ESTADOS UNIDOS DO BRASIL

DIÁRIO DO CONGRESSO NACIONAL

SEÇÃO II

ANO XVII — Nº 88

CAPITAL FEDERAL

SEXTA-FEIRA, 29 DE JUNHO DE 1962

CONGRESSO NACIONAL

Presidência

Convocação de sessões conjuntas para apreciação de vetos presidenciais

O Presidente do Senado Federal, nos termos do art. 70, § 3º, da Constituição e do art. 1º, nº IV, do Regimento Comum, convoca as duas Casas do Congresso Nacional para, em sessão conjunta a realizar-se no dia 10 de julho do ano em curso, às 20,30 horas, no Palácio da Câmara dos Deputados, conhecerem do veto presidencial ao Projeto de Lei (nº 4.002, de 1962 na Câmara e nº 21, de 1962 no Senado) que fixa novos valores para os vencimentos dos servidores da União, institui empréstimos compulsórios, altera legislação do imposto de renda, autoriza emissão de títulos de recuperação financeira, modifica legislação sobre emissão de letras e obrigações do Tesouro Nacional e dá outras providências.

Senado Federal, em 15 de junho de 1962. — Auro Moura Andrade, Presidente.

O Presidente do Senado Federal, nos termos do art. 70, § 3º, da Constituição e do art. 1º, nº IV, do Regimento Comum, convoca as duas Casas do Congresso Nacional para, em sessão conjunta a realizar-se no dia 12 de julho do ano em curso no Plenário da Câmara dos Deputados, conhecerem dos seguintes vetos presidenciais:

— ao Projeto de Lei nº 2.654-C-57, na Câmara e nº 45-61, no Senado, que eleva o Território do Acre a categoria de Estado e dá outras providências;

— ao Projeto de Lei nº 3.727-B-53, na Câmara e nº 66-54, no Senado, que acrescenta parágrafo único ao art. 4º da Consolidação das Leis do Trabalho, aprovada pelo Decreto-lei nº 5.452, de 1º de maio de 1953.

Senado Federal, em 20 de junho de 1962. — Auro Moura Andrade, Presidente.

MESA

- Presidente — Moura Andrade — PSD.
Vice-Presidente — Rui Palmeira — UDN.
Primeiro-Secretário — Argemiro de Figueiredo — PTB.
Segundo-Secretário — Gilberto Marinho — PSD.
Terceiro-Secretário — Mourão Vieira — UDN.
Quarto-Secretário — Novaes Filho — PL.
Primeiro-Suplente — Mathias Olympio — PTB.
Segundo-Suplente — Guido Mondin — PSD.
Terceiro-Suplente — Joaquim Patente — UDN.

LIDERES E VICE-L'DERES

- DA MAIORIA
LIDER
Filinto Müller (PSD).
VICE-LIDER
Lima Teixeira (PTB).
Nogueira da Gama (PTB).
Lobão da Silveira (PSD).
Vicari o Freire (PSD).
Jefferson de Aguiar (PSD).
Guido Mondin (PSD).
Jorge Maynard (PSP).
Saulo Ramos (PTB).
DA MINORIA
João Villasboas — (UDN)

SENADO FEDERAL

Jos Partidos DO PARTIDO SOCIAL DEMOCRATICO

- LIDER
Benedito Valladares.
VICE-LIDERES
Gaspar Veloso.
Victorino Freire.
Alô Guimarães.
DA UNIAO DEMOCRATICA NACIONAL
LIDER
Daniel Krieger.
VICE-LIDERES
Afonso Arinos.
Afrânio Lages.
Padre Catanzans.

DO PARTIDO TRABALHISTA BRASILEIRO

- LIDER
Barros Carvalho.
VICE-LIDERES
Fausto Cabral.
Arindo Rodrigues.
Nelson Maculan

DO PARTIDO LIBERTADOR

- LIDER
Mem. de Sá.
VICE-LIDER
Aloysio de Carvalho.

DO PARTIDO SOCIAL PROGRESSISTA

- LIDER
Jorge Maynard.
VICE-LIDER
Miguel Couto.

DO PARTIDO TRABALHISTA NACIONAL

- LIDER
Lino de Mattos.
DO MOVIMENTO TRABALHISTA RENOVADOR
LIDER
Paulo Fender.

DO PARTIDO REPUBLICANO

- LIDER
Mendonça Clark.

REPRESENTAÇÃO PARTIDARIA

PARTIDO SOCIAL DEMOCRATICO

- 1. Paulo Coelho — Amazonas.
2. Lobão da Silveira — Para.
3. Victorino Freire — Maranhão.
4. Sebastião Archer — Maranhão.
5. Eugênio Barros — Maranhão.
6. Menezes Pimentel — Ceará.
7. Ruy Carneiro — Paraíba.
8. Jairbas Maranhão — Pernambuco.
9. Silvestre Pericles — Alagoas.
10. Ary Vianna — Espírito Santo.
11. Jefferson Aguiar — Espírito Santo.
12. Gilberto Marinho — Guanabara.
13. Paulo Fernandes — Rio de Janeiro.

- 14. Moura Andrade — São Paulo.
15. Gaspar Veloso — Paraná.
16. Alô Guimarães — Paraná.
17. Guido Mondin — Rio Grande do Sul.
18. Benedito Valladares — Minas Gerais.
19. Filinto Müller — Mato Grosso.
20. Juscelino Kubitschek (Licenciado. Em exercicio o Sr Jose Fenciano) — Goiás.
21. Pedro Ludovico — Goiás.

UNIAO DEMOCRATICA NACIONAL

- 1. Mourão Vieira — Amazonas.
2. Zacarias de Assunção — Pará.
3. Joaquim Parente — Piauí.
4. Fernandes Iávora — Ceará.
5. Raimundo Fernandes — Rio.
6. Sérgio Marinho — Rio Grande do Norte.
7. João Arruda — Paraíba.
8. Afrânio Lages — Alagoas.
9. Rui Palmeira — Alagoas.
10. Heribaldo Vieira — Sergipe.
11. Otávio Teixeira — Bahia.
12. Iel Caro — Espírito Santo.
13. Afonso Arinos — (licenciado. Em exercicio o suplente Venâncio Igrejas) — Guanabara.
14. Padre Catanzans — São Paulo.
15. Irineu Bornhausen — Santa Catarina.
16. Daniel Krieger — Rio Grande do Sul.
17. Milton Campes — Minas Gerais.
18. João Villasboas — Mato Grosso.
19. Lopes da Costa — Mato Grosso.
20. Coimbra Bueno — Goiás.

PARTIDO TRABALHISTA BRASILEIRO

- 1. Vivaldo Lima — Amazonas.
2. Mathias Olympio — Piauí.

- 10 Fausto Cabral - Ceará
- 11 Argemiro de Figueiredo Paraíba
- 12 Barros Carvalho - Pernambuco
- 13 Lourival Fontes - Sergipe
- 14 Lima Teixeira - Bahia
- 15 Caiado de Castro - Guanabara
- 16 Arturino Rodrigues - Rio
- 17 Miguel Couto - Rio de Janeiro
- 18 Nelson Maculan - Paraná
- 19 Saulo Ramos - Santa Catarina
- 20 Nogueira da Gama - Minas Gerais

Licenciado o Sr. Leônidas Mello - (Fau) Em exercício o Suplente, Sr. Mendonça Clark (do PR)

- PARTIDO LIBERTADOR**
- 1 Novaes Filho - Pernambuco
 - 2 Aloisio de Carvalho - Bahia
 - 3 Mem de Sá - Rio Grande do Sul

- PARTIDO SOCIAL PROGRESSISTA**
- 1 José Maynard - Sergipe

- PARTIDO TRABALHISTA NACIONAL**
- 1 Lino de Matos - São Paulo

- MOVIMENTO TRABALHISTA RENOVADOR**
- 1 Paulo Fender - Pará

- PARTIDO REPUBLICANO (P R)**
- 1 Mendonça Clark - Piauí

SEM LEGENDA
Dix-Huit Rosado - Rio Grande do Norte

COMISSÕES PERMANENTES

Comissão Diretora

- Moura Andrade - Presidente
- Argemiro de Figueiredo
- Gilberto Marinho
- Mourao Vieira
- Novaes Filho
- Matthias Olympio
- Guido Mendin
- Joaquim Parente (9)
- Rui Palmeira

Comissão de Constituição e Justiça

- PSD - Jefferson de Aguiar - Presidente
- UDN - Milton Campos - Vice-Presidente
- PSD - Silvestre Pericles
- PSD - Ruy Carneiro
- PSD - Lobão da Silveira
- UDN - Heribaldo Vieira
- UDN - Afonso Arinos
- UDN - Afrânio Lages
- PTB - Lourival Fontes
- PTB - Nogueira da Gama
- PL - Aloisio de Carvalho (11)

SUPLENTE

- PSD - 1 Ary Vianna
- PSD - 2 Benedito Valladares
- PSD - 3 Gaspar Veloso
- PSD - 4 Menezes Pimentel
- UDN - 1 João Villas Boas
- UDN - 2 Daniel Krieger
- UDN - 3 Sergio Marinho
- UDN - 4 Lopes da Costa
- PTB - 1 Barros Carvalho
- PTB - 2 Lima Teixeira
- PL - 1 Mem de Sá

Reuniões: Quartas-feiras às 16 horas
Secretário: José Soares de Oliveira Filho

Comissão de Economia

- PSD - Gaspar Veloso - Presidente
- PTB - Fausto Cabral - Vice-Presidente
- UDN - Sergio Marinho
- UDN - Fernandes Favors
- UDN - De Caro
- UDN - João Arruda

EXPEDIENTE
DEPARTAMENTO DE IMPRENSA NACIONAL

DIRETOR-GERAL

ALBERTO DE BRITO PEREIRA

CHEFE DO SERVIÇO DE PUBLICAÇÕES
MUNILQ FERREIRA ALVES

CHEFE DA SEÇÃO DE REDAÇÃO
MAURO MONTEIRO

DIÁRIO DO CONGRESSO NACIONAL

SEÇÃO II

Impresso nas oficinas do Departamento de Imprensa Nacional
BRASILIA

ASSINATURAS

REPARTIÇÕES E PARTICULARES

Capital e Interior		Capital e Interior	
Semestre	Cr\$ 50,00	Semestre	Cr\$ 39,00
Ano	Cr\$ 86,00	Ano	Cr\$ 76,00
Exterior		Exterior	
Ano	Cr\$ 136,00	Ano	Cr\$ 108,00

- Excetuadas as para o exterior, que serão sempre anuais, as assinaturas poder-se-ão tomar, em qualquer época, por seis meses ou um ano.

- A fim de possibilitar a remessa de valores acompanhados de esclarecimentos quanto à sua aplicação, solicitamos dêem preferência à remessa por meio de cheque ou vale postal, emitidos a favor do Tesoureiro do Departamento de Imprensa Nacional.

- Os suplementos às edições dos órgãos oficiais serão fornecidos aos assinantes somente mediante solicitação.

- O custo do número atrasado será acrescido de Cr\$ 0,10 o, por exercício decorrido, cobrar-se-ão mais Cr\$ 0,50.

- PSD - Alô Guimarães
- PSD - Paulo Fender
- PTB - Nogueira da Gama (9)

SUPLENTE

- PSD - 1 Eugênio Barros
- PSD - 2 Sebastião Archer
- PSD - 3 Alô Guimarães
- UDN - 1 Irineu Bornhausen
- UDN - 2 Ovidio Teixeira
- UDN - 3 Zacarias de Assumpção
- UDN - 4 Sergio Marinho
- PTB - 1 Lima Teixeira
- PTB - 2 Saulo Ramos

Reuniões: Quintas-feiras às 16 horas
Secretário: José Soares de Oliveira Filho

Comissão de Agricultura

- PTB - Nelson Maculan - Presidente
- PSD - Eugênio Barros - Vice-Presidente
- PSD - Alô Guimarães
- PSD - Paulo Fernandes
- UDN - Lopes da Costa
- UDN - Ovidio Teixeira
- PTB - Fausto Cabral (7)

SUPLENTE

- PSD - Pedro Ludovico
- PSD - Jefferson de Aguiar
- PSD - Sebastião Archer
- UDN - De Caro
- UDN - Irineu Bornhausen
- PTB - Caiado de Castro
- PTB - Lima Teixeira

Reuniões: Quintas-feiras às 16 horas
Secretário: José Aristides de Moraes Filho

Comissão de Educação e Cultura

- PSD - Menezes Pimentel - Presidente
- PL - Mem de Sá - Vice-Presidente
- PSD - Jarbas Maranhão

- PTB - Saulo Ramos
- PTB - Arturino Rodrigues
- UDN - Reginado Fernandes
- UDN - Padre Calazans

SUPLENTE

- PSD - Lobão da Silveira
- PSD - Alô Guimarães
- UDN - Lino de Matos (Do PTN)
- PTB - Caiado de Castro
- PTB - Lima Teixeira
- PL - Aloisio de Carvalho

Reuniões: às quartas-feiras, às 16 horas.
Secretário: Evandro Fonseca Paraguana

Comissão de Finanças

- UDN - Daniel Krieger - Presidente
- PSD - Ary Vianna - Vice-Presidente

- PSD - Eugênio Barros
- PSD - Paulo Coeico
- PSD - Gaspar Veloso
- PSD - Lobão da Silveira
- PSD - Victorino Freire
- UDN - Irineu Bornhausen
- UDN - Fernandes Favors
- UDN - Lopes da Costa
- PTN - Lino de Matos
- PTB - Nogueira da Gama
- PTB - Barros Carvalho
- PTB - Saulo Ramos
- PTB - Dix-Huit Rosado
- PL - Mem de Sá (7)

SUPLENTE

- PSD - Silvestre Pericles
- PSD - Ruy Carneiro
- PSD - Jarbas Maranhão
- PSD - Menezes Pimentel
- PSD - Pedro Ludovico
- PSD - Flinto Muller
- UDN - Coimbra Bueno
- UDN - Zacharias de Assumpção
- UDN - João Arruda

- UDN - Milton Campos
- UDN - João Villasboas
- UDN - De Caro
- PTB - Fausto Cabral
- PTB - Vivaldo Lima
- PTB - Arturino Rodrigues
- PTB - Caiado de Castro
- PTB - Lima Teixeira
- PL - Aloisio de Carvalho

Reuniões: Quintas-feiras, às 16 horas.
Secretário - Renato de Almeida Chermont

Comissão de Legislação Social

- PTB - Lima Teixeira - Presidente
- PSD - Ruy Carneiro - Vice-Presidente

- PSD - Lobão da Silveira
- PSD - Menezes Pimentel
- UDN - Afonso Arinos
- UDN - Lopes da Costa
- UDN - Afrânio Lages
- PTB - Caiado de Castro
- PTB - Arturino Rodrigues (9)

SUPLENTE

- PSD - 1 Sebastião Archer
- PSD - 2 Silvestre Pericles
- PSD - 3 Eugênio Barros
- UDN - 1 Dix-Huit Rosado
- UDN - 2 Padre Calazans
- UDN - 3 Heribaldo Vieira
- PTB - 1 Barros Carvalho
- PTB - 2 Lourival Fontes
- PTB - 3 Nelson Maculan

Reuniões: Quintas-feiras, às 16 horas.
Secretário: José Soares de Oliveira Filho

Comissão de Relações Exteriores

- PTB - Vivaldo Lima - Presidente
- UDN - João Villasboas - Vice-Presidente

- UDN - Afrânio Lages
- UDN - Heribaldo Vieira
- PSD - Benedito Valladares
- PSD - Gaspar Veloso
- PSD - Flinto Muller
- PTB - Lourival Fontes
- PL - Aloisio de Carvalho (9)

SUPLENTE

- UDN - Milton Campos
- UDN - João Arruda
- UDN - Sergio Marinho
- PSD - Menezes Pimentel
- PSD - Jefferson de Aguiar
- PSD - Alô Guimarães
- PTB - Nogueira da Gama
- PTB - Barros Carvalho
- PL - Mem de Sá

Reuniões: Quintas-feiras às 16,00 horas
Secretário: Eurico Gory Auler

Comissão de Redação

TITULARES

- Sergio Marinho - Presidente (UDN)
- Ary Vianna - Vice-Presidente (PSD)

- Alô Guimarães (PSD)
- Afonso Arinos (UDN)
- Lourival Fontes (PTB)
- 1 Padre Calazans (UDN)
- 2 Heribaldo Vieira (UDN)
- 1 Caiado de Castro (PTB)
- 2 Lobão da Silveira (PSD)

Secretário - Sara Abraão - Oficial Legislativo.
Reunião - Terças-feiras, às 16 horas.

Comissão de Saúde Pública

- UDN - Reginaldo Fernandes - Presidente.
PSD - Aló Guimarães - Vice-Presidente.
UDN - Fernandes Távora
PSD - Pedro Ludovico.
PTB - Saulo Ramos - (5)
SUPLENTE
PSD - Eugênio Barros.
PSD - Jarbas Maranhão.
UDN - Lopes da Costa.
UDN - Sergio Marinho.
PTB - Arlindo Rodrigues

Reuniões: Quintas-feiras, às 15 horas.
Secretário: Eduardo Ruf Barbosa.

Comissão de Segurança Nacional

- UDN - Zacarias Assumpção - Presidente.
PSD - Jarbas Maranhão - Vice-Presidente.
PSD - Jefferson de Aguiar.
PSD - Silvestre Pércies.
UDN - Sergio Marinho.
PTB - Calado de Castro.
PTB - Arlindo Rodrigues

SUPLENTE
PSD - Puy Carneiro.
PSD - Jorge Maynard.
PSD - Victorino Freire.
UDN - João Arruda.
UDN - Afrânio Lages.
PTB - Saulo Ramos.
PTB - Nelson Maculan.
Reuniões: Quintas-feiras às 15 horas.
Secretário: Julieta Ribeiro dos Santos.

Comissão de Transportes, Comunicações e Obras Públicas

- PSD - Jorge Maynard - Presidente.
UDN - Coimbra Bueno - Vice-Presidente.
PSD - Victorino Freire.
UDN - João Arruda.
PTB - Fausto Cabral (5)
SUPLENTE
PSD - Jefferson de Aguiar.
PSD - Paulo Coelho.
UDN - Sergio Marinho.
UDN - Lino de Matos.
PTB - Nelson Maculan.

Reuniões: Quartas-feiras às 16,00 horas.
Secretário: Ronaldo Pereira Dias.

Comissão de Serviço Público Civil

- PL - Aloysio de Carvalho - Presidente.
PSD - Jarbas Maranhão - Vice-Presidente.
PSD - Silvestre Pércies.
UDN - Padre Calazans.
UDN - Coimbra Bueno.
PTB - Calado de Castro.
PTB - Fausto Cabral.
SUPLENTE
PSD - Ruy Carneiro.
PSD - Benedito Valladares.
UDN - Sergio Marinho.
UDN - Reginaldo Fernandes.
PTB - Nelson Cabral.
PTB - Fausto Cabral.
PL - Mem de Sá.

Reuniões: Quartas-feiras, às 16 horas.
Secretária: Itallina Cruz Alves.

ATAS DAS COMISSÕES

Comissão Especial para estudar e sugerir alterações na Legislação Eleitoral.

2ª REUNIÃO, REALIZADA EM 13 DE JUNHO DE 1962

As 10 horas e trinta minutos do dia 13 de junho de 1962, na Sala das Comissões do Senado Federal, reuniu-se a Comissão Especial para estudar e sugerir alterações na legislação eleitoral, sob a Presidência do Sr. Meneses Pimentel, Presidente, presentes os Srs. Argemiro Figueiredo, Padre Calazans, Gaspar Veloso, Aloysio de Carvalho e Venâncio Igrejas.

O Sr. Presidente ao dar início aos trabalhos anuncia a presença do Sr. Senador Daniel Krieger e dos Srs. Deputados Expedito Machado, Martins Rodrigues, Antônio Feliciano, Clélio Lemos e Meneses Côrtes, tendo este último feito uma demonstração da cédula única, que a seguir passa a ser apreciada pela Comissão.

Depois de iniciarem os Srs. Senadores Argemiro Figueiredo, Gaspar Veloso e Padre Calazans o Sr. Presidente submete, à apreciação da Comissão, proposta do Sr. Gaspar Veloso, no sentido de que seja suspensa a reunião e marcada uma outra às 14 horas, a fim de que, neste interregno, possam os Srs. Senadores ter uma orientação precisa dos seus líderes partidários, sobre a matéria em debate.

A proposta é aprovada, tendo Sr. Presidente interrompido os trabalhos às 12 horas e marcado o reinício dos trabalhos para às 14 horas.

Reiniciados os trabalhos da Comissão, às 14 horas, o Sr. Presidente dá a palavra ao Sr. Senador Padre Calazans, relator designado da matéria que expõe os entendimentos preliminares havidos entre os líderes partidários do Senado e da Câmara em termo da matéria.

Diz que, como é do conhecimento de todos, a Comissão receberá várias sugestões dos Srs. Deputados, no sentido de emendar-se o Projeto de Lei da Câmara nº 166 de 1958.

Sugere então que a Comissão poderia, ao lado dessas sugestões, apreciar outras que ele, Relator da matéria, e os demais Membros da Comissão certamente cferenciam.

O Sr. Presidente, após a explanação do Sr. Senador Padre Calazans, põe em votação a sugestão deste, relativamente à condução dos trabalhos. Em seguida a Comissão passa a examinar todos os subsídios que lhe foram presentes.

O resultado desse exame se consubstanciou uma emenda Substitutiva integral ao Projeto vindo da outra Casa do Congresso, ora em estudo.

Fica, então, decidido, a apresentação dessa emenda ressalvando-se aos respectivos Membros a apresentação, em Plenário de emendas não acolhidas no Substitutivo.

Nada mais havendo a tratar, encerra-se a reunião às 20 horas, lavrando eu Julieta Ribeiro dos Santos, secretária, a presente ata, que uma vez aprovada, será assinada pelo Sr. Presidente.

ATA DA 20ª SESSÃO, DA 4ª SESSÃO LEGISLATIVA, DA 4ª LEGISLATURA, EM 28 DE JUNHO DE 1962.

PRESIDENCIA DOS SRS. ARGEMIRO DE FIGUEIREDO, GILBERTO MARINHO E GUIDO MONDIN.

As 14 horas e 30 minutos acham-se presentes os Srs. Senadores: Mourão Vieira - Vivaldo Lima - Paulo Feider - Zacharias de As-

sumpção - Victorino Freire - Sebastião Archer - Eugênio Barros - Mendonça Clark - Muihias Olympio - Joaquim Parente - Fausto Cabral - Fernandes Távora - Meneses Pimentel - Reginaldo Fernandes - Dir-Huit Rosado - Argemiro de Figueiredo - Ruy Carneiro - Noves Filho - Jarbas Maranhão - Barros Carvalho - Ruy Palmeira - Silvestre Pércies - Lourival Fontes - Ovídio Teixeira - Lima Teixeira - Aloysio de Carvalho - Del Caro - Ary Vianna - Jefferson de Aguiar - Luterbach Nunes - Calado de Castro - Gilberto Marinho - Venâncio Igrejas - Benedito Valladares - Nogueira da Gama - Milton Campos - Moura Andrade - Lino de Matos - Padre Calazans - Pedro Ludovico - Coimbra Bueno - João Villasboas - Flávio Müller - Lopes da Costa - Aló Guimarães - Gaspar Veloso - Nelson Maculan - Irineu Borahausen - Mem de Sá - Guido Mondin (50).

O SR. PRESIDENTE: A lista de presença acusa o comparecimento de 50 Srs. Senadores. Havendo número regimental, declara aberta a sessão. Val ser lida a ata.

O Sr. 2º Secretário procede à leitura da ata da sessão anterior, que é aprovada sem debate.

O Sr. 1º Secretário lê o seguinte

EXPEDIENTE

Mensagens do Sr. Presidente, da República, datadas de 23 de junho, restituindo, após sanção, o original de proposições legislativas, a saber:

Mensagem nº 122 (nº de origem 141) - Projeto de Lei da Câmara nº 30, de 1962 (nº 2.772-B-61 na Câmara), que concede a pensão mensal de Cr\$ 20.000,00 à Sra. Adélia da Silva Constantino, viúva do engenheiro João Lourenço Constantino;

Mensagem nº 123, de 1962 (nº de origem 140) - Projeto de Lei da Câmara nº 5, de 1962 (nº 1.534-B-63, na Câmara), que autoriza o Pde Executivo a abrir, pelo Ministério da Guerra, o crédito especial de Cr\$ 8.600.000,00, para atender às despesas decorrentes de tratamento, ambulatório e hospitalização dos ex-integrantes da Força Expedicionária Brasileira nos hospitais do Exército; Mensagem nº 124 (nº de origem 3.443-B-57, na Câmara), que dispõe sobre a gratificação dos encarregados de portos de Correio;

Mensagem nº 125, (nº de origem 143) - Projeto de Lei da Câmara nº 173, de 1961 (nº 4.630-B-58, na Câmara), que concede pensão vitalícia de Cr\$ 3.000,00 mensais a Rita Gonçalves de Oliveira Pitanga, viúva do ex-servidor federal Ricardo Corrêa Pitanga;

Mensagem nº 126 (nº de origem 144) - Projeto de Lei da Câmara nº 41, de 1962 (nº 1.675-B-60, na Câmara), que isenta do imposto de importação, material destinados a instalação de estações de televisão a serem importados pela Rádio Rio Limitada;

Mensagem nº 127 (nº de origem 145) - Projeto de Lei da Câmara nº 38, de 1962 (nº 3.616-B-61, na Câmara) - que dá nova redação aos artigos 2º, 6º e 7º da Lei nº 3.223, de 27 de julho de 1957, que dispõe sobre a constituição da Usina Termoeletrica de Figueira S.A., em Curitiba, Estado do Paraná.

Informações prestadas pelo Poder Executivo em atenção a Requerimentos formulados perante o Senado:

Avisos do Sr. Ministro da Agricultura: Nº GM 83-Br, de 22 de junho - Requerimento nº 30-62, do Sr. Senador Paulo Coelho;

Nº GM 88-Br, de 22 de junho - Requerimento nº 123-62, dos Srs. Senadores Afrânio Lages e Rui Palmeira; do Sr. Ministro da Saúde: Nº 120-Br, de 26 de junho - Requerimento nº 18-62, do Sr. Senador Paulo Coelho; Nº 121-Br, de 26 de maio - Requerimento nº 119-62. Ofício nº 988, de 20 de junho, do Sr. Primeiro Secretário da Câmara dos Deputados, encaminhando à revisão do Senado autógrafos do seguinte:

Projeto de Lei da Câmara nº 81, de 1962

(Nº 4.522-B, DE 1958, NA CAMARA DOS DEPUTADOS)

Atribui aos órgãos de Pessoal do Poder Público a competência para instruir integralmente o processo de aposentadoria e de pensões, processar o pagamento dos proventos e pensões, e dá outras providências.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º A partir da vigência desta lei passa a competir aos órgãos do pessoal dos Ministérios, em relação aos seus servidores:

- a) a concessão de aposentadoria;
b) a expedição do título de inatividade;
c) a inclusão do provento provisório em folha de pagamento até o registro da aposentadoria pelo Tribunal de Contas;
d) a transformação do provento provisório em definitivo;
e) o preparo e a revisão dos processos de aposentadoria para a concessão de novos benefícios;
f) o processamento integral das pensões civis e militares de qualquer natureza e meio sólido;
g) o preparo e a revisão do processo de pensão para a concessão de melhoria ou reversão, assim como os pedidos de alteração de nomes em consequência de maioridade, casamento ou desquite;
h) o exame e a fixação dos proventos de disponibilidade;
i) a concessão do salário-família, com inativos do Distrito Federal e autorização do seu pagamento, inclusive pelo Instituto de Previdência e Assistência dos Servidores do Estado;
j) a concessão do salário-funeral dos inativos;
l) o aproveitamento das pensões alienígenas;
m) a classificação das despesas relativas aos processos de aposentadoria e pensões;
n) o processamento do pagamento dos inativos e pensionistas no exercício financeiro e a instrução convenientemente dos processos referentes a exercícios anteriores.

Art. 2º Além da incumbência de que trata o artigo anterior, compete mais:

I - Ao Serviço do Pessoal do Ministério da Fazenda exercer todas as atribuições ali descritas em relação aos servidores dos órgãos diretamente subordinados à Presidência da República;
II - A Divisão do Pessoal do Departamento de Administração do Ministério da Justiça e Negócios Interiores o mesmo expediente em relação aos servidores dos Territórios Federais;

III - A Divisão do Pessoal do Departamento de Administração do Ministério da Viação e Obras Públicas rever os processos de aposentadorias concedidas pela Caixa de Aposentadoria e Pensões dos Ferrovários e Empregados em Serviços Públicos, calcular as importâncias a cargo da União, autorizar o seu pagamento e providenciar a indenização na forma do Decreto-lei nº 3.769, de 28 de outubro de 1941.

Art. 3º A Lei que conceder pensão especial determinará o Ministério cujo

órgão do pessoal atenderá as suas disposições.

Art. 4º Aos órgãos do pessoal do Poder Judiciário, do Poder Legislativo e do Tribunal de Contas da União, compete:

I — O preparo e revisão dos processos de aposentadoria dos seus membros e servidores, a classificação das despesas relativas aos mesmos processos e o processamento do pagamento no exercício financeiro;

II — A instrução dos processos referentes a exercícios anteriores ou findos e, bem assim, a restos a pagar.

Parágrafo único. As atribuições concernentes ao cálculo de provento da aposentadoria, à concessão do abono provisório e à sua transferência em definitivo, antes e após o registro pelo Tribunal de Contas, bem como todas as demais atividades correlatas até a elaboração das folhas de pagamento, serão discriminadas no Regimento Interno e em ordens de serviços das respectivas Secretarias.

Art. 5º Quando se tratar de servidores lotados em repartições sediadas nos Estados o provento provisório será incluído em folha de pagamento pela Delegacia Fiscal do Tesouro Nacional respectiva, à vista da publicação oficial do decreto de aposentadoria ou de comunicação oficial.

§ 1º Recebido o processo de aposentadoria a Delegacia Fiscal fará as competentes anotações e restituirá-o ao órgão do pessoal, para a expedição do título de inatividade.

§ 2º Após o registro de aposentadoria pelo Tribunal de Contas, o processo voltará à Delegacia Fiscal para transformação do provento provisório, entrega do título de inatividade e arquivamento.

§ 3º Para a concessão de benefícios posteriores ao inativo, o requerimento dirigido ao Diretor do Órgão do Pessoal do respectivo Ministério e instruído com o título de inatividade será encaminhado pela Delegacia Fiscal depois de anexado o processo de aposentadoria.

§ 4º Registrada a concessão pelo Tribunal de Contas, o processo voltará à Delegacia Fiscal para inclusão em folha de pagamento da melhoria do provento, arquivando-se a seguir o processo após a devolução do título de inatividade.

§ 5º Quando houver mudança de domicílio do inativo, será extraída guia de transferência de crédito para a repartição onde passará a ser pago o provento e encaminhado à nova repartição o processo de aposentadoria respectivo.

Art. 6º Nos Estados a habilitação da pensão será feita perante a Delegacia Fiscal do Tesouro Nacional que, após a instrução do processo e inclusão da pensão provisória em folha de pagamento, encaminhará o todo ao órgão do Pessoal do Ministério a que pertença o "de cujos" o qual observará as normas prescritas no artigo anterior e seus parágrafos.

Art. 7º O Servidor aposentado será automaticamente esligado a partir da data da publicação do decreto de aposentadoria no *Diário Oficial*, salvo no caso de aposentadoria compulsória por complemento de idade, em que o desligamento se dará de acordo com o art. 187, da Lei n.º 1.711, de 28 de outubro de 1952.

Art. 8º No processamento da aposentadoria deverão ser adotados modelos padronizados.

Art. 9º O inativo ou o pensionista que deixar de atender a exigência do processo de aposentadoria ou pensão, terá suspenso o pagamento do seu provento ou pensão até que satisfaça os requisitos exigidos.

Art. 10. É obrigatória a compensação entre o direito de receber e a obrigação de repor vencimento, salário, remuneração, provento ou pensão e vantagens inerentes, respeitadas as respectivas classificações.

Art. 11. O não comparecimento do inativo e pensionista ou seu procurador habilitado para o recebimento do provento ou da pensão importará na suspensão do pagamento no decurso do

6º (sexto) mês até que seja novamente reclamado em requerimento apresentando as razões.

Art. 12. Para atender aos encargos que lhe são atribuídos pela presente Lei, ficam criadas aos Órgãos de Pessoal dos Ministérios uma seção de inativos e uma seção de pensionistas.

Parágrafo único. Dentro do prazo de seis (6) meses, a contar da vigência desta Lei, a Diretoria da Despesa Pública transmitirá ao competente órgão do pessoal, as folhas de pagamento de aposentadoria, disponibilidade e pensões acompanhadas das guias de transferências e dos respectivos processos, ultimados ou não.

Art. 13. A Diretoria de Despesa Pública distribuirá pelos Ministérios, no exercício corrente, a partir da data da vigência desta Lei e no exercício seguinte, o crédito orçamentário próprio, necessário às despesas com o pagamento dos inativos e pensionistas.

Parágrafo único. Constará da proposta orçamentária de cada Ministério a contar do exercício seguinte à vigência desta Lei a dotação necessária para atender às despesas referidas neste artigo.

Art. 14. Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

As Comissões de Serviço Público Civil e de Finanças.

Parecer nº 224, de 1962

Da Comissão de Constituição e Justiça, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 9, de 1960, que prorroga a Lei de Inquilinato, e dá outras providências. (Apresentado pelo Senador Carlos Saboya).

Relator: Senador Heribaldo Vieira.

O nobre Senador Carlos Saboya, em 28 de março do ano próximo passado, apresentou o Projeto de Lei número 9, que visa prorrogar, até 31 de dezembro de 1961, o prazo de vigência da Lei nº 1.300, de 28 de dezembro de 1950, estabelecido na Lei nº 3.304, de 19 de dezembro de 1958, com as alterações constantes deste último diploma.

A prorrogação da Lei do inquilinato já foi feita através de recente pronunciamento do Poder Legislativo, com sanção do Sr. Presidente da República, que vetou alguns dispositivos, sobre os quais o Congresso terá de pronunciar-se.

Desta maneira trata-se de matéria superada que deve ser arquivada, visto só vir a ser apreciada extemporaneamente.

Saía das Comissões, em 2 de agosto de 1961. — Jefferson Aguiar, Presidente. — Silvestre Pírcies, Relator. Nogueira da Gama, Barros de Carvalho, Brasília Celestino, Milton Campos, Dan. E. Krieger.

O SR. PRESIDENTE:

O Expediente vai à publicação. Há oradores inscritos. Tem a palavra o nobre Senador Paulo Fender.

O SR. PAULO FENDER:

(Não foi revisto pelo orador) — Senhor Presidente, as preocupações do povo brasileiro ontem e hoje são necessariamente antagonicas.

Ontem, supunha o povo, na tensão nervosa que o dominava de Norte a Sul, que o Congresso ou, particularmente, a Câmara dos Deputados não lhe faltaria com a aprovação do nome do Sr. San Tiago Dantas para Primeiro Ministro deste País no regime parlamentar.

Hoje, já sabe o povo que a Câmara lhe faltou com a oportunidade que julgava nela encontrar de afirmar os seus propósitos de se tornar sensível às suas manifestações. Quando digo manifestações, refiro-me às assembleias de Sindicatos de trabalhadores, às reuniões populares dentro ou fora dos partidos políticos, ao povo avulso que ouve rádio, lê jornais e assiste

televisão. Refiro-me às impressões que se colhiam dos órgãos de imprensa mais representativos da opinião popular, neste País.

Estive na Câmara dos Srs. Deputados até à madrugada de hoje, e assisti ao pronunciamento de vários líderes. Sabia, como todos sabemos, de antemão, que o nome do Sr. San Tiago Dantas seria recusado. Democrata convicto, que me considero, acreditava muito natural que a Câmara recusasse o Sr. San Tiago Dantas. E da ausência mesma do regime parlamentar a recusa. É o Ato Adicional que a prevê. E, por conseguinte, recurso constitucional notadamente.

Mas, esperava, ouvindo a palavra dos Líderes dos Partidos que recusavam o Sr. San Tiago Dantas, que esses líderes apresentassem à Nação motivos verdadeiros, respeitáveis, como justificação à recusa. Nada disso aconteceu na Câmara dos Srs. Deputados. Pelo contrário, as áreas, ou a área, que defendia o Sr. San Tiago Dantas naquela Casa do Congresso e que se constitui, como a posteriori verificamos, do número respeitável de 110 representantes do povo, e que estava constituída de homens não só de inteligência e de cultura mas de equilíbrio, de pensamento, de discernimento das realidades nacionais. Porque, os discursos que proferiram, naquela Câmara, os Deputados Afonso Afonso, Aurélio Viana e Emílio Carlos foram realmente alocações de espíritos equilibrados, perfeitamente apercebidos da gravíssima hora nacional, e perfeitamente integrados no regime democrático.

Já os Líderes dos Partidos que combateram a indicação do Sr. San Tiago Dantas, que disseram contra Sua Excelência?

Analisemos algumas das orações ali proferidas.

O Sr. Martins Rodrigues, Líder do P.S.D., tomou a palavra para dizer, em síntese, que o seu Partido não poderia votar no grande homem público brasileiro porque ele representava uma ameaça para as Instituições democráticas. Ainda não li o discurso de Sua Excelência, mas pelo que ouvi, não me engano, parece ter aludido o Líder do P.S.D. às apreensões de que necessariamente se tomariam os países ocidentais se o Brasil houvesse escolhido o Sr. San Tiago Dantas para Primeiro-Ministro. Seria a consagração de uma política exterior que, no dizer de alguns, é condenada e é condenável.

Que disse o Líder do P.R.P., o Senhor Plínio Salgado?

Ideólogo, homem de pensamento, com um passado que lhe confere laurais de profeta, afirmou, apenas, que o seu Partido votava contra o Senhor San Tiago Dantas porque este havia adotado linha de política exterior simpatizante com os países da Cortina de Ferro.

O Sr. Guido Mondin — V. Ex.ª dá licença para um aparte, a esta altura de seu discurso?

O SR. PAULO FENDER — Teria o prazer de ouvir V. Ex.ª dentro de segundos, após concluir o que disse o Sr. Plínio Salgado. E como nada mais podia dizer, S. Ex.ª deu um depoimento ao vivo da conversa de que teria participado com o General Denys por ocasião da crise de agosto, conversa testemunhada por alguns trabalhistas, e em a qual S. Ex.ª o Senhor Plínio Salgado ouviu o Senhor San Tiago Dantas manifestar-se contra a investidura do Sr. João Goulart àquela altura. E mais, que iria telefonar ao Sr. João Goulart, que se encontrava na Europa, para pedir-lhe que renunciasse.

Estes foram os dois pontos não principais, mas exclusivos, os únicos existentes na fala do Sr. Plínio Salgado.

Tenho muita honra em receber o aparte do nobre colega Senador Guido Mondin.

O Sr. Guido Mondin — Não farei qualquer referência às orações dos representantes de outros Partidos, ouvidas ontem. Af outros representantes do P.S.D., da U.D.N. etc. que poderão fazê-lo evidentemente. Mas, no que ange ao Presidente do meu Partido, cuja oração foi muito clara e por nós até comentada, em seu discurso situou muito bem a posição do meu partido frente à indicação do Senhor San Tiago Dantas e, rigorosamente ideológico, não se apeou o Sr. Plínio Salgado senão ao que representaria o Sr. San Tiago Dantas como Primeiro Ministro em caminho para nos levar mais aceleradamente do que está sendo, a um perigosíssimo esquerdismo para o Brasil. E a referência que S. Ex.ª fez da visita ao então Ministro da Guerra era precisamente para assinalar as cambiantes, em tão curto prazo, do Sr. San Tiago Dantas, para demonstrar que realmente não pode merecer confiança a ninguém uma criatura que assim se comporta. Creio que foi muito claro e o suficiente, porque quando um homem público não merece a nossa confiança, então temos de tomar uma atitude contra ele. Foi simplesmente esta a posição assumida pelo Presidente do meu partido e representando o pensamento do Partido de Representação Popular. De sorte que me parece de muito conteúdo, isso. E se em política não parece assim, e se não procedermos assim, então é porque também nós somos incoerentes com o nosso próprio comportamento.

O SR. PAULO FENDER — Muito obrigado a V. Ex.ª.

Já que falamos em esquerda, há que falar em direita e em centro. Para um homem não de direita, mas de direitíssima — o substantivo comporta até o superlativo — qualquer raso dado com a perna esquerda, é esquerdismo; é coerente no sentido gramatical, mas, no sentido filosófico-histórico não o é. Mantenho tudo o que disse, por espelhar a verdade, sobre o Sr. Plínio Salgado.

Há, evidentemente, uma confiança doméstica, uma confiança afetiva, como há uma confiança histórico-social, uma confiança política. Não vejo por que possa ser incriminado o Sr. San Tiago Dantas de homem feito daquelas virtudes indispensáveis, e a de inspirar confiança, pelo fato de haver, numa hora dramática da vida brasileira, adotado a disposição de convencer o seu amigo, o Presidente João Goulart, a renunciar, se verdadeiro o fato, Pelo contrário, vemos um homem equilibrado, um homem sensível a situações trágicas na sociedade de que participa como um dos mentores, tomar iniciativas que poderiam resultar no seu próprio sacrifício pessoal. Tomou a iniciativa, vamos admiti-lo para argumentar, e tão alta foi sua conduta que o próprio Presidente João Goulart, a quem ninguém pode negar patriotismo, não se ressentiu da atuação do amigo e correligionário e o colocou, como o fez, no mais íntimo da sua confiança pessoal, política, patriótica, para que fosse ele o indicado ao cargo de Primeiro Ministro.

Que fizeram os líderes dos outros partidos?

Trouxeram, porventura, argumentos de validade contra a indicação que se fez?

Não! O Sr. Menezes Cortes ocupou a tribuna, como os seus predecessores, para ater-se em argumentação fluida, sem trazer nenhum elemento positivo que pudesse convencer a opinião pública de que a indicação do Sr. San Tiago Dantas não poderia ser aceita. Também falou em falta de confiança.

O Sr. Jefferson de Aguiar — Permite V. Ex.ª um aparte?

O SR. PAULO FENDER — Com muito prazer.

O Sr. Jefferson de Aguiar — Tenho a impressão de que não se cogita, no Parlamento, de um julgamento de

qualidades ou virtudes daqueles que são apresentados à consideração do Parlamento para a constituição do Governo. Aquelle que é apresentado pelo Presidente da República para chefiar o Conselho e organizar o Ministério, evidentemente deverá possuir e reunir as condições de validade majoritárias no Parlamento, para constituir o Governo. Desde que o candidato apontado não consiga exhibir a maioria que o Parlamentarismo impõe, imediatamente deve retornar ao Presidente da República e informar-lhe que não está apto, sendo-lhe então organizado o Governo. E se trata de julgamento de qualidades pessoais, tanto que a rejeição do nome do Sr. San Thiago Dantas não importou numa condenação ou humilhação. S. Ex.^a é considerado por muito tempo com as qualidades e virtudes pessoais para exercer sua função pública, mas não contou com o apoio parlamentar indispensável para organizar o Governo.

Tanto basta. Acredito, portanto, que a decisão da Câmara dos Deputados não poderá melancolicamente, nem constituir uma imitação legal da autoridade outorgada pelo Ato Adicional ao Sr. Presidente da República. Nem a decisão do Parlamento autorizará a autoridade do Sr. Presidente da República, que está atrevido aos preceitos constitucionais informando o Parlamento das suas preferências pessoais, sem que, como constitua deslize a rejeição dos seus candidatos, porque, realmente, ao Parlamento é que compete o exercício do Poder, no Parlamentarismo. Estamos iniciando o nosso Parlamentarismo e, provavelmente certas considerações poderão ser feitas, sem que nos atenhamos à orientação primordial do sistema de Governo que adotamos. Agradecido à consideração de Vossa Excelência.

O SR. PAULO FENDER — Muito obrigado a V. Ex.^a

Com o respeito que devo à sua cultura, — no caso até muito próprio porque cultura jurídica sendo o médico — o que V. Ex.^a disse é acaciano.

O Sr. Jefferson de Aguiar — Não é acaciano.

O SR. PAULO FENDER — Todo mundo sabe isso. Não me estou defendendo, porém, na tecnicidade deste Parlamentarismo maravilhoso em que vivemos, mas, sim, no mérito processual do episódio, nas razões íntimas, pessoais de grupo, de partidos que informaram o episódio. E a minha crítica há de ater-se a isto, para que depois eu chegue neste ponto das tecnicidades, se necessitar — e certamente isto acontecerá — quando deverei contar com a ajuda de V. Ex.^a para esclarecer.

O Sr. Jefferson de Aguiar — Responderá a V. Ex.^a oportunamente.

O SR. PAULO FENDER — Dizia, Sr. Presidente, que nenhum dos líderes que ofereceram oposição à aceitação do nome do Sr. San Thiago Dantas pôde trazer um argumento sequer que levasse o povo brasileiro à convicção de que a Câmara dos Deputados recusou o candidato do Sr. Presidente da República porque lhe faltavam qualidades quaisquer que fossem para o posto.

No entanto, Sr. Presidente, que lições admiráveis pudemos colher na curta fala de quarenta minutos do ilustre Sr. San Thiago Dantas! Sua Excelência trouxe à consideração da Câmara dos Deputados um programa sério de política reformista; trouxe as razões pelas quais tinha aceitado a incumbência; trouxe a tese segundo a qual era necessário a este País uma certa retidão científica e moral de planos de Governo. E resumiu, em três palavras, a sua tese: planejamento, autoridade e independência.

O Sr. Jefferson de Aguiar — Acaciano. (Risos).

O SR. PAULO FENDER — Planejamento, Senhor Presidente, não é

outrance, mas planejamento no sentido de que pela primeira vez neste País, se fizesse uma orçamentação, um levantamento cadastral das suas possibilidades econômica-financeiras, para que, após isso, pudesse o Governo planejar. Autoridade que, naturalmente, emanaria das primeiras medidas que o Gabinete adotasse, e uma das afirmativas de S. Ex.^a a qual fui muito sensível foi aquela de que seu Gabinete não constituiria que qualquer área administrativa desse País, isto é, qualquer Ministério ou serviço público importante, viesse a ser administrado por um indivíduo ou por um grupo de indivíduos representando uma só corrente de opinião.

Representantes seus estariam em todo o País em todos os setores da administração pública, e daí acredito que emanaria, realmente, grande autoridade para seu Governo.

O Sr. Guido Mondin — Permite V. Ex.^a um aparte?

O SR. PAULO FENDER — Com muito prazer.

O Sr. Guido Mondin — O discurso que o nobre colega proferiu é daqueles que mereceria apertar de instante a instante, de segundo a segundo. Contudo, quero apenas dizer a V. Ex.^a que ninguém discordou das teses apresentadas pelo Sr. San Thiago Dantas...

O SR. PAULO FENDER — Ninguém discordou e ninguém apresentou outras teses.

O Sr. Guido Mondin — ... até porque as teses defendidas por S. Ex.^a, ontem à noite, são as de todos os dias, tanto no Senado como na Câmara dos Deputados. Aceito que o Sr. San Thiago Dantas as tenha exposto, brilhantemente, com brilhantismo, mas são, realmente, as teses que aqui ouvimos quase que diariamente.

O Sr. Jefferson de Aguiar — É quase que uma sinfonia de realejo.

O Sr. Guido Mondin — Os representantes de partidos não o contrariaram. Neste instante de divisão de campos, de definição ideológica, é este o ponto a que se apearam os oradores que se opuseram ao Sr. San Thiago Dantas. Passa a luta que se abriu no País. Lamentavelmente, embora necessária, ela fez esquecer a solução daquelas dificuldades ontem apresentadas por S. Ex.^a, problema que S. Ex.^a tendo tido, durante dez meses, oportunidade de equacioná-las na Mesa do Gabinete, não o fez.

O SR. PAULO FENDER — Não o fez é V. Ex.^a quem o diz. S. Ex.^a o fez e muitas vezes.

O Sr. Guido Mondin — Onde? Quando? Como?

O SR. PAULO FENDER — Ainda ontem, na Câmara dos Deputados, declarou S. Ex.^a que o Sr. Presidente da República, muitos dias antes da renúncia do Gabinete, o chamou para com ele estudar planos de Governo, debetê-los, discutí-los, enfim, buscar uma solução política que, encontrada, levou o Sr. João Goulart a convidá-lo para a importante missão, para o alto cargo de Primeiro-Ministro.

No setor que cabia ao Sr. San Thiago Dantas, administrar, aqui S. Ex.^a com seriedade, com patriotismo, mantendo a linha de política exterior brasileira que o Senado da República tem aprovado, às vezes com o voto de V. Ex.^a.

O Sr. Guido Mondin — V. Ex.^a sabe que não.

O SR. PAULO FENDER — Os Embaixadores indicados para realizar a política exterior que aí está, tiveram seus nomes aceitos por esta Casa.

O Sr. Guido Mondin — É diferente.

O SR. PAULO FENDER — O Sr. Afonso Arinos de Mello Franco, nosso eminente colega, está em Genebra, representando o Brasil na Conferência Internacional do Desarmamento. Tive ocasião de testemunhar, naquele

grande Conselho das Nações, o prestigio, o apêgo, a consideração em que o representante brasileiro é tido em face da política que defende. Evidentemente não lhe faltam qualidades pessoais para merecer de seus pares tal respeito, mas a política exterior que sustenta, repito, consolidou sua posição naquele Plenário. E o Brasil, ali defende uma posição, neutralista, mas, uso o termo neutralista sem a semântica de política exterior que aí anda para defini-lo.

Sr. Presidente, quando o Sr. San Thiago Dantas defendeu a independência, pelo curto prazo de que dispunha, não conseguiu expor, trocar em minutos, definir com as minúcias por que a Câmara achava, que independentemente era essa. Foi suplantado na tribuna, por assim dizer, pelo Deputado Almino Afonso. O Líder Trabalhista, após lembrar que talvez o Sr. San Thiago Dantas se estivesse referido à política de independência internacional e não internacional, citou fato de estarmos neste País. Disse que, em 1850, a Carteira Agrícola e Industrial do Banco do Brasil concedeu empréstimos no montante de um bilhão e alguns milhares de cruzeiros.

O Sr. Pedro Ludovico — Cento e nove bilhões de cruzeiros.

O SR. PAULO FENDER — Obrigação pela ajuda de V. Ex.^a. Retifico então — cento e nove bilhões de cruzeiros, dos quais 50% foram entregues a duas firmas estrangeiras, entre as quais a Anderson Clayton, que recebe há anos o nosso capulho de algodão, para depois não-lo devolver em lios que pagamos extorsivamente.

O Sr. Aloysio de Carvalho — Permite V. Ex.^a um aparte?

O SR. PAULO FENDER — Pois não.

O Sr. Aloysio de Carvalho — Quem era o Diretor da Carteira Agrícola e Industrial do Banco do Brasil, naquela ocasião?

O SR. PAULO FENDER — Não esperava de V. Ex.^a senão uma pergunta de tal sentido, porque, evidentemente, V. Ex.^a quer dizer que esse Diretor seria o responsável pela operação.

O Sr. Aloysio de Carvalho — Não, apenas tive a curiosidade de saber.

O SR. PAULO FENDER — Essa pergunta, coincidentemente, foi feita na Câmara dos Deputados. Não tenho boa memória para dizer, assim de repente, quem são ou quem eram os homens que ocupam ou ocupavam altos cargos neste País, porque não sou freguês de cargos públicos nem de repartição alguma para fazer advocacia administrativa. Quando essa pergunta foi ontem formulada, na outra Casa do Congresso, ocorreu-me que talvez, naquela altura, fosse o Diretor da Carteira Agrícola e Industrial do Banco do Brasil um representante do Partido Trabalhista Brasileiro.

O Sr. Aloysio de Carvalho — Ignoro a circunstância. Não conheço o titular atual desse cargo, nem tenho lembrança de outros, porque, assim como V. Ex.^a, também não pleiteo lugares.

O SR. PAULO FENDER — Não faço esse injustiça a V. Ex.^a. Quando disse que não pleiteio cargos públicos não quis dizer que V. Ex.^a o fizesse. Longe de mim atribuir-lhe tal hábito!

O Sr. Aloysio de Carvalho — Obrigado a V. Ex.^a. Uma vez que se está discutindo a sessão de ontem, Sr. Câmara dos Deputados, e a rejeição do nome do Sr. San Thiago Dantas em termos de política partidária, acho interessante fixarmos a responsabilidade política, a responsabilidade de determinado Partido em relação a essa ajuda às duas firmas estrangeiras. Por isso formulei a pergunta a V. Ex.^a. V. Ex.^a presume que tenha sido...

O SR. PAULO FENDER — Não fica assim a minha resposta. Concedi

o aparte a V. Ex.^a para me contraditar, mas minha resposta não fica, presumo. Serei mais explícito. Foi o Diretor daquela Carteira, durante certo tempo, o meu saudoso companheiro de causa trabalhista, o honrado Senador Souza Naves. Não estou bem certo da época em que faleceu, mas meu ilustre amigo e correligionário. Entretanto, a pergunta de V. Ex.^a poderia ser respondida com várias explicações.

Perguntaria a V. Ex.^a: tinha o Diretor da Carteira Agrícola do Banco do Brasil subscrito para a contratação de empréstimos? Era ele responsável pela política econômica adotada pelo Banco?

O Sr. Aloysio de Carvalho — Não sei as respostas.

O SR. PAULO FENDER — São outras questões, mas que de certo não me permitem de regressar à liberdade do Partido Trabalhista Brasileiro, — o qual não pertence mas a que pertencei com muita honra para mim, — quando ao descalabro com a corroboração muito lúcida e atenta do nobre Senador Pedro Ludovico.

O Sr. Nelson Maculan — Permite V. Ex.^a um aparte?

O SR. PAULO FENDER — Com muita honra.

O Sr. Nelson Maculan — Quero reformar ao nobre colega Senador Paulo Fender que, naquela ocasião, era o Diretor da Carteira Agrícola Industrial do Banco do Brasil o Sr. Mendes e Souza, petebista de Minas Gerais, substituindo o ex-Senador Souza Naves, que se exonerou do cargo em 1943, antes das eleições. Posso esclarecer também que o Diretor da Carteira Agrícola e Industrial do Banco do Brasil tem autoridade para conceder empréstimos até e não milhões de cruzeiros; acima disto só por autorização do Presidente do Banco do Brasil e do Ministro da Fazenda, pasta que, na ocasião, não era ocupada por membro do Partido Trabalhista Brasileiro.

O SR. PAULO FENDER — Muito obrigado a V. Ex.^a pelo aparte.

O Sr. Nogueira da Gama — Permite V. Ex.^a um aparte?

O SR. PAULO FENDER — Com muita honra.

O Sr. Nogueira da Gama — V. Ex.^a afirmou o mesmo que o nobre Deputado Almino Afonso declarou, ontem, na Câmara dos Deputados: que a Carteira Agrícola e Industrial do Banco do Brasil havia emprestado cinquenta bilhões de cruzeiros a duas firmas estrangeiras. Isto teria ocorrido...

O Sr. Pedro Ludovico — Foram cento e nove ou cento e dez bilhões.

O Sr. Aloysio de Carvalho — Foram 50% a duas firmas estrangeiras, ou sejam cinquenta bilhões de cruzeiros.

O Sr. Nogueira da Gama — ... porque o total não atinge à importância de cento e sessenta bilhões.

O SR. PAULO FENDER — V. Ex.^a parte da tese do nobre Senador Nelson Maculan.

O Sr. Nogueira da Gama — Consigo que foram emprestados cinquenta milhões a firmas estrangeiras. Não tenho em mãos os dados da Carteira Agrícola Industrial do Banco do Brasil, mas creio que deve haver alguma equívoco nessa informação, porque aquela Carteira não empresta a firmas industriais. As firmas Anderson Clayton e outras, que têm máquinas de algodão, operam com a Carteira Industrial. E os empréstimos industriais da Carteira de Crédito Agrícola Industrial do Banco do Brasil, ao que me consta, não ultrapassaram de trinta milhões de cruzeiros.

O Sr. Filinto Müller — Esta é uma impressão geral do Plenário, ontem, na Câmara dos Deputados.

O Sr. Aloysio de Carvalho — A informação, portanto, não é exata.

O Sr. Nogueira da Gama — Não é possível que somente duas firmas estrangeiras tivessem absorvido 50%

de financiamento da Carteira de Crédito Agrícola Industrial do Banco do Brasil. Não contesto, porém — e para este ponto chamo a atenção dos nobres Senadores — a informação do nobre Deputado Almino Afonso, porque não tenho elementos par fazê-lo. É provável que essas firmas estrangeiras tenham operado com a Carteira de Crédito Geral do Banco do Brasil; porém, trata-se de outro setor do Banco, que tem diversas Carteiras. Mas na Carteira de Crédito Agrícola Industrial tal não pode ocorrer! Peço ao nobre colega que me permita dar ênfase a esta afirmativa, pois pertenco aos quadros do Banco do Brasil. Tendo exercido, durante muitos anos, a chefia do Departamento Jurídico da Carteira de Crédito Agrícola do que de modo algum essas duas firmas poderiam obter o referido financiamento.

O Sr. Padre Calazans — Permite V. Exa. um aparte?

O SR. PAULO FENDER — Depois de responder as contradições formuladas, terei muita honra de receber o aparte de V. Ex^a.

Agradeço o aparte do nobre Senador Nogueira da Gama.

Quero dizer que minha argumentação continua intocável, porque não citei cifras para ater-me a elas. Pelo contrário, até citei muito pouco. E o Sr. Senador Pedro Ludovico, que certamente ouviu melhor o Sr. Almino Afonso, corrigiu-me. O que quero tirar do episódio é a lição de haver o Banco do Brasil, numa política de empréstimos evidentemente condenável, beneficiado duas importantes firmas estrangeiras, com recursos que deveriam ser entregues ao pequeno lavrador brasileiro, para fomento da nossa própria agricultura.

Terei muito prazer, agora, em ouvir o aparte do nobre Senador Padre Calazans.

O Sr. Padre Calazans — Nobre Senador, se o caso é verdadeiro, evidentemente é censurável. Só não me lembro de ter ouvido do Sr. Almino Afonso essa acusação quando Líder de um Partido que estava no Governo, pois eram do PTB o Presidente da República e o Sr. Ministro da Fazenda de então. Estranho, portanto, não tenha S. Ex^a levantado sua voz contra essas irregularidades naquela época e somente agora, a esta altura, venha fazê-lo!

O SR. PAULO FENDER — Os fatos, neste País, são conhecidos sempre a posteriori.

O Sr. Padre Calazans — Esta a grande verdade. Ainda ontem, os jornais faziam referência a uma porção de furtos nos Institutos de Previdência. Sabemos que os inquiridos estão engavetados. Não vão para a frente. Todos sabemos disso. O importante nesta hora, para a Nação, é uma política de austeridade, de dignidade. Mas, há um dever fundamental a cumprir: negar a chancela do Brasil ao movimento comunista. Tenho conhecimentos de fato que pretendo debater na próxima semana, o qual constitui um dos frutos da política externa do Senhor San Thiago Dantas. A repercussão de tudo isso impeliu a juventude a apresentar um estatuto universitário, que nem Kruschév assinaria, exigindo que nas Universidades do Brasil se processe o ensino através de uma organização revolucionária, da técnica, revolucionária. Houve até um comentário de ilustre professor da Universidade de São Paulo focalizando o que se passa neste País. O Sr. San Thiago Dantas foi, há dois anos, deputado. Não ofereceu à Nação a sabedoria que trouxe à última hora. Nos meses em que esteve no gabinete, não indicou as soluções que deveria ter indicado à Nação. O importante, Sr. Senador,

é isto: precisamos colocar pão na mesa do trabalhador. Todo mundo sabe. Não é novidade. É acadiano. O discurso que ouvi do Sr. San Thiago na noite de ontem foi também dos mais acadianos. Toda gente sabe que é preciso melhorar a situação do câmbio. Precisamos acabar com a inflação, que é um câncer. Quem é o responsável pela inflação? A Nação toda sabe. Mas, ao lado das medidas que dizem respeito ao homem, à dignidade humana, à própria suprema dignidade da pessoa humana, é que a Nação está em perigo. Leia-se o discurso do Bispo Santoro, condenando o Sr. San Thiago Dantas, na precisão de "Corpus Christi". Leia-se o discurso veemente do ilustre Arcebispo de Porto Alegre e observemos a coragem cristã desse homem de Deus, alto líder da espiritualidade do Brasil, que é o Cardeal Arcebispo do Rio de Janeiro. Lá estavam eles em todas as manifestações que houve neste país. Será que somos tão cegos que não vemos o que aconteceu com a Tchecoslováquia, a Hungria e outros países? Acaso não sabemos que a América do Sul e o Brasil estão na alça de mira de Kruschév? Ora, Sr. Presidente e Srs. Senadores, é a dura verdade, que precisa ser dita. E de se lamentar o discurso do Sr. Almino Afonso, pois foi um convite à revolução, um discurso subversivo, que terminou com uma palavra de ordem à subversão, em linguagem tipicamente krutchéviana. Esta a verdade. Há alguns comunistas que têm a coragem de dizer que o são, como o Sr. Luiz Carlos Prestes. Mas também há muita gente fazendo o jogo dos comunistas, como foi o caso dos que assim procederam na Tchecoslováquia, na Rumania e em outros países. Só depois de implantado o regime tiraram a máscara da face e fizeram como Fidel Castro, dizendo que, realmente, eram comunistas. Esta a dura verdade. Não se combat o Sr. San Thiago na sua pessoa ou na sua cultura; combate-se, sim, a sua política externa, nefasta ao Brasil. Combate-se esse jogo de chamar aos outros de reacionários, dizendo que há uma tentativa de golpe da direita. Este o jogo dos comunistas, em todas as nações posteriormente por eles oprimidas. Estamos lutando, hoje pelo pão na mesa do pobre, mas também por outro pão, — o pão do espírito, pela verdade e a liberdade para a criatura humana. Sou contra San Thiago Dantas porque amo minha pátria e não quero fazê-la um satélite da Rússia. Era o aparte que desejava oferecer a V. Ex^a.

O SR. PAULO FENDER — Muito obrigado a V. Ex^a.

Sr. Presidente, muitas vezes, nesta Casa, afirmei que sou democrata e trabalhista convicto, mas trabalhista no bom sentido, trabalhista que não acredita no comunismo. Todavia, a prevalecer a argumentação do nobre Senador Padre Calazans, nada se poderá fazer, dentro da doutrina social que informa o trabalhismo brasileiro, sem que coincidências se encontrem com o socialismo comunista.

O Sr. Padre Calazans — V. Ex^a dá licença para um aparte?

(Assentimento do orador) Não posso aceitar essa afirmação gratuita de V. Ex^a. A conclusão de V. Ex^a não está de acordo com a premissa, e todos sabemos que não se pode tirar uma conclusão maior que a premissa. Lamento, assim a afirmativa de Vossa Excelência.

O SR. PAULO FENDER — Sr. Presidente, o regime que vimos mantendo até aqui não deu resultado porque não se incorpora das reformas de estrutura de que o país necessita.

O Sr. Padre Calazans — Nenhum é contra essas reformas.

O SR. PAULO FENDER — Desde que essas reformas apareceram na pauta dos trabalhos do Congresso e nas mensagens trazidas ao Congresso que a reação se formou, porque prevalece o regime que trouxe o país a conjuntura atual. Então, Sr. Presidente ...

O Sr. Padre Calazans — Não é verdade.

O Sr. Novaes Filho — Não apoiado! O Sr. Padre Calazans — O Presidente da República não encaminhou ao Congresso nenhuma mensagem sobre reforma de base.

O SR. PAULO FENDER — Sr. Presidente, estou com a palavra e vejo que os nobres colegas interpretaram mal o meu pensamento.

O Sr. Novaes Filho — Não houve má interpretação. Divergimos, apenas, dos argumentos que V. Ex^a expendeu.

O SR. PAULO FENDER — Não sou contra o regime institucional brasileiro. Quando falei em regime, quis dizer estado de cousas. Não sou contra o regime democrático representativo, a forma republicana de governo, a Democracia em que me eduquei cristãmente, como V. Exas. Não sou contra. Quero viver neste regime como democrata. Ainda há pouco aplaudi, numa conferência pública, o gesto do Partido Trabalhista inglês quando expulsou de suas fileiras o grande filósofo da humanidade Bertrand Russell, porque pagava, naquela agremiação, princípios e medidas alvitadas por Moscou.

O Sr. Victorino Freire — Permite V. Ex^a um aparte?

O SR. PAULO FENDER — Um momento, caro Senador. Quero declarar ao Senado que não tenho, absolutamente, a intenção de bandejar-me para outros regimes. Quero viver no regime democrático ...

O Sr. Novaes Filho — Muito bem.

O SR. PAULO FENDER — ... e julgo que o trabalhismo brasileiro há de por sua pregação constante, sensível ao Congresso Nacional, a fim de que dentro do próprio sistema se encontrem as soluções reformistas que preconiza.

Tenho muito prazer em ouvir agora o aparte do nobre Senador Victorino Freire.

O Sr. Victorino Freire — Peço licença para não apoiar V. Ex^a seu raciocínio de que não acredito no comunismo. Os que hoje estão subjugados na Tcheco-Eslováquia, na Hungria também não acreditavam. Também não se acreditava em comunismo quando em 1935 oficiais do Exército foram mortos quando dormiam, na Escola de Aeronáutica e no 3º Regimento de Infantaria, movimento de beladas poucas horas depois pelo General Eurico Gaspar Dutra, que comandava as tropas. Não posso, por isso, acompanhar V. Ex^a quando afirma não acreditar na existência do comunismo. Ele existe.

O SR. PAULO FENDER — Não declarei descreer da existência do comunismo; o que disse é que trabalhismo não é comunismo.

O Sr. Victorino Freire — V. Ex^a fez afirmativa idêntica.

O SR. PAULO FENDER — Não fiz. Mas a constante coincidência das postulações trabalhistas com os princípios comunistas levarão o povo a admitir que os trabalhistas brasileiros não são democratas.

O Sr. Victorino Freire — V. Ex^a me permita. Aqui neste planário o Sr. Afonso Arinos, ex-Ministro das Relações Exteriores declarou que o Sr. Fidel Castro não comunista e que o Partido, lá, ainda não tinha se definido quando todo o mundo sabe que impõe o comunismo em Cuba. Quem contestou S. Ex^a na ocasião, foi o nobre Senador Jefferson de Aguiar, que é do meu Partido, com muita honra para ambos os.

O Sr. Padre Calazans — Até o meu Partido está infiltrado de comunis-

ta. Esta a pura verdade. Estão percebendo em todos os meios, de maneira que uma é a doutrina do Partido colocada nos seus Estatutos, outra é certa política que se faz no Brasil, a começar pelo Sr. Afonso Arinos. Condecorou-se Fidel Castro, um assassino com as mãos tintas de sangue de seus compatriotas.

O SR. PRESIDENTE:

(Fazendo soar os tímpanos) — Peço aos Senhores Senadores que não apartem o orador sem sua permissão.

O SR. PAULO FENDER — Sr. Presidente, muito obrigado a V. Ex^a, mas muito me honram os apertes dos nobres colegas, desde que contribuíam para esclarecer meu pensamento no entendimento de todos.

O Sr. Victorino Freire — Apartee V. Ex^a com sua autorização

O SR. PAULO FENDER — Muito agradeço a V. Ex^a me haver apartado, e terá sempre minha anuência quando quiser fazê-lo.

Sr. Presidente, a tendência interna a que me referia tem, neste momento, aplicação oportuna ao discurso pronunciado ontem nesta Casa pelo nobre Senador Mem de Sá. Ouvimos, na palavra erudita e autorizada de S. Ex^a, que é técnico em finanças, uma crítica ...

O Sr. Mem de Sá — O problema não era financeiro mas de economia. Não sou técnico em finanças.

O SR. PAULO FENDER — Sr. Presidente, o aparte do nobre Senador Mem de Sá poderia deixar de ter sido produzido. S. Ex^a é muito cioso da nomenclatura da sua especialidade. É lógico: toda a gente me entendeu quando disse financeiro. Vem S. Ex^a com distinção, permita-me repetir, acadiano.

O Sr. Mem de Sá — Acadiano não, porque V. Ex^a não é capaz de fazê-la.

O SR. PAULO FENDER — Talvez não seja, porque também na minha especialidade. V. Ex^a não abre a boca. Em eletro-cardiografia, V. Ex^a não será capaz nem de se fazer entender.

O Sr. Mem de Sá — Essa a nossa diferença: eu não falo daquilo que entendo, e V. Ex^a fala sobre o que não sabe.

O SR. PAULO FENDER — Acontece que V. Ex^a não me verá jamais me aprofundar em doutrinações daquilo que não entendo. Estou falando sobre aquilo que todo o dia se diz, e V. Ex^a está sendo muito descortez com o seu colega — permita-me — porque estou citando V. Ex^a dentro da sua especialidade, respeitando sua autoridade. Não estou querendo ser financista. V. Ex^a entende que as senhoras finanças são vestais que o distinguem com sua fidelidade, mas é possível que elas prevariquem às vezes com um pobre médico de província. Não se fie V. Ex^a na fidelidade das finanças.

O Sr. Mem de Sá — Permite V. Ex^a um aparte?

O SR. PAULO FENDER — Sr. Presidente, apelo a V. Ex^a para que me assegure a palavra sem interrupções.

O SR. PRESIDENTE:

(Fazendo soar os tímpanos) — Peço aos Senhores Senadores que só apartem quando autorizados pelo orador.

O SR. PAULO FENDER — Obrigado a V. Ex^a.

Sr. Presidente, o nobre Senador Mem de Sá pintou com tintas vivas o quadro da realidade econômico-financeira deste País.

O Sr. Novaes Filho — Não se faz economia sem finanças.

O SR. PAULO FENDER — Diz V. Ex^a muito bem não se faz economia sem finanças. Parece que o Professor leva essa agora para o seu tabaco.

Sr. Presidente, o nobre Senador Mem de Sá, com a isenção e o patriotismo que lhe reconhecemos, fez nesta Casa um retrato, não melancó-

lico, porém exasperante, profético do Brasil atual. Apenas todos os nossos males mas, talvez não tivesse sido tempo de apanhar os remédios... Neste ponto ainda divergimos, profeticamente. Porque eu, como médico, levo na minha de apenas diagnosticar o doente, não lhe dar o remédio; é ele me corrigindo pela fora.

O Sr. Mem de Sá — Permite V. Ex.ª um aparte?

O Sr. PAULO FENDER — Sr. Presidente, peço que me assegure a palavra.

O Sr. Mem de Sá — Vejo que V. Ex.ª não quer acatar apares. Neste caso, não fico no recinto. V. Ex.ª quis o que entendo e não permite que se resolva.

O Sr. PAULO FENDER — V. Ex.ª já disse demais.

O Sr. Mem de Sá — Não disse nada! V. Ex.ª então não permite apares?

O Sr. PAULO FENDER — V. Ex.ª sabe das ligações de afeto e de admiração que nos unem. Sabe que para mim é um prazer ouvir, quer particularmente, quer em plenário. Permitirei apares a V. Ex.ª sempre que nos quiser dar, sempre que houver de distinguir-me com eles.

Peço, porém, que não leve o nosso debate à acrimônia a que está sendo trazido, porque esta resulta apenas dos nossos temperamentos. Mas uma vez que já nos explicamos nas questões das competências ou das técnicas, peço que me releve e aceite a meu pedido a oportunidade que quero dar-lhe para dizer o que pretende, informando, esclarecendo e abrilhantando a minha oração.

O Sr. Mem de Sá — Meu aparte é a respeito de receita. Vejo que V. Ex.ª tem pouca memória. Não vai muito tempo, fiz um discurso e disse, expressamente, que a receita era afilíssima de prescrever. E se V. Ex.ª quisesse uma, teria encontrado no formoso e brilhante discurso do Chanceler San Thiago Dantas, ontem à noite.

O Sr. PAULO FENDER — É a esta que me vou referir, mas isto foi ontem à noite.

O Sr. Mem de Sá — A receita é afilíssima de prescrever — repito. Inúmeras pessoas podem prescrever-lhe, aqui dentro desta Casa e fora dela. O problema é o mesmo que V. Ex.ª como médico, enfrentaria; encontrar o farmacêutico que acesse a receita.

O Sr. PAULO FENDER — Trago sempre amostras grátis no meu bolso. (Risos).

Sr. Presidente, o Sr. San Thiago Dantas ofereceu, ontem, na sua breve fala, alguns dos remédios necessários e, por coincidência, eles já estavam na luz do meu entendimento. E só não aparteei o nobre Senador Mem de Sá, porque, se não me engano, S. Ex.ª falava em encaminhamento de votação.

O remédio principal para a crise econômico-financeira deste País, que está na consciência de todos, é o de encontrar meios de trazer para as preocupações do Governo, as preocupações dos homens de empresas, que lucram muito, que lucram excessivamente e não querem cooperar, sponete sua, com o Governo.

Preconizou o Sr. San Thiago Dantas uma colaboração constante dos homens de empresa com o Governo, numa política de preços que pudesse, irmanados homens de empresas e Governo, conter a espiral inflacionária. E isto ainda não se fez, Sr. Presidente.

O Sr. Pedro Ludovico — Permite V. Ex.ª um aparte?

O Sr. PAULO FENDER — Com muita honra.

O Sr. Pedro Ludovico — Apenas para colaborar. Não houve, ainda, um Governo com a coragem de fazer vigorar a Lei de Limitação de Lucros. Talvez resolvesse a nossa crise econômica. Tem feito aos governos pulso para tomar essa providência.

O Sr. PAULO FENDER — Corroborando com o que declarou V. Ex.ª Senador Pedro Ludovico, a ultimidade pelos dados do Impácto de Renda foram astronômicas os cifres correspondentes às empresas que atuam no Brasil, no exercício passado.

O Sr. Pedro Ludovico — Permite V. Ex.ª ainda um aparte?

O Sr. PAULO FENDER — Com muito prazer.

O Sr. Pedro Ludovico — Há cerca de quatro anos, no Rio de Janeiro, achava-me em companhia do Ministro da Fazenda do Gov.º Juscelino Kubitschek, Sr. José Maria Alkimim, do Presidente do Banco do Brasil, Senhor Sebastião Paes de Almeida, e de outras pessoas, dentre elas o Deputado Anísio Rocha.

Na ocasião, dirigindo-me ao ex-Presidente da República, disse-lhe que se S. Ex.ª assumisse uma atitude enérgica a respeito da limitação de lucros, se promovesse o congelamento dos preços, dos salários e vencimentos, como fizeram vários países da Europa e da América, inclusive o Uruguai, tinha certeza de que o Brasil tomaria novo rumo. Se àquela época houvesse tomado qualquer providência nesse sentido, não estaríamos, hoje, nesta situação.

O Sr. PAULO FENDER — Estou bem lembrado de um decreto que veio a público no Governo do Sr. Juscelino Kubitschek, em que S. Ex.ª adotava as medidas a que acaba de aludir o Senador Pedro Ludovico. Eram medidas drásticas de congelamento de preços, de desestocagem, de armazenagem de viveres de primeira necessidade, desestocagem de armazenagem ilegal, proibido, esconso.

O decreto correspondia exatamente aos objetivos que perseguimos nessas sugestões. Entretanto, não chegou a produzir efeitos porque a imprensa o divulgou, antes de sua publicação no Diário Oficial. As tais forças ocultas, de que tanto se fala, esses fantasmas começaram a agir, impedindo que as medidas fossem concretizadas. Foi um real desserviço que a imprensa prestou, no seu afã de informar, divulgando um ato oficial antes de sua publicação. Foi o bastante para que ficássemos, até hoje, sem aquelas providências.

O Sr. Jefferson de Aguiar — Permite V. Ex.ª um aparte?

O Sr. PAULO FENDER — Com muito prazer.

O Sr. Jefferson de Aguiar — A expressão "forças ocultas" corresponde exatamente a excesso de covardia, a ausência de dignidade. (Muito bem!) O homem público que se submete à pressão de grupos econômicos, de interesses cegos que não estejam conjugados com o interesse nacional, não merece consideração. (Muito bem!)

O Sr. Ruy Carneiro — Muito bem. É preciso acabar com essa cantilena.

O Sr. Jefferson de Aguiar — A expressão "forças ocultas" corresponde à covardia do homem público, à ausência de dignidade, de vergonha.

O Sr. PAULO FENDER — Estou de pleno acôrdo com o nobre Senador Jefferson de Aguiar e com aqueles que aplaudiram as palavras de S. Ex.ª. Ao falar em forças ocultas, tive o cuidado de fazê-lo com uma entonação sarcástica; nelas também não acredito. Quando ouço dizer forças ocultas digo logo que há engano porque elas não são ocultas, estão mesmo de calva à mostra.

O Sr. Jefferson de Aguiar — Vamos combatê-las.

O Sr. PAULO FENDER — As forças que combatem a evolução natural do Estado brasileiro, são as forças dos capitalistas desapiadados, dos homens de empresas que auferem lucros astronômicos mesmo através da fome do povo. Essas são as forças chamadas ocultas, contra as quais o Governo pode agir.

O Sr. Jefferson de Aguiar — Mas não age. Inclusive o Sr. San Thiago Dantas e tantos outros que estiveram no Poder.

O Sr. PAULO FENDER — Não são, porque, mesmo não ocultas, elas, as chamadas "forças ocultas", agem sub-repticiamente, ocultamente, e não podemos penetrar nesse esoterismo.

O Sr. Jefferson de Aguiar — Vamos penetrar, para ponderá-las.

O Sr. PAULO FENDER — Aceito a colaboração de V. Ex.ª — vamos penetrar.

O Sr. Jefferson de Aguiar — A "vassoura" já se desmoralizou. Vamos instituir, então, o chicote — o chicote de Cristo, para expulsar os vendilhões. O que não é possível, porém, é fazerem-se acusações em abstrato. É preciso que invectivemos o procedimento de cada um para dar responsabilidade àqueles que não sabem cumprir seu dever, e exercer o poder político e administrativo que lhes outorgamos, em várias épocas.

O Sr. PAULO FENDER — Esta é a minha tese, Excelência.

Sr. Presidente, houve na Câmara dos Deputados, ontem, os campeões da liberdade individual que falavam em nome de uma liberdade, indiscriminada, mas que deveria existir neste País, quando se ouviu um grito: — "Mas este País precisa usar da liberdade de não morrer de fome!"

Sr. Presidente, o espartaquismo de Julião no Nordeste, com suas legiões de escravos, nesta pobre Roma, onde nem mesmo o poder de Cesar existe...

O Sr. Novais Filho — A abolição dos escravos começou pelo Nordeste; lembre-se V. Ex.ª.

O Sr. PAULO FENDER — ... o espartaquismo de Julião está senão uma ameaça ao Poder constituído, ao poder institucional neste País. Essa aglutinação de massas sofredoras e famintas nada sabe de comunismo, nada entende das pregações de Khruschev, mas existem no solo brasileiro, a chamar pelas soluções adequadas ao seu direito de viver dentro de uma comunidade que se diz "Nação adiantada no mundo", malgrado do ponto de vista material sejamos um País subdesenvolvidos. E um terço da população do Brasil, são vinte e tantos milhões de habitantes que estão à margem das medidas mais elementares de civilização! Por conseguinte, pactuo com a tese do nobre Senador Novais Filho, quando diz que foi o Nordeste quem primeiro combateu a escravatura. Mas é preciso primeiro ver onde estão os escravos para libertá-los. E ainda é tempo, Sr. Presidente, dentro da conjuntura brasileira, dentro do sistema democrático republicano em que vivemos, de encontrar as soluções necessárias para debelar essa crise angustiante. Tempo, ainda é. E assim, dentro desse tempo, podem ainda manifestar-se tantas consciências empedernidas, que nos oprimem!

Sr. Presidente, Juarez, historiador do socialismo alemão, dizia haver por baixo do prussianismo, militar da Alemanha, uma Alemanha popular e intelectual, que seria filha de Goethe e de Kant, uma Alemanha mais humanizada, uma Alemanha pacifista.

Sr. Presidente, nós podemos dizer também, que debaixo de toda esta controvérsia democrática que nos traz apreensivos quanto aos próprios rumos que devemos achar, existe um Brasil, filho de Rui e de Getúlio Vargas; existe um Brasil dos espirituais, e existe o Brasil da assistência material, da assistência social, essa mesma assistência que constituiu o primeiro passo para o nascimento do trabalho no Brasil com o advento das instituições de previdência social e o advento do Direito Social Brasileiro. (Muito bem; muito bem. Palmas).

Durante o discurso do Sr. Paulo Fender, o Sr. Aguiar de Figueiredo deixa a Presidência, assumindo-a o Sr. Gilberto Marinho.

O Sr. PRESIDENTE: Sobre a Mesa projeto de lei, que vai ser lido.

É lido e apoiado e vai à Comissão de Constituição e Justiça, o seguinte:

Projeto de Lei do Senado nº 22, de 1932

Altera o art. 870 do Código do Processo Civil;

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1.º O art. 870 do Código de Processo Civil (decreto lei nº 1.608 de 18 de setembro de 1939), passa, a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 1.º O art. 870 — Os processos remetidos ao Tribunal serão registrados no protocolo no mesmo dia do recebimento, cu no dia útil imediato, correndo da data da publicação do registro no órgão oficial o prazo para o respectivo preparo".

§ 1.º Em se tratando de recursos interpostos nos Estados para o Supremo Tribunal Federal ou Tribunal Federal de Recursos, o seu preparo poderá ser feito, antes da remessa, no próprio juízo ou tribunal a quo.

§ 2.º Na hipótese prevista no parágrafo anterior a conta do preparo será feita, no prazo improrrogável de três dias (3) pelo contador do Tribunal ou Juízo, correndo da devolução dos autos o prazo para o pagamento do mesmo preparo que será feito mediante entrega ao funcionário competente da secretaria do tribunal ou ao escrivão, de uma ordem de pagamento, bancária ou postal, do valor da conta, em favor da Secretaria do Tribunal ad quem, e que será reunida aos autos.

§ 3.º Reunida a ordem de pagamento, serão os autos remetidos ao Tribunal ad quem dentro de vinte e quatro (24) horas.

§ 4.º Para a execução do disposto nos parágrafos 1.º e 2.º, as Secretarias dos Tribunais nos Estados farão publicar, pelo menos duas vezes por ano, nos respectivos órgãos oficiais, as tabelas para cobrança de preparo organizadas pelo Supremo Tribunal Federal e Tribunal Federal de Recursos.

§ 5.º Considerar-se-á deserto o recurso não preparado no prazo legal.

Art. 2.º Esta lei entrará em vigor quarenta e cinco (45) dias depois de publicada, revogadas as disposições em contrário.

Justificação

As dificuldades de comunicação com a Capital da República, apesar de dois anos já decorridos de sua instalação, vêm acarretando sérios prejuízos às partes que litigam em juízo, por isso que, com frequência, numerosos recursos são considerados desertos por falta de preparo no prazo legal.

Os congressos e conferências de advogados ou seus órgãos de classe, de há muito, forcejam para que se adotem medidas que ponham paradelro a essa situação.

O projeto que submetemos à consideração do Senado vai ao encontro das aspirações dos advogados que militam na vastidão do território Nacional sem que acarrete o mais breve embaraço aos serviços jurídicos, desafiando, ao contrário, as secretarias do Supremo Tribunal Federal e do Tribunal Federal de Recursos.

Acresce que concorrerá ainda para assegurar às partes um menor dispêndio quando levados à postulação em juízo de seus direitos, dentro do princípio que se deve assegurar a toda justiça rápida e barata.

Sala das Sessões, em 28 de junho de 1932. — Afrânio Lages — Gilberto Marinho.

O Sr. PRESIDENTE:

A Mesa comunica aos Srs. Senadores que há matéria na Ordem do Dia cuja votação depende do quorum de Srs. Senadores. Por isto, solicita aos

em nentes Senadores que se mantêm no recinto.

-A Mesa designa para integrar a Comissão de Senadores que visitará o eminente brasileiro Assis Chateaubriand, os Srs. Senadores Argemiro de Figueiredo, autor do requerimento, Moura Andrade, Benedito Valladares, João Arruda e Lino de Mattos.

O SR. PRESIDENTE:

Sobre a mesa a redação final do Projeto de Lei da Câmara n.º 12, de 1962, que vai ser lida.

E' lido o seguinte:

Parecer nº 225, de 1962

Redação final do Projeto de Lei da Câmara n.º 12, de 1962 (n.º 440-C-59, na Casa de origem).
Relator: Senador Padre Calazans.

A Comissão apresenta a redação final (fl. anexa) do Projeto de Lei da Câmara n.º 12, de 1962 (n.º 440-C-59, na Casa de origem), que institui a gratificação de Natal para os trabalhadores.

Sala das Sessões, em 28 de junho de 1962. — Ary Vianna, Presidente — Padre Calazans, Relator — Lourival Fontes.

ANEXO AO PARECER Nº 225, de 1962

Institui a gratificação de Natal para os trabalhadores.

O Congresso Nacional decreta:
Art. 1.º. No mês de dezembro de cada ano, a todo empregado será paga, pelo empregador, uma gratificação salarial, independentemente da remuneração a que fizer jus.

§ 1.º. A gratificação corresponderá a 1/12 (um doze avos) da remuneração devida em dezembro, por mês de serviço do ano correspondente.

§ 2.º. A fração igual ou superior a 15 (quinze) dias de trabalho será havida como mês integral para os efeitos do parágrafo anterior.

Art. 2.º. As faltas legais e justificadas ao serviço não serão deduzidas para os fins previstos no parágrafo 1.º do artigo 1.º desta lei.

Art. 3.º. Ocorrendo rescisão, sem justa causa, do contrato de trabalho, o empregado receberá a gratificação devida nos termos dos parágrafos 1.º e 2.º do artigo 1.º desta lei, calculada sobre a remuneração do mês da rescisão.

Art. 4.º. Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

O SR. PRESIDENTE:

Traçando-se de matéria que transitou em regime de urgência, será imediatamente discutida e votada.

Em discussão a redação final que acaba de ser lida.

Não havendo quem peça a palavra, encerrarei a discussão. (Pausa)

Está encerrada.

Os Senhores Senadores que a aprovam, queiram permanecer sentados (pausa)

Está aprovada.

O projeto vai à sanção.

Votação, em turno único, do Projeto de Lei da Câmara n.º 16, de 1962 (n.º 2.362, na Casa de origem) que assegura aos ocupantes da função gratificada, após 10 anos de exercício contínuo ou não, o direito de continuarem a receber a gratificação respectiva em regime de urgência, nos termos do art. 330, letra c, do Regimento Interno, em virtude do Requerimento 298, de 1962, aprovado em sessão de 14 do corrente, tendo Pareceres contrários das Comissões de Serviço Público Civil e de Finanças e dependendo de pronunciamento das mesmas Comissões sobre as emendas de Plenário, bem como da Comissão de Constituição e Justiça sobre o projeto e as emendas.

Vão ser lidos os pareceres das Comissões de Constituição e Justiça, sobre o projeto e emendas, e de Finanças sobre as emendas.

O Sr. 1.º Secretário procede à leitura dos seguintes:

Parecer nº 226, de 1962

Da Comissão de Constituição e Justiça, sobre o Projeto de Lei da Câmara n.º 16, de 1962 (n.º 2.362-B-60 na Câmara), que assegura aos ocupantes de função gratificada, após 10 anos de exercício contínuo ou não, o direito de continuarem a receber a gratificação respectiva.

Relator: Senador Lourival Fontes.

1. O projeto de lei n.º 16, de 1962, apresentado pelo Deputado Amílcar Pereira, assegura aos funcionários públicos, ocupantes de função gratificada do serviço público da União, das autarquias federais e dos Territórios, o direito de continuar a perceber a respectiva gratificação, quando, após dez anos de exercício consecutivo ou interpolado, deixar de exercer a referida função.

2. O autor do projeto afirma que as disposições deste visam a corrigir injustiça, qual a de só se assegurar aos ocupantes de cargo em comissão o direito de continuar a perceber as vantagens do cargo, quando dele afastado após dez anos de exercício ininterrupto (Lei n.º 1.741, de 25 de novembro de 1952).

3. A matéria foi objeto de estudos, quanto ao mérito, pelas Ilustradas Comissões de Serviço Público Civil e de Finanças, que opinaram pela sua rejeição.

4. Lido o projeto a Plenário, recebeu quatro emendas, razão pela qual, conforme estabelecido no Regimento Interno desta Casa, esta Comissão deve pronunciar-se quanto à constitucionalidade e juridicidade do projeto e das emendas.

5. A emenda n.º 1 (substitutiva), visa a ampliar as disposições do projeto, estendendo aos ocupantes de cargos em comissão o direito de, após dez anos de exercício "consecutivo ou interpolado", continuar a perceber a respectiva "remuneração".

6. A emenda de n.º 2 determina, igualmente, a inclusão dos ocupantes de cargos em comissão entre os beneficiados pelo projeto.

7. Pela emenda de n.º 3, o benefício é estendido "aos servidores pela participação em órgão de Deliberação Coletiva do Poder Executivo".

8. A emenda n.º 4, tendo em vista Exposição de Motivos do DASP sobre a matéria, restringe a concessão da referida vantagem aos que tiverem "dez anos de exercício consecutivo".

9. Nada há a opor, quanto à constitucionalidade, tanto ao projeto como às emendas.

As disposições constantes da proposição, entretanto, bem como as das emendas de Plenário, são injurídicas, de vez que alteram fundamentalmente, normas estatutárias que regulam a matéria de maneira adequada e própria. Conforme bem salientou a Ilustrada Comissão de Serviço Público Civil, a retribuição dos ocupantes de funções gratificadas, de natureza *pro labore facienti*, tem um caráter de transitoriedade, o que não permite, assim, que se dê aos referidos funcionários o direito a continuar a recebê-la quando dela afastados após dez anos de exercício consecutivo ou interpolado.

10. Em face do exposto, dada a sua injuridicidade, opinamos pela rejeição do projeto e das emendas de Plenário.

Sala das Comissões, junho de 1962.
— Jefferson de Aguiar — Presidente
— Lourival Fontes — Relator — Silvestre Pérciles com restrições.
— Norneira da Gama. — Ary Vianna
— Lopes da Costa.

O SR. PRESIDENTE:

Solicito o parecer da Comissão de Serviço Público Civil.

O SR. COIMBRA BUENO:

(Lê o seguinte parecer): Sr. Presidente, é a segunda vez que relato este projeto. O parecer é o seguinte:

1. O presente projeto, que assegura aos ocupantes de função gratificada, após dez anos de exercício consecutivo ou interpolado, o direito de continuar a perceber a gratificação respectiva, quando deixar de exercer a referida função, retornou ao exame nesta Comissão a fim de apreciarmos as quatro emendas apresentadas em Plenário.

2. As emendas de ns. 1 a 3 ampliam o disposto no projeto, incluindo os ocupantes de cargos em comissão e outros servidores. A de n.º 4 determina a concessão do benefício somente ao funcionário que tiver exercido a função gratificada por dez anos consecutivos.

3. Em nosso primeiro parecer, quando opinamos pela rejeição do projeto, demos as razões que nos levaram a considerá-lo inaceitável.

Pelos mesmos motivos, somos pela rejeição das emendas, que, além do mais, dão extensão e amplitude exageradas ao disposto no projeto.

O SR. PRESIDENTE:

Vai ser lido o Parecer da Comissão de Finanças.

E' lido o seguinte:

Parecer nº 227, de 1962

Da Comissão de Finanças, sobre o Projeto de Lei da Câmara n.º 16, de 1962 (n.º 2.362-B-60 na Câmara), que assegura aos ocupantes de função gratificada, após 10 anos de exercício contínuo ou não, o direito de continuarem a perceber a gratificação respectiva.

Relator: Senador Barros de Carvalho.

1. Trata-se de projeto de lei assegurando aos funcionários públicos, ocupantes de função gratificada do serviço público da União, o direito de continuar a perceber a gratificação respectiva, quando, após dez anos de exercício contínuo ou interpolado, deixar de exercer a referida função.

2. O projeto retornou ao exame desta Comissão, em face de terem sido apresentadas quatro emendas em Plenário.

3. As emendas, exceto a de n.º 4, dão uma extensão exagerada ao projeto, incluindo, além dos que ali estão beneficiados, outros servidores.

4. Pelas mesmas razões que expendemos em nossa primeira apreciação da matéria, quando opinamos contra o projeto, somos pela rejeição das emendas.

Sala das Comissões, junho de 1962
— Ary Vianna — Presidente em exercício.
— Nogueira da Gama — Relator.
— Barros Carvalho, vencido.
— Eugênio de Barros. — Lopes da Costa.
— Vitorino Freire. — Menezes Pimentel. — Fernandes Távora. — Saulo Ramos.

O SR. PRESIDENTE:

Abre-se a discussão especial das emendas ao projeto. (Pausa)

Não havendo quem queira fazer uso da palavra, encerro a discussão.

Passa-se à votação.

Antes o Sr. 1.º Secretário vai proceder à leitura de requerimento de preferência que se encontra sobre a mesa.

E' lido e aprovado o seguinte:

Requerimento nº 354, de 1962

Preferência para votação de projeto antes das respectivas emendas.

Nos termos dos arts. 212, letra p, e 309, n.º I, do Regimento Interno, requerio preferência para o Projeto de Lei da Câmara n.º 16 de 1962, a fim de ser votado antes das respectivas emendas.

Sala das Sessões em 29 de junho de 1962. — Coimbra Bueno.

O SR. PRESIDENTE:

— De acordo com a deliberação do Plenário, será votado, inicialmente, o Projeto

Sobre a mesa requerimento de destaque que vai ser lido pelo Sr. 1.º Secretário.

E' lido e aprovado o seguinte:

Requerimento nº 355, de 1962

Nos termos dos arts. 212, letra t, e 230, letra a, do Regimento Interno, requerio destaque para votação em separado, da seguinte parte do Projeto de Lei da Câmara n.º 16, de 1962, no seu art. 1.º as palavras: "ou interpolado de cargos."

Sala das Sessões, em 28 de junho de 1962. — Mem de Sá.

O SR. PRESIDENTE:

— Nos termos dos dois requerimentos aprovados, será votado inicialmente o Projeto, sem prejuízo do destaque e das emendas.

A votação será em escrutínio secreto.

Os Srs. Senadores que aprovam o Projeto usarão esferas brancas e os que rejeitam, esferas pretas.

Vai-se proceder à votação.

O SR. PAULO FENDER:

(Para encaminhar a votação) (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, defendo desta tribuna, sistematicamente, o servidor público. Aliás, neste passo, sempre acompanho V. Exa., quando esta em plenário.

Não pretendo modificar a opinião do Plenário, que já se antecipa contrário ao Projeto ex vi dos pareceres contrários das Comissões técnicas que o examinaram. Entretanto, não posso deixar de trazer uma palavra a respeito dos ocupantes de funções gratificadas no serviço público. É possível que, sensíveis ao que pretendo dizer, alguns dos meus colegas reformem o seu pensamento sobre o assunto. Com esta esperança e nesta intenção é que vou articular meu raciocínio.

O ocupante de cargo em comissão já goza dessas vantagens. Na sua grande maioria, ele não é servidor público e cidadão colhido pelo Governo em qualquer setor da vida do País para ocupar uma posição de chefia. São os chamados cargos "CC" (cargos em comissão). Esses servidores (consequente), às vezes, por inerência, malabarismo permanecer na função ou em funções semelhantes durante dez anos. Fazem jus, assim, a perceber vencimentos desse cargo em qualquer outra função que venham a desempenhar.

Sr. Presidente, quem conhece as repartições públicas sabe que a função gratificada é geralmente concedida, não ao servidor público apadrinhado, não ao servidor que conta com um diretor amigo, ou mesmo com um Senador ou Deputado que o proteja pois a influência é inevitável nas posições que se deseja galgar na vida, em qualquer setor da atividade pública ou privada. O servidor que ascende à função gratificada, em geral, o faz pelo mérito. O funcionário mais antigo, o funcionário mais intrinseco do processo administrativo, da ordem burocrática, é quase sempre o escolhido para a função gratificada.

Fui Diretor de repartição pública inúmeras vezes e jamais pratiquei o que reputo uma injustiça — o ato de designar para uma função gratificada quem não estivesse no exercício da função pública com capacidade para tal. Aliás, a própria legislação não permite que o funcionário interno possa ocupar função gratificada. É mister que seja efetivo, tenha aquelas qualidades funcionais sem as quais não poderá gerir a seção a que pertence, porque as funções gratificadas premiam via de regra os Chefes de Seção do Serviço Público Federal.

Ora, Sr. Presidente, considero desestimulante, desencorajador, que a Lei, já tendo outorgado aos ocupantes de cargos em comissão o privilégio de perceberem o último ordenado de

cargo em comissão em qualquer outro cargo que venham a exercer, desde que tenham exercido o cargo em comissão durante dez anos, deixe de entender o favor da função gratificada ao funcionário efetivo.

Este o argumento que trago à consideração dos meus pares, e que constitui a razão pela qual votarei a favor do Projeto, contra os Pareceres das Comissões Técnicas, *data venia*, que o informaram. (muito bem!)

Durante o discurso do Sr. Paulo Fender, o Sr. Gilberto Maranhão deixa a Presidência, assumindo-a o Sr. Guido Mondim.

O SR. GILBERTO MARINHO:

(Para encaminhar a votação. Sem revisão do orador) — Sr. Presidente, lá o eminente Senador Paulo Fender defendeu o Projeto nos seus aspectos mais gerais. Desejo apenas pedir a atenção da Casa para o Parecer do Diretor Geral do D.A.S.P., Senhor Moacyr Briggs, parecer que, aliás, figura no Avulso e no qual salienta o seguinte:

(Lendo)

4. Este Departamento, ao examinar o assunto, conclui, em parte pelo escrito das considerações apresentadas na justificativa da proposição dado que as funções gratificadas são destinadas a retribuir encargos de chefia que de certo modo se assemelham aos cargos em comissão."

Ora, se o D.A.S.P., com o rigor que o caracteriza, chega a conclusão de que a medida é acertada, é de se supor que, efetivamente, ela o seja. Por esta razão, não somente votarei a favor do Projeto, como apoio aos eminentes companheiros no sentido de que aprove a proposição, das mais justas, que logrou acatamento unânime nas Comissões e no plenário da outra Casa do Congresso Nacional. (Muito bem)

O SR. PRESIDENTE:

Vai-se passar à votação.

O SR. PAULO FENDER:

(Pela ordem) — (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, o Projeto será votado em virtude da preferência concedida pelo Plenário, sem prejuízo das Emendas?

O SR. PRESIDENTE:

Respondendo à questão de Ordem levantada pelo nobre Senador Paulo Fender, a mesa informa que o Projeto será votado sem prejuízo das Emendas.

Passa-se à votação.

Os Srs. Senadores que votarem a favor utilizarão esfera branca, os que votarem contra, esfera preta.

A chamada será feita do Norte para o Sul.

Procede-se à chamada.

Respondendo à chamada e votam os Srs. Senadores:

Mourão Vieira — Vitaldo Lima — Paulo Fender — Zacharias de Assumpção — Victorino Freire — Sebastião Archer — Eugênio Barros — Mendonça Clark — Mathias Olympio — Joaquim Parente — Fausto Cabral — Fernandes Távora — Menezes Pimentel — Reginaldo Fernandes — Dirceu Hilt Rosado — Argemiro da Figueiredo — Ruy Carneiro — Neves Filho — Jards Maranhão — Barros Carvalho — Ruy Palmeira — Silvestre Péricles — Lourival Fontes — Ovidio Teixeira — Lima Teixeira — Aloysio de Carvalho — Del Caho — Ary Vianna — Jefferson de Aguiar — Luterbark Nunes — Caiado de Castro — Gilberto Marinho — Venâncio Igrejas — Benedito Valadares — Nogueira da Gama — Milton Campos — Padre Calazans — Coimbra Bueno — Filinto Müller — Gaspar Velloso — Nelson Maculan — Saulo Ramos — Mem de

Sá — Guido Mondim — Afrânio Lagos — (41).

O SR. PRESIDENTE:

Votaram 41 Senadores. Vai-se proceder à apuração. (Pausa)

Votaram a favor 9 Senadores; votaram contra 32.

O projeto foi rejeitado. Estão prejudicadas as emendas, bem como o destaque requerido pelo nobre Senador Mem de Sá.

E' o seguinte o projeto rejeitado:

PROJETO DE LEI DA CAMARA Nº 16, DE 1962

Nº 2.362-B, de 1960, na Câmara dos Deputados)

Assegura aos ocupantes de função gratificada, após 10 anos de exercício contínuo ou não, o direito de continuarem a perceber a gratificação respectiva.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Ao funcionário público ocupante de função gratificada do serviço público da União, das autarquias federais e dos Territórios, fica assegurada o direito de continuar a perceber a respectiva gratificação, quando após 10 (dez) anos de exercício consecutivo ou interpolado de cargos de função gratificada, vier a deixar de exercê-los.

§ 1º Quando mais de uma função for exercida, serão atribuídas as vantagens de maior valor desde que lhe corresponda ao exercício mínimo de 2 (dois) anos; fora dessa hipótese, atribuir-se-ão as vantagens da função de remuneração imediatamente inferior.

§ 2º Não será permitida a acumulação de vantagens correspondentes a duas ou mais funções gratificadas, nem destas com a vantagem de cargos em comissão.

Art. 2º As vantagens desta lei e da Lei nº 1.741, de 25 de novembro de 1952, serão extensivas aos servidores das autarquias federais e a todos os funcionários públicos e autárquicos que, na data desta lei, já tenham preenchido as condições nela estabelecidas, muito embora não estejam mais no exercício da função.

Art. 3º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

São as seguintes as emendas prejudicadas:

EMENDA Nº 1

Substitua-se ao Projeto de Lei da Câmara nº 16, de 1962

(Nº 2.362, de 1960, na Câmara)

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Ao funcionário público ocupante de função gratificada e cargo em comissão do serviço público da União, das Autarquias federais e dos Territórios, fica assegurado o direito de continuar a perceber a respectiva remuneração, quando, após 10 (dez) anos de exercício consecutivo ou interpolado de funções gratificadas ou cargos em comissão vier a deixar de exercê-los.

§ 1º. Quando mais de uma função gratificada ou cargo em comissão tenham sido exercidos, serão atribuídas as vantagens de maior valor.

§ 2º. Não será permitida a acumulação de vantagens correspondentes a duas ou mais funções gratificadas, nem destas com a vantagem de cargos em comissão.

Art. 2º. As vantagens desta Lei e as da Lei nº 1.741, de 25 de novembro de 1952, serão extensivas aos servidores das autarquias federais e a todos os funcionários públicos e autárquicos que, na data desta Lei, já tenham preenchido as condições nela estabelecidas, muito embora não estejam mais no exercício da função gratificada ou cargo em comissão.

Art. 3º. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

EMENDA Nº 2

Acrescente-se nos artigos 1º e 2º e seus parágrafos, depois de função gratificada, a expressão "e cargo em comissão".

EMENDA Nº 3

Acrescente-se no final da emenda: "e dá outras providências." Acrescente-se após o art. 2º, o seguinte artigo:

"Art. 3º Iguais vantagens ficam também asseguradas aos servidores pela participação em órgão de Deliberação Coletiva do Poder Executivo, observados o limite mensal de gratificação estipulado em lei, o decurso de dez anos de exercício consecutivo ou interpolado do mandato, ou da função, e ainda, o disposto nos parágrafos 1º e 2º do art. 1º desta lei".

EMENDA Nº 4

Substitua-se o artigo 1º do Projeto pelo seguinte:

"Art. 1º Ao ocupante de função gratificada do serviço civil do Poder Executivo da União e dos Territórios fica assegurado o direito de continuar a perceber a respectiva gratificação, após dez (10) anos de exercício consecutivo, quando deixar o exercício da referida função."

O SR. PRESIDENTE:

— O projeto será arquivado. (Pausa)

Votação, em turno único, do Projeto de Lei da Câmara nº 29, de 1962 (nº 2.769, de 1961, na Casa de origem) que cria uma Junta de Conciliação e Julgamento na 4ª Região da Justiça do Trabalho, em Santa Cruz do Sul, no Estado do Rio Grande do Sul (em regime de urgência, nos termos do art. 339, letra c, do Regimento Interno em virtude do Requerimento número 209, de 1962, aprovado na sessão de 19 do corrente), tendo Pareceres favoráveis das Comissões de Serviço Público Civil e de Finanças sobre o projeto e dependendo de pronunciamento das mesmas Comissões sobre as emendas de Plenário e, mais, da Comissão de Constituição e Justiça sobre projeto e emendas.

O SR. PRESIDENTE:

Vai ser lido o Parecer da Comissão de Constituição e Justiça.

E' lido o seguinte

Parecer nº 228, de 1962

Da Comissão de Constituição e Justiça, sobre o Projeto de Lei da Câmara nº 29, de 1962, (nº 2.760-B, de 1961, na Casa de origem), que cria uma Junta de Conciliação e Julgamento na 4ª Região da Justiça do Trabalho, em Santa Cruz do Sul, no Estado do Rio Grande do Sul.

Relator: Senador Lourival Fontes. Originário do Poder Executivo, o presente projeto cria uma Junta de Conciliação e Julgamento em Santa Cruz do Sul, no Estado do Rio Grande do Sul e os respectivos cargos indispensáveis ao funcionamento desse Juízo especial.

A proposição está devidamente justificada, nos termos, da Exposição de Motivos do Sr. Ministro da Justiça.

Submetido ao exame da Comissão de Serviço Público Civil, houve por bem esta, estranhando se cogite apenas a estrutura do órgão julgante, sem qualquer referência à parte administrativa

necessária ao seu funcionamento, apresentou emenda (nº 1 — CSPC), criada do os cargos burocráticos indispensáveis.

Após o pronunciamento favorável da Comissão de Finanças, o projeto, lido ao Plenário, ali recebeu mais 3 emendas que passamos a examinar.

EMENDA Nº 2

Esta emenda incide sobre a emenda do projeto, mandando-se lhe adite a expressão: — "cria cargos de Juiz de Trabalho Substituto na 3ª Região de Justiça do Trabalho e dá outras providências". Somos contrários à emenda, que é decorrente da emenda nº 3

EMENDA Nº 3

A emenda nº 3 cria dois cargos de Juiz do Trabalho Substituto, lotado em cada uma das Juntas de Conciliação e Julgamento de Curitiba e, ao mesmo tempo, extingue as funções de Suplente de Juiz do Trabalho das mesmas Juntas.

A emenda disciplina o provimento desses cargos e, ao final, autoriza a abertura de crédito especial necessário a atender às despesas decorrentes de sua criação.

Embora compreendendo as dificuldades por que passam os serviços das citadas Juntas, com o acúmulo crescente dos feitos a julgar e a situação anômala ali criada com a impossibilidade de o Juiz titular dividir com o suplente as suas tarefas judicantes, não podemos aceitar a emenda, pois contraria a sistemática do projeto.

O Poder de emenda, que o Senado sempre defendeu e consagrou, não pode estender-se aos limites que ele mesmo se impôs, dentro de suas atribuições constitucionais específicas. E esta Comissão tem sido rigorosa no cumprimento desse princípio.

E' o caso da emenda que se aprecia: a criação, através dela, de cargos públicos, sem a manifestação do Executivo e do Judiciário quanto à sua necessidade, não nos parece cabível nem oportuna. Pelo mesmo, esta é a orientação que, invariavelmente, temos seguido e não vemos porque nos afastarmos dela.

Somos, assim, pela rejeição da emenda.

EMENDA Nº 4

Do mesmo modo que as emendas ns. 2 e 3, a de nº 4 contraria a sistemática do projeto e incide na mesma inconveniência da criação de serviço e cargos sem a audiência ou a manifestação prévia dos poderes competentes.

Pela rejeição. Diante do exposto, esta Comissão opina pela aprovação do projeto e da emenda nº 1-CSPC e pela rejeição das emendas ns. 2, 3 e 4.

E' o parecer. Sala das Comissões, 28 de junho de 1962. — Jefferson de Aguiar, Presidente. — Lourival Fontes, Relator. — Ruy Carneiro. — Nogueira da Gama. — Ary Vianna. — Menezes Pimentel.

O SR. PRESIDENTE:

A Mesa solicita ao eminente Senador Aloysio de Carvalho que designe relator para emitir parecer pela Comissão de Serviço Público Civil.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO:

(Não foi revisto pelo orador) Sr. Presidente, designo o nobre Senador Calado de Castro.

O SR. CAIADO DE CASTRO:

(Lê o seguinte parecer) Volta ao exame deste órgão, por haver recebido emendas em Plenário, o Projeto de Lei da Câmara nº 29, de 1962, que cria uma Junta de Conciliação e Julgamento em Santa Cruz do Sul, no Estado do Rio Grande do Sul e sobre o

qual já nos manifestamos favoravelmente, com emenda que lhe oferecemos.

Três foram as emendas recebidas pela proposição, quando de sua discussão. A primeira delas (nº 2) modifica a emenda do projeto, em consequência da emenda nº 3, que cria cargos de Juiz do Trabalho Substituto, nas Juntas de Conciliação e Julgamento de Curitiba, a serem providos pelos atuais Suplentes.

Essas emendas parecem-nos impertinentes ao projeto, sobretudo porque, em se tratando de criação de cargos, não precedida de estudos do órgão interessado, que comprovem a sua oportunidade ou necessidade, não podemos extravassar nossa competência constitucional.

A emenda nº 4 também apresenta o mesmo defeito das já apreciadas, uma vez que também cria cargos e serviços, no caso, novas Juntas de Conciliação e Julgamento em outras localidades do Rio Grande do Sul e Santa Catarina. Normalmente, a criação desses órgãos judiciários é precedida de estudo dos Tribunais Regionais, com dados estatísticos sobre o movimento forense e outros informes que comprovem a sua necessidade.

As emendas não nos conduzem a certeza da conveniência da criação dessas Juntas; daí a sua rejeição.

Diante do exposto, nosso parecer é contrário às emendas ns. 2, 3 e 4.

O SR. PRESIDENTE:

Vai ser lido o Parecer da Comissão de Finanças.

É lido o seguinte:

Parecer nº 229, de 1962

Da Comissão de Finanças, sobre emendas ao Projeto de Lei da Câmara nº 29 de 1962, (nº 2.760-B-61, na Câmara), que cria uma Junta de Conciliação e Julgamento na 4ª Região da Justiça do Trabalho, em Santa Cruz do Sul, no Estado do Rio Grande do Sul.

Relator: Senador Barros Carvalho

Ao projeto de lei que cria uma Junta de Conciliação e Julgamento no Rio Grande do Sul, no Estado do Rio Grande do Sul, já com parecer favorável desta Comissão, foram apresentadas, além da emenda nº 1, da Comissão de Serviço Público Civil, também por nós aceita, mais 3, que devem ser, agora, examinadas.

Essas emendas criam novas Juntas de Conciliação e Julgamento no Rio Grande do Sul e em Santa Catarina, assim como cargos indispensáveis ao seu funcionamento.

De acordo com o pronunciamento das ditas Comissões de Constituição e Justiça e de Serviço Público Civil, que bem examinaram a matéria, e tendo em vista o considerável aumento de despesas que decorreriam com a sua aprovação, opinamos contrariamente às emendas ns. 2, 3 e 4 de Plenário.

É o parecer.

Sala das Comissões, 28 de junho de 1962. — Ary Vianna, Presidente em exercício. — Barros Carvalho, Relator. — Nogueira da Gama. — Dix-Huit Rosado. — Victorino Freire. — Mem de Sá. — Eugênio Barros. — Del Caro. — Menezes Pimentel.

O SR. PRESIDENTE:

Em discussão especial as emendas. (Pausa).

Não havendo quem queira fazer uso da palavra, declaro-a encerrada.

O Substitutivo tem preferência regimental na votação. Se aprovado, prejudicará o projeto e as emendas.

Em votação o substitutivo.

O SR. GUIDO MONDIN:

(Para encaminhar a votação) — Sr. Presidente, a iniciativa que tomei, apresentando este substitutivo, não é nada mais do que a ampliação da decisão anteriormente adotada pela pró-

pria Comissão de Serviço Público, quando tomou a iniciativa de apresentar ao projeto, a Emenda nº 1, que cria os cargos necessários ao funcionamento da Junta cuja criação foi objeto da proposição.

Então Sr. Presidente, tendo conhecimento de que transitavam na Câmara Federal, com origem no Executivo, cinco projetos de lei criando quatro ou ras juntas no Rio Grande do Sul e uma em Santa Catarina, todas subordinadas à 4ª Região da Justiça do Trabalho, que fiz?

Compreendendo que neste ano a Câmara Federal, por força de ser um ano de extrema atividade, não apenas interna como externa, por parte dos Srs. Deputados, e me apercebendo de que esses projetos ficariam quicá relegados pelo excesso de cuidado dispensado a outros projetos, entendi que seria prático, objetivo, acelerar, através de um dispositivo, o processo de apreciação daqueles projetos que já tramitavam na Câmara Federal englobadamente mas, de qualquer forma, discriminados no meu substitutivo.

E o próprio recurso apresentado não é mais do que a soma dos recursos apresentados em cada projeto de lei, sempre com origem no Executivo.

De sorte que não colhe o argumento de que não se conhece o pensamento do Executivo quanto à necessidade da criação dessas Juntas, embora nenhum desses projetos de lei criasse o quadro Parlamento esses Projetos? Não os fez cutivo, criando Juntas, subentendendo-se que atentem para essa particularidade Chamo a atenção dos nobres colegas para esta particularidade, porque foi dito nas Comissões, particularmente a de Constituição e Justiça, que era necessário conhecer o pensamento do Executivo em torno da criação de outras Juntas. Mas como? se foi o próprio Executivo quem enviou ao Parlamento esses Projetos? Não s fez completos, por isso que não previu a criação de cargos para que as Juntas pudessem funcionar.

Fiz então, o que havia de mais prático, não só quanto à tramitação do projeto que lhe dá rapidez, como, realmente, atende às necessidades prementes do meu Estado. De toda parte reclamam a constituição dessas Juntas. A Justiça do Trabalho no meu Estado tem tarefas assoborbanantes. É preciso redistribuir o trabalho. O meu substitutivo prevê e resolve.

Daí solicitei eu, aos nobres colegas, que atetem para essa particularidade, em que pesem as opiniões emitidas pelas três Comissões que apreciaram o substitutivo, particularmente o nobre Senador Caiado de Castro o meu substitutivo é a ampliação do seu parecer de S. Exa. e agora vejo, com desgosto que como relator, da Comissão de Serviço Público S. Exa. opinou contrariamente; o que quer dizer opinar contra o seu próprio parecer. O que faço, então, é uma ampliação do parecer já lido, da emenda nº 1 do Senador Caiado de Castro.

Sr. Presidente, solicito a atenção da Casa para o Substitutivo. Ele é prático, é objetivo. De qualquer forma teremos de apreciar nesta Casa as Proposições que vierem da Câmara. Aqui estão, inclusive tenho em mãos, os autos da outra Casa do Congresso comprovando a tramitação, naquela Casa, deste projeto de Lei. Como o nosso poder de emenda pode expressar-se francamente dentro de um projeto desta natureza, não deixei de aproveitar a oportunidade.

Comtrem-se V. Exa. de que teremos, de qualquer forma, amanhã ou depois, de apreciar esses projetos, por que não fazermos agora, en blocadamente? E' o que peço aos nobres colegas. Votando favoravelmente estaremos apenas, adiantando o serviço. E' o que espero dos nobres colegas.

O SR. CAIADO DE CASTRO:

(Para encaminhar a votação — Não foi revisto pelo orador) — De início desejo apenas declarar que todas as Comissões, inclusive a Comissão específica, deram parecer favorável à

emenda. A argumentação do nobre Senador Guido Mondin é muito interessante, porém não convence. Quando apresentei uma emenda, aprovada pela Comissão de Serviço Público, foi, apenas, com o objetivo de dar a um órgão, cuja criação havia sido solicitada pelo Poder Executivo, os elementos indispensáveis para que o mesmo funcionasse. Evidentemente, há uma distinção grande entre a Emenda da Comissão de Serviço Público Civil e o Substitutivo apresentado pelo nobre Senador Guido Mondin. Diz S. Exa. que amanhã o Senado será chamado a votar a criação dessas novas Juntas. Embora também bastante interessante, o argumento não convenceu. A medida que o Poder Executivo for solicitando providência; à medida que os órgãos técnicos forem se manifestando, nós, no Senado, tomaremos uma decisão. Se adotarmos o critério de acelerar o serviço para que não se repita, amanhã, a votação, seremos obrigados a concluir que não haverá mais necessidade do Poder Executivo fazer pedidos de criação de outras Comarcas.

Desejo apenas esclarecer ao nobre Senador Guido Mondin que a Emenda da Comissão de Serviço Público Civil teve apenas a finalidade de dar meios de vida ao órgão criado a pedido do Executivo. O substitutivo de S. Exa. acrescenta, além de Santa Cruz do Sul, as Comarcas de Santa Rosa, Cachoeiro do Sul, Ijuí, Taquara, no Rio Grande do Sul, e Itajaí em Santa Catarina.

Se adotarmos este critério, poderemos abrir mão do direito de aguardar que os órgãos competentes apresentem suas justificativas quanto à necessidade da criação dessas comarcas.

Reconheço que, realmente, o projeto já está em andamento na Câmara dos Deputados. Poderemos, antecipar-nos a esse trabalho. Mas, continuo a pensar de acordo com a Comissão de Serviço Público Civil, que devemos emitir parecer em cada caso particular.

Sr. Presidente, a Comissão de Serviço Público Civil é, consequentemente, contrária ao Substitutivo, ficando com o projeto, e contrário também às outras emendas. (Muito bem!)

O SR. PRESIDENTE:

Em votação o Substitutivo.

Os Senhores Senadores que o aprovam, queiram permanecer sentados. (Pausa)

Está aprovado.

O SR. CAIADO DE CASTRO:

(Pela ordem) — Sr. Presidente, requiro verificação da votação.

O SR. PRESIDENTE:

Vai-se proceder à verificação da votação solicitada pelo nobre Senador Caiado de Castro.

Os Senhores Senadores que aprovam o Substitutivo, queiram permanecer sentados. (Pausa).

Queiram sentar-se os Senhores Senadores que aprovaram o Substitutivo e levantar-se os que votam contra. (Pausa).

Votaram a favor do Substitutivo 17 Senhores Senadores e contra 3.

Não há número.

Vai-se proceder à chamada.

Os Senhores Senadores que aprovaram o Substitutivo responderão "Sim"; os que o rejeitarem, "Não". A chamada será feita de Sul para o Norte.

(Proceaa-se à chamada)

Respondem à chamada e votam os Srs. Senadores:

Mourão Vieira — Vivaldo Lima — Paulo Fender — Zucherman de Assumpção — Victorino Freire — Sebastião Archer — Eugênio Barros — Mendonça Clark — Joaquim Parente — Fausto Cabral — Fernandes Fawcett — Menezes Pimentel — Reginaldo Fernandes — Dix-Huit Rosado — Argemiro de Figueiredo —

Ruy Carneiro — Novais Filho — Jarbas Maranhão — Barros Carvalho — Silvestre Pérciles — Lcurival Fontes — Ovídio Teixeira — Lima Teixeira — Aloysio de Carvalho — Del Caro — Ary Vianna — Jefferson de Aguiar — Luterbach Nunes — Caiado de Castro — Venâncio Igrejas — Benedito Valadares — Nogueira da Gama — Milton Campos — Coimbra Bueno — Lopes da Costa — Gaspar Veloso — Nelson Macular — Saulo Ramos — Mem de Sá — Guido Mondin. (40).

O SR. PRESIDENTE:

Votaram 40 Senadores. Vai-se proceder à apuração. (Pausa).

Votaram a favor do Substitutivo 33 Senadores; votaram contra, 7.

O Substitutivo está aprovado. Prejudicados o Projeto e as Emendas.

É o seguinte o Substitutivo aprovado:

EMENDA Nº 4

SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI DA CAMARA Nº 29 DE 1962 Nº 2.760-B de 1961, na Câmara dos Deputados

Cria Juntas de Conciliação e Julgamento na 4ª Região da Justiça do Trabalho. W

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Ficam criadas, na 4ª Região da Justiça do Trabalho, mais seis Juntas de Conciliação e Julgamento respectivamente, nas comarcas de Santa Cruz do Sul, Santa Rosa, Cachoeira do Sul, Ijuí e Taquara, todas no Rio Grande do Sul e Itajaí, em Santa Catarina.

Parágrafo único. A jurisdição das Juntas ora criadas fica restrita ao território das comarcas em que têm sede, com exceção da Junta de Conciliação e Julgamento de Taquara, cuja jurisdição fica estendida aos municípios de Rolante, Três Coróas, São Francisco de Paula e Canela.

Art. 2º Ficam criados, para cada uma das Juntas, um cargo de Juiz do Trabalho Presidente da Junta, um suplente de Juiz do Trabalho e duas funções de vogal, sendo uma para a representação de empregados e outra para a representação de empregadores, com o intuito de atender ao disposto no art. 1º desta Lei.

Parágrafo único. Haverá um suplente para cada vogal.

Art. 3º Os vencimentos dos cargos de Juiz do Trabalho e as gratificações de representação dos vogais de que trata esta lei serão fixados pela Lei nº 3.414, de 20 de junho de 1958, com as alterações constantes das leis 3.531, de 19 de janeiro de 1959, 3.780, de 12 de julho de 1960, 3.826, de 23 de novembro de 1960 e 4.069, de 11 de junho de 1962.

Art. 4º O presidente do Tribunal Regional promoverá a instalação das Juntas ora criadas, bem como as outras medidas decorrentes da presente lei.

Art. 5º São igualmente criados no Quadro de Pessoal do Tribunal Regional do Trabalho da 4ª Região, para atender ao disposto no art. 1º desta lei, os seguintes cargos:

Cargos isolados de provimento efetivo:

6	Chefe de Secretaria.....	PJ 1
6	Oficial de Justiça.....	PJ 5
6	Porteiro de Auditório....	PJ 9
12	Auxiliar de Portaria.....	PJ 12
Cargos de carreira		
6	Oficial Judiciário.....	PJ 3
24	Auxiliar Judiciário.....	PJ 6

Art. 6º E' o Poder Executivo autorizado a abrir, ao Poder Judiciário, Justiça do Trabalho, Tribunal Regional do Trabalho da 4ª Região, o crédito especial necessário a execução

desta lei, até o limite de Cr\$ 22.000.000,00 (vinte e dois milhões de cruzeiros).

Art. 7º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação revogadas as disposições em contrário.

Do seguinte o projeto prejudicado:

PROJETO DE LEI DA CÂMARA Nº 29, DE 1952 Nº 2.700-B, DE 1951, NA CÂMARA DOS DEPUTADOS

Cria uma Junta de Conciliação e Julgamento da 2ª Região do Trabalho, em Santa Cruz do Sul, no Estado do Rio Grande do Sul.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Fica criada na Quarta Região da Justiça do Trabalho mais uma Junta de Conciliação e Julgamento, em Santa Cruz do Sul, no Estado do Rio Grande do Sul.

Art. 2º Ficam criados um cargo de Juiz do Trabalho Presidente da Junta, um de Suplente de Juiz do Trabalho e duas funções de vogal sendo uma para a representação de empregados e outra para a representação de empregadores com o intuito de atender ao disposto no artigo 1º desta lei.

Parágrafo único. Haverá um suplente para cada vogal.

Art. 3º Os mandatos dos vogais da Junta ora criada terminarão simultaneamente com os dos titulares das funções em funcionamento no respectivo Estado.

Art. 4º O Presidente do Tribunal Regional promoverá a instalação da Junta ora criada, bem como as outras medidas decorrentes da presente lei.

Art. 5º Os vencimentos dos cargos e as prerrogativas das funções de que trata esta lei serão os fixados pela Lei 3.414 de 20 de Junho de 1958.

Art. 6º Fica o Poder Executivo autorizado a abrir, ao Poder Judiciário — Justiça do Trabalho — Tribunal Regional do Trabalho da Quarta Região, o crédito especial necessário à execução desta lei, até o limite de Cr\$ 3.348.264,00 (três milhões, trezentos e noventa e três mil duzentos e sessenta e quatro cruzeiros).

Art. 7º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação revogadas as disposições em contrário.

São as seguintes as emendas prejudicadas.

EMENDA Nº 1 — CSPO

Inclua-se o seguinte:

Art. — Para atender às necessidades administrativas da Junta de Conciliação e Julgamento instituída por esta lei, são criados os seguintes cargos de provimento efetivo:

Art. 1 — Chefe de Secretaria da Junta de Conciliação e Julgamento de Santa Cruz do Sul Estado do Rio Grande do Sul — PJ-2

- 1 — Oficial de Justiça — PJ-9
2 — Auxiliar Judiciário — PJ-9
1 — Servente — PJ-10

Sala das Comissões, Junho de 1952 — Aloysio de Carvalho, Presidente — Caiado de Castro, Relator.

EMENDA Nº 2

Na ementa, após a expressão "Estado do Rio Grande do Sul", acrescente-se:

"Cria cargos de Juiz do Trabalho substituto na 2ª Região da Justiça do Trabalho e dá outras providências".

EMENDA Nº 3

Acrescentem-se os dois artigos abaixo como artigos 7º e 8º, passando o atual artigo 7º a ter o número 9º:

Art. 7º Ficam criados dois cargos de Juiz do Trabalho Substituto, loca-

dos um em cada uma das Juntas de Conciliação e Julgamento da Curitiba.

§ 1º Ficam extintas as funções de Suplente de Juiz do Trabalho das mesmas Juntas.

§ 2º Os atuais Suplentes de Juiz do Trabalho das Juntas de Conciliação e Julgamento de Curitiba, que gozam de garantias de estabilidade, serão nomeados para os cargos de Juiz do Trabalho Substituto, se aprovados em concurso de títulos a ser realizado dentro de 30 dias a contar da vigência da presente lei.

Art. 8º Fica o Poder Executivo autorizado a abrir, ao Poder Judiciário Regional do Trabalho — Tribunal Regional do Trabalho da Segunda Região, o crédito especial necessário à execução do disposto no artigo 7º desta lei, até o limite de Cr\$ 1.171.170,00 (um milhão, cento e setenta e um mil, cento e setenta e sete cruzeiros).

O SR. PRESIDENTE: A matéria vai a Comissão de Redação.

O SR. CAIADO DE CASTRO:

Sr. Presidente, peço a palavra para declaração de voto.

O SR. PRESIDENTE:

Tem a palavra para declaração de voto o nobre Senador Caiado de Castro.

O SR. CAIADO DE CASTRO:

(Para Declaração de Voto) — (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, desejo declarar ao Senado que votel contra o Substituto apenas por uma questão de coerência, e com o objetivo de prestigiar as Comissões do Senado.

Todas as Comissões opinaram contrariamente. O Senado tem sempre adotado o critério — e se não me falha a memória consta do Regimento da Casa — de sempre que um projeto estiver em tramitação nesta Casa, sobrevindo outro da Câmara dos Deputados, o primeiro terá preferência. Exemplo visto o caso da criação do Instituto dos Parlamentares. O Senado recebeu um projeto sobre o qual me incumbiu o atual Presidente desta Casa, então Líder da Maioria, de proceder ao estudo, de forma rápida, e mancha por termo às pensões desordenadas que temos concedido, aos Congressistas principalmente, sem qualquer critério.

Apresentado o estudo feito, reconheço, sob premência do tempo para atender à recomendação do Líder da Maioria, teve, entretanto, a proposição, o andamento sustado porque existia, na outra Casa do Congresso, projeto semelhante, embora mais amplo do que o nosso.

E, quando o Projeto da Câmara chegou à Casa, cinco ou seis meses depois, cogitou-se de aplicar o Regimento Interno para impedir que tivesse prosseguimento no Senado.

Dentro deste critério, adotado por esta Casa, também nós, seguindo principalmente a opinião de todas as Comissões, concordamos e aceitamos que o Projeto, em andamento na Câmara dos Deputados, não podia prevalecer sobre o que já estava na Comissão, com pareceres contrários de outras Comissões.

Assim, embora favorável à criação de Conciliação e Julgamento e embora reconhecendo que, possivelmente nós do Senado, tenhamos, ganho tempo com essa votação, continuo pensando que agi certo. Primeiro, prestigiando as Comissões do Senado porque, a seguir o critério que estamos seguindo, o melhor será não mais agir como tal.

Não adianta, Srs. Senadores, distribuir uma proposição às Comissões técnicas do Senado, que a estuda e opina para depois o Plenário derrubar sumariamente todos os pareceres das Comissões.

Meu voto é, consequentemente, contrário ao Substituto e foi apenas essa a minha intenção.

Quanto à criação da Junta de Conciliação e Julgamento, em Santa Cruz do Sul, sou favorável e não tenho qualquer objeção a fazer. Queria apenas ler o texto, o que não me foi permitido, para saber as razões que levariam o Executivo a pedir essa providência.

Sr. Presidente, por este motivo, desconfio o andamento do Projeto da Câmara; sei, apenas, que o substitutivo vencedor derrubou todos os pareceres da Comissão. (Muito bem)

O SR. LEIÃO DE SA:

(Para encaminhar a votação) — (Não foi revisto pelo orador) — Senhor Presidente, Srs. Senadores, desejo justificar o voto favorável que dei ao substitutivo, tendo em atenção, sobretudo, as justas e ponderadas declarações do eminente Senador Caiado de Castro.

Tenho mantido sempre, em Plenário, atitude de rigor em relação à votação de projetos, policiando, na medida da minha limitação, todas as irregularidades que nêles se introduziam. Neste caso, sempre entendo e sempre votel no sentido de não aceitar emendas de Plenário criando novas Juntas. Entretanto, o substitutivo apresentado pelo eminente Senador Ovidio Mondim não tomou, absolutamente, iniciativa da criação de Juntas e de cargos. Não! Limitou-se a reunir as propostas procedentes da autoridade competente que é o Tribunal Regional do Trabalho do Rio Grande do Sul, mensagens criando, exatamente, as Juntas que constam do substitutivo e que estão em tramitação na Câmara dos Deputados.

Assim, o Senado iria conhecer da criação dessas Juntas em diversos projetos, determinando, com isso, o retardamento da tramitação legislativa e da criação de órgãos necessários. O presente substitutivo tem apenas o objetivo de apressar o processo e a efetivação na criação dessas Juntas. Entendo, portanto, a gouta Comissão de Constituição e Justiça foi excessivamente rigorosa, porque não atentou para este aspecto. Eu, entretanto, muitas vezes neste Plenário — como todos os demais colegas — temos aceito emendas, desde que comprovada a existência de Mensagem do Poder competente, tramitando na outra Casa do Congresso. Foi o que agora se verificou, sem o acréscimo de nenhum só cargo.

Por isso, é de fato de lamentar que o Plenário tenha discordado dos pareceres das Comissões, pois havia, no caso, plena justificação para tal atitude. (Muito bem)

O SR. PRESIDENTE:

A matéria voltará ao Plenário 70 horas depois para discussão suplementar.

Votação, em turno único, do Projeto de Lei da Câmara número 18, de 1952 (nº 2787, de 1951, na Casa de origem) que fixa o número de Deputados por Estados e Territórios e dá outras providências (em regime de urgência, nos termos do art. 330, letra c, do Regimento Interno, em virtude do Requerimento nº 314, de 1952, aprovado, com emenda, na sessão de 15 do corrente), tendo pareceres favoráveis das Comissões de Constituição e Justiça e de Finanças sobre o projeto e dependendo de pronunciamento das mesmas Comissões sobre as emendas de Plenário.

Tem a palavra o nobre Senador Nogueira da Gama para emitir parecer em nome da Comissão de Constituição e Justiça e da Comissão de Finanças, na qual é também relator da matéria.

O SR. NOGUEIRA DA GAMA:

(Não foi revisto pelo orador)

Sr. Presidente, três foram as emendas apresentadas. A primeira de autoria do nobre Senador Sérgio Marinho.

Onde couber:

Artigo. O Estado do Acre terá sete Deputados e a sua representação juntamente com a dos três Senadores verificar-se-á na data das eleições gerais do Congresso Nacional para a próxima legislatura.

Parágrafo único. O Senador eleito com menor votação terá o mandato de quatro anos.

A segunda emenda é de autoria do nobre Senador Jefferson de Aguiar concebida nestes termos:

Acrescente-se onde convier:

Art. Enquanto não for decidida a questão de limites entre os Estados do Espírito Santo e Minas Gerais atribuir-se-ão mais dois deputados federais ao primeiro e mais um representante ao segundo.

Em consequência, refiquem-se no artigo primeiro:

- Onde se lê — Espírito Santo — 8, Leia-se — Espírito Santo — 10.
Onde se lê — Minas Gerais — 43, Leia-se — Minas Gerais — 49.

A terceira emenda é de autoria do nobre Senador Silvestre Péricles Rodrigues nestes termos:

Acrescente-se ao artigo o seguinte parágrafo único:

"Nos Estados que não tenham sido contemplados com o aumento de seus representantes, ou o tenham apenas com um, na Câmara dos Deputados, atribuir-se-ão mais dois representantes em seus respectivos bandos; e os Territórios, nas mesmas condições, terão mais um representante".

Sr. Presidente, quanto à primeira emenda de autoria do nobre Senador Sérgio Marinho, os pareceres das Comissões de Constituição e Justiça e de Finanças são contrários, por se tratar de matéria que já constava de projeto que se tornou lei e foi objeto de veto do Sr. Presidente da República.

A emenda de autoria do nobre Senador Jefferson de Aguiar pretende que o Estado do Espírito Santo tenha mais dois Deputados e o Estado de Minas Gerais, mais um.

De acordo com o Sr. Fica, no fato de que segundo os dados levantados pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, cerca de 400 mil habitantes vivem no terreno contíguo ao Contestado, entre os Estados de Minas Gerais e Espírito Santo.

Sr. Presidente Srs. Senadores, é difícil por mim estabelecer a parte ocupada por toda esta população que, futuramente, pela solução do litígio, venha a pertencer ao Estado de Minas Gerais ou ao do Espírito Santo.

No momento presente o terreno Conestado, por não ter em efeito os recursos que estão em andamento no Supremo Tribunal Federal, pertence à jurisdição do Estado de Minas Gerais e, ao que me consta, até agora as populações dos lugares sediadas nesta Região votam nas eleições que se realizam em Minas Gerais.

Se acitássemos a emenda não voto como tomar os votos desta população em base que assegurasse dois Deputados pelo Espírito Santo e dois por Minas Gerais. Seria difícil a Justiça Eleitoral dar execução a um preceito que dêem nas eleições numa zona contestada, onde deveriam votar quatrocentos e tantos mil eleitores, elegendo dois Deputados

por um Estado e dois por outro, sem saber a quem pertence o território onde essas eleições vierem.

Porque-me in queível no momento, do ponto-de-vista eleitoral, a aceitação desta emenda. Não obstante, em primeiro o nome Senador Jefferson de Aguiar teve toda a razão em apresentá-la. São quatrocentos e oitenta mil habitantes dessa região que não podem ficar à margem do distrito que a Constituição assegura a todos os cidadãos brasileiros, isto é, o de escolherem seus representantes, como os outros cidadãos de regiões não litigiosas.

A solução que me ocorre, Sr. Presidente, e que consultei o parecer que ora emiti, é a de que a Emenda número 2, de autoria do nobre Senador Jefferson de Aguiar, seja destacada para constituir projeto em separado.

A terceira emenda é do nobre Senador Silvestre Péricles.

Responde Sr. Ex^o que os Estados não contemplados com o aumento de seus representantes se atribuem mais dois Deputados para cada Bancada, e aos Territórios nas mesmas condições, mais um representante.

O nobre Senador Silvestre Péricles foi levado a apresentar esta emenda porque sentiram os membros da Comissão de Constituição e Justiça, no debate travado, à-base dos elementos fornecidos pelo I.B.G.E., que havia lacunas, insegurança, incerteza sobre a totalidade dos números do recenseamento. Há uma estimativa de grandeza feita com base na coleta de dados realizada. Essa estimativa serviu para os cálculos do Projeto, na distribuição que fez de Deputados para diversos Estados. Entretanto, nas informações do I.B.G.E. constantes do processo e que são de agosto de 1961, há um topico em que se menciona que vários Estados ainda não haviam completado suas coletas, embora os elementos existentes permitissem ao Instituto fazer cálculos aproximados.

O Sr. Paulo Fender — O Pará está nesse caso.

O SR. NOGUEIRA DA GAMA — Como observa o nobre Senador Paulo Fender, além do Estado do Paraná, também o Estado do Pará se encontra em igual situação.

Assim, pretende o nobre Senador Silvestre Péricles, com sua emenda, corrigir uma desigualdade que possa ocorrer para esses Estados não contemplados, no momento. E' de presumir que, com a conclusão dos trabalhos de recenseamento, se registre um aumento da população além dos números indicados em agosto de 1961, conforme consta da informação do I.B.G.E. da qual se utilizou a Câmara dos Deputados.

Assim, é bem provável que a Emenda do nobre Senador Silvestre Péricles venha a encontrar a necessária cobertura nos novos informes que o IBGE seja convidado a fornecer razão pela qual opino no sentido de que também esta Emenda constitua projeto em separado.

Este é o parecer. (Mutto hem).

O SR. PRESIDENTE:

A Mesa indaga do nobre Senador Nogueira da Gama se o seu parecer é no sentido de que o nobre Senador Silvestre Péricles transforme sua Emenda em projeto em separado. Do contrário, a matéria só poderia ser apresentada como subemenda por V. Ex^o, pois o Projeto está com a discussão encerrada.

O Sr. Nogueira da Gama — Senhor Presidente, neste caso consulto V. Ex^o se não poderia a Emenda do nobre Senador Silvestre Péricles constituir subemenda à Emenda do Senador Jefferson de Aguiar, a ser destacada para constituir Projeto em separado.

Esta é a única solução. Aceitar a emenda, não disponho de elementos para fazê-la *in limine* também não é possível, porque não conheço, no

momento, os dados exatos do I.B.G.E., relativamente ao recenseamento de 1960. Meu parecer é no sentido de que se aproveite a Emenda do Senador Silvestre Péricles como projeto em separado.

O SR. PRESIDENTE:

V. Ex^o está de acordo em apresentá-la como subemenda à Emenda do Senador Jefferson de Aguiar?

O Sr. Nogueira da Gama — Foi nesse sentido que consultei a Presidência, isto é, indaguei se a Emenda do Senador Silvestre Péricles, juntamente com a do Senador Jefferson de Aguiar, podem constituir projeto em separado.

O SR. MEM DE SÁ (Pela ordem — Não foi revisto pelo orador) — Senhor Presidente, vou levantar uma questão de ordem, porém desde logo quero declarar ao meu nobre colega, Senador Silvestre Péricles, que ela não tem por escopo apenas o caso vertente, mas objetivo é fixar uma orientação.

O eminente Senador Silvestre Péricles apresentou sua Emenda na qualidade de relator da Comissão de Constituição e Justiça?

O Sr. Silvestre Péricles — Apresentei-a como membro da Comissão.

O SR. MEM DE SÁ — Minha questão de ordem — repito — objetiva fixar uma orientação para o Senado. Quando projetos de lei se acham em regime de urgência e, em consequência, não há tempo de serem reunidas as Comissões, se a matéria ainda não tem relatores, estes são designados pelos Presidentes e dão parecer verbal, sem audiência dos outros membros das Comissões. Evidentemente, falam pelas Comissões, sem ouvi-las por falta material de tempo.

Pergunto a V. Ex^o, Senhor Presidente, se neste e em outros casos, o relator, no exercício desta função, pode também apresentar emendas ou subemendas, conforme seja o caso, sem que a Comissão seja ouvida a respeito.

O SR. PRESIDENTE — A Mesa tem como norma aceitá-las, desde que esteja o relator autorizado pela Comissão, a menos que haja pronunciamento em contrário da qual-quer membro ou da maioria dessa Comissão.

O SR. MEM DE SÁ — Este é o problema. As Comissões não são reunidas por causa do regime de urgência. Assim, não havendo a reunião da Comissão o relator — friso mais uma vez que não me refiro ao caso concreto e sim de modo geral — para apresentar uma nova proposição, uma emenda que poderia estender-se até a uma emenda substitutiva, precisaria reunir a Comissão, para saber se estaria de acordo.

O SR. PRESIDENTE:

A Mesa reconhece o peso, o valor dos argumentos do nobre Senador Mem de Sá, mas a sua norma tradicional é a de considerar o Relator como o intérprete do pensamento da Comissão que representa, até que elementos da mesma Comissão se pronunciem em sentido contrário.

Se não houver deliberação em contrário, a Mesa vai considerar o Relator como autorizado pela Comissão para fazer seu pronunciamento.

O SR. MEM DE SÁ — Sr. Presidente, como membro eventual da Comissão de Constituição e Justiça não estou de acordo com a emenda nem com as subemendas.

O SR. PRESIDENTE:

E' considerado então o pronunciamento da Comissão de Constituição e Justiça, contra o voto do Senador Mem de Sá.

Fassa-se a votação do projeto, res-salvadas as emendas.

O SR. MEM DE SÁ:

(Para encaminhar a votação. Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presi-

dente, sou contra este Projeto porque entendo que a Constituição não é pre-emptória, não obriga o aumento de número de lugares na Câmara dos Deputados e também porque penso que o recenseamento feito em 1960, foi tão mal realizado, tão precariamente realizado, que só nos pode induzir a dúvidas e confusão.

Todos os Srs. Senadores sabem e podem atestar a maneira irregular pela qual foi executado o recenseamento de 1960.

O Sr. Filinto Müller — Praticamente não houve.

O SR. MEM DE SÁ — Praticamente não houve, diz muito bem o eminente Senador Filinto Müller. E das próprias informações constantes do processo, se deduz que os dados são precários. Em certa altura, como acabou de colher pela leitura do eminente Senador Nogueira da Gama, o próprio IBGE informa que ainda teria de remeter outros dados. Mas estes aspectos de algum peso, não são os que me levam a ser absolutamente contrário ao projeto.

Manifestei-me dentro da minha invariável orientação de combater todas as causas e fatores de agravamento dos *deficits* e, portanto, da inflação brasileira. No problema da criação de despesas é que reside sempre a causa do desequilíbrio orçamentário. Precisamente por que os elementos não atentam para este aspecto é que, depois não se tem como reduzir o desequilíbrio das finanças.

Há poucos dias, ainda verifiquei num trabalho de origem oficial a extrema dificuldade da contenção das despesas votadas: a impossibilidade em que fica o Poder Executivo, quando na execução do orçamento, de diminuir o *deficit*, porque, cerca de 20% das despesas são de natureza mais ou menos compulsória. E as que são obrigatórias — e há uma série de despesas que sem serem obrigatórias são indispensáveis, não tendo o Poder Executivo como corrigi-las nem como diminuí-las. Ora, quem quer combater *deficit* orçamentário, precisa votar contra todas as proposições que implicam em aumento de despesa. A hora de gritar é a hora de votar uma despesa. Esta depois de criada constitui-se mais uma dificuldade para se corrigir o *deficit* orçamentário.

Esta é a hora de gritar. No entanto, sempre nos esquecemos disto: votamos a proposição e depois nos surpreendemos com a extensão dos Orçamentos.

Desejo lembrar aos Srs. Senadores a situação do Brasil, a respeito. O *deficit* do corrente ano será superior a trezentos bilhões de cruzeiros. O Gabinete, cuja gestão acabou de findar havia organizado esquema para diminuir as despesas do corrente exercício transferindo cerca de oitenta bilhões de cruzeiros para o próximo ano. As previsões para o *deficit* de 1963, são no sentido de que não poderá ser inferior a quinhentos bilhões de cruzeiros.

O Orçamento do próximo ano, provavelmente, atingirá uma nova marca ascensional verdadeira e melancolicamente gloriosa. Ultrapassaremos a barreira do trilhão! O aviltamento monetário é de tal natureza que já vamos para um milhão de bilhões; seguimos para o trilhão! — unidade que nenhum de nós, creio, há dez anos, supunha pudéssemos atingir. Pois vamos para ele! Vamos para o trilhão.

Os meios de pagamento, no fim do corrente ano, estão previstos em um trilhão e trezentos bilhões de cruzeiros, porque subentende-se que, até o fim do ano, terão sido emitidos trezentos e sessenta bilhões de cruzeiros. E como o multiplicador dos meios de pagamento no Brasil é de quatro em quatro quer dizer cada cruzeiro emitido corresponde a quatro cruzeiros em moeda escritural — teremos, assim, um trilhão e trezentos bilhões de cruzeiros em meios de pagamento. Quer dizer: se não nos

dermos conta desta situação, mergulharemos no drama que viveu a Alemanha, na década de vinte, e a Hungria, depois da Grande Guerra. Mas um País com a estrutura econômica do Brasil, provavelmente não resistirá como a Alemanha pôde resistir, e entrará em verdadeiro caos econômico e financeiro.

Relembro aos Srs. Senadores que só há uma forma de evitar o agravamento dos *deficits*: — não votar proposições que impliquem em despesas. Esta que está, criando mais oitenta Deputados, ocasionará uma despesa de quatrocentos milhões de cruzeiros, cerca de meio bilhão de cruzeiros.

Dir-se-á que no oceano dos trilhões, para onde vamos, quatrocentos milhões já não significam quantia de impressionar. E quando se diz que quatrocentos milhões de cruzeiros já não devem mais impressionar, bem se vê a que ponto chegamos. E se não tivermos cuidado mesmo com as despesas que aparentemente são apenas de quatrocentos milhões, em breve, não teremos *deficit* de quinhentos bilhões mas de trilhões. E chegaremos àquela situação a que chegaram a Alemanha e a Hungria, em que os preços da manhã não prevalecem à tarde, e em que se teve de voltar ao sistema de troca, porque já não se usava mais a moeda como intermediário do comércio. Ninguém mais aceitava a espécie monetária. Fazia-se a troca de bem por bem.

A isso estamos sujeitos. Não vejo, de outra parte, nenhuma utilidade ou vantagem em aumentar para quatrocentos o número de representantes na Câmara dos Deputados. Creio mesmo, que esse acréscimo não a vai tornar mais eficiente, mais esclarecida ou mais produtiva.

As correntes de opiniões já estão perfeitamente representadas. Não será, portanto, o acréscimo de oitenta Srs. Deputados que aperfeiçoará a representatividade ou a proporcionalidade do eleitorado brasileiro. Haverá, apenas, mais oitenta parlamentares com as vantagens que possam trazer, mas com imensas desvantagens, pois a prática tem demonstrado que as Câmaras Legislativas muito numerosas são pouco eficientes! Tanto é assim, que, nos parlamentos europeus, que são muito numerosos, orçando em cinco a seis centenas de representantes, se tem adotado processos regimentais para evitar precisamente que grande número de parlamentares intervenha nas votações, e as votações e as decisões são tomadas através das comissões, dos grupos e das subleitoranças.

Na Câmara francesa, por exemplo, tive oportunidade de verificar que certa número de Deputados tem a faculdade de escolher chefes de grupos e estes votam por todos os outros parlamentares presentes ou não. O que se observa nos parlamentos europeus é que apesar de extremamente numerosos não existe a confusão que se verifica nos nossos principalmente no que diz respeito à verificação de votação e outros processos legislativos.

Assim, não vejo vantagem no aumento do número de parlamentares; ao contrário, creio que nos procedimentos legislativos que adotamos, esse acréscimo será até perturbador.

Sr. Presidente, tenho para mim que o problema fundamental é este. Não voto, neste Plenário, despesa que não seja absolutamente necessária ou de extrema utilidade; que seja rigorosamente produtiva e que traga ao Brasil, na situação desesperadora em que se encontram suas finanças, compensação que anule os inconvenientes de sua criação.

Por isto, corente com meu combate inflexível ao desequilíbrio orçamentário, votarei contra a proposição, res-peitando inteiramente a orientação dos eminentes colegas que, na votação a favor do projeto, tomarão em con-

gideração fatores e argumentos de alta procedência, como os constitucionais, os de representação, etc.

Não discuto a legitimidade ou o peso desses argumentos; para mim, o *salus populi* está no combate à inflação. Tudo o mais vem depois. (Muito bem. Muito bem)

O SR. PAULO FENDER:

Presidente, pela Constituição Federal é (Para encaminhar a votação. Não obrigatória a medida.

foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente o Art. 58:

"O número de Deputados será fixado por lei, em proporção que não exceda um para cada cento e cinquenta mil habitantes até vinte Deputados, e, além desse limite, um para cada duzentos e cinquenta mil habitantes."

É evidente que a Constituição não foi elaborada para ser descumprida; há de ser cumprida e respeitada, e quem deve cumpri-la e respeitá-la somos nós, legisladores, quando seus mandamentos dependem de lei.

O regime em que vivemos é representativo e não se compreende Democracia representativa sem representantes do povo. Urge, portanto, que, à vista do aumento da população, se respeite a Constituição e se elabore a lei.

Há uma contradição na palavra sempre acatada do nobre Senador Mem de Sá. Acha S. Exa. que o número de Deputados que se quer aumentar implicaria em grande despesa e, por outro lado, diz que o número é tão pequeno que não viria contribuir para melhor informação do processo legislativo. Não compreendo a contradição.

Quando aos Paramentos europeus, foi S. Exa. mesmo quem disse — e é verdade — que esses Paramentos levam muito em conta a representação do povo no Congresso; tanto assim, que estas são numerosas. Na Itália, o Senado Federal compõe-se de cerca de trezentos Membros.

Quando aos mais critérios adotados para votação, no sentido de evitar o tumulto, são medidas elementares de ordem em cada Assembleia. O certo é que o processo legislativo da elaboração das leis necessita de representantes de todas as regiões do País. Então, a discussão nos Paramentos numerosos é muito bem informada. Quando se faz a votação, já está sedimentada a lei no processo discursório.

Sr. Presidente, não vejo por que negar ao povo brasileiro a satisfação desse direito, que é o de se representar no Parlamento de acordo com a Constituição Federal, toda vez que cresce a população.

Com referência às subemendas acolhidas pelo nobre Senador Nogueira da Gama, relativas aos Territórios e Estado que não foram contemplados com o aumento de número de Deputados, ou que o foram apenas com um, no texto apresentado pelo nobre Senador Silvestre Pércles, tenho a dizer que este Plenário cometerá uma injustiça se não acolher imediatamente essa subemenda. Desde que o Relator da Comissão de Constituição e Justiça acolheu-a e apresentou-a, ela deve ser votada em Plenário — sim ou não. Se S. Exa. quer dar parecer contrário, que dá, mas depois que S. Exa. a acolheu, disse: acolhi a subemenda, mas darei parecer contrário, porque sou o Relator. Vamos ter, no Plenário, a votação de uma subemenda de parecer contrário, mas vamos votá-la. Quantas vezes votamos emendas com parecer contrário e elas foram aprovadas.

Não compreendo o critério adotado pelo nobre e ilustre Relator da Comissão de Constituição e Justiça, acolhendo a subemenda e sugerindo que não seja votada, que constitua projeto em separado. Parece-me estranha essa prática legislativa. Acho,

aliás, que nunca ocorreu fato idêntico nesta Casa.

Sr. Presidente, com estas considerações voto favoravelmente ao projeto e à subemenda do nobre Senador Silvestre Pércles. (Muito bem)

O SR. NOGUEIRA DA GAMA:

(Para encaminhar a votação) — (Não foi revisto pelo orador) — Senhor Presidente, o eminente Senador Mem de Sá, conforme o Senado teve oportunidade de ouvir, vota contra o projeto, sob a alegação, em primeiro lugar, de não ser obrigatório o aumento a que se refere a Constituição Federal; em segundo lugar pelas despesas, que seriam acrescidas com a representação aumentada.

Gostaria, se possível, fazer predominar a minha opinião, de apoiar o ponto de vista no que se refere a uns e outros.

Pessoalmente não vejo razão para aumentar o número de Deputados atualmente existentes. A nossa Câmara de Deputados já é numerosa. Mas para que isto não ocorra só há um meio; reformar a Constituição.

Com reforma do art. 58 da Constituição, não será possível ao Congresso Nacional, toda a vez que, neste País, se fizer um recenseamento, com a sua população crescente, aumentar o número de parlamentares.

Ao contrário do que afirma o nobre Senador pelo Rio Grande do Sul, não é facultativo. Basta ler o texto do art. 58:

"O número de deputados será fixado por lei, em proporção que não exceda um para cada cento e cinquenta mil habitantes até vinte deputados e, além desse limite, um para cada duzentos e cinquenta mil habitantes".

O verbo é claro, será fixado por lei. O dispositivo está redigido em forma imperativa e a nós, legisladores, não é possível, em face de um texto assim taxativo, afirmar que a medida é facultativa.

Sr. Presidente, esta foi a razão primeira por que a Comissão de Constituição e Justiça, através de seu modesto relator, se viu forçada a opinar favoravelmente ao projeto.

O segundo aspecto alegado na reunião da Comissão de Constituição e Justiça foi o da incerteza do recenseamento, da incerteza das suas conclusões. Mas é preciso considerar serena e tranquilamente a matéria para se ver que a incerteza existente não é de molde a nos conduzir a uma votação contrária ao projeto.

Em primeiro lugar, devemos notar que nenhum recenseamento, em qualquer País do mundo, apresenta conclusões rigorosamente exatas. Todo o censo é feito à base de coltas, à base de determinados índices, adotados pelos órgãos encarregados do recenseamento. Após a reunião de todos estes elementos, são feitas as estimativas globais dos resultados. Em nosso País há um órgão que, por lei, tem competência para esta matéria. — O Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. É ele que, em informações enviadas à Câmara dos Deputados, constantes do processo-office de agosto de 1961, assevera que "o número total, obtido em suas coletas, realizadas em 1960, dá o resultado que considera como o do recenseamento feito".

Pouco importa que nesse mesmo Office o I. B. G. E. pondere que, em alguns Estados, ainda os trabalhos não houvessem chegado à sua conclusão definitiva; pouco importa, de vez que ele próprio esclarece que dispõe, não obstante, de dados ou elementos para fazer as respectivas estimativas.

Quando a matéria foi discutida na Comissão de Constituição e Justiça, os seus membros, que aí estavam, tiveram o ensejo de ouvir uma explanação aprofundada, proferida pelo eminente Senador Mem de Sá, autoridade no assunto de recenseamento. As-

severou S. Exa. que exercera no Estado do Rio Grande do Sul, durante longos anos, a chefia do I. B. G. E. E, portanto, um especialista e um técnico em matéria de recenseamento. As explicações de ordem técnica que S. Exa. nos apresentou não deixaram a menor dúvida sobre a afirmativa do I. B. G. E., no sentido de que é possível, mesmo antes do conhecimento integral das coltas, chegar-se ao resultado geral, por meio dos índices e de certos coeficientes de que possa dispor, do ponto de vista técnico, esse órgão, para assim proceder.

De qualquer maneira, Sr. Presidente, fato é o seguinte: a competência para dar a palavra definitiva sobre a população do Brasil em 1960, é do I. B. G. E. E ele fez a devida declaração a esse respeito.

Assim, não nos é lícito dizer e sustentar com a necessária segurança que não existe a proporcionalidade estabelecida na Constituição. Essa proporcionalidade tem que ser extraída daqueles números que ele forneceu. Temos que jogar com essas relações de grandeza para obter o número de deputados para cada 150 mil habitantes até 20, de acordo com os totais apurados pelo I. B. G. E. Fôra daí, não dispõe o Poder Legislativo de outros meios para calcular o número de Deputados, e saber se há ou não aumento.

Creio, Sr. Presidente, que sob este aspecto, também da proporcionalidade, o projeto está perfeitamente enquadrado na letra da Constituição.

Relativamente às observações do nobre Senador Mem de Sá, quanto ao aumento da despesa, eu me manifesto de inteiro acordo. Creio que nenhum Sr. Senador ou Sr. Deputado deixará de bater palmas às palavras e às considerações do nobre Senador Mem de Sá, quando sustenta que precisamos nos unir para evitar medidas de caráter inflacionário, ou medidas que possam não cooperar para o combate à inflação.

Sr. Presidente, se nós estamos diante de um dispositivo constitucional, que exige a aplicação, que tem de ser aplicada, o certo é que não podemos nos deixar levar pelo aspecto de ordem financeira, uma vez que as despesas conseqüentes são obrigatórias — daquelas que se incorporam ao volume necessário à manutenção das Instituições republicanas.

O Parlamento — Câmara e Senado — são instituições que garantem a vida da nação. As despesas com a sua manutenção são de caráter estritamente obrigatório institucional. Não há de ser por aí que o Poder Legislativo vai combater a inflação no País; não! Deremos nos unir, como suverano e pleiteia o nobre Senador Mem de Sá, no combate à inflação, apresentando medidas que efetivamente cheguem a esse resultado.

Muito se tem falado em nosso País, na contenção de despesas, mas o que vemos, durante todos os anos, é o Orçamento elevar-se assustadoramente e nós mesmos, representantes do Povo e dos Estados, contribuímos com emendas para aumentar o volume do deficit orçamentário anual.

Todos os anos, esta verdade é enunciada no Senado e na Câmara e todos os anos insistimos em apresentar emendas que aumentam as despesas do Tesouro Nacional! Por que não juntarmos as nossas vontades, não empregarmos os nossos esforços durante um ou dois exercícios, e deixarmos de apresentar Emendas que trazam maior peso para o Orçamento da República? Disso não cozitamos, e em muitos outros setores a cooperação do Poder Legislativo é sempre no sentido do aumento de despesas.

O de que precisamos para combater a inflação, não é deixar de pagar os aumentos dos novos Deputados que a Constituição manda criar, mas estabelecer a contenção rigorosa de despesas, disciplinar em termos de prio-

riedade os investimentos públicos. Na hora que o País arranca, há a necessidade, como essa que nos dá, de urger fazer a seleção dos investimentos públicos no critério, selecionar prioridades, dando preferência aos de imediata ou de mais urgen e necessidade, não só para atendimento ao povo no que se refere ao seu bem-estar, mas também ao País no que diz respeito aos aspectos de que precisa dispor, para continuar na sua senda de progresso.

Tem-se falado muito no Brasil em seleção de créditos, e todos os economistas e financeiros batem a tecla. Os Ministros da Fazenda que assumem a direção da pasta se propõem a fazer a seleção de crédito mas, logo depois, o que eles fazem é aumentar indiscriminadamente a distribuição de créditos bancários.

Não se fez ainda no Brasil, pelo menos de 1953 até os dias de hoje, autêntica verdadeira, rigorosa seleção do crédito bancário. Tenho perdido tempo, Sr. Presidente, em analisar este problema, lendo, acompanhando, examinando os balanços dos estabelecimentos bancários do País. E, a começar pelo Banco do Brasil, até o mais modesto dos estabelecimentos bancários, o que se faz é distribuir o crédito sem a menor disciplina, dando-se o dinheiro às grandes indústrias — duas, três, quatro — enquanto numerosas outras, menores, precisam também de recursos.

Hoje, desta tribuna, o nobre Senador Paulo Fender disse que a Carteira de Crédito Agrícola do Banco do Brasil emprestara cerca de cinquenta bilhões de cruzeiros a duas firmas industriais de São Paulo, repetindo o que fora dito ontem, na Câmara dos Deputados. Procurei retificar, em aparte, a S. Exa. que esse financiamento não podia partir da Carteira de Crédito Agrícola e Industrial porque, no conjunto das suas operações ela não vai além ainda de trinta bilhões de cruzeiros, para empréstimos industriais. Essas operações teriam sido feitas...

O SR. PRESIDENTE:

(Fazendo soar os timpanos) — Lembro ao nobre orador que está findo o tempo de que dispunha.

O SR. NOGUEIRA DA GAMA — Vou concluir, Sr. Presidente.

Estas operações teriam sido feitas pela Carteira de Crédito Geral do Banco do Brasil, não porém pela que acabou de referir que é órgão técnico e que se rege pelo seu Regulamento.

Assim, Sr. Presidente, não podemos trazer para o caso o problema da inflação, que não se combate desse modo, mas sim fazendo-se a seleção de crédito, a que me referi e que, impede o aumento do volume dos meios de pagamento. E mais dando-se ao Governo reforma tributária capaz de estabelecer condições de arrecadação eficiente, justa, e em proporções bastantes, pela extensão do nosso País e de sua grandeza. Faça-se combate à inflação por meio de reforma bancária, que dorme nas gavetas da Comissão de Economia da Câmara dos Deputados e até hoje, não teve andamento. E ainda por meio de medidas que venham auxiliar o desenvolvimento da produção nacional.

Assim, Sr. Presidente, falando ao mesmo tempo pela Comissão de Constituição e Justiça e pela de Finanças, sustento, com estas considerações, os Pareceres que exarei nesses dois órgãos, favorável à aprovação do Projeto que aumenta o número de Deputados. (Muito bem)

O SR. COIMBRA BUENO:

(Para encaminhar a votação) (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, pouca coisa teria de agregar aos argumentos aqui aduzidos; indiscutivelmente estamos em face de um dispositivo constitucional, que cumpre executar.

Quanto à questão do levantamento pelo Serviço Nacional de Recenseamento, posso exibir para o Senado a publicação abrangendo todo o País, que acaba de ser impressa. Lere; pequenos trechos da introdução à Síntese Preliminar do Censo Demográfico, que justifica o baseamento, desta Lei no Censo, levantado em 1960.

(Lendo).

"O Serviço Nacional de Recenseamento divulga os resultados preliminares do Censo Demográfico realizado em 1º de setembro de 1960, de acordo com o plano aprovado pela Comissão Censitária Nacional, na sessão de 14 de fevereiro do corrente ano.

A divulgação desses resultados foi antecipada, em coletâneas mimeografadas, para cada Unidade da Federação."

Foram essas coletâneas que serviram de base à tramitação do Projeto na Câmara dos Deputados.

(Lendo)

"Teve início em junho de 1961, com o preparo do volume do Estado do Espírito Santo ficando concluída, em março deste ano, com a publicação do volume referente ao Estado do Paraná. O plano desta série foi aprovado, em 31 de maio de 1961, pela Comissão Censitária Nacional.

Esta publicação, pôsto que mais ampla em confronto à editada para cada Unidade da Federação, não inclui resultados para todos os distritos administrativos do País, restringindo-se aos das sedes municipais.

Seguem-se esclarecimentos sobre os conceitos e critérios observados no Censo Demográfico.

Rio de Janeiro, 29 de maio de 1962."

"Conceitos e Critérios"

Os resultados aqui apresentados correspondem ao número de pessoas inscritas nos instrumentos de coleta, os quais consignam, além das pessoas presentes no domicílio recenseado, os moradores que, temporariamente, dele se achavam afastados na data do Recenseamento. Estes últimos, para efeito do cômputo da população de fato, foram recenseados também nos locais onde passaram a noite de 31 de agosto para 1º de setembro. Há, pois, dupla contagem, a ser eliminada nas apurações definitivas do Censo Demográfico, nas quais se considera ora um ora outro registro, consoante se procure determinar, ou a população residente, soma dos moradores presentes e ausentes, ou a população presente na data do Recenseamento, soma dos moradores presentes e dos não moradores presentes."

Sr. Presidente, salienta ainda o trabalho que "os dados definitivos do Censo Demográfico de 1950 revelaram que, no conjunto do País, as pessoas com dupla contagem atingiram apenas, 1,23% da população presente." Quer dizer, pouco mais de um por cento da população do País.

Assim, a Síntese Preliminar do Censo Demográfico, que acaba de ser editada no Rio de Janeiro, da qual obtive um exemplar há aproximadamente quatro dias, ao ser distribuída, é base oficial e suficiente para, nos termos da Constituição, votar-se o projeto de lei ora em discussão.

São ponderáveis, sem dúvida alguma, os argumentos relativos à economia. Sou dos Senadores que na medida de suas forças tudo têm feito para evitar onerar o Orçamento. Sabemos todos que a fonte principal de todo esse descalabro em que estamos mergulhados reside, indubitavelmente, na doença do empreguismo que impera no País.

Tenho nesta Casa uma tradição de oito anos de combate ao empreguismo. Gostaria que aqueles que me acusam de ser contra o funcionalismo fizessem para comprová-lo o levantamento dos discursos que aqui pronunciei durante esse período. Em todas as oportunidades em que se praticaram abusos e atentados à Nação, ao violar leis de favor, beneficiando a terceiros, na ignorância completa do que se votava. Muitas das votações foram realizadas sob pressão dos interessados, sem consideração maior pelos resultados que adviriam, no seu conjunto, prejudiciais ao próprio funcionalismo. Julgo-me defensor número um do funcionalismo público legítimo. A maior parte das leis de favor votadas no Congresso são contra o funcionalismo público de carreira, contra a Nação e resultarão, um dia, num colapso relativo ao pessoal deste País.

Assistimos a agravação cada vez maior do problema, não obstante os fatores estatísticos já revelados. Ninguém ignora que a verba de Pessoal no Orçamento do Estado da Guanabara chegou a atingir cifras astronômicas correspondentes a até oitenta por cento da receita, ao tempo do antigo Distrito Federal, e nunca se obtiveram dados exatos sobre o assunto, porque os interessados são os primeiros a escondê-los das autoridades constituídas do País. Inúmeros requerimentos de informação apresentados nesta Casa não tiveram resposta, porque, naturalmente, há interesse no bloqueio dessas informações. O Congresso Nacional vota leis de favor e de exceção sem considerar a idéia de conjunto. Essas leis oneram o Erário em percentagem que atinge a setenta por cento e prejudicam o próprio funcionalismo público do País.

Os partidos democráticos, as autoridades constituídas, poderiam, perfeitamente — como venho clamando há oito anos — fazer uma lei anual, que fosse considerada em seu conjunto, o pessoal da União. Essa lei jamais foi encarada pelos partidos, embora a eles tenha me dirigido por diversas vezes, porque o que prevalece é a concessão pessoal de favores, a princípio cuja situação particular é de interesse do grupo dominante.

Sr. Presidente, os argumentos de que não devemos regularizar a situação constitucional do número de representantes do povo na Câmara dos Deputados, não prevalece, conforme decidiu um de nossos colegas, há pouco. A solução seria uma reforma gráfica na Constituição, alterando-a, mas não é o caso presente, pois temos em mãos, os elementos essenciais para a aprovação dessa lei, estritamente em cumprimento da lei magna.

Sr. Presidente, estando a pouco mais de três meses das eleições, deveríamos aprovar, urgentemente, esse projeto, sem emendas. Faço mesmo um apelo aos autores das emendas para que as retirem a fim de que o projeto se transforme logo em lei.

Há apenas três meses das eleições, a situação é a seguinte, nos diversos Estados, sobretudo nos que citarei, para conhecimento da Casa:

No Estado do Pará, o aumento será de 9 para 10 Deputados Federais; no Maranhão, de 10 para 16; no Piauí, de 7 para 8; no Ceará, de 18 para 21; na Paraíba, de 11 para 13; em Pernambuco, de 22 para 24; na Bahia, de 27 para 34; em Minas Gerais, de 39 para 47; no Rio de Janeiro, de 17 para 21; na Guanabara, de 17 para 21; em São Paulo, de 44 para 59; no Paraná, de 14 para 25; em Santa Catarina, de 10 para 14; no Rio Grande do Sul, de 24 para 29, e em Goiás, de 8 para 13.

Sr. Presidente, a maioria das Convenções dos partidos estão convocadas ou já se realizaram e todos continuam numa situação de incerteza; se resolvem pelo critério vigente e superior de 326 Srs. Deputados, ou pelo critério novo, e constitucional de 401, — se, portanto, que é essencial que

esse projeto seja aprovado no menor prazo possível, para que os 13 ou 14 partidos nacionais, com suas seções nos Estados, possam tomar dentro dos prazos que estão correndo nos Tribunais, suas decisões finais.

Cito para exemplo, o caso do meu Estado, onde não sabemos se vamos decidir por 8 ou por 13 Deputados. Apelo, portanto, a todos os Srs. Senadores, para que votemos o projeto sem emendas, a fim de não retardá-lo, para que todos os Partidos, em todas as Unidades da Federação, estejam capacitadas para, através de suas convenções ou Diretórios tomarem suas decisões finais. A realização do pleito se aproxima, o tempo é exíguo, e essas resoluções não devem mais ser proteladas.

Essas as palavras que desejava proferir, apelando para que aproveemos o projeto ainda hoje e sem emendas. (Muito bem. Muito bem).

O SR. SILVESTRE PERICLES:

(Para encaminhar a votação — Não foi revista pelo orador) — Sr. Presidente, Srs. Senadores, inicio minha exposição lendo o Art. 1º da nossa Carta Magna.

"Art. 1º Os Estados Unidos do Brasil mantêm, sob o regime representativo, a Federação e a República.

Todo poder emana do povo e em seu nome se é exercido".

Daí se conclui que temos, evidentemente, em nosso País, uma Federação e uma República, enquadrados na vontade popular, na sua soberania originária.

Assim, este Projeto de lei, oriundo da Câmara dos Deputados, está ferido de morte. Despreza a Federação e despreza a República. Não é possível que se aumentem as bancadas de determinados Estados, enquanto outros não têm qualquer aumento em suas representações. Não compreendo essa desigualdade e há o havia dito na reunião da Comissão de Constituição e Justiça, baseado no Art. 58 da Constituição Federal, redigido em termos simples, claros, matemáticos. Já foi ele citado várias vezes, nesta sessão, por eminentes Senadores.

Quero, porém, repeti-lo para frisar o que afirmei naquela Comissão: o artigo fala em número.

Não vou lembrar Pitágoras, um dos mais antigos pensadores do mundo, que reduzia tudo a expressões numéricas.

Diz o Art. 58:

"O número de Deputados será fixado por lei, em proporção... Proporção é linguagem matemática. ...que não exceda um...

Novamente aritmética.

"...para cada cento e cinquenta mil habitantes...

Número de novo.

"...até vinte Deputados...

Tudo como eu disse, matematicamente exposto.

"...e, além desse limite, um para cada duzentos e cinquenta mil habitantes".

Está, portanto, visto e revisto que o artigo liga-se plenamente ao início da ciência, que é a matemática, e esta matemática é a aritmética que aprendemos desde os verdes anos.

O que há neste Projeto, Sr. Presidente? O IBGE — Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística — declarou, baseado em um censo ainda não completado, que certos Estados têm tantos mil habitantes; quanto a outros, fala apenas por estimativa.

O Art. 58 da Constituição, porém, não fala em estimativa. E sabido que o eminente, o grande, o patriota pensador Euclides da Cunha em um dos seus livros, definiu a estatística, como a zorra desleal da sociologia. Além

dessa deslealdade da zorra, da ama, da babá, temos ainda a deslealdade maior — a estimativa. É o próprio órgão competente para fazer cálculo populacional no Brasil que neste caso, fala em estimativa. Além desse aspecto, há outro muito importante: a questão entre Minas Gerais e Espírito Santo que, por mim, já estaria resolvida, pois quarenta honrados Senadores já se manifestaram sobre o litígio em torno da Serra dos Aymorés.

O Serviço Geográfico do Exército já estudou o problema e sobre ele se manifestou. Graças a Deus o Exército, como também a Marinha e a Aeronáutica, são imparciais e compostos de patriotas, em sua grande maioria, embora naturalmente, como em toda corporação, haja algum desviado. Conheço profundamente o Serviço Geográfico do Exército. Dê-me valia para solucionar uma questão no Rio Grande do Sul e Graças a ele vence. Era uma questão jurídica e, em face do depoimento, do Serviço Geográfico do Exército, obtive ganho de causa no Tribunal que a julgou. Assim, conheço de sobre esse Serviço.

O litígio em torno da Serra dos Aymorés, com cerca de 400 mil habitantes. Para onde vão esses 400 mil habitantes, cuja existência o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística reconhece? Para Minas Gerais ou para o Espírito Santo? Ninguém sabe.

A causa ainda não foi decidida pelo Senado Federal. Tem havido discrepâncias de pensamento, raciocínios diferentes muito respeitáveis. De qualquer maneira, por que ainda não se definiu com quem ficará a Serra dos Aymorés e, conseqüentemente, o limite entre o Espírito Santo e Minas Gerais?

Ora Sr. Presidente, como então respeitar o Art. 58 da Constituição? Então uma parte do Brasil não é computada, não é contada, não é legalizada?

E injusto que certos Estados tenham aumentadas suas representações e outros não. Daí a minha Emenda ou subemenda à Emenda do nobre Senador Jefferson de Aguiar.

Sem querer abusar da paciência dos nobres Srs. Senadores, desejo lembrar que o relator deste Projeto de Lei na Comissão de Constituição e Justiça foi o preclaro Senador Heribaldo Vieira, em quem todos reconhecemos um homem digno, como aliás o são todos os demais colegas presentes e ausentes.

O eminente Senador Nogueira da Gama, espírito brilhante e homem honrado...

O Sr. Nogueira da Gama — Obrigado a V. Exª.

O SR. SILVESTRE PERICLES — ...faço justiça a V. Exª — é contrário ao parecer do nobre Senador Heribaldo Vieira. Na reunião da Comissão de Constituição e Justiça em que o assunto foi debatido, ficaram quatro Srs. Senadores com o Relator, Senador Heribaldo Vieira, e quatro contra o Relator, entre os quais o nobre Senador Nogueira da Gama.

Assim, o eminente Presidente da Comissão, Senador Jefferson de Aguiar, após examinar o processo, deu o voto de desempate a favor do ponto-de-vista, muito respeitável, aliás, do eminente Senador Nogueira da Gama. Também tem razão, porque este processo é muito contraditório. A votação foi quatro a quatro. Houve voto de desempate. Eu pertenci ao grupo dos Senadores que acompanharam o nobre Senador Heribaldo Vieira. E vou pedir licença ao Senado para ler o Parecer do preclaro colega vencido.

Como estou falando não apenas para o Senado Federal mas para a Nação brasileira, porque quando aqui falamos, o é para toda a Nação, principalmente, hoje que o Governo e a legislação pertencem ao Parlamento, parece que o povo já está se acostumando a ouvir-nos cada vez mais.

O SR. PRESIDENTE:

(Fazendo soar os tambores) — A Mesa pede permissão para lembrar a V. Exa. que o prazo para encaminhamento de votação é de dez minutos, e o de V. Exa. está quase esgotado. Entretanto, V. Exa. poderá concluir seu pensamento.

O SR. SILVESTRE PERICLES — Sr. Presidente, o assunto é muito longo. Quero defender, depois, minha emenda, porque é muito importante. É o fundamento do projeto. Refere-se ao censo demográfico de 1960 e também ao Ofício nº 10.828, de 12 de agosto de 1961, da Presidência da República e ao Ofício do Sr. 1º Secretário da Câmara dos Deputados.

Veja V. Exa., Sr. Presidente: enquanto uns Estados são tratados de determinada maneira, outros são tratados de modo diferente. Não pode ser. O Art. 1º da Constituição, a base da nossa vida pública, da nossa vida política, da nossa vida jurídica, da nossa vida real, fala em Federação e em República. Então, não temos mais nem Federação nem República. Isto acaba numa brincadeira.

Eis o que dizia o nobre Senador Heribaldo Vieira no seu parecer: (Lê)

O fundamento do Projeto são dados extraídos de publicações feitas pelo IBGE, referentes ao censo demográfico de 1960 e também em o ofício nº 10.828, de 2 de agosto de 1961, da Presidência da República ao Sr. 2º Secretário da Câmara dos Deputados, encaminhando cópia de informações prestadas pelo IBGE para instruir o Projeto ora em causa.

Diz-se que a população do Brasil cresceu de tal forma, a partir da Lei nº 2.140, de 17-12-1953, que fixou a atual representação dos Estados, com apoio no Recenseamento de 1950, que encontrou 50 milhões de habitantes no território nacional, enquanto o Censo Demográfico de 1960 acusa uma população de 70 milhões; que se impõe a revisão de que trata o Projeto, segundo a qual o número de deputados passa de 326 para 408.

Interpretando o dispositivo constitucional verificamos ser imperativo o limite mínimo estabelecido para a representação dos Estados e do Distrito Federal, mas que o limite máximo não determinado pode deixar de ser atingido, contanto que seja preservada a relativa proporcionalidade entre as representações.

Aliás, já Assis Brasil, com os olhos voltados para a desigualdade de com que foi repartido o território nacional, já dizia em 1896:

"O que me diz o meu sentimento individual, guiado pela observação do modo por que tem funcionado o nosso Poder Legislativo, é que o número de que atualmente o nosso Congresso é um pouco excessivo. Eu gostaria para que não tivéssemos, por enquanto, mais do que uns 150 representantes e para que ainda quando a nossa população houvesse ganho grande expansão, o número não fôsse além de 200. Restaria a dificuldade relativa à proporcionalidade entre os Estados; há uns que são dez vezes mais povoados do que outros; mas o mal está antes na desigualdade com que foi repartido o território nacional, e bem se pode pensar no modo de equilibrar por uma divisão melhor as forças e recursos de vários membros da Federação. Se, porém, não se puder ou quiser fazer isso, na representação resumida encontra-se justamente o meio mais natural de atenuar a densidade da população: bastará para tanto limitar o máximo como já se limita o mínimo da representação, ou, então, diminuir a porcentagem de representantes atualmente estabelecida, conservando sempre o mínimo que se exige".

Tomado talvez das mesmas justas cautelas também no mesmo sentido é manifesto da dissidência paulista

chefiada por Prudente de Moraes que fixava o mínimo em 4 e o máximo a sexta parte do número total de membros da Casa, por Estado.

Carlos Maximiliano, comentando o artigo 58 da Constituição Federal, diz que "a proporção de 1 por 150.000 representa o máximo, que não deve ser atingido". E acrescenta, citando Tucker: "Se nos Estados Unidos não evitassem chegar ao máximo, a Câmara conferia hoje mais de dois mil representantes. No Brasil haveria mais de quatrocentos deputados federais".

Ora, soma-se aos temores de Assis Brasil, sobre as desigualdades que a aprovação deste Projeto farão crescer entre os Estados de maior população e os de menor e adiciona-se às cautelas que Carlos Maximiliano recomenda, com apoio no exemplo norte americano, a situação de verdadeira exaustão dos cofres nacionais, que não suportam outras sangrias, notadamente do porte da que decorrerá da criação de mais 78 cadeiras de deputados.

Acresece que não são absolutamente exatos os dados estatísticos que serviram de base para os cálculos das representações dos Estados. Basta observar-se, para se chegar a esta conclusão, o seguinte:

a) lê-se no final da página 19 do último avulso da Câmara, junto ao processo, que é justamente quadro de resultados preliminares do Censo, realizado pelo IBGE e que serviu de base ao Projeto;

"Nota: Os dados aqui apresentados correspondem ao número de pessoas recenseadas nos instrumentos de coleta. As pessoas que passaram a noite de 31-VIII-60 fora do domicílio estão contadas duplamente. Os dados definitivos do Censo Demográfico de 1960 revelaram que, no total do País, estas pessoas atingiram apenas 1,23% da população recenseada. Considerando-se a manutenção da mesma proporção, a população presente no Recenseamento de 1960 deverá ser, aproximadamente de 70.072.998."

b) do mesmo quadro, assim como do que está inserido na página seguinte, verifica-se que a população recenseada da área contestada da Serra dos Aimorés, não foi computada quer para a representação do Estado de Minas Gerais, quer para a do Estado do Espírito Santo. Esta população, segundo o quadro referido, é de 284.297 habitantes. Mas, segundo o ofício do Sr. presidente do IBGE, ao Presidente da República e que este encaminhou ao 2º Secretário da Câmara dos Deputados, é de 472.695 pessoas.

c) o próprio autor do Projeto, o nobre Deputado Jorge de Lima, ao justificá-lo, informa que os dados estatísticos foram colhidos no censo demográfico de 1960 que o IBGE ainda não houvera concluído.

Desta sorte, vive-se a imprecisão dos dados, não revisados e não concluídos, além da omissão de alguns nos cálculos efetuados. Se exatos não são os dados censitários, se populações não foram consideradas na fixação dos números dos representantes, certamente discutível se torna a proporcionalidade exigida e não se pode precisar se o limite máximo foi ou não ultrapassado, pelo que, a afirmação de que o projeto é constitucional, afigura-se uma veleidade.

Por outro lado as repercussões financeiras do projeto, em que pese não ser específico desta Comissão examiná-lo sob esse aspecto, gritam contra a sua oportunidade.

Nesta ordem de considerações, concluímos achando que o Projeto não deve ser aprovado."

Sr. Presidente, agradeço a gentileza de V. Exa e a atenção do Senado. O parecer do nobre Senador Heribaldo Vieira é muito respeitável, nem desmerecer o do nobre Senador Nogueira da Gama nem as palavras do nobre Senador Mem de Sá, ou do nobre Senador Paulo Pênder, — espírito brilhante — e também as palavras do honrado Senador Coimbra Bueno.

Solicito ao Senado a fineza de prestar atenção à injustiça que se vai praticar: de um lado, uns Estados aumentam suas bancadas; de outro lado, outros Estados nada aumentam. Não entendo isto! (Muito bem!)

O SR. PRESIDENTE:

Em votação o projeto. Os Srs. Senadores que o aprovarem permaneçam sentados. (Pausa.)

É o seguinte o projeto aprovado.

PROJETO DE LEI DA CÂMARA Nº 13 — DE 1962 (Nº 2.787-C, DE 1961, NA CÂMARA DOS DEPUTADOS)

Fixa o número de Deputados por Estados e Territórios e dá outras providências.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º É fixado para a próxima legislatura em 404 (quatrocentos e quatro) o número de representantes do povo na Câmara dos Deputados, eleitos pelos Estados e Territórios, conforme a seguinte distribuição: Amazonas, sete (7); Pará, dez (10); Maranhão, dezesseis (16); Piauí, oito (8); Ceará, vinte e um (21); Rio Grande do Norte, sete (7); Paraíba, treze (13); Pernambuco, vinte e quatro (24); Alagoas, nove (9); Sergipe, sete (7); Bahia, trinta e um (31); Minas Gerais, quarenta e oito (48); Espírito Santo, oito (8); Rio de Janeiro, vinte e um (21); Guanabara, vinte e um (21); São Paulo, cinquenta e nove (59); Paraná, vinte e cinco (25); Santa Catarina, quatorze (14); Goiás, (13); Mato Grosso, oito (8); Rio Grande do Sul, vinte e nove (29); Território do Acre, dois (2); Território do Amapá, um (1); Território do Rio Branco, um (1).

Art. 2º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

O SR. PRESIDENTE:

Em votação a emenda de autoria do nobre Senador Sérgio Marinho

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO: (Pela ordem). (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, peço que me ajude a memória. O parecer do Senador Nogueira da Gama sobre Emenda nº 1 é no sentido de destacar-se a emenda para projeto autônomo?

O SR. PRESIDENTE — O Parecer é contrário. Em relação à emenda Jefferson de Aguiar é que ela inclui como subemenda da Comissão de Constituição e Justiça a emenda aditiva Silvestre Pericles, formando, por conseguinte, a projeto em separado. Mas esta sugestão não se expande à Emenda nº 1 do Senador Sérgio Marinho que tem parecer contrário das duas Comissões.

O SR. NOGUEIRA DA GAMA:

(Pela ordem) — Sr. Presidente, reconsiderando o assunto, parece-me mais conveniente englobar as três emendas numa posição autônoma, constituindo projeto em separado.

O SR. PRESIDENTE:

A Mesa vai fazer, nos termos do Regimento, consulta ao Plenário sobre se concede o destaque das emendas dos Srs. Senadores Jefferson de Aguiar e Sérgio Marinho, com o acréscimo introduzido pela Comissão como subemenda, para que constituam projeto em separado.

Os que estão de acordo com este destaque para se constituir projeto em separado proposto pela Comissão, queiram permanecer sentados. (Pausa.)

Está aprovado.

O projeto vai à sanção, constituindo, nos termos do art. 12, o destaque concedido projeto em separado.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO.

(Para declaração de voto — Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, o ilustre autor des a proposição na Câmara dos Deputados, o eminente Prof. Oliveira Franco Sobrinho, declarou, inequivocamente, na justificativa do Projeto não entender que a Constituição, através do Art. 53, fosse imperativa em relação ao aumento do número de Deputados. Que o fazer mínimas estas palavras, no momento em que declaro o meu voto contrário ao Projeto, A Constituição, no Art. 53, apenas é imperativa em relação ao ato de Deputados.

Estabelece a proporção que todos conhecemos e que eu vou ler neste momento: (Lê):

"O número de Deputados será fixado por lei, em proporção que não exceda uma para cada cento e cinquenta mil habitantes até vinte Deputados, e, além desse limite, um para cada duzentos e cinquenta mil habitantes.

§ 1º Cada Território terá um Deputado e será de sete Deputados o número mínimo por Estado e pelo Distrito Federal.

§ 2º Não poderá ser reduzida a representação já fixada.

De modo que quando a Constituição declara que o número de Deputados será fixado por lei, estabelece no sentido prudente no sentido de declarar que uma Câmara, ela só, não pode, arbitrariamente, aumentar o número dos seus componentes. O aumento só poderá ser feito por lei, e consequentemente esta lei será votada pelas duas Casas do Congresso, dentro do limite estabelecido pela Constituição.

Sobre os aspectos financeiros dessa providência, já o nobre líder da minha bancada falou exaustivamente, e não preciso insistir no tema. Quero, apenas, trazer ao conhecimento do Senado uma nota publicada num dos jornais do Estado da Guanabara, em que se declara: "Estimada em quinhentos e quarenta e um milhões de cruzeiros a despesa com o pagamento de subsídios e ajuda de custo dos setenta e seis novos Deputados que deverão integrar a próxima legislatura.

No Orçamento para este exercício, a Câmara não incluiu essa despesa, muito prudentemente, não tendo sido ainda votado o projeto pelo Senado, deixou para o Senado, no momento da votação do Orçamento, a inclusão da verba para o pagamento desses setenta e seis novos Deputados.

Ora, Sr. Presidente, admira-se que sejam aumentados vencimentos de funcionários, admite-se que seja dada uma gratificação de fim de ano aos trabalhadores, admite-se que o Estado tenha estendido os currículos por cento de aumento do funcionalismo civil e militar da União para os seus funcionários, através de uma proposta promulgada antes que a própria lei do aumento existisse, embora fazendo referência a esta lei. Não voto, entre tanto, como justifico-se que num momento de tantas aperturas de ordem financeira e quando todo o País espera do Congresso medidas de contenção de despesas e de equilíbrio orçamentário, — seja dito, entre outras coisas, que esse projeto já está na Casa provisoriamente há dois meses, sem vir a plenário, enquanto os projetos de interesses pessoais entram imediatamente na Ordem do Dia, — sejam levadas a aumentar o número de Deputados quando — e neste particular repito a observação do Senador Mem de Sá, — nada autoriza a dizer-se que quanto maior fôr o número de Deputados, melhor será o rendimento do seu trabalho. Ao contrário, tenho a impressão que os atuais trezentos e vinte e seis Deputados são em número suficiente para atender às necessidades legislativas do País.

Eram estas, muito superficialmente, as considerações que tinha a fazer, na declaração de voto contrário ao presente projeto. (Muito bem).

O SR. PRESIDENTE:

A declaração de V. Exa. constará da Ata.

Votação, em turno único, da redação final do substitutivo do Senado ao Projeto de Lei da Câmara nº 374, de 1952 (nº 1.804-E-52, na Casa de origem), que regula os direitos civis da mulher casada e dá outras providências (redação oferecida pela Comissão de Redação em seu Parecer nº 214-62).

A discussão foi encerrada na sessão anterior.

Em votação.
Os Senhores Senadores que aprovam a Redação Final, queiram permanecer sentados. (Pausa).
Está aprovada.

O Projeto voltará à Câmara dos Deputados. Para acompanhar, na outra Casa do Congresso Nacional, o estudo do Substitutivo do Senado, designo o nobre Senador Milton Campos, Relator da matéria na Comissão de Constituição e Justiça.

É a seguinte a redação final aprovada, que vai à promulgação:

PARER Nº 214 DE 1962

Redação do Substitutivo do Senado ao Projeto de Lei da Câmara nº 374, de 1952 (nº 1.804-E-52, na Casa de origem).

Relator: Sr. Ary Vianna

A Comissão apresenta a redação final do Substitutivo do Senado ao Projeto de Lei da Câmara nº 374, de 1952 (nº 1.804-E, de 1952, na Casa de origem), que regula os direitos civis da mulher casada.

Sala das Sessões, em 20 de junho de 1962. — Sérgio Marinho, Presidente. — Ary Vianna, Relator. — Alô Guimarães. — Louvival Fontes.

ANEXO AO PARER Nº 214, DE 1962

Redação do Substitutivo do Senado ao Projeto de Lei da Câmara nº 374, de 1952 (nº 1.804-E-52, na Casa de origem).

Substitua-se o projeto pelo seguinte:

Altera o Código Civil no que dispõe sobre a situação jurídica da mulher casada.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º. Os artigos 6º, 233, 240, 242, 246, 248, 263, 269, 273, 326, 380, 393, 1.579 e 1.611 do Código Civil e 469 do Código do Processo Civil passam a vigorar com a seguinte redação:

I. Código Civil.

"Art. 6º. São incapazes relativamente a certos atos (art. 147, nº I), ou à maneira de os exercer:

- I. Os maiores de 16 e menores de 21 anos (arts. 154 e 156).
- II. Os pródigos.
- III. Os silvícolas.

Parágrafo único. Os silvícolas ficarão sujeitos ao regime tutelar, estabelecido em leis e regulamentos especiais, o qual cessará à medida que se forem adaptando à civilização do País.

"Art. 233. O marido é o chefe da sociedade conjugal, função que exerce com a colaboração da mulher, no interesse comum do casal e dos filhos (arts. 240, 247 e 251).

Compete-lhe:

I — A representação legal da família;

II — A administração dos bens comuns e dos particulares da mulher que ao marido incumbir administrar, em virtude do regime matrimonial adotado, ou de pacto antenupcial (arts. 173, § 9º, nº I, c, 274, 289, nº I e 311);

III — O direito de fixar o domicílio da família, ressalvada a possibilidade de recorrer a mulher ao juiz, no caso de deliberação que a prejudique;

IV — Prover a manutenção da família, guardadas as disposições dos arts. 275 e 277".

"Art. 240. A mulher assume, com o casamento, os apêndos ao marido e a condição de sua companheira, consorte e colaboradora nos encargos da família, cumprindo-lhe velar pela afeição material e moral desta".

"Art. 242. A mulher não pode, sem autorização do marido (art. 251):

I — Praticar os atos que este não poderia sem consentimento da mulher (art. 235).

II — Alienar ou gravar de ônus real os imóveis de seu domínio particular, qualquer que seja o regime dos bens (arts. 263, ns. II, III e VIII, 269, 275 e 310).

III — Alienar os seus direitos reais sobre imóveis de cuetrem.

IV — Contrair obrigações que possam importar em ameaça de bens do casal".

"Art. 246. A mulher que exercer profissão lucrativa, distinta da do marido, terá direito de praticar todos os atos inerentes ao seu exercício e à sua defesa. O produto do seu trabalho, assim auferido e os bens com ele adquiridos, constituem, salvo estipulação diversa em pacto antenupcial, bens reservados, dos quais poderá dispor livremente com observância, porém do preceituado na parte final do art. 248.

Parágrafo único. Não responde, o produto do trabalho da mulher, nem os bens a que se refere este artigo, pelas dívidas do marido, exceto as contraídas em benefício da família".

"Art. 248. A mulher casada pode livremente:

I — Exercer o direito que lhe compete sobre as pessoas e os bens dos filhos de leite anterior (art. 393).

II — Desobrigar ou reivindicar os imóveis do casal, que o marido tenha gravado ou alienado sem sua outorga, ou suprimento do juiz (art. 253 nº I).

III — Anular as fianças ou doações feitas pelo marido com infração do disposto nos ns. III e IV dos arts. 285.

IV — Reivindicar os bens comuns, móveis ou imóveis, doados ou transferidos pelo marido à concubina (art. 1.177).

Parágrafo único. Este direito prevalece; esteja ou não a mulher em companhia do marido, e ainda que a doação se dissimule em venda ou outro contrato.

V — Dispor dos bens adquiridos na conformidade do número anterior e de quaisquer outros que possua livres da administração do marido, não sendo imóveis.

VI — Promover os meios de seguros e as ações que em razão do dote ou de outros bens seus, sujeitos à administração do marido, contra este lhe competirem.

VII — Praticar quaisquer outros atos não vedados por lei".

"Art. 263. São excluídos da comunhão:

I — As pensões, meios soldos, montepios, tenças e outras rendas semelhantes.

II — Os bens doados ou legados com a cláusula de incomunicabilidade e os subrogados em seu lugar.

III — Os bens gravados de fideicomisso e o direito do herdeiro fideicomissário, antes de realizar a condição suspensiva.

IV — O dote prometido ou constituído a filho de outro leite.

V — O dote prometido ou constituído expressamente por um só dos cônjuges a filho comum.

VI — As obrigações provenientes de atos ilícitos (arts. 1.518 a 1.532).

VII — As dívidas anteriores ao casamento, salvo se provierem de despesas com seus apêndos, ou reverterem em proveito comum.

VIII — As doações antenupciais feitas por um dos cônjuges ao outro com a cláusula de incomunicabilidade (art. 312).

IX — As roupas de uso pessoal, as jóias sponsalícias dadas antes do ca-

samento pelo espóso, os livros e instrumentos de profissão e os retratos da família.

X — A fiança prestada pelo marido sem outorga da mulher (arts. 178, § 9º, nº I, alínea b, e 235, nº III).

XI — Os bens da herança necessária a que se impuser a cláusula de incomunicabilidade (art. 1.723).

XII — Os bens reservados (art. 246, parágrafo único).

XIII — Os frutos civis do trabalho, ou indústria de cada conjugue ou de ambos".

"Art. 269. No regime de comunhão limitada ou parcial, excluem-se da comunhão:

I — Os bens que cada conjugue possuir ao casar, e os que lhe sobrevierem, na constância do matrimônio por doação ou por sucessão.

II — Os adquiridos com valores exclusivamente pertencentes a um dos cônjuges em subrogação dos bens particulares;

III — Os rendimentos de bens de filhos anteriores ao matrimônio, a que tenha direito qualquer dos cônjuges em consequência do pátrio poder.

IV — Os demais bens que se consideram também excluídos da comunhão universal".

"Art. 273. No regime da comunhão parcial, presumem-se adquiridos na constância do casamento os móveis, quando não se provar por documento autêntico, que o foram em data anterior".

"Art. 326. Sendo o desquite judicial, ficarão os filhos menores com o conjugue inocente.

§ 1º. Se ambos os cônjuges forem culpados ficarão em poder da mãe os filhos menores, salvo se o juiz verificar que de tal solução possa advir prejuízo de ordem moral para eles.

§ 2º. Verificando que não devam os filhos permanecer em poder da mãe nem do pai deferirá o juiz a sua guarda a pessoa normalmente idônea da família de qualquer dos cônjuges, ainda que não mantenha relações sociais com o outro, a quem entretanto, será assegurado o direito de visita".

"Art. 380. Durante o casamento, compete o pátrio poder aos pais, exercendo-o o marido com a colaboração da mulher. Na falta ou impedimento de um dos progenitores, passará o outro a exercê-lo com exclusividade.

Parágrafo único. Divergindo os progenitores quanto ao exercício do pátrio poder prevalecerá a decisão do pai, ressalvado à mãe o direito de recorrer ao juiz, para solução da divergência".

"Art. 383. A mãe que contrai novas núpcias não perde, quanto aos filhos de leite anterior, os direitos ao pátrio poder exercendo-os sem qualquer interferência do marido".

"Art. 1.579. Ao conjugue sobrevivente no casamento celebrado sob regime da comunhão de bens, cabe continuar até à partilha na posse da herança com o cargo de cabeça do casal.

§ 1º. Se, porém, o conjugue sobrevivente for a mulher, será mister para isso, que estivesse vivendo com o marido ao tempo de sua morte, salvo prova de que essa convivência se tornou impossível sem culpa dela.

§ 2º. Na falta de conjugue sobrevivente, a nomeação de inventariante recairá no co-herdeiro, que se achar na posse corporal e na administração dos bens. Entre co-herdeiros, a preferência se graduará pela idoneidade.

§ 3º. Na falta de conjugue ou de herdeiros, será inventariante o testamenteiro".

Art. 1.611. Em falta de descendentes e ascendentes, será deferida a sucessão ao conjugue sobrevivente, se, ao tempo da morte do outro, não estavam desquitados.

§ 1º. O conjugue viúvo, se o regime de bens do casamento não era o da comunhão universal, terá direito enquanto durar a viuvez ao usufruto da quarta parte dos bens do conjugue falecido, se houver filhos deste ou do casal e a metade se não houver fi-

lhos, embora sobrevivam ascendentes de de cujus.

§ 2º. Ao conjugue sobrevivente, caído sob o regime da comunhão universal, enquanto viver e permanecer viúvo, será assegurado, sem prejuízo da participação que lhe caiba na herança, o direito real de habitação relativamente ao imóvel destinado à residência da família, desde que seja o único bem daquela natureza e inventariante".

II — Código do Processo Civil.

"Art. 469. A nomeação de inventariante recairá:

I — No conjugue sobrevivente, quando da comunhão o regime do casamento, salvo se, sendo a mulher, não estivesse por culpa sua, convivendo com o marido ao tempo da morte deste;

II — no herdeiro que se achar na posse e administração dos bens, na falta de conjugue sobrevivente ou quando este não puder ser nomeado;

III — no herdeiro mais idôneo, se nenhum estiver na posse dos bens;

IV — no testamenteiro, quando não houver conjugue ou herdeiro, ou quando o testador lhe conceder a posse e a administração da herança por não haver conjugue ou herdeiro necessário;

V — em pessoa estranha, na falta de conjugue, herdeiro ou testamenteiro, onde não houver inventariante judicial".

Art. 2º. A mulher, tendo bens ou rendimentos próprios, será obrigada, como no regime da separação de bens (art. 277), a contribuir para as despesas comuns, se os bens comuns forem insuficientes para atendê-las.

Art. 3º. Pelos títulos de dívida de qualquer natureza, firmados por um só dos cônjuges, ainda que casados pelo regime de comunhão universal, somente responderão os bens particulares do signatário e os comuns até o limite de sua meação.

Art. 4º. Esta lei entrará em vigor 45 (quarenta e cinco) dias após a sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Votação, em turno único, da Redação Final do Projeto de Resolução nº 65, que suspende a execução do inciso XXIV do artigo 1º, da Lei nº 348, de 21 de junho de 1958, do Estado de Santa Catarina, julgado inconstitucional pelo Supremo Tribunal Federal.

A discussão foi encerrada na sessão anterior.

Em votação.

Os Senhores Senadores que aprovam a Redação Final, queiram permanecer sentados. (Pausa).

Está aprovada.

É a seguinte a redação final aprovada:

PARER Nº 216, DE 1962

Redação final do Substitutivo ao Projeto de Resolução número 65, de 1960.

Relator: Sr. Ary Vianna.

A Comissão apresenta a redação final do Substitutivo ao Projeto de Resolução nº 65, de 1960, que suspende a execução da Lei número 348, de 21 de junho de 1958, do Estado de Santa Catarina, na parte em que criou o Município de São João do Sul.

Sala das Sessões, em 20 de junho de 1962. — Sérgio Marinho, Presidente. — Ary Vianna, Relator. — Alô Guimarães. — Louvival Fontes.

ANEXO AO PARER Nº 216, DE 1962

Redação final do Substitutivo ao Projeto de Resolução número 65, de 1960.

Faço saber que o Senado Federal aprovou, nos termos do art. 64 da

Constituição Federal, e eu promulgo a seguinte

RESOLUÇÃO Nº — 1962

Suspende a execução do inciso XXIV, do art. 1º, da Lei número 348, de 21 de junho de 1958, do Estado de Santa Catarina.

Art. 1º É suspensão, por inconstitucionalidade nos termos da decisão definitiva proferida pelo Supremo Tribunal Federal, em 13 de julho de 1959, na representação nº 403, a execução do inciso XXIV, do art. 1º, da Lei nº 348, de 21 de junho de 1958, do Estado de Santa Catarina, que criou o Município de São João do Sul, com área desmembrada do Município de Sombrio.

Art. 2º Revogam-se as disposições em contrário.

O Projeto vai à promulgação.

Votação, em turno único, da redação final do Projeto de Resolução número 55, de 1960, que suspende a execução da Lei número 348, de 21 de junho de 1958, do Estado de Santa Catarina, na parte em que criou o Município de Meleiro, com área desmembrada do Município de Turvo (artigo 1º, inciso XIII).

A discussão foi encerrada na sessão anterior.

Em votação.

Os Senhores Senadores que aprovam a Redação Final queiram permanecer sentados. (Pausa).

Está aprovada.

É a seguinte a redação final aprovada, que vai à promulgação:

PARECER Nº 215, DE 1962

Redação final do Substitutivo ao Projeto de Resolução número 55, de 1960.

Relator: Ary Vianna.

A Comissão apresenta a redação final do Substitutivo ao Projeto de Resolução nº 55, de 1960, que suspende a execução do inciso XIII, do artigo 1º, da Lei nº 348, de 21 de junho de 1958, do Estado de Santa Catarina.

Sala das Sessões, em 26 de junho de 1962. — Sérgio Marinho, Presidente. — Ary Vianna, Relator. — Alô Guimarães. — Louvival Fontes.

ANEXO AO PARECER Nº 215, DE 1962

Redação final do Substitutivo ao Projeto de Resolução número 55, de 1960.

Faço saber que o Senado Federal aprovou, nos termos do artigo 64 da Constituição Federal, e eu promulgo a seguinte

RESOLUÇÃO Nº — 1962

Suspende a execução do inciso XIII do art. 1º, da Lei nº 348, de 21 de junho de 1958, do Estado de Santa Catarina.

Art. 1º É suspensão, por inconstitucionalidade nos termos da decisão definitiva proferida pelo Supremo Tribunal Federal em 29 de julho de 1959, na representação nº 398, a execução do inciso XIII, do art. 1º, da Lei número 348, de 21 de junho de 1958, do Estado de Santa Catarina, que criou o Município de Meleiro, com área desmembrada do Município de Turvo.

Art. 2º Revogam-se as disposições em contrário.

O SR. PRESIDENTE:

Está esgotada a hora da sessão. Antes de encerrá-la, convoco os Senhores Senadores para uma sessão extraordinária, às 21 horas, com a seguinte

1

REQUERIMENTO Nº 343, DE 1962

Votação, em turno único, do Requerimento nº 343, de 1962, em que os

senhores Afrânio Lages (líder da UDN) e Novaes Filho solicitam urgência nos termos do art. 330, letra c, do Regimento Interno, para o Projeto de Lei da Câmara nº 68, de 1962 (número 2.979-B-61 na Casa de origem) que isenta do imposto de importação equipamento telefônico importado pela Companhia Telefônica de Pernambuco.

2

REQUERIMENTO Nº 348, DE 1962

Votação, em turno único, do Requerimento nº 348, de 1962, em que os Senhores Senadores Barros Carvalho (Líder do PTB) e Gilberto Marinho solicitam urgência, nos termos do art. 330, letra c, do Regimento Interno, para o Projeto de Lei da Câmara nº 77, de 1962 (n.º 2.987-B-61, na Casa de origem), que autoriza o Poder Executivo, através do Ministério da Fazenda, a conceder pensão especial de Cr\$ 30.000,00 mensais a Dona Geni Silva Vivacqua.

3

PROJETO DE EMENDA A CONSTITUIÇÃO Nº 2, DE 1961

Votação, em primeiro turno, do Projeto de Emenda à Constituição nº 2, de 1961, de autoria do Sr. Senador João Villasboas e outros Senhores Senadores, que altera os artigos 26, 56, 58, 60, 110 e o parágrafo único do artigo 112 da Constituição Federal (organização administrativa do Distrito Federal, composição da Câmara dos Deputados, do Senado Federal, do Tribunal Superior Eleitoral; processo de escolha do Presidente e Vice-Presidente do Tribunal Regional Eleitoral e aplicação da cota do imposto de renda destinado aos Municipais), tendo Parecer favorável, sob nº 335, de 1961, da Comissão Especial (com votos vencidos dos Senhores Senadores Aloysio de Carvalho, Nogueira da Gama e restrições do Sr. Senador Silvestre Péricles).

4

PROJETO DE EMENDA A CONSTITUIÇÃO Nº 3, DE 1961

Votação, em primeiro turno, do Projeto de Emenda à Constituição nº 3, de 1961, de autoria do Sr. Gilberto Marinho e outros Senhores Senadores, que modifica o § 1.º do art. 191 da Constituição Federal (aposentadoria aos 30 anos de serviço), tendo Parecer favorável, sob nº 354, de 1961, da Comissão Especial.

5

PROJETO DE LEI DA CAMARA Nº 23, DE 1953

Discussão, em turno único, do Projeto de Lei da Câmara nº 23, de 1953 (nº 190-B, de 1951, na Casa de origem) que ampara a pequena propriedade e fomenta a produção por meio de crédito (incluído em Ordem do Dia em virtude de Requerimento do Senhor Senador Jefferson de Aguiar, aprovado na sessão de 25 de abril último) tendo pareceres sob números 189 a 191, de 1962, das Comissões de: Justiça, pela constitucionalidade; Economia 1.º pela audiência da Carteira de Crédito, Agrícola e Industrial do Banco do Brasil e 3.º favorável, após o pronunciamento solicitado; e Finanças, contrário (com voto em separado do Sr. Senador Gaspar Veloso).

6

PROJETO DE LEI DO SENADO Nº 23 DE 1959

Segunda discussão do Projeto de Lei do Senado nº 23, de 1959 (de autoria do Sr. Senador João Villasboas) que revoga dispositivos da Lei número 1.316, de 20 de janeiro de 1961 (Código de Vencimentos e Vantagens dos Militares) tendo

Pareceres favoráveis sob os números 234 e 235, de 1961, das Comissões:

De Constituição e Justiça e De Segurança Nacional.

Nota: O projeto foi retirado da Ordem do Dia, na sessão de 28 de junho de 1961, em virtude do Requerimento nº 226, do Sr. Senador João Villasboas, para serem ouvidos os Ministros das Pastas Militares e o Chefe do Estado Maior das Forças Armadas (diligência já atendida com pronunciamento favorável do Ministro da Marinha e contrário dos demais órgãos consultados).

7

PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO Nº 164-A, DE 1958

Discussão, em turno único, do Projeto de Decreto Legislativo, originário da Câmara dos Deputados (n.º 164-A, de 1958, na Casa de origem), que aprova o Convênio Constitutivo da Organização Internacional do Café, firmado pelo Brasil e outros Estados em 27 de janeiro de 1960, tendo pareceres favoráveis sob números 170 e 171, de 1962, das Comissões de Constituição e Justiça, e de Economia, e dependendo de parecer da Comissão de Relações Exteriores.

8

SUBSTITUTIVO DA CAMARA AO PROJETO DE LEI DO SENADO Nº 36, DE 1953

Discussão, em turno único, do Substitutivo da Câmara dos Deputados ao Projeto de Lei do Senado, nº 36, de 1953, que institui o Código Brasileiro de Telecomunicações (incluído em Ordem do Dia, nos termos do Requerimento nº 285, de 1962, do Senhor Senador Aloysio de Carvalho, aprovado na sessão de 5 do mês em curso), dependendo de pronunciamento da Comissão Mista constituída de acordo com o art. 39, parágrafo 2º, do Regimento Comum.

9

PROJETO DE LEI DA CAMARA Nº 11, DE 1962

Discussão, em turno único, do Projeto de Lei da Câmara nº 11, de 1962 (n.º 475-C-52, na Casa de origem) que modifica o parágrafo 1.º do artigo 168 do Código do Processo Civil (Decreto-lei nº 1.608, de 18 de setembro de 1939) tendo Parecer favorável sob nº 213, de 1962, da Comissão de Constituição e Justiça.

Está encerrada a sessão.

(Levanta-se a sessão às 18 horas e 30 minutos)

ATA DA 81ª SESSÃO, DA 4ª SESSÃO LEGISLATIVA, DA 4ª LEGISLATURA, EM 28 DE JUNHO DE 1962.

PRESIDENCIA DO SR. RUI PALMEIRA

As 21 horas acham-se presentes os Srs. Senadores:

Vivaldo Lima — Paulo Fenzer — Zacharias de Assunção — Victorino Freire — Sebastião Archer — Eugênio Barros — Mendonça Clark — Mathias Olimpio — Joaquim Parente — Fausto Cabral — Menezes Pimentel — Dix Hui Rosado — Argemiro de Figueiredo — Novaes Filho — Jarbas Maranhão — Barros Carvalho — Ruy Palmeira — Silvestre Péricles — Louvival Fontes — Heribaldo Vieira — Ovidio Teixeira — Lima Teixeira — Aloysio de Carvalho — Del Caro — Ary Vianna — Jefferson de Aguiar — Luterback Nunes — Caiado de Castro — Gilberto Marinho — Venâncio Igrejas — Benedito Valadares — Nogueira da Gama — Milton Campos

— Lino de Mattos — Pedro Ludovico — Coimbra Bueno — Filinto Müller — Lopes da Costa — Gaspar Veloso — Nelson Maculan — Saulo Ramos — Irineu Bornhausen — Mem de Sa — Guido Mondin — (42).

O SR. PRESIDENTE:

A lista de presença acusa o comparecimento de 42 Srs. Senadores. Fazendo número legal, declaro aberta a sessão. Vai ser lida a ata.

O Srs. 2º Secretário proced. à leitura da ata da sessão anterior, que e sem debate aprovada:

O SR. PRESIDENTE:

Não há expediente para ser lido. Há orador inscrito.

Tem a palavra o nobre Senador Aloysio de Carvalho.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO:

(Sem revisão do orador) — Senhor Presidente, faleceu, há poucos dias, na Bahia, o Dr. José Sabino Pereira Filho, que era o decano da Classe dos Advogados Baianos.

Não exerceu nunca função pública, ainda que várias vezes solicitado para isso. Não o atraiu a política, vez nenhuma em toda a sua existência. Dos oitenta e sete anos que viveu, mais de sessenta foram dedicados exclusivamente ao exercício da advocacia. Era, entretanto, homem de espírito público, e nunca movimento nenhum da Classe dos Advogados em que houvesse uma palpitação de sentimento coletivo, o patriótico, deixou de contar com sua presença, a sua assistência, o prestígio do seu nome. Causa que Sabino Pereira patrocinasse na Bahia, contava, desde logo, para a sua vitória, com a recomendação da sua licitude moral. Não se tem por exagerada a afirmação de que Sabino Pereira-advogado, aceitando patrocinar perante os tribunais, uma causa, revestia-se logo de uma absoluta certeza de legitimidade e de moralidade.

Era homem realmente singular, por suas qualidades de advogado e de cidadão. Sua inteligência e probidade valeram-lhe largo círculo de estima e de respeito, da sociedade baiana. Se não fosse repetirmos uma frase comum, diríamos sintetizando a vida de Sabino Pereira, e o pesar que a sociedade baiana experimenta, neste instante, pelo seu desaparecimento, que perdemos, na Bahia, um varão de Plutarco.

O SR. PRESIDENTE:

Continua a hora do Expediente. Sobre a mesa requerimento que vai ser lido pelo Sr. 1º Secretário.

É lido o seguinte

Requerimento nº 356, de 1962

Nos termos do art. 212 letra Y, do Regimento Interno, requero transcrição nos Anais do Senado, do Capítulo I, da divulgação, nas colunas de "O Globo", do trabalho "O Assalto ao Parlamento". São as seguintes as palavras de "O Globo", ao noticiar no seu número de 26 de junho de 1962 a oportuna e louável iniciativa que tomou de publicar em série, o texto das duras e reais advertências, aos regimes democráticos, que são o conteúdo do documento do eminente Parlamentar Tcheco-Eslavoct".

"O ASSALTO AO PARLAMENTO"

— O Globo inicia hoje, 26 de junho de 1962, a publicação de "O Assalto ao Parlamento", estudo do Deputado Jan Kozark, membro da Assembléia Nacional da Tcheco-Eslóvaquia, cuja atualidade e oportunidade residem na semelhança dos métodos que são preconizados pelo autor com os que estão sendo empregados atualmente no Brasil. E outro aspecto de grande importância a desse trabalho é dado pelo fato de ser o primeiro e único depoimento, feito por um mestre comunista, da

lógica de tomada do poder pelo PC
do país mais perfeita e completa
possível".

Sala das Sessões, em 23 de junho de
1962. — *Colômbia Bueno*.

O SR. PRESIDENTE:

O requerimento que acaba de ser
lido depende de apeloamento.

Os Srs. Senadores que o apoiam,
queiram permanecer sentados. (Pausa)

De acordo com o Art. n.º 235, do
Regimento Interno, o requerimento de-
pende de Parecer da Comissão Direto-
ra, a qual será encaminhado.

O SR. PAULO FENDER:

Sr. Presidente, peço a palavra.

O SR. PRESIDENTE:

Tem a palavra o nobre Senador
Paulo Fender.

O SR. PAULO FENDER:

(Não foi revisto pelo orador) Senhor
Presidente, constitui uma das maté-
rias mais importantes da pauta dos
nossos trabalhos, na presente sessão, a
discussão, em turno único, do Sub-
stitutivo da Câmara dos Deputados ao
Projeto de Lei do Senado n.º 36, de
1953.

Refiro-me, Sr. Presidente, ao Código
Brasileiro de Telecomunicações, que
tantos debates em sua discussão, em
sua simples apresentação no Parla-
mento, tem suscitado, através de ma-
nifestações as mais diversas, dos
diferentes órgãos de opinião, neste País.
Entretanto, Sr. Presidente, a maté-
ria pôde ser perfeitamente estudada,
debatida e esclarecida e, como todo
assunto apaixonante, produziu inicial-
mente as controvérsias que era de es-
perar produzir.

O projeto inicialmente apresentado
no assunto pelo nosso querido e saudó-
so colega Senador Cunha Mello foi, a
princípio, a matéria de preferência do
Senado. Entretanto, os depoimentos a
que assistimos na Comissão Especial
de Senadores que o estudava, foram
mais elucidativos do que propriamen-
te confirmadores da oportunidade dos
dispositivos do referido projeto, para
uma aprovação do Senado, nesta alti-
tura da política trabalhista brasileira
em que já há, por parte dos espíritos,
uma concordância geral, uma anuên-
cia quase sem discussão, no sentido
da estatização progressiva dos serviços
de utilidade pública neste País, até
agora em poder de concessionários.

Reconheço, nesta oportunidade, a
justeza dos dispositivos, e mesmo o
espírito patriótico do seu autor, Sena-
dor Cunha Mello, na proposição que a
Câmara substituiu. Entretanto, a por-
Câmara substituiu. Entretanto, a
oportunidade de sua votação fora per-
dida, e era necessária que encrâssemos
o assunto à luz de outras realidades
nacionais.

Basta dizer, Sr. Presidente, que o
Projeto Cunha Mello em seu Artigo
1.º rezava: "Os serviços públicos de
telecomunicações..." E estava a ad-
jetivação dos serviços para restringir ao
máximo a aplicabilidade da lei que se
tinha em vista.

Não desconheço que o Parecer con-
substancioso, meditado e quase per-
feitamente técnico de nobre colega
Senador Sérgio Marinho, na primiti-
va Comissão que estudou a matéria, fe-
z sido elaborado com bons propósi-
tos, inspirado zelo e na atenção que
esse nosso nobre colega sempre dis-
pensou aos problemas de interesse
nacional que se examinam no debate do
plenário ou nas suas atividades de Co-
missão nesta Casa.

Sr. Presidente, o assunto está per-
feitamente sedimentado na consciência
de cada um de nossos colegas. Memó-
rias de toda sorte foram por nós
recebidas, as companhias concessio-
nárias de telecomunicações neste País

mobilizaram todos os recursos para
nos fazerem compreender que deveriam
continuar a ser concessionárias
de tais serviços.

A chamada pressão sobre o Congres-
so, assunto que já me trouxe a tribu-
na em horas muito agitadas de minha
vida parlamentar, neste plenário se
exerceu em sentido inteiramente opo-
sto àquele que, por coincidência, cons-
tituiu objeto de um requerimento que
há pouco apoiamos e em o qual se
pede a transcrição em nossos Anais
da opinião emitida por um parlamen-
tar, técnico em assuntos políticos no
estrangeiro, a respeito de uma técnica
comunista de influenciar parlamenta-
res para certas soluções de interesse
da causa moscovita.

No Brasil se deu o contrário com re-
lação as telecomunicações. A pressão
que o Congresso Nacional sofreu foi
uma pressão de direita, sistemática-
mente exercida pelos grupos capitalis-
tas e até hoje têm investido capitais
nacionais na exploração de serviços de
telecomunicações.

Assistimos na grande Comissão de
Senadores que se reuniu nesta Casa
depoimentos facciosos e parciais na in-
formação do processo legislativo do
Código Brasileiro de Telecomunicações.
Os chamados "advogados da Light"
aquí estiveram em grande número e
depueram com aquela dialética muito
conhecida, através da qual o interesse
público é mascarado pela intenção que
esses cidadãos jamais permitem se po-
nha e movida, de que gostam mais
do Brasil do que nós brasileiros.

E então, Sr. Presidente, o Projeto
do Código Brasileiro de Telecomunica-
ções sofreu um impacto na evolução
mesmo da sua tramitação, porque fo-
mos nós que, neste plenário, levanta-
mos uma questão de ordem que fe-
cessar os trabalhos da referida Co-
missão Especial de Senadores. Porque
achávamos que o Senado da Câmara
do Congresso Nacional não estar
sendo cumprido no caso, e que o refe-
rido Projeto de Código estava sendo
alvo, evidentemente, de condenável,
embora involuntário, erro de elabora-
ção legislativa.

Acolhida a nossa questão de ordem
pelo ilustre Presidente desta Casa, Sena-
dor Moura Andrade, foi o Projeto
submetido a novo exame, como manda-
va o Regimento Comum, desta vez, por
uma Comissão Mista de Deputados e
Senadores.

E' evidente que o trabalho da Co-
missão Especial que examinou o Pro-
jeto não foi perdido, porque muito nos
esclarecemos, nos debates que se pro-
duziram sobre o assunto, durante as
atividades da referida Comissão, e traz
igualmente muita luz sobre a maté-
ria o brilhante Parecer do nobre Sena-
dor Sérgio Marinho.

Agora, Sr. Presidente, o Projeto vem
à nossa consideração, ao que estou in-
formado com parecer favorável da Co-
missão Mista de Senadores e Depu-
tados que o examinou, desta vez pela
aprovação da Câmara dos Deputados.

Fazendo este histórico do assunto,
Sr. Presidente, estou confiante em que
o Plenário encerrará hoje, a discussão
da matéria constante da Ordem do
Dia e referente ao problema, na cer-
teza de que discutido ele já está e de
que o Parecer da Comissão Mista de
Deputados e Senadores que o exami-
nou consulta, necessariamente, a todos
os pontos de dúvida, que devem estar
esclarecidos, e aos interesses nacionais,
que não podem, em hora alguma, ser
esquecidos e relegados a plano menor.

Era o que tinha que dizer, Senhor
Presidente, aguardando a oportunidade
de ainda sobre o assunto voltar, se-
fôr o caso, quando da discussão do re-
ferido Projeto. (Muito bem!)

O SR. PRESIDENTE:

Está esgotada a hora do Expediente.

Passa-se à

ORDEM DO DIA

Votação, em turno único, do Re-
querimento n.º 343, de 1962, em
que os senhores Afrânio Lago,
(líder da UDN) e Naves Filho
solicitam urgência, nos termos do
art. 330, letra c, do Regimento In-
terno, para o Projeto de Lei da
Câmara n.º 63, de 1952 (número
2.979-B-61 na Casa de origem)
que isenta do imposto de importa-
ção equipamento telefônico impor-
tado pela Companhia Telefônica
de Pernambuco.

Em votação o Requerimento.

Os Srs. Senadores que o aprovam
queiram permanecer sentados. (Pau-
sa). Está aprovado.

Em virtude da deliberação do Ple-
nário o projeto figurará na Ordem do
Dia da terceira sessão ordinária que
se seguir à presente.

Votação, em turno único, do Re-
querimento n.º 348, de 1962, em
que os Srs. Senadores Barros Car-
valho (líder do PTB) e Gilberto
Marinho solicitam urgência, nos
termos do art. 330, c, do Regi-
mento Interno, para o Projeto de
Lei da Câmara n.º 77, de 1962 (nú-
que autoriza o Poder Executivo,
através do Ministério da Fazen-
da a conceder pensão especial de
Cr\$ 30.000,00 mensais a Dona
Geni Silva Vivaqua.

Em votação o Requerimento.

Os Senhores Senadores que o apro-
vam, queiram permanecer sentados.
(Pausa).

Está aprovado.

O Projeto figurará na Ordem do Dia
da terceira sessão ordinária que se se-
guir à presente, em virtude do Reque-
rimento ora aprovado.

Discussão, em turno único do
Projeto de Lei da Câmara n.º 23,
de 1953 an.º 190-B, de 1951, na
Casa de origem, que ampara a
pequena propriedade e fomenta a
produção por meio de crédito (in-
cluído em Ordem do Dia em virtu-
de de Requerimento do Sr. Sena-
dor Jefferson de Aguiar, aprovado
na sessão de 25, de abril último)
tendo pareceres sob ns. 189 a
191, de 1962, das Comissões de:
Justiça pela constitucionalidade;
Economia, 1.º pela audiência da
Carteira de Crédito Agrícola e In-
dustrial do Banco do Brasil e 3.º
favorável, após o pronunciamento
solicitado; e Finanças, contrário
(com voto em separado do Senhor
Senador Gaspar Veloso).

Em discussão o Projeto com o Sub-
stitutivo lido na sessão do dia 22 do
corrente. (Pausa)

Não havendo quem peça a palavra,
encerro a discussão.

Em votação o Requerimento núme-
ro 341, apresentado na sessão do dia
22 do corrente, pelo nobre Senador
Gaspar Veloso, solicitando seja o es-
tudo da matéria atribuído à Comissão
Especial que elabora o Estatuto da
Terra.

Os Srs. Senadores que aprovam o
Requerimento, queiram permanecer
sentados. (Pausa).

Está aprovado.

Em consequência, o projeto será
encaminhado, para apreciação do
Substitutivo, às Comissões de Consti-
tuição e Justiça, do Estatuto da Terra
e de Finanças, de acordo com o dis-
posto no Art. 107 do Regimento In-
terno.

Segunda discussão do Projeto de
Lei do Senado n.º 23, de 1959 (de
autoria do Sr. Senador João Vil-
lasboas) que revoga dispositivos
da Lei n.º 1.316, de 20 de janeiro
de 1951 (Código de Vencimentos e
Vantagens dos Militares), tendo
pareceres favoráveis sob os núme-
ros 234 e 235, de 1961, das Comis-
sões de Constituição e Justiça e
de Segurança Nacional.

Nota: O projeto foi retirado da
Ordem do Dia, na sessão de 28 de
junho de 1961, em virtude do Re-
querimento n.º 225, do Senhor
Senador João Villasboas, pa a se-
rem ouvidos os Ministros das Pas-
tas Militares e o Chefe do Estado-
Maior das Forças Armadas (dili-
gência já atendida com pronuncia-
mento favorável do Ministro da
Marinha e contrário dos demais
órgãos consultados).

Na sessão de 22 do corrente foi lido
o Requerimento n.º 342, de 1962, em
que o nobre Senador João Villasboas
solicita a volta do Projeto à Comis-
são de Segurança Nacional.

Em votação o Requerimento.

Os Senhores Senadores que o apro-
vam, queiram conservar-se sentados.
(Pausa).

Está aprovado.

O Projeto sai da Ordem do Dia para
voltar à Comissão de Segurança Na-
cional.

Discussão, em turno único do
Projeto de Decreto Legislativo nú-
mero 2, de 1959, originário da Câ-
mara dos Deputados (n.º 164-A,
de 1958, na Casa de origem), que
aprova o Convênio Constitutivo da
Organização Internacional do Café,
firmado pelo Brasil e outros Es-
tados, em 27 de janeiro de 1960,
tendo pareceres favoráveis sob nú-
meros 170 e 171, de 1962, das Co-
missões de Constituição e Justiça,
e de Economia, e dependendo de
parecer da Comissão de Relações
Exteriores.

Sobre a mesa requerimento que vai
ser lido pelo Sr. 1.º Secretário.

E' lido, e aprovado o seguinte

Requerimento n.º 357, de 1962

Nos termos dos arts. 212, letra l,
e 274, letra b, do Regimento Interno,
requero adiamento da discussão do
Projeto de Decreto Legislativo núme-
ro 2, de 1959 a fim de ser feita na
sessão de 5 de julho próximo.

Sala das Sessões, em 28 de junho
de 1962. — *Nelson Maculan*.

O SR. PRESIDENTE:

Em virtude do Requerimento ora
aprovado, o projeto sai da Ordem do
Dia, para voltar na sessão do dia 5
de julho próximo.

Discussão, em turno único, do
Substitutivo da Câmara dos Depu-
tados ao Projeto de Lei do Sena-
do, n.º 38, de 1953, que institui o
Código Brasileiro de Telecomu-
nicações (incluído em Ordem do
Dia, nos termos do Requerimen-
to n.º 285, de 1962, do Sr. Sena-
dor Aloysio de Carvalho, aprova-
do na sessão de 5 do mês em
curso), dependendo de pronun-
ciamento da Comissão Mista cons-
tituída de acordo com o artigo
39, § 2º, do Regimento Comum.

Esta proposição havia sido, inicial-
mente, distribuída às Comissões de
Constituição e Justiça, de Transpor-
tes, Comunicações e Obras Públicas,
de Serviço Público Civil e de Finan-
ças.

Em agosto de 1961, a requerimento
do Sr. Senador Guido Mondim, foi
criada uma Comissão Especial para
estudar a matéria.

Havia essa Comissão concluído o seu estudo, quando, era virtude de questão de ordem suscitada pelo Sr. Senador Paulo Fender e resolvida pela Mesa, a proposição foi afeta ao estudo de uma Comissão Mista composta de três Deputados e três Senadores.

Em 4 do corrente mês, tendo, em vista o longo prazo decorrido desde a constituição dessa Comissão Mista sem que fosse prolatado o seu parecer, o Sr. Senador Aloysio de Carvalho requereu a inclusão da matéria em Ordem do Dia, o que foi levado a efeito na sessão de hoje.

Requisitado o processo da Comissão Mista, só ontem à tarde chegou ele à Mesa, o que tornou impossível ao ser anunciada a Ordem do Dia desta sessão, apurar-se a exata situação da matéria.

Examinada a documentação, verificou a Presidência existirem três pareceres prolatados:

— o da Comissão de Constituição e Justiça;

— o da Comissão Especial;

— o da Comissão Mista.

Falta, porém, o pronunciamento da Comissão de Finanças sobre o aspecto financeiro do problema.

Esse parecer é indispensável, à vista do que dispõe o art. 107 do Regimento, *verbis*:

"Art. 107. Quando for constituída Comissão Especial para estudo de determinada proposição, esta não será submetida a pronunciamento da Comissão Permanente que tenha a competência regimental para opinar sobre o mérito da matéria, salvo quanto aos aspectos jurídico-constitucional e financeiro, em que será compulsória a audiência das Comissões de Constituição e Justiça e de Finanças, respectivamente".

Nessas condições, não se achando a proposição em regime de urgência, terá que ser retirada da Ordem do Dia para que sobre ela se manifeste a Comissão de Finanças.

O SR. PAULO FENDER:

(Pela ordem). (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, a minha questão de ordem é a seguinte: pelo artigo do Regimento que V. Exa. leu, a audiência da Comissão de Finanças é imprescindível quando Comissão Especial examina o projeto. Pergunto a V. Exa.: a Comissão Mista de Senadores e Deputados é Comissão Especial, na forma do Regimento?

O SR. PRESIDENTE:

Indiscutivelmente, à Comissão Mista é uma variedade de Comissão Especial.

O SR. PAULO FENDER:

Más não está esclarecido na letra do Regimento, mesmo porque esta matéria é prevista no Regimento Comum e não no do Senado.

O SR. PRESIDENTE:

Se o Regimento Comum não se refere ao assunto, o Regimento do Senado é supletivo, e seu Art. 63 determina:

"As Comissões especiais serão: Internas — destinadas ao estudo de determinado assunto sujeito à deliberação do Senado;

Externas — com a incumbência de representar o Senado em Congressos, solenidades ou outros atos públicos;

Mistas — para instrução das duas Casas com relação a matéria em curso no Congresso Nacional, ou preparo de proposição que lhe deva ser submetida, na forma do disposto no Regimento Comum."

O SR. PAULO FENDER:

Sr. Presidente, muito obrigado.

O SR. PRESIDENTE:

O Sr. 1º Secretário vai proceder à leitura do ofício que o Presidente da Comissão Mista dirigiu ao Senado, bem como os pareceres já proferidos.

E' lido o seguinte:

Brasília, em 27 de junho de 1962.

Senhor, Presidente:

A Comissão Mista de Telecomunicações, desincumbindo-se da missão que lhe foi atribuída, enviou a V. Exa. o Projeto do Código Brasileiro de Telecomunicações, incluindo o substitutivo aprovado na Câmara dos Deputados e o texto do projeto elaborado no Senado Federal. Era intenção da Comissão reportar-se a todos os pontos do substitutivo, para um exame amplo da matéria a decidir. Pareceu-lhe, porém, que, à vista da inclusão do Projeto da Ordem do Dia da sessão de terça-feira, do Senado Federal, impunha-se à Comissão concluir a sua tarefa, a tempo de atender à determinação aprovada pelo Senado. Em vista dessas circunstâncias, não nos foi possível aguardar o regresso, a Brasília, dos Senadores Sérgio Marinho e Lobão da Silveira, nem nos atêrmos a todos os pontos do substitutivo da Câmara, capazes de provocarem debate ou divergências de opinião. Ainda assim, a Comissão Mista, por maioria de votos, deixou claro o seu pensamento na questão fundamental, que era a que decorria da interpretação do art. 10 do substitutivo. E embora considere encerrados os seus trabalhos, no momento em que encaminho a V. Exa. o acervo da referida Comissão, posso dizer, em nome dos meus eminentes companheiros, que estamos à disposição de V. Exa. e do Senhores Senadores, para qualquer pronunciamento suplementar em que se considere conveniente a informação ou o parecer da mesma Comissão.

Renovando, em nome dos meus companheiros e no meu próprio, nossas sinceras homenagens, apresento a V. Exa. a certeza do alto apreço e de elevada consideração. — Deputado Barbosa Lima Sobrinho, Presidente.

O SR. PRESIDENTE:

Vão ser lidos os pareceres das comissões técnicas sobre a matéria.

São lidos os seguintes

Pareceres ns. 230, 231 e 232, de 1962

"Da Comissão de Constituição e Justiça, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 36, de 1953 (nº 3.549, de 1957 na Câmara dos Deputados) que regula o Serviço de radiodifusão, o uso e a exploração dos canais para o mesmo designados.

Relator: Sr. Heribaldo Vieira.

Havendo recebido emenda substitutiva na Câmara dos Deputados, retorna a esta Casa o presente projeto, que regula o Serviço de Radiodifusão, o uso e a exploração dos canais para o mesmo designados.

Entre o projeto, tal como foi aprovado no Senado, e o substitutivo oferecido pela Câmara, há, ao lado de afinidades e aproximações, diferenças profundas, oriundas das dissimilaridades dos critérios doutrinários através dos quais a questão, aqui e lá, foi estudada e resolvida.

O tema é palpante, capaz de apasionar, além de envolver interesses consideráveis, tudo isso explicando e justificando a celeuma que se vem fazendo em torno do assunto.

Agora isso, a matéria é daquelas que se ligam diretamente aos superiores interesses do País, alcançando, inclusive, a própria área da segurança nacional.

De nessa compreensão, político-filosófica dependerá nossa posição, nos debates que, em plenário, por certo se travarão, sobre o problema em foco.

Entretanto, o que temos a fazer, agora, é considerar o assunto, exclusivamente, do ângulo da constitucionalidade, através do estudo do Substitutivo da Câmara dos Deputados, deixando para expor em plenário o nosso ponto de vista sobre o mérito do mesmo.

II — Antes, porém, de analisar os aspectos constitucionais e jurídicos do Substitutivo da Câmara dos Deputados, façamos, em breves linhas, um confronto entre ele e o projeto do Senado.

INTRODUÇÃO

O projeto da Câmara é mais completo, pois prevê os serviços de telecomunicações também em águas territoriais e espaço aéreo, atendendo, portanto, às modernas normas de direito que conceituam o território nacional.

DEFINIÇÕES

O Substitutivo da Câmara é mais explícito, pois transcreve as definições internacionais e especifica os vários tipos de serviço.

COMPETENCIA

O Substitutivo da Câmara optou pela exploração direta dos serviços pela União. A orientação seguida pelo projeto do Senado é mais liberal.

CONSELHO NACIONAL DE TELECOMUNICAÇÕES

São semelhantes, de um modo geral, os dois projetos. Entretanto, enquanto, pelo projeto do Senado, o Conselho é de livre escolha do Executivo e demissível "ad nutum", o Substitutivo da Câmara dá aos membros do Conselho um mandato com tempo certo, ao mesmo tempo que inclui, no Conselho, três membros indicados pelos partidos políticos majoritários.

Além disso, o Substitutivo inclui outros representantes no Conselho, in-existent no Projeto do Senado, como o do Estado Maior das Forças Armadas, do Ministério da Indústria e Comércio e do Departamento dos Correios e Telégrafos.

COMPETENCIA DO CONSELHO

Em tese, o projeto da Câmara resguarda o que está estabelecido no do Senado. O Projeto do Senado é mais claro nas atribuições que dá ao Conselho, relativamente à fiscalização das estações clandestinas e à aplicação de acordos, convênios e tratados.

EXECUÇÃO DE SERVIÇOS

Os projetos coincidem, em suas linhas gerais. Contudo, enquanto o do Senado limitou-se a repetir o texto constitucional, declarando que os serviços de telecomunicações serão explorados pela União, diretamente ou mediante concessão ou autorização, o da Câmara preferiu usar a opção da conferida pela Constituição à União, determinando que "os troncos" serão explorados diretamente por ela, deixando às empresas particulares apenas a facilidade de usarem as linhas e canais subsidiários.

DO FUNDO NACIONAL DE TELECOMUNICAÇÕES

Este capítulo não existe no Projeto do Senado.

INFRAÇÕES E PENALIDADES

Em tese, o Substitutivo da Câmara em nada modificou o Projeto do Senado, apenas foi mais minucioso na maneira de aplicar as penalidades e procurou responsabilizar as agências causam danos à coletividade. A "inviolabilidade das telecomunicações" teve, também, um tratamento detalhado, para prevenir situações já verificadas. Além disso, os profissionais de rádio foram equiparados aos de imprensa, no tocante à responsabilidade e direitos no exercício da profissão.

O Substitutivo da Câmara estabelece

que as tarifas de telecomunicações sejam fixadas pelo Conselho, o sistema atual a fixação dessas tarifas é de âmbito municipal.

O Substitutivo cria, também, cor o já vimos, o Fundo Nacional de Telecomunicações.

DISPOSIÇÕES TRANSITÓRIAS

Pelo Substitutivo da Câmara há o enquadramento das telecomunicações, nos termos da fórmula de que será criado um novo órgão que absorverá a Comissão Técnica de Rádio e parte das atuais atribuições do Departamento dos Correios e Telégrafos.

DISPOSIÇÕES FINAIS

O art. 78 do Projeto do Senado afunde a uma tabela de contribuição que, devido ao tempo decorrido, está caduca, necessitando ser revisada.

III — Passamos, agora, à análise do Substitutivo da Câmara dos Deputados, a qual, pela competência desta Comissão, há de restringir-se ao aspecto constitucional e jurídico do mesmo.

IV — Segundo o Memorial apresentado ao Senado Federal pela Federação das Associações de Empresas de Telecomunicações do Brasil e pelos Sindicatos das Empresas Telefônicas do Estado de São Paulo e das Empresas Telefônicas do Rio de Janeiro, o Substitutivo é inconstitucional, porque:

a) modifica o inciso constitucional (art. 5º, inciso XLL), mediante lei ordinária e desrespeitando, assim, o disposto no art. 217, § 1º, da Constituição Federal;

b) regula atos que são da expressa competência dos Estados e Município, violando, destarte, o disposto nos artigos 18, § 2º e 28, nº II, letra b, da Constituição Federal;

c) infringe, frontalmente, o disposto na Constituição Federal, art. 141, §§ 3º e 16.

Consideremos, uma por uma, essas alegações.

V — Diz-se que o Substitutivo é inconstitucional porque "modificaria" o art. 5º, inciso XII, da Constituição, mediante lei ordinária, com o que se estaria desrespeitando o disposto no art. 217, § 1º, da Constituição Federal.

Os que assim argumentam colocam o fundamento de suas razões no fato de o Substitutivo estabelecer a exploração direta pela União, dos serviços de telecomunicações, o que estaria alterando o preceito constitucional, sem para tanto, obedecer-se o mandamento do citado art. 217, § 1º, da Carta Magna.

Apreciemos a questão por parte, em função dos dois preceitos indicados.

Começemos pelo art. 5º, inciso XII, que reza:

"Art. 5º Compete à União:

XII — explorar, diretamente ou mediante autorização ou concessão, os serviços de telégrafos, de radiocomunicação, de radiodifusão, de telefonia interestaduais e internacionais, de navegação aérea e de vias férreas que ligam portos marítimos a fronteiras nacionais ou transponham os limites de um Estado".

Está claro, no texto, que, no tocante aos serviços de telecomunicações, a União pode assumir quatro posições:

- 1) explorar diretamente os serviços;
- 2) autorizar a exploração dos serviços;
- 3) fazer a concessão dos serviços;
- 4) explorar os serviços em colaboração com empresas privadas.

Poderia a União, dentro dos cânones constitucionais, adotar, no caso, o critério que melhor lhe aprouvesse, e, optando pela exploração direta, usar recurso em perfeita consonância com a Constituição, como, de igual modo, teria seguido rumo constitucional perfeitamente válido se tivesse preferido qualquer das outras soluções.

Allás, cabe registrar que a solução adotada não chega a ser, como se pro-

clama em certos setores, totalmente monopolista, pois o artigo 32 estabelece:

"Os serviços de radiodifusão, nos quais se compreendem os de televisão, são executados, diretamente pela União ou através de concessão, autorização ou permissão". E o artigo 33:

"Os serviços de telecomunicação, não executados diretamente pela União, poderão ser explorados por concessão, autorização ou permissão".

E o artigo 10, II, dispõe que compete à União:

"fiscalizar os serviços de telecomunicações por ela concedidos, autorizados ou permitidos".

De outro lado, não há como estranhar-se, como se faz no Memorial, que o assunto tenha sido objeto de lei comum. O instrumento de disciplinação da matéria teria que ser, mesmo, a lei ordinária, pois nenhuma alteração se fez no artigo 5º da Constituição, esta não foi emendada, e só se o fosse, poder-se-ia invocar, como faz o Memorial, o artigo 217 da Carta. O artigo 5º, inciso XII, apenas serviu de apoio à providência legal.

Houve, assim, no Memorial, lamentável equívoco, quando nele se fala em "desrespeito ao artigo 217, § 1º, da Constituição Federal. Esse artigo, — repitamos — trata de reforma da Constituição, mediante emenda, e nada tem a ver com a matéria em causa.

VI — Não procede, também, a arguição de inconstitucionalidade, feita no Memorial, sob o pretexto de que o Substitutivo regula atos que são da expressa competência dos Estados e dos Municípios, o que implicaria violação dos artigos 18 § 2º e 28, II, letra b, da Constituição.

Que dizem esses artigos?

Vejamos:

"Artigo 18. Cada Estado se regerá pela Constituição e pelas leis que adotar, observados os princípios estabelecidos nesta Constituição.

§ 2º Os Estados proverão às necessidades do seu governo e da sua administração, cabendo à União prestar-lhes socorro, em caso de calamidade pública."

Esse § 2º do artigo 18 não tem nenhuma conexão com a matéria do Substitutivo, parecendo-nos que o que se deve salientar, no texto do artigo, é a obrigação dos Estados não fugirem dos princípios estabelecidos na Constituição Federal, quando da elaboração de suas Constituições e leis locais. Relativamente ao artigo 28, II, letra b, dispõe:

Art. 28. A autonomia dos Municípios será assegurada:

II — pela administração própria, no que concerne ao seu peculiar interesse e, especialmente,

b) à organização dos serviços públicos locais".

Também esse preceito em nada colide com as diretrizes seguidas pelo Substitutivo.

A verdade é que Estados e Municípios não de têm-se, na organização de seus serviços, às regras constitucionais, e o artigo 5º, XII, da Constituição, dá à União competência para explorar, sem limitações territoriais ou restrições de ordem administrativa, de maneira direta, ou através de autorização ou concessão, os serviços de telégrafos, de radiocomunicação, de radiodifusão, de telefones interestaduais e internacionais, etc.

Quando se trata, aqui ou ali, de autonomia do Estado ou Município, o Substitutivo a respeito, como se demonstra no § 2º do artigo 30, que declara:

"Os serviços telefônicos explorados pelo Estado ou Município, diretamente ou através de concessão ou autorização, a partir do momento em que se ligarem direta ou indiretamente a serviços congêneres existentes em outra Unidade federativa, ficarão sob fiscalização do Conselho Nacional de Telecomunicações, que terá poderes para determinar as condições de tráfego mútuo, a redistribuição das taxas daí resultante, e as normas e especificações a serem obedecidas na operação e instalação desses serviços, inclusive para fixação de tarifas".

Vê-se, portanto, que a União só entra em cena, na hipótese, no momento em que os serviços telefônicos explorados pelo Estado ou Município se ligam a serviços congêneres existentes em outra unidade federativa, isto é, no instante em que adquirem caráter nacional, passando a interessar diretamente à União.

Comprova-se, por conseguinte, não haver, na espécie, nenhuma interferência da União na vida dos Estados ou dos Municípios, pelo que não se pode falar em violação daqueles artigos da Constituição.

VII — A outra acusação feita ao Substitutivo é a de que infringe o disposto no artigo 141, parágrafos 3º e 18. Transcrevamos os citados dispositivos e vejamos em que o Substitutivo os macula:

Os parágrafos são os seguintes:

"§ 3º A lei não prejudicará o direito adquirido, o ato jurídico perfeito e a coisa julgada".

§ 16. É garantido o direito de propriedade, salvo o caso de desapropriação ou utilidade pública ou por interesse social, mediante prévia e justa indenização em dinheiro. Em caso de perigo iminente, como guerra ou comoção intestina, as autoridades competentes poderão usar da propriedade particular, se assim o exigir o bem público, ficando, todavia, assegurado o direito à indenização ulterior".

Começando pelo fim, diremos que o artigo 37 do Substitutivo não altera o disposto no § 16 do artigo 141, antes o confirma, pois estabelece, textualmente:

"Os serviços de telecomunicações podem ser desapropriados ou requisitados nos termos do artigo 141, § 16, da Constituição e das leis vigentes".

A única inovação consiste em determinar, no parágrafo único que, no cálculo da indenização, serão deduzidos os favores cambiais e fiscais concedidos pela União e pelos Estados, e não vemos nessa providência, de resguardo dos interesses financeiros da União e dos Estados, nada de inconstitucional.

Do mesmo modo, não enxergamos nenhuma infração ao parágrafo 3º do artigo 141, pois não sabemos onde se acha o direito adquirido das empresas que teria sido atingido pelo Substitutivo.

Além, como vimos, de se garantir a justa indenização às empresas, em caso de desapropriação, as concessões ou autorizações vigentes serão respeitadas, conforme preceitua o § 1º do artigo 36, verbis:

"Os troncos que constituem o Sistema Nacional de Telecomunicações são explorados pela União através de empresa pública, com os direitos, privilégios e prerrogativas do Departamento dos Correios e Telégrafos, a

qual avocará todos os serviços processados pelos referidos troncos, à medida que expirarem as concessões ou autorizações vigentes ou que se tornar conveniente a revogação das autorizações sem prazo determinado.

VIII — Diante do exposto, sem nos determos em outras apreciações, que melhor serão feitas pela Comissão Especial e órgãos técnicos da Casa, opinamos, do ponto de vista jurídico-constitucional, pela aprovação do Substitutivo da Câmara dos Deputados ao Projeto de Lei do Senado nº 35, de 1953 (nº 3.513-57, na Câmara).

Sala das Comissões, em 20 de outubro de 1961. — Daniel Krieger, Presidente. — Heribaldo Vieira, Relator. — Lourival Fontes. — Nogueira da Gama. — Milton Campos. — Aloysio de Carvalho. — Vivaldo Lima.

PARER Nº 231, de 1962

Da Comissão Especial, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 35, de 1953 (nº 3.513, de 1957, na Câmara dos Deputados), que institui o Código Brasileiro de Telecomunicações.

Relator: Sr. Sérgio Marinho.

O Projeto de Lei nº 35, de 1953 da Iniciativa do Senado, voltou a esta Casa com emenda substitutiva da Câmara dos Deputados.

A proposição original, de autoria do Ilustre Senador Marcondes Filho, diz-nos apenas sobre radiodifusão, o uso e a exploração de seus canais. A ela o eminente Senador Cunha Mello ofereceu substitutivo, o qual, emendado, obteve unânime aprovação do Senado, em 1957.

Recebendo à Câmara essa proposição, a ela apresentou longo e minucioso substitutivo, cuja elaboração se desenvolveu pelo período de mais de três anos.

2. E sobre as duas últimas proposições citadas, isto é, a do Senador Cunha Mello e a proveniente da Câmara, que nos iremos pronunciar, cumprindo decisão do Senado, que para este fim, constituiu Comissão Especial.

3. O momentoso assunto das telecomunicações — assunto cujo campo extraordinário surto tecnológico dos nossos dias já distende à consideração e ao emprego de satélites artificiais — encontra, no substitutivo da Câmara, tratamento diverso do que lhe foi dado pelo projeto Cunha Mello.

A diversidade aludida reside principalmente nos dois seguintes aspectos.

a) adoção do critério optante (artigo 10, substitutivo da Câmara), face ao mandamento constitucional (artigo 5º, nº XII), no que diz respeito à exploração dos serviços de telecomunicações ("troncos");

b) exaustivo minuciar da disposições, nas quais transparece também inequívoco esforço de atualização.

Emergem ainda do substitutivo da Câmara, diversificando-o também, sob esse ângulo, do Projeto Cunha Mello, normas reguladoras do financiamento, por parte do público ou dos utentes, às empresas concessionárias de serviço público de telecomunicações, quando estas, no propósito de ampliar seus serviços, venham apelar para semelhante recurso.

3. A Comissão Especial, composta dos Senadores Cunha Mello (Presidente), Jarbas Maranhão, Jorge Maynard, Menezes Pimentel e Sérgio Marinho (Relator), levou a efeito oito reuniões, as quais compareceram Ministros de Estado, Deputados, representantes de várias empresas concessionárias, assessores, e cujos debates foram publicados no Diário do Congresso.

4. Da abordagem do assunto, tanto no que diz respeito à difusão (rádio e televisão), como no pertinente à transmissão de mensagens por fios metálicos ou canais eletro-magnéticos,

a impressão que nos ficou a de que o problema das telecomunicações se entronca com o problema da segurança do Estado, seja no planejamento do sistema, seja no seu funcionamento.

Os pesquisadores da interação social revelam o poder quase ilimitado da difusão, servida pelas técnicas de novos dias. Já na última guerra, ela constituiu uma fonte das mais importantes — à da guerra psicológica — de ajuda a combater as resistências da população civil, por meio de notícias tendenciosas.

A atuação cruzada nesse ou naquele sentido, poderá formar ou deformar, orientar ou desorientar — destinada a ser o resumo das opiniões públicas. O comportamento dessa opinião pública, seus pontos de vista, reações preferências e idiosincrasias, resultam, na sua quase totalidade, de estímulos ("picture in our heads"), que os canais eletro-magnéticos, de modo ubíquo, conduzem, ininterruptamente, à sensibilidade das populações, inclusive daquelas populações que ainda permanecem na ignorância do alfabeto.

A propagação ideológica e o empoderamento dos poderes, do dia a dia, com tais técnicas, rendimentos jamais presenciados.

Ao poder de penetrabilidade e à força de persuasão de que a imagem e o argumento falado se carregam, só poderemos opor, confiantemente, barreiras de natureza psicológica.

Mas, mesmo assim ou talvez por isto mesmo, torna-se difícil justificá-la à ausência do Estado, nesse domínio.

Se de um lado, está presente o grande risco de sufocamento das liberdades ou da deformação intencional da opinião pública, pela ação de um governo que, em proveito próprio mobilize aquelas técnicas, de outra parte, não devemos esquecer que, pela omissão do poder público, princípios básicos, essenciais do pacto constitucional, podem tornar-se alvo de campanhas sistemáticas, ofensivas ou subversivas, nunca emissores constantes de conceitos, hábitos, que formulados, que lhes sejam antagônicos.

Nos casos de guerra ou de comoção intestina, o Estado deve exercer o mais satisfatório controle sobre as telecomunicações.

No âmbito das atividades puramente mercantis, mas quando estão presentes as tarefas de planejamento do Estado, não se pode deixar de levar em conta, pelas suas relevantes implicações econômicas, o fenômeno da criação de necessidades, artificiais, que o impeto competitivo suscita e a difusão multiplica.

Fixados esses aspectos, passamos ao exame do art. 10, (substitutivo da Câmara).

Somos pela sua rejeição e pela aprovação do art. 4º (projeto do Senado).

Mesmo que não conhecessemos como conexões, a incapacidade empresarial do Estado, a incapacidade que entre nós se agrava pelo empirismo: mesmo que na Constituição não se preserve o princípio da livre empresa, que deve ser estimulada; mesmo que fosse pacífica a inteligência de que a lei geral pudesse monopolizar a exploração dos serviços dos troncos, sem que com isso estivesse ferido o disposto no art. 146 da Constituição — mesmo assim, entendemos mais aconselhável que essa exploração dos serviços de telecomunicações, por parte do Estado ou de entidades que ele venha a constituir, só se faça, na medida em que o órgão técnico (Conselho Nacional de Telecomunicações), após pesquisas e planejamentos, declare o poder público capacitado tecnicamente, para substituir, sem prejuízo ou decepção para os utentes, as concessionárias atuais. Ocorrendo tal hipótese, não só o Estado poderia explorar diretamente, avocando os serviços cuja concessão exprime, mas poderia influir — se tal consultasse o interes-

se público — poderia monopolizar a exploração dos serviços, mediante lei especial, conforme preceitua o artigo 146 e ressalvado o disposto no § 16, art. 141, da Constituição.

Saber quando o poder público achasse em condição técnica de realizar determinada tarefa técnica, e, sem dúvida, indagação de natureza técnica, que somente um órgão técnico poderá responder satisfatoriamente.

Buscar resposta a indagação dessa natureza em tentativas ideológicas ou nos estereótipos, que a difusão, semelha, parece-nos temerário.

6. Por tudo isso é que nos arreamos de um colapso nos serviços de telecomunicações, caso se mantenha o art. 10 do substitutivo da Câmara.

Dois fatores contribuíram para esse desfecho:

a) completo desestímulo às concessionárias;

b) ausência de "know how", por parte do Estado, para a exploração dos serviços, por elas operados.

7. Quanto ao sistema de financiamento, constante do art. 42 (substitutivo da Câmara), entendemo-lo desencorajador de qualquer iniciativa daquele tipo. Somos por isso, favoráveis a rejeição do citado art. 42.

Se dispussemos da moeda estável, talvez não se apresentasse o problema do financiamento, por parte dos usuários para a expansão dos serviços. As concessionárias teriam facilidades de ampliar seus capitais, pois grande parte do público estaria interessado em tomar ações.

É tão somente porque a moeda se deteriorou, de forma tão grave, que às concessionárias não resta outro meio senão o de recorrer aos usuários, através de um financiamento, que se torna assim compulsório.

É considerado justamente esta conjuntura, perigosamente inflacionária, dentro da qual investimentos em atividades de tal natureza não são interessantes, que achamos desaconselhável criar óbices à ampliação de capitais, destinados à expansão dos serviços.

Nestas condições, a Comissão Especial opina favoravelmente ao Substitutivo da Câmara dos Deputados ao Projeto de Lei do Senado nº 36, nos seguintes termos:

SUBSTITUTIVO DA CÂMARA DOS DEPUTADOS

a) é de parecer favorável às emendas consubstanciadas pelos seguintes dispositivos: arts. 1º a 9º; ao item nº II do art. 10, devendo o mesmo transformar-se em § 1º do art. 4º do projeto do Senado; ao art. 11, devendo o mesmo transformar-se em § 2º do art. 4º do projeto do Senado; aos arts. 12 e 13, devendo a ordem dos mesmos ser invertida na redação final; as alíneas a, b, c e e do art. 15, combinadas as mesmas com as alíneas a e c do art. 6º do projeto do Senado; aos §§ 1º e 2º do citado art. 15, atendendo-se aos dispositivos ao art. 6º do projeto do Senado; ao art. 16, cancelando-se a referência à alínea d, em virtude de não haver sido aprovada; ao parágrafo único do art. 17, transformando-o em artigo; aos arts. 18 a 23; aos §§ 1º, 2º e 3º do art. 24, devendo os mesmos se transformarem em §§ 1º, 2º e 3º do art. 10 do projeto do Senado; aos arts. 25 a 29, excção feita da emenda supressiva à alínea f do art. 8º do projeto do Senado, sobre cuja supressão a Comissão adiante se pronuncia contrariamente; § 2º do art. 30, substituindo-se por ele o § 2º do art. 18 do projeto do Senado; ao art. 31, corrigindo-se o termo "Serviço" por "Sistema", referido no parágrafo único do citado artigo uma vez que é este último o termo usado em todo o Substitutivo; ao § 1º do art. 38, transformando-o em artigo; aos parágrafos 2º, alíneas a e b, e 3º, 5º, 5º e 7º, alíneas a, b, c e d do mencionado art. 33; aos arts. 34 a 37 excção o parágrafo único do mencionado art. 37; aos arts. 38 a 41; os artigos 49 a 51; aos arts. 53 a 65; aos arts. 67 a 75; ao parágrafo único do

art. 77; aos arts. 78 a 99; aos artigos 100 a 116; ao art. 118; aos artigos 120 a 131; a Tabela nº 1 (Cargos de Provedimento em Comissão).

b) é de parecer contrário às emendas consubstanciadas pelos seguintes dispositivos: ao art. 10, excção em relação ao item II, conforme o acima proposto (item A, deste parecer), aproveitando-se em consequência o art. 4º do projeto do Senado; ao art. 14, aproveitando-se em consequência o texto do art. 6º do projeto do Senado; ao parágrafo único do artigo 16; ao artigo 17, excção quanto a seu parágrafo único, cuja aprovação propomos acima (item A, deste parecer); ao art. 24, permanecendo o art. 10 do projeto do Senado; ao art. 30 e seu § 1º; ao art. 32 por ser redundante com o disposto no art. 10 do projeto do Senado; ao art. 33 e seu § 4º, substituindo a este parágrafo o parágrafo único do art. 19 do projeto do Senado; ao parágrafo único do art. 37, conforme assinalamos acima (item A, deste parecer); aos arts. 42 a 44, inclusive; aos arts. 45, 46, 47 e 48, permanecendo, respectivamente, os arts. 27 parágrafo único, 28, 29 e 30 do projeto do Senado, ao art. 52, ao art. 65, permanecendo o texto do art. 41 e seus parágrafos do projeto do Senado; ao art. 76, permanecendo o texto do art. 33 do projeto do Senado; ao art. 77, permanecendo o texto do art. 31 do projeto do Senado; ao art. 117 e, finalmente, ao art. 119.

PROJETO DO SENADO

c) é de parecer contrário às emendas supressivas da Câmara dos Deputados aos seguintes dispositivos do projeto do Senado; art. 15; letra f do art. 8º, § 1º do art. 24; art. 57; art. 63; aos arts. 71, parágrafo único e 72; a Tabela de Contribuições a que se refere o art. 68 do projeto do Senado.

Nº 232, de 1962

Da Comissão Mista, sobre o Projeto de Lei do Senado nº 36, de 1953 (nº 3.549, de 1957, na Câmara dos Deputados), que institui o Código Brasileiro de Telecomunicações.

Relator: Sr. Nogueira da Gama.

O projeto que institui o Código Brasileiro de Telecomunicações, originado de uma proposição sobre radiodifusão, o uso e a exploração dos seus canais, apresentada ao Senado em 1953 pelo ilustre Senador Marcondes Filho, tem hoje a sua solução presa a dois substitutivos o primeiro, de autoria do eminente e saudoso Senador Cunha Melo, aprovado, por unanimidade pelo Senado em 1957, o segundo, mais minucioso e de maior amplitude, vindo da Câmara dos Deputados, onde obteve também votação favorável unânime.

O PONTO DE DIVERGÊNCIA ENTRE OS DOIS SUBSTITUTIVOS

A grande controvérsia suscitada entre os dois substitutivos envolve matéria de ordem constitucional, e tudo se concentra no entendimento e no alcance do art. 10 do substitutivo da Câmara dos Deputados, assim redi-

"Art. 10. Compete privativamente à União:

I — manter e explorar diretamente:

a) os serviços dos troncos que integram o Sistema Nacional de Telecomunicações, inclusive suas conexões internacionais;

b) os serviços públicos de telefones, de telefones interestaduais e de radiocomunicações, ressalvadas as exceções constantes desta lei, inclusive quanto aos de radiodifusão e ao serviço internacional".

É necessário verificar, portanto, se esse preceito encontra apoio na Cons-

tituição Federal, art. 5º, Inciso XII, in verbis:

"Art. 5º Compete à União:

XII — explorar, diretamente ou mediante autorização ou concessão, os serviços de telegrafos, de radiocomunicação, de radiodifusão, de telefones interestaduais e internacionais, de navegação aérea e de vias férreas que liguem portos marítimos e fronteiras nacionais ou transponham os limites de um Estado".

A matéria já foi examinada pela Comissão de Constituição e Justiça do Senado, que aprovou por unanimidade o parecer do relator, o eminente Senador Heribaldo Vieira, para o qual o texto constitucional é claro e inequívoco ao demonstrar que a União pode assumir quatro posições, a saber:

- 1) explorar diretamente os serviços;
2) autorizar a exploração dos serviços;
3) fazer a concessão dos serviços;
4) explorar os serviços em colaboração com empresas privadas".

A Constituição não restringiu: tanto considere ou constitucional a exploração direta como a autorização para explorar, ou a concessão do serviço ou a exploração em colaboração com as empresas privadas. Não estabeleceu nenhuma preferência e nenhuma exclusão. Deixou livre a opção entre formas diferentes de exploração do serviço. Como não seria possível adotar todas elas, no mesmo caso, ou em relação a um mesmo serviço, é óbvio que a Constituição deveria assegurar alguma preferência ou alguma opção. É o que lucidamente prescreve o seu texto.

3. Resulta do exposto que apenas uma indagação se há de fazer: qual a autoridade competente para essa opção? Não se discute a competência do Poder Executivo, pois se admite que ele pode fazer a exploração direta do serviço, que os franceses denominam de service en régie, ou dar a autorização para que outrem o faça, ou outorgar a respectiva concessão. O de que se cogita é de saber se a opção é ato exclusivo do Poder Executivo ou, antes, se o Poder Legislativo tem competência para estabelecer, por lei, uma preferência ou uma política a esse respeito.

Harold Laiki já havia observado que no Estado Moderno não é possível afastar o Poder Legislativo da orientação geral da administração. Desde os mais remotos tempos, o desenvolvimento do direito público vem se processando através dos parlamentos. E a despeito de suas vicissitudes, no curso da história, ainda representam eles a força popular ou a soberania que, em todas as Constituições, influem a vontade da coletividade de cada Nação.

Nossa Constituição é precisa, aliás, no incluir na competência da União o legislar sobre regime dos portos e navegação e cabotagem e tráfico interestadual (art. 5º, XV, letra i e j. A é no domínio econômico pode a União intervir, por meio de lei especial (artigo 146).

A lei é sempre uma garantia contra o arbitrio, contra a variação de critérios, contra a surpresa de medidas dependentes exclusivamente do Poder Executivo, mais vulnerável as influências de pressão dos grupos, às corrupções, que poderão ensejar favores ou vitórias fáceis a algumas pessoas, enquanto o Poder Legislativo depende de maiorias numerosas. Assim, num domínio de tantos interesses, legítimos ou ilegítimos, a opção de que tratamos, sendo feita por lei constitui garantia para a coletividade e até mesmo para as justas rei-

vindicações ou direitos de ordem privada.

4. Não se compreenderia que o Poder Legislativo, renunciasse a essa função, deixasse de exercer faculdade que lhe compete, no traçar a política nacional das telecomunicações, visando à proteção ou ao fortalecimento da segurança do País e à preservação dos direitos e interesses de toda a comunidade. É fora de dúvida que ao Poder Legislativo cabe usar da faculdade de opção estabelecida na Constituição. Não pode ele agir de outra forma. Seria demitir-se de uma função constitucional e legislativa, seria abdicar de direitos que lhe foram atribuídos e faltar a deveres iniludíveis.

O art. 10 do Substitutivo da Câmara é, pois, não apenas constitucional, como até mesmo imperativo, pois representa o exercício de faculdade de opção, que precisa ser exercida com as garantias da lei e não ao capricho das decisões administrativas. É ao Congresso Nacional que cabe traçar a política brasileira das telecomunicações, exercendo a opção entre as fórmulas de exploração indicadas no art. 5º, inciso XII, sobretudo quando o faz, como no caso presente, ouvidas as autoridades competentes do Poder Executivo, o Conselho Nacional de Segurança que, na sua Secretaria, interpreta o pensamento dos órgãos técnicos das classes militares, o Ministro da Guerra e o Ministro da Marinha, o Ministro da Aeronáutica, que, no parecer escrito, lido perante o Senado expressam a orientação técnica do Estado-Maior das respectivas corporações. E, ainda, o Ministro da Viação, que também manifestou o seu assentimento à opção consubstanciada no Substitutivo da Câmara.

Não há, pois, obstáculo constitucional ao exercício dessa função. Verifica-se, por outro lado, que ela corresponde ao pensamento e às preferências das repartições técnicas representadas pelo Ministério da Viação, bem como dos demais órgãos que interpretam os interesses superiores da Segurança Nacional, manifestadas em pareceres escritos, lidos perante o Senado Federal.

Não é de se admitir outra interpretação, de vez que a emenda das suas matérias da competência da União, constante do art. 53, não foi estabelecida para mera reprodução dos textos das leis que tratam de negócios. A função legislativa cabe ao Poder Legislativo, a norma, a regra, a disciplina, a disposição, em suma, os princípios, fatos e direitos que vão envolver cada meio da atividade regulamentação do art. 5º.

Repetir o texto constitucional, no caso de lei, não é uma opção, pois a opção é, mais do que uma escolha, nas mãos do Poder Executivo, a função essencialmente legislativa, ao Congresso cabe exercer e que deverá exercer, e que a Câmara dos Deputados já exerceu, quando aprovou, unanimemente, tanto na Comissão Mista como em pléno o texto do art. 10 de seu Substitutivo.

6. Convém esclarecer que o Substitutivo não representa a adoção de uma fórmula radical: exclusão total contra empresas privadas. A interpretação, que consta de pareceres formulados pelos membros da Comissão pela Companhia Telefônica Brasileira, não é exata. Nem a Companhia tem autoridade para falar nesses assuntos, quando se considera que das 333.000 ações o 25% pertencem ao seu capital, não sendo os 25% controlados pelo Canadian Traction Light and Power Company Limited, empresa canadense, com sede em Toronto, e apenas 2 das 8 ações restantes pertencem a brasileiros, como se pode ver no Diário Oficial de 6 de dezembro de 1957, folha 23.079 ou no Decreto nº 40.439.

hora. A estes se juntam os Srs. Ministros da Guerra, Marinha e Aeronáutica, também membros do citado Conselho e a cujas opiniões já nos referimos em outra passagem deste parecer. O Ministro Ruy de Azevedo, igualmente membro do aludido Conselho, votou pela aprovação do Substitutivo, como Deputado.

No seu d'polimento escrito, o Ministro Virgílio Távora, dando apoio ao Substitutivo da Câmara, assim se manifesta:

"Devendo opinar a respeito, manifestamos nossa preferência pelo Substitutivo, de vez que não envolvem seus dispositivos sobre a matéria nenhum desprezo aos direitos dos atuais concessionários desses serviços, só prevendo o seu art. 17 a desapropriação ou renúncia na forma constitucional (Constituição, art. 141, § 16), o que está igualmente previsto no art. 23 do Projeto do Senado.

Nossa adesão ao Substitutivo, nessa parte, justifica-se, entre outros motivos, pela necessidade de resguardar a segurança nacional. A estabilização dos circuitos troncos, que constitui a mais substancial alteração introduzida pelo substitutivo no trabalho do Senado, oferece a grande vantagem de aperceber o Governo Federal de meios eficazes de controle das comunicações, permitindo-lhe, no caso de comção imprevista, ou outra ocorrência grave, acantelar os interesses nacionais ligados à segurança interna do País. De tanta procedência é a afirmativa, que o próprio Estado Maior das Forças Armadas, emitindo juízo a respeito, não obstante haver advogado a causa da iniciativa privada, no tocante à exploração, em geral, dos serviços de telecomunicações, pronunciou-se favoravelmente à tese do monopólio estatal das linhas troncos.

A razão de segurança nacional acrescenta vantagens de ordem técnica e econômica à exploração direta de tais circuitos pela União."

Para o Sr. Ministro da Marinha, "a linha política adotada no Substitutivo da Câmara dos Deputados é a mais desejável", segundo suas declarações escritas à Comissão

Manifesta-se também pelo Substitutivo da Câmara o Sr. Ministro da Aeronáutica, "por facultar melhor atendimento a certos aspectos da questão", sendo de igual teor o parecer do Sr. Ministro da Guerra.

18. Em face do exposto a Comissão Mista constituída no Senado para exame da matéria, opinou pela aprovação do Substitutivo da Câmara dos Deputados.

Sala das Comissões, em ... de junho de 1962. — Barbosa Lima Sobrinho, Presidente. — Nogueira da Gama, Relator. — Fernando de Sant'ana — Nicolau Tuma.

O SR. PRESIDENTE:

Está terminada a leitura de pareceres.

O SR. PAULO FENDER:

Sr. Presidente, peço a palavra, pela Ordem.

O SR. PRESIDENTE:

Tem a palavra, pela Ordem, o nobre Senador Paulo Fender.

O SR. PAULO FENDER:

(Pela ordem) (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, verifique, pela leitura de tantos pareceres, que a Mesa pretende submeter a Plenário, inclusive, o parecer da Comissão Especial de Senadores que examinou o Projeto.

Consulto V. Exa. sobre se a Comissão Mista constituída para o exame do Projeto, de acordo com o Regimento Comum, por se tratar de Código, não é prevaletente; se a Comissão Especial de Senadores não tem seus trabalhos inteiramente encerrados hoje, independentemente de aprovação ou rejeição do Plenário.

Esta, a minha questão de ordem, Sr. Presidente. (Muito bem).

O SR. PRESIDENTE:

Respondendo à questão de ordem do nobre Senador Paulo Fender, a Mesa pondera que o Plenário terá que considerar cada um dos pareceres emitidos, para a melhor ajuizar a respeito da proposição.

Embora seja da mais alta relevância o parecer da Comissão Mista, terá que ser lido e considerado o parecer da Comissão Especial de Senadores.

O SR. PAULO FENDER:

(Pela ordem) (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, outro ponto da minha questão de ordem parece-me que não está atendido. Injúria se na votação do projeto prevalecerá o parecer da Comissão Mista, ou o da Comissão Especial, que manda que a votação se faça pelo sistema de cotejo, isto é, artigo por artigo; ou se o votaremos globalmente, de acordo com o parecer da Comissão Mista.

O SR. PRESIDENTE:

Diz o art. 300 do Regimento Interno:

"O substitutivo da Câmara a projeto do Senado será considerado série de emendas e votação, separadamente, por artigos, parágrafos, números e letras, em correspondência aos do projeto emendação, salvo requerimento de votação em globo ou por grupos de dispositivos aprovado pelo Plenário, obedecido o disposto no parágrafo único do artigo anterior".

O Plenário considerará todos os pareceres e, naturalmente, levará em conta aquele que melhor o esclareça, que melhor o impressione, para a manifestação do seu voto.

O SR. PAULO FENDER:

(Pela ordem) (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, levanto outra questão de ordem, para saber se o art. 300 do Regimento Interno se aplica ao caso.

Parece-me que o art. 300 do Regimento Interno tem aplicação para projetos de lei e não para projetos de código.

O SR. PRESIDENTE:

V. Exa. deve estar lembrado de que os projetos de código são igualmente projetos de lei; apenas para eles o Regimento Interno não estabelece que devam ser objeto de exame de uma Comissão Mista.

O SR. PAULO FENDER:

Sr. Presidente, estou esclarecido, mas peço a V. Exa. que faça constar de ata que, neste passo, como Senador que discute a matéria, faço menção ao final do Art. 300 do Regimento Interno, que diz que mediante requerimento ou entendimento, pode-se votar em globo o projeto.

Reservo-me o direito de oportunamente, assim agir, isto é de agir na estrita observância do referido artigo requerendo à Mesa que submeta à aprovação do Plenário a intenção, que julgo perfeitamente cabível e justa, de votarmos o projeto em globo.

Muito agradecido a V. Exa., Sr. Presidente.

O SR. PRESIDENTE:

Toda vez que V. Exa. ou qualquer Senador invocar dispositivo expresso do Regimento, ele será aplicado, pela Mesa, como normalmente o é.

Parece-me, assim, de necessária a notícia que nos dá V. Exa. a respeito de sua futura conduta.

O SR. PAULO FENDER:

Muito obrigado a V. Exa.

Discussão, em turno único do Projeto de Lei da Câmara nº 11, de 1962 (nº 475-C-52, na Casa de origem) que modifica o parágrafo 1º do art. 168 do Código do Processo Civil (Decreto-lei nº 1.603, de 18 de setembro de 1939) tendo Parecer favorável, sob n. 213, de 1962, da Comissão de Constituição e Justiça.

O SR. PRESIDENTE:

A Câmara dos Deputados enviou a esta Casa ofício, lido na sessão de 13 do corrente, retificando o texto do Art. 2º do Projeto.

Está em discussão o Projeto com a retificação constante do referido ofício.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO:

(Pela ordem) (Não foi revisto pelo orador) Sr. Presidente, do avulso que tenho em mãos consta naturalmente o texto retificado pela Câmara dos Deputados. Não é assim?

O SR. PRESIDENTE — Do avulso não consta o texto retificado.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO — O Art. 2º do Projeto diz:

Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação revogadas as disposições em contrário".

O SR. PRESIDENTE — Conforme atual, o ofício da Câmara dos Deputados, do qual consta a retificação, foi lido na sessão de 13 do corrente. Pareceu-me, assim, desnecessário a sua leitura, nesta oportunidade.

No entanto, já que é suscitada a questão pelo nobre Senador Aloysio de Carvalho, o Sr. 1º Secretário vai ler o referido ofício.

E' lido o seguinte:

Brasília, em 8 de junho de 1962

Nº 874. — Retifica autógrafo do Projeto de Lei nº 475-C, de 1959

Senhor Secretário: Tenho a honra de me dirigir a Vossa Excelência a fim de solicitar seja retificado o autógrafo do Projeto de Lei nº 475-C, de 1959, que modifica o parágrafo 1º do art. 168 do Decreto-lei nº 1.603, de 18 de setembro de 1939 (Código de Processo Civil).

Onde se lê:

"Art. 2º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário".

Leia-se:

Art. 2º Esta lei entrará em vigor 45 (quarenta e cinco) dias depois de sua publicação, salvo quanto ao Distrito Federal, onde vigorará imediatamente".

Aproveito o ensejo para renovar a Vossa Excelência os protestos de minha elevada estima e distinta consideração. — José Bonifácio, 1º Secretário.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO:

(Pela ordem) (Não foi revisto pelo orador) — Sr. Presidente, como previa, a questão de ordem que suscitei é inteiramente procedente.

A Comissão de Constituição e Justiça, salvo engano, falou sobre o Projeto antes dessa retificação, que é substancial. Não envolve ela simples correção de engano do autógrafo, mas modifica substancialmente a disposição do art. 2º.

Verificando-se esta hipótese, seria o caso de voltar o Projeto à Comissão de Constituição e Justiça, com a retificação feita no autógrafo, pois aquela Comissão apreciou uma proposição que, transformada em lei, entraria em vigor na data de sua publicação. Agora, porém, ela só en-

trará em vigor 45 dias após sua publicação, o que, aliás, é mais lógico.

Creio que a Mesa, ex officio, poderá encaminhar o Projeto novamente à Comissão de Constituição e Justiça.

O SR. PRESIDENTE — A primeira vista, parece ter razão o nobre Senador Aloysio de Carvalho.

No entanto, tem a Mesa informação da Secretaria da Presidência de que o próprio Relator da matéria na Comissão de Constituição e Justiça suscitou a questão, provocando o pedido de retificação à Câmara dos Deputados. O ofício da Câmara está datado de 8 de junho, enquanto o Parecer aprovado pela Comissão de Constituição e Justiça é de 15 de junho.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO

— Sr. Presidente, aceito a explicação da Mesa, mas do Parecer da Comissão de Constituição e Justiça nada consta nesse sentido.

O SR. PRESIDENTE — Realmente não há referência expressa. Nada impede, entretanto, se V. Exa insistir, que o Projeto volte àquela Comissão.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO

— Sr. Presidente, nada tenho a opor à declaração da Mesa e da sua Assessoria. Apenas estou agora me defendendo. Levantei uma questão de ordem nesse sentido — repito — porque o Parecer da Comissão de Constituição e Justiça não traz qualquer observação a respeito desse ponto.

O SR. PRESIDENTE — Realmente não faz qualquer alusão por via de solicitação, anteriormente, retificação à Câmara dos Deputados.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO

— Sr. Presidente, aceito a explicação da Mesa e prescindindo da volta do Projeto à Comissão de Constituição e Justiça.

O SR. PRESIDENTE — Em discussão o Projeto. (Pausa).

Não havendo quem peça a palavra, encerro a discussão.

Em votação.

Os Srs. Senadores que o aprovam, queiram permanecer sentados. (Pausa).

Está aprovado.

O Projeto irá à Comissão de Redação.

Esgotada a matéria da Ordem do Dia.

Não há oradores inscritos.

O SR. COIMBRA BUENO:

(Sem revisão do orador) — Sr. Presidente, ainda há pouco foi encaminhado à Comissão que elabora o Estatuto desta Casa o Projeto de Lei da Câmara nº 23, de 1953, que ampara a pequena propriedade e fomenta a produção por meio do crédito.

Dereji, nesta oportunidade chamar a atenção do Senado para o texto do Projeto. Um de seus artigos prevê a importância de cruzetiros mil cruzetiros para aquisição da pequena propriedade de cem mil cruzetiros para as despesas de instalação do agricultor.

Tenho em mãos trabalho que me foi oferecido, — e creio que a todos os Senadores — pelo Sr. José Bonifácio Cutinho Nogueira, Secretário de Agricultura do Estado de São Paulo, relativo ao Plano de Loteamento e Colonização da Área Denominada Fazenda "San'a Helena", Município de Marília, Estado de São Paulo, Brasil.

É oportuno tecer alguns comentários em torno deste trabalho. Com a experiência que tenho de longos anos de estudo sobre o assunto, reputo-o dos mais completos e atualizados já feitos neste País a respeito da pequena propriedade.

Assim, Sr. Presidente, o exemplar que me foi oferecido eu o encaminhei à Comissão de Estatuto da Terra, com o subsídio à elaboração de um substitutivo ao Projeto de Lei da Câmara dos Deputados nº 23, adaptando-o, em termos de exequibilidade.

Não se pode conceber no presente momento, com a desvalorização da moeda, que as importâncias estabeleci-

no Projeto pois am suprir as necessidades da comunidade em a localidade de agricultores em áreas loteadas.

O Projeto fala em duzentos mil cruzados para a aquisição da propriedade em cada mil cruzados para instalação. Foi neste sentido alocado esse que o caso de cada adquirente cerca de cinco e dezessete pequenos proprietários, todas cercas em torno de 10 e 15 hectares, e prevê uma verba de ordenação das atividades de cruzados! A verba dos, nada à aquisição da terra, no caso do Projeto, é muito maior do que a da instalação, ambas porém, significantes em relação às necessidades reais, principalmente para instalação de um agricultor na pequena propriedade, em termos produtivos, isto é, com capacidade de produzir pelo menos para a subsistência de sua família.

Assim, Sr. Presidente, ao oferecer este trabalho à Comissão, espero que ele possa fornecer subsídios reais e atualizados à elaboração de um substitutivo que atenda verdadeiramente às finalidades previstas pelo autor do Projeto.

O trabalho que ofereço à consideração do Senado é alento e bem detalhado, e preferir, sem dúvida, trazer luzes para os técnicos, aqueles que fo-

ram, nesta Casa, encarregados de assessorar de tal relevância. (Muito bem)

O SR. PRESIDENTE:

Nada mais havendo que tratar, encerro a sessão, designando para a segunda-feira, 2 de julho, a seguinte

ORDEM DO DIA

Sessão de 2 de julho de 1962.
(Segunda-feira)

PROJETO DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 2, DE 1961

Votação, em primeiro turno, do Projeto de Emenda à Constituição número 2, de 1961, de autoria do Senhor Senador João Villasboas e outros Senhores Senadores, que altera os artigos 26, 56, 58, 60 110 e o parágrafo único do art. 112 da Constituição Federal (organização administrativa do Distrito Federal, composição da Câmara dos Deputados, do Senado Federal, do Tribunal Superior Eleitoral; processo de escolha do Presidente e Vice-Presidente do Tribunal Regional Eleitoral e aplicação da cota do Imposto de renda destinado aos Municípios), tendo Parecer favorável, sob nº 335, de 1961, da Comissão Especial

(com votos vencidos dos Srs. Senadores Aloysio de Carvalho Nogueira da Gama e restrições do Sr. Senador Silvestre Péricles).

PROJETO DE EMENDA À CONSTITUIÇÃO Nº 3, DE 1961.

Votação, em primeiro turno, do Projeto de Emenda à Constituição número 3, de 1961, de autoria do Senhor Gilberto Marinho e outros Senhores Senadores, que modifica o § 1º do artigo 191 da Constituição Federal (aposentadoria aos 30 anos de serviço), tendo Parecer favorável, sob número 354, de 1961, da Comissão Especial.

PROJETO DE LEI DA CÂMARA Nº 245, DE 1950

Discussão suplementar do substitutivo do Senado (aprovado na sessão de 2-2-1962) ao Projeto de Lei da Câmara nº 245, de 1950 (nº 489, de 1949, na Casa de origem), que dispõe sobre a medição, demarcação e registro de propriedade das terras ocupadas pelos silvícolas. Nota: Retirado da ordem do Dia, na sessão de 21-2-1962, por ter sido solicitado o pronunciamento do Governo sobre a matéria (diligência cumprida tendo o Ministé-

rio da Agricultura, emitido parecer favorável ao substitutivo).

Está encerrada a sessão.
(Levanta-se a sessão às 22 horas e 25 minutos).

SECRETARIA DO SENADO FEDERAL

PORTARIA Nº 70, DE 27 DE JUNHO DE 1962

O Diretor-Geral, no uso de suas atribuições, resolve designar José Roséo Filho, Motorista-Auxiliar, PL-10, para ter exercício no Serviço de Radiodifusão.

Secretaria do Senado Federal, em 27 de junho de 1962. — Evandro Mendes Vianna, Diretor-Geral.

PORTARIA Nº 71, de 26 DE JUNHO DE 1962

O Diretor-Geral, no uso de suas atribuições, resolve designar Vera de Alvarenga Mafra, Oficial Legislativo, PL-7, para ter exercício na Diretoria das Comissões.

Secretaria do Senado Federal, em 26 de junho de 1962. — Evandro Mendes Vianna, Diretor-Geral.