



ESTADOS UNIDOS DO BRASIL

DIÁRIO DO CONGRESSO NACIONAL

SECÃO II

ANO XVIII — N.º 208

CAPITAL FEDERAL

TERÇA-FEIRA, 24 DE DEZEMBRO DE 1963

SENADO FEDERAL

ATA DA 4^a REUNIÃO, EM 23 DE DEZEMBRO DE 1963.

1^a SESSÃO LEGISLATIVA EXTRAORDINÁRIA, DA 5^a LEGISLATURA.

PRESIDÊNCIA DO SR. JOAQUIM PARENTE.

As 15 horas acham-se presentes os Srs. Senadores:

Sebastião Archer — Joaquim Parente — Barros Carvalho — Aloysio de Carvalho — Heribaldo Vieira — Edmundo Levy — Caffete Pinheiro — (7)

O SR. PRESIDENTE:

A lista de presença acusa o comparecimento de 6 Srs. Senadores. Não há número para abertura da sessão.

Designo para a sessão de amanhã a seguinte:

OPÇÃO DO DIA

"TRABALHOS COMISSÕES"
Encerra-se a reunião às 15 horas e 5 minutos.

DISCURSO DO SR. SENADOR ALOYSIO DE CARVALHO, QUE SE REPUBLICA POR TER SAÍDO COM OMISSÃO NO DCN DE 14 DE DEZEMBRO DE 1963 — PÁGINA 3.867 — 1^a e 2^a COLUNAS.

O SR. ALOYSIO DE CARVALHO

(Sem revisão do orador) — Senhor Presidente, aproveitando não haver oradores inscritos no Expediente, como V. Ex^a acaba de declarar, quero destacar, para melhor apreciação da Comissão Diretora, três emendas que tive oportunidade de apresentar, ontem, ao Substitutivo do Projeto que reestrutura serviços da Casa.

Essas emendas não foram objeto de apreciação do nobre Relator da Comissão Diretora. S. Ex^a afirmou ser seu parecer contrário a todas as emendas de Plenário, por isso que, mais ou menos, o Substitutivo atendia a elas. Depois de aprovado o Substitutivo, procurei ver o destino das três citadas emendas minhas e vi, com a devida vênia do honrado Relator, que, nem mais nem menos, elas foram contempladas no Substitutivo.

De modo que, para melhor apreciação da Comissão Diretora, numa possível futura proposta de resolução, vou levar as emendas.

A primeira delas manda incluir onde couber:

Art. ... — Nenhum Projeto de Resolução de iniciativa da Comissão Diretora sobre serviços ou funcionários do Senado será levado a plenário sem o parecer da Comissão de Constituição e Justiça, em qualquer hipótese e da Comissão de Finanças, quando couber".

A justificação foi escrita nos seguintes termos: (Lê)

"A emenda visa a incluir no Projeto uma disposição que, de uma vez por todas, esclareça a matéria, sobre que são ambíguas e, de certo modo, dissonantes as interpretações regimentais. Não se comprehende, aliás, que só as Resoluções propostas pela Comissão Diretora fiquem a salvo de pronunciamento obrigatório da Comissão de Constituição e Justiça. Tal pronunciamento pode não ser aceito pela Comissão Diretora, como tem ocorrido, mas nem por isso se negará a conveniência e necessidade da medida". A outra emenda tem o seguinte texto:

“Art. ... — Nenhuma aquisição de veículos motorizados para o serviço do Senado se fará em bloco ou isoladamente senão proposta fundamentada da Comissão Diretora, indicando tipo, preço e condições à Comissão de Finanças, para seu estudo e parecer”.

A justificação, também escrita, estava feita nos seguintes termos:

“A emenda dispensa justificativa. É seu propósito associar a Comissão de Finanças a iniciativa dessa natureza, cuja oportunidade e vulto não devem ficar sob a responsabilidade exclusiva da Comissão Diretora que tem sobre si encargos de monta.

A última emenda sobre a qual deu parecer contrário o nobre Relator da Comissão Diretora, estava redigida nestes termos:

“Inclua-se onde couber:

A nenhum dos Departamentos ou Seções ou locais em que se desdoraram ou se executam os serviços

do Senado será dado, a título de homenagem, o nome de personalidade viva”.

A justificação também estava escrita e era assim conceitada:

“A proibição se justifica por si mesma, dispensando qualquer expiação sobre seus altos altos objetivos. Visa, sobretudo, a evitar a competição pela glória efémera das honrarias terrenas”.

Essas três emendas merecem agora apreciação cuidadosa. Reconheço que a urgência, ontem, criava tumulto na aprovação do projeto da Comissão Diretora. Estou certo, porém, de que, em outra oportunidade, caso o nobre Senador Guido Mondin seja o relator da Comissão, lhes dará parecer favorável. (Muito bem).

O SR. PRESIDENTE

A Comissão Diretora, na sua primeira reunião, apreciará devidamente, com a consideração que merece, a matéria proposta, nas três Emendas, pelo Senador Alcysio de Carvalho. Pelo menos as duas primeiras, desse logo posso informar ao Senador Alcysio de Carvalho, sem que com isso esteja comprometendo a Comissão Diretora, parecer à Presidência. Muito razoáveis no sentido da modificação do Regimento. De fato, a colaboração, a participação das demais Comissões nos trabalhos da Comissão Diretora será um modo de essa Comissão expressar melhor o pensamento do Plenário, sempre que enha que apresentar alguma solução, como na ilação a que se refere o Senhor Aloysio de Carvalho, através da méla de opiniões do Plenário.

Neste sentido, a Comissão Diretora tem procurado suprir falta, de fato, do Regimento Interno, o vindo, isoladamente, os membros das Comissões, solicitando sua opinião fazendo consultas e, frequentemente, pedindo a cooperação dos Delegados, como foi o caso do Projeto de Resolução a que se refere o Senhor Alcysio de Carvalho.

Assim, a Comissão Diretora tomará mais alta consideração as propostas de V. Ex^a e procurará pôr em seu sentido de que sejam evitadas as mesmas e propostas para melhor o sistema adotado pelo Regimento Interno.

C. SR. ALOYSIO DE CARVALHO — Muito obrigado a V. Ex^a

PROJETOS QUE SE REPUBLICAM POR TEREM SAÍDO COM INCORREÇÕES NO DCN, DE 14 DE DEZEMBRO DE 1963 — PÁGINA N.º 3.871.

EMENDA DA CAMARA AO PROJETO DE LEI DO SENADO N.º 63, DE 1963.

(N.º 1.049-B-63, NA CAMARA DE ORIGEM)

Modifica a Lei 4.156, de 28 de novembro de 1962, que altera a Legislação sobre o Fundo Federal de Eletrificação.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º Os parágrafos 1º e 2º do artigo 4º da Lei 4.156, de 28 de novembro de 1962, passam a ter a seguinte redação:

§ 1º O distribuidor de energia elétrica promoverá a cobrança ao consumidor, conjuntamente com as suas contas, do empréstimo de que trata este artigo e mensalmente o recolherá, nos prazos previstos para o imposto unico e em as mesmas penalidades, à ordem da Eletrobrás, em agência do Banco do Brasil.

§ 2º O consumidor apresentará as suas contas à Eletrobrás e receberá os títulos correspondentes ao valor das obrigações, acumulando-as frações até totalizarem o valor de um milhão, cuja emissão poderá exercer as naturezas em "face-simile".

Art. 2º Fazem acrescentados ao artigo 4º da Lei 4.156, de 28 de novembro de 1962, os parágrafos do tipo seguinte:

“Art. 4º

§ 4º O empréstimo referido neste artigo não poderá ser exigido dos consumidores no § 5º do artigo 4º da Lei 2.303 de 31 de agosto de 1954 e das comunidades rurais.

§ 5º Do total do empréstimo compósito arrecadado em cada Estado, a Eletrobrás aplicará em cada exercício:

I — 50% em subscrição de ações, tomada de obrigações, empréstimos e compromisso de ou a empresas que produzam, transmitam ou distribuam energia elétrica, e das quais o Poder Público Estadual for acionista majoritário no capital social com direito, observado o disposto no artigo

8º da Lei 4.156 de 28 de novembro de 1962.

II — 10%, em obras 1º setor de energia elétrica nas quais tenha interesse o Estado onde o empréstimo fôr arrecadado, sendo o percentual aplicado em participação societária ou financiamentos.

III — as modalidades de aplicação referidas no inciso I deste parágrafo ficam à opção de Poder Executivo Estadual.

§ 6º As despesas financeiras, exclusivas juros, resultantes de tomada de obrigações, empréstimos e financiamentos aludidos no § 5º, inciso I, não poderão ser superiores a 15% do valor da operação e os prazos de liquidação não poderão ser inferiores a 10 (dez) anos, e tais encargos serão considerados pelos mutuários como despesas de exploração.

Art. 3º Ficam acrescentados ao artigo 20, da Lei 4.156, de 28 de novembro de 1962, os parágrafos do teor seguinte:

Art. 20.

§ 3º Quando a concessionária fôr sociedade organizada pelo Poder Público Estadual, de cujo capital social com direito a voto fôr o mesmo majoritário, os recursos orçamentários aplicados em suas instalações só serão havidos como crédito para os fins deste artigo, quando as mesmas instalações estiverem em condições de observar o regime legal de remuneração do investimento.

§ 4º O crédito da Eletrobrás previsto neste artigo poderá ser utilizado, em sociedades organizadas pelo Poder Público Estadual, para fins de subscrição de ações preferenciais, tomada de obrigações, empréstimos e financiamentos cabendo a opção à beneficiária do investimento, desde que nele tenha Eletrobrás um mínimo de 20% do capital social.

§ 5º A Eletrobrás reinvestirá na forma do parágrafo anterior e na mesma empresa que os pagar, pelo menos 10% dos juros e os dividendos percebidos em função do capital subscrito ou mutuado nos termos deste artigo, a menos que renuncie a empresa a este direito que lhe é assegurado.

§ 6º Para fins do § 3º deste artigo, a fiscalização federal, por intermédio do Ministério das Minas e Energia, na forma de regulamento a ser expedido, emitirá certificado de declaração de rentabilidade legal das aplicações dos recursos orçamentários.

§ 7º Mediante proposta do concessionário e aprovação pela Eletrobrás, os recursos orçamentários de que trata este artigo poderão ser transformados em subscrição de ações, tomada de obrigações, empréstimos e financiamento, obedecido a legislação em vigor, ainda que independente do certificado de rentabilidade legal referido no parágrafo anterior.

§ 8º Os recursos orçamentários de cada exercício, aos quais se refere este artigo, não serão liberados sem o cumprimento dos dispositivos deste artigo e seus parágrafos, por parte do concessionário em favor do qual tenha sido expedido o certificado de rentabilidade legal.

§ 9º Na forma da legislação já em vigor, o concessionário poderá recorrer ao Conselho Nacional de Águas e Energia Elétrica de quaisquer decisões administrativas. Então, terá um prazo de 180 (cento e oitenta) dias, a contar da data de recebimento do certificado de rentabilidade ou da data do Acórdão do CNAEE sobre o mesmo assunto, para cumprir o disposto no § 4º deste artigo.

Art. 4º Os parágrafos primeiro e segundo do art. 20 da Lei 4.156, de 28 de novembro de 1962, passam a ter a seguinte redação:

§ 1º O concessionário a que se refere este artigo emitirá a favor da Eletrobrás ações preferenciais sem direito a voto, em valor nominal equi-

EXPEDIENTE DEPARTAMENTO DE IMPRENSA NACIONAL

DIRETOR-GERAL

ALBERTO DE BRITO PEREIRA

CHEFE DO SERVIÇO DE PUBLICAÇÕES
MURILLO FERREIRA ALVES

CHEFE DA SEÇÃO DE REDAÇÃO
FLORIANO GUIMARÃES

DIÁRIO DO CONGRESSO NACIONAL

SEÇÃO II

Imprensa nas oficinas do Departamento de Imprensa Nacional

BRASÍLIA

ASSINATURAS

REPARTIÇÕES E PARTICULARES		FUNCIONARIOS	
		Capital e Interior	Capital e Interior
Bimestre	Cr\$ 50,00	Semestre	Cr\$ 89,00
Ano	Cr\$ 96,00	Ano	Cr\$ 176,00
		Exterior	Exterior
Ano	Cr\$ 136,00	Ano	Cr\$ 108,00

— Excetuadas as para o exterior, que serão sempre anuais, as assinaturas poderão tomar, em qualquer época, por seis meses ou um ano.

— A fim de possibilitar a remessa de valores acompanhados de esclarecimentos quanto à sua aplicação, solicitamos dêem preferência à remessa por meio de cheque ou vale postal, emitidos a favor do Tesoureiro do Departamento de Imprensa Nacional.

— Os suplementos às edições dos órgãos oficiais serão fornecidos aos assinantes somente mediante solicitação.

— O custo do número atrasado será acrescido de Cr\$ 0,10 e, por exercício decorrido cobrar-se-ão mais Cr\$ 0,50.

valente àquelas recursos, porém, quando as aplicações já tiverem sido ou sejam acordadas em outros tipos de ação, a transferência para a Eletrobrás será feita nesta mesma espécie.

§ 2º No caso de aplicações em concessionários que sejam entidades parastatais e autárquicas ou órgãos da União, os recursos correspondentes terão a mesma destinação prevista neste artigo, se aquelas entidades ou órgãos se transformarem em sociedades por ações.

Art. 5º O prazo a que se refere o parágrafo único do artigo 98, do Decreto-Lei 2.627, de 26 de setembro de 1940, fica dilatado para seis meses para a sociedade que, por lei, tiver atribuição de movimentar os recursos do Fundo Federal de Eletrificação e à qual fôr conveniente o sistema de balanço consolidado de suas subsidiárias.

Art. 6º Não se aplicam às sociedades de economia mista ou sociedades organizadas pela União e pelos Estados, nas quais tenham a maioria de capital social com direito a voto, o disposto nos ns. 2º e 3º do art. 38 e nos artigos 108 e 111 do Decreto-Lei nº 2.627, de 26 de setembro de 1940, sempre que e quando a subscrição de ações e o aumento de capital devam ser efetuados somente para atender a necessidade de a União ou a Centrais Elétricas Brasileiras S.A. — Eletrobrás participarem, ou auirytarem as suas participações, no capital das referidas sociedades prevailecendo a mesma regra para a União e para a Eletrobrás quando em participação inicial ou aumento de capital juntamente com outras pessoas físicas ou jurídicas.

Art. 7º Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

— A Comissão de Economia e de

ceiros as operações de que cogita a alínea a do art. 3º comprovado o pagamento do preço mínimo ao produtor".

Art. 2º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação revogadas as disposições em contrário.

As Comissões de Economia e de Finanças.

DIRETORIA DAS COMISSÕES

Comissão incumbida de examinar os reflexos da inflação monetária e da Política Tributária e Cambial na estrutura das Empresas de Iniciativa Privada.

SETIMA REUNIÃO, REALIZADA EM 27 DE NOVEMBRO DE 1963.

Aos vinte e sete dias do mês de novembro de 1963, às quinze horas, reúne-se sob a presidência do Sr. Atilio Fontana, a Comissão Especial Incumbida de Examinar os Reflexos da Inflação Monetária no País, presentes os Srs. Senadores Ermírio de Morais, José Feliciano e Júlio Leite.

O SR. PRESIDENTE: Está aberta a sessão desta Comissão. Estão presentes, como convidados especiais, os Srs. Sérgio Roberto Ugolino e Dilson Funaro, da Federação das Indústrias do Estado de São Paulo, Diretor do Departamento Econômico. S. S. vieram a esta Comissão para depôr sobre os problemas da inflação. Inicialmente, desejo agradecer aos ilustres convidados por terem aceito nosso convite. Está com a palavra o Dr. Sérgio Ugolino, para falar em nome da Federação das Indústrias do Estado de São Paulo.

O SR. SÉRGIO UGOLINO — Sr. Presidente, inicialmente quero felicitar o Senado pela oportunidade de ter oferecido a nossa Federação a possibilidade de vir depôr num assunto que achamos da máxima importância para a economia nacional de hoje.

Realmente, nada mais sério existe do que as modificações que a inflação vem ocasionando na estrutura das empresas nacionais, e que pode levar a um desvirtuamento do processo do desenvolvimento brasileiro.

Portanto, a oportunidade desta Comissão Parlamentar de Inquérito para apurar os efeitos da inflação, nós consideramos como um grande passo dado pelo Senado, e que poderá preservar esclarecimentos à opinião pública e ao Governo sobre os reais efeitos que a inflação vem causando ao País. Nós nos ativemos principalmente a este tema — "Os efeitos da inflação na estrutura econômico-financeira das empresas". Pensamos que é o ponto mais grave das distorções havidas. Começaremos nosso depoimento, para ordenar a seqüência de idéias, desde o ponto 1º que denominamos: Desenvolvimento econômico e formação de capitais."

(Inicia a leitura do seu depoimento)
(Le o seguinte:)

1. Desenvolvimento econômico e formação de capital.

O fato elementar de que a taxa de crescimento econômico é função da taxa de formação de capital deve ser, necessariamente, levado em conta no estudo dos efeitos da inflação sobre a situação das empresas. A inflação brasileira, ao ponto a que chegou, não poderia deixar de afetar, sob muitos aspectos, o desenvolvimento da formação de capital e, de modo particular, a expansão das empresas.

Numa determinada fase ou até certo ponto, a inflação tem, em país

com as características do Brasil, efeitos positivos sobre a formação de capital na medida em que ela promove poupança forçada e amplia o mercado consumidor.

Alargando a procura, ela concorre para aumentar os estímulos que animam os investidores e empresários, e assim acelera o ritmo de desenvolvimento. Simultaneamente, num meio social com as características do brasileiro, em sido possível manter os preços em regime de reajutes corretivos em relação ao incremento dos custos. Isso tem significado, na prática, uma transferência de renda (ou de poupança forçada) do consumidor para as empresas, que assim puderam elevar a sua capacidade de auto-financiamento. Em parte, esse processo de transferência de renda tem compensado a escassez de hábitos de poupança da maior parte da população. Em outras palavras, esse auto-financiamento adicional propiciado pela inflação tem tido efeito de uma autoridade compulsória que o público (por peculiaridades que não caberia examinar aqui) tem aceito.

A partir de um certo momento, que na situação brasileira se pode situar em 1961, ou talvez um pouco antes, esse processo de mobilização da poupança forçada, possibilidada pela inflação se torna, porém, insuficiente e auto-anulador.

A contínua transferência das altas de preços aos custos passa a partir de certo ponto do desenvolvimento da inflação, a reduzir não só a capacidade de auto-financiamento das empresas, mas também a tornar cada vez mais insuficiente o seu capital de giro. E isso porque o mesmo volume de estoques exige recursos monetários cada vez maiores. A situação é agravada pelo fato de que todos tendem a aplicar seus recursos líquidos, mais o efeito que se pode obter em estoques sempre maiores, bem como a deslocar recursos para investimentos "protetores" fora do seu horizonte de preferência em imóveis ou em moedas estrangeiras.

A situação batalha, assim caracterizada, em linhas gerais, é tal que qualquer tentativa de solucioná-la simplesmente através de mais recursos monetários ao sistema econômico implica em libertar os impetos galopantes da inflação.

A necessidade de recursos de giro sempre maiores, por sua vez, pode chegar ao ponto de paralisar os investimentos ou taxa de formação de capital, e neste fim de 1963 a situação brasileira não parece longe desse ponto.

O excesso de inflação destrói, assim, as bases normais em que um sistema econômico saudável deve funcionar. A poupança já escassa em virtude do limitado nível da renda real per capita, diante de ser fonte satifatória de capital para os investimentos e para o giro das empresas. O público torna-se crescentemente consciente de que a remuneração média que pode obter através das aplicações normais de sua poupança (compra de ações, depósitos, a prazo em bancos e caixas econômicas etc.) é inferior à taxa de desvalorização da moeda. Exacerba-se, de tal modo, a tendência de investimentos reais (imóveis, jóias, bens duráveis etc.) ou em consumo suntuário, o que determina distorções no próprio andamento geral dos investimentos: escasseiam os recursos para os setores básicos da economia, estimulam-se excessivamente os ramos mais beneficiados pela procura dos mercados consumidores inflacionados.

A política fiscal reage coprindo tal situação tentando mobilizar poupança para financiar os investimentos de base pelos quais não se interessava a iniciativa particular, ou para os quais não há recursos privados. E tal tentativa agrava o mal, pois concorre para reduzir ainda mais os recursos que as empresas podem receber do público, cujo sistema bancário, cunhando-lhes a capacidade de auto-financiamento.

2. Participação do Governo na utilização da poupança nacional.

O Brasil vem-se desenvolvendo razavelmente nas últimas décadas. A taxa de formação bruta de capital manteve-se relativamente elevada, no período 1947 a 1960, porém, flutuando mais ou menos intensamente entre os extremos de 11,5% e 20,7% ao ano e em torno da média de 16,6%. Tais flutuações na taxa de investimento bruto são devidas, de um lado, à evolução do processo inflacionário e, de outro, à política cambial que no período se apresentou altamente instável.

Como se sabe os investimentos são realizados pela iniciativa privada e pela iniciativa governamental. Segundo dados divulgados pela Fundação Getúlio Vargas, conforme Quadro nº 1, a participação do Governo na formação bruta de capital tem crescido continuamente e intensamente, acentuando-se ainda mais essa participação no último quinquênio.

Até meados de 1961, as pesquisas realizadas consideravam apenas como

investimentos governamentais aqueles realizados diretamente pelo poder público, incluindo entre os investimentos empresariais os realizados pelo Governo através das sociedades mistas. Com base nesse tipo de estatística, o Governo, em 1947, participava com 15,8% do total da formação bruta de capital fixo aumentando para 36% em média no primeiro quinquênio da década do cinqüênio e ultrapassando 35% no período 1957-60.

Nos últimos anos, o Governo vem aumentando sua participação nas atividades produtivas através das sociedades mistas, o que tem prejudicado a análise correta das estatísticas divulgadas pelo processo da inflação. Para eliminar essa falha a Fundação Getúlio Vargas divulgou recentemente, estudo consistente que em um levantamento dos investimentos realizados pelas 23 principais empresas do Governo Federal, no período de 1956-59.

A julgar pelos dados constantes do quadro nº 1, o Governo estaria realizando nos últimos anos, mais de 45% dos investimentos em capital fixo efetuados no país. Se fossem computados nos estudos da Fundação Getúlio Vargas, os investimentos das empresas mistas de responsabilidade das Unidades Federadas, não duvidariam que a participação de todo os níveis de Governo na formação bruta de capital fixo atingiria a 50% do total.

Essa crescente participação do Governo na formação de capital se deve, em grande parte, ao recrudescimento das tendências estatizantes e, partly, à inflação.

A inflação tem conduzido ao aumento da participação estatal nos investimentos, porque desestimula a aplicação de poupanças privadas em indústrias de base, porque, a longo prazo, a manutenção dos investimentos nessas indústrias torna impossível qualquer previsão orçamentária. A tendência é a de as obras se atrasarem consideravelmente por falta de recursos, o que obriga o Governo a assumir o encargo do investimento. Nas empresas de utilidades públicas a inflação pressiona os custos no sentido de sua elevação, enquanto que, paralelamente, se pratica o controle de preços, desestimulando assim a iniciativa privada e transferindo para a área governamental a continuidade e aumento dos serviços prestados. No mercado de valores a inflação eliminou a possibilidade de aplicações populares a longo prazo, permanecendo apenas o Governo como supridor de

emprestimos a longo prazo e assim mesmo de forma bastante racionalizada, pois a parcela substancial é destinada às sociedades de economia mista. A inflação, por sua vez, desvia parte das poupanças empresariais para a reposição dos estoques que, com a alta generalizada dos preços passam a custar mais caro, fazendo a aplicação em ativos fixos.

A inflação tem influído ultimamente na conduta do Governo de tal sorte que as medidas para conter a alta do custo de vida, em geral, reduzem a oferta de dinheiro ao setor privado, sem, entretanto, diminuir as despesas governamentais que em pequena parte são transferidas por aumento de impostos, determinando a transferência para o setor público, em proporção cada vez maior, das poupanças geradas no País.

De fato desde que, ao se acelerar o surto inflacionário, o Governo procurou adotar medidas para controlar o desequilíbrio monetário, surgiu a clara tendência para se colocar o maior peso da contenção sobre o setor privado.

Os dados abaixo relativos ao empréstimos das autoridades monetárias revelam claramente como o setor governamental é preservado em detrimento do setor privado (Quadro número 2).

Em verdade, se em 1951 os empréstimos das Autoridades Monetárias ao Governo eram de 6.269 milhões de cruzeiros para 24.683 milhões ao Setor Privado, a superioridade desse desaparece em abril de 1963, quando o setor público com cerca de 700 bilhões de cruzeiros supera largamente o setor privado (cerca de 550 bilhões de cruzeiros).

O gráfico I nos mostra a expansão do total de empréstimos concedidos por Autoridades Monetárias e outros. Verifica-se fato curioso que o total expande mais rapidamente que os empréstimos ao público o que demonstra a crescente participação do setor governamental.

Se compararmos esses dois índices com o índice geral de preços, verificar-se-á que em maio de 1963 enquanto este último se situava em 1.343 o índice representativo do total de empréstimos era de 1.595 e o de empréstimos ao público de 1.214. Dende se conclui que enquanto a situação governamental era satisfatória, a empresa privada lutava com linhas de crédito se expandindo menos que os preços.

QUADRO 1

QUADRO COMPARATIVO DA FORMAÇÃO BRUTA DO CAPITAL FIXO DO BRASIL

ANO	Empresas (Cr\$ bilhões)	Governo (bilhões)	Total (bilhões)	Governo e Empresas Federais (bilhões)	Empresas Excl. Soc. Mistas (bilhões)	Empresas (%)	Governo (%)	Governo e Empresas Federais (%)	Empresas Exclusivas Soc. Mistas (%)
1947	23,9	4,5	28,4			84,2	15,8		
1948	23,0	7,0	30,0			76,7	23,3		
1949	22,8	9,5	32,3			70,6	29,4		
1950	21,8	11,8	33,6			64,9	35,1		
1951	36,9	12,3	49,2			75,0	25,0		
1952	39,8	14,6	54,4			73,2	26,8		
1953	39,4	16,4	55,8			70,6	29,4		
1954	69,2	22,2	91,4			75,7	24,3		
1955	75,4	23,8	99,2			76,0	24,0		
1956	88,0	29,0	117,0	33,0	84,0	75,2	24,8	28,2	71,8
1957	86,9	31,0	117,9	58,1	79,8	63,0	37,0	42,1	57,9
1958	107,1	73,9	181,0	108,6	72,4	59,2	40,8	60,0	40,0
1959	194,0	93,1	288,0	119,0	169,0	67,7	32,3	41,3	58,7
1960	219,1	136,5	355,6	171,2	184,4	61,6	38,4	48,1	51,9

QUADRO 2

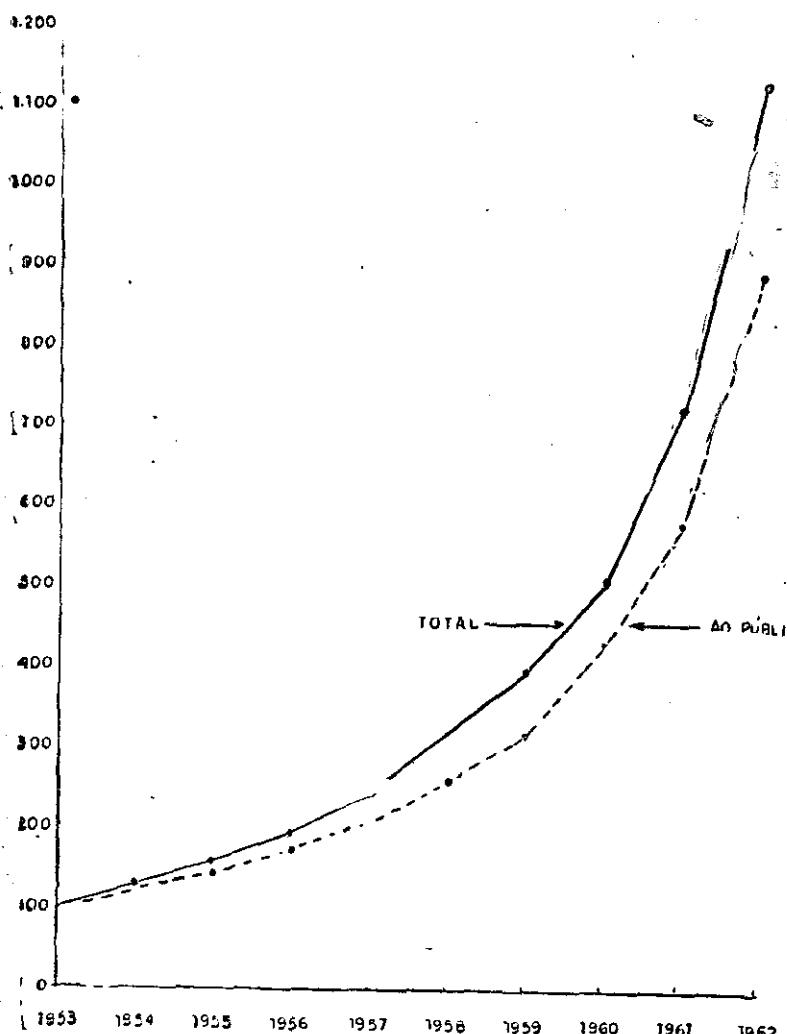
EMPRESITIMOS DAS AUTORIDADES MONETÁRIAS

CR\$ 1.000.000,00

	AO SETOR PÚBLICO					Total Geral	AO SETOR PRIVADO			Carteira Crédito Geral	Tota			
	Saldo de operações com o Tesouro Nacional ou sob sua responsabilidade:			Emp. a Governo Estaduais e Muni- cipais.	Emp. a Autarquias e outras entidades Públicas.		Carteira de Crédito Agrícola e Industrial							
	Op. Fi- nanceiras (saldo li- quido de- vedor).	Op. Cam- biais (ou- tras con- tas)	Total				Rura's	Indus- trial	Total					
1951	—	1.281	1.281	3.132	1.853	6.269	5.902	5.290	9.192	15.491	24.683			
1952	—	1.036	1.036	3.069	2.886	7.891	8.216	4.752	12.968	21.389	34.387			
1953	5.955	470	6.425	5.370	3.182	14.977	9.849	6.289	16.138	24.257	40.395			
1954	9.629	2.995	12.624	11.939	3.917	28.480	12.675	7.810	30.285	36.032	57.287			
1955	7.489	2.571	10.020	14.593	3.254	28.260	13.766	8.585	22.371	42.591	64.962			
1956	31.921	2.525	34.446	15.714	3.653	55.813	17.173	9.539	26.712	48.382	75.394			
1957	70.332	3.122	73.434	14.284	4.779	92.497	22.052	12.278	34.333	57.457	91.787			
1958	89.378	5.044	94.422	13.617	4.453	112.555	28.740	13.470	42.210	73.829	116.029			
1959	58.863	13.831	72.694	13.062	7.432	98.238	40.283	14.789	55.072	79.325	134.397			
1960	134.365	29.509	163.874	14.165	13.101	191.140	57.149	17.907	75.056	107.578	182.634			
1961	233.130	137.496	400.626	14.774	17.543	432.943								
Marco							60.994	17.093	78.087	97.501	175.588			
Junho							65.884	20.456	86.340	107.077	193.417			
Setembro							69.744	22.805	92.549	136.075	228.624			
Dezembro							81.233	24.097	105.330	174.408	279.738			
1962:														
Janeiro	236.754	142.406	409.160	14.645	18.304	442.109	84.046	23.984	108.030	177.459	235.439			
Fevereiro	273.358	133.355	406.413	14.648	18.260	439.921	87.475	24.459	111.934	179.239	291.173			
Março	282.326	133.539	413.415	14.537	19.411	447.263	93.372	25.738	119.110	182.522	301.032			
Abril	288.667	131.347	420.014	14.528	17.627	452.169	98.691	26.793	125.484	177.658	303.342			
Maior	204.861	137.141	422.002	14.429	15.132	471.563	104.469	30.561	135.630	170.149	305.179			
Junho	318.207	132.048	451.255	14.757	14.151	479.163	112.207	34.433	146.640	169.754	316.394			
Julho	344.346	136.366	480.731	14.834	14.327	509.892	113.502	35.697	149.199	179.453	328.652			
Agosto	360.019	130.620	480.629	14.787	15.723	521.129	117.082	37.328	154.410	195.561	349.971			
Setembro	372.724	126.756	493.129	14.790	16.649	529.619	124.048	38.478	162.526	213.462	375.969			
Outubro	378.768	133.636	512.678	14.297	16.612	544.097	132.313	38.441	170.754	228.142	383.093			
Novembro	414.713	139.360	554.673	14.734	17.867	587.274	140.360	36.897	177.257	241.332	418.539			
Dezembro	478.741	141.494	620.235	15.142	18.573	658.950	152.789	37.784	190.573	288.877	479.450			
1963:														
Janeiro	511.011	184.683	695.694	15.036	18.628	649.353	159.034	37.623	169.657	291.552	488.209			
Fevereiro	548.771	130.452	679.223	14.994	17.925	712.142	163.506	37.528	204.124	290.727	494.861			
Março	567.420	90.729	658.149	14.871	17.956	633.976	203.753	49.157	254.910	287.805	542.715			
Abril	591.350	107.686	686.936	14.743	18.880	722.553	205.409	53.817	259.226	295.886	565.112			

Fonte: S.U.M.O.C.

GRÁFICO I
Emprestimos Total e ao Públ
Base 1953 = 100



Os aumentos tributários que, juntamente com a inflação, vêm descapitalizando os empreendimentos, estão localizados no imposto de renda, seus adicionais e empréstimos compulsórios, que oneram a pessoa jurídica e a pessoa física. Para exemplificar, o portador de ações nominativas poderá, na última faixa tributária do imposto de renda, considerando o pagamento conjunto do imposto de renda (pessoa jurídica e física) sofrer absorção tributária que atinge parcela correspondente a mais ou menos 95% da renda auferida no respectivo escalão tributado.

Percebe-se, portanto, que a inflação e o imposto de renda — este orientado dentro do espírito fiscalista e distante do princípio de apetrechá-lo como estimulante de iniciativa privada — estão encaminhando os detentores do poder político à estatização da economia nacional.

2. Empresa estatal, Empresa nacional e Empresa Estrangeira.

Em consequência da inflação, está ocorrendo outro fenômeno que deve merecer a atenção do Governo. A dificuldade de obter capital de giro capaz de permitir às empresas a reposição dos toques e a inexistência de remédio legal para os efeitos da desatualização de seu ativo — remédio que seria a faculdade de corrigir seu valor monetário independentemente do pagamento de imposto de renda — vêm retirando às empresas de capital nacional a possibilidade de

acompanharem o desenvolvimento nacional. As consequências têm sido constante estatização e a transferência das iniciativas para empresas de capital estrangeiro.

No capítulo anterior já analisamos a crescente participação do governo na formação de capital. Igualmente expressivos são os índices de "desnacionalização" de certos setores industriais.

É certo que essa "desnacionalização" tem também raízes na existência de marcas e patentes de larga penetração no mercado consumidor, realizada durante todo o tempo em que o Brasil se caracterizou como importador de bens de consumo cobertos por essas patentes e marcas.

Aqui cabe um comentário digno de ser feito sobre talvez a falta de patriotismo do povo brasileiro ou talvez mesmo falta de educação. Existe uma tendência que não conseguimos vencer de preferência geral por marcas estrangeiras com relação às marcas nacionais.

O SR. JOSÉ FELICIANO — Hoje já diminuiu bastante.

O SR. SERGIO ROBERTO UGOLINO — Já diminuiu. Conseguimos depois de uma campanha árdua essa diminuição, mas essa preferência ainda persiste em muitos casos. Até há pouco tempo o sôlo vermelho fazia a eliminação sumária do produto nacional. Essa preferência justifica-se por uma questão psicológica. Vamos citar o caso de uma indústria na-

cional que inicia seu produto ainda não é conhecido. Há preferência no espírito do público por produtos conhecidos por pessoas da antiga.

O SR. PRESIDENTE — Uma forma de combater essa preferência pelo produto estrangeiro, é divulgar a notícia de que o produto similar nacional está sendo exportado para o Exterior.

O SR. SERGIO ROBERTO UGOLINO — É uma coisa seríssima e exportação de produtos manufaturados.

O SR. PRESIDENTE — Tomemos o caso do vinho brasileiro que, no momento em que se notificou que a França e os Estados Unidos o estavam importando passou a ter grande consumo interno. Isso acontece com qualquer mercadoria.

O SR. JOSÉ ERMIRO — O Instituto Analítico do Rio Grande do Sul conseguiu um processo de fermentação perfeito. Estamos caminhando para ser grandes produtorias de vinho de primeira qualidade.

O SR. SERGIO ROBERTO UGOLINO — Além disso, o próprio gráfico reduzido de desenvolvimento da tecnologia no país, que nos torna dependentes da ciência e da técnica estrangeiras, contribui para que, em diferentes setores, cujo progresso é condicionado pela possibilidade de pesquisas constantes e dispendiosas, se enfraqueça a resistência à absorção pelo capital estrangeiro.

Mas, indubitavelmente, entre as forças que estão ocorrendo para este fenômeno, contra o qual mal poderá agir qualquer restrição estabelecida em lei, tem lugar de relevo a inflação, que impossibilita às empresas o recurso às poupanças do público, nominaliza os lucros e torna cada vez mais incerta a reposição de estoques de modo a permitir sua preservada a sua atividade.

Tanto as empresas estatais como as empresas de capital estrangeiro têm tido meios de defesa mais efetivos que as puramente nacionais particulares, quer na inflação em si, quer na política anti-inflacionária de restrição de crédito. As empresas estatais, apesar de normalmente mal administradas e deficitárias, valem-se dos subsídios e verbas governamentais para equilibrar suas finanças e promovem sua expansão. Quanto às empresas estrangeiras, podemos citar dois desses meios: importações de equipamentos em cobertura cambial com base no regime da Instrução 113 da SUMOC e os "swap loans". Através dos "swaps", as empresas de capital estrangeiro conseguem todo o capital de giro de que necessitam sem correr o risco da inflação, enquanto que, na Instrução 113, requerem suas instalações valendo-se de créditos das matrizes no exterior.

Quero dar uma explicação importante: a empresa nacional paga hoje imposto de renda sobre a desvalorização da moeda de todo seu capital de giro. Se V. Exa. tem no início do ano capital de giro representado em seus estoques de crédito, junto aos consumidores, na ordem de 100 milhões de cruzeiros, e se houver uma inflação sério superior a 150 milhões de cruzeiros no fim do ano, para ter a mesma coisa, Mas Vossa Excelência irá pagar imposto de renda sobre esses 150 milhões de cruzeiros e provavelmente imposto sobre lucros extraordinários. Mas agora as empresas estrangeiras não pagam através dos créditos em dólar. A mesma coisa não se dá com a empresa nacional. Por exemplo: se um empresário contratar empréstimo de um milhão de dólares, estendendo o dólar a Cr\$ 450,00, receberá 450 milhões de cruzeiros. No fim do ano terá que pagar esse milhão de dólares, mas com essa moeda cotada, por exemplo, já a Cr\$ 620,00. Houve prejuízo então e a empresa não paga imposto de renda, que fica por con-

ta do prejuízo, mas com a empresa continua a ter esse milhão de dólares.

O SR. JÚLIO LIMA — Isso é bom, é ótimo, que não só os que depositam uma importância em sua semanal derrubada e a taxa de câmbio impõe de repita só a sua valorização.

O SR. SERGIO ROBERTO UGOLINO — As empresas pagam esse imposto de renda, e as estrangeiras não.

O SR. JOSÉ ERMIRO — Há outro mecanismo que não é muito muito bem. Por exemplo, a empresa tem filial aqui no Brasil. Naquela, o dólar turismo é 10% a revenda desse dólar de tal forma que a diferença entre o valor do dólar livre e do dólar turismo relativa aqui no Brasil, como capital da filial e da matriz.

O SR. SERGIO ROBERTO UGOLINO — Esse caso não existe.

O SR. JOSÉ ERMIRO — A firma do exterior tem essa vantagem sobre a empresa nacional que evita essa dificuldade a fim de sobreviver.

A legislação tributária desincentiva a empresa nacional e favorece a estrangeira, por causa da diferença de câmbio.

O SR. PRESIDENTE — A empresa estrangeira consegue lucro em virtude da desvalorização da moeda.

O SR. SERGIO ROBERTO UGOLINO — Pela legislação isso não é considerado lucro e sim prejuízo da empresa. Daí por que não paga o imposto.

(Lê:)

Torna-se evidente a situação desvantajosa em que foi colocado a empresa particular nacional. Dada a inexistência de mercado financeiro interno e a impossibilidade de lançar moedas no exterior (a segunda parte da Instrução 113 nunca foi aplicada), a única solução para muitos casos foi associarem-se as empresas nacionais a grupos estrangeiros que forneciam equipamentos e assumiam o controle das empresas. As quais assim não procederam tiveram suas finalidades de desenvolvimento muito reduzidas.

(Interrompe-se a leitura)

Há segunda parte é que permite à indústria fazer empréstimo no exterior mas nunca foi aplicada.

O SR. PRESIDENTE — Certa vez, tratei de um pedido de licença para importar um conjunto de máquinas para moagem de trigo e não consegui importar essas máquinas. Propus-me, então, aplicar esse sistema de empréstimo externo.

O SR. SERGIO ROBERTO UGOLINO — Hoje é praticamente impossível esse empréstimo externo.

Interrompe-se o trabalho da Comissão para que seus membros não ao Plenário votar.

O SR. PRESIDENTE — Estão reabertos os trabalhos desta Comissão.

Continua com a palavra o Dr. Sergio Ugolino.

O SR. SERGIO UGOLINO — Essas incorporações das firmas nacionais às firmas estrangeiras têm sido feitas com a extinção das nacionais e como expediente de sobrevivência, muito embora desfalcando de grande parte do seu conteúdo financeiro.

Normalmente começa com uma simples associação em que a firma nacional tem a maioria ou a igualdade de condições. Mas a continuidade do processo impede a firma de se desfazer e ela é obrigada a receber novos capitais estrangeiros e em seguida os brasileiros perdem o controle da empresa.

O SR. JOSE FELICIANO — Isso é normal.

O SR. PRESIDENTE — No meu Estado, uma firma — o Frigorífico Serrano — teve de associar-se ao capital alemão. Logo depois, os alemães afastaram os antigos donos, muito aborregos fôssem também descendentes de alemães.

O SR. JOSÉ FELICIANO — Isso existe em todos os setores da indústria, de preferência na indústria farmacêutica.

O SR. SÉRGIO ROBERTO UGOLINO — Isso acontece, principalmente, naqueles setores aos quais se quer dar grande desenvolvimento, onde a indústria não se envolveu e houve aporte de capital estrangeiro e essas empresas foram convocadas a associar-se às estrangeiras, principalmente nos setores farmacêuticos, devido não haver possibilidades de recursos, setor de auto-peça, em vista da grande necessidade de investimento que temos, na indústria metalúrgica, entre outros, em todos os setores em que a moderna tecnologia exige um reequipamento que não daria possibilidade às empresas nacionais e as estrangeiras viverem com tanta eficiência e processos novos. As nacionais estavam se locomovendo ou tinham a maior parte do mercado. A ligação brasileira não dá possibilidades às empresas nacionais de acompanharem esse desenvolvimento e elas são sócio.

O SR. PINTO Ribeiro — Há ainda a acentuação da inflação da depreciação do real, que é um fator, com o resultado de, em condições de fato, a inflação de capitalistas brasileiros, que se afastaram tentado achar uma alternativa vantajosa.

O SR. SÉRGIO UGOLINO — (Lendo). É uma indicação incomparável que a economia monetária possa vel que a econômica para o país a mais intensificada para o país pelo seu alto nível de inflação e pela produtividade do capital empregado — teria sido alocada em favor desvantagem ao preço do capital e total ou parcial.

4. A inflação e a empresa

Os critérios comuns levados para a apuração do lucro e o prejuízo da atividade empresarial situam-se em vigor no País são: lucros e uma fase de moeda estável. Não se explica pelo fato de ter sido a lei da Sociedade Anônima publicada em 1920, antes de ter a inflação atingido um ritmo acelerado. Assim, o Decreto-Lei nº 2.697 de 26 de setembro de 1920 que dispõe sobre as sociedades por ações, em seu artigo XIII que se refere à problemática de balanço amortizações, reservas etc., supõe-se de modo implícito a existência de um poder de compra para a moeda. Foi o caso, por exemplo, do artigo 129, letra c, que afirma:

"Os bens destinados à exploração do objeto social avaliar-se-ão pelo custo de serviço. Na avaliação dos bens se consideram ou depreciam com uso ou pelo arrendamento, ou de outros fatores atender-se-á à desvalorização respectiva, devendo ser criados fundos de amortização para assegurar-lhes a substituição ou a conservação do valor". Ou no final do parágrafo 2º, da alínea n.º 130: "Se as imobilizações das funções de amortização, a de depreciação, interessarem a si mesma a mortizar o excesso de tributar-se a pelos socios".

A inflação que vem caracterizando a economia brasileira do erês-pierra tem tornado no sentido tal critério de contabilidade difícil e arriscado do ponto de prejuízo das empresas a mesma circunstância principalmente nos últimos anos, em que o aumento do nível geral do preço se acelera. E por isso que os balanços das empresas que não têm inclusão de resultados necessários para eliminá-lo efeito inflacionário, tem-se transformado em ilusório e os lucros em fictícios.

No atual ambiente inflacionário, muitos empreendedores, embora o seu balanço muitas vezes acuse lucros elevados, verificam que existem sintomas de diminuição real de seu patrimônio não possuindo inclusive condições para pagamento dos dividendos. Para evitar, aliás, que o acelerado processo inflacionário invada os negócios no seu ativo, parece a adotar uma política de vendas com base no custo de reposição de seus inventários e de seu ativo mobiliário. Seu comportamento é paradoxal, no sentido que em caso de inflação seu patrimônio tendaria a perder substancialmente no processo inflacionário.

Os lucros normais refletem originalmente de uma situação em que de um lado, por inadequação das medidas contábeis, é feita a venda a custos elevados e dos resultados das contabilidades pelas reavaliações e, de segundo e de outro, as vendas feitas tendo por base o custo de aquisição de mercadorias, na medida da sua base de reavaliação daquele dia compreende.

O sistema brasileiro é, portanto, em muitos aspectos, que não é adequado a esse tipo de inflação. Ainda assim, não é de todo correto dizer que é o mesmo. Afinal de contas, o sistema brasileiro é de fato adequado ao tipo de inflação que ocorre no Brasil, que é de curta duração e de baixa intensidade, em cada dois anos e que é de menor intensidade anualmente, pelo Conselho Nacional de Economia. Portanto, se a intenção fosse que houvesse uma depreciação, como a Brasileira, o índice de 10,2-1950 será inferior ao de dezembro de 1962. Diante disso, temos, com a fórmula do CNE, co-

CNE unificou os índices de reavaliação do ativo. A objecção metodológica continua, porém, válida.

Segundo a APEC, dentro da letra e espírito da lei que criou a reavaliação do ativo, o coeficiente deveria resultar da divisão do índice repre-

sentativo de 31 de dezembro do ano para o qual se quer atualizar pelo índice do ano representativo do custo histórico. Assim, no caso de um investimento feito em 1950 o coeficiente de reavaliação para 1952 deveria ser calculado da seguinte forma:

	Coeficiente
10,2-1950	índice de 1950
10,2-1950	Média dos índices 1950-1951-1952

Talvez 21 de dezembro 1952

O Conselho Nacional de Economia prefere porém calcular o coeficiente

	Coeficiente
10,2-1950	Média dos índices 1950-1951-1952

varrido em certa época o dia médio tradição, de setembro de 1951.

É claro que numa inflação que se prolonga, como a Brasileira, o índice de 10,2-1950 será inferior ao de dezembro de 1962. Diante disso, temos, com a fórmula do CNE, co-

eficientes intravalorizados. O Brasil em APEC compara seus próprios índices com os que seriam obtidos pela fórmula do CNE. Tariam assim:

A N O	Outros Bens		móveis	
	APEC	CNE	APEC	CNE
1958	48,75	29,33	38,81	19,18
1962	1,00	1,00	1,00	1,00

Para uma comparação final, confrontamos com os índices daí obtidos, com base em dezembro de 1962 e os índices gerais de preços da F.G.V., para obter os coeficientes e a abaiixo a objecção permanece.

confrentamos com os índices daí obtidos, com base em dezembro de 1962 e os índices gerais de preços da F.G.V., para obter os coeficientes e a abaiixo a objecção permanece.

COEFICIENTES PARA A REAVALIAÇÃO DO ATIVO

A N O	CORRETO (*)	CNE
1941	29,9	20,14
1945	25,5	17,28
1946	22,2	14,03
1947	19,7	13,31
1948	18,7	12,14
1949	17,4	11,23
1950	15,6	10,13
1951	13,4	8,85
1952	12,0	7,73
1953	10,5	6,76
1954	8,2	5,57
1955	7,0	4,77
1956	5,9	3,93
1957	5,2	3,46
1958	4,6	3,03
1959	3,3	2,49
1960	2,6	1,94
1961	1,9	1,43
1962	1,0	1,00

(*) Base dezembro de 1962 e índice geral de preços.

tomou todos seus recursos disponíveis para isso. O Governo deveria estudar uma forma de financiamento externo, a fim de garantir as empresas para a compra de equipamentos. Essa política tem que ser corrigida.

O SR. PRESIDENTE — Será possível, até 15 de dezembro, o Sr. mandar esse trabalho?

O SR. SÉRGIO UGOLINO — Sugiro medidas e providências?

O SR. PRESIDENTE — Medidas a prioridades.

O SR. JOSÉ FELICIANO — Temos que corrigir certos falhas e naturalmente eu sugiro outras coisas — pode ser que não sejam certas — mas até hoje não vejo como deixar de citando a história que iníste no País e deixar desamparado por essa situação de verder o profundo e ter de empregar mais caro no dia seguinte. Para evitar isso, falei no congressamento de preços, aliado a outras medidas para garantir ao industrial a sobrevivência. O mesmo na agricultura.

O SR. SÉRGIO UGOLINO — Toda medida de combate rígido à inflação exige um Governo de autoridade.

O SR. PRESIDENTE — Autoridade e austeridade.

O SR. SÉRGIO UGOLINO — Se o Governo não tiver autoridade para fazer acatar pelo povo medidas de sacrifício e se ceder em uma medida só que seja, toda a árvore montada desarma.

O SR. PRESIDENTE — Autoridade e austeridade: sem essas duas coisas nada se consegue.

O SR. SÉRGIO UGOLINO — Um dos fatores que pode ser usado para combater a inflação é provocar o aumento da produtividade.

O SR. JÚLIO LEITE — Nosso mal não é incurável.

O SR. PRESIDENTE — Não sei se os Senadores têm mais alguma indagação. Estamos satisfeitos, Dr. Ugolino, Dr. Funaro, com o depoimento que acabamos de ouvir, que reputamos um dos melhores que tivemos oportunidade de receber nesta Comissão. Entendemos mesmo que esse trabalho hoje aqui apresentado, poderá contribuir de maneira valiosa para que o Legislativo encontre um denominador, uma rota a propor ao próprio Executivo, a fim de corrigir esta situação decorrente da inflação em nosso País, com repercussão generalizada, que se não for corrigida sem dúvida algumagravará, ainda mais, a situação como aqui mesmo foi debatido.

Precisamos fazer com que haja confiança em nossa moeda, que haja possibilidade de expansão, para fazer face ao acréscimo de população anual, que é da ordem de dois a três milhões de habitantes.

Esperamos, assim, com este depoimento e amanhã teremos a grande satisfação de ouvir o do representante da Federação das Indústrias do Rio Grande do Sul e dentro em breve o nosso relator estará em condições de apresentar seu relatório e então talvez tenhamos oportunidade de mais uma vez ouvir elementos como o Dr. Sérgio Ugolino e outros, que possam colaborar na fase final, para podermos apresentar um trabalho e até mesmo um projeto que possa merecer o estudo do Conselho, desde que tragam realmente solução para esta tão difícil situação que o Brasil atravessa hoje. Não podemos cruzar os braços pois isto significaria deixar o baixo-côrte o risco de naufragar.

O SR. JÚLIO LEITE — Apenas mais uma consideração. Quer dizer que o Dr. Sérgio Ugolino vai nos fornecer estudos sobre os processos para combater a inflação?

Minha insistência é que, estava eu no Conselho Nacional de Economia quando estudamos esse problema. Isso para nós é muito importante. Que a inflação existe é um fato pacífico. A fórmula de contê-la é que é difícil. Por isso é que apelamos para seus conhecimentos.

O SR. PRESIDENTE — Nada mais havendo que tratar, e agradecendo a presença dos ilustres convidados, vou encerrar esta sessão.

Nada mais havendo que tratar, encerra-se a reunião às dezenove horas da qual eu Julieta Ribeiro dos Santos, Secretaria lavrou a presente ata que, uma vez aprovada será assinada pelo Sr. Presidente.

2ª REUNIÃO REALIZADA EM 23 DE NOVEMBRO DE 1963

Aos vinte e oito dias do mês de novembro de 1963 às 15 horas, reuniu-se sob a presidência do Senhor Afonso Fontana a Comissão Especial incumbida de Examinar os Reflexos da Inflação Monetária no País, presentes os Senadores Ermírio de Moraes, José Feliciano e os Srs. Doutores Ricco Harbich e Jorge Gerdau Johannpeter, representantes da Federação das Indústrias do Rio Grande do Sul.

COMISSÃO INCUMBIDA DE EXAMINAR OS REFLEXOS DA INFLAÇÃO MONETÁRIA NO PAÍS

O SR. PRESIDENTE — Havendo número legal declaro aberta a Sessão.

Temos a satisfação de ter a presença, aqui, de dois ilustres sul-riograndenses que vem representar a Federação das Indústrias do Rio Grande do Sul: os Drs. Ricco Harbich e Judge Gerdau Johannpeter.

Inicialmente queremos agradecer, por intermédio dos representantes que aqui se encontram, à Federação das Indústrias do Rio Grande do Sul por ter aceito o nosso convite para depor nesta Comissão Especial que estuda o problema da inflação no nosso País e, como consequência, desejamos passar a palavra aos senhores para que possam apresentar o ponto de vista da Federação das Indústrias do Rio Grande do Sul a respeito do problema.

Tem a palavra, então, o Dr. Ricco Harbich.

O SR. RICO HARBICH — Excelentíssimo Senhor Presidente da Comissão. Exmcs. Srs. Senadores a Federação das Indústrias do Rio Grande do Sul fique agradecido sinceramente o convite formulado.

Sentimo-nos honrados e temos o máximo prazer de cooperar num problema, se bem que modestamente, que julgamos de sumo interesse para o País ou seja, o problema do momento; a inflação.

Não trouxemos um trabalho acadêmico, não trouxemos um trabalho intitulado; pensávamos em apresentar apenas um roteiro para estabelecer um diálogo para que possamos, honesta, da prática que somos discutir e trazer ao conhecimento de V. Exas. os aspectos práticos que se oferecem mas não teremos dúvida de que se for preciso sintetizaremos nossa opinião num trabalho mais sistemático.

O roteiro que estabelecemos trata na primeira parte do roteiro a situação nas empresas, especialmente no Rio Grande do Sul para numa segunda parte, sugerir aquelas medidas específicas que, talvez, possam ajudar a indústria e não sómente a indústria como uma coletividade e na terceira parte, que chamamos um pouco platônica apontar, talvez algumas medidas gerais as quais, de acordo com o nosso fraco entendimento, possam melhorar a situação geral no que tange à inflação.

O SR. ERMIRO DE MORAES — O que desejamos é ouvir as informações e as medidas que, realmente, caracterizem a solução desses problemas.

O SR. PRESIDENTE — O Sr. Senador Ermírio de Moraes é o Relator dessa Comissão. De maneira que a

S. Exa. está afeto o relatório a ser apresentado e, possivelmente, as medidas que o caso requer.

O SR. RICO HARBICH — Quantto ao primeiro ponto — Situação nas Empresas — as empresas sentem naturalmente os efeitos da inflação que cobramos em três pontos: primeiro, a Descapitalização; segundo, Desajuste do Sistema Tributário; e, terceiro, Efeitos Secundários da Inflação nas Empresas.

Creio que o primeiro ponto já foi ventilado tantas vezes que poucas palavras restam a dizer.

Afirmamos em nome trabalhoso, a respeito do primeiro ponto, o seguinte:

Descapitalização — As empresas estão num violento processo de descapitalização, ou seja, de perda de substância principalmente nas empresas em que a parcela de capitais próprios é predominante.

Esse talvez seja o aspecto particular do Sul pois lá, realmente muitas empresas estão em proporção de capital próprio muito elevado.

“Essa descapitalização faz-se sentir em dois sentidos: a) impossibilidade de repôr integralmente o capital de giro, momentaneamente os estoques o que infelizmente resultará em diminuição do volume físico de produção”.

Esse aspecto tem impossibilitado ou dificultado a reposição integral do capital de giro e são graves os casos no Sul, que são numerosos, e que se trata da indústria de safra.

Talvez possa explicar o assunto num exemplo, como é o caso de minha empresa: compramos lá uma vez por ano e temos que trabalhar com essa matéria prima de safra durante um ano. A rotação financeira de uma empresa que tem a matéria prima de safra é muito lenta do que uma indústria que compra mensalmente as suas necessidades de matéria prima. Penso que o fato dispende maiores comentários visto que, realmente, as indústrias de safra são as diretamente atingidas pelo aspecto inflacionário na reposição dos estoques.

O SR. ERMIRO DE MORAES — Há artigo, no Brasil que, apesar de serem também de safra relativamente determinada, apresentam privilégios. Os Senhores, como consumidores de lá, não têm as vantagens dos consumidores de borracha. Os homens da borracha fazem com que o Banco do Crédito da Amazônia transporte a sua produção para os centros consumidores e lhes fornecem no dia que desejarem e na roça que determinarem, a quantidade de borracha de que necessitam e ainda têm o prazo de 90 dias que o Banco de Crédito da Amazônia redescuenta no Banco do Brasil para financiar as indústrias de pneumáticos e afins.

Esse é um tratamento que a indústria do Rio Grande do Sul deveria pôr em prática, porque não sei qual o montante de capital de que os Senhores precisam dispor para tal investimento.

O SR. JORGE GERDAU JOHANNPETER — Temos outro caso gravíssimo. Temos trabalhado instintivamente junto às autoridades monetárias no sentido de assistirmos mais de perto a esses problemas específicos do Sul ou seja, a indústria de soja.

Hoje a safra de soja vala seis bilhões de cruzeiros, no Rio Grande do Sul, e essa safra tem que ser comprada pelos capitais privados, no máximo, em três meses.

O SR. ERMIRO DE MORAES — Veja que se dá tratamento diferente a produtos dentro do mesmo País. O caso da borracha, como citei, sabe-

mos que o Banco de Crédito da Amazônia compra lá fora, transporta para os consumidores e mantém estoques de quase quatro bilhões de cruzeiros, em mãos. No dia em que qualquer fábrica necessita de 100 toneladas, digamos, vei lá buscar e tem noventa dia, para pegar, vendendo o produto manufaturado com o prazo de 15 dias para pagamento. Como vemos é um negócio de que não necessita de capital. Isto é um privilégio.

O Presidente do Banco de Crédito da Amazônia já esteve aqui prestando esclarecimentos e colaborando com os nossos trabalhadores. Pensamos que os demais prejuízos deveriam ter tratamento idêntico; e, se, seja, aroção, etc. Por que um tem esse tratamento e tantos outros não o têm?

O SR. RICO HARBICH — Elizemos ver isso às autoridades através de informes. Talvez o nosso amigo Jorge possa ler um trecho da carta que dirigimos ao Presidente do Banco do Brasil.

O SR. JORGE GIFFDAU JOHANNPETER — Enviamos uma carta ao Presidente do Banco do Brasil, anexando parecer dos Sindicatos da indústria de lá, óleo de soja e de fríos, parecer esse que representa um estudo feito nesse sentido.

Passo às mãos de V. Exa a carta que foi enviada ao Sr. Presidente do Banco do Brasil, contendo essas indicações, a fim de servir de subsídio aos esclarecimentos que estamos prestando.

O SR. RICO HARBICH — O primeiro aspecto da descapitalização, ou seja, a dificuldade ou quase impossibilidade de manter a produção pela falta de acabastecimento dos estoques, e o segundo ponto, ainda, a meu ver, é o seguinte:

“Falta de reais surpreavés disponíveis para exportação exigida pelo nosso crescimento populacional e para industrialização de equipamentos”.

E também fizemos várias hipóteses sobre composição de capitais nas empresas — capitais próprios e outros.

Gostaria de citar um exemplo. As empresas de capital nominal de 100 mil reais, com 90 e mais 30 de capitais achatado, ou seja, capital total de 120, tiveram sendo 100 de capital de giro, mercadorias e materiais e 20 de equipamentos e máquinas. Pense que o fato dispende maiores comentários visto que, realmente, as indústrias de safra são as diretamente atingidas pelo aspecto inflacionário na reposição dos estoques.

O SR. ERMIRO DE MORAES — Há artigo, no Brasil que, apesar de serem também de safra relativamente determinada, apresentam privilégios. Os Senhores, como consumidores de lá, não têm as vantagens dos consumidores de borracha. Os homens da borracha fazem com que o Banco do Crédito da Amazônia transporte a sua produção para os centros consumidores e lhes fornecem no dia que desejarem e na roça que determinarem, a quantidade de borracha de que necessitam e ainda têm o prazo de 90 dias que o Banco de Crédito da Amazônia redescuenta no Banco do Brasil para financiar as indústrias de pneumáticos e afins.

Esse é um tratamento que a indústria do Rio Grande do Sul deveria pôr em prática, porque não sei qual o montante de capital de que os Senhores precisam dispor para tal investimento.

O SR. JORGE GERDAU JOHANNPETER — Temos outro caso gravíssimo. Temos trabalhado instintivamente junto às autoridades monetárias no sentido de assistirmos mais de perto a esses problemas específicos do Sul ou seja, a indústria de soja.

Hoje a safra de soja vala seis bilhões de cruzeiros, no Rio Grande do Sul, e essa safra tem que ser comprada pelos capitais privados, no máximo, em três meses.

O SR. ERMIRO DE MORAES — Veja que se dá tratamento diferente a produtos dentro do mesmo País. O caso da borracha, como citei, sabe-

mos que o Banco é seu “fundo”.

O SR. JOSÉ FELICIANO — Direita e imediatamente.

O SR. PRESIDENTE — Até agora as distorções têm sido transferidas ao

govo que aguenta porque está ganhando hoje cem mil cruzeiros por mês e pensa que é ótimo salário, mas quando calcular o que gasta com a compra do necessário à subsistência a alegria desaparecerá.

O SR. JORGE GERDAO — Sr. Presidente, passo às mãos de V. Exa., este trabalho que servirá a esta Comissão como subsídio.

O SR. RICCO HARBICH — A inflação agora caminha em progressão geométrica. Por enquanto, para enfrentá-la, o capital precisa de 90%. Não estamos longe de que precisará de 170% e em grande parte, o responsável por isso são os tributos de lucros extraordinários.

O SR. JORGE GERDAO — Gostaria de fazer observações sobre a inflação e a sua progressão geométrica no País.

(Trata um gênero, mostrando linhas ascendentes e descendentes e conclui.)

O imposto de renda sobre lucro extraordinário, tributo, criado em 1957 com objetivos elevados, de espírito social, tornou-se, hoje, anti-social. É o elemento que mais contribui para a inflação dos preços. Criado numa época em que as condições socio-económicas eram diversas das atuais, agora trata-se de medida extremamente júnio ao consumidor e aos concorrentes na vida das empresas.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Na época fôra instituída para criar riquezas e hoje para destruir riquezas.

O SR. JORGE GERDAO — Daqui a um ou dois anos, não existirá mais empresas com potencial de produção. Fazemos ao Ministro Carvalho Pinto e demais autoridades financeiras com as quais mantivemos contato. Isto se não houver modificação quanto a impostos, a qual terá que ser feita antes da deflação no novo imposto de renda no próximo exercício.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — V. S. diz bem: empresas sórias por demais, é aquelas que vêm aqui arrancar o dinheiro do povo, nada sofrem.

O SR. JORGE GERDAO — Dentro do Rio Grande do Sul, temos um excesso de bons contribuintes.

Mas, estas tristes perspectivas que denunciaremos no gráfico aqui criado, não foram levadas ao público, aos pequenos proprietários de empresas, porque se esconderem, fôro aumentar elucrativamente os seus preços. Pequenas empresas e fôro em condições de organizar cônclitos para não virarem a desaparecer ou a escorchar o comprador.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Gostaria que V. S. Dr. Ricco Harbich sugerisse medidas para a diminuição fôrvida da inflação. Sabemos que não pode ser sucedida em vinte e quatro horas nem em três meses, mas podemos começar com as medidas a longo prazo.

O SR. RICCO HARBICH — Seria objeto da segunda parte.

Ainda com relação à inflação, seria interessante ilustrar:

a) encarecimento da sua produção devido à capacidade ociosa, pois as empresas com a diminuição do capital de giro não utilizam o potencial total dos equipamentos;

(Lendo):

"b) A necessidade das empresas aumentarem os preços na base do custo de reposição, acrescido dos impostos de renda, faz com que surjam crises na vez com o consumidor, o que é motivo para exploração política e demagógicas.

c) O mercado de produtos torna-se tumultuado, às vezes, pois várias empresas, crescendo das facilidades de calcular científicamente as suas necessidades de

mantenção de substância, calculam preços irreais e insuficientes. Igualmente, devido à tributação excessiva, cresce cada vez mais a sonegação, e essas empresas sonegadoras tornam-se verdadeiras concorrentes desleais".

Naturalmente, uma grande indústria de base não terá essa concorrência. Mas, uma indústria de confecção poderá tê-la, porque é fácil instalar-se em um prédio qualquer uma concorrência, com três ou quatro costureiras, fabricando calçados. A concorrência é desleal, porque não pagam impostos.

(Lendo):

"d) Como a inflação faz desaparecer completamente o espírito de poupança, há uma pressa cada vez maior por parte do consumidor, o qual exige maiores prazos, principalmente nas indústrias cujos produtos se situam num mercado comprador".

Aí, o comprador, através do varejista, faz pressão tremenda para conseguir maior prazo. O varejista, por sua vez, pede maior prazo à indústria, que não está em condições de fazer financiamento, mesmo com juros inflacionários.

(Lendo):

e) Deve-se ressaltar, ainda, que as indústrias, tendo de calcular com os aumentos inflacionários, tendem a não atender, com o primordial preocupação de querer empreendimento industrial, que é de ser "costiminded".

As empresas, quando pensam em aumento numérico de 60 ou 70% ao ano, não dão atenção a um processo de racionalização que possa baixar o custo em 2 ou 3%. Numa economia de moeda forte, a redução de custo, através de racionalização, que faça baixar o custo em 2 ou 3%, já é muita coisa. Nós estamos perdendo a mentalidade econômica e só estamos aumentos de 60 e 70%.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Isto se verifica até nos jornais Anúncios tomam conta de páginas inteiras, quando poderiam ser feitos em um quarto de página. Vou lutar contra isso, pois não é possível que a Nação continue tendo um prejuízo de 300 mil cruzeiros, o custo de uma página de Jornal importado.

O SR. RICO HARBICH — Um aspecto muito importante é o fato de estarmos perdendo o espírito econômico seja nas empresas ou na própria coletividade.

Podemos citar três grupos de medidas específicas, que prefeririam ser tomadas: tributária, creditícia, e medidas declarecimento da opinião pública.

(Lendo):

"Quanto às medidas tributárias, gostaríamos de frisar que os tributos não devem ser somente um instrumento arrecadador, mas sim um instrumento para dirigir prudentemente a economia, de acordo com os verdadeiros interesses nacionais. Note-se que o desenvolvimento econômico da Alemanha Ocidental e da Itália, após a II Guerra Mundial, se deve, em boa parte, a uma política fiscal acertada. Esta função dos tributos é infelizmente, não é ainda suficientemente desenvolvida no nosso País.

Não devemos pensar em impostos como imprensa. Já o termo não é dos mais felizes. O Imposto é um instrumento nas mãos do Governo, para

fazer aquilo que a coletividade requer.

(Lendo):

"Lucros extraordinários e sua tributação:

Se boa parte dos lucros contábeis das empresas não é nem lucro, e menos, ainda, lucro excessivo, precisa ser eliminada a tributação dos chamados extraordinários, sobre a parcela do "não-lucro". Várias soluções legislativas são possíveis e todas teriam por base o mesmo princípio: caracterizar o que é "lucro extraordinário" não por uma percentagem fixa, como na legislação atual, mas, sim, por uma percentagem variável, de acordo com a inflação. Como uma das possíveis soluções, encontramos o trabalho do nosso Consultor Jurídico, o qual num dos itens, se refere à matéria.

O SR. JORGE GERDAO *(Lendo):*

"Solução: toma-se como lucro máximo não-ordinário a percentagem de 10% do capital e reservas. A esta percentagem de 10% adiciona-se o coeficiente de devalorização monetária anualmente constantado pelo Conselho Nacional de Economia. Deste modo será tributado pelo imposto adicional de renda sobre lucros extraordinários o lucro que excede àquela percentagem resultante da adição do lucro de 10% ao coeficiente anual da desvalorização monetária.

O SR. PRESIDENTE — O trabalho é bom, mas não termina com a inflação.

O SR. JORGE GERDAO — Não termina, mas diminui a inflação. O imposto sobre lucro extraordinário está se tornando inteiramente inflacionário no custo dos produtos. Se se tirar uma parcela, haverá diminuição no custo dos produtos e fará com que haja maior arrecadação do imposto normal.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Em quanto calcula os impostos que são devidos aos Estados e ao Governo Federal? Qual a percentagem arrecadada no Rio Grande do Sul, tomando em consideração estes fatos que incrementam, dia a dia, a moda de não se pagar impostos.

O SR. JORGE GERDAO — Pelas estatísticas referentes ao Imposto de Vendas e Consignações, calcula-se um índice de 50%.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Em São Paulo estou criando agora, o que Gólio Vidal queria há dois anos: cobrar na frente de produção. Os produtores são 40 mil, que se pode cobrar facilmente, encontro os revendedores são centenas de milhares.

O SR. RICO HARBICH — No Rio Grande do Sul faz-se no momento uma reforma tributária, praticamente contrária a esse ponto de vista.

Ficamos com dificuldade de poder impar essa orientação.

Agora, a característica da economia do Rio Grande do Sul é diversa de São Paulo porque temos em São Paulo grandes empresas industriais que vendem no País todo enquanto, no Rio Grande do Sul temos pequenos produtores que não pagam impostos.

Então, uma norma que serviria para São Paulo neste sentido não se adapta à economia do Rio Grande do Sul.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Devido ao grande número de produtores.

O SR. JORGE GERDAO — Ainda temos o aspecto da frenagem de impostos nas cooperativas.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Mas não há uma grande indústria no Rio Grande do Sul.

O SR. JORGE GERDAO — Entendemos que a solução do vendas e consignações depende de legislação federal e que haja um processo semelhante ao atual imposto de consumo, e que seja compensado o imposto já pago. Tudo de haver uma modificação total, considerando-se não só o elemento produtor, como o consumidor.

E difícil fixar os percentuais que cabem a um e a outro, porque, realmente, são economias diversas.

O fato é que atualmente todos os Estados estão sendo prejudicado pelo atual regime de tributação.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — São extraordinários. Há Estados que têm mais do que isso.

O SR. RICO HARBICH — O nível da inflação por mais que seja, para diminuir-lo, este ano chegará a 60% ou 70%, se houver uma diminuição para 40%, haverá pressão para a economia. Não será mais possível sustentar o lucro extraordinário. Além disso, na arrecadação da União, não tem influência o lucro extraordinário.

E preciso fazer a capitalização, por meio do reinvestimento. A minha empresa não quer reestir porque perde a capital de giro.

O SR. GERDAO — Se V. Exa. tiverem interesse, poderemos apresentar um trabalho que foi feito neste sentido pela Secretaria da Fazenda do Rio Grande do Sul.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Outro. Temos interesse nisto.

O SR. PRESIDENTE — Ficaremos muito gratos.

Teremos de suspender a reunião da Comissão, por alguns momentos, quando estiver sendo reclamada a nossa presença no Plenário.

(Suspõe-se a sessão às 16:30 horas e reabre-se às 17:20 horas).

O SR. PRESIDENTE — Está aberta a sessão.

Vamos prosseguir ouvindo a explanação que vem fazendo Dr. Ricco Harbich, elas muito interessante.

O SR. RICO HARBICH — Vamos retornar a exposição no ponto em que estávamos.

Item b) imposto de renda sobre o lucro ordinário da Pessoa Jurídica. Na nossa legislação atual o lucro reinvestido na empresa sofre igual tributação que o distribuído. Isto nos parece injusto a anti-social. Suponhamos que uma empresa, mesmo sob custo de extrair parcelas do lucro que seriam aproveitadas para aquisição de direitos, dólares. A pessoa jurídica paga tributo igual ao que passaria se utilizasse esta parcela na própria empresa, garantindo a continuação das suas atividades.

São duas figuras, sob o aspecto da interesses nacionais, completamente diferentes e, no entanto a tributação da pessoa jurídica é a mesma. Achamos — porfemos a expressão — um absurdo.

Lembro que no Governo Jânio Quadros houve um projeto de lei visando instaurar a diferenciação entre investimentos e lucros distribuídos. Afinalmente, os bons brasileiros praticaram seu dinheiro dentro das empresas, em benefício da Nação, não dando saída.

O SR. PRESIDENTE — Quando devíamos ser protegidos, porque é que não conseguimos mais trabalhar, mais desenvolvimento, mais riqueza no País.

O SR. RICO HARBICH:

"Quanto à carga tributária e racial sobre estes lucros reinvestidos, consideramo-la elevada demais; aproximadamente 13% contra metade a tributação tributária do Consultor Jurídico da nossa

Federado. Faz-se necessária a revisão e redução desta incidência.

c) demais incidências: É preciso, igualmente, tratamento fiscal diferente, mediante legislação adequada, dos chamados adicionais restituíveis e das incidências sobre fundos de reavaliação do Ativo Imobilizado e incerteza das reservas, pois estes tributos pela legislação atual, não podem ser deduzidos do lucro tributável embora sejam legítimas desde os elementos de custo".

Aqui cabe uma pequena reflexão aos chamados adicionais tributáveis. Não se tem, na conceção da maioria, de um imposto. É um "simultâneo compulsório restitutivo", principalmente, é dinheiro que sai da empresa e não pode ser lançado como tributo ou como despesa.

Então, aos olhos do Fisco, é um crédito, mas um crédito fictício porque em primeiro lugar, o numerário sai da empresa através um crédito fictício que diminui cada ano mais e depois de cinco anos, quando fôr restituído, já não corresponde nem a 10%. Portanto, é um crédito apenas sua eventualmente.

O SR. JORGE GERDAU — Se, por exemplo, saem 100 cruzeiros da empresa voltam eventualmente, 5 cruzeiros. Consta, na escritura, como se não fosse despesa mas, na realidade, houve despesa de 95 cruzeiros.

O SR. JOSE ERMIRIO — Um assunto que também gostaríamos de esclarecer se no Rio Grande do Sul também se observa o seguinte: Suponhamos que o Sr. ganhe 100 milhoes de cruzeiros que empata em outra empreesa. Seu capital é de 470 milhões de cruzeros, suponhamos. O Banco não quer lhe dar o êxito, porque o Sr. empatou. Acha que o seu crédito deve ser reduzido, na proporção daquilo que o Sr. empatou e que vai também produzir riquezas. Ora, isto é um absurdo. Se fosse dinheiro para o Sr. passar na Europa, ou comprar dólar ou qualquer coisa nesse gênero, ainda se poderia compreender. Mas não é o caso.

O SR. JORGE GERDAU — É um novo capital, que merece crédito.

O SR. JOSE ERMIRIO — Não é possível continuar tal orientação. É um erro que deve ser corrigido imediatamente, pois prejudica a produção nacional.

O SR. PRESIDENTE — Quando estive na Câmara dos Deputados fiz parte da Comissão de Economia. Na ocasião em que se discutia o projeto referente ao imposto de renda, apresentei uma emenda visando à exclusão desse empréstimo da taxação do imposto...

Como há pouco argumentou o Doutor Ricco Harbich, não poderia ser tributado como lucro de uma empresa um dinheiro que o Governo tonta, através de uma lei. O Governo traz da empresa 5 milhões de cruzeiros, por exemplo, como empréstimo consultório e exige que a empresa o use como ativo e, consequentemente, como lucro tributável. Não é apenas um empréstimo, mas um imposto em cima de um empréstimo.

O SR. RICCO HARBICH — A respeito dessa incidência nós gostaríamos de apresentar uma solução que faz parte do relatório do nosso Conselho Jurídico, que é em síntese, a seguinte:

"O atual sistema de tributário do lucro não-distribuído pelas sociedades necessita as seguintes alterações:

a) Os adicionais deixariam de ser "restituíveis". Com isto, recabaria-se com o farisaísmo tributário que propõe a ambiente psicológico para a deslealdade também da parte do contribuinte hoje:

b) Revogar o adicional de 4% sobre os lucros lançados a fundo de reserva;

c) Revogar o imposto de 30%, na fonte, sobre as reservas excepcionais ao capital nominal".

O SR. RICCO HARBICH — Em síntese, reduz de 15 para 10% o imposto.

SR. PRESIDENTE, peço às mídias da Comissão a integralização dos trabalhos.

A respeito das medidas tributárias, o problema da receta do fisco, muitas vezes apresenta malhas justas, mas é preciso que o fisco observe as singularidades. Nossa pensamento é o seguinte: para poder colher, deve-se, em primeiro lugar, simular, com medidas fiscais suas. Isto, poderia ocorrer, talvez em um ou dois anos dessa política. Pode-se perguntar e nessas dois anos, como o fisco vai conseguir esses recursos?

Pensamos que para ultrapassar esses dois anos, servirá o seguinte exemplo: deve ser maior e mais eficiente o combate à sonegação dos tributos, porque o que tem ocorrido é quanto maior a produtividade o pagamento de imposto é menor e quanto menor a produtividade, maior o pagamento do imposto.

É apena uma sugestão, pois estamos longe de instigar medidas que ao fisco cabem tomar.

O SR. PRESIDENTE — Mas convindemos com vocês explicitamente para entrar nessa discussão.

O SR. JORGE GERDAU — Na pecuária e na agricultura há alguns setores que têm rendimentos bem maiores do que muitos setores comerciais.

O SR. JOSE ERMIRIO — Dizem que o melhor resultado, depois do petróleo é a pecuária. Não sei se é verdade.

O SR. JORGE GERDAU — Esas áreas não contribuem para o fisco ou o farem reduzidamente. É uma injustiça, porque grandes patrimônios raramente arrecadam o que a União faz com que o imposto em vez de ser instrumento para maior desenvolvimento, não o é.

O SR. RICCO HARBICH — Não se comprehende que as coisas comerciais e a indústria devem apresentar uma escrita regular e grandes áreas de nossa economia que movimentam valores às vezes superiores à de uma grande indústria não o fazem. O tratamento deve ser igual para todos os ramos de atividade.

O SR. JORGE GERDAU — Por exemplo, um patrimônio de 1 bilhão de cruzeiros de uma indústria somos do outro lado significam em salários e em impostos. Assim, suponhamos um bilhão de cruzeiros dentro da pecuária, o imposto é mínimo, quase nada para.

O SR. PRESIDENTE — Devemos, no entanto, lembrar que a agricultura e a pecuária precisam de grande apoio. Produzem gênero de primeira necessidade e, portanto, devem merecer o amparo do Governo. Não sou, prontamente, parte interessada mas acho que o Brasil vem lutando com sérias dificuldades para a produção agropecuária, não só se nota carença neste setor. O Governo não poderia tratar da mesma forma atividades dispares.

Além disso, devemos observar que a agricultura e a pecuária estão sujeitas a calamidades como a seca, as pragas etc., e precisam, por isso, ser protegidas.

O SR. JOSE ERMIRIO — Devemos, realmente, dar maior proteção à agricultura no País, e fazer, tendo em vista as complexidades, para recomendar-lhe nos setores, nos setores e no combate às pragas. Devemos ainda ter um e tutar um, não com vações para todo setor da produção nacional, como acontece hoje.

Tem base o que disse o Dr. Ricco Harbich, mas é preciso primeiro sanar todas as dificuldades de nossa produção agropecuária. São muitas as suas dificuldades atuais. Por exemplo, é esse ano o Rio Grande do Sul plantou muito mais trigo que no ano passado; vieram as chuvas e arrasaram a produção. Tem de haver, para esses casos, um fundo, conjugado com o Banco do Brasil, única organização espalhada por todo o Brasil. Só assim a nossa produção terá ritmo ascendente.

Hoje já é difícil levar o homem para o campo e com as chuvas de granizos, secas, etc., sem auxílio, ele lá não ficará.

Nos países adiantados, como nos Estados Unidos, existe um euro-agricola; o no so, antes de começar, já é feita liquidação. Precisamos de um fundo com taxas sobre empréstimos feitos no País, para garantir a defesa da nossa agricultura e juiz o.

O SR. RICCO HARBICH — Não somos contra um subsídio à agricultura e à pecuária, mas pensamos que deve haver uma regulamentação para todos os aspectos econômicos.

O SR. JOSE ERMIRIO — O subsídio é para não deixá-lo em desvantagem.

O SR. RICCO HARBICH — Exatamente. Não se pode controlar uma exploração agrícola e pecuária de grande escala, mas para manter o subsídio, é preciso manter um escrita mais ou menos regular, para se saber até que ponto esta atividade deve ser subvençionada.

O SR. JOSE ERMIRIO — Queria perguntar, já que falamos em produtos agrícolas, qual a percentagem de industrialização dos produtos agropecuários do Rio Grande do Sul. A Soja, por exemplo, está totalmente industrializada.

O SR. JORGE GERDAU — Praticamente. Há um aumento da área de plantio, mas uma diminuição de produtividade.

O SR. JOSE ERMIRIO — O milho, com essa portaria de 15%, que foi reduzida para 10%, está substituindo o trigo. Planta-se mandioca no Rio Grande do Sul?

O SR. JORGE GERDAU — Pouca coisa.

O SR. JOSE ERMIRIO — O gado tem o seu campo definido, como também o trigo e o arroz, na industrialização. Esse último pode ser controlado razavelmente através da máquinaria de beneficiamento. Mas, se tivermos uma percentagem de arrojada de industrialização de queijo Estado, seria um ponto de partida para achar o problema que acabam de lutar.

O SR. JORGE GERDAU — Precisaremos oferecer esses dados o mais breve possível.

Gostaria de ressaltar mais alguns pontos sobre a questão tributária, defendendo o conto de vista de taxa única e modificação de lucro extraordinário.

(Lendo)

"Alertamos, ainda, que, caso não forem tomadas medidas que visem à justiça fiscal, a arrecadação cairá percentualmente cada vez mais".

O Fisco está nos roubando, legalmente, e lá-nos burlando.

O segundo ponto é referente à defesa inflacionária, através de medidas creditícias.

(Lendo)

"Não é nossa intenção descer a detalhes numa matéria tão complexa, mas, dificilmente, poderiam ser sintetizadas num simples discurso como este. Mas convém lembrar que, de uma maneira geral, os financiamentos à indústria não aumentaram em proporção à

inflação, o que contribui para rara de capitais de giro e para a consequente impossibilidade de aumentar, quiçá manter, o volume físico de produção".

Queremos acrescentar, ainda, mais alguns pontos sobre as medidas de estabilização que julgamos importantes, pois não se busca, hoje em dia, apenas o lado técnico, mas procura-se, também, educar o nosso povo.

(Lendo)

3. Medidas de estabilização:

a) Na situação atual, caracterizada por tensões, desequilíbrios e pronunciamentos demagógicos, urge eclarecer que "lucro" não é aquilo que alguns pensam: "Superávit" preferido pelo capitalista. É nos o meio financeiro, a lucro, em boa parte, é a ferramenta necessária para manter vivo o nosso corpo econômico enraquecido, pois, conforme se explicou, o perigo de não poder aumentar a produção devido com risco desenvolvimento populacional, cujo de reduzir e proteger com constante dor de colaboradores, deve ser encarado essencialmente sob o prisma social;

b) neste parte, cabe uma referência a vários projetos que visam regulamentar a "participação nos lucros", dos empregados. O problema é idêntico: O que não é lucro efetivo, se bem que eventualmente assim entendido, não pode ser sujeito a diminuição, sob pena de pôr em perigo a integridade e a continuidade das empresas.

Citamos também em nosso trabalho medidas gerais de combate à inflação, que seria interessante ressaltar principalmente o que diz respeito as autarquias. Não acreditamos que seja uma solução, mas é uma medida de alcance rápido, que poderia ser tomada nesse sentido.

(Lendo)

4. Medidas gerais de combate à inflação — apontamentos

1. Autarquias e empresas parastatais. Não é possível que se aceite serem as autarquias e empresas parastatais responsáveis pela maior parcela do déficit orçamentário numa época em que a técnica administrativa é uma realidade. Sugermos como medidas iniciais:

a) Que sejam as autarquias administradas exclusivamente sob critérios econômicos e que as autarquias também financeiramente e na rentabilidade.

Assim desejamos que sejam autorizadas de fato e que não se apresentem somente com esse nome sem nenhuma responsabilidade pelos seus organismos. Financeiramente portanto, devem ser responsáveis. A autarquia deve viver dentro do seu orçamento. Isso não é um princípio brasileiro, não é americano nem tampouco comunista: é um princípio da natureza real da vida ou seja qual for.

O SR. PRESIDENTE — Ela tem capital próprio.

O SR. JOSE ERMIRIO — Tudo o contribuinte dá o que é de direito pagar, mas que a administração corresponda inteiramente a esse esforço dentro de uma administração séria.

O SR. PRESIDENTE — Em todos os autarquias se o Governo não for aquela fluxo de auxílios frequentes que ele está canalizando, elas tendem a desaparecer. Portanto, elas não têm condições certamente devidas à própria administração.

O SR. JORGE GERDAU — Salários, temos uma expectativa aqui,

b) Que seja estabelecido uma padronização na remuneração dos funcionários das empresas parastatais enquadrando-os na classificação dos funcionários federais, o que evitaria os atuais privilégios existentes.

Isto é difícil, mas tem de sobreviver no regime democrático, não porém por meio de medidas de exceção, que não queremos.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Devemos padronizar tudo.

O SR. JORGE GERDAU — Temos em Quatá, no Rio Grande do Sul, técnicos que trabalham junto à Vilação Fazenda Serrinha e Cinquentena mil cruzados. Tem um triste dia vez por semana.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — É um absurdo!

O SR. JORGE GERDAU — Um patrocrata da Pe. robres ganha duzentos e trinta mil cruzeiros.

Tem de haver uma padronização, para que haja justiça, de todos esses elementos vinculados a organismos estatais.

Temos o problema da

2. Racionalização dos serviços públicos. É preciso um esforço imediato para conseguir um melhor rendimento dos serviços públicos pois o povo não suporta mais este ônus. Devem para este fim ser contratadas empresas especializadas.

Quando tenho um problema dentro de minha empresa, contrato um serviço especializado.

O serviço público tem de enfrentar esse problema, contratando firmas especializadas para essa tarefa, senão ninguém mais vence a burocraça.

3. Mercado de capitais. É preciso criar de imediato um mercado de capitais atualmente inexistente principalmente pela falta de estabilidade e austerdade como elementos de confiança.

Esta mercadoria tanto o Governo precisa como a iniciativa privada. Os dois setores precisam do mercado de capital.

Atualmente o Banco do Brasil está querendo novamente através das mãos criar esse mercado de capital. Mas isso acarretará grande dificuldade.

4. Leis de negócios. É preciso evitar as que aumentem o custo dos produtos sem que tenha havido um aumento no produto sócio. (Atualmente por exemplo está tramitando um projeto de lei que o próprio empréstimo irá carregar).

É preciso fazer uma participação coletiva no aumento do poder social mas não é possível der-se maiores benefícios sem que haja um correspondente crescimento da renda bruta industrial, porque então não haverá condições para que o povo terá um ônus que o próprio empréstimo irá carregar.

5. Câmbio. É preciso que a taxa de câmbio seja criada e fixada por competição entre empresas brasileiras e estrangeiras, e que não pode levar ao caos. A competitividade internacional é uma realidade em que a moeda é o fio de balanço.

Sob o aspecto da exportação se não estabelecermos uma política forte jamais o Brasil exportará. Exportação não se faz em termos de parceria quantitativa, de um lado para outro. Exportação se faz por anos com grandes empresas nacionais. Para se fazer esse contrato é necessária a confiança no câmbio para poder reforçar o custo interno dos produtos.

Festavamo-nos com o câmbio, há alguns meses, a setecentos e vinte cruzeiros. Se fechássemos um negócio nessa ba-

se, estarímos amarrados a um contrato deficitário.

É preciso, de uma vez por todas, estabelecermos com coragem uma política cambial, para que possamos realmente exportar.

Atualmente, com o dólar a 600 cruzeiros, estamos importando produtos desnecessários e exportando praticamente nada, a não ser muita dívida de produtos conhecidos.

Ressaltei, ainda, o fato de estarmos construindo uma economia sobre bases falsas. Foi o citar até é um exemplo: uma empresa poderá estar construindo alto o custo e subvenzionado, poderá ele, por enquanto, continuar ganhando dinheiro. Mas chegará um dia em que entraremos na concorrência internacional e esse dólar que ser imposto pelo círculo real, consequentemente, o transporte também que ser recupiado para o custo real. Com o dólar artificial curvando toda uma economia fictícia. São feitos investimentos importunos, em determinados setores e dada essa conjuntura de firms uma moeda artificial não podemos saber se estamos em condições competitivas ou não.

Neste ponto, quero fazer ligeira apreciação sobre a ALALC, ressaltando apenas que foram feitas negociações na melhor das intenções, mas que não correspondem ao desequilíbrio, à realidade da situação interna do país. Quando foi criada a ALALC, o Brasil, ciente de ser a maior potência industrial da América Latina, entrou para ela abrindo mão praticamente de tudo. Daí a situação que hoje se verifica. Veja-se, por exemplo, o problema do pêssego no Rio Grande do Sul: 40.000 pessoas dependem dessa economia e a Argentina, com uma política agressiva, exporta pêssego para o Brasil.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Com produção nacional!

O SR. JORGE GERDAU — Com produção nacional para abastecer plenamente o mercado. Devido a esses vários fatores, inclusive ao dólar artificial, 40.000 pessoas estão prejudicadas.

O SR. RICCO HARBICH — Sabemos que, se quisermos tirar proveito da zona de comércio livre, temos que dar algo. Temos que, principalmente, organizar as nossas exportações de tal forma que qualquer sacrifice que tenhamos que fazer seja compensado. Citará, de citar o exemplo do Mercado Comum Europeu. A indústria têxtil na Alemanha ocidental desapareceu, porque não podia competir no Mercado Comum. Mas a economia alemã foi de tal forma compensada que não houve prejuízos, nem quanto ao capital nem socialmente. No entanto os empregados das fábricas foram absorvidos por outras indústrias. Os práticos créditos foram direcionados para outras atividades sociais. Realmente, no Mercado Comum teremos que sacrificar alguma coisa. Não podemos exigir tudo.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — A Argentina está exportando pêssego, nesse momento, e a larga escala para o mundo.

O SR. JORGE GERDAU — Vossa Exceléncia verá que pela embalagem em que são apresentados os pêssegos sua origem é acentuada.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — No que diz respeito ao trigo, se não adotarmos medidas imediatas à sua produção o mesmo ocorrerá.

O SR. JORGE GERDAU — Na atual situação da ALALC não há produto industrial brasileiro que possa competir a competitividade da Argentina.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Essa declaração é muito importante.

O SR. PRESIDENTE — Temos salientado, no próprio Senado, que essa taxa cambial fictícia de 600 cruzeiros para exportação e 620 para importa-

ção só favorece ao estrangeiro. Enós, brasileiros, encontramo-nos numa situação competitiva insuportável. Alás, é o que nos está dizendo, agora, o Dr. Jorge Gerdau. É um ponto básico. Se quisermos vencer, precisamos facilitar a exportação e dificultar a importação.

Como fazê-lo? Aumentando a taxa cambial para o valor da exportação e igualar então o valor da importação. Assim vamos favorecer a produção nacional. É o caso, por exemplo, do trigo. Se ao invés de 600 cruzeiros, tivéssemos 620 cruzeiros, o sofrimento que encontraria neste é competitivo do produto estaria menor. O mesmo ocorre com o café. O café não importa tanto a um preço inferior àquele dólar que deve ser taxado. Então nosso produto nacional vê na importação do trigo estrangeiro um concorrente que não pode enfrentar.

O SR. JOSÉ ERMIRIO — Tendo que me retirar neste momento, a fim de atender a compromisso inadiável, agradeço, na qualidade de Relator da Comissão, a presença dos Drs. Ricco Harbich e Jorge Gerdau, cuja exposição foi muito útil.

O SR. PRESIDENTE — Qual seria a orientação da Federação das Indústrias do Rio Grande do Sul com referência à correção do ativo imobilizado, ou ativo fixo, uma vez que indústrias existem — e não apenas indústrias, mas outros ramos de atividade também — que têm o seu ativo fixo de 10 ou mais anos passados, alguns de 20 e até 30 anos, como é o caso da Renner e da própria Gerdau.

O SR. PRESIDENTE — Devolvemos, no caso, encontrar uma solução.

O SR. JORGE GERDAU — Achamos que os excessos são superados.

O SR. PRESIDENTE — Assim, cessaria a possibilidade do lucro extraordinário.

O SR. JORGE GERDAU — Hoje em dia temos possibilidade de reavaliação; mas para fins de tributes não conta. Por exemplo, um exercício encerrado em dezembro de 1962, a parte da reavaliação é feita nos primeiros dias de janeiro. Essa reavaliação conta, então, para o exercício de 1962 a 1963, mas, na realidade, essa reavaliação corresponde a desvalorização que houve de 21 de dezembro de 1961 a 31 de dezembro de 1962.

O SR. PRESIDENTE — Mais uma vez agradeço a colaboração dos Senhores e da Federação das Indústrias do Rio Grande do Sul e desejaria que, em momento certo, pudéssemos convocá-los para encetar os resultados destas reuniões, porque, certamente, esses problemas se apresentam não só ao Executivo, como também ao Executivo e as deduções que esta Comissão tirar, ao fim de seu trabalho, servirão de grande ajuda ao seguimento da nossa economia.

Muito obrigado pela colaboração valiosa que nos prestaram.

Nada mais havendo que tratar, encerra-se a reunião, de qual eu Julieta Ribeiro dos Santos, Secretária, fará agradecer Até aí, uma vez aprovada será encerrada pelo Sr. Presidente.

I — A Situação nas Empresas.

1) Descapitalização. As empresas estão num violento processo de descapitalização ou seja de perda de subsistência, principalmente nas compras em que, a parcela de capital próprio é predominante. Esta descapitalização faz-se sentir em dois sentidos:

a) impossibilidade de repor integralmente o capital de fato momentaneamente estoques o que infelizmente resultará em diminuição do volume físico de produção. São especialmente atingidas as indústrias de safras (em grande número no RGS) cuja rotação financeira é uma vez por ano,

(anexamos cópia encaminhada ao B.B.);

b) falta de reais superavits disponíveis para expansão exigida pelo nosso crescimento populacional e para modernização de equipamentos. Provavelmente é uma redundância para esta digna comissão de frisar a injustiça de uma tributação à qual cobra, seja sob o título de Imp. de Renda Ordinária ou sob o título de Imp. de Renda Extraordinária lucros que são meramente contábeis. Para melhor ilustração anexamos um trabalho que apresenta um exemplo prático, (anexo nº 2). Falo exposito porque o imposto de renda da forma como está constituído tornou-se um tributo anti-social pois estimula a inflação de vez que faz aumentar os preços em progressão geométrica.

3) Efeitos secundários da inflação nas empresas.

a) encarecimento da sua produção, devido a capacidade ociosa, pois as empresas com a diminuição do capital de giro não utilizam o potencial total dos equipamentos;

b) a necessidade das empresas aumentar os preços na base do custo de reposição acrescido dos impostos de renda, faz com que surjam choques por vezes com o consumidor, o que dá motivo para explorações políticas e demagógicas;

c) o mercado de produtos tumultuado as vezes, pois várias empresas carecendo das faculdades de calcular científicamente as suas necessidades de manutenção de substâncias calculam preços irreal e insuficientes. Igualmente devido a tributação excessiva cresce cada vez mais a sonegação, e estas empresas sonegadoras tornam-se verdadeiras correntes desleais;

d) como a inflação faz desaparecer completamente o espírito de poupança, há uma pressão cada vez maior por parte do consumidor o qual exige maiores prazos, principalmente nas indústrias cujos produtos se situam num mercado comprador;

e) deve-se ressaltar ainda que as indústrias tendem a calcular com os aumentos inflacionários tendem, com a primordial preocupação de qualquer empreendimento industrial, que é de ser costimizado.

II Medidas específicas que se tornam necessárias imediatamente.

I. Tributárias.

Preliminarmente, gostaríamos de frisar que os tributos não devem ser somente um instrumento arrecadador, mas sim um instrumento para dirigir, prudentemente, a economia, de acordo com os verdadeiros interesses nacionais. Nota-se que o ressurgimento econômico na Alemanha Ocidental e da Itália após a 2ª guerra mundial se deve, em boa parte, a uma política fiscal oportunista. Esta função dos tributos, infelizmente, não é ainda suficiente desenvolvida no nosso País.

a) Lucros extraordinários e sua tributação:

Se boa parte dos lucros contábeis das empresas não é nem lucro, e menos ainda, lucro excessivo, precisar ser eliminada a tributação dos chamados extraordinários, sobre a parcela do não-lucro. Várias soluções levantam.

III. Medidas gerais de combate à inflação — apontamentos.

1. Autarquias e empresas para-estatais. Não é mais possível que se aceite serem as autarquias e empresas para-estatais responsáveis pela maior parcela do déficit orçamentário numa época em que a técnica administrativa é uma realidade.

Sugerimos como medidas iniciais:

a) que sejam as autarquias administradas exclusivamente sob critérios econômicos e que sejam autarquias

te e cinco minutos, encerra a presente reunião, convocando, entes, os Senhores Senadores para uma nova reunião, às nove horas. E, para constar, eu, J. Ney Pascoal Dutias, Secretário, lavrei a presente Ata que, depois de lida e aprovada será pelo Senhor Presidente a sancionada.

ANEXO I - ATA DA REUNIÃO DO DIA 11 DE NOVEMBRO DE 1963, AS 10 HORAS.

Preciso os Senadores V. Sa. em Goiânia.

O SR. PRESIDENTE — Está aberta a reunião.

O SR. SECRETÁRIO — Esta é a 11ª da série de 11 reuniões da Comissão Inquérito no dia 3 de dezembro de 1963.

(Sai o presidente e vai)

O SR. SECRETÁRIO — Tem a palavra o Sr. Gaspar para propor a 11ª reunião da 11ª reunião desta Comissão, realizada no dia 3 de dezembro de 1963.

(É hora e meia, vai a sua)

O SR. PRESIDENTE — Senhores Membros da Comissão...

O SR. EURICO REZENDE — Peço a palavra outras para uma observação.

O Diário do Congresso Nacional na parte relativa ao Senado, publica a nomeação e não sistematicamente, o nome do Senador Laerte Neto como vice-Presidente.

O SR. PRESIDENTE — Já mandei comentar. É com o outro Secretário só faz a retificação.

Continuando — Senadores, Membros da Comissão, na última reunião, ao encerrar os trabalhos, eu tinha desenhado uma terceira, para confirmação de nossas atividades, ontem terça-feira. Ocorreu, assim, por solicitação do Sr. Diretor, através de telex, devidamente documentado, S. Exa. tinha necessidade de comparecer a um ato oficial em decorrência do seu cargo e solicitou adiamento para hoje. Ouvi o Relator e atendi à solicitação do S. Exa., tanto por que a continuação dos trabalhos só recomendava nesta reunião.

Não se encontrando presente o nobre Senador Jefferson de Aguiar, que vinha realizando a inquirição do depositante, na ordem da inscrição, concedo a palavra ao Ilustre Senador João Acrípolino.

O SR. JOAO ACRIPINO — Cel. Dagoberto V. Sa. se referiu à nomeação de vários delegados regionais, feita mediante critério político. Essas nomeações são da competência do Presidente da República. Isso informou V. Sa. o Diretor Geral é habitualmente ouvido sobre essas nomeações?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Fiz habitualmente ouvido.

O SR. EURICO REZENDE — (Dilando).

"O sr. o Diretor Principal do D.C.T. é habitualmente ouvido pelo Presidente da República sempre que ocorrem nomeações de Diretores Regionais pelo critério político".

O SR. JOAO ACRIPINO — V. Sa. discorreu de alguma nomeação feita pelo sr. Presidente da República, consultada ou sugerida a V. Sa.?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Em termos. As vezes há uma rejeição não propriamente discordância por motivos políticos no sentido de ser escolhido outro candidato.

O SR. JOAO ACRIPINO — E o que é levou a fazer essas ponderações?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Pela tendência e observações feitas à capacidade maior de administração de um ou outro candidato. A diferença, naturalmente, recalca-

sempre na presunção de que o outro candidato, ou o cujo servidor cumpriria melhor as funções de Diretor Regional.

O SR. EURICO REZENDE — (Dilando).

... que o diretor, jamais manifestou, propriamente, disconcordância plena, o Presidente da República em matéria de nomeação de Diretores Regionais, mas, algumas vezes faz ponderações a S. Exa. no sentido de recorrer ou não em que não o escolhido o que faz por entender o melhor interesse para o Serviço Público, considerações estas que eram normalmente levantadas.

O SR. JOAO ACRIPINO — V. Sa. se referiu à impugnação feita pelo P. T. B. da Guanabara a personalidade do Sr. Dalmo Gaspar como Delegado Regional durante Estado. Pode informar se o Sr. Dalmo Gaspar exercia atividade política ou partidária no cargo que ocupava de Delegado Regional da Guanabara?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — O Sr. Dalmo Gaspar não exercia atividade política-partidária quando ocupava o cargo de Diretor Regional do D.C.T. da Guanabara.

O SR. EURICO REZENDE — (Dilando).

... que o Sr. Dalmo Gaspar não exercia atividade política-partidária quando exercia o cargo de Diretor Regional do D.C.T. da Guanabara.

O SR. JOAO ACRIPINO — O Sr. Dalmo Gaspar administrava a Diretoria Regional da Guanabara satisfatoriamente?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Ele exercia o cargo com muito zelo, muita dedicação portanto mais que satisfatoriamente.

O SR. EURICO REZENDE — (Dilando).

... que o dito Sr. Dalmo Gaspar exercia o cargo com zelo e máxima dedicação e, por isso mesmo, mais que satisfatoriamente;

O SR. JOAO ACRIPINO — Quais as razões que levaram o P.T.B. da Guanabara a divergir da administração do Sr. Dalmo Gaspar, e pretender sua substituição.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Desconheço as razões que levaram o P. T. B. da Guanabara a substituir ou a apresentar substituto ao Sr. Dalmo Gaspar, mas ...

Mas, aparentemente, dois motivos podem ser considerados por quem estava alheio aos trabalhos dos bastidores. Um é que ele era muito ligado ao Deputado Naldor Laranjeiras por amizade particular.

O SR. JOAO ACRIPINO — De que Partido é este Deputado?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Do PR, mas não tenho certeza.

A outra razão que também deve ter contribuído encuriosidamente para a decisão da Bancada do PTB é a luta interna, dentro da repartição, de grupos que têm suas preferências por este ou aquela funcionário, para a direção da Casa.

O SR. EURICO REZENDE — que desconhece as razões que determinaram a posição do PTB da Guanabara contra a permanência do Sr. Dalmo Gaspar no cargo de Diretor Regional; que, porém, apesar de não afeito aos bastidores políticos daquele Estado, entende, aparentemente, que dois foram os motivos daquela hostilidade; a saber: primeiro a amizade pessoal que vincula o Se-

nhor Dalmo Gaspar ao Deputado Estadual Naldor Laranjeiras";

O SR. EURICO REZENDE — (Dilando).

... e a existência de duas correntes em luta na própria repartição, cada uma suja, numa candidatura à substituição do Sr. Dalmo.

O SR. JOAO ACRIPINO — Existem, no D.C.T., três correntes de fato: é de um lado, de um Estado para outro por interferência política?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Não há propriamente uma interferência política. Há solicitação de pessoas políticas para que seja feita ou aquela transferência.

O SR. JOAO ACRIPINO — É a mesma coisa.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Mas, do mesmo modo que um político faz o pedido, ocorrem também pedidos de pessoas que não são políticas e, às vezes, do próprio funcionário.

O SR. EURICO REZENDE — (Dilando).

... que, em virtude de solicitação de políticos, de pessoas não políticas e até mesmo dos próprios servidores interessados, ocorrem reuniões ou translações de funcionários do D.C.T. de um Estado para outro ou dentro do mesmo Estado, de um ponto para outro.

O SR. JOAO ACRIPINO — Quando é solicitada a transferência, ou quando é solicitada a nomeação de um Delegado, de um Diretor Regional, V. Sa. examina a ficha desse servidor, para observar se merece ou não a transferência, ou se merece ou não a nomeação?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Quando se trata de nomeação é quase que obrigatória essa consulta à ficha do funcionário, sobretudo quando a administração tem de ponderar em sentido contrário. No caso de transferências, quando são feitas através de solicitação ou pedido, não recorro a esta consulta porque essas transferências serão feitas, nesse caso, por interesse do funcionário, isto é a pedido.

O SR. JOAO ACRIPINO — As vezes, também por interesse político, declarou V. Sa.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Não. A transferência é feita a pedido. Agora, a transferência quando é realizada, ela se dá de duas maneiras: ou por interesse do serviço, ou por interesse próprio.

O SR. JOAO ACRIPINO — Eu sei. Desejo saber se V. Sa. quando tem uma solicitação para transferir um funcionário, examina sua ficha. Respondeu que não, que examina quando tem solicitação para nomear.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Exatamente.

O SR. EURICO REZENDE — (Dita):

... que antes de ocorrer as nomeações de Diretores ou Delegados Regionais o declarante consulta obrigatoriamente a ficha funcional do candidato, subtraendo quando ocorrem as ponderações a que faz referência neste depoimento; que, porém, quando o caso é de transferência o depositante não consulta a sua ficha.

O SR. JOAO ACRIPINO — V. Sa. consultou a ficha do Diretor Regional do Paraná quando foi proposta a sua nomeação? Fica que foi lida pelo Senador Jefferson de Aguiar, na qual se encontra várias falhas, inclusive inquéritos? E concordou com essa nomeação, a despeito daquela ficha?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — O caso da nomeação do Diretor

Regional do Paraná já me foi tratado praticamente como fato consumado. Mesmo assim, consultando a ficha, dei verifiquei que tal fato ocorridos se passaram há mais de seis anos cerca de oito ou dez anos atrás. No meu entendimento, todos têm o direito de reabilitação e brevemente quanto a algumas são decretadas, e a direito de uma transferência ou fato de um funcionário o tempo é entendendo que a tal é devido, porque a propriedade é de um só proprietário, é de um só proprietário a correção do funcionário. Se isso é para corrigir e se não é é devido, é devido ao diretor regional. Pode melhor ser que não seja esse momento, aliás, adivinhar. Isso é de direito e exercido para os direitos de filiados que são devidos e traz a autorização, e não é devido com a nomeação de.

O SR. JOAO ACRIPINO — Por que é submissa da lei da competência?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Ele não foi substituído. A lei é o Diretor-Regional no Paraná.

O SR. EURICO REZENDE — (Dita):

... que a nomeação do atual Diretor-Regional do Paraná, Valervaldo Cavalcanti Vila já foi levada ao declarante como fato consumado; que, mesmo assim o depositante teve o cuidado de examinar sua ficha funcional, na qual realmente constavam faltas e gravames, mas em virtude de fatos ocorridos acima de cito ou dezenas, e como o depositante entende ser legítimo o direito de reabilitação não criou maiores embaraços à nomeação do referido Diretor Regional dando assim, uma oportunidade; que o referido Diretor Regional errara não tivesse corrigido nessa nova fase da sua vida funcional ao crédito de contumacia que lhe foi dado nem por isso deslustrou a função, pois os fatos não foram revidos por ele, que, esclarecendo, o mencionado Diretor Regional não corre perigo à expectativa do declarante em matéria de dinamismo administrativo";

O SR. JOAO ACRIPINO — O Diretor-Geral do D.C.T. tem de dar a mesma experiência de reabilitação com outros funcionários?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Não tenho absolutamente a menor lembrança de ter faltado esse critério para com qualquer outro funcionário.

O SR. JOAO ACRIPINO — Pode citar o nome de algum outro funcionário que tenha ficha composta desse gênero, também para citar em Corissão?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — O Diretor Regional do Rio Grande do Sul tem de dar um punhado de anos crime civil que nada tem que ver com a participação mas que sempre representou em sua vida funcional. Outros diretores têm uma ou outra punição mas sem nenhuma importância que possa marcar na memória.

O SR. EURICO REZENDE — (Continuando):

... que o critério de reabilitação retro-referido tem sido aplicado pelo declarante em outras nomeações de Diretores Regionais merecendo ser citado o atual Di-

rator Regional do Rio Grande do Sul punido por..."

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Crime por defloramento.

O SR. EURICO REZENDE — (Continuando).

"...crime sexual praticado há cerca de 25 anos e que vinha perturbando a sua carreira funcional; que outros Diretores Regionais existem em cujos assentamentos existem faltas, tratando porém de notas de pequeno porte";

O SR. EURICO REZENDE — Que prêmio e estímulo V. Sr. concede a funcionários de ficha absolutamente limpa ou elogiosa?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Evidentemente que o prêmio devido a esses funcionários de ficha absolutamente limpa e elogiosa é sempre o de se lhes escolher para o exercício de cargos em comissão; ou então o prêmio é um outro elogio pelo seu passado de trabalho de honradez e de alto concírito no Departamento.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando):

"que o prêmio que o declarante confere aos funcionários de ficha imaculada ou elogiosa é obviamente o seu aproveitamento em cargos em comissão ou a reiteração e ampliação do cargo";

O SR. JOAO AGRIPINO — V. Sr. concorda que o funcionário de ficha imaculada ou elogiosa tenha preferência sobre o funcionário de ficha comprometida para a nomeação de um cargo em comissão?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Na escolha do cargo em comissão que vai de regra é tirado um cargo de direção, vários fatores têm de ser levados em consideração: não sómente o de ficha imaculada ou elogiosa. Às vezes um funcionário tem ficha limpa e não atende às exigências da direção; nesse caso tem iniciativa, não é funcionário dedicado, às vezes tem ficha limpa por ser até um mau funcionário omisso, negligente, desinteressado. Pensa-se até despejado em toda a Região. Trabalha lá tanto tempo e ninguém sequer o conhece ao menos.

De modo que nessa conjunção dos diferentes fatores que determinam a escolha para os cargos em Comissão, às vezes o dirigente é levado a escolher um que não tem uma ficha tão limpíssima quanto outro porém, na parte de administração, de direção é muito mais eficiente do que o outro.

O SR. JOAO AGRIPINO — Então modifique a pergunta. Indago de V. Exa. se concorda em que o servidor de ficha limpa e elogiosa com aptidões de administração, tem preferência sobre outro, sem as mesmas aptidões de ficha não limpa e comprometida.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Absolutamente não podera, em igualdade de condições preferir o de ficha imaculada.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando):

"que, na opção, para efeito nomeatório em cargos de Comissão ou Direção, entre dois servidores, com igual aptidão e com fichas idênticas, isto é, uma imaculada e outra não limpíssima, a preferência do declarante é um favor do servidor que possui aptidão administrativa e ficha limpa ou elogiosa";

O SR. JOAO AGRIPINO — Já sabemos que há diretores nomeados sem a ficha limpa ou elogiosa, mas, ao contrário, comprometida.

Indago de V. Sa. se não existem no seu Departamento, outros funcio-

nários, com boa tendência administrativa de ficha limpa ou elogiosa, para esses cargos.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Evidentemente que há.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando):

"que, evidentemente, existem funcionários no DCT melhor habilitados, administrativa e moralmente, para ocupar cargos de direção atualmente ocupados por servidores de ficha comprometida";

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Um esclarecimento.

O SR. EURICO REZENDE — Eu entendi assim.

A pergunta foi clara e a resposta de V. Exa. foi rápida. Se V. Exa. entende que sua resposta não está condizente com a pergunta...

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — V. Exa. anotou que existem funcionários melhor habilitados e de ficha limpa. Não é bem assim. A pergunta do Senador João Agripino é se havia funcionários de ficha limpa que pudessem ser nomeados para esses cargos. Há funcionários de ficha limpa, mas não quero dizer que sejam mais habilitados do que os que ocupam os cargos, embora estes não tenham ficha limpa.

O SR. JOAO AGRIPINO — A pergunta foi se há funcionários de ficha limpa, com a mesma tendência e iniciativa administrativa...

O SR. EURICO REZENDE — ... que poderiam ocupar os cargos ocupados por pessoas de ficha comprometida. Creio que é a pergunta.

O SR. JOAO AGRIPINO — Exatamente.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando):

"que, retificando a resposta dada à pergunta anterior, o declarante esclarece, simplesmente, que existem funcionários no DCT capacitados, administrativa e moralmente, para ocupar cargos de direção..."

O SR. JOAO AGRIPINO — ... por questões de ficha comprometida.

O SR. EURICO REZENDE — V. Exa. poderia repetir a pergunta?

O SR. JOAO AGRIPINO — Se existiam funcionários com a mesma tendência administrativa, com mesma ficha limpa ou elogiosa, em condições de ocupar os cargos daqueles funcionários que têm tendência administrativa mas com ficha comprometida.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando):

"... e por via de consequências, capacitados para exercer as funções de direção atualmente exercidas por servidores de ficha comprometida;"

O SR. JOAO AGRIPINO — Conseguiam os funcionários de ficha elogiosa ou limpa, com capacidade de administrativa dentro das nomeações de servidores com ficha comprometida para aqueles cargos que, naturalmente, ambicionavam?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Até o presente instante as nomeações são aceitas sem a menor reação do funcionalismo.

O SR. JOAO AGRIPINO — V. Exa. já informou que existem grupos no Departamento pleiteando destituções e nomeações.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Exatamente. Não tinha terminado a minha resposta.

Entretanto continuam determinadas correntes a pleitear a nomeação de outros funcionários para aqueles cargos, sem que isso constitua um pretexto à nomeação de determinado funcionário. Quer dizer o desejo a ambição de alguns funcionários para ocupar cargos de direção leva-os a fazerem esse trabalho junto a pessoas

influentes na vida política do país, de tal forma que conseguem a nomeação desejada. Nesse trabalho eles carregam alguma influência dentro do Departamento e formam-se, assim, grupos pleiteando este ou aquela candidatura, a preferência dê-se cu daquele grupo.

O SR. JOAO AGRIPINO — Esses grupos se ligam a políticos influentes?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — V. Exa., talvez, conheça isso melhor do que eu.

O SR. JOAO AGRIPINO — Mas gosto de ouvir de V. Exa.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Eu tenho a impressão que não é só no Departamento, mas em todos os órgãos da Administração Pública e até mesmo em atividades particulares a política exerce uma grande influência e às vezes, até, decisiva nesses fatos. Há grupos ligados a correntes políticas.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando):

"Que, propriamente, não existe reação na comunidade funcional do D.C.T., partida de funcionários que se julgam melhor habilitados quando ocorrem nomeações para cargos de direção, mas apenas a formação de correntes competindo em favor dos seus candidatos, as quais recrutam influências políticas o que ocorre não só no D.C.T., mas em todos os setores da Administração Pública e até mesmo no campo das empresas privadas."

O SR. JOAO AGRIPINO — As admissões no D.C.T. são feitas através de qualquer critério de seleção?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — As admissões do Departamento são feitas pelo critério estabelecido em Lei, que é o concurso.

As admissões por nomeação são feitas em caráter interino, dada a necessidade do serviço. De modo que, o critério de seleção por concurso responde à pergunta de V. Exa. Quando por nomeação interina a seleção é feita pelas credenciais que o nomeado deve satisfazer para o exercício do cargo que vai ocupar.

O SR. JOAO AGRIPINO — Quais são as credenciais?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — As credenciais, vise de regras, são o grau de instrução, por exemplo...

O SR. JOAO AGRIPINO — Quem pede essas credenciais? No ato da nomeação?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — No ato da posse o funcionário nomeado é obrigado a apresentar, de acordo com o cargo para o qual foi nomeado, seus títulos e suas credenciais.

O SR. JOAO AGRIPINO — É estranho porque basicamente em que se exige de um nomeado para a posse, qualquer grau de instrução a não ser quando o cargo exige um determinado diploma. Baseado em que?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — O Estatuto dos Funcionários Públicos diz que para o funcionário é admitido terá que possuir condições para exercer o cargo para o qual foi nomeado. No Departamento, quando houve nomeações há cerca de um ano e meio, baixei uma portaria discriminando as condições que os nomeados deviam satisfazer para o ato de posse. Assim foram estabelecidas várias exigências para a posse. Por exemplo, para o cargo de Telegrafista deveria ser datilógrafo conhecer manipulação e ter no mínimo o curso secundário. Assim sucessivamente.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando):

"... que, na época do Parlamentarismo, quando era Ministro da Viação o Sr. Virgílio Távora, atual Governador do Ceará, ocorreram-se não há falta de memória, 3.700 nomeações para os quadros do D.C.T.;

que, na fase Presidencialista, restaurada, não houve, praticamente, nomeações".

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Agora, recentemente houve 2.057 nomeações, mas num caso excepcional, que foram as nomeações dos ex-combatentes.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando):

"que, na época do Parlamentarismo, quando era Ministro da Viação o Sr. Virgílio Távora, atual Governador do Ceará, ocorreram-se não há falta de memória, 3.700 nomeações para os quadros do D.C.T.;

que, na fase Presidencialista, restaurada, não houve, praticamente, nomeações".

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Agora, recentemente houve 2.057 nomeações, mas num caso excepcional, que foram as nomeações dos ex-combatentes.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando):

"digo, ocorreram 2.057 nomeações relativas a ex-combatentes e além dessas, nada mais houve, a não ser uma ou outra nomeação para cargo isolado de provimento efetivo";

O SR. JOAO AGRIPINO — Essas nomeações foram indicadas pelo Diretor-Geral, ou foram indicadas por políticos?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Nas nomeações na fase parlamentarista, uma percentagem da ordem de 20% houve indicação do Diretor do D.C.T.

O SR. EURICO REZENDE — No parlamentarismo ou no presidencialismo?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — No parlamentarismo. As demais nomeações feitas por indicações políticas.

O SR. EURICO REZENDE — É no presidencialismo, 2.057?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Essas dos ex-combatentes, desejando ressaltar que eram patrícios nossos que combateram na Itália e se achavam em condição de penúria e a própria lei determinava que eles fossem aproveitados em cargos públicos. Há dezoito anos vêm esses nossos irmão passado pela maiores dificuldades, até que, tendo sido levado ao nosso conhecimento que eles vinham pleiteando nomeações para um cargo público e como o Quadro do Departamento está muito descalço de funcionários, e considerando que constituí este ato de dever Indicar e apoio e assistência a esses nossos irmãos, me dirpus a oferecer, então, as vagas do Departamento.

As nomeações foram feitas dentro do critério mais rigoroso.

Eles apresentaram uma ficha de cada ex-combatente, com todas as credenciais e com a certeza de que cada um passou. Diante dessa ficha levantada para todos os ex-combatentes. Foi feita, então, a distribuição para os diferentes lugares, em virtude da nomeação.

O SR. JOAO AGRIPINO — Vamos recorrer a alguns pontos da sua resposta. Qual é lei que obriga o aproveitamento do ex-combatente?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Sr. Senador, não sei...

C SR. JOAO AGRIPINO — Não existe essa lei. A lei assegura preferência em igualdade de condições. V. Sa. assegurou que havia uma lei, obrigação de aproveitamento. Conheço apenas a sua da preferência em igualdade de condições.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Isto é fato da lei de contratar V. Exa.

O SR. JOAO AGRIPINO — Mas, como afirmou que existia essa lei?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Quis dizer que havia uma lei. Não sei se estou enganado. Até que é um decreto.

O SR. JOAO AGRIPINO — Num decreto. Há, apenas, preferência em igualdade de condições.

Outra dúvida que quero que Vossa Excelência esclareça: V. Exa. pôs à disposição dos ex-combatentes as vagas de seu Departamento. Não existia memorial ao Presidente da República e este não proferiu despacho aos Ministros da Viação e do Trabalho, a fim de fazer o encorajamento? Houve uma greve porque o Ministro não quis fazer?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Foi dito d'esse despacho que coloquei à disposição as vagas no Departamento.

O SR. JOAO AGRIPINO — Para solucionar a situação da greve?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Não, Excelência. O decreto preenchendo as vagas já havia sido feito antes da greve. Fizemos a greve porque havia a presunção de parte dos ex-combatentes de que o Ministro estava protelando a publicação do decreto. Mas não foi para atender a greve.

O SR. EURICO REZENDE — (dito)

... que, no que tange as nomeações verificadas na fase parlamentarista, 20% das mesmas decorreram de indicação do Diretor-Geral do D.C.T.; que, no que concerne às do Presidencialismo, as mesmas decorreram de lei ou decreto, culminando com despacho do Presidente da República, exarado em memorial dos

interessados, do que resultou em o declarante colocar os cargos em condições de serem providos pelos ex-combatentes; que, realmente, houve uma greve dos ex-combatentes, que agiram na presunção de que o Ministro da Viação estava procrastinando o cumprimento da determinação presidencial, o que era injusto, de vez que antes da eclosão da greve as providências já haviam sido tomadas no sentido das referidas nomeações; que o aproveitamento dos ex-combatentes obedeceu a um critério regular, fazendo-se inicialmente um levantamento dos mesmos e a organização de suas fichas, com o registro de suas aptidões, para que, respeitadas estas, fizessem as nomeações."

O SR. JOAO AGRIPINO — Estão efetivados esses funcionários admitidos na fase parlamentarista e os ex-combatentes?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Foram considerados efetivos devendo a uma lei da época parlamentarista. Os ex-combatentes ainda não tomaram posse.

O SR. JOAO AGRIPINO — Existe uma lei que declara efetivos os ex-combatentes, uma vez empregados.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando).

"que os servidores nomeados na fase parlamentarista estão efetivados em virtude de lei e os ex-combatentes, agora nomeados, ainda não fomaram posse"

O SR. JOAO AGRIPINO — Coro-nel Dagoberto Rodrigues, V. Exa. está dirigindo o Departamento há algum tempo. As nomeações por interferência política, as admissões por interferência política, as transferências por interferência política, não pertencem a esse diretor ativo do seu Departamento?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — A direção é de outras entidades pessoais...

O SR. JOAO AGRIPINO — Pensei que V. Exa. só o seu depoimento à base de suas obrigações como administrador.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — ... e sempre na medida de suas forças, sem complicar as interferências políticas. Afirme a V. Exa. que a maioria das vezes elas não eram sólamente dificuldades, mas sólamente prejudiciais à eficiência dos serviços.

O SR. EURICO REZENDE (continuando).

"... que as nomeações, as admissões e as transferências ou remoções de servidores do D.C.T., tomadas em virtude de interferência política, são danosas ao serviço público..."

O SR. JOAO AGRIPINO — Altamente prejudicial à administração?

O SR. EURICO REZENDE (continuando)

"... na maioria das vezes, de vez que prejudicam e comprometem a administração..."

O SR. JOAO AGRIPINO — Existem no Departamento cursos de aperfeiçoamento, extensão para o funcionalismo da Casa, mas não existe nenhum curso para dar aptidão aos nomeados.

O SR. EURICO REZENDE (continuando)

"... que existem no D.C.T. cursos de aperfeiçoamento e extensão, mas apenas para os servidores da Casa, não existindo para os estranhos..."

O SR. JOAO AGRIPINO — Estranhos, não para o pessoal que ingressa.

O SR. EURICO REZENDE — Vossa

Excelência poderia repetir a pergunta?

O SR. JOAO AGRIPINO — A pergunta foi esta: se existem cursos de aperfeiçoamento ou seleção para o pessoal do DCT e ele respondeu que existia curso de aperfeiçoamento para o pessoal da Casa, mas não para dar aptidão aos que ingressam.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando)

"que tais cursos não existem para dar aptidão ao pessoal que ingressa"

O SR. JOAO AGRIPINO — O número de nomeações referido: 1.760 e 2.057 — neles estão incluídos os contratados também?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Não, Senhor. Os contratados só por prazo fixo, mediante contrato de serviço, pela verba de serviço.

O SR. JOAO AGRIPINO — Tem ideia de quantos foram contratados na sua administração?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Foi prevista a contratação de cerca de 1.200 carteiros e mensageiros, no ano passado, mas nem todas as Diretorias puderam contratar o número que estava previsto, por dificuldade de registro no Tribunal de Contas e também por efeito do decreto presidencial, que proibiu a admissão sob qualquer título ou pretexto. De modo que, os contratados que se fizeram no ano passado foram até 11 de junho e devem ter sido da ordem, mais ou menos, de 600 a 700 funcionários.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando)

"que além do total de 5.757 nomeações retro referentes"...

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Se eu souzi ouvi mal, peço que V. Exa. quis dizer no seu usso.

O SR. EURICO REZENDE — Não; fui um "disco". Ficou sem efeito.

(dita)

"... houve contratação, por prazo e taxa cortes, de mensageiros e carteiros para todo o país; que dita contratação, em 1962, estava prevista para atingir a 1.200 admissões, mas nem todos esses contratos puderam ser efetuados em virtude de muitas Diretorias Municipais não terem obtido, em tempo, os respectivos recursos no Tribunal de Contas e de ter ocorrido, a 11 de junho daquele ano, a proibição presidencial quanto a qualquer tipo de admissão; que, em virtude, portanto, daquela circunstância, só puderam ser contratados de 600 a 700 carteiros e mensageiros";

Pronto, Senador.

O SR. JOAO AGRIPINO — Existem agências em exercício de pessoal e outras fechadas por falta de eficiência funcional?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Eu posso garantir a V. Exa. que não existe agência com excesso de pessoal; mas existe agência fechada por falta de pessoal.

O SR. EURICO REZENDE — (ditando)

"que o declarante pede assegurar não existir agência do DCT com excesso de pessoal, mas pode afirmar existir agência fechada por falta de pessoal";

O SR. JOAO AGRIPINO — Qual seria a lotação, digamos, de carteiros ou mensageiros para uma cidade de cinco mil habitantes?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — A previsão, dentro de nosso quadro, é a de que uma cidade de cinco mil habitantes tenha pelo menos cem carteiros.

O Sr. João Agripino — Com carteiros?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Desculpe-me. É da ordem de trinta a cinqüenta carteiros. Isto porque as cidades são divididas em distritos e,

muitas vezes, o que determina o número de carteiros é mensagens para servir determinados distritos...

O SR. EURICO REZENDE — Distritos territoriais ou distritos postais ou telegráficos?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — São trechos, áreas.

Não é propriamente o número de habitantes, mas o número de edifícios existentes. No Rio de Janeiro, por exemplo, cidade que tem cerca de quatro milhões de habitantes, há uma previsão de cerca de 50 mil e quinhentos carteiros para que o serviço de distribuição seja feito com eficiência. Ela só se aplica à mesma proporção, porque quer ter gente nas ruas em muitos edifícios ou não, seja uma residência particular ou não, isto não significa que terá menos carteiros, mas é essa estrutura menor, correspondendo à menor demanda.

Fazemos uma extrapolação, podemos chegar à conclusão de que, para uma cidade de cinco mil habitantes, deveríamos ter trinta ou quarenta carteiros.

O SR. JOAO AGRIPINO — O Departamento tem estudos econômicos sobre quanto custaria o transformar a estrutura da sua carreira, na base de uma lotação integral de 100% e na base de trinta ou quarenta carteiros?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — É grande soma do resto do Departamento, que não tem um setor econômico que possa fazer a previsão de custo das suas serventias, porque o Departamento, por infelicidade, não tem o setor industrial, ou, pelo menos, não tinha o sentido industrial e todos os administradores, embora, talvez, fizessem sentido como em sentido econômico de um setor econômico e estatístico para fazer o levantamento do custo do seu serviço, a verdade é que o Departamento não tem esse setor. Todos os cálculos são feitos através da sua indireta, resultado do setor estatístico, muito deficiente em nós termos.

O SR. JOAO AGRIPINO — Coro-nel Dagoberto, já sabemos bastante do seu Departamento. Admira V. Exa. o seu Departamento maior e maior com uma empresa privada que compete com o serviço de telecomunicações, em termos econômicos?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Nas condições atuais, dentro da estrutura administrativa e política a que está subordinado o Departamento, não só não tem condições de competir, como, também, seria impossível essa competição. E é indispensável para que ele possa competir, que sefa uma transformação total na sua organização administrativa e política.

O SR. PRESIDENTE (ditando)

"Que, nas condições atuais, com a estrutura política e administrativa do D.C.T. é inteiramente impossível esse Departamento competir, em termos econômicos, com empresas privadas que competem com o serviço de telecomunicações, em termos econômicos?"

O SR. JOAO AGRIPINO — Coro-nel Dagoberto, já sabemos que as nomeações na ordem de 50% são por critério político; que há transferências por critérios políticos e nomeações; que há substituição de Diretores que se comportaram exemplarmente, por critérios políticos e que, a despeito de tudo isso V. Exa. continua Diretor Geral de Departamento, apesar de entender que a interferência política é um malefício à sua repartição.

Pergunto a V. Exa.: vale a pena ser Diretor de um Departamento técnico nessas condições ou é melhor se demitir? Se está prejudicada a eficiência de um órgão que V. Exa. dirige, contra a sua vontade e contra a sua orientação?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Há na pergunta de Vossa Excelência o desejo de uma afirmação pessoal minha, mas a verdade é

que entendemos, por uma questão de convicções pessoais que nos levam a interessar-nos pelos destinos do País, fazer com que sacrificemos nossas convicções em benefício do que pretendemos seja realizado.

Julgamos que o exercício de um cargo público só vale a pena na medida em que podemos contribuir para o aperfeiçoamento e execução de uma administração que vai atuar em benefício da coletividade. Então, pode parecer, à primeira vista, uma grande contradição: como pretendemos aperfeiçoar um serviço e que é exata em benefício do público e a vez é fator do desenvolvimento do País, e como poderemos estar à frente de seu tempo se ele marcha em direção errada? E porque entendemos que a melhor maneira de contribuir para que ele no lado vinda a existir é não discutir e quando que desejarmos transformá-la, é a que temos aí?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Quero ver se consigo transmitir a V. Exa. nossa posição. Quando Vossa Excelência fala em termos militares, subentende-se que está diretamente ligado a que a empresa ou organizações trazem renda ou lucro.

O SR. JOÃO AGRIPINO — Não entendo. Cé. De quanto, com Vos a Senhor, a essa conclusão, concordando, permitindo ou tolerando que existam todos aqueles atos praticados pela Administração do Brasil que V. Exa. queria concordar? A menos que V. Exa. queira concordar que eu e o meu parceiro entende que é impossível dizer, ainda que seja dentro desse gabinete. Ou seja, dentro um organismo e seu chefe não permitiu a sua organização, não que é feito, é feita a adesão. Se é que os coisas são feitas o levando facilmente ao fracasso.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Senador, essas tolerâncias, essas imprecisões não trazem, ainda que seja à administração, direto ou indiretamente, a mesma sua eficiência. Posso explicar que a hora a mudar a serviço é um Diretor. Ele que traga uma certa orientação para a administração, a permanência daquela estrutura de direção, mas como o Departamento está estruturado numa diferença faz, para o bom andamento do trabalho. O que é importante e indispensável não é propriamente a separação desse ou daquele diretor; o que é absolutamente inadmissível é a transformação do Departamento dos Correios e Telégrafos.

O SR. JOÃO AGRIPINO — Em termos industriais, as nomeações separam feitas por critério exclusivamente de seleção, capacidade de homens.

Em termos de rendimento, eficiência do serviço, e isso não é feito no Departamento. Em termos industriais, não se admite pessoal sem seleção. Ninguém que não esteja comprovadamente, em condições de exercer aquela posição — e V. Exa. confessou que as admissões foram feitas sem essa exigência — em termos industriais não se admitem cinco mil tantas ou sete mil e tantas pessoas, sem rendimento do serviço. E o serviço do DCT não tem rendimento, porque se verifica pela correspondência

que continua atrasada, defeituosa. De modo que, estamos com deficit no seu Departamento e aumentando esse deficit com admissão de pessoal, que não traz nenhum rendimento em contrapartida. E a casa de tudo isso — direta ou indiretamente — é o criterio político. E a despeito de tudo isto que V. Exa. reconhece, continua no Departamento. Só isso, não é tanto V. Exa., como militar, não é político, estou na presunção, mas não administrador.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Recentemente, não sou político, mas ninguém pode deixar de sofrer as influências da política, sobre o qual se está n'um cargo de administrador.

O SR. JOÃO AGRIPINO — Lamento discordar: foi Ministro e não sou nem da minha parte. Não é só n'uma óra e o primeiro de quem batia a cabeça foi de mim o coronel do Corrino a quem eu servia.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Quero ver se consigo transmitir a V. Exa. nossa posição. Quando Vossa Excelência fala em termos militares, subentende-se que está diretamente ligado a que a empresa ou organizações trazem renda ou lucro.

O SR. JOÃO AGRIPINO — Não perdão. E que entendo, como Vossa Senhora, que o Serviço de Telecomunicações devia ser monopólio do Estado e desgraçadamente, por dever de patriotismo, não posso endossar essa tese no Brasil, porque os serviços, a começar pelo seu Departamento, são deturpados por influências políticas. Ai de nós se não tivessemos a Western ou a Itacable, ou outros meios de comunicação, pois estariamos liquidados neste país.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Lamento discordar de V. Exa.

O SR. JOÃO AGRIPINO — No seu departamento, se fossemos contar apertos em termos de comunicação a de peito de V. Exa. como militar, não tem obrigações políticas e, portanto, não devia submeter-se às influências políticas, mas, ao contrário, resistir-lhes e riscar-se ao tormento que o único meio de salvar esse Departamento é dar um atitude de elementos serviços ao nacionalismo e mostrar que pode ser administrado em condições de competir com as empresas privadas e ter absoluta eficiência e ser de confiança total dos brasileiros.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Entendo Senador que há um equívoco muito grande, quando se responsabiliza o Estado por uma insuficiência, ou incapacidade de executar determinados serviços. O que se deve dizer é que o Estado não tem as empresas privadas. Então vemos no Brasil, no presente momento, o Estado assumindo a responsabilidade de executar, industrialmente, determinado serviço e continua com aquela mesma estrutura política, com aquela mesma estrutura estatal, não lhe permitindo executar o serviço que ele tem sobre seus ombros a responsabilidade. Então vemos, por exemplo, um caso típico do Departamento. O Estado atual é incapaz, é ineficiente, não tem condições para executar o serviço. Mas por que?

Por causa da estrutura em que está montado. Mas se V. Exa. der a esse Estado as mesmas prerrogativas, as mesmas condições que tem as em-

presas particulares, evidentemente ele terá condições de competir e apresentará um serviço igual ou melhor.

O SR. JOÃO AGRIPINO — Mesmo com as nomeações políticas sem seleção?

V. Exa. deu o exemplo da Rádio Fernoviar a que é uma sociedade anônima e também a Vale do Rio Doce também sociedade anônima em que nunca se admitiu interferência política e é um caso de administração, enquanto que a outra é um desastre.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Mais isso porque, V. Exa. sabe tão bem quanto eu que não se pode, absolutamente, atacar um problema isoladamente, ou fora do conjunto.

O SR. JOÃO AGRIPINO — O que sei é que a Vale do Rio Doce e a Companhia Hidrelétrica do São Francisco, os Diretores jamais admitem interferência política e preferem se dedicar ao piso que na Rádio Fernoviar, sempre admitem e admitem funcionários por indicação política.

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Senador não sei se seria possível o isolamento da administração estatal das suasões políticas. Mas, evidentemente, se se der aos órgãos estatais a independência necessária para eles executarem os seus serviços essa interferência política diminuiria enormemente. Disso não tenho a menor dúvida. Se o Estado montar um instrumento que não esteja atrofiado, não esteja amarrado por essa máquina administrativa tão sambidamente anacrônica, tão proclamada por todos como retrograda, ultrapassada burocrática, é evidente que o Estado não pode, absolutamente, executar o serviço com a mesma eficiência das companhias particulares.

O SR. JOÃO AGRIPINO — No seu departamento, se fossemos contar apertos em termos de comunicação a de peito de V. Exa. como militar, não tem obrigações políticas e, portanto, não devia submeter-se às influências políticas, mas, ao contrário, resistir-lhes e riscar-se ao tormento que o único meio de salvar esse Departamento é dar um atitude de elementos serviços ao nacionalismo e mostrar que pode ser administrado em condições de competir com as empresas privadas e ter absoluta eficiência e que leva até à vida privada as desvantagens do cargo.

Então, estamos lá para exatamente afirmar que, com recursos, com outros meios, com outra estrutura o Departamento tem condições — e isso está provado na nossa administração — de competir com as empresas estrangeiras.

Afirmo a V. Exa. que a nossa rede de Telex é altamente eficiente, precisa é de alta qualidade e informo ainda, que é a mesma rede de Telex é mais eficiente do que o serviço executado pela Radional e pela Radiobras.

O nosso serviço rádiotelefônico entre Rio-Recife, Rio-Fortaleza e Rio-Porto Alegre é algumas vezes superior ao serviço executado pela companhia estrangeira Radional. Mas não temos recursos para estender essa rede em todo o território nacional, porém, onde ela existe há a afirmação de que o Departamento tem condições e poderia executar esse serviço igual ou melhor.

O SR. JOÃO AGRIPINO — A que preço?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — O serviço de Telex instalado é altamente rentável. Posso afirmar.

O SR. JOÃO AGRIPINO — Mas, rentável, apenas, em termos de taxa de telegrama ou em termos da investimento?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Rentável em termo de investimento. Afirmo, ainda que o nosso equipamento de Telex adquirido já está pago com com a renda apresentada nesses dois anos.

O SR. JOÃO AGRIPINO — Eu me dispense de consignar as perguntas e respostas já registradas pelas notícias taquigráficas. Creio que tenho, apenas, mais algumas perguntas para fazer ao Coronel Dagoberto Rodrigues.

O SR. PRESIDENTE — As respostas já foram apanhadas pela taquigrafia e pelo serviço de gravação.

O SR. JOÃO AGRIPINO — V. Exa. informou que concedeu diárias aos servidores que compareceram ao Congresso de Decetistas em Recife. Pergunto: quantos servidores tiveram diárias com se estiverem a serviço da repartição e onde estão lotados esses servidores?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — A pergunta de V. Exa. envolve detalhes que não estou em condições de responder. Pediria, mesmo, a V. Exa. que a fizesse ao Diretor do Pessoal, que está convocado para depor.

O SR. JOÃO AGRIPINO — V. Exa. informou, ainda, que encorregou a esses servidores, que compareceram ao Congresso como a serviço da repartição, de estudarem em Recife o tráfego. Indago: esses servidores ficaram relatório?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Sim, apresentaram.

O SR. JOÃO AGRIPINO — E quais providências tomou V. Exa. em consequência desses relatórios?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Os relatórios foram encaminhados aos setores competentes, a fim de que e da Diretoria interessada tomasse as providências sugeridas.

O SR. JOÃO AGRIPINO — Recordo de alguma providência sugerida? De alguma providência tomada? Ou a designação foi feita para conciliar o comparecimento dos servidores?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Não me recordo, porque as providências não foram tomadas por mim, diretamente, e sim pelas Diretorias.

O SR. JOÃO AGRIPINO — Embora comissionadas por V. Exa. para determinados estudos?

O SR. DAGOBERTO RODRIGUES — Sim, os resultados foram encaminhados às Diretorias interessadas nesses estudos.

O SR. EURICO REZENRE (ditando) —

"que, relativamente ao Congresso de Decetistas realizado em Recife, e já referido neste depoimento, os servidores designados para promover estudos no interesse da melhoria dos serviços postais-telegráficos, elaboraram relatórios, que o declarante encaminhou aos setores competentes, ignorando o declarante o seu resultado, que, porém poderá ser verificado na reunião".

O SR. PRESIDENTE — Vou encerrar a reunião, designando uma outra para as vinte e uma horas de hoje.

Está encerrada a reunião.
(Levanta-se a reunião às 12 horas e 45 minutos.)