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Eu falei duas vezes a V.Exa. que a votação era global.

**O SR. DEPUTADO CLAUDIO CAJADO** - Sr. Presidente, a Câmara já encerrou a sessão e o Senado já votou. Vamos agora à sessão do Congresso!

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Nós já estamos acabando. Só faltam quatro páginas. *(Riso.)*

**O SR. DEPUTADO AFONSO FLORENCE** - Quatro páginas?

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Não, não. *(Riso.)*





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Em votação, em globo, os destaques com voto do Relator pela aprovação integral na representação da Câmara dos Deputados.

As Sras. e os Srs. Deputados que os aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovados, contados os votos dos Deputados Afonso Florence, Enio Verri, Beto Faro, Waldenor Pereira, Dagoberto, Bebeto e Luciano Ducci.

Em votação na representação do Senado Federal.

As Sras. e os Srs. Senadores que os aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovados por unanimidade.

Destaques do voto do Relator pela aprovação parcial.

Em votação, em globo, os destaques com voto do Relator pela aprovação parcial na representação da Câmara dos Deputados.

As Sras. e os Srs. Deputados que os aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovados por unanimidade.

Em votação na representação...

*(Intervenção fora do microfone. Inaudível.)*

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Os Senadores não estão presentes. Não posso registrar voto contrário. Na verdade, na última votação, V.Exas. não se manifestaram e votaram a favor.

Em votação na representação do Senado Federal.

As Sras. e os Srs. Senadores que os aprovam permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovados por unanimidade.

Destaques com voto do Relator pela rejeição.

Em votação, em globo, os destaques com voto do Relator pela rejeição na representação da Câmara dos Deputados.

As Sras. e os Srs. Deputados que os rejeitam, acompanhando o voto do Relator pela rejeição, permaneçam como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovada a rejeição, contados os votos dos Deputados Afonso Florence, Dagoberto, Waldenor Pereira, Beto Faro, Enio Verri, Bebeto e Luciano Ducci.

Foram rejeitados na Câmara. Portanto, não vão ao Senado.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

Aprovado o Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2019, com complementação de voto.

A matéria vai ao Congresso Nacional.

Eu queria agradecer a todos os Deputados e Senadores. Destaco que é importante...

**O SR. DEPUTADO WELITON PRADO** - Registro o meu voto contrário também, Sr. Presidente.

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - É claro!

Muitos questionam o trabalho dos Deputados e dos Senadores. Por isso, eu queria fazer um destaque: da publicação da emenda da LDO, no dia 26 de junho, até a votação de hoje, dia 11 de julho, passaram-se 15 dias. Foi um recorde desta CMO, graças aos Deputados e aos Senadores desta Comissão! Mais um recorde foi quebrado: na história desta Comissão Mista de Orçamentos, nenhum outro relatório de LDO foi votado num dia 11 de julho. A outra votação que chegou perto disso foi em 2017, no dia 12 de julho. Hoje estamos fazendo história na CMO.

Parabéns, Deputados e Senadores! (*Palmas e apupos.*)

**O SR. DEPUTADO EFRAIM FILHO** - Sr. Presidente, eu queria estender a V.Exa. esses parabéns. Com a sua juventude, a sua capacidade de diálogo, a sua serenidade e seu equilíbrio, V.Exa. muito contribuiu. Meus parabéns!

**O SR. PRESIDENTE** (Deputado Mário Negromonte Jr.) - Muito obrigado.

A matéria vai ao Congresso Nacional.

Muito obrigado, Deputado Afonso, pelo trabalho que fez.

Está encerrada a presente sessão.





CONGRESSO NACIONAL  
Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização

Quarta Sessão Legislativa Ordinária  
Quinquagésima Quinta Legislatura

TERMO DE REUNIÃO Nº 1, DE 2018

Em virtude da inexistência de *quórum* para abertura dos trabalhos na representação do Senado Federal, deixou de ser realizada a Reunião Extraordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, convocada para ter início às dez horas do dia dez de outubro do ano de dois mil e dezoito, no plenário 2 da Câmara dos Deputados, conforme disposto no *caput do art. 134, da Resolução nº 1/2006-CN*. Foi registrada presença dos membros: - **Deputados Titulares:** Celso Maldaner, Cleber Verde, Gilberto Nascimento, Júlio Cesar, Leandre, Mário Negromonte Jr. e Rogério Marinho; e - **Senador Titular:** Dalirio Beber; - **Deputados Suplentes:** Cabo Sabino, Evair Vieira de Melo, Fábio Mitidieri, Hiran Gonçalves, Izalci Lucas e Marcus Vicente. Foi registrada a ausência dos membros: - **Deputados Titulares:** Afonso Florence, Alceu Moreira, Alex Canziani, Aluisio Mendes, Aureo, Bebeto, Covatti Filho, Dagoberto Nogueira, Diego Andrade, Efraim Filho, Enio Verri, Fausto Pinato, Geraldo Resende, José Mentor, José Priante, Luciano Ducci, Marcelo Castro, Marcos Abrão, Milton Monti, Paulo Azi, Rodrigo de Castro, Vicentinho Júnior, Waldenor Pereira e Wilson Filho; e - **Senadores Titulares:** Ana Amélia, Fátima Bezerra, Flexa Ribeiro, João Capiberibe, Regina Sousa, Romero Jucá, Rose de Freitas, Sérgio Petecão, Waldemir Moka e Wellington Fagundes. Foi registrado o comparecimento do parlamentar não integrante da Comissão, Deputado Leonardo Monteiro. Para constar, eu, Walbinson Tavares de Araujo, Secretário Executivo, lavrei o presente Termo, que será encaminhado para publicação no Diário do Congresso Nacional. **XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX**

Em 10.10.2018.

**O SR. PRESIDENTE** (Mário Negromonte Jr.. Bloco/PP - BA) - Declaro iniciada a 1ª Reunião Extraordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, destinada à apreciação das matérias constantes da pauta.

Não há quórum para deliberação nas representações da Câmara dos Deputados e do Senado Federal.

Antes de encerrar a reunião, quero anunciar que ontem, na reunião do Colégio de Líderes, atendendo ao apelo dos Presidentes das Comissões, Deputados e Senadores, em função do período eleitoral, em segundo turno, em alguns Estados, de protelação do prazo para apresentação de emendas — dia 20 de outubro —, depois de estudo que pedimos à Consultoria da Comissão, foi apresentado um novo cronograma, passando do dia 20 de outubro para o dia 8 de novembro.

Foi aceito esse cronograma na reunião de Líderes ontem, e encaminhamos assinatura dessa ata ao Presidente do Congresso Nacional, Senador Eunício Oliveira, para que possa convalidar esse pedido da Comissão. Então,





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

possivelmente, haverá essa alteração, passando essa nova data para depois das eleições, dia 8 de novembro, quinta-feira. Atendendo a esse pedido, vamos ter mais tempo inclusive para que as Comissões, que estão tentando alcançar quórum, que está bastante difícil, apresentem sugestões para o PLOA a nossa Comissão.

Não havendo mais nada a tratar, encerro esta reunião. Não vamos convocar outra para hoje, devido ao baixo quórum. Vamos passar a próxima reunião para terça-feira.

Está encerrada a reunião.





**CONGRESSO NACIONAL**  
**Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**

**Quarta Sessão Legislativa Ordinária**  
**Quinquagésima Quinta Legislatura**

**TERMO DE REUNIÃO Nº 2, DE 2018**

Em virtude da inexistência de *quórum* para abertura dos trabalhos na representação do Senado Federal, deixou de ser realizada a Reunião Extraordinária da Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização, convocada para ter início às dez horas do dia dezessete de outubro do ano de dois mil e dezoito, no plenário 2 da Câmara dos Deputados, conforme disposto no *caput* do art. 134, da Resolução nº 1/2006-CN. Foi registrada presença dos membros: - **Deputados Titulares:** Celso Maldaner, Cleber Verde, Geraldo Resende, Júlio Cesar, Marcos Abrão e Mário Negromonte Jr.; - **Deputados Suplentes:** Alex Manente, Cabo Sabino, Marcus Vicente, Valmir Assunção e Weliton Prado. Foi registrada a ausência dos membros: - **Deputados Titulares:** Afonso Florence, Alceu Moreira, Alex Canziani, Aluisio Mendes, Aureo, Bebeto, Covatti Filho, Dagoberto Nogueira, Diego Andrade, Efraim Filho, Enio Verri, Fausto Pinato, Gilberto Nascimento, José Mentor, José Priante, Leandre, Luciano Ducci, Marcelo Castro, Milton Monti, Paulo Azi, Rodrigo de Castro, Rogério Marinho, Vicentinho Júnior, Waldenor Pereira e Wilson Filho; e - **Senadores Titulares:** Ana Amélia, Dalirio Beber, Fátima Bezerra, Flexa Ribeiro, João Capiberibe, Regina Sousa, Romero Jucá, Rose de Freitas, Sérgio Petecão, Waldemir Moka e Wellington Fagundes. Foi registrado o comparecimento dos parlamentares não integrantes da Comissão, Deputados Giovani Cherini e Raquel Muniz. Para constar, eu, Walbinson Tavares de Araujo, Secretário Executivo, lavrei o presente Termo, que será encaminhado para publicação no Diário do Congresso Nacional. **XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX**

**Em 17.10.2018, às 10 horas.**

**O SR. PRESIDENTE** (Mário Negromonte Jr.. Bloco/PP - BA) - Bom dia!

Não há quórum suficiente para a abertura dos trabalhos desta Comissão. Portanto, convoco reunião para hoje, às 14h30min, neste plenário.





SENADO FEDERAL  
SECRETARIA-GERAL DA MESA  
SECRETARIA DE COMISSÕES  
COORDENAÇÃO DE COMISSÕES MISTAS

ATA DA 1ª. REUNIÃO DA COMISSÃO MISTA DE CONTROLE DAS ATIVIDADES DE INTELIGÊNCIA, DA 4ª SESSÃO LEGISLATIVA ORDINÁRIA DA 55ª LEGISLATURA, REALIZADA NO DIA 18 DE OUTUBRO DE 2018, NO PLENÁRIO Nº 7, DA ALA SENADOR ALEXANDRE COSTA, NO ANEXO II DO SENADO FEDERAL.

Às dez horas do dia dezoito de outubro de dois mil e dezoito, no Plenário número 7 da Ala Senador Alexandre Costa, sob a Presidência do Senhor Senador Fernando Collor, reúne-se a Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência (CCAI), com a presença dos seguintes parlamentares: Senadora Simone Tebet; Deputados Nilson Pinto, Lelo Coimbra, Benito Gama, Luiz Sérgio e Heráclito Fortes. Deixam de comparecer os demais membros. Havendo número regimental, o Presidente declara aberta a reunião. A Presidência informa que a presente reunião tem como finalidade apreciar emendas que serão oferecidas ao PLN nº 27/2018 (PLOA 2019). A Presidência informa que foram apresentadas 5 (cinco) sugestões, sendo que as de nº 3 e 5 têm idêntico teor. Procede-se à leitura do relatório. Resultado: Aprovadas as seguintes Emendas ao Projeto de Lei do Congresso Nacional nº 27, de 2018, (PLOA 2019) a seguir relacionadas: **Emenda nº 1 – CCAI** – Tipo: Apropriação/Acréscimo – Unidade Orçamentária 52.121 – Comando do Exército, Programa 2058 – Defesa Nacional, Ação 147F – Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para Defesa Nacional, valor R\$ 70.000.000,00; **Emenda nº 2 – CCAI** – Tipo: Apropriação/Acréscimo – Unidade Orçamentária 52.131 – Comando da Marinha, Programa 2108 – Programa de Gestão e Manutenção do Ministério da Defesa, Ação 2866 – Ações de Caráter Sigiloso, valor R\$ 5.000.000; **Emenda nº 3 – CCAI** – Tipo: Apropriação/Acréscimo – Unidade Orçamentária 52.111 – Comando da Aeronáutica, Programa 2108 – Programa de Gestão e Manutenção do Ministério da Defesa, Ação 2866 – Ações de Caráter Sigiloso, valor R\$ 20.000.000; e **Emenda nº 4 – CCAI** – Tipo: Apropriação/Acréscimo – Unidade Orçamentária 20.118 – Agência Brasileira de Inteligência, Programa 2101 – Programa de Gestão e Manutenção da Presidência da República, Ação 2684 – Ações de Inteligência, valor R\$ 80.000.000,00. Nada mais havendo a tratar, encerra-se a Reunião às dez horas e nove minutos, lavrando eu, Marcos Machado Melo, Secretário da Comissão, a presente Ata, que lida e aprovada, será assinada pelo Senhor Presidente, Senador Fernando Collor, e publicada no Diário do Congresso Nacional, juntamente com o registro das notas taquigráficas.

Senador FERNANDO COLLOR  
Presidente



**O SR. PRESIDENTE** (Fernando Collor. PTC - AL) – Bom dia a todos os senhores e senhoras presentes.

Declaro aberta a 1ª Reunião da Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência da 4ª Sessão Legislativa Ordinária da 55ª Legislatura.

A Presidência comunica que a presente reunião tem como finalidade a deliberação de emendas a serem apresentadas ao Projeto de Lei Orçamentária para o ano de 2019. A Presidência informa também que foram apresentadas cinco sugestões de emendas ao PL 27/2018 (PLOA), que se encontram disponíveis as S. Exas., os senhores integrantes desta Comissão.

As Emendas de nºs 3 e 5 têm o mesmo teor, de modo que, efetivamente, serão analisadas quatro emendas em conjunto.

Passamos, então, à análise das emendas apresentadas.

Da Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência, sobre as emendas a serem apresentadas por esta Comissão ao Projeto de Lei do Congresso Nacional – PLN nº 027/2018 – CN, que estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2019.

Autor: Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência (CCAI).

O relatório.

Conforme disposto no art. 166 da Constituição Federal e nos termos da Resolução nº 1/2006 – CN, encontra-se em tramitação, no Congresso Nacional, o Projeto de Lei daquelas duas Casas nº 27/2018, que estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2019 (Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA 2019).

De acordo com o art. 44, §1º, da Resolução nº 1/2006 – CN, a Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência (CCAI), na condição de autor de emenda coletiva à despesa, tem competência para propor ao PLOA 2019 8(oito) emendas à despesa, sendo 4 (quatro) de apropriação e 4 (quatro) de remanejamento.

Encontram-se em análise, por esta Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência (CCAI), cinco propostas de emendas – relacionadas nos Anexo I deste parecer. Das propostas de emendas à despesa apresentadas, todas são de apropriação. As propostas foram dirigidas a três ações programadas no âmbito do Comando da Aeronáutica, Comando do Exército, Comando da Marinha e Presidência da República.

Este é o relatório.

Passamos agora à análise.

Inicialmente, consignamos que das cinco propostas de emendas apresentadas, duas têm o mesmo objeto. Portanto, as propostas implicam apresentação de quatro emendas de apropriação de autoria desta Comissão.

Cabe destacar que, em conformidade com o art. 43 da Resolução 1/2006-CN, as emendas de comissões devem ser efetivadas no âmbito das competências regimentais de cada comissão. Todas as propostas apresentadas atendem esse requisito.

Passamos agora ao voto.

Tendo em vista o exposto, votamos pela apresentação, por parte da Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência (CCAI), de emendas ao PLOA 2019 nas seguintes ações abaixo relacionadas, detalhadas com as respectivas propostas de emendas:

1. U.O. 20.118 – Agência Brasileira de Inteligência, Ação 14XJ – Ações de Inteligência, valor R\$80.000.000,00. Proposta de Emenda nº 1, do Senador Fernando Collor. Emenda de acréscimo à despesa no sequencial 000780;

2. U.O. 52.121 – Comando do Exército, Ação 147F – Implantação de Sistema de Defesa Cibernética para a Defesa Nacional, valor R\$70.000.000,00. Propostas de Emendas nºs 3 e 5, da Senadora Simone Tebet e do Deputado Nilson Pinto. Emenda de acréscimo à despesa no sequencial 002516;

3. U.O. 52.131 – Comando da Marinha, Ação 2866 – Ações de Caráter Sigiloso, valor R\$5.000.000,00. Proposta de Emenda nº 2, da Senadora Simone Tebet. Emenda de acréscimo à despesa no sequencial 002560;



4. U.O. 52.111 – Comando da Aeronáutica, Ação 2866 – Ações de Caráter Sigiloso, valor R\$20.000.000,00. Proposta de Emenda nº 4, da Senadora Simone Tebet. Emenda de acréscimo à despesa no sequencial 002493.

Fica a Secretaria da Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência autorizada a promover os ajustes necessários nas propostas de emendas ora apreciadas a fim de formalizá-las adequadamente como emenda de autoria da Comissão Mista de Controle das Atividades de Inteligência (CCAI) perante a Comissão Mista de Orçamentos.

Plenário da Comissão, em 18 de outubro de 2019.

Vai sequenciando a minha assinatura.

Vamos... Acho que não terminei a votação. Vamos ao voto.

O relatório já foi lido, exatamente. Vamos agora colocar, portanto, em discussão o relatório.

*(Pausa.)*

Não havendo quem queira discutir o presente relatório, encerro a discussão e o coloco em votação.

As Sras. e os Srs. Senadores Parlamentares que concordam queiram permanecer como se encontram. *(Pausa.)*

Aprovado o relatório.

As emendas serão apresentadas perante a CMO.

Antes de encerrarmos os nossos trabalhos, proponho a dispensa da leitura e aprovação da ata da presente reunião.

As Sras. e os Srs. Parlamentares que concordam queiram permanecer como se encontram.

*(Pausa.)*

A ata está aprovada.



Nada mais havendo a tratar, declaro encerrada a presente reunião, agradecendo a presença de todas as Sras. e Srs. Parlamentares e ouvintes que aqui se fizeram presentes.

Muito bom dia e muito obrigado!

*(Iniciada às 10 horas, a reunião é encerrada às 10 horas e 09 minutos.)*



Fale com o Senado  
**0800 61 2211**

 /senadofederal  
 @senadofederal

Secretaria-Geral da Mesa  
Secretaria de Atas e Diários

**SENADO  
FEDERAL**

